



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

19.10.2015

№ 01/40-э

г. Иркутск

экз.

Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области от 19.10.2015 и утверждено распоряжением председателя от 19.10.2015 № 117-р

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения и. о. председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 16.10.2015 № 229.

По итогам экспертизы установлено следующее.

1. Предлагаются изменения параметров Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон об областном бюджете) на текущий 2015 год. Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2015 год предлагается увеличить на 1 095 334,4 тыс. рублей и утвердить в сумме 102 025 918,0 тыс. рублей, при этом рост планируется за счет безвозмездных поступлений, которые увеличатся на 1 095 334,4 тыс. рублей и составят в сумме 18 012 506,8 тыс. рублей. Расходы областного бюджета на 2015 год, соответственно, возрастут и составят в сумме 112 493 816,1 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета на 2015 год в объеме 10 467 898,1 тыс. рублей не меняется.

2. В расчетах к проекту Закона об областном бюджете учитываются не все доходы, поступающие в областной бюджет в текущем году (сверх плана на общую сумму 230,7 млн. рублей), что не соответствует принципу полноты отражения доходов в областном бюджете, установленному статьей 32 БК РФ.

3. Корректировка расходов на реализацию государственных программ Иркутской области «Охрана окружающей среды», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Экономическое развитие и инновационная экономика» за счет средств федерального бюджета произведена без соблюдения положений в части кодов целевой статьи расходов согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

4. В рамках подпрограммы «Газификация Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы не произведено распределение по муниципальным образованиям субсидии за счет средств федерального бюджета на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства в объеме 4 705,7 тыс. рублей.

5. По подпрограмме «Чистая вода» предусмотрен новый вид субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения с объемом 6 974,7 тыс. рублей (на приобретение

специализированной техники для водоснабжения населения). Вместе с тем, в приложениях 5, 6 к Законопроекту указанные субсидии отражены по кодам ЦСР, которые на момент проведения экспертизы не внесены в приложение 1 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённому приказом министерства финансов Иркутской области от 23.12.2014 №79-н-мпр и размещенному на сайте в ред. от 08.10.2015.

6. В таблице, данной в пояснительной записке к Проекту закона, по подпрограмме «Информационное освещение деятельности органов государственной власти Иркутской области» указана сумма увеличения на 322,8 тыс. рублей вместо уменьшения на 1 368,2 тыс. рублей.

7. Законопроектом не учтены изменения, внесенные распоряжением Правительства РФ от 21.09.2015 № 1855-р и предусматривающие увеличение Иркутской области объема субвенции до 638 481,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Расходы по данному мероприятию следовало увеличить с 611 170,4 тыс. рублей до 638 481,8 тыс. рублей, или на 27 311,4 тыс. рублей (в Законопроекте увеличены до 621 209,8 тыс. рублей, или на 10 039,4 тыс. рублей).

8. Корректировка бюджетных ассигнований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях, не обеспечит полное финансирование потребностей, по расчетам министерства образования Иркутской области и в дальнейшем, возможно, вызовет необходимость дополнительного уточнения.

9. Уменьшение бюджетных ассигнований на 8 659,6 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2018 годы, из них 7 630,5 тыс. рублей, или 88 % по мероприятию «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады» не повлекло корректировку ответственным исполнителем ожидаемых результатов исполнения Государственной программы. Также при корректировке объема финансирования Государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, согласно данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, не в полном объеме учтена потребность, связанная с увеличением численности детей.

10. Также экспертизой отмечены отдельные замечания юридико-технического характера.

Законопроект соответствует действующему законодательству, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель

И.П. Морохоева

**Пояснительная записка
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов»**

КСП области ранее на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.10.2015 провела финансово-экономическую экспертизу проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области (далее – Государственная программа, Госпрограмма). Результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены в Законодательное Собрание Иркутской области, рассмотрены Бюджетной комиссией при Правительстве Иркутской области. Значительная часть выводов и рекомендации КСП области, подготовленных в ходе экспертизы, учтены при подготовке Законопроекта.

