



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области

12.05.2015

№ 01/16-э

г. Иркутск

экз.

Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области от 12.05.2015 №5(209) и утверждено распоряжением председателя от 12/05/15 № 43-р

Настоящее заключение подготовлено КСП области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.05.2015 № 2252.

Экспертно-аналитическое мероприятие по финансово-экономической экспертизе проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, осуществлено КСП области в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – постановление Правительства области № 282-пп).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В рамках подготовки внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в 18 государственных программ Иркутской области, проекты постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы, материалы о внесении изменений в государственные программы, содержащие сравнительные таблицы финансирования мероприятий государственных программ и иные документы.

Экспертиза проектов нормативных правовых актов Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы осуществлялась КСП области в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

При этом КСП области отмечает, что в нарушение п.18 постановления Правительства области № 282-пп ответственными исполнителями государственных программ не обеспечено соблюдение срока направления проектов изменений в государственные

программы - не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

Заседание Бюджетной комиссии назначено на 13.05.2015, 3 рабочих дня начинают исчисляться с начала рабочего дня – в 9.00 07.05.2015 и истекают в 18.00 12.05.2015 (с учетом нерабочих дней). Вместе с тем, ответственные исполнители и разработчики государственных программ направляли в КСП области проекты изменений в государственные программы с 15.00 07.05.2015 до 15.30 08.05.2015, что сократило сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП области с 3-х рабочих дней до 1 дня. Сроки предоставления разработчиками государственных программ проектов изменений представлены в таблице.

№ п/п	Наименование ГП	Ответственный исполнитель программы	Изменения представлены	Время
1	«Развитие образования» на 2014-2018 годы	Министерство образования	07.05.2015	15.30
2	«Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы	Министерство здравоохранения	электронно 07.05.2015 печатно 08.05.2015	17.55 9.15
3	«Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы	Министерство социального развития, опеки и попечительства	07.05.2015	17.35
4	«Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	07.05.2015	15.40
5	«Развитие культуры» на 2014-2018 годы	Министерство культуры и архивов	07.05.2015	17.50
6	«Молодежная политика» на 2014-2018 годы	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	07.05.2015	15.20
7	«Труд и занятость» на 2014-2018 годы	Министерство труда и занятости	07.05.2015	15.25
8	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	07.05.2015	15.26
9	«Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	В составе документов, представленных из ЗС области	08.05.2015 в 15.30 (в ячейку Правительства)
10	«Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	Министерство строительства, дорожного хозяйства	07.05.2015	Замена 08.05.2014
11	«Доступное жилье» на 2014-2020 годы	Министерство строительства, дорожного хозяйства	07.05.2015	15.50
12	«Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	Министерство природных ресурсов и экологии	07.05.2015	17.19
13	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы	Министерство имущественных отношений	07.05.2015	15.20
14	«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства	07.05.2015	15.20
15	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы	Министерство сельского хозяйства	08.05.2015	9.15
16	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства	07.05.2015	15.00
17	«Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	Министерство финансов	В составе документов, представленных из ЗС области.	08.05.2015
18	«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	Министерство экономического развития	07.05.2015	16.35

Как видно из представленной таблицы, практически все ответственные исполнители государственных программ предоставили в КСП области предложения о внесении изменений в государственные программы с нарушением установленного п.18

постановления Правительства области № 282-пп 3-х дневного срока. При этом рабочий день в КСП области начинается в 9.00, соответственно, предоставление проектов нормативных правовых актов на проведение экспертизы после указанного времени является нарушением срока предоставления, то есть позднее 3 рабочих дней, определенных п.18 постановления Правительства №282-пп.

Следует отметить, что министерство финансов Иркутской области и министерство жилищной политики, энергетики и транспорта не представили в КСП области проекты изменений, вносимых в государственные программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы и «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, ограничившись направлением материалов в Законодательное Собрание Иркутской области.

В Законодательное Собрание Иркутской области письмом от 06.05.2015 № 02-11-314/15 предоставлены предложения исполнительных органов власти о внесении изменений в государственные программы с приложением сопоставительных таблиц изменений финансирования государственных программ, а не проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы, оформленные в соответствии с требованиями ст. 36 закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с п.4 постановления Правительства области № 282-пп государственная программа утверждается постановлением Правительства Иркутской области. Внесение изменений в государственную программу, предусматривающих корректировку задач, целевых показателей и значений целевых показателей государственной программы, осуществляется в порядке, предусмотренном для утверждения государственной программы. Внесенные в госпрограмму изменения также подлежат утверждению нормативным правовым актом - постановлением Правительства Иркутской области.

В КСП области органы исполнительной власти - ответственные исполнители государственных программ, направили как предложения о внесении изменений в государственные программы с приложением материалов - сопоставительных таблиц изменений, так и проекты постановлений правительства Иркутской области о внесении изменений в указанные программы.

Например, министерство социального развития, опеки и попечительства проект нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы» в КСП области не направляло, в связи с чем КСП области осуществляла экспертизу изменений, вносимых в государственную программу постановлением Правительства области, размещенного на сайте министерства. Аналогично КСП области осуществляла экспертизу изменений, вносимых в государственные программы «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы» министерства финансов, «Труд и занятость» на 2014-2018 годы» министерства труда и занятости, «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы» министерства жилищной политики, энергетики и транспорта, «Развитие образования» на 2014-2018 годы» министерства образования, «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы» министерства имущественных отношений, не представивших проекты нормативных правовых актов Правительства области о внесении изменений в государственные программы области.

Кроме того, в нарушение п.7, п.18 постановления Правительства области № 282-пп не все ответственные исполнители государственных программ обеспечили размещение изменений, вносимых в государственные программы, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Так, проекты изменений, вносимые в государственные программы, отсутствуют на официальном сайте министерства культуры и архивов Иркутской области.

Вопрос своевременного получения КСП области проектов государственных программ, изменений, вносимых в них, направлении на экспертизу в КСП области проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в государственные программы, а не только материалов к ним, до конца не урегулирован, в связи с чем КСП области предлагает внести изменения в постановление Правительства области № 282-пп и уточнить сроки предоставления проектов нормативных правовых актов, направляемых в КСП области для проведения экспертизы, а также предусмотреть ответственность органов исполнительной власти за нарушение сроков.

В ходе экспертизы предложений о внесении изменений в государственные программы области, КСП области проводилась, в том числе, оценка:

обоснованности и правомерности предлагаемых изменений,
целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер),

реализуемости предлагаемых изменений и влияния изменений на реализуемость государственной программы в целом.

При проведении экспертного мероприятия использовались:

- федеральные нормативные правовые акты, в том числе Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановления и решения Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных государственных органов,

- постановление Правительства области № 282-пп,

- информация, представленная ответственными исполнителями государственных программ по запросу,

- информация, размещенная на сайтах ответственных исполнителей и на сайте Правительства Иркутской области,

- иные сведения, имеющиеся в КСП области.

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп (далее – Государственная программа или Программа).

Ответственным исполнителем Программы является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования или разработчик).

В государственную программу неоднократно вносились изменения, том числе в 2015 году. При проведении экспертизы учитывались параметры Программы, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 17.09.2014 № 476-пп в редакции постановления от 16.02.2015 № 56-пп.

Для проведения экспертизы КСП области использованы материалы, представленные министерством (письмо от 07.05.2014 № 55-37-4227/15). Согласно тексту письма в КСП области передается проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы (далее – Проект).

Однако Проект в материалах отсутствовал и был направлен разработчиком дополнительно на электронном носителе.

В ходе экспертизы КСП области пришла к выводу, что Проектом корректируются объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы, а также иные параметры (целевые показатели) на 2015 год.

Основанием для изменения объема средств на выполнение отдельных мероприятий Государственной программы является необходимость оптимизации бюджетных расходов, на что ориентирует распоряжение Правительства Иркутской области «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области».

Разработчиком предлагается увеличение общего объема ресурсного обеспечения на 1 392 600,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 160 947,1 тыс. рублей, федерального бюджета на 707 714,4 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований Иркутской области на 523 939,2 тыс. рублей.

КСП области в нижеследующей таблице приведена информация по показателям ресурсного обеспечения подпрограмм Государственной программы с учетом предложенной корректировки.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено	Проект	Изменение
«Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы	27 191 230,2	28 958 761,0	+1 767 530,8
«Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы	3 860 770,8	3 454 238,6	-406 532,2
«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы	245 328,6	276 930,7	+31 602,10
Итого по Государственной программе	31 297 329,6	32 689 930,3	1 392 600,7

Таким образом, существенное влияние на показатель общего объема ресурсного обеспечения Государственной программы оказали измененные расходы на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы.

Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы.

Изменение показателей ресурсного обеспечения подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы (далее – Подпрограмма) представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование	Источники	Утверждено	Проект	Отклонение
«Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы	Всего	27 191 230,2	28 958 761,0	1 767 530,8
	ОБ	27 178 607,9	27 754 259,6	+575 651,7
	ФБ	0,0	667 939,9	+667 939,9
	МБ	12 622,3	536 561,5	+523 939,2

Исходя из данных таблицы, источниками увеличения расходов на Подпрограмму являются:

- дополнительные средства федерального бюджета, предоставленные Иркутской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.04.2015 № 742-р),

- средства областного бюджета, в том числе необходимые для получения федерального финансирования,

- местный бюджет для обеспечения софинансирования из областного бюджета.

Анализ общих расходов на Подпрограмму в разрезе входящих в нее ведомственных целевых программ и основных мероприятий свидетельствует, что существенно

увеличиваются ресурсы на основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ».

Разработчиком предлагается повысить объем финансовых вложений на мероприятие «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 691 465,2 тыс. рублей, утвердив его в объеме 16 205 839,2 тыс. рублей.

Резервами определена оптимизация расходов по подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы, а также ресурсы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2018 годы.

Согласно пояснению министерства, дополнительные расходы планируется использовать на оплату труда административно-управленческого персонала общеобразовательных организаций, а также обслуживающего персонала, оплата которого ниже минимального размера оплаты труда.

Следует отметить, что необходимость в дополнительных ресурсах на указанные цели прогнозировалась КСП области при проведении экспертизы изменений в Государственную программу на стадии формирования проекта бюджета.

Основанием для указанных выводов являлся анализ роста оплаты труда педагогического персонала (основного персонала), на базе которой устанавливается оплата труда руководства общеобразовательных организаций.

КСП области обращает внимание, что в представленных Предложениях о внесении изменений в Государственную программу в разделе 5 отражен не полный перечень нормативных правовых актов Иркутской области, в которые требуется внести изменения.

По мнению КСП области, с учетом цели дополнительных расходов необходимо корректировать положения соответствующей методики расчета нормативных затрат, а также изменение значений нормативных затрат, утвержденных Законом Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ.

Федеральные средства по модернизации дошкольного образования, с объемами софинансирования из областного и местных бюджетов, планируется использовать на основные мероприятия:

«Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» – 663 099,3 тыс. рублей,

«Основное мероприятие «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» – 31 040,6 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением 3 наибольший объем средств предлагается направить муниципальным образованиям:

Иркутский район – 193 730,1 тыс. рублей,

город Иркутск – 249 529,8 тыс. рублей,

Эхирит-Булагатский район – 133 203,5 тыс. рублей.

Как следует из представленных материалов (Проект и документы), министерством предлагается уточнение формулировок по наименованию некоторых мероприятий, без изменения их основной сути.

Согласно Проекту, в новой редакции излагается Раздел 5 «Сведения об участии муниципальных образований Иркутской области в реализации подпрограммы».

КСП области обращает внимание, что в подпункте 2 пункта 2¹ Раздела 5 наименование субвенции на финансирование общего образования и соответствующей методики произведено с отступлением от положений Закона Иркутской области от

08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и постановления Правительства Иркутской области от 28.11.2014 № 603-пп.

Так, в Проекте отражено, что в рамках основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях». Аналогично Проектом именуется и Методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных организациях.

Между тем, в рамках полномочий постановлением Правительства Иркутской области от 28.11.2014 № 603-пп утверждена «Методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

Законом об областном бюджете по ЦСР 5111302 утверждены расходы в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500) «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Такие же формулировки по наименованию применяются и Законом Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

Кроме того, КСП области обращает внимание, что разработчиками в Проекте в разделе паспорта «Ресурсное обеспечение» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы допущена арифметическая ошибка в строке «общий объем финансирования» при сложении объемов расходов за счет средств областного бюджета на 3 208,5 тыс. рублей (отражено – 1 195 617,0 тыс. рублей, следовало – 1 198 825,5 тыс. рублей).

Выводы

1. Предложенные изменения в Государственную программу в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

2. Основные параметры Проекта взаимоувязаны между собой, однако допущена арифметическая ошибка в общем объеме ресурсов по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы.

3. В текстовой части Проекта в подпункте 2 пункта 2¹ Раздела 5 наименование субвенции на финансирование общего образования и соответствующей методики произведено с отступлением от положений Закона Иркутской области от 08.12.2014

№ 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и постановления Правительства Иркутской области от 28.11.2014 № 603-пп.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения министерства образования Иркутской области по корректировке Государственной программы,
2. Министерству осуществить доработку Проекта с учетом замечаний КСП области.

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп (далее – Программа). Ответственный исполнитель государственной программы - Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), участники - министерство образования Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (далее – Проект, или Проект программы) в адрес КСП области представлен 07.05.2015 ответственным исполнителем программы – Минздравом области в соответствии с п.18 постановления Правительства области № 282-пп.

В государственную программу неоднократно вносились изменения (в 2015 году - постановлениями Правительства Иркутской области от 16.03.2015 №81-пп, от 30.03.2015 №102-пп, от 23.04.2015 № 183-пп). Предлагаемые настоящим Проектом изменения подготовлены в сопоставлении с параметрами программы в последней редакции от 23.04.2015 с учетом изменений, предусмотренных в проекте постановления, который прошел необходимые согласования и на дату представления Проекта 07.05.2015 находился на подписании в Правительстве Иркутской области.

Как указано разработчиком в пояснительной записке, Проект подготовлен в связи с увеличением объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 739 642,6 тыс. рублей, возвратом из федерального бюджета остатков неиспользованных средств 2014 года в объеме 296 837,5 тыс. рублей, выделением Иркутской области из Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств в объеме 34 000 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, а также перераспределением средств между мероприятиями программы и оптимизацией расходов областного бюджета.

Анализ Проекта программы показал, что основные изменения коснулись 2015 года, ресурсное обеспечение которого предлагается увеличить на 446 974,8 тыс. рублей (до 24 324 358,1 тыс. рублей). Изменения показателей планового периода 2016-2017 годов произведены только за счет средств из федерального бюджета в части увеличения на 5 128,7 тыс. рублей на каждый год ресурсного обеспечения мероприятия на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей. Ресурсное обеспечение программы на 2018 - 2020 годы не изменилось.

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования программы вырос на 457 232,2 тыс. рублей (со 164 692 756,8 тыс. рублей до 165 149 989), в том числе:

- средства из федерального бюджета увеличены на 1 036 089,8 тыс. рублей (2015 год – на 1 025 832,4 тыс. рублей, 2016 год – на 5 128,7 тыс. рублей, 2017 год – на 5 128,7 тыс. рублей);

- средства областного бюджета сокращены 529 633,1 тыс. рублей (2014 год – увеличены на 34 000 тыс. рублей, 2015 год – уменьшены на 563 633,1 тыс. рублей);

- средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области сокращены на 2015 год на 15 224,5 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения на 2015 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограммы	2015 год		
	ГП в ред. 30.03.2015	Проект ГП	Изменения
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	23 877 383,3	24 324 358,1	446 974,8
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 2014 - 2020 годы	78 426,3	67 557,8	-10 868,5
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 2014-2020 годы	5 674 478,6	5 185 226,6	-489 252
Подпрограмма «Развитие государственно-частного партнерства» на 2014-2020 годы	-	-	-
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка» на 2014- 2020 годы	668 062,9	642 891,5	-25 171,4
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» на 2014 - 2020 годы	4 446,9	3 779,8	-667,1
Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи» на 2014 - 2020 годы	141 285,3	125 461,3	-15 824
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	44 765,6	78 511,2	33 745,6
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2014 - 2020 годы	721 433,9	1 481 623,8	760 189,9
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении» на 2014 - 2020 годы	44 569,6	37 884,2	-6 685,4
Подпрограмма «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации» на 2014 - 2020 годы	-	-	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	16 499 914,2	16701 421,9	201 507,7

Как видно из приведенной таблицы, увеличение ресурсного обеспечения на 2015 год отмечается по трем подпрограммам, в основном, за счет федеральных средств.

По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» рост обусловлен включением средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 34 000 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» увеличено финансирование на 760 189,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета в объеме 611 170,4 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан социальной помощи по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, за счет средств областного бюджета в объеме 128 612,3 тыс. рублей на льготное обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз.

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» рост обусловлен включением остатков средств федерального бюджета в объеме 256 189 тыс. рублей, не использованных в 2014 году и возвращенных в областной бюджет на строительство второго пускового комплекса центра по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Иркутске.

По остальным подпрограммам ресурсное обеспечение предлагается сократить. При достаточно существенном снижении объема финансирования ряда программных мероприятий значения целевых показателей не корректировались, что создает риски недостижения ожидаемых результатов.

Так, наибольшее сокращение объемов ресурсного обеспечения произошло по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (на 489 252 тыс. рублей). За счет средств из федерального бюджета ресурсное обеспечение данной подпрограммы увеличено на 129 493,3 тыс. рублей, в частности, высокотехнологичной медицинской помощи - на 111 249,5 тыс. рублей, а также медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях - на 18 243,8 тыс. рублей. При этом за счет средств областного бюджета финансирование подпрограммы сокращено, в целом, на 603 520,8 тыс. рублей, в том числе на медицинскую помощь в амбулаторных условиях - на 100 395,8 тыс. рублей, в стационарных условиях - 357 928,1 тыс. рублей, в условиях дневного стационара - 5 705,6 тыс. рублей, скорую специализированную медицинскую помощь - 19 094,4 тыс. рублей. Кроме того, на 66 512 тыс. рублей сокращено ресурсное обеспечение мероприятий по развитию службы медицинской помощи больным туберкулезом. Между тем, значения целевых показателей, взаимосвязанных с данными мероприятиями, не изменялись.

Проектом предлагается исключить в полном объеме финансирование в 2015 году двух мероприятий подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка», соответственно 9 000 тыс. рублей и 3 826,7 тыс. рублей, предусмотренных ранее на мероприятия «Развитие вспомогательных репродуктивных технологий» и «Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка». Значения целевых показателей данной подпрограммы оставлены без изменений, в связи с чем возникает риск недостижения ожидаемых результатов (например, по показателям «Младенческая смертность», «Показатель ранней неонатальной смертности» и др.).

По этой же подпрограмме сокращено финансирование по мероприятиям на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка (на 1 479,3 тыс. рублей) и закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга (на 1 047,7 тыс. рублей). Вместе с тем, не корректировались значения целевых показателей, характеризующих эффективность данных мероприятий, что может привести к недостижению ожидаемых результатов (охват неонатальным и аудиологическим скринингом - 95 %, доля обследованных беременных женщин по новому алгоритму проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка - 55 %).

Целевые показатели программы соответствуют показателям, установленным Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294. Вместе с тем, значение показателя «Потребление алкогольной продукции (в расчете на абсолютный алкоголь)» в Проекте программы снижается с 12,1 литров на душу населения в 2015 году до 11,3 в 2017 году, тогда как федеральной программой значение этого

показателя для Иркутской области установлено со снижением с 11,6 литров на душу населения в 2015 году до 11 литров в 2017 году.

При сохранении объемов финансирования высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств областного бюджета (450 000 тыс. рублей) объем услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи предлагается сократить с 72 931 койко-дня до 54 313 койко-дней (приложение 2 к Проекту). Пояснения по данному вопросу в пояснительной записке к Проекту отсутствуют.

В подпрограмму «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» Проектом предлагается включить новое мероприятие «Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики» с объемом финансирования в 2015 году 1 645,7 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке к Проекту и текстовой части подпрограммы, в рамках этого мероприятия планируются организационные мероприятия по созданию центра медицинской профилактики на базе ОГБУЗ «Черемховский врачебно-физкультурный диспансер».

Перечень государственных услуг (работ) в приложение 2 к Проекту «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями в рамках государственной программы» не в полной мере соответствует перечню государственных услуг в сфере здравоохранения, утвержденному приказом министерства экономического развития Иркутской области от 09.10.2013 № 69-мпр «Об утверждении сводного реестра государственных услуг (работ) Иркутской области».

Согласно нормам постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» сводный реестр государственных услуг (работ) Иркутской области ведется с целью учета всей совокупности государственных услуг (работ) и используется при формировании ведомственных целевых и государственных программ Иркутской области.

Так, в Прогнозе сводных показателей государственных заданий отсутствуют такие услуги (работы), включенные в сводный реестр, как «Содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно», «Первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь детям в условиях дневного стационара в детских медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области». Напротив, включена в Прогноз отсутствующая в сводном реестре услуга (работа) «Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики».

Проектом программы учтены рекомендации министерству образования Иркутской области, изложенные в представлении КСП области от 14.11.2014 № 07/35-Пр. Так, произведено уточнение количества муниципальных образований, участвующих в реализации программного мероприятия, количества воспитанников и состав групп оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией в дошкольных образовательных организациях. Также исключено софинансирование расходов на обеспечение питанием учащихся общеобразовательных организаций, которое не относится к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов.

В результате, объем субсидий в 2015 году, необходимый на реализацию основного мероприятия «Предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом», включенного в подпрограмму «Совершенствование оказания

специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», сокращен на 3 466,3 тыс. рублей. Соответственно скорректирован в сторону уменьшения на 15 224,5 тыс. рублей объем средств местных бюджетов, предусмотренный программой на эти цели.

Ряд мероприятий программы, ранее вытекавшие из ведомственных и долгосрочных целевых программ, до настоящего времени не имеют под собой надлежащих правовых оснований для их финансирования. Так, отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по таким мероприятиям, как совершенствование оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом (2015 год – 2 430,9 тыс. рублей), развитие службы медицинской помощи больным туберкулезом (2015 год – 14 008,1 тыс. рублей), организационные мероприятия в сфере здравоохранения Иркутской области (2015 год – 70,7 тыс. рублей).

Выводы

1. Анализ текстовой части Проекта и приложений государственной программы свидетельствует, что параметры Проекта программы взаимоувязаны между собой, данные приложений соответствуют основному тексту проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.

2. При достаточно существенном снижении ресурсного обеспечения ряда программных мероприятий значения целевых показателей не корректировались, что создает риски недостижения ожидаемых результатов.

3. Значение показателя «Потребление алкогольной продукции (в расчете на абсолютный алкоголь)» в Проекте программы снижается с 12,1 литров на душу населения в 2015 году до 11,3 в 2017 году, тогда как Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294, значение этого показателя для Иркутской области установлено со снижением с 11,6 литров на душу населения в 2015 году до 11 литров в 2017 году.

4. Отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по таким мероприятиям, как совершенствование оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом (2015 год – 2 430,9 тыс. рублей), развитие службы медицинской помощи больным туберкулезом (2015 год – 14 008,1 тыс. рублей), организационные мероприятия в сфере здравоохранения Иркутской области (2015 год – 70,7 тыс. рублей).

5. Перечень государственных услуг (работ) в прогнозе сводных показателей государственных заданий (приложение 2 к Проекту) не в полной мере соответствует перечню государственных услуг в сфере здравоохранения, утвержденному приказом министерства экономического развития Иркутской области от 09.10.2013 № 69-мпр «Об утверждении сводного реестра государственных услуг (работ) Иркутской области».

Предложения и рекомендации

По результатам экспертного мероприятия министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:

- доработать реестр расходных обязательств, обеспечить принятие нормативных правовых актов, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия, обозначенные в государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения»;

- принять меры по приведению значения целевого индикатора «Потребление алкогольной продукции (в расчете на абсолютный алкоголь)» в соответствие с Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», либо проработать вопрос с Министерством здравоохранения Российской Федерации по уточнению данного показателя в федеральной программе;

- перечень государственных услуг (работ) в прогнозе сводных показателей государственных заданий (приложение 2 к Проекту) привести в соответствие со сводным реестром государственных услуг (работ), утвержденным приказом министерства экономического развития Иркутской области от 09.10.2013 № 69-мпр.

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы

Экспертиза изменений в Государственную программу «Социальная поддержка населения» показала следующее.

В Государственную программу «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, в течение 2014 года вносились изменения 8 раз. В 2015 году изменения внесены 2 раза. Государственная программа на момент проведения экспертизы действует в редакции постановления Правительства Иркутской области 22.04.2015 №178-пп.

Государственная программа состоит из 8 Подпрограмм:

- 1.«Социальное обслуживание населения»,
2. «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»,
3. «Социальная поддержка населения»,
4. «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»,
5. «Дети Приангарья»,
6. «Старшее поколение»,
7. «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»,
8. «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения».

Анализируемым проектом постановления Правительства области предлагается внести следующие изменения в части ресурсного обеспечения на 2015 год.

Таблица, тыс. рублей

Источники финансирования	Ресурсное обеспечение на 2015 год		
	Действующая редакция ГП	С учетом предложений	Отклонение (+/-)
Всего	19 552 806,5	18 971 588,6	-581 217,9
областной бюджет	15 832 057,9	15 388 989,1	-443 068,8
средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета	3 662 104,8	3 517 702,4	-144 402,4
бюджеты муниципальных образований Иркутской области	46 846,7	53 100,0	+6 253,3
иные источники	11 797,1	11 797,1	x

Как видно из таблицы, в целом на 2015 год предполагается сокращение ресурсного обеспечения реализации мероприятий Государственной программы на 581 271,9 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения финансирования из областного бюджета на 443 068,8 тыс. рублей, федерального бюджета на 144 402,4 тыс. рублей. Объем долевого финансирования из местного бюджета предлагается увеличить на 6 253,3 тыс. рублей.

Подпрограмма 1 «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2018 годы

Изменение ресурсного обеспечения на 2015 год по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2018 годы представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Мероприятия	Источ. финанси р.	Расходы, 2015 год		
		Действующая редакция	С учетом предложений	Отклонение (+/-)
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2018 годы	Всего	4 626 159,2	4 131 709,7	-494 449,5
	ОБ	4 626 159,2	4 131 709,7	-494 449,5
ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	Всего	4 586 091,2	4 065 492,8	-520 598,4
	ОБ	4 586 091,2	4 065 492,8	-520 598,4
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания населения на территориях, относящихся к сельской местности»	Всего	0,0	0,0	x
	ОБ	0,0	0,0	x
Основное мероприятие «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения»	Всего	13 598,0	11 558,3	-2 039,7
	ОБ	13 598,0	11 558,3	-2 039,7
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы социального обслуживания населения на территориях, относящихся к сельской местности, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	Всего	0,0	0,0	x
	ОБ	0,0	0,0	x
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения»	Всего	26 470,0	54 658,6	+ 28 188,6
	ОБ	26 470,0	54 658,6	+ 28 188,6

В целом ресурсное обеспечение на 2015 год по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы сократилось на 494 449,5 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области» в связи с оптимизацией расходов областного бюджета на проведение отдельных мероприятий в области социальной политики и содержания учреждений и составило 4 131 709,7 тыс. рублей.

Проектом постановления по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы на мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области увеличено ресурсное обеспечение на 26 237,0 тыс. рублей за счет остатка субсидии Пенсионного фонда Российской Федерации 2014 года, не использованного по состоянию на 1 января 2015 года, на объект капитального строительства «Строительство корпуса № 8 на 117 человек для проживания психохроников в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района Иркутской области» (по расчетам между бюджетами ОПФР по Иркутской области и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области уведомление от 18.03.2015 № 4 о подтверждении потребности в 2015 году в неиспользованном остатке средств), а также 1 951,6 тыс. рублей на объект капитального строительства «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых, сточных вод мощностью 75 м3/сутки и реконструкцию пристроя нежилого здания под размещение кабинетов социальной реабилитации ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района» за счет перераспределения средств с основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей ОЭЗ ТРТ территории» подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на

2015-2020 годы. Изменение объемов финансового обеспечения мероприятий Подпрограммы не повлекло изменение целевых показателей.

Подпрограмма 2 «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2018 годы

По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2018 годы сокращение ресурсного обеспечения на 50 405,7 тыс. рублей связано с оптимизацией расходов областного бюджета на обеспечение условий деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Подпрограмма 3 «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014-2018 годы

Мероприятия Подпрограммы предусматривают предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан.

Изменения ресурсного обеспечения по Подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Источники финансирования	Ресурсное обеспечение		
	В действующей редакции	С учетом предложений	Отклонение (+/-)
Всего	7 162 814,9	6 968 938,4	-193 876,5
ОБ	5 396 170,3	5 370 777,5	-25 392,8
ФБ	1 766 644,6	1 598 160,9	-168 483,7

В целом по Подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» ресурсное обеспечение сократилось на 193 876,5 тыс. рублей, в основном, за счет средств федерального бюджета (168 483,7 тыс. рублей) и составило 6 968 938,4 тыс. рублей.

Увеличено ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2015 году на сумму 2 169,1 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятие «Обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест в целях устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности» основного мероприятия «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 560-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» в размере 1 294,3 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятия «Предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в сумме 874,8 тыс. рублей на основании расходного расписания Федерального медико-биологического агентства

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2015 года № 388/00388/238.

С учетом Федерального закона от 20.04.2015 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета уменьшено по следующим мероприятиям:

- «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» в сумме 148 237,0 тыс. рублей;

- «Предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям ветеранов и членам их семей, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов» в сумме 22 274,3 тыс. рублей;

- «Выплата компенсации в размере 50 процентов оплаты страховой премии инвалидам, имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями» в сумме 141,5 тыс. рублей.

Подпрограмма 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы ресурсное обеспечение увеличилось на 320,0 тыс. рублей за счет средств увеличения доли местных бюджетов и составило 611 310,4 тыс. рублей.

Кроме этого, произведено перераспределение средств областного бюджета внутри Подпрограммы с мероприятий «Проведение обучающих семинаров, инструктивных лагерей, курсов повышения квалификации подготовки специалистов, педагогических работников областных и муниципальных организаций отдыха и оздоровления» в сумме 35,0 тыс. рублей и «Содержание собственных загородных баз, находящихся в ведении образовательных организаций, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей» в сумме 127,6 тыс. рублей, находящихся в рамках полномочий министерства образования Иркутской области, на мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организация к проезду к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения», в сумме 162,6 тыс. рублей.

С мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) являются работниками бюджетных организаций, финансируемых за счет бюджетов всех уровней; а также детей, чьи родители (законные представители) являются работниками иных организаций независимо от организационно - правовой формы и формы собственности путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения» перераспределено 2 960,8 тыс. рублей на мероприятие «Предоставление субсидии местным бюджетам на проведение ремонтных работ и приобретение оборудования, инвентаря, техники для муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей» в сумме 3 123,4 тыс. рублей в связи с потребностью проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы МБУ ДЛ «Березка», расположенного в Нукутском районе.

Подпрограмма 5 «Дети Приангарья»

Изменения ресурсного обеспечения по подпрограмме «Дети Приангарья» на 2014 - 2018 годы представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Источники финансирования	Ресурсное обеспечение		
	В действующей редакции	С учетом предложений	Отклонение (+/-)
Всего	5 944 606,8	5 950 272,3	+5 665,5
ОБ	4 133 605,9	4 143 885,6	+10 279,7
ФБ	1 799 203,8	1 794 589,6	-4 614,2
ИИ	11 797,1	11 797,1	х

Как видно из таблицы, ресурсное обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы увеличилось на 5 665,5 тыс. рублей и составило 5 950 272,3 тыс. рублей.

С учетом Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета уменьшен по мероприятиям:

- «Назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью» в сумме 4 570,1 тыс. рублей;

- «Перевозка отдельных категорий несовершеннолетних в Иркутской области» в сумме 44,1 тыс. рублей.

За счет областного бюджета предусмотрено увеличение финансирования на 10 279,7 тыс. рублей.

В сумме 13 706,6 тыс. рублей предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения мероприятия «Бесплатное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врачей при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей» в связи с ростом цен на лекарственные препараты, а также увеличением численности детей обеспеченных лекарственными препаратами.

Одновременно в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области» предлагается уменьшить объем ресурсного обеспечения Подпрограммы на 3 426,9 тыс. рублей, сохранив объемы финансирования на обеспечение социальных обязательств.

Подпрограмма 6 «Старшее поколение»

По подпрограмме «Старшее поколение» ресурсное обеспечение сокращено на 756,6 тыс. рублей и составит 12 543,4 тыс. рублей в рамках мер по оптимизации расходов областного бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области».

Исключением является мероприятие «Обучение граждан пожилого возраста компьютерной грамотности и навыкам работы в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках реализации основного мероприятия «Повышение уровня компьютерной грамотности граждан пожилого возраста», на реализацию которого проектом Постановления предусмотрено увеличение на 927,5 тыс. рублей.

Подпрограмма 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области»

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» ресурсное обеспечение сокращено на 2 557,5 тыс. рублей и составило 31 591,5 тыс. рублей в рамках мер по оптимизации расходов бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области».

Подпрограмма 8 «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»

По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» ресурсное обеспечение увеличено на 53 518,2 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета на 17 601,2 тыс. рублей, федерального бюджета 30 496,5 тыс. рублей, местного бюджета – 5 420,5 тыс. рублей.

На сумму 54 878,0 тыс. рублей произведено увеличение ресурсного обеспечения соисполнителю мероприятий подпрограммы министерству образования Иркутской области на реализацию основного мероприятия «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2015 года № 648-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы».

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области ресурсное обеспечение сокращено на 425,6 тыс. рублей и 700,0 тыс. рублей, соответственно. Согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области» проведена оптимизация расходов областного бюджета по следующим основным мероприятиям:

- «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения» - 400,0 тыс. рублей,
- «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения» - 700,0 тыс. рублей,
- «Информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Иркутской области» - 25,6 тыс. рублей.

В рамках предлагаемых изменений произведено перераспределение ресурсного обеспечения между мероприятиями подпрограммы, изменены объемы планируемого долевого финансирования за счет средств местных бюджетов.

Выводы

1. Анализ проекта постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы показал, что изменения направлены на сокращение ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы в общей сумме на 581 271,9 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения финансирования из областного бюджета на 443 068,8 тыс. рублей, федерального бюджета на 144 402,4 тыс. рублей. Объем долевого финансирования из местного бюджета предлагается увеличить на 6 253,3 тыс. рублей.

2. Сокращение ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета проводится в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области».

3. Основное сокращение ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на сумму 520 598,4 тыс. рублей (с 4 586 091,2 тыс. рублей до 4 065 492,8 тыс. рублей) коснулось ведомственной целевой программы «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы в рамках Подпрограммы 1 «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

Ведомственная программа направлена на повышение качества социального обслуживания населения в учреждениях Иркутской области. Социальное обслуживание населения обеспечивается подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждениями.

Проектом постановления о внесении изменений в Государственную программу не предусматривается изменение прогноза сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями (приложение 11 к Государственной программе). Из чего следует, что показатели государственных заданий для учреждений подведомственных министерству, установленные им на 2015 год, не изменяются. Уменьшение объемов финансового обеспечения деятельности учреждений в силу ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в течение года без изменения государственных заданий не допускается.

Следовательно, вызывает сомнение уменьшение финансирования ВЦП в таком объеме.

При общем уменьшении финансового обеспечения мероприятий Подпрограммы объем ресурсного обеспечения на бюджетные инвестиции увеличился на 28 188,6 тыс. рублей и составил 54 658,6 тыс. рублей: 26 237,0 тыс. рублей за счет остатка субсидии Пенсионного фонда Российской Федерации 2014 года, не использованного по состоянию на 1 января 2015 года, на объект капитального строительства «Строительство корпуса № 8 на 117 человек для проживания психохроников в Пуляевском ПНДИ Тайшетского района Иркутской области», а также 1 951,6 тыс. рублей на объект капитального строительства «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых, сточных вод мощностью 75 м3/сутки и реконструкцию пристроя нежилого здания под размещение кабинетов социальной реабилитации ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района».

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта») утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №458-пп (ред. 05.02.2015).

Государственной программой Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы» (ред. 05.02.2015) предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограммы государственной программы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2018 годы	60 580,6	55 926,5	57 926,5	57 726,5	57 726,5
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы	166 181,7	129 211,1	123 305,6	123 345,6	123 345,6
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы	69 086,9	99 293,6	99 116,0	99 116,0	99 116,0
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	250 615,6	188 462,0	0,0	0,0	12 086,0
Всего по ГП «Развитие физической культуры и спорта»	546 464,8	472 893,2	280 348,1	280 188,1	292 274,1

Предложениями к Проекту Постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы» (далее – Проект, Проект Постановления), поступившим в КСП области 07.05.2015, предусматривается внесение изменений в финансовое обеспечение ГП «Развитие физической культуры и спорта» только на 2015 год. Предложениями к Проекту предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Таблица, тыс. рублей

Наименование Программы / Подпрограммы	2015 год		
	ГП в ред. от 05.02.2015	Проект	Изменение
Всего по ГП «Развитие физической культуры и спорта»	472 893,2	501 035,3	+28 142,1
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 годы	55 926,5	47 852,9	-8 073,6
Ведомственная целевая программа «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2018 годы	52 490,5	45 421,5	-7 069,0
Ведомственная целевая программа «Развитие адаптивного спорта» на 2014 - 2018 годы	3 436,0	2 431,4	-1 004,6
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы	129 211,1	129 351,8	+140,7
Ведомственная целевая программа «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014 - 2018 годы	121 271,1	122 155,8	+884,7
Ведомственная целевая программа «Формирование спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы	7 440,0	6 696,0	-744,0
Основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации» на 2014 - 2018 годы	500,0	500,0	0,0
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы	99 293,6	97 638,7	-1 654,9
Основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта»	99 293,6	97 638,7	-1 654,9
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	188 462,0	226 191,9	+37 729,9
Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» на 2014 год	0,0	8 469,2	+8 469,2
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2015 - 2018 годы	188 462,0	217 722,7	+29 260,7

Как видно из таблицы, объем бюджетных ассигнований в соответствии с Проектом предполагается увеличить в 2015 году на 28 142,1 тыс. рублей.

Увеличение в 2015 году предполагается (согласно Предложениям и сопоставительной таблице к Проекту):

на 37 729,9 тыс. рублей за счет дополнительных инвестиций по подпрограмме **«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы», в т. ч.:**

- на 29 260,7 тыс. рублей по основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2015-2018 годы в связи с необходимостью завершения реконструкции спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19а за счет перераспределения средств с основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории» подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2018 годы ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы;

- 8 469,2 тыс. рублей по основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» на 2014 год, из них:

8 286,2 тыс. рублей по мероприятию «Подготовка к проведению международных VI Российско-Китайских молодежных игр в городе Иркутске» за счет перераспределения средств с ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2018 годы;

183,0 тыс. рублей софинансирование по «Мероприятию по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в связи с увеличением объема финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 1 847,4 тыс. рублей.

Кроме этого, увеличение в 2015 году на 140,7 тыс. рублей предполагается по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы.

При этом планируется увеличение на 884,7 тыс. рублей по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2018 годы за счет перераспределения средств внутри ВЦП. Так, в рамках ВЦП на 12 691,5 тыс. рублей планируется уменьшение средств по следующим мероприятиям «Подготовка спортивных сборных команд Иркутской области по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр» (6 503,8 тыс. рублей), «Командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования» (2 201,3 рублей), «Подготовка спортсменов высшего спортивного мастерства» (1 350,0 тыс. рублей) и др. При этом в рамках ВЦП на 13 576,2 тыс. рублей планируется увеличение средств по мероприятию «Проведение тренировочных мероприятий, содействие улучшению материально-технического обеспечения государственных учреждений Иркутской области для подготовки спортсменов к Олимпийским играм, в том числе Паралимпийским, Сурдлимпийским играм, Всемирным играм специальной олимпиады».

Кроме этого, в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2018 годы на 744,0 тыс. рублей планируется уменьшение ассигнований по ВЦП «Формирование спортивного резерва» на 2014-2018 годы. Так, уменьшение планируется по следующим мероприятиям: «Обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта» (524,0 тыс. рублей), «Мероприятия по проведению учебно-тренировочных сборов членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв)» (220,0 тыс.

рублей).

Уменьшение в 2015 году предполагается (согласно Предложениям и сопоставительной таблице к Проекту):

на 8 073,6 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 годы, в т. ч.:

- на 7 069,0 тыс. рублей по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2018 годы. Согласно сопоставительной таблице к Проекту, в основном уменьшение планируется за счет следующих мероприятий: «Обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени» (2 805,4 тыс. рублей), «Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования» (1 637,6 тыс. рублей), «Выполнение работ по организации и проведению физкультурных, спортивных мероприятий» (1 518,0 тыс. рублей), «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий» (885,1 тыс. рублей);

- 1 004,6 тыс. рублей по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2018 годы. Согласно сопоставительной таблице к Проекту в основном уменьшение планируется за счет следующих мероприятий: «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» (776,0 тыс. рублей), «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» (228,6 тыс. рублей).

Уменьшение ассигнований из вышеуказанных ВЦП на сумму 7 890,6 тыс. рублей связано с перераспределением средств на мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020»» ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2018 годы.

Кроме этого, уменьшение в 2015 году предполагается:

на 1 654,9 тыс. рублей по подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы по основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта», основное уменьшение планируется по мероприятию «Предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета» в сумме 1 613,4 тыс. рублей, из них: 1 526,0 тыс. рублей перераспределение средств на мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020»» ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2018 годы.

Изменение финансового обеспечения ГП «Развитие физической культуры и спорта» по ответственным исполнителям в соответствии с Проектом, представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подраздела	ГП в ред. 05.02.2015	Проект	Изменение
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	284 431,2	283 312,6	-1 118,6
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	188 462,0	217 722,7	+29 260,7
Итого	472 893,2	501 035,3	+28 142,1

Как указано ранее, изменения финансового обеспечения ГП «Развитие физической культуры и спорта» по ответственным исполнителям в основном вызвано необходимостью завершения реконструкции спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19а по основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2015 - 2018 годы подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2018 годы» (увеличение ассигнований на 29 260,7 тыс. рублей).

Выводы

1. В ходе проведения экспертизы исследованы документы, представленные в КСП области 07.05.2015, состоящие из Проекта Постановления и приложений, определенных постановлением Правительства области № 282-пп.

2. Проектом Постановления в 2015 году предполагается увеличение бюджетных ассигнований из областного бюджета по ГП «Развитие физической культуры и спорта» всего на 28 142,1 тыс. рублей.

3. В нарушение п. 22 Постановления Правительства области № 282-пп Проект Постановления не содержит подписи соисполнителей (участников) государственной программы о согласовании планируемых изменений.

4. В нарушение п. 22 Постановления Правительства области №282-пп в Проекте Постановления при изменении объемов финансирования подпрограмм, ВЦП, мероприятий значения целевых показателей не изменяются, при этом уменьшение финансирования создает риск невыполнения показателей ГП. Так, по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2018 годы подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 годы уменьшаются объемы финансирования по мероприятиям: «Обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени», «Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования», «Выполнение работ по организации и проведению физкультурных, спортивных мероприятий». При этом в представленной сопоставительной таблице, отражающей вносимые изменения в части целевых показателей, не отражены изменение значений целевых показателей вышеуказанной ВЦП.

5. Предложенные Проектом Постановления изменения ГП в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области по корректировке государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы.

2. Министерству осуществить доработку Проекта Постановления с учетом замечаний КСП области.

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы

Проектом постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018годы» (далее – Проект), поступившим в КСП области 07.05.2015, предлагается внести изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на

2014-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 438-пп (далее - Программа), в связи уменьшением объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Программы в 2015-2016 годах.