Законопроектом предлагается утвердить прогнозируемые доходы областного бюджета на 2015 год в объеме 102 025 918,0 тыс. рублей, увеличив доходы областного бюджета в части безвозмездных поступлений на 1 095 334,4 тыс. рублей.

Тыс. рублей

доходы	КБК	Проект	Закон	отклонение
Безвозмездные поступления	2 00 00000 00 0000 000	18 012 506,8	16 917 172,4	1 095 334,4
Налоговые и неналоговые доходы	000 1 00 00000 00 0000 000	84 013 411,2	84 013 411,2	0,0
Итого доходов		102 025 918,0	100 930 583,6	1 095 334,4

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2015 год не корректируется.

Согласно материалам Законопроекта, прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2015 год ожидается в объеме 84 013 411,2 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений.

Исполнение доходов областного бюджета за январь-сентябрь 2015 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

показатели	прогноз доходов областного бюджета на 2015 год	исполнение				отклонение факта IX.2015 г. от факта за I-IX 2014 г.		справочно
		январь-сентябрь 2015		январь-сентябрь 2014		гр.3-гр.5	гр.3/гр.5* 100 (%)	
		тыс. рублей	% к плану	тыс. рублей	% к исполн. за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, в т.ч.	102 025 918,0	75 282 706,7	73,8%	72 321 359,0	73,0%	2 961 347,7	104,0%	99 131 136,0
налоговые и неналоговые, из них	84 013 411,2	61 673 381,5	73,4%	59 600 973,1	72,8%	2 072 408,4	103,5%	81 860 841,3
- налог на прибыль	29 265 091,0	22 150 098,0	75,7%	22 410 157,5	75,4%	-260 059,5	98,8%	29 717 816,5
- НДФЛ	29 524 523,3	19 015 040,7	64,4%	18 625 415,6	69,4%	389 625,1	102,1%	26 828 399,5
- имущественные	13 678 715,1	10 246 905,9	74,9%	8 967 806,2	71,6%	1 279 099,7	114,3%	12 526 313,3
- остальные	11 545 081,8	10 261 336,9	88,9%	9 597 593,8	75,0%	663 743,1	106,9%	12 788 312,0
безвозмездные	18 012 506,8	13 609 325,2	75,6%	12 720 385,9	73,7%	888 939,3	107,0%	17 270 294,7

Доходы областного бюджета в январе-сентябре 2015 года составили 75 282 706,7 тыс. рублей, или 73,8 % утвержденного прогнозируемого общего объема доходов областного бюджета, из них налоговые и неналоговые доходы областного бюджета – 61 673 381,5 тыс. рублей.

В объеме налоговых и неналоговых доходов налог на прибыль поступил в объеме 22 150 098,0 тыс. рублей, что на 260 059,5 тыс. рублей меньше соответствующего показателя прошлого года. Налог на доходы физических лиц поступил за период январь-

сентябрь 2015 года на 389 625,1 тыс. рублей больше соответствующего показателя 2014 года.

В целом доходы областного бюджета в январе-сентябре 2015 года увеличились, в основном, за счет имущественных налогов и безвозмездных поступлений.

Изменения налогового и бюджетного законодательства РФ и области, вступившие в силу с 01.01.2015, а также изменения макроэкономических условий исполнения областного бюджета могут оказать свое влияние на главный доходный источник (налог на прибыль) и другие поступления. Вместе с тем, КСП полагает, что необходимо принять дополнительные меры по повышению точности прогнозирования основных макроэкономических показателей. Всего в областной бюджет в январе-сентябре 2015 года дополнительные доходы, не учтенные в расчетах прогноза и в настоящем Законопроекте на общую сумму 230 670,1 тыс. рублей (таблица).