Общий объем ресурсного обеспечения Программы на период ее реализации Проектом предлагается сократить на 96 176,1 тыс. рублей и утвердить в сумме 6 742 833,5 тыс. рублей.

Таблица, тыс. рублей

Источник финансирования, годы	ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	Проект	Изменения (2-1)
А	1	2	3
ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы, всего в т.ч:			
Областной бюджет всего:	6 715 714,6	6 565 706,3	-150 008,3
2014 год	1 947 695,8	1 947 695,8	0,0
2015 год	1 426 889,5	1 276 881,2	-150 008,3
2016 год	1 558 925,3	1 558 925,3	0,0
2017 год	1 558 625,3	1 558 625,3	0,0
2018 год	223 578,7	223 578,7	0,0
Федеральный бюджет всего:	56 161,0	106 762,4	50 601,4
2014 год	22 509,6	22 509,6	0,0
2015 год	8 463,3	59 064,7	50 601,4
2016 год	8 340,9	8 340,9	0,0
2017 год	8 837,6	8 837,6	0,0
2018 год	8 009,6	8 009,6	0,0
Бюджеты МО Иркутской области всего:	67 134,0	70 364,8	3 230,8
2014 год	53 134,0	53 134,0	0,0
2015 год	14 000,0	16 730,8	2 730,8
2016 год	0,0	500,0	500,0
2017 год	0,0	0,0	0,0
2018 год	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО ПО ГОСПРОГРАММЕ:	6 839 009,6	6 742 833,5	-96 176,1

В пояснительной записке объем уменьшенного финансирования указан в сумме 174 817,3 тыс. рублей, что не соответствует Проекту (6 839 009,6 – 6 742 833,5 = - 96 176,1 тыс. рублей).

При этом, в нарушение п. 18 постановления Правительства области № 282-пп, ответственный исполнитель не обеспечил размещение проекта государственной программы на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Следует отметить, что Проектом корректируются показатели не только текущего 2015 года, но и планового периода 2016 года. При этом, предусмотренный Проектом объем средств бюджета МО Иркутской области в 2016 году в объеме 500,0 тыс. рублей (приложение 8 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации Программы за счет всех источников») не отражен в пояснительной записке к Проекту.

Итоговый объем ресурсного обеспечения, указанный в Проекте Программы в сумме 6 742 833,5 тыс. рублей, соответствует объемам, отраженным по ответственным исполнителям (соисполнителям, участникам, исполнителям мероприятий). Так, по министерству культуры и архивов Иркутской области (далее – Минкультуры) средства отражены в объеме 5 425 902,2 тыс. рублей, по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой) средства отражены в объеме 143 414,6 тыс. рублей, по администрации Усть-Ордынского Бурятского округа средства отражены в объеме 380 092,6 тыс. рублей, по службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области средства отражены в объеме 356 309,5 тыс. рублей, по Архивному агентству Иркутской области средства отражены в объеме 437 114,6 тыс. рублей.

При сопоставлении мероприятий Проекта Программы с действующей редакцией установлено, что перечень мероприятий подпрограммы 1 «Оказание финансовой

поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы дополнен основным мероприятием «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры», с общим объемом финансирования 7 692,3 тыс. рублей в 2015 году, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 7 461,5 тыс. рублей и за счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области в объеме 230,8 тыс. рублей, ответственным исполнителем которого является Минстрой. Кроме того, в Проекте Приложения 7 не отражены средства федерального бюджета, предусмотренные в областном бюджете в объеме 8 009,6 тыс. рублей в 2018 году, которые предусмотрены в Проекте Приложения 8.

В предусмотренном Проекте в рамках реализации Программы в 2015 году состав ответственных исполнителей (соисполнителей, участников, исполнителей мероприятий) не изменился:

- министерство культуры и архивов Иркутской области,
- министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области,
- администрация Усть-Ордынского Бурятского округа,
- служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области,
- Архивное агентство Иркутской области.

При этом Проектом ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственной охране объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы в подпрограмме 2 «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы предлагается дополнить одним ответственным исполнителем (соисполнитель, участник, исполнитель) мероприятий - службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, с объемом финансирования 231 196,8 тыс. рублей за счет областного бюджета.

При этом КСП области отмечает, что предлагаемые изменения Программы вносят коррективы в показатели Программы 2014 года (ресурсное обеспечение) 2014 года в сумме 64 065,7 тыс. рублей, в то время, когда бюджет Иркутской области за 2014 год исполнен.

Анализ изменения объемов финансирования Программы в части областного бюджета представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование	2015 год		2016 год	
	Проект	Откл. от пост. Правительства И.О. № 438-пп от 24.10.2013 в ред. от 25.03.2015 № 91-пп)	Проект	Откл. от пост. Правительства И.О. № 438-пп от 24.10.2013 в ред. от 25.03.2015 № 91-пп)
1	2	3	4	5
ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы, всего в т.ч:	1 276 881,2	- 150 008,3	1 558 925,3	0,0
Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	152 788,5	+ 4 961,5	82 827,0	+ 15 000,0
Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	958 732,6	- 153 109,1	1 296 039,2	- 15 000,0
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	165 360,1	- 1 860,7	180 059,1	0,0

Изменение прогнозной (справочной) оценки ресурсного обеспечения реализации ГП на 2014-2018 годы за счет всех источников финансирования, предусмотренное Проектом

постановления Правительства Иркутской области, представлено в таблице с учетом изменений 2015-2016 годов. В остальных периодах Проектом изменения не предлагаются.

Таблица, тыс. рублей

Наименование Программы / Подпрограммы/основных мероприятий, ВЦП	ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2015 год		ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2016 год	
		Проект	Изменение		Проект	Изменение
Всего по ГП «Развитие культуры»	1 449 352,8	1 352 676,7	-96 676,1	1 567 266,2	1 567 766,2	500,0
Федеральный бюджет	8 463,3	59 064,7	50 601,4	8 340,9	8 340,9	0,0
Областной бюджет	1 426 889,5	1 276 881,2	-150 008,3	1 558 925,3	1 558 925,3	0,0
Бюджет МО Иркутской области	14 000,0	16 730,8	2 730,8	0,0	500,0	500,0
Подпрограмма 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в т.ч.:	162 655,0	220 162,2	57 507,2	68 655,0	84 155,0	15 500,0
Федеральный бюджет	828,0	50 642,9	49 814,9	828,0	828,0	0,0
Областной бюджет	147 827,0	152 788,5	4 961,5	67 827,0	82 827,0	15 000,0
Бюджет МО Иркутской области	14 000,0	16 730,8	2 730,8	0,0	500,0	500,0
Основное мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры»	62 500,0	59 500,0	-3 000,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	50 000,0	47 500,0	-2 500,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	12 500,0	12 000,0	-500,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации центральных районных библиотек Иркутской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»	66 999,0	66 999,0	0,0	66 999,0	66 999,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	66 999,0	66 999,0	0,0	66 999,0	66 999,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Основное мероприятие «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2017 годы	1 656,0	1 573,2	-82,8	1 656,0	1 656,0	0,0
Федеральный бюджет	828,0	745,2	-82,8	828,0	828,0	0,0
Областной бюджет	828,0	828,0	0,0	828,0	828,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности сферы культуры»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет			0,0			0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры»	31 500,0	84 397,7	52 897,7	0,0	15 500,0	15 500,0
Федеральный бюджет	0,0	49 897,7	49 897,7	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	30 000,0	30 000,0	0,0	0,0	15 000,0	15 000,0
Бюджет МО Иркутской области	1 500,0	4 500,0	3 000,0	0,0	500,0	500,0
Основное мероприятие «Государственная поддержка (грант) комплексного развития муниципальных учреждений культуры в Иркутской области»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры»		7 692,3	7 692,3		0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	7 461,5	7 461,5	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области		230,8	230,8		0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы	1 111 841,7	958 732,6	-153 109,1	1 311 039,2	1 296 039,2	-15 000,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	1 111 841,7	958 732,6	-153 109,1	1 311 039,2	1 296 039,2	-15 000,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Профессиональное искусство» на 2014-2017 годы	499 746,8	439 660,5	-60 086,3	601 310,5	597 310,5	-4 000,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	499 746,8	439 660,5	-60 086,3	601 310,5	597 310,5	-4 000,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы	161 518,4	135 740,7	-25 777,7	193 028,3	190 028,3	-3 000,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	161 518,4	135 740,7	-25 777,7	193 028,3	190 028,3	-3 000,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2014-2017 годы	201 529,4	176 000,0	-25 529,4	237 077,0	237 077,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	201 529,4	176 000,0	-25 529,4	237 077,0	237 077,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2014-2017 годы	87 397,0	73 822,5	-13 574,5	93 541,7	93 541,7	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	87 397,0	73 822,5	-13 574,5	93 541,7	93 541,7	0,0

Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2017 годы	13 475,9	11 555,0	-1 920,9	15 541,4	15 541,4	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	13 475,9	11 555,0	-1 920,9	15 541,4	15 541,4	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственной охране объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы	53 921,8	45 833,5	-8 088,3	63 148,8	58 148,8	-5 000,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	53 921,8	45 833,5	-8 088,3	63 148,8	58 148,8	-5 000,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2017 годы	68 241,6	57 475,3	-10 766,3	81 930,7	81 930,7	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	68 241,6	57 475,3	-10 766,3	81 930,7	81 930,7	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2014-2017 годы	26 010,8	18 645,1	-7 365,7	25 460,8	22 460,8	-3 000,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	26 010,8	18 645,1	-7 365,7	25 460,8	22 460,8	-3 000,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	174 856,1	173 781,9	-1 074,2	187 572,0	187 572,0	0,0
Федеральный бюджет	7 635,3	8 421,8	786,5	7 512,9	7 512,9	0,0
Областной бюджет	167 220,8	165 360,1	-1 860,7	180 059,1	180 059,1	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере культуры» на 2014 - 2018 годы	34 934,7	36 484,6	1 549,9	34 968,2	34 968,2	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	34 934,7	36 484,6	1 549,9	34 968,2	34 968,2	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014 - 2018 годы	11 395,2	10 215,3	-1 179,9	10 922,4	10 922,4	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	11 395,2	10 215,3	-1 179,9	10 922,4	10 922,4	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» на 2014 - 2018 годы	14 092,9	14 092,9	0,0	14 092,9	14 092,9	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	14 092,9	14 092,9	0,0	14 092,9	14 092,9	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	66 080,1	64 426,9	-1 653,2	79 454,3	79 454,3	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	66 080,1	64 426,9	-1 653,2	79 454,3	79 454,3	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 2014 - 2018 годы	24 819,6	24 056,1	-763,5	24 697,2	24 697,2	0,0

Федеральный бюджет	7 635,3	6 871,8	-763,5	7 512,9	7 512,9	0,0
Областной бюджет	17 184,3	17 184,3	0,0	17 184,3	17 184,3	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014 - 2016 годы	23 533,6	22 956,1	-577,5	23 437,0	23 437,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	23 533,6	22 956,1	-577,5	23 437,0	23 437,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области сферы культуры»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Денежное поощрение лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников за счет средств федерального бюджета»	0,0	1 550,0	1 550,0	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	1 550,0	1 550,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджет МО Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Увеличение объемов финансирования в 2015 году в размере 50 601,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета связано:

- с выделением средств в сумме 49 897,7 тыс. Министерством культуры РФ в рамках соглашения с Минкультуры на строительство центра культурного развития в г. Киренск с внесением изменений в программу «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры»;

- с уменьшением финансирования в сумме 82,8 тыс. рублей по основному мероприятию «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области» в рамках Подпрограммы 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы;

- с уменьшением финансирования из в сумме 763,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 2014 - 2018 годы;

- с выделением средств в сумме 1 550,0 тыс. рублей в рамках соглашения между Министерством культуры РФ и Минкультуры от 14.04.2015 № 1173-01-41/13-15 на предоставление иных межбюджетных трансфертов на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам по основному мероприятию «Денежное поощрение лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников за счет средств федерального бюджета» в рамках Подпрограммы 3 «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2018 годы.

Уменьшение объемов финансирования в 2015 году в размере 150 008,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета связано:

- в целом с увеличением финансирования в размере 4 961,5 тыс. рублей по Подпрограмме 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы, в том числе уменьшение финансирования в сумме 2 500,0 тыс. рублей за счет основного мероприятия

«Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры», увеличения объемов финансирования в размере 7 461,5 тыс. рублей, в связи с необходимостью проведения выборочного капитального ремонта (кровли) здания МАУК «Драмтеатр г. Братск» в рамках основного мероприятия «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры»;

- в целом с уменьшением объемов финансирования в размере 153 109,1 тыс. рублей по Подпрограмме 2 «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2017 годы. В том числе на перераспределение средств в сумме 1 500,0 тыс. рублей на организацию праздничного концерта Дважды Краснознаменного Академического ансамбля песни и пляски Российской армии им. А.В. Александрова Министерства обороны РФ, на организацию и проведение культурной программы торжественного приема Губернатора Иркутской области ветеранов ВОВ, посвященной 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне и т.д. (в пояснительной записке к Проекту информация представлена не в полном объеме);

- в целом с уменьшением объемов финансирования в размере 1 860,7 тыс. рублей по Подпрограмме 3 «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2018 годы. В пояснительной записке к Проекту не представлена полная информация по обоснованию уменьшения финансирования.

Кроме того, Проектом постановления в 2016 году предлагается увеличение средств областного бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры» Подпрограммы 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы на строительство центра культурного развития в г. Киренске.

В нарушение п. 22 постановления Правительства области № 282-пп (вместе с «Порядком проведения публичного обсуждения проекта государственной программы Иркутской области») к Проекту не представлена сопоставительная таблица, отражающая вносимые изменения в части объемов финансирования Программы по сравнению с ее действующей редакцией.

Из представленного Проекта и пояснительной записки провести полное исследование не представляется возможным в связи с отсутствием информации по ведомственным целевым программам в правовых системах, на бумажном носителе, представленном Минкультуры:

- п. 3 Пояснительной записки в рамках ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2014-2017 годы по мероприятиям «Капитальный и текущий ремонт зданий, закрепленных за учреждениями культуры на праве оперативного управления», «Приобретение основных средств (с выделением ОДДИ), учреждениями культуры подведомственными министерству»;

- п. 5 Пояснительной записки не указана ВЦП в рамках, которого планируется перераспределение финансирования.

- п. 12 Пояснительной записки не указано основное мероприятие в рамках подпрограммы, которой планируется финансирование из областного бюджета.

- п. 4 Пояснительной записки к Проекту не детализирован, в связи с чем провести исследование скорректированных плановых показателей Программы не представляется возможным.

Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования по ВЦП «Профессиональное искусство» на 2014-2017 годы в размере 60 086,3 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке дано обоснование на увеличение объемов финансирования

на 1 500,0 тыс. рублей. Иных документов для обоснования корректировки плановых значений показателей Программы в КСП области не представлено. Аналогичная ситуация в рамках Подпрограммы 2 «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2017 годы:

- по ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 25 777,7 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке дано обоснование на уменьшение объемов финансирования на 1 549,9 тыс. рублей;

- по ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 25 529,4 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке дано обоснование на увеличение объемов финансирования на 4 700,0 тыс. рублей и на перераспределение финансирования в рамках мероприятий, предусмотренных ВЦП, на 590,0 тыс. рублей;

- по ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 13 574,5 тыс. рублей, при этом, в пояснительной записке дано обоснование на уменьшение объемов финансирования на 1 761,0 тыс. рублей (1 500,0 тыс. рублей + 261,0 тыс. рублей) и на перераспределение финансирования в рамках мероприятий, предусмотренных ВЦП, на 4 779,9 тыс. рублей;

- по ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 1 920,9 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке не дано обоснование на уменьшение объемов финансирования;

- по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственной охране объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 8 088,3 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке не дано обоснование на уменьшение объемов финансирования;

- по ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 10 766,3 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке не дано обоснование на уменьшение объемов финансирования;

- по ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2014 - 2017 годы, где Проектом предлагается уменьшение объемов финансирования в размере 7 365,7 тыс. рублей, при этом, в пояснительной записке дано обоснование на увеличение объемов финансирования на 261,0 тыс. рублей и на перераспределение финансирования в рамках мероприятий, предусмотренных ВЦП, на 3 399,3 тыс. рублей;

Аналогичная ситуация в рамках Подпрограммы 3 «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы: по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2018 годы (- 1 179,9 тыс. рублей); основному мероприятию «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» на 2014-2018 годы (- 1 653,2 тыс. рублей); основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 2014-2018 годы (-763,5 тыс. рублей); основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2016 годы (-577,5 тыс. рублей), где Проектом предлагается уменьшение объемов

финансирования, при этом в пояснительной записке не дано обоснование на уменьшение финансирования.

Представленный Проект постановления предусматривает Приложение 12 «Распределение средств областного и местных бюджетов в рамках основного мероприятия «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» к Подпрограмме 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы, которого не было в Программе.

Проектом предлагается внести изменения в Приложение 3 «Распределение средств областного и местных бюджетов в рамках основного мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры» к Подпрограмме 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы в части уменьшения финансирования на 2015 год домам культуры из областного бюджета и местных бюджетов. Так, Проектом предлагается уменьшить объем финансирования в 2015 году 47 муниципальным образованиям, имеющим дома культуры, на 2 500,0 тыс. рублей за счет областного бюджета, и на 500,0 тыс. рублей из местных бюджетов. Подробная информация представлена в таблице.

Таблица, тыс. рублей

№ п/п	Наименование	ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	Проект	Изменения
1.				Количество МО
	2014 год	90	90	0
	2015 год	90	90	0
2.				Количество домов культуры
	2014 год	100	100	0
	2015 год	50	50	0
3.	Финансирование (тыс. рублей) в т.ч.:	200 000,0	197 000,0	- 3 000,0
	Областной бюджет	150 000,0	147 500,0	- 2 500,0
	2014 год	100 000,0	100 000,0	0
	2015 год	50 000,0	47 500,0	- 2 500,0
	Местный бюджет	50 000,0	49 500,0	- 500,0
	2014 год	37 500,0	37 500,0	0
	2015 год	12 500,0	12 000,0	- 500,0

Проектом предлагается внести изменения в Приложение 11 «Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры» Подпрограммы 1 «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы с учетом изменения объемов средств Киренскому муниципальному образованию, представленные в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование МО	Источник финансирования	ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2015 год		ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2016 год	
			Проект	Изменения		Проект	Изменения
Киренское МО	Федеральный бюджет	0	49 897,7	+ 49 897,7	0	0	0
	Областной бюджет	30 000,0	30 000,0	0	0	15 000,0	+ 15 000,0
Всего:		30 000,0	79 897,7	+ 49 897,7	0	15 000,0	+ 15 000,0

Данное увеличение предлагается произвести в рамках соглашения между Министерством культуры РФ и Минкультуры на строительство центра культурного

развития в г. Киренск. Анализ изменений ресурсного обеспечения реализации Программы в части ответственных исполнителей (соисполнителей, участников, исполнителей мероприятий) предлагаемых Проектом постановления, представлен в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование ответственного исполнителя (соисполнителя, участника, исполнителя мероприятий)	ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2015 год		ГП в ред. от 25.03.2015 № 91-пп	2016 год	
		Проект	Изменения		Проект	Изменения
Минкультуры	1 221 085,0	1 031 745,9	-189 339,1	1 343 654,1	1 270 505,3	-73 148,8
Федеральный бюджет	828,0	2 295,2	1 467,2	828,0	828,0	0,0
Областной бюджет	1 207 757,0	1 017 450,7	-190 306,3	1 342 826,1	1 269 677,3	-73 148,8
Местный бюджет	12 500,0	12 000,0	-500,0	0,0	0,0	0,0
Минстрой	31 500,0	92 090,0	60 590,0	0,0	15 500,0	15 500,0
Федеральный бюджет	0,0	49 897,7	49 897,7	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	30 000,0	37 461,5	7 461,5	0,0	15 000,0	15 000,0
Местный бюджет	1 500,0	4 730,8	3 230,8	0,0	500,0	500,0
Администрация УОБО	91 775,2	80 431,4	-11 343,8	105 367,7	105 367,7	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	91 775,2	80 431,4	-11 343,8	105 367,7	105 367,7	0,0
Местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Служба по охране объектов культур. наследия И.О.	24 819,6	69 889,6	45 070,0	24 697,2	82 846,0	58 148,8
Федеральный бюджет	7 635,3	6 871,8	-763,5	7 512,9	7 512,9	0,0
Областной бюджет	17 184,3	63 017,8	45 833,5	17 184,3	75 333,1	58 148,8
Местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Архивное агентство И.О.	80 173,0	78 519,8	-1 653,2	93 547,2	93 547,2	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной бюджет	80 173,0	78 519,8	-1 653,2	93 547,2	93 547,2	0,0
Местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно Проекту в 2015 году предлагается уменьшить объемы ресурсного обеспечения реализации Программы по Минкультуры, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, Архивному агентству Иркутской области. Увеличить объемы финансирования предлагается по Минстрою, Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области. В 2016 году Проектом предлагается уменьшение объемов ресурсного обеспечения реализации Программы только по Минкультуры, по всем остальным ответственным исполнителям Проект предлагает увеличение объемов ресурсного обеспечения.

Проектом предлагается внести изменения в Приложения 1,4,5,6,9 в части изменений целевых показателей (индикаторов) по годам, которые удовлетворяют условиям уменьшения (увеличения) объемов ресурсного обеспечения и взаимосвязаны с показателями ГП.

Выводы

1. Проектом предлагается утвердить общий объем ресурсного обеспечения Программы в размере 6 742 833,5 тыс. рублей за счет всех источников финансирования, при этом объем ресурсного обеспечения Программы сокращается на 96 176,1 тыс. рублей, или на 1,4%. В 2015 году предлагается уменьшить общий объем финансирования в размере 96 676,1 тыс. рублей, в 2016 году наоборот предлагается увеличить объем финансирования на 500,0 тыс. рублей.

2. Проектом предполагается, что объем финансирования Программы будет сокращен в 2015 году на 150 008,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. При этом объемы финансирования из федерального бюджета в 2015 году, будут увеличены на 50 601,4 тыс. рублей, из бюджетов МО Иркутской области предлагается увеличение

объемов финансирования в 2015 году на 2 730,8 тыс. рублей, в 2016 году на 500,0 тыс. рублей.

3. Проектом предлагается уменьшение основного объема ресурсного обеспечения за счет Подпрограммы 2 «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы в размере 153 109,1 тыс. рублей, в том числе за счет ВЦП «Профессиональное искусство» на 2014-2017 годы, ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы, ВЦП «Организация деятельности государственных музеев иркутской области» на 2014-2017 годы, и других.

4. Проектом предлагается, также уменьшение (увеличение) программно-целевых индикаторов пропорционально уменьшению (увеличению) объемов финансирования.

5. Предложенные Проектом постановления изменения Программы в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Предложения и рекомендации

1. В дальнейшем включать в Пояснительную записку обоснования необходимости уменьшения (увеличения) объемов ресурсного обеспечения Программы.

2. Министерству культуры и архивов устранить выявленные нарушения постановления Правительства области № 282-пп. Следует отметить, что в нарушение п. 18 постановления Правительства области № 282-пп ответственный исполнитель не обеспечил размещение проекта государственной программы на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нарушение п. 22 постановления Правительства области № 282-пп к Проекту не представлена сопоставительная таблица, отражающая вносимые изменения в части объемов финансирования Программы по сравнению с ее действующей редакцией.

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

Представленный 07.05.2015 в КСП области проект Постановления Правительства Иркутской области отражает внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы, утвержденную Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (в ред. от 23.04.2015) (далее - Программа), в части увеличения объемов финансирования программы в целом на 8 829,0 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств областного бюджета на 8 845,0 тыс. рублей.

Таблица, тыс. рублей

Источник финансирования, годы	Программа в ред. от 23.04.2015 №189-пп	Проект	Изменения
Областной бюджет всего:	491 879,0	500 724,0	+8 845,0
2014 год	110 431,9	110 431,9	0,0
2015 год	92 043,1	100 888,1	+8 845,0
2016 год	96 602,4	96 602,4	0,0
2017 год	96 400,8	96 400,8	0,0
2018 год	96 400,8	96 400,8	0,0
Бюджеты МО Иркутской области:	1 920,0	1 904,0	-16,0
2014 год	400,0	400,0	0,0
2015 год	320,0	304,0	-16,0
2016 год	400,0	400,0	0,0
2017 год	400,0	400,0	0,0
2018 год	400,0	400,0	0,0
ВСЕГО по программе	493 799,0	502 628,0	+8 829,0

Изменение финансового обеспечения ГП «Молодежная политика» в 2015 году по ответственным исполнителям в соответствии с Проектом, представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подраздела	ГП в ред. 23.04.2015	Проект	Изменение
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	89 559,9	98 960,5	+9 400,6
Министерство здравоохранения Иркутской области	600,0	150,0	-450,0
Министерство образования Иркутской области	1 608,0	1 486,4	-121,6
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	595,2	595,2	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Итого	92 363,1	101 192,1	+8 829,0

Таким образом, в 2015 году не планируется финансового обеспечения ГП «Молодежная политика» по ответственному исполнителю - министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Следует отметить, что при анализе сопоставительной таблицы к Проекту в части финансового обеспечения ГП «Молодежная политика» в 2015 году по ответственным исполнителям установлена арифметическая ошибка по финансовому обеспечению министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (неверно указаны объемы финансового обеспечения из областного и местного бюджетов). В ходе экспертно-аналитического мероприятия арифметическая ошибка устранена.

Проектом Постановления предусматривается изменением объемов финансирования Программы только на 2015 год. Планируемое изменение параметров финансирования подпрограмм, ВЦП и основных мероприятий в 2015 году представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограммы, ВЦП, основного мероприятия	2015 год		
	Программа в ред. от 23.04.2015	Проект	Изм.
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2018 годы всего, в т.ч:	15 136,8	27 438,1	+12 301,3
ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи»	12 188,9	24 763,8	+12 574,9
ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»	2 280,0	2 052,0	-228,0
ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»	347,9	318,3	-29,6
Основное мероприятие «Оказание поддержки МО ИО в реализации программ по работе с детьми и молодежью»	320,0	304,0	-16,0
ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы всего, в т.ч:	8 475,3	7 446,8	-1 028,5
ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»	7 547,3	6 640,4	-906,9
ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся»	928,0	806,4	-121,6
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014 - 2018 годы	21 097,7	20 421,2	-676,5
Государственная молодежная политика	21 097,7	20 421,2	-676,5
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы	47 333,3	45 582,0	-1 751,3
Основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков»	600,0	150,0	-450,0
Основное мероприятие «Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной	280,0	252,0	-28,0

антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте»			
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений»	520,0	520,0	0,0
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области»	14 966,6	14 295,7	-670,9
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию»	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики»	50,0	40,0	-10,0
Основное мероприятие «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере образования»	160,0	160,0	0,0
Основное мероприятие «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в социальной сфере»	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации»	30 081,5	29 497,1	-584,4
Основное мероприятие «Содействие созданию целостной системы медицинской реабилитации наркозависимых»	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области»	595,2	595,2	0,0
Основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией»	80,0	72,0	-8,0
ИТОГО по программе	92 043,1	100 888,1	+ 8 845,0

Как показано в таблице, планируется увеличить расходы по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2018 годы на 12 301,3 тыс. рублей, в т. ч.:

на 12 574,9 тыс. рублей по ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи». Согласно Предложениям и сопоставительной таблице к Проекту Постановления увеличение бюджетных ассигнований связано с планируемым увеличением расходов в сумме 13 606,9 тыс. рублей на мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020». Согласно Предложениям к Проекту увеличение ассигнований в сумме 9 416,6 тыс. рублей связано с перераспределением средств с ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2018 годы и ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2018 годы подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2018 годы, а также с основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы.

Кроме этого, анализ таблицы показал, что в рамках подпрограммы незначительно уменьшаются расходы по ведомственным целевым программам, кроме того, по-прежнему Проектом Постановления не предусматриваются расходы на ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

Вместе с тем, Проектом Постановления планируется уменьшить объем ассигнований по подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2018 годы на 1 028,5 тыс. рублей, в т. ч.:

- на 906,9 тыс. рублей по ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи». Согласно сопоставительной таблице к Проекту Постановления основное уменьшение планируется по мероприятию «Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» (498,1 тыс. рублей);

- 121,6 тыс. рублей по ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся».

Кроме этого, Проектом Постановления планируется уменьшить объем ассигнований по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2018 годы на 1 751,3 тыс. рублей. Согласно сопоставительной таблице к Проекту Постановления основное уменьшение планируется по следующим мероприятиям:

- на 450,0 тыс. рублей на основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков»;

- на 670,9 тыс. рублей на основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области»;

- на 584,4 тыс. рублей на основное мероприятие «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации».

Кроме того, анализ представленных приложений к Проекту Постановления показал, что в рамках подпрограммы по-прежнему не предусматриваются расходы на некоторые основные мероприятия. Так, не предусматриваются расходы на основное мероприятие «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в социальной сфере».

При анализе целевых показателей программы установлено, что изменены сведения о составе и значениях целевых показателей программы, установленные ранее, с учетом изменения объемов финансирования, что соответствует п. 22 постановления Правительства области № 282-пп.

Выводы

1. В ходе проведения экспертизы исследованы документы, представленные в КСП области 07.05.2015, состоящие из Проекта Постановления и приложений, определенных Постановлением Правительства области № 282-пп.

2. Проектом Постановления в 2015 году предполагается увеличение бюджетных ассигнований из областного бюджета по государственную программу Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы всего на 8 845,0 тыс. рублей. При этом, без наличия экономических обоснований, увеличены расходы на организацию и проведение международного молодежного лагеря «Байкал - 2020» в сравнении с 2014 годом в 2,5 раза (с 7 500 до 18 630 тыс. рублей).

3. Ответственным исполнителем (Министерство по физической культуре, спорту и

молодежной политике Иркутской области) изменены сведения о составе и значениях целевых показателей Программы, установленные ранее, с учетом изменения объемов финансирования.

4. В нарушение п. 22 Постановления Правительства области № 282-пп Проект Постановления не содержит подписи соисполнителей (участников) государственной программы о согласовании планируемых изменений.

5. Действующая редакция ВЦП, Подпрограммы содержит средства в сумме 1 544,3 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по мероприятиям, образовавшейся в 2014 году. При этом, в ходе проведения в министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, достижения целевых показателей в 2014 году по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы установлено, что в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ министерством в 2014 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств, при достаточности ЛБО и исполнение контрагентами своих обязательств, в связи с чем допущено образование кредиторской задолженности за выполненные работы и оказанные услуги.

6. При анализе сопоставительной таблицы к Проекту в части финансового обеспечения ГП «Молодежная политика» в 2015 году ответственным исполнителем допущена арифметическая ошибка по финансовому обеспечению Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, которая в ходе экспертно-аналитического мероприятия устранена.

7. Предложенные Проектом Постановления изменения ГП в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Предложения и рекомендации

КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области по корректировке государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп, целью является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач в рамках настоящей Госпрограммы первоначально предусмотрена реализация 4 подпрограмм:

- Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области,
- Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан,
- Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения,
- Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно паспорту программы, ответственным исполнителем программы является министерство труда и занятости Иркутской области.

В государственную программу на момент проведения экспертизы трижды вносились изменения (постановлением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 53-пп, постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2015 № 74-пп и постановлением Правительства Иркутской области от 03.04.2015 № 122-пп).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2015 № 74-пп ресурсное обеспечение действующей государственной программы составляет в 2015 году 1 551 438,8 тыс. рублей.

Таблица, тыс. рублей

Ресурсное обеспечение ГП	ОБ	ФБ	МБ	Иные источники	Общий объем средств за счет всех источников
2014	611 347,40	836 569,80	0,0	0,0	1 447 917,20
2015	565 911,40	808 676,90	3 777,5	173 073,0	1 551 438,80
2016	576 294,30	835 725,00	3 363,3	183 836,1	1 599 218,70
2017	564 728,90	814 979,10	1 366,0	1 881,5	1 382 955,50
2018	564 728,90	0,0	0,0	0,0	564 728,90
Всего:	2 883 010,90	3 295 950,80	8 506,8	358 790,6	6 546 259,10

Представленным проектом по внесению изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы, подготовленным в рамках разработки проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», корректируются объемы ресурсного обеспечения и иные параметры на 2015 год.

В состав государственной программы включена новая подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области на 2015 год».

Для реализации подпрограммы объем финансирования государственной программы «Труд и занятость» на 2014-2018 увеличивается на сумму 46 568,3 тыс. рублей.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 22.01.2015 № 35 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» данная подпрограмма включена в состав государственной программы.

Согласно правилам предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ доля возмещаемых из федерального бюджета расходов на реализацию дополнительных мероприятий не может быть установлена выше 95 процентов и ниже 85 процентов.

Доля софинансирования подпрограммы из областного бюджета составляет 5% (2 324,4 тыс. рублей) от общего объема финансирования в сумме 46 568,3 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета, планируемый к привлечению в целях реализации подпрограммы, составляет 44 239,9 тыс. рублей.

В целях оптимизации расходов областного бюджета предлагается объем государственной программы уменьшить на 15 204 тыс. рублей за счет:

- 15 155,5 тыс. рублей (подпрограмма № 2 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»),

- 48,5 тыс. рублей (подпрограмма № 4 «Оказание содействию добровольному переселению в Иркутской области соотечественников, проживающих за рубежом»).

За счет поступления средств федерального бюджета предлагается увеличить объем финансирования мероприятий подпрограммы № 4 «Оказание содействию добровольному переселению в Иркутской области соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 2 858,3 тыс. рублей.

В подпрограмме № 1 «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» предлагается перераспределить объем финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 13 787,8 тыс. рублей (уменьшение объема финансового обеспечения основного мероприятия 1.3 «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда» на сумму 13 787,8 тыс. рублей, увеличение объема финансового обеспечения основного мероприятия 1.1 «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на сумму 13 787,8 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту в целях реализации приказа Министерства образования и науки РФ от 25.04.2014 № 412 «Об утверждении формы, порядка выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному и технических требований к нему» на 333 тыс. рублей увеличено финансовое обеспечение государственной программы Иркутской области «Труд и занятость». Данные средства перераспределены из государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Выводы

В результате вносимых изменений, общий объем финансирования государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы на 2015 год увеличивается на сумму 34 222,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме (-)12 875,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 47 098,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, в сопоставительной таблице (графа 6) к пояснительной записке, указанная сумма не учтена в общем объеме финансирования, планируемого к увеличению в 2015 году, который составил 34 222,6 тыс. рублей. Сумма расхождений в цифровых показателях по текстовой части пояснительной записки составила 333,0 тыс. рублей.

При корректировке объемов финансовых вложений на государственную программу, изменился состав, и значение целевых показателей по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2015 годы.

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы

Проектом постановления Правительства Иркутской области (далее – проект постановления) вносятся изменения в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в части увеличения ресурсного обеспечения мероприятий за счет средств областного бюджета на 69,9 тыс. рублей.

Между подпрограммами и мероприятиями ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» перераспределено 270 826,5 тыс. рублей.

Кроме этого, перераспределено с подпрограммы «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы на мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014-2020 годы государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы 9 326,3 тыс. рублей.

При этом на реализацию мероприятий ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» привлечены дополнительные средства областного бюджета в сумме 10 906,7 тыс. рублей, в том числе:

- 10 033,7 тыс. рублей – на формирование аварийно-технического запаса Иркутской области на отопительный сезон 2015-2016 годов (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы),

- 873 тыс. рублей – на разработку проектно-сметной документации и строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (подпрограмма «Чистая вода» на 2014-2018 годы).

Экономия средств областного бюджета по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» за счет оптимизации расходов составила 1 510,5 тыс. рублей, в том числе:

- 1 116 тыс. рублей - расходы на поддержку развития энергосервисных услуг в бюджетном секторе по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы,

- 394,5 тыс. рублей - расходы на частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир) по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Вносимые изменения связаны с:

1) добавлением мероприятий:

- выявление, постановка на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение) с ресурсным обеспечением на 2015 год в объеме 200 тыс. рублей (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы). Необходимость включения данного мероприятия вызвана наличием на территории Иркутской области большого количества бесхозных объектов электроэнергетики и коммунальной инфраструктуры 1198 ед., на которые в установленные сроки не оформлены права собственности муниципальных образований по причине недостаточности средств. В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области из областного бюджета на изготовление технической документации и оформление права собственности муниципальных образований на бесхозные объекты. Объем софинансирования за счет средств областного бюджета составляет не более 50% от стоимости проекта (представленных отчетных документов). Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидии является соответствие муниципального образования Иркутской области требованиям пунктов 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Одновременно добавлен целевой показатель «количество объектов инженерной инфраструктуры, оформленных и поставленных на учет в качестве бесхозных для признания права муниципальной собственности» в количестве 4 шт., что составляет всего 0,33% от выявленных бесхозных объектов;

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области для субсидирования организаций на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан с ресурсным обеспечением на 2015 год в объеме 5 000 тыс. рублей (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы).

Мероприятие включено в целях повышения уровня газификации Иркутской области природным сетевым газом и улучшения социального уровня жизни населения. Согласно проекту постановления цели, критерии и условия отбора муниципальных образований по мероприятию определяются в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Иркутской области. КСП области отмечает, что перечень муниципальных образований Иркутской области, которым будут предоставлены межбюджетные трансферты, не сформирован. Проектом постановления предусмотрено включение в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» целевого показателя «количество домовладений, подключенных к газораспределительным сетям» в размере 125 ед., что составляет лишь 17,8% от потребности г. Братска (701 ед.);

- выполнение научно-исследовательской работы по обоснованию автономной газификации Иркутской области с ресурсным обеспечением на 2015 год в объеме 5 000 тыс. рублей (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы). Одновременно установлен целевой показатель «количество выполненных научно-исследовательских работ» в количестве 1 шт. Функции государственного заказчика по выполнению научно-исследовательских работ для нужд Иркутской области возложены на областное государственное казенное учреждение «Центр энергоресурсосбережения»;

2) увеличением расходных обязательств областного бюджета на:

- формирование аварийно-технического запаса Иркутской области на отопительный сезон 2015-2016 годов - на 10 033,7 тыс. рублей (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы). Целевой показатель не установлен;

- предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности - на 115 513,1 тыс. рублей (подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы) за счет перераспределения средств областного бюджета с подпрограмм «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 107 839,4 тыс. рублей и «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 7 673,7 тыс. рублей. Несмотря на увеличение ранее утвержденных расходных обязательств на 26,5%: целевой показатель «количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры» уменьшен на 6 ед. и составил 7 ед.; ожидаемый конечный результат в части количества вводимых в эксплуатацию к 2018 году объектов коммунальной инфраструктуры сокращен с 67 до 61 ед. По пояснению должностных лиц министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта) снижение показателя связано с сокращением финансирования в конце 2014 года, что повлекло образование кредиторской задолженности, а также неисполнение обязательств по строительству объектов теплоэнергетики. В 2015 году министерством жилищной политики, энергетики и транспорта средства областного бюджета в сумме 551 364,5 тыс. рублей предусмотрены на погашение кредиторской задолженности - 151 811,3 тыс. рублей, строительство (реконструкцию) 11-ти объектов теплоэнергетики - 133 962,3 тыс. рублей, из них 7 объектов – переходящие с 2014 года (108 772,3 тыс. рублей), 3 объекта – строительство новых блочно-модульных котельных (22 110 тыс. рублей), 1 объект - реконструкция котельной с переводом ее на твердое топливо (3 080 тыс. рублей); реализацию первоочередных мероприятий по подготовке объектов коммунальной

инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, к отопительному сезону в 2015 году - 265 591 тыс. рублей;

- проектно-изыскательские работы по объектам строительства - на 24 249,9 тыс. рублей за счет перераспределения расходов между мероприятиями подпрограммы «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы. Не смотря на увеличение ранее утвержденных расходных обязательств в 3,9 раза, целевой показатель «количество объектов газификации и газоснабжения, по которым проведены проектно-изыскательские работы» уменьшен на 3 ед. и составил 1 ед. По пояснению должностных лиц министерства жилищной политики, энергетики и транспорта снижение показателя связано с необходимостью завершения выполнения 1 и 2 этапа проектно-изыскательских работ по газификации г.Усть-Кута (30 019,5 тыс. рублей) и погашение кредиторской задолженности, образовавшейся по причине сокращения финансирования в конце 2014 года (2 572,4 тыс. рублей);

- разработку проектно-сметной документации по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а так же на строительство и реконструкцию водопроводных, канализационных сетей - на 31 601,8 тыс. рублей (подпрограмма «Чистая вода» на 2014-2018 годы) за счет перераспределения расходов между мероприятиями подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы в сумме 24 036,9 тыс. рублей, перераспределения средств с подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 7 564,9 тыс. рублей и привлечения дополнительных средств областного бюджета в сумме 873 тыс. рублей. Не смотря на увеличение ранее утвержденных расходных обязательств в 2,8 раза: целевой показатель «уменьшение доли уличной канализационной сети, нуждающейся в замене до 32,5%» был увеличен до 52,3%; ожидаемые конечные результаты подпрограммы «удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям» и «удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям» увеличены с 5,5% до 7% и с 2,1% до 2,3% соответственно, что свидетельствует о не достижении ранее установленных целевого показателя и ожидаемого конечного результата и требует дополнительных пояснений;

- 8 мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы – на 89 261,7 тыс. рублей за счет перераспределения расходов между мероприятиями этой подпрограммы, в том числе на:

- 13 800 тыс. рублей - на реализацию «пилотных проектов» внедрения систем интеллектуального учета энергетических ресурсов в жилищном фонде. Целевые показатели по данному мероприятию не изменены;

- 4 500 тыс. рублей – на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. Не смотря на увеличение ранее утвержденных расходных обязательств в 10 раз, целевой показатель «удельные расходы бюджета субъекта Российской Федерации на предоставление социальной поддержки гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на 1 чел.» не изменен;

- 516 тыс. рублей – на содействие в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере;

- 36 885,7 тыс. рублей – на софинансирование проектов регулируемых организаций, направленных на модернизацию основного оборудования, реконструкцию систем ресурсоснабжения;

- 2 190 тыс. рублей – на формирование региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- 2 386 тыс. рублей – на формирование мотивации для эффективного и рационального использования энергетических ресурсов. Несмотря на увеличение ранее утвержденных расходных обязательств в 7 раз, целевой показатель «количество мероприятий, направленных на повышение мотивации» не изменен;

- 28 884 тыс. рублей – на развитие электросетевого комплекса Иркутской области. Увеличение ранее утвержденных расходных обязательств в 8 раз не повлекло изменения целевого показателя «научно исследовательская работа по повышению энергоэффективности объектов электросетевого хозяйства в государственной собственности Иркутской области», что требует дополнительных пояснений;

- 100 тыс. рублей – на реализацию «пилотных проектов» по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений, сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности. Не разработан и не включен в проект постановления целевой показатель по мероприятию 7.9 «содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности на территории Иркутской области»;

3) сокращением объема расходных обязательств областного бюджета на:

- модернизацию объектов газоснабжения – на 51 249,9 тыс. рублей (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы). Целевые показатели по мероприятию «модернизация объектов газоснабжения» скорректированы, при этом целевой показатель «ввод в действие внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» изменен на «строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» и уменьшен на 7,7 км. (в 26 раз) при сокращении ресурсного обеспечения в 12 раз, что требует дополнительных пояснений. Значение целевого показателя «число домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа», предусмотренное ранее на 2015 год в количестве 50 ед., исключено, что требует дополнительных пояснений;

- частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир) – на 394,5 тыс. рублей, при этом целевой показатель «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты ...» не скорректирован (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы);

- строительство, реконструкцию сооружений в системах водоснабжения, водоотведения – на 24 036,9 тыс. рублей (подпрограмма «Чистая вода» на 2014-2018 годы);

- 7 мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы – на 205 982 тыс. рублей, в том числе на:

- 1 966 тыс. рублей – на проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области;

- 560 тыс. рублей – на внедрение системы автоматизированного сбора данных о потреблении коммунальных ресурсов на объектах государственной собственности Иркутской области, при этом целевой показатель «доля объектов государственной

собственности, включенных в систему автоматизированного сбора данных о потреблении коммунальных ресурсов» не скорректирован, что требует дополнительных пояснений;

- 1 000 тыс. рублей – на реализацию «пилотных проектов» по использованию возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов, эффективному использованию местных видов топлива и повышению эффективности энергоснабжения изолированных потребителей, при этом целевой показатель «модернизация источников теплоснабжения по переводу на биотопливо» не скорректирован, что требует дополнительных пояснений;

- 940 тыс. рублей – на создание региональной системы мониторинга и управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности в целях отбора, прединвестиционной подготовки и сопровождения проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) исключением расходов на реализацию 3-х мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 201 516 тыс. рублей, в том числе:

- 400 тыс. рублей - на обучение, подготовку и переподготовку кадров в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Одновременно скорректирован целевой показатель;

- 200 000 тыс. рублей - на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности. Отсутствие целевого показателя не позволяет оценить реализацию данного мероприятия;

- 1 116 тыс. рублей - на поддержку развития энергосервисных услуг в бюджетном секторе путем предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности, выполняемых в соответствии с энергосервисным договором (контрактом), заключенным с бюджетным учреждением, при этом целевой показатель «число энергосервисных договоров, заключенных государственными заказчиками» не скорректирован, что требует дополнительных пояснений.