Наименование показателя	Проект	Факт на 01.10.2015	%	Объем доп. поступлений
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	12 883,0	15 138,0	117,5%	2 255,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	64 488,1	116 433,4	180,6%	51 945,3
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или мун.образованиям	74 400,0	114 472,0	153,9%	40 072,0
Платежи от гос. и мун. унитарных предприятий	2 470,0	3 879,4	157,1%	1 409,4
Платежи при пользовании недрами	154 048,0	181 343,4	117,7%	27 295,4
Доходы от компенсации затрат государства	44 889,0	97 445,3	217,1%	52 556,3
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и зак-ва о гос. регулировании цен (тарифов)	750,0	1 071,3	142,8%	321,3
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	402 056,8	438 114,1	109,0%	36 057,3
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	93,0	675,0	725,8%	582,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	10 148,4	28 324,5	279,1%	18 176,1
Прочие неналоговые доходы	625,0	9 950,1	1592,0%	9 325,1
ВСЕГО	x	x	x	230 670,1

Данный факт свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту областного закона об областном бюджете и при внесении в него изменений учитываются не все доходы, поступающие в областной бюджет в текущем году (сверх плана на общую сумму 230,7 млн. рублей), что не соответствует принципу полноты отражения доходов в областном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

Законопроектом общий объем расходов по разделу «Образование» на 2015 год увеличен на 47 715,0 тыс. рублей, или 0,1% от объема расходов, утвержденных действующей редакцией Закона о бюджете и предусмотрен в сумме 33 188 152,6 тыс. рублей.

Удельный вес расходов по разделу 07 «Образование» в общем объеме расходов областного бюджета на 2015 год составит 30,0%. Изменения по разделу 07 «Образование» представлены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	РзПР	Закон	Проект	Отклонения (+,-)		Уд. вес
				сумма	в %	
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	33 140 437,6	33 188 152,6	47 715,0	0,1	100,0
Дошкольное образование	0701	9 594 674,3	9 716 441,0	121 766,7	1,3	29,3
Общее образование	0702	19 061 641,8	18 957 785,0	-103856,8	-0,5	57,1
Среднее профессиональное образование	0704	3 381 659,1	3 376 606,5	-5 052,6	-0,1	10,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	163 655,2	193 753,6	30 098,4	18,4	0,6
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	696 641,9	675 390,1	-21 251,8	-3,1	2,0
Другие вопросы в области образования	0709	242 165,3	268 176,4	26 011,1	10,7	0,8

Как видно из таблицы, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 121 856,8 тыс. рублей, по 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на 30 098,4 тыс. рублей и 0709 «Другие вопросы в области образования» на 26 011,1 тыс. рублей, по остальным подразделам уменьшение бюджетных ассигнований составит 130 161,2 тыс. рублей, в том числе:

- Общее образование (0702) -103 856,8 тыс. рублей,
- Среднее профессиональное образование (0704) – 5 052,6 тыс. рублей,
- Молодежная политика и оздоровление детей (0707) – 21 251,8 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы увеличен на 2015 год на 16 610,9 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение с учетом изменений представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Отклонение
ГП «Развитие образования» на 2014-2018 годы, всего:	32 153 368,9	32 169 979,8	16 610,9
П.п. «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	28 422 199,5	28 475 155,1	52 955,6
П.п. «Развитие профессионального образования»	3 454 238,6	3 424 034,5	- 30 204,1
П.п. «Обеспечение реализации ГП и прочие мероприятия в области образования»	276 930,8	270 790,2	- 6 140,6

Согласно Проекту закона, бюджетные ассигнования по Подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы (далее – Подпрограмма) соответствуют ресурсному обеспечению Государственной Программы, проект которой прошел экспертизу в КСП области и составляют 28 475 155,1 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на Подпрограмму (КЦСР 5110000,) в целом на 52 955,6 тыс. рублей.

Показатели бюджетных расходов по КЦСР 5110000 «Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы» соответствуют ресурсам проекта государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы.

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов на подпрограмму в разрезе ведомственных целевых программ приведен в таблице.