Кроме этого, увеличены расходы по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы на 48 110,3 тыс. рублей за счет возврата в 2015 году из федерального бюджета средств, не использованных в 2014 году, в том числе: 22 000 тыс. рублей – на реализацию «пилотных проектов» внедрения систем интеллектуального учета энергетических ресурсов в жилищном фонде, 26 110,3 тыс. рублей – на софинансирование проектов регулируемых организаций, направленных на модернизацию основного оборудования, реконструкцию систем ресурсоснабжения.

По подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы уменьшены расходы за счет средств федерального бюджета на 483 516,8 тыс. рублей, в том числе на: 449 904,5 тыс. рублей - на строительство, реконструкция сооружений в системах водоснабжения, водоотведения; 33 612,3 тыс. рублей - на строительство и реконструкция водопроводных, канализационных сетей.

Результаты анализа вносимых изменений показали:

1) В приложении 6 к проекту постановления:

- отсутствуют наименования и значения целевых показателей в целом по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы. При этом в паспорте

указанной подпрограммы проектом постановления предусмотрено 5 целевых показателей, четыре из которых включены в приложение 6 в составе основных мероприятий подпрограммы, а показатель «количество разработанных схем и проектов по объектам строительства» в приложении 6 отсутствует;

- установлено некорректное значение для целевого показателя «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты ...» в размере 121% (основное мероприятие «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)»);

- значения целевых показателей по основным мероприятиям 7.6 и 7.7 подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы не соответствуют значениям ожидаемых конечных результатов, указанных в п.7.6 и п.7.7 приложения 7 к проекту постановления, а именно:

- количество организованных мероприятий по обучению – указано 9 шт. вместо 5;
- количество мероприятий, направленных на повышение мотивации – 20 шт. вместо

10.

2) В приложении 7 к проекту постановления:

а) по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы:

- наименование ожидаемого конечного результата «количество объектов газификации и газоснабжения, по которым проведены проектно-изыскательские работы» не соответствует наименованию, указанному в паспорте этой подпрограммы («количество разработанных схем и проектов по объектам строительства»);

- наименование и числовое значение ожидаемого конечного результата «ввод в действие внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» - 29 км, не соответствует наименованию и числовому значению целевого показателя, указанного в приложении 6 к проекту постановления («строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» - 27,3 км.);

- не включен в ожидаемый конечный результат показатель «количество автотранспорта, использующего компримированный газ в качестве моторного топлива», который включен в паспорт подпрограммы и приложение 6 к проекту постановления;

- наименование ожидаемого конечного результата «доля граждан, получивших социальные выплаты на частичное возмещение расходов на оплату газификации домов (квартир), в общем количестве обратившихся» не переименовано на «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты на частичное возмещение расходов на оплату газификации домов (квартир), в общем количестве обратившихся»;

б) по подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы значение ожидаемого конечного результата «увеличение объема внебюджетных средств, привлекаемых на проведение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 0 млн. руб.» не соответствует значению, указанному в приложении 6 к проекту постановления, согласно которому в 2014 году этот показатель составил 141 123 тыс. рублей;

в) по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы значения ожидаемых конечных результатов, указанных в п.7.6 и п.7.7, не соответствуют значениям, установленным в приложении 6 к проекту постановления, а именно:

- количество организованных мероприятий по обучению – 5 вместо 9 шт.;
- количество мероприятий, направленных на повышение мотивации – 10 вместо 20

шт.;

- количество заключенных соглашений о развитии сотрудничества в направлении энергосбережения с промышленными предприятиями Иркутской области – 6 шт. вместо 11 шт.;

г) по подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2018 годы в графу «ожидаемый конечный результат реализации основного мероприятия» не включен показатель «количество многоквартирных домов, в которых проведено техническое обследование состояния строительных конструкций и инженерных систем – 1 500 ед.».

3) По-прежнему не учтены рекомендации КСП области в части разработки и установления целевых показателей (например, ежегодное снижение не менее чем на 3% объема потребляемых бюджетными учреждениями электрической энергии, тепловой энергии, воды, мазута, природного газа, угля, дизельного и иного топлива - требование ст. 24 Федерального закона от 23.11.2011 261-ФЗ «Об энергосбережении» и др.), позволяющие оценить реализацию мероприятий «7.3 Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области», «7.5 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры Иркутской области» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области».

4) Технические ошибки:

На стр.9 проекта постановления в первом абзаце слова «определяется в порядке, утверждаемым постановлением Правительства Иркутской области» следует изложить «определяются в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Иркутской области».

В приложении 4 к проекту постановления указано, что это «Приложение 2 к подпрограмме 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы», следует указать «Приложение 2 к подпрограмме 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы».

Аналогично в приложении 6 к проекту программы вместо «Приложение 9 к государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» указано «Приложение 9».

Выводы

1. Несмотря на увеличение (сокращение) ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» отдельные целевые показатели не скорректированы:

- увеличение ранее утвержденных расходных обязательств на развитие электросетевого комплекса Иркутской области в 8 раз не повлекло изменения целевого показателя «научно исследовательская работа по повышению энергоэффективности объектов электросетевого хозяйства в государственной собственности Иркутской области» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- увеличение ранее утвержденных расходов на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии в 10 раз не повлекло изменения целевого показателя «удельные расходы бюджета субъекта Российской Федерации на предоставление социальной поддержки гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на 1 чел.»;

- целевой показатель «ввод в действие внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» изменен на «строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» и уменьшен на 7,7 км. (в 26 раз) при сокращении ресурсного обеспечения в 12 раз (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы);

- при сокращении расходных обязательств на частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир) на 394,5 тыс. рублей, целевой показатель «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты ...» не скорректирован (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы);

- при сокращении расходов на внедрение системы автоматизированного сбора данных о потреблении коммунальных ресурсов на объектах государственной собственности Иркутской области на 560 тыс. рублей, целевой показатель «доля объектов государственной собственности, включенных в систему автоматизированного сбора данных о потреблении коммунальных ресурсов» не скорректирован (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- при сокращении расходов на реализацию «пилотных проектов» по использованию возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов, эффективному использованию местных видов топлива и повышению эффективности энергоснабжения изолированных потребителей на 1 000 тыс. рублей, целевой показатель «модернизация источников теплоснабжения по переводу на биотопливо» не скорректирован (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- при исключении расходов на поддержку развития энергосервисных услуг в бюджетном секторе путем предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности, выполняемых в соответствии с энергосервисным договором (контрактом), заключенным с бюджетным учреждением, целевой показатель «число энергосервисных договоров, заключенных государственными заказчиками» не скорректирован (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- исключено значение целевого показателя на 2015 год «число домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа», предусмотренное ранее в количестве 50 ед. (подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы).

2. Не установлены целевые показатели по мероприятиям:

- осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы);

- проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности

(подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018).

- содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности на территории Иркутской области», который ранее не был установлен в связи с отсутствием ресурсного обеспечения (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018).

3. В приложении 6 к проекту постановления:

- отсутствуют наименования и значения целевых показателей в целом по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы, в том числе показатель «количество разработанных схем и проектов по объектам строительства», установленный проектом постановления в паспорте этой подпрограммы;

- установлено некорректное значение для целевого показателя «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты ...» в размере 121% (основное мероприятие «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)»);

- значения целевых показателей по основным мероприятиям 7.6 и 7.7 подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы не соответствуют значениям ожидаемых конечных результатов, указанных в п.7.6 и п.7.7 приложения 7 к проекту постановления, а именно:

- количество организованных мероприятий по обучению – указано 9 шт. вместо 5;

- количество мероприятий, направленных на повышение мотивации – 20 шт. вместо 10;

- количество заключенных соглашений о развитии сотрудничества в направлении энергосбережения с промышленными предприятиями Иркутской области – 11 шт. вместо 6 шт.

4. В приложении 7 к проекту постановления:

а) по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы:

- наименование ожидаемого конечного результата «количество объектов газификации и газоснабжения, по которым проведены проектно-изыскательские работы» не соответствует наименованию, указанному в паспорте этой подпрограммы «количество разработанных схем и проектов по объектам строительства»;

- наименование и числовое значение ожидаемого конечного результата «ввод в действие внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» - 29 км. не соответствует наименованию и числовому значению целевого показателя, указанного в приложении 6 к проекту постановления («строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности» - 27,3 км.);

- не включен в ожидаемый конечный результат показатель «количество автотранспорта, использующего компримированный газ в качестве моторного топлива», который включен в паспорт подпрограммы и приложение 6 к проекту постановления;

- наименование ожидаемого конечного результата «доля граждан, получивших социальные выплаты на частичное возмещение расходов на оплату газификации домов (квартир), в общем количестве обратившихся» не переименовано на «количество льготных граждан, получивших социальные выплаты на частичное возмещение расходов на оплату газификации домов (квартир), в общем количестве обратившихся»;

б) по подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы значение ожидаемого конечного результата «увеличение объема внебюджетных средств, привлекаемых на

проведение мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 0 млн. руб.» не соответствует значению, указанному в приложении 6 к проекту постановления, согласно которому в 2014 году этот показатель составил 141 123 тыс. рублей;

в) по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы значения ожидаемых конечных результатов, указанных в п.7.6 и п.7.7, не соответствуют значениям, установленным в приложении 6 к проекту постановления, а именно:

- количество организованных мероприятий по обучению – указано 5 вместо 9 шт.;

- количество мероприятий, направленных на повышение мотивации – 10 вместо 20 шт.;

- количество заключенных соглашений о развитии сотрудничества в направлении энергосбережения с промышленными предприятиями Иркутской области – 6 шт. вместо 11 шт.;

г) по подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2018 годы в графу «ожидаемый конечный результат реализации основного мероприятия» не включен показатель «количество многоквартирных домов, в которых проведено техническое обследование состояния строительных конструкций и инженерных систем – 1 500 ед.».

5. По прежнему не учтены рекомендации КСП области в части разработки и установления целевых показателей (например, ежегодное снижение не менее чем на 3% объема потребляемых бюджетными учреждениями электрической энергии, тепловой энергии, воды, мазута, природного газа, угля, дизельного и иного топлива - требование ст. 24 Федерального закона от 23.11.2011 261-ФЗ «Об энергосбережении» и др.), позволяющие оценить реализацию мероприятий «7.3 Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области», «7.5 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры Иркутской области» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области».

7. Установлены технические ошибки в тексте проекта постановления и приложениях к нему.

Предложения и рекомендации

1. Скорректировать целевые показатели в соответствии с вносимыми изменениями в объемы ресурсного обеспечения мероприятий ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»:

- научно исследовательская работа по повышению энергоэффективности объектов электросетевого хозяйства в государственной собственности Иркутской области;

- удельные расходы бюджета субъекта Российской Федерации на предоставление социальной поддержки гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на 1 чел.;

- строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей на территориях, не относящихся к сельской местности;

- количество льготных граждан, получивших социальные выплаты на частичное возмещение расходов на оплату газификации домов (квартир), в общем количестве обратившихся;

- доля объектов государственной собственности, включенных в систему автоматизированного сбора данных о потреблении коммунальных ресурсов;

- модернизация источников теплоснабжения по переводу на биотопливо;
- число энергосервисных договоров, заключенных государственными заказчиками;
- число домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа.
- уменьшение доли уличной канализационной сети, нуждающейся в замене.

2. Разработать целевые показатели по мероприятиям:

- осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области (подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы);

- проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018);

- оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018).

- содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности на территории Иркутской области» (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018).

3. Внести изменения в приложения 6 и 7 к проекту постановления и устранить технические ошибки:

На стр.9 проекта постановления в первом абзаце слова «определяется в порядке, утверждаемым постановлением Правительства Иркутской области» следует изложить «определяются в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Иркутской области».

В приложении 4 к проекту постановления указано, что это «Приложение 2 к подпрограмме 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы», следует указать «Приложение 2 к подпрограмме 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы».

Аналогично в приложении 6 к проекту программы вместо «Приложение 9 к государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» указано «Приложение 9».

Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

В отступление от требований п. 18 постановления Правительства области № 282-пп ответственный исполнитель (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области) в адрес КСП области не представил проект государственной программы, в последний рабочий день до предполагаемой даты рассмотрения данного заключения КСП области представлены сопоставительные таблицы, отображающие вносимые изменения.

Изменения вносятся в государственную программу в редакции постановления Правительства Иркутской области от 05.05.2015 №199-пп, которая также отсутствует в свободном доступе.

В результате вносимых изменений планируется увеличение общего объема финансирования за счет средств областного бюджета до 3 421 916,8 тыс. рублей или на 89 013,3 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

1) «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы на 62 000 тыс. рублей:

- по основному мероприятию «Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан в перевозках» на 2014-2018 годы увеличен на 42 000,0 тыс. рублей и составил 132 000 тыс. рублей объем субсидий, предоставляемых на возмещение российским авиакомпаниям - резидентам Иркутской области части затрат на уплату авансовых и лизинговых платежей за воздушные суда, получаемых ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления воздушных перевозок из аэропортов Иркутской области.

В связи с увеличением объема субсидий планируется увеличить (целевой показатель) на 2 тыс. человек «количество пассажиров, перевезенных воздушными судами из аэропортов Иркутской области по договорам лизинга», который составит 152 тыс. человек.

Ранее объем субсидий, предоставляемых на возмещение российским авиакомпаниям - резидентам части затрат на уплату авансовых и лизинговых платежей за воздушные суда составлял 0,6 тыс. рублей на 1 перевезенного пассажира (90 000 тыс. рублей/150 тыс. человек), с учетом вносимых изменений - составит около 0,9 тыс. рублей на 1 перевезенного пассажира (132 000 тыс. рублей/152 тыс. человек),

- по основному мероприятию «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» увеличен (в связи с протоколом выездного заседания Правительства Иркутской области в г. Нижнеудинске от 30.03.2015 №06-90-33/15) на 20 000,0 тыс. рублей и составил 54 659,3 тыс. рублей объем субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом.

Под установленный критерий отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидии «не отнесение муниципального района к районам Крайнего Севера, наличие на территории трех населенных пунктов, определенных Перечнем районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года №402, и наличие наибольшей площади муниципального района» в Иркутской области подпадает только одно муниципальное образование «Нижнеудинский район», в котором воздушное транспортное сообщение с районным центром осуществляется только с тремя населенными пунктами Тофаларии (с. Верхняя Гутара, д. Нерха, с. Алыгджер), в которых проживают коренные малочисленные народы тофалары (тофа).

Как было отмечено КСП ранее, государственная поддержка коренных малочисленных народов (тофалары и эвенки), проживающих на территории Иркутской области, не может оказываться в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения, должна оказываться в соответствии с федеральным законодательством путем предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям субвенций на осуществление переданных государственных полномочий, в соответствии с законодательством Иркутской области (Закон Иркутской области от 16.12.2013 №140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской

области») - посредством предоставления из областного бюджета субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов.

В связи с увеличением объема субсидий планируется увеличить на 1,2 тыс. человек целевой показатель - «количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом в муниципальные образования Иркутской области, не относящиеся к районам Крайнего Севера, имеющие три населенных пункта, определенных Перечнем районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), и наибольшую территорию муниципального района».

Подлежит исправлению техническая ошибка в расчете субсидий на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом:

Необходимо заменить наименование показателя «индекс цен соответствующего года» с «R час» на «I цен».

2) «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2015 годы – на 27 013,3 тыс. рублей:

- по основному мероприятию «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» сокращены на 120 тыс. рублей объемы финансирования на проведение массовых мероприятий с детьми школьного возраста (конкурсы-фестивали «Безопасное колесо», профильные смены активистов отрядов юных инспекторов движения, чемпионаты юношеских автошкол по автомногоборью, конкурсы среди образовательных учреждений по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, иные формы).

Одновременно исключен целевой показатель «Охват детей школьного возраста мероприятиями по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма» со значением 15% и введен целевой показатель «Доля обучающихся в 5-9 классах муниципальных образовательных организаций Иркутской области, участвующих в мероприятиях по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма от общего числа обучающихся 5-9 классов муниципальных образовательных организаций Иркутской области» со значением на 2015 год 4 %;

- по основному мероприятию «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения РФ (ПДД) мероприятию «Организация отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД» увеличен объем финансирования в 2015 году в 4,5 раза с 7 705 тыс. рублей до 34 838,3 тыс. рублей или на 27 133,3 тыс. рублей.

В связи с этим увеличено на 278 825 ед. значение целевого показателя «Количество отправленной почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД» с 102 053 ед. до 380 878 единиц.

Объем финансирования мероприятия по организации отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД определяются по условиям государственной программы по формуле:

$$S = a \times b,$$

где S - объем финансирования, тыс. рублей;

a - плановое значение целевых индикаторов (из расчета проведенной работы в совокупности с ожидаемым увеличением количества выявляемых административных нарушений);

b - стоимость отправления 1 ед. почтовой корреспонденции об административных нарушениях нарушителям ПДД.

Согласно представленному министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области расчету в 2014 году отправлено почтовой корреспонденции об административных правонарушениях в количестве 337 864 шт., стоимость одного почтового отправления с учетом затрат 2014 года в сумме 29 345,4 тыс. рублей составила 86,9 тыс. рублей, с учетом повышения на 5,3% тарифа почты России в 2015 году – 91,5 тыс. рублей.

При этом министерство жилищной политики энергетики и транспорта Иркутской области вместо расчета объема финансирования на 2015 год с использованием плановых значений целевых индикаторов представило расчет количества отправок в сумме 380 878 ед., который произведен обратным счетом путем деления планируемого объема 34 838,3 тыс. рублей на стоимость одного почтового отправления в 2015 году 91,5 тыс. рублей, причем при расчете этой стоимости использовались фактические данные по количеству отправок за 2014 год (337 864 шт.), не соответствующие установленному на 2014 год целевому показателю (127 400 ед.). При этом требует дополнительных пояснений факт превышения на 53% количества отправок над количеством выявляемых в 2015 году административных нарушений.

По расчетам КСП области при 100% отправлении всех выявляемых в 2015 году административных нарушений (247 619 ед.), с учетом удорожания почтовых услуг (5,3%) объем средств областного бюджета на отправку почтовой корреспонденции может составить 22 657,2 тыс. рублей вместо предлагаемых 34 838,3 тыс. рублей. См. таблицу.

Наименование	Утверждено программой на 2014 год	Расчет министерства на 2015 год	Проект программы на 2015 год	По расчету КСП области	отклонение
1. Целевые показатели (ед.):					
- количество переданных файлов с приборов в ГИБДД для автоматической обработки	182 857	x	247 619	247 619	
- количество отправок	127 400	380 878	380 878	247 619	- 133 259
% отправок от количества переданных файлов	69,7	x	153	100	- 53
2. Объем бюджетных средств на отправку почтовой корреспонденции (тыс. рублей)	29 354,4	34 838,3	34 838,3	22 657,2	- 12 181,1
3. Стоимость 1 отправления (рублей)		91,5		91,5	

Кроме этого, учитывая неизменность в 2015 году количества стационарных приборов автоматической фиксации нарушений ПДД – 12 ед., требует дополнительных пояснений факт использования и соответствие техническим требованиям приобретенных ранее с участием средств федерального бюджета передвижных приборов автоматической фиксации нарушений ПДД. Эти приборы находятся с 23.09.2014 на ответственном хранении в ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области».

Для использования 23 передвижных приборов необходимы бюджетные средства на их транспортировку, как вариант, передачу, в аутсорсинг функций по профессиональной поддержке (перевозка) бесперебойной работоспособности либо на переоборудование передвижных приборов в стационарные.

Кроме этого, требует пояснений целесообразность включения подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2015 годы в состав государственной программы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, целью которой является повышение доступности транспортных услуг.

Учитывая, что аварийность на автомобильном транспорте связана в основном с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства, а мероприятие по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий предполагает обустройство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения барьерными ограждениями в местах концентрации дорожно-транспортных происшествий, КСП области считает возможным включение подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014 - 2015 годы по отраслевому признаку (дорожное хозяйство) в состав государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы, целью которой является обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства с осуществлением расходов за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Одновременно потребуется внесение изменений в ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 №93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» в части дополнения доходов, используемых при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год пунктом 10 «денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».