Тыс. рублей

ВЦП подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы				
Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
«Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы	5110100	29 390,0	10 869,1	-18 520,9
«Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы	5110200	449 998,4	484 428,9	+34 430,5
«Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2018 годы	5110300	116 101,9	114 947,0	- 1 154,9
«Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» на 2014-2018 годы	5110400	17 344,8	19 169,8	+1 825,0
«Одаренные дети» на 2014-2018 годы	5110500	8 381,6	7 743,6	- 638,0
«Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы	5110600	1 487 328,2	1 452 470,1	- 34 858,1
«Организация дополнительного образования детей в сфере культуры» на 2014-2018 годы	5111000	38 240,6	38 240,6	0
«Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы	5111100	285 750,9	285 624,5	- 126,4
Итого по ВЦП:		2 432 536,4	2 413 493,6	- 19 042,8

Таким образом, из 8 ВЦП согласно Проекту планируется сокращение финансирования по 5 на общую сумму 55 298,3 тыс. рублей и увеличение по 2 на сумму 36 255,5 тыс. рублей. Общее сокращение финансовых ресурсов на реализацию ведомственных целевых программ в 2015 году составляет 19 042,8 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов - 34 430,5 тыс. рублей направлено на реализацию ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы. Согласно пояснительной записке, 32 864,0 тыс. рублей (КВР 800, ПР 0709) необходимы для обеспечения финансирования частных общеобразовательных организаций в связи с увеличением числа образовательных организаций – получателей средств. Как показало экспертное мероприятие, так же увеличены расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на 25 794,4 тыс. рублей.

Увеличение предлагается осуществить за счет сокращения расходов на:

- выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными казенными учреждениями на 12 800,7 тыс. рублей;
- закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд – на 8 416,0 тыс. рублей;
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 1 477,7 тыс. рублей;
- иные бюджетные ассигнования (КВР800, КЦСР 0702) – на 1 533,5 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что финансирование частных общеобразовательных организаций предусмотрено во исполнение полномочий органов государственной власти субъектов РФ (ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ) по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 21.07.2015), расходы на начальное общее, основное общее, среднее общее образование, а также на содержание и обеспечение учебного процесса

общеобразовательных организаций, обеспечение деятельности (оказание услуг) организаций дополнительного образования подлежат отражению по подразделу 0702 «Общее образование».

По ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы предлагается сокращение расходов на 18 520,9 тыс. рублей, предусмотренных на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям (далее – ДОО) на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр игрушек, в связи с уточнением контингента в частных ДОО.

Сокращение бюджетных ассигнований по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы составляет в целом 34 858,1 тыс. рублей, в том числе по расходам на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями сокращение составляет 46 623,0 тыс. рублей (КВР 100, ПР 0702), увеличение по расходам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (КВР 200 ПР 0702) – 7 920,1 тыс. рублей, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 3 847,2 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что Законом о бюджете на выполнение основных мероприятий подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы утверждено расходов в сумме 25 321 723,2 тыс. рублей.

Проектом бюджета общий объем ассигнований на основные мероприятия планируется установить в сумме 25 393 721,6 тыс. рублей (больше на 71 998,4 тыс. рублей). Информация представлена в нижеследующей таблице.

Тыс. рублей

Основные мероприятия подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы				
Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение
«Оказание поддержки мун. образованиям И.О. при реализации образовательных программ»	5111300	24 671 539,8	24 743 539,8	+72 000,0
«Совершенствование организации питания в общеобразовательных организациях»	5111400	11 187,2	11 187,2	0
«Безопасность школьных перевозок»	5111500	23 270,7	23 269,2	-1,5
«Кап. ремонты образовательных организаций И.О.»	5111700	110 136,3	114 063,6	3 927,3
«Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты гос. собственности И.О. и мун. собственности в сфере образования»	5111800	505 589,2	501 661,8	-3 927,4
Итого по основным мероприятиям:		25 321 723,2	25 393 721,6	+71 998,4

Основной объем увеличения бюджетных ассигнований - 72 000,0 тыс. рублей, предусмотрен на реализацию основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300). Расходы связаны с предоставлением субвенции из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, в том числе:

- дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях - увеличение на 147 230,9 тыс. рублей (КВР 500, ПР 0701);

- начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – сокращение на 75 230,9 тыс. рублей (КВР 500, ПР 0702).

Разработчиками Законопроекта в пояснительной записке не указаны обоснования изменения вышеуказанных расходов.

КСП области обращает внимание, что наибольший объем расходов по основным мероприятиям, предоставляемых в виде субвенций муниципальным образованиям Иркутской области, предлагается утвердить для обеспечения государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное образование.

В действующей редакции бюджета на эти цели по КЦСР 5111300 предусмотрено 24 671 539,8 тыс. рублей, Проектом закона расходы увеличены до 24 743 539,8 тыс. рублей.

Проектом бюджета предлагается сократить бюджетные ассигнования по Подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы на 30 204,1 тыс. рублей, утвердив их в объеме 3 424 034,5 тыс. рублей.

Планируемые к утверждению объемы расходов по ведомственным целевым программам, входящим в подпрограмму «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы, представлены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Откл.	%
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014 - 2018 годы	5120000	3454238,6	3 424 034,5	-30 204,1	-0,87
ВЦП «Модернизация проф. образования» на 2014 - 2018 годы	5120100	2817247,5	2 800 128,8	-17 118,7	-0,61
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и проф. переподготовки работников образования И.О.» на 2014 - 2018 годы	5120200	59422,1	60 922,1	1 500,0	2,52
ВЦП «Организация среднего и доп. проф. образования в сфере культуры» на 2014 - 2017 годы	5120300	216344,1	216 378,9	34,8	0,02
ВЦП «Среднее и доп. проф. образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» на 2014 - 2018 годы	5120400	39675,1	42 460,7	2 785,6	7,02
ВЦП «Предоставление проф. образования инвалидам» на 2014 - 2018 годы	5120500	68253,4	67 253,4	-1 000,0	-1,47
Основное мероприятие «Среднее проф. образование в сфере здравоохранения»	5120600	180464	192 795,7	12 331,7	6,83
ВЦП «Предоставление проф. образования и повышение квалификации специалистов в области гражданской обороны» на 2014-2017 годы	5120700	10202,2	10 202,2	0,0	0,00
Основное мероприятие «Кап.ремонт общегитий гос. профессиональных образоват. организаций И.О.»	5120800	54445,9	0,0	-54 445,9	-100,00
Стипендии Президента РФ и Правительства РФ для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики РФ	5123893	1190,4	1 924,8	734,4	61,69
Фин. обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011- 2015 г.г.	5125026	6993,9	31 967,9	24 974,0	357,08

Таким образом, сокращение расходов составит 72 564,6 тыс. рублей, в том числе:

- по ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2018 годы на сумму 17 118,7 тыс. рублей, или 0,61% от утвержденного бюджета. Расходы на реализацию ВЦП сокращены в связи с уточнением (уменьшением) числа получателей государственных гарантий (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- по ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 - 2018 годы на 1 000,0 тыс. рублей, или 1,47%.

Также полностью исключено основное мероприятие «Капитальные ремонты общежитий государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской

области» на сумму 54 445,9 тыс. рублей (общезитие областной государственной профессиональной образовательной организации г. Черемхово).

С целью перераспределения бюджетных средств на наиболее приоритетные мероприятия государственных программ, законопроектом увеличено финансирование среднего профессионального образования в сфере здравоохранения на сумму 12 331,7 тыс. рублей за счет перераспределения средств с Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.

По ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры» на 2014-2017 годы увеличены бюджетные ассигнования на 34,8 тыс. рублей на обеспечение расходов, связанных с проведением медицинского осмотра преподавателей, оплаты услуг охраны.

Законопроектом бюджетные ассигнования на выполнение подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы предлагается утвердить в объеме 270 790,2 тыс. рублей, что меньше действующих бюджетных ассигнований на 6 140,6 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Откл.	%
П.п. «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014 - 2018 годы	5130000	276930,8	270 790,2	-6 140,6	2,22
Основное мероприятие «Создание единой информационно-образовательной среды»