Выводы

1. В рамках вносимых изменений планируется увеличение общего объема финансирования государственной программы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы за счет средств областного бюджета на 89 013,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

- объема субсидий, предоставляемых на возмещение российским авиакомпаниям - резидентам Иркутской области части затрат на уплату авансовых и лизинговых платежей за воздушные суда, получаемых ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления воздушных перевозок из аэропортов Иркутской области на 42 000,0 тыс. рублей с увеличением на 2 тыс. человек «количества пассажиров, перевезенных воздушными судами из аэропортов Иркутской области по договорам лизинга»,

- объема субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом на 20 000,0 тыс. рублей – с увеличением на 1,2 тыс. человек количества перевезенных пассажиров,

- увеличения в 4,5 раза или на 27 133,3 тыс. рублей объема финансирования мероприятия по организации отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД.

В связи с этим увеличено на 278 825 ед. значение целевого показателя «Количество отправленной почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД» с 102 053 ед. до 380 878 единиц.

2. Под установленный критерий отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидии «не отнесение муниципального района к районам Крайнего Севера, наличие на территории трех населенных пунктов, определенных Перечнем районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года №402, и наличие наибольшей площади муниципального района» в Иркутской области подпадает только одно муниципальное образование «Нижнеудинский район», в котором воздушное транспортное сообщение с районным центром осуществляется только с тремя населенными пунктами Тофаларии (с.

Верхняя Гутара, д. Нерха, с. Алыгджер), в которых проживают коренные малочисленные народы тофалары (тофа).

3. По расчетам КСП области, произведенным с применением установленного государственной программой порядка расчета, при 100% отправлении всех выявляемых в 2015 году административных нарушений правил дорожного движения РФ (247 619 ед.), с учетом удорожания почтовых услуг (5,3%) объем средств областного бюджета на отправку почтовой корреспонденции может составить 22 657,2 тыс. рублей вместо предлагаемого министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области увеличения на 34 838,3 тыс. рублей, рассчитанного с нарушением установленного порядка.

4. Требуется дополнительных пояснений факт использования и соответствие техническим требованиям приобретенных ранее с участием средств федерального бюджета передвижных приборов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения. По данным министерства эти приборы находятся на ответственном хранении в ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области».

Для использования передвижных приборов необходимы бюджетные средства на их транспортировку, как вариант, передачу в аутсорсинг функций по профессиональной поддержке (перевозка) бесперебойной работоспособности либо на переоборудование передвижных приборов в стационарные.

Предложения и рекомендации

1. Рассмотреть возможность исключения подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2015 годы из состава государственной программы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, целью которой является повышение доступности транспортных услуг с возможностью включения по отраслевому признаку (дорожное хозяйство) в состав государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы, целью которой является обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства с осуществлением расходов за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Внести изменения в ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» в части дополнения доходов, используемых при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год пунктом 10 «денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».

2. Рассмотреть возможность оказания государственной поддержки коренных малочисленных народов (тофалары и эвенки), проживающих на территории Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством путем предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям субвенций на осуществление переданных государственных полномочий, исключив государственную поддержку в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения

3. Исправить техническую ошибку в расчете субсидий на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом, заменив с «R час» на «I цен» наименование показателя «индекс цен соответствующего года».

Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Проект изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №445-пп (далее - ГП «Развитие дорожного хозяйства») поступил в адрес КСП области 07.05.2015. Дополнительные изменения в ГП «Развитие дорожного хозяйства», размещенные на сайте министерства строительства, дорожного хозяйства, поступили 08.05.2015 (письмо №59-37-2897/15).

Проектом вносятся изменения в ГП «Развитие дорожного хозяйства» (в ред. от 07.05.2015 №223-пп), которая в свободном доступе (в сети интернет на сайте министерства строительства, дорожного хозяйства) не размещена, что является нарушением требований п. 23 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 №282-пп.

Проект предусматривает внесение изменений в ресурсное обеспечение подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы, в части увеличения за счет средств областного бюджета на 2015 год – на 321 621,7 тыс. рублей, сокращения за счёт средств федерального бюджета на 2015 год – на 1 146 051 тыс. рублей, на 2016 год – на 238 660 тыс. рублей; на 2017 год – на 280 528 тыс. рублей и дополнительного включения расходов за счёт средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы по 2 207 725 тыс. рублей ежегодно.

Расходы областного бюджета в общей сумме 321 621,7 тыс. рублей увеличены в 2015 году за счет перераспределения средств с подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме 221 678,8 тыс. рублей и реструктуризации бюджетного кредита, предоставленного бюджету Иркутской области в 2010-2011 годах на осуществление дорожной деятельности в сумме 99 942,9 тыс. рублей.

Прогнозная (справочная) оценка расходов подпрограммы «Дорожное хозяйство»:

1. снижена по основным мероприятиям:

-на «содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за счёт средств федерального бюджета на 2015 год на 1 182 148,1 тыс. рублей, на 2016 год на 1 193 300,4 тыс. рублей, на 2017 год на 2 488 253,4 тыс. рублей (из них 36 097,1 тыс. рублей (2015 год), 954 640,4 тыс. рублей (2016 год), 2 207 725 тыс. рублей (2017 год) перераспределены на основное мероприятие «строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»);

-на «строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за счёт средств областного бюджета на 2016 год на 342 558,2 тыс. рублей, на 2017 год на 1 700 253,4 тыс. рублей, на 2018 год на 100 000 тыс. рублей, на 2020 год на 250 000 тыс. рублей (средства перераспределены на основное мероприятие «содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»);

2. увеличена по основным мероприятиям:

-на «содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» за счёт средств областного бюджета на 2016 год на 342 558,2 тыс. рублей, на 2016 год на 1 700 253,4 тыс. рублей, на 2018 год на 100 000 тыс. рублей, на 2020 год на 250 000 тыс. рублей;

-на «строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» на 2015 год на 56 040 тыс. рублей (за счёт средств федерального бюджета на 36 097,1 тыс. рублей, за счёт средств областного бюджета на 19 942,9 тыс. рублей), на 2016 год за счёт средств федерального бюджета на 954 640,4 тыс. рублей, за счёт дополнительного включения расходов за счёт средств федерального бюджета на 2017 - 2020 годы по 2 207 725 тыс. рублей ежегодно;

-на «строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» за счёт средств дополнительного увеличения объема предоставляемых за счет средств областного бюджета субсидий муниципальным образованиям на 2015 год на 301 678,8 тыс. рублей.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями не установлено, что потребует в дальнейшем дополнительного внесения изменений в ГП «Развитие дорожного хозяйства».

Одновременно увеличено на 7,1 км значение целевого показателя - «протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлён с использованием субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2015 год - 11,8 км.

В связи с внесением изменений в Перечень показателей результативности для системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утверждённого распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 №479-рп в целях определения оценки влияния реализации основного мероприятия «строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» на достижение целевых показателей, подпрограмма «Дорожное хозяйство» дополнена показателем - «доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Иркутской области, не отвечающих требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» предусматривающий на 2015 год - 61,9%, на 2020 год – 61,7%.

Проектом при сохранении финансирования в объеме 127 685,9 тыс. рублей, целевого показателя - «ввод законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области» предусмотренного на 2017 год – 0,71 км, исключено по объектное распределение ресурсного обеспечения мероприятия «строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области» подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» (из приложения 7 к ГП «Развитие дорожного хозяйства» исключены объекты «Реконструкция автомобильной дороги на участке от ул. Рабочего Штаба до ул. Сурнова» (2016 год - 30 193,3 тыс. рублей) и «Реконструкция ул. Байкальской от ул. Ржанова до примыкания к Байкальскому тракту» (2016 год – 30 193,3 тыс. рублей, 2017 год – 67 299,3 тыс. рублей)).

Последующее по объектное распределение ресурсного обеспечения в сумме 127 685,9 тыс. рублей потребует в дальнейшем дополнительного внесения изменений в ГП «Развитие дорожного хозяйства».

Проектом постановления предусмотрено изменение значений ряда целевых показателей и ожидаемых конечных результатов, в связи с этим необходимо провести корректировку технических ошибок:

-по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» требуют уточнения значения целевых показателей: «протяжённость автомобильных дорог общего пользования регионального значения или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно - эксплуатационным показателям, в результате строительства, реконструкции и капитального ремонта» - 387,87 км (приложении 4) не соответствует сумме значений (387,4 км) этого целевого показателя за период с 2014 по 2020 годы, указанных в приложении 3 (расхождение - 0,47 км) и «протяжённость автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно - эксплуатационным показателям, в результате строительства, реконструкции и капитального ремонта» – 418,6 км (приложение 4), не соответствует сумме значений (419,4 км) этого целевого показателя за период с 2014 по 2020 годы, указанных в приложении 3 (расхождение - 0,8 км);

-по мероприятию «оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры» в приложении 6 не заполнены показатели строки «всего» по 2017 и 2018 годам соответственно «400» и «500», в столбце «всего» показатель «380» необходимо заменить на «1 280»;

-в приложении 7 необходимо изменить значение показателей в столбцах 3 «год начала строительства» и 4 «плановый год ввода в эксплуатацию» по следующим мероприятиям:

«строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке Красноярово – Небель км 31+700 – км 65 +500 в Казачинско-Ленском районе» соответственно на «2017» и «2020»;

«строительство мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги в г. Тайшет – Чуна-Братск в Тайшетском районе» соответственно на «2016» и «2016»;

«строительство автомобильной дороги Киренск - Казачинское на участке Красноярово – Небель км 65+500 – км 104+634 в Казачинско – Ленском районе» соответственно на «2016» и «2020»;

«реконструкция автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян на участке км 268+500 – км 294 + 600 в Казачинско - Ленском районе» соответственно на «2018» и «2021»;

«реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Усть – Ордынский - Жигалово на участке Качуг – Жигалово км 5+700 – км 39+200 в Качугском районе» соответственно на «2018» и «2021»;

«реконструкция моста через р. Гербилак км 201+244 на автомобильной дороге Усть - Кут - Уоян в Казачинско - Ленском районе» соответственно на «2018» и «2018»;

-в приложении 7 по мероприятию «капитальный ремонт автомобильных дорог в р. п. Залари по ул. Георгия Васильева, Первомайская (2 п.к.)» по строке «всего» в столбце 22 следует заменить показатель «95 462,4» на «1,1».

Выводы

1. Проект предусматривает внесение изменений в ресурсное обеспечение подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы, в части увеличения за счет средств областного бюджета на 2015 год – на 321 621,7 тыс. рублей, сокращения за счёт средств федерального бюджета на 2015 год – на 1 146 051 тыс. рублей, на 2016 год – на 238 660 тыс. рублей; на 2017 год – на 280 528 тыс. рублей и дополнительного включения расходов за счёт средств федерального бюджета на 2018 - 2020 годы по 2 207 725 тыс. рублей ежегодно.

2. Отсутствие в проекте подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы распределения субсидий в сумме 301 678,8 тыс. рублей между муниципальными образованиями и в подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» по объектного распределения ресурсного обеспечения мероприятия «строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области» в сумме 127 685,9 тыс. рублей потребует в дальнейшем дополнительного внесения изменений в ГП «Развитие дорожного хозяйства».

Предложения и рекомендации

1. Исправить технические ошибки:

- по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»:

а) значение целевого показателя «протяжённость автомобильных дорог общего пользования регионального значения или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства, реконструкции и капитального ремонта» за период с 2014 по 2020 годы в приложении 4 - 387,87 км, не соответствует сумме значений (387,4 км) этого целевого показателя за период с 2014 по 2020 годы в приложении 3,

б) значение целевого показателя «протяжённость автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства, реконструкции и капитального ремонта» за период 2014 по 2020 годы в приложении 4 – 418,6 км, не соответствует сумме значений (419,4 км) этого целевого показателя за период с 2014 по 2020 годы в приложении 3,

- по мероприятию «оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры» в приложении 6 не заполнены показатели строки «всего» по 2017 и 2018 годам соответственно «400» и «500», в столбце «всего» показатель «380» необходимо заменить на «1 280»,

- в приложении 7 необходимо изменить значение показателей в столбцах 3 «год начала строительства» и 4 «плановый год ввода в эксплуатацию» по объектам:

а) «строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке Краснояроро – Небель км 31+700 – км 65 +500 в Казачинско-Ленском районе» - соответственно на «2017» и «2020»;

б) «строительство мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги в г. Тайшет – Чуна-Братск в Тайшетском районе» - соответственно на «2016» и «2016»;

в) «строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке Краснояроро – Небель км 65+500 – км 104+634 в Казачинско-Ленском районе» - соответственно на «2016» и «2020»;

г) «реконструкция автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян на участке км 268+500 – км 294 + 600 в Казачинско-Ленском районе» - соответственно на «2018» и «2021»;

д) «реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке Качуг – Жигалово км 5+700 – км 39+200в Качугском районе» - соответственно на «2018» и «2021»;

е) «реконструкция моста через р. Гербилак км 201+244 на автомобильной дороге Усть-Кут Уоян в Казачинско-Ленском районе» - соответственно на «2018» и «2018»;

- в приложении 7 по мероприятию «капитальный ремонт автомобильных дорог в р. п. Залари по ул. Георгия Васильева, Первомайская (2 п.к.)» по строке «всего» в столбце 22 следует заменить показатель «95 462,4» на «1,1».

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы

Экспертиза изменений в Государственную программу «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, показала следующее.

В Государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп, в течение 2014 года 7 раз вносились изменения. Государственная программа действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 657-пп.

Изменения ресурсного обеспечения на период 2015-2017 годов представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Источники	Ресурсное обеспечение							
	проект	2015	откл 2015 год		откл 2016 год		откл 2017 год	
			сумма	%	сумма	%	сумма	%
всего	6 948 201,2	8 321 272	-1 373 070,8	-16,5	506 262,7	8,2	-2 796,6	-0,1
ОБ	4 221 780	4 189 518,5	32 261,5	0,8	0	0,0	0	0,0
ФБ	628 747,3	594 440,2	34 307,1	5,8	720 000	66,6	0	0,0
МБ	409 260,3	484 883	-75 622,7	-15,6	-3 203,6	-2,0	-2 796,6	-1,7
ИИ	1 688 413,6	3 052 430,3	-1 364 016,7	-44,7	509 466,3	20,2	0	0,0

Как видно из таблицы, проектом постановления предлагается сократить на 2015 год ресурсное обеспечение ГП «Доступное жилье» в целом на 1 373 070,8 тыс. рублей или 16,5% от действующей редакции госпрограммы. Уменьшение объемов ресурсного обеспечения предлагается за счет средств от иных источников - на 1 364 016,7 тыс. рублей. За счет областного бюджета увеличение составило 32 261,5 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета увеличено на 34 307,1 тыс. рублей; за счет средств муниципальных образований Иркутской области - уменьшено на 75 622,7 тыс. рублей.

На 2016 год проектом постановления предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на 506 262,7 тыс. рублей (8,2%), на 2017 год - сокращение на 2 796,6 тыс. рублей (0,1%).

КСП области отмечает, что проектом Постановления на период 2015-2016 годов ресурсное обеспечение Государственной программы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы за счет средств федерального бюджета, отраженное в приложении 13, превышает объем средств федерального бюджета, предусмотренных в областном бюджете, и отраженных в приложении 12, на 164 057,1 тыс. рублей, 606 600,0 тыс. рублей, 761 650,0 тыс. рублей, соответственно.

Такая рассогласованность в показателях, отраженных в приложениях 12 и 13, вызывает сомнения в обоснованности показателей, отраженных в приложении 13 к Государственной программе «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.

Кроме того, проектом Постановления уточнен объем средств федерального бюджета, предусмотренный в областном бюджете на 2014 год, в сумме 1 346 659,3 тыс. рублей (в действующей редакции госпрограммы от 17.12.2014 – 1 375 896,0 тыс. рублей).

Государственная программа содержит 9 Подпрограмм:

1. «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы,
2. «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы,
3. «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы,
4. «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2017 годы,
5. «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы,
6. «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014-2020 годы,
7. «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 год,
8. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы,
9. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2018 годы.

Проектом Постановления изменения вносятся в шесть подпрограмм из девяти.

Подпрограмма 2 «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Объем ресурсного обеспечения на реализацию Подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» сокращен на 878 453,8 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 28 453,8 тыс. рублей, средства от иных источников – 850 000,0 тыс. рублей) и составил 59 891,9 тыс. рублей, в том числе:

а) исключено ресурсное обеспечение на реализацию основного мероприятия «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – 890 000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет областного бюджета 40 000,0 тыс. рублей (в связи с оптимизацией расходов областного бюджета); за счет иных источников 850 000,0 тыс. рублей, без перераспределения на плановые периоды;

б) увеличено ресурсное обеспечение на реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» на сумму 11 546,2 тыс. рублей (средства областного бюджета), за счет:

- увеличения объема финансирования на мероприятие «Строительство 2-х этажного жилого дома в с. Еланцы, пер. Больничный, 2, Ольхонского района Иркутской области на 7 766,2 тыс. рублей. Согласно предложению по внесению изменений, средства перераспределены с основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории» на 2015 год подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2018 годы ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы;

- включения нового мероприятия «Приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда» с объемом ресурсного обеспечения 3 780,0 тыс. рублей. Данные изменения внесены с целью приведения финансовых показателей в соответствие с Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Изменения значений целевых показателей по Подпрограмме на 2015 год представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2015		Изменение
		Действующая редакция	ред. с учетом предложения	
Подпрограмма 2 «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Годовой объем ввода жилья	кв. м	1 300 000,0	800 000,0	- 500 000,0
Ввод жилья на душу населения	кв. м	0,54	0,33	- 0,21
Основное мероприятие «Развитие комплексного малоэтажного жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Объем ввода малоэтажного жилья	кв.м	0	416 000,0	416 000,0
Площадь вовлекаемых в оборот земельных участков	га	0	52	52,0
Основное мероприятие «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Объем производства основных стройматериалов:				
Цемент	тыс. т	770	770	-
Кирпич	млн. усл. к.	85,5	85,5	-
Уровень обеспеченности рынка жилья экономкласса (малоэтажного жилищного строительства) основными строительными материалами и изделиями местного производства	%	65	65	-
Основное мероприятие «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» на 2015 - 2020 годы				
Количество жилых помещений	ед.	10	14	4,0

Как видно из представленных в таблице данных, объем значений целевых показателей на 2015 год по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в целом уменьшен, в связи с изменением объемов ресурсного обеспечения.

Изменения целевых показателей по основному мероприятию «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области» в связи с исключением ресурсного обеспечения на реализацию данного мероприятия не вносились, так как мероприятие реализовывалось путем возмещения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов.

Подпрограмма 3 «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы

Объем ресурсного обеспечения на 2015 год по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы увеличен на 8 956,0 тыс. рублей (за счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области) и составил 1 024 531,0 тыс. рублей. Объем ресурсного обеспечения увеличен по основному мероприятию «Обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания». Одновременно изменены значения целевых показателей на 2015 год «Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства в ходе реализации подпрограммы» с 38 370,0 кв. м. до 38 704,3 кв. м. (на 343,3 кв. м.) и «Площадь снесенного непригодного для проживания жилищного фонда» на такие же показатели, в связи с увеличением финансирования из областного бюджета в 2015 году (Закон Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»), перераспределением ресурсного обеспечения между муниципальными образованиями и изменением доли финансирования из местных бюджетов.

Подпрограмма 4 «Переселение граждан проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2017 годы

Объем ресурсного обеспечения на 2015 год по подпрограмме «Переселение граждан проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2017 годы уменьшен на 601 643,1 тыс. рублей (средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области - 87 626,4 тыс. рублей, средства иных источников - 514 016,7 тыс. рублей) и составил 3 672 076,4 тыс. рублей. Данное сокращение ресурсного обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийных многоквартирных домов, признанных непригодных для проживания» на 2014-2017 годы. Одновременно изменены значения целевых показателей на 2015 год «Количество граждан, переселенных из аварийного жилья» с 6 410 чел. до 6 195 чел (на 215 чел.), «Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства взамен аварийного» с 113 803,0 кв. м. до 111 210,5 кв. м. (на 2 592,5 кв. м.) и «Площадь снесенного аварийного жилищного фонда» на такие же показатели.

Объем финансирования мероприятий в целом по подпрограмме предусматривает следующие изменения: в 2014 году средства местных бюджетов увеличены на 166 153,5 тыс. рублей; в 2015 году снижены средства местных бюджетов на 87 626,4 тыс. рублей, средства от иных источников на 514 016,7 тыс. рублей; в 2016 году увеличены средства местных бюджетов на 2 567,4 тыс. рублей, средства от иных источников на 509 466,3 тыс. рублей; в 2017 году средства местных бюджетов увеличены на 3 057,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке объемы и источники финансирования мероприятий подпрограммы приведены в соответствие с региональной адресной программой Иркутской области. Изменения внесены по результатам проведения муниципальных торгов, по этапам подпрограммы 2015-2016 годов и 2016-2017 годов установлены в соответствии с изменениями, внесенными муниципальными образованиями в муниципальные программы.

Подпрограмма 5 «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы

По подпрограмме объем ресурсного обеспечения на 2015 год уменьшен на 14 162,3 тыс. рублей, (уменьшены средства федерального бюджета на 17 210,0 тыс. рублей, увеличены средства бюджетов муниципальных образований Иркутской области - на 3 047,7 тыс. рублей).

Сокращение ресурсного обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодных для проживания, расположенных в зоне БАМа» на 2014-2020 годы. Одновременно изменены значения целевых показателей на 2015 год «Количество граждан, переселенных из аварийного жилья» с 339 чел. до 330 чел (на 9 чел.), «Объем введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства взамен аварийного» с 18 296,2 кв. м. до 17 814,7 кв. м. (на 481,5 кв. м.) и «Площадь снесенного аварийного жилищного фонда» на такие же показатели.

Объем финансирования мероприятий в целом по подпрограмме предусматривает следующие изменения. В 2015 году средства местных бюджетов увеличены на 3 047,7 тыс. рублей; в 2016 году средства местных бюджетов уменьшены на 5 771,0 тыс. рублей; в 2017

году средства местных бюджетов уменьшены на сумму 5 854,4 тыс. рублей. В связи с изменением финансирования из областного бюджета в 2015 году (Закон Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») произведено перераспределение бюджетных ассигнований между муниципальными образованиями и изменение доли финансирования из местных бюджетов.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в ГП «Доступное жилье» в подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы, «Переселение граждан проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2017 годы, «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы внесены изменения в рамках устранения замечаний КСП области (предписание от 19.02.2015 №03/06-Прп) в части уточнения механизма предоставления средств из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области, участвующим в реализации подпрограмм, а также приведения в соответствие с действующим законодательством РФ.

Подпрограмма 7 «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области, в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы

Срок реализации Подпрограммы продлен на 2015 год. По подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области, в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы ресурсное обеспечение на 2015 год предусмотрено в объеме 92 035,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета - 51 517,1 тыс. рублей,
- областного бюджета - 40 518,6 тыс. рублей.

Средства областного бюджета на реализацию Закона Иркутской области № 29-ОЗ предусмотрены за счет перераспределения с основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории».

Проектом постановления предусмотрены значения целевых показателей на 2015 год по основному мероприятию «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области, в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы:

- количество переселенных граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС - 1745 человек;
- процент готовности зоны затопления части территории Иркутской области, в связи со строительством Богучанской ГЭС» - 100 процентов.

Подпрограмма 9 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

По подпрограмме ресурсное обеспечение увеличено на 20 196,7 тыс. рублей и составило 1 084 555,9 тыс. рублей.

Проектом постановления увеличение предусмотрено по основному мероприятию «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области» за счет перераспределения с основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории».

Кроме того, в рамках основного мероприятия «Учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» подпрограммы предусмотрено перераспределение средств между муниципальными образованиями ввиду отсутствия неисполненных судебных решений.

Выводы

1. Анализ проекта постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Государственную программу «Доступное жилье» показал, что изменения направлены на сокращение в 2015 году ресурсного обеспечения Государственной программы в целом на 1 373 070,8 тыс. рублей, или на 16,5% от действующей редакции Программы. Уменьшение объемов ресурсного обеспечения предлагается за счет средств от иных источников - на 1 364 016,7 тыс. рублей. За счет областного бюджета увеличение составило 32 261,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета увеличено на 34 307,1 тыс. рублей, за счет средств муниципальных образований Иркутской области уменьшено на 75 622,7 тыс. рублей. В разрезе Подпрограмм по одним Подпрограммам объем ресурсного обеспечения увеличивается, по другим уменьшается:

- подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (сокращение на 878 453,8 тыс. рублей),

- подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования» на 2014-2020 годы (без изменений),

- подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (увеличение на 8 956,0 тыс. рублей),

- подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы (сокращение на 601 643,1 тыс. рублей),

- подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы (сокращение на 514 016,73 тыс. рублей),

- подпрограмма «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014-2020 годы (без изменений),

- подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы (без изменений),

- подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 год (увеличение на 92 035,7 тыс. рублей),

- подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2018 годы (увеличено на 20 196,7 тыс. рублей).

2. В связи с изменением объемов ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы скорректированы или установлены целевые показатели.

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Экспертиза изменений в Государственную программу «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы показала следующее.

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп (далее – Государственная программа).

Целью программы является обеспечения экологической безопасности Иркутской области путем поэтапного сокращения уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников. Комплексное решение проблем охраны окружающей среды запланировано путем проведения мероприятий для снижения воздействия во всех природных средах.

Государственная программа состоит из 7 подпрограмм:

1. «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014 - 2018 годы,
2. «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2018 годы,
3. «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы,
4. «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы,
5. «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы,
6. «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы,
7. «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

В 2014 году в Государственную программу изменения вносились 6 раз. В 2015 году изменения в Государственную программу внесены дважды: постановлениями Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 46-пп, от 26.02.2015 № 62-пп.

Ответственный исполнитель государственной программы - министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – ответственный исполнитель, Министерство).

Соисполнители государственной программы - агентство лесного хозяйства Иркутской области (далее – Агентство).

Проект постановления о внесении изменений в Государственную программу подготовлен Министерством и Агентством.

Проектом постановления предлагается объем ресурсного обеспечения Государственной программы за счет областного, федерального, местных бюджетов на 2015 год сократить, за счет иных источников увеличить. Сокращение за счет областного бюджета на 8 278,4 тыс. рублей, за счет федерального на 297 041,5 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов на 118 530,8 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение программы за счет иных источников предлагается увеличить на 539 732,1 тыс. рублей. Общий объем финансового обеспечения за счет средств областного и федерального бюджета на 2015 год сокращается на 305 319,9 тыс. рублей (с 1 696 615, 3 тыс. рублей до 1 391 295,4 тыс. рублей).

На плановый период планируется увеличение объемов финансирования на 2016 и 2017 годы по 616,8 тыс. рублей, на 2018 год увеличение на 6 816,0 тыс. рублей. Увеличение объемов ресурсного обеспечения за счет областного бюджета на 2016-2018 годы связано с увеличением штатной численности работников Министерства с 01.02.2015 на 7 штатных единиц.

Объемы предполагаемого финансирования за счет средств федерального бюджета на 2016-2018 годы не изменены, что связано с неясностью дальнейшего финансирования из федерального бюджета.

Ресурсное обеспечение Государственной программы на 2015 год за счет всех источников представлено в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Источники финансирования	Ресурсное обеспечение 2015 год			
	действующая редакция	проект	откл (сумма)	откл (%)
всего	3 851 745,4	3 967 626,8	115 881,4	3,0
ОБ	493 631,0	485 352,6	-8 278,4	-1,7
ФБ	1 202 984,3	905 942,8	-297 041,5	-24,7
МБ	147 354,8	28 824,0	-118 530,8	-80,4
ИИ	2 007 775,3	2 547 507,4	539 732,1	26,9

Согласно пояснительной записке к проекту постановления, необходимость сокращения финансирования за счёт средств областного бюджета связана с оптимизацией расходов областного бюджета, производимой в рамках реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 15.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области» и Плана антикризисных мер, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р («Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году»).

Увеличение ресурсного обеспечения Государственной программы за счет иных источников в области лесного хозяйства связано с планируемым перерасчетом (увеличением) объемов лесозаготовок (иные источники - внебюджетные источники, направляемые на аналогичные мероприятия программы в соответствии с законодательством: средства организаций и частных лиц, направляемые в соответствии с условиями использования биологических и иных ресурсов на охрану и воспроизводство лесов, сохранение биоразнообразия, развитие водохозяйственного комплекса, и т.д. Иные источники составляют большую часть предполагаемого ресурсного обеспечения государственной программы - 52,9 %).

КСП области отмечает, что пояснительная записка не содержит более подробной информации, обосновывающей необходимость предлагаемого увеличения ресурсного обеспечения по иным источникам.

Согласно пояснениям ответственного исполнителя, уменьшение объема финансирования из областного и федерального бюджетов не повлияют на выполнение целевых показателей Государственной программы. Соответственно, объемы и значения целевых показателей проектом постановления не изменяются.

Проектом постановления предполагается внесение изменений в 6 Подпрограмм из 7, предусмотренных Госпрограммой «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, в том числе:

- ПП № 1 «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы,
- ПП № 3 «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы,
- ПП № 4 «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы,
- ПП 5 «Защита окружающей среды в Иркутской области»,
- ПП № 6 «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы,
- ПП № 7 «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Подпрограмм произведено изменение ресурсного обеспечения между основными мероприятиями и мероприятиями.

Подпрограмма 3 «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы

Финансовое обеспечение Подпрограммы за счет средств областного и федерального бюджета предлагается сократить на 291 169,6 тыс. рублей (с 412 759,0 тыс. рублей до 121 589,4 тыс. рублей), в том числе, за счет федерального бюджета на 282 274,4 (с 361 700,2 тыс. рублей до 79 425,8 тыс. рублей) и областного бюджета на 8 895,2 тыс. рублей (со 51 058,8 тыс. рублей до 42 163,6 тыс. рублей).

Сокращение финансирования предлагается в отношении следующих мероприятий:

- «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области» - сокращение на 1 053,7 тыс. рублей,

- «Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка» - сокращение на 10 000 тыс. рублей, в том числе 2 858,4 тыс. рублей перераспределено на мероприятие «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м. от п. Старица до п. Кирова»,

- «Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения)» - сокращение на 500,0 тыс. рублей,

- «Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области» - сокращение на 200,0 тыс. рублей.

Кроме того, произведено перераспределение объемов ресурсного обеспечения за счет областного бюджета в 2015 году между мероприятиями подпрограммы. Причины и обоснования перераспределения в пояснительной записке не указаны.

Подпрограмма 4 «Охрана, защита и воспроизводство лесов в Иркутской области» на 2014-2018 годы

Финансовое обеспечение Подпрограммы на 2015 год предлагается увеличить за счет средств федерального бюджета на 46 128, 4 тыс. рублей, что составит 527 552,9 тыс. рублей.

Проектом постановления ресурсное обеспечение за счет областного бюджета не изменяется, предлагается перераспределить объемы финансирования на 2015 год между мероприятиями подпрограммы.

Увеличен объем ресурсного обеспечения по основному мероприятию «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области на 53 522,5 тыс. рублей. Основное увеличение произведено по мероприятиям «Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств» (16 724,5 тыс. рублей) и «Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств» (51 186,9 тыс. рублей), по другим мероприятиям основного мероприятия предлагается уменьшение расходов.

Уменьшено ресурсное обеспечение по основному мероприятию «Управление лесным фондом» на 7 294,1 тыс. рублей.

На сумму 55 905,4 тыс. рублей произведено уменьшение ресурсного обеспечения по мероприятиям «Локализация и ликвидация очагов, зараженных вредными организмами», «Осуществление искусственного лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду», «Осуществление естественного лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду». Средства перераспределены на увеличение финансового обеспечения других мероприятий.

Кроме этого, предусмотрены новые мероприятия на сумму 5 796,3 тыс. рублей «прокладка просек, противопожарных разрывов», «санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах».

Причины и обоснования перераспределения, как между основными мероприятиями, так и внутри основных мероприятий в пояснительной записке не указаны.

Подпрограмма 6 «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы

Финансовое обеспечение Подпрограммы на 2015 год за счет средств областного и федерального бюджета предлагается сократить на 1 792,9 тыс. рублей. При этом за счет средств областного бюджета объем финансирования предлагается увеличить на 616,8 тыс. рублей, за счет федерального уменьшить на 2 409,7 тыс. рублей. Общий объем финансирования из бюджетов на 2015 год составит 138 459,6 тыс. рублей.

Увеличение объемов ресурсного обеспечения за счет областного бюджета по мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» на 2014-2018 годы» на 616,8 (а также на плановый период на 2016 и 2017 годы по 616,8 тыс. рублей) обусловлено увеличением штатной численности Министерства в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2014 № 588-пп «О передаче штатной численности и внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп».

Расчеты и пояснения по увеличению ресурсного обеспечения на содержание Министерства в пояснительной записке к проекту постановления не представлены.

Источником увеличения ресурсного обеспечения является перераспределение средств с государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

Уменьшение прогнозируемых объемов финансирования из федерального бюджета произведено в соответствии с изменениями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенными Федеральным Законом от 20.04.2015 № 93-ФЗ (сокращен размера единой субвенции в 2015 году).

Подпрограмма 7 «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»

Финансовое обеспечение Подпрограммы на 2015 год предлагается сократить за счет средств федерального бюджета на 58 485,8 тыс. рублей. Объем финансирования из областного бюджета не изменяется. Общий объем финансирования составит 581 351,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления, уменьшение связано с сокращением субвенции в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 20.04.2015 № 93-ФЗ), в том числе по мероприятиям:

- «Финансовое, кадровое и документационное обеспечение деятельности Агентства» на 41 081,5 тыс. рублей,
- «Организация и обеспечение реализации мероприятий в сфере лесного хозяйства» на 7 456,2 тыс. рублей,
- «Организация материально-технического обеспечения деятельности» на 9 948,1 тыс. рублей.

Выводы

1. Анализ проекта постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в Государственную программу «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» показал, что изменения направлены на сокращение в 2015 году объема ресурсного обеспечения на 305 319,9 тыс. рублей за счет областного и федерального бюджетов (с 1 696 615, 3 тыс. рублей до 1 391 295,4 тыс. рублей).

В плановом периоде планируется увеличение объемов финансирования в 2016 и 2017 годах на 616,8 тыс. рублей, в 2018 году увеличение на 6 816,0 тыс. рублей. Увеличение объемов ресурсного обеспечения за счет областного бюджета на 2016-2018 годы связано с увеличением штатной численности работников Министерства с 01.02.2015 на 7 штатных единиц.

2. Сокращение ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы за счет средств областного бюджета проводится в связи с оптимизацией расходов областного бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области».

3. Сокращение ресурсного обеспечения мероприятий Государственной программы за счет средств федерального бюджета предлагается в связи с уменьшением объемов субвенций с учетом изменений Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенных Федеральным законом от 20.04.2015 № 93-ФЗ.

4. Увеличение финансового обеспечения мероприятий Государственной программы предусмотрено лишь по Подпрограмме 4 «Охрана, защита и воспроизводство лесов в Иркутской области» на 2014-2018 годы на 46 128, 4 тыс. рублей.

5. Целевые показатели в связи с уменьшением объемов финансирования не изменились.

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы (далее – Государственная программа или Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп.

В 2015 году в Программу постановлением Правительства Иркутской области от 02.03.2015 № 63-пп вносились изменения (действующая редакция).

Ответственным исполнителем Государственной программы является министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство или разработчик).

Предложения о внесении изменений в Программу представлены в КСП области Министерством 07.05.2015 (письмо № 51-37-2299/5).

Проект постановления Правительства «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы получен КСП области с официального сайта (далее – Проект).

Согласно параметрам Проекта Министерством предлагается уменьшить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы в 2015 году на 20 382,0 тыс. рублей.

Основанием для корректировки показателей расходов явилось исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области», направленное на оптимизацию расходов областного бюджета.

Влияние на определение достаточного объема средств оказало также решение Правительства Российской Федерации об уменьшении федерального финансирования по

отдельным мероприятиям федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в РФ на период до 2017 года» (распоряжение от 14.02.2015 № 130).

Информация об изменениях в показателях ресурсного обеспечения подпрограмм Государственной программы КСП области отражена в нижеследующей таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограмм	Утверждено	Планируется	Отклонение
«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру 112» на 2014-2017 годы	26 669,0	32 669,0	+6 000,0
«Оказание помощи в спасении людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2017 годы	99 706,5	92 287,4	-7 419,1
«Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014-2018 годы	41 568,0	41 568,0	0
«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2017 годы	111 143,9	101 481,6	-9 662,3
«Пожарная безопасность» на 2014-2017 годы	76 792,1	37 965,6	-38 826,5
«Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014-2017 годы	636 985,6	666 511,5	+29 525,9
Итого	992 865,1	972 483,1	-20 382,0

Как видно из таблицы, Министерством наибольший объем сокращения финансовых средств предлагается осуществить по подпрограмме «Пожарная безопасность» на 2014-2017 годы (всего на 38 826,5 тыс. рублей). Изменения затрагивают расходы по всем участникам подпрограммы. Наибольшее уменьшение расходов предложено министерству культуры и архивов Иркутской области – 12 593,0 тыс. рублей, министерству имущественных отношений Иркутской области – 10 799,4 тыс. рублей, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 8 971,8 тыс. рублей.

Существенно (на 29 525,9 тыс. рублей) увеличиваются расходы на мероприятия подпрограммы «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014-2017 годы. Предполагаемые к утверждению дополнительные ресурсы планируется использовать на увеличение расходов на оплату труда сотрудников ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» (созданы подразделения в с. Кимильтей, п. Тальцы, и изменены статусы п. Байкал (порт), п. Хужир, п. Мегет, что влечет выплату надбавок за работу в сельской местности).

КСП области потребность в дополнительных финансах на указанные цели подтверждена экспертным мероприятием «Мониторинг оплаты труда работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, подведомственных государственным органам» (Заключение от 27.02.2015 № 05/02-э).

Увеличение ресурсного обеспечения отдельных мероприятий Государственной программы планируется осуществить как за счет перераспределения финансирования внутри Государственной программы, так и за счет средств иных государственных программ Иркутской области, в том числе:

- «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп) на 1 645,1 тыс. рублей,

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп) на 6 000,0 тыс. рублей.

Изменения финансирования Государственной программы оказали влияние на параметры целевых показателей Программы. Разработчиком осуществлена их корректировка, что отражено в измененном Приложении 8.

Выводы

1. Предложенные изменения в Государственную программу соответствуют положениям действующего законодательства.

2. Параметры Проекта взаимосвязаны между собой, данные приложений соответствуют текстовой части проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы» и Государственной программе в целом.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения министерства о необходимости внесения изменений в Государственную программу путем уменьшения общего объема ресурсов областного бюджета на 20 382,0 тыс. рублей, а также увеличения расходов на выполнение мероприятий отдельных подпрограмм.

Государственная программа Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее – Государственная программа или Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 439-пп.

Ответственным исполнителем Программы является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Аппарат).

Для проведения экспертизы представлен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы» (далее – Проект), направленный в КСП области письмом от 07.05.2015 № 02-03-205/15.

Проектом предлагается дополнить текстовую часть Государственной программы (раздел 3 «Обоснование выделения подпрограмм») и текстовую часть Подпрограммы (раздел 2 «Основные мероприятия подпрограммы»), а также изменить Приложения 5 и 6 к Государственной программе.

Согласно информации, отраженной в пояснениях к Проекту, он разработан Аппаратом по инициативе Правительства Иркутской области.

Анализ положений Проекта свидетельствует, что разработчиками корректируется показатель общего ресурсного обеспечения Государственной программы на 2015 год. Предусмотрено его увеличение за счет средств областного бюджета на 2 500,0 тыс. рублей (было – 37 500,0 тыс. рублей, предлагается – 40 000,0 тыс. рублей).

Средства предлагается направить на реализацию мероприятия 1.2.4. «Предоставление субвенции федеральному бюджету из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Иркутской области, переданных для осуществления Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами Иркутской области от 12.11.2007 № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере

охраны общественного порядка в Иркутской области» и от 08.06.2010 № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (далее – дополнительное мероприятие).

КСП области отмечает, что Законом от 12.11.2007 № 107-ОЗ устанавливается административная ответственность за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка, не установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Законом от 08.06.2010 № 38-ОЗ – ответственность за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области, предусмотренных Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».

Статьями 8 и 4 указанных законов определено, что протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), в случае если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области.

Разработчиками в КСП области представлена копия соглашения между МВД России и Правительством Иркутской области о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, подписанного Губернатором Иркутской области и направленного на подпись в МВД России.

Таким образом, основания для включения данного мероприятия в Государственную программу и для его ресурсного обеспечения за счет областного бюджета имеются (расчет объема расходов на сумму 2 500,0 тыс. рублей прилагается к соглашению).

Согласно пояснению разработчиков Проекта, обеспечение финансирования дополнительного мероприятия планируется осуществить за счет перераспределения 2 500,0 тыс. рублей с государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

Анализ изменения текстовой части Государственной программы, осуществленной на основании Проекта, показал, что дополнительное мероприятие имеет своей целью обеспечение реализации законов Иркутской области, устанавливающих административную ответственность.

Между тем, представленным Проектом дополнительное мероприятие включено в основное мероприятие «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе приобретение необходимого оснащения» подпрограммы «Комплексные меры обеспечения правопорядка в местах с массовым пребыванием граждан» (далее – Основное мероприятие и Подпрограмма).

Цель Основного мероприятия определена как оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, путем создание условий для эффективного

функционирования подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области.

На реализацию основного мероприятия «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе приобретение необходимого оснащения» направлены мероприятия:

1.2.1. Приобретение видеорегистраторов для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области,

1.2.2. Приобретение персональных компьютеров и оргтехники для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области,

1.2.3. Приобретение автотранспорта, автомобильных запасных частей, горюче-смазочных и расходных материалов для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области.

Как отражено в текстовой части Подпрограммы, приобретение имущества осуществляется в порядке, установленном законодательством. Имущество, приобретенное в целях оказания содействия в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области, передается из областной собственности в федеральную собственность в соответствии с законодательством.

Следует обратить внимание, что Министерство финансов Российской Федерации письмом от 24.03.2015 № 10-05-05/16110 разъяснило механизм перечисления ассигнований органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашениям с МВД России в случае передачи ими части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, исключив возможность передачи субъектами материально-технических средств.

Выводы

1. Предложенные изменения в Государственную программу соответствуют положениям действующего законодательства и при подписании соглашения могут быть реализованы за счет средств областного бюджета.

2. Дополнение основного мероприятия 1.2. «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе приобретение необходимого оснащения» мероприятием 1.2.4. «Предоставление субвенции федеральному бюджету из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Иркутской области, переданных для осуществления Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законами Иркутской области от 12.11.2007 № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» и от 08.06.2010 № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области», по мнению КСП области, не в полной мере соответствует цели реализации Основного мероприятия, куда оно включено.

Кроме того механизм реализации дополнительного мероприятия не согласуется с

механизмом реализации Основного мероприятия.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения Аппарата о необходимости внесения изменений в Государственную программу путем дополнения ее мероприятием по предоставлению субвенции федеральному бюджету из областного бюджета, определив ресурсное обеспечение в объеме 2 500,0 тыс. рублей.

2. Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области КСП области рекомендует включить мероприятие в подпрограмму «Комплексные меры обеспечения правопорядка в местах с массовым пребыванием граждан» как основное мероприятие, установив по нему значение целевого показателя.

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп (далее – Программа).

Ответственным исполнителем программы является министерство сельского хозяйства Иркутской области (далее – Министерство). Соисполнителями Программы являются Министерство и служба ветеринарии Иркутской области, исполнителями - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В соответствии с паспортом Программа включает в себя 14 подпрограмм. В ходе настоящей экспертизы проанализированы информационные материалы о внесении изменений в Программу, представленные Министерством 08.05.2015 сопроводительным письмом от 07.05.2015 № 57-37-2092/5. На момент подготовки настоящей экспертизы проект изменений Программы на официальном сайте Министерства не размещен.

КСП области отмечает, что Министерством нарушены сроки предоставления и размещения документов, установленные п. 18 Постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации», согласно которому ответственный исполнитель не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии (13.05.2015) обеспечивает размещение проекта государственной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направление его в КСП области. Как показала экспертиза, Министерством внесены предложения по корректировке объемов ресурсного обеспечения и отдельных целевых показателей. Источники ресурсного обеспечения Программы представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование	2015 год		Отклонение
	в ред. до предложений	в ред. после предложений	
ВСЕГО	8 162 493,2	8 896 769,4	734 276,2
Областной бюджет	2 724 500,4	2 617 426,7	-107 073,7
Федеральный бюджет	335 048,1	1 237 675,2	902 627,1
Возврат федеральных средств	0,0	4 512,2	4 512,2
Местные бюджеты	37 805,3	32 582,4	-5 222,9
Иные источники	5 065 139,4	5 004 572,9	-60 566,5

Расходы областного бюджета в общей доле расходов на реализацию Программы составят 29%, федерального бюджета – 14%, иных источников – 56 %. По сравнению с редакцией до предложений структура финансового обеспечения изменилась следующим образом. Так доля средств областного бюджета уменьшилась с 33 % до 29 % за счет сокращения бюджетных ассигнований областного бюджета на 107 073,7 тыс. рублей. Значительно увеличилась доля федеральных средств с 4 % до 14% и связана с дополнительными финансовыми поступлениями из федерального бюджета (на 902 627,1 тыс. рублей).

Согласно материалам Министерства изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

Таблица, тыс. рублей

№	Наименование	до изм.	после изм.	изм	%
1.	Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	5 573 276,7	6 208 213,3	634 936,6	11%
2.	Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	27 700,0	27 700,0	0,0	0%
3.	Подпрограмма «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	459 900,0	438 700,0	-21 200,0	-5%
4.	Подпрограмма «Подработка, хранение и переработка зерна в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	197 150,0	181 985,6	-15 164,4	-8%
5.	Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	175 717,6	175 717,6	0,0	0%
6.	Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	85 900,0	85 900,0	0,0	0%
7.	Подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	106 128,0	141 967,0	35 839,0	34%
8.	Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	117 436,3	143 217,3	25 781,0	22%
9.	Подпрограмма «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2015 годы	4 500,0	4 500,0	0,0	0%
10.	Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы»	840 297,0	909 847,4	69 550,4	8%
11.	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015 - 2018 годы	76 753,7	76 183,7	-570,0	-1%
12.	Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2017 годы	305 663,8	309 263,8	3 600,0	1%
13.	Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	143 870,1	140 861,5	-3 008,6	-2%
14.	Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	48 200,0	48 200,0	0,0	0%
	Всего	8 162 493,2	8 892 257,2	729 764,0	9%

Как видно из таблицы, ресурсное обеспечение пяти подпрограмм не меняется:

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы,

«Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы,

«Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы,

«Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2015 годы,

«Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года».

Предполагается как уменьшение финансирования отдельных подпрограмм (от 1 до 8 %), так и увеличение (до 34%), при этом в целом ресурсное обеспечение подпрограмм увеличивается (на 9 %).

Следует обратить внимание на наличие технических ошибок.

Как видно из предыдущих двух таблиц, объемы корректировок ресурсного обеспечения Программы имеют разные значения (734 276,2 и 729 764,0), разница 4 512,2 тыс. рублей, что является ошибкой. Расходы на подпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы отражены в представленных материалах в объеме 6 208 213,3 тыс. рублей и отклонение 634 936,6 тыс. рублей по строке «Всего», в графах «Ответственный исполнитель» (строки «Всего», «министерство сельского хозяйство Иркутской области»), вместо 6 212 725,5 тыс. рублей и 639 448,8 тыс. рублей, соответственно.

В подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы по графе «Источники финансирования» в своде ОБ (средства дорожного фонда Иркутской области) включены ассигнования как дорожного фонда Иркутской области, так и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Необходимо исключить в своде слова «средства дорожного фонда Иркутской области».

Анализ целевых показателей Программы показал, что не все показатели уточнены в связи с корректировкой ресурсного обеспечения Программы.

Так, за счет средств областного бюджета уменьшены ассигнования на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы в части мероприятий проектирования, строительства, реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт на 203 939,6 тыс. рублей (с 239 495,6 тыс. рублей до 35 556 тыс. рублей, или на 85 %), при этом целевые показатели по приросту количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования, по дорогам с твердым покрытием увеличены с 5 до 6 ед.

Увеличены бюджетные ассигнования по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей практики на 62 238,6 тыс. рублей (с 42 354,4 тыс. рублей до 104 593,0 тыс. рублей). Целевой показатель ввода в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики уменьшен на 14 единиц (с 22 до 8), в связи с уменьшением прогнозного обеспечения за счет федеральных средств.

Введен новый показатель – количество молодых ветеринарных специалистов, получивших единовременное денежное пособие (22 специалиста) на общую расчетную сумму 3 600 тыс. рублей (расчетно по 163 тыс. рублей на каждого).

Уменьшены ассигнования на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров на 12 106,8 тыс. рублей (с 80 712,1 до 68605,3). Связанные отдельные целевые показатели по данному мероприятию Программой не предусмотрены.

Выводы

1. Предложенные изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы в целом соответствуют бюджетному законодательству.

2. Министерством сельского хозяйства нарушены сроки предоставления и размещения документов, установленные постановлением Правительства области 282-пп, согласно которому ответственный исполнитель не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии (13.05.2015) обеспечивает размещение проекта государственной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направление его в КСП Иркутской области.

3. Допущены технические ошибки.

Так, объемы корректировок ресурсного обеспечения Программы имеют разные значения (734 276,2 и 729 764,0), разница 4 512,2 тыс. рублей, расходы на подпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы отражены в представленных материалах в объеме 6 208 213,3 тыс. рублей и отклонение 634 936,6 тыс. рублей по строке «Всего», в графах «Ответственный исполнитель» (строки «Всего», «министерство сельского хозяйства Иркутской области»), вместо 6 212 725,5 тыс. рублей и 639 448,8 тыс. рублей соответственно.

В подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы по графе «Источники финансирования» в своде ОБ (средства дорожного фонда Иркутской области) включены ассигнования, как дорожного фонда Иркутской области, так и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Необходимо исключить в своде слова «средства дорожного фонда Иркутской области».

4. Анализ целевых показателей государственной программы показал, что не все показатели уточнены в связи с корректировкой ее ресурсного обеспечения.

Предложения и рекомендации

1. Предложения органов исполнительной власти по корректировке Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы могут быть утверждены.

2. Министерству сельского хозяйства Иркутской области учесть предложения и замечания Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее –

Государственная программа или Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2013 № 628-пп.

Ответственный исполнитель Программы – аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Аппарат или разработчик).

Согласно представленному проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Проект), Аппаратом предлагается скорректировать ресурсное обеспечение Программы (письмо от 07.05.2015 № 25-37-398/5).

Изменения касаются параметров расходов Государственной программы на 2015 год.

Существенная корректировка финансовых объемов Государственной программы связана с предоставлением Иркутской области субсидии из федерального бюджета в сумме 21 081,4 тыс. рублей в рамках реализации федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» (основание: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.03.2015 № 536-р).

Указанные средства планируется направить на выполнение основных мероприятий подпрограмм, в том числе:

- подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы – 20 171,45 тыс. рублей,

- подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы – 910,0 тыс. рублей.

Кроме того, согласно информации в Пояснительной записке к Проекту, в 2015 году возвращено из федерального бюджета 1 946,7 тыс. рублей – остатки субсидии 2014 года.

Расходы распределены в соответствии с подпрограммами, из них:

- подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы – 1 621,5 тыс. рублей,

- подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы – 325,1 тыс. рублей.

В целом ресурсное обеспечение Программы за счет федерального бюджета в 2015 году предлагается утвердить в сумме 23 028,1 тыс. рублей.

Разработчиком предложено также изменить (уменьшить) финансирование Государственной программы за счет расходов областного бюджета.

Основанием для планирования указанных решений явилось распоряжение Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп, которым утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области.

На мероприятия Программы в 2015 году предлагается использовать 53 366,2 тыс. рублей областных средств, что меньше утвержденного объема на 985,5 тыс. рублей, из них:

- уменьшение ресурса по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы в 2015 году планируется на 629,7 тыс. рублей,

- по подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы – на 355,8 тыс. рублей.

Кроме изменений финансового обеспечения мероприятий Государственной программы Проектом соответственно предлагается внести изменения в Приложения 3 и 4, характеризующие целевые показатели Государственной программы.

Выводы

1. Предложенные изменения в Государственную программу соответствуют положениям действующего законодательства.

2. Параметры Проекта взаимоувязаны между собой, данные приложений соответствуют текстовой части проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы» и Государственной программе в целом.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить предложения Аппарата о необходимости внесения изменений в Государственную программу путем увеличения финансирования за счет федерального бюджета в общем объеме на 23 028,1 тыс. рублей, уменьшения областных средств на 985,5 тыс. рублей.

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 517-пп (в редакции от 13.02.2015 № 52-пп). Источниками финансирования определены средства федерального, областного бюджетов и бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с Предложениями о внесении изменений в указанную госпрограмму предлагается уменьшить объем финансирования в целом на 228 452,2 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – на 224 026,1 тыс. рублей (на 3,3 %),

2016 год – на 4 426,1 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения относятся только к средствам областного бюджета. Объемы средств, планируемых к привлечению из федерального и местного бюджетов, не изменяются.

Государственная программа реализуется посредством исполнения 5 подпрограмм. В 2015 году изменения касаются 4 подпрограмм, в 2016 году – одной подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» в части уменьшения расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области.

Изменения, планируемые к внесению в государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2015 году в разрезе подпрограмм, приведены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Действующая редакция	Редакция с изменениями	+/-
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, всего:	6 744 917,7	6 520 891,6	- 224 026,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	2 032 648,2	1 810 211,0	- 222 437,2
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	1 117 773,9	741 873,9	- 375 900,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения	3 497 638,8	3 869 838,8	+ 372 200,0

устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»			
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	49 422,0	51 533,1	+ 2 111,1
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	47 434,8	47 434,8	0,0

Как видно из приведенных данных, по 2 подпрограммам «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» и «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» объемы финансирования уменьшаются. Одновременно увеличиваются объемы финансирования по подпрограммам «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» и «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области». Уменьшение расходов, в основном, обусловлено мероприятиями по оптимизации расходов областного бюджета, проведенными министерством финансов Иркутской области в рамках реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на период 2016-2017 годы Иркутской области».

По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» в 2015 году расходы планируется уменьшить в целом на сумму 222 437,2 тыс. рублей, в том числе предлагается уменьшить расходы на сумму 337 437,2 тыс. рублей, и увеличить на 115 000,0 тыс. рублей.

Уменьшение планируется по следующим видам расходов:

- на содержание и обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области - на 9 835,0 тыс. рублей, или на 4,5 % от объема утвержденного Программой (утверждены расходы в сумме 225 588,7 тыс. рублей, предлагается уменьшить до 215 753,7 тыс. рублей),

- на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение дополнительных документов - на 37 802,2 тыс. рублей,

- на обслуживание государственного долга - на 189 800,0 тыс. рублей (Программой утверждены расходы в сумме 1 408 658,3 тыс. рублей, предлагается уменьшить до 1 218 858,3 тыс. рублей). Следует отметить, что на 01.04.2015 расходы по обслуживанию долга составили 187 342,6 тыс. рублей, то есть, исходя из существующей динамики, расходы на 01.01.2016 составят 1 686 083,4 тыс. рублей. Указанное обстоятельство потребует дальнейшей работы министерства финансов Иркутской области по управлению государственным долгом или потребует увеличения бюджетных ассигнований в течение 2015 года.

На сумму 115 000,0 тыс. рублей увеличивается объем резервного фонда Правительства Иркутской области. С учетом предлагаемых изменений его объем составит 275 000 тыс. рублей, что на 37,5 % выше планируемого объема 2014 года. В соответствии с постановлением администрации Иркутской области от 07.03.2008 № 46-па (в редакции от 10.10.2015 № 33-па) создание резервного фонда Правительства Иркутской области обеспечивает поддержание необходимых финансовых резервов для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области, а также для финансирования прочих непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год.

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» предлагается сократить расходы на сумму 375 900,0 тыс. рублей по следующим мероприятиям:

- проведение и участие в совещаниях, семинарах, конференциях, организация обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений - на 500 тыс. рублей,

- конкурсное распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по результатам мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС, являющихся администраторами доходов областного бюджета – на 3 200 тыс. рублей,

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов – на 372 200 тыс. рублей (Программой утверждены расходы в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей, предлагается уменьшить до 627 800,0 тыс. рублей). Кроме того, мероприятием предусмотрено привлечение средств местных бюджетов в сумме 100 000,0 тыс. рублей. Объем финансирования мероприятия из местного бюджета в связи с уменьшением средств областного бюджета не изменяется, что повлечет увеличение размера софинансирования из местных бюджетов.

Средства в сумме 372 200 тыс. рублей перераспределены на подпрограмму «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области». За счет этих средств увеличены субсидии муниципальным образованиям на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу, и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов - (+) 200 000 тыс. рублей,

- поселений Иркутской области по реализации ими расходных полномочий, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области, не относящихся к основному персоналу работников учреждений культуры, и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области – (+ 172 200 тыс. рублей).

Привлечение средств из бюджетов муниципальных образований на реализацию указанных мероприятий не планируется.

Согласно проекту изменений в Государственную программу, условия предоставления и расходования субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются Законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, что не вполне соответствует пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливается соответствующей программой.

По подпрограмме «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» увеличиваются

бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности службы финансового контроля Иркутской области (на обеспечение сохранности имущества и командировочные расходы). По пояснениям службы, командировочные расходы увеличиваются в целях обеспечения Плана деятельности на 2015 год, утвержденного руководителем службы финансового контроля Иркутской области от 22.12.2014, а также для выполнения принятых обязательств в соответствии с государственным контрактом на охрану помещения, заключенным с ФГУП «Охрана» МВД России.

Выводы

1. Объем финансирования государственной программы предлагается уменьшить в целом на 228 452,2 тыс. рублей. Уменьшение расходов в основном обусловлено мероприятиями по оптимизации расходов областного бюджета, проведенными минфином Иркутской области в рамках реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на период 2016-2017 годы Иркутской области».

2. Средства в сумме 372 200 тыс. рублей перераспределяются в рамках реализации двух подпрограмм «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» и «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области». В связи с этим предлагаются к реализации виды субсидий, не предусмотренные последней редакцией подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области». При этом в пакете документов, направленных в КСП области, не представлены соответствующие изменения в текстовую часть подпрограммы.

3. Согласно проекту изменений в Государственную программу условия предоставления и расходования субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются Законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, что не вполне соответствует пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливается соответствующей программой.

4. В рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» не планируется изменение объема привлечения средств из местных бюджетов в связи с уменьшением средств областного бюджета, что повлечет увеличение размера софинансирования из местных бюджетов.

Предложения и рекомендации

Изменения, вносимые в государственную программу «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета», соответствуют действующему законодательству. Вместе с тем, при утверждении изменений в Программу целесообразно уточнить текстовую часть в соответствии с пунктом 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы» (далее – Государственная программа или Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп

Ответственным исполнителем Программы является министерство экономического развития Иркутской области (далее – Министерство или разработчик).

Для проведения экспертизы представлены предложения о внесении изменений в Программу (далее – Предложения), направленные в КСП области министерством экономического развития Иркутской области (письмо от 07.05.2015 № 62-75-1298/5).

Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы» в КСП области не направлялся и на сайте Министерства на момент проведения экспертизы не размещен.

КСП области отмечает, что в 2015 году в Государственную программу дважды вносились изменения, в том числе постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2015 № 47-пп и постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2015 № 193-пп.

Исходя из материалов, представленных в КСП области, изменения в Программу обусловлены необходимостью реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 82-рп «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы Иркутской области» и направлены на оптимизацию расходов областного бюджета.

Согласно Предложениям, изменение ресурсного обеспечения Государственной программы планируются по 14 из 15 подпрограмм.

Как отражено в материалах, уточнение параметров Программы также связано с дополнением ее 16-ой подпрограммой «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 год.

Ресурсное обеспечение подпрограммы планируется в объеме 30 854,2 тыс. рублей.

Подпрограмма включает в себя основное мероприятие 16.1. «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе» на 2015 год.

Основное мероприятие планируется реализовать путем исполнения мероприятий:

- 16.1.1. «Реализация инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности г. Байкальска и Слюдянского района». Исполнитель – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Объем средств – 894,2 тыс. рублей,

- 16.1.2. «Реконструкция системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска, в том числе проведение проектно-изыскательских работ». Исполнитель – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Объем расходов – 30 000,0 тыс. рублей, из них областной бюджет – 29 960, тыс. рублей, средства местного бюджета – 40,0 тыс. рублей.

В материалах информация о цели реализации подпрограммы, ее задачах и о механизмах исполнения мероприятий не представлена.

Расходы на подпрограмму предполагается осуществить за счет перераспределения средств внутри Государственной программы.

Сравнительный анализ показателей объемов финансирования по мероприятиям Государственной программы в действующей редакции и предложений разработчика показал, что данные по ресурсному обеспечению мероприятий действующей Программы министерством представлены не вполне достоверно.

Так, с учетом внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2015 № 193-пп изменений, общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы составляет 3 872 864,7 тыс. рублей.

Министерством данный показатель отражен как 3 870 213,7 тыс. рублей (меньше утвержденного на 2 651,0 тыс. рублей).

Сопоставление параметров Государственной программы в редакции Постановления № 193-пп и Предложений свидетельствует, что министерством недостоверно отражены средства федерального бюджета. Постановлением № 193-пп утверждено ресурсов в сумме 416 616,2 тыс. рублей, объемы согласно Предложению – 413 965,2 тыс. рублей (отклонение - 2 651,0 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что из 16 подпрограмм, предложенных в составе Государственной программы, федеральное финансирование предполагается по 5 подпрограммам. См. таблицу.

Таблица, тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Постановление № 193-пп	(с изменениями)	Отклонение
«Государственное регулирование в сфере промышленности и лесного комплекса» на 2015-2018 годы	2 651,0	2 651,0	0
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2018 годы	164 312,6	282 307,9	117 995,3
«Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2017 годы	0	129,9	129,9
«Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2017 годы	202 391,8	176 520,2	- 25 871,6
«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015 год	47 260,8	42 534,7	-4 726,1
ИТОГО:	416 616,2	504 143,7	87 527,5

КСП области обращает внимание, что разработчиком арифметическое сложение показателей по объемам финансирования в графе 2015 год произведено с ошибкой на 2 651,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, допущенная Министерством ошибка не повлияет на итоговые параметры измененной Государственной программы.

Как установлено, общий объем финансирования Программы за счет областного бюджета сокращен на 476 583,0 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение ресурсов планируется осуществить по подпрограммам:

1. «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы. Изменение коснулось расходов на основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 2015-2020 годы на сумму 185 709,6 тыс. рублей, в том числе по мероприятию «Субсидии на реализацию мероприятий перечня народных инициатив» уменьшение составило 200 000,0 тыс. рублей (предлагается утвердить в объеме 300 000,0 тыс. рублей).

2. «Государственное регулирование в сфере промышленности и лесного комплекса» на 2015-2018 годы. Сокращено на 53 911,3 тыс. рублей.

3. «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2018 годы. Сокращено на 333 993,3 тыс. рублей.

В виду изменения расходов на подпрограммы осуществлены корректировки целевых показателей их результативности.

Выводы

1. Сравнительный анализ показателей объемов финансирования по мероприятиям Государственной программы в действующей редакции и предложений разработчика показал, что ресурсное обеспечение мероприятий действующей Программы министерством отражено не вполне достоверно, в том числе по средствам федерального бюджета (всего на сумму 2 651,0 тыс. рублей). Причиной этой ситуации является допущенная министерством арифметическая ошибка, которая не повлияет на итоговые параметры измененной Государственной программы.

2. В целом данные по расходам на обеспечение мероприятий Государственной программы взаимосвязаны.

Предложения и рекомендации

1. КСП области предлагает Бюджетной комиссии утвердить изменения в Государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы».

2. Министерству экономического развития Иркутской области устранить арифметическую ошибку в представленных материалах.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. По итогам экспертизы проектов изменений в государственные программы Иркутской области КСП области отмечает, что анализ текстовых частей проектов и приложений государственных программ, в целом, свидетельствует о том, что параметры проектов изменений взаимосвязаны, данные приложений соответствуют основным текстам проектов постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области, могут быть рассмотрены Бюджетной комиссией при Правительстве Иркутской области.

2. В нарушение п. 18 постановления Правительства области № 282-пп ответственными исполнителями государственных программ не обеспечено соблюдение срока направления проектов изменений в государственные программы - не позднее 3 рабочих дней до даты заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области (13.05.2015). Не все ответственные исполнители обеспечили размещение изменений, вносимых в государственные программы, на своих официальных сайтах. КСП области предлагает внести изменения в постановление Правительства области № 282-пп и уточнить сроки предоставления проектов нормативных правовых актов, направляемых в КСП области для проведения экспертизы, также предусмотреть ответственность органов исполнительной власти Иркутской области за нарушение указанных сроков, за неразмещение проектов предлагаемых изменений на официальных сайтах ответственных исполнителей государственных программ.

3. В ходе экспертизы КСП области отмечен ряд технических ошибок, допущенных ответственными исполнителями и разработчиками проектов изменений государственных программ Иркутской области, которые связаны, в том числе, с арифметическими ошибками.

4. КСП области отмечает, что несмотря на сокращение (увеличение) ресурсного обеспечения мероприятий государственных программ Иркутской области, отдельные целевые показатели не скорректированы, что создает риски недостижения ожидаемых результатов.

Предложения и рекомендации

КСП области рекомендует Законодательному Собранию Иркутской области учесть замечания и предложения, возникшие при проведении настоящей экспертизы, во время рассмотрения проектов государственных программ на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области, а также в дальнейшей работе.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Богданович Л.В., Муфахарова Н.Х., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., инспекторы КСП Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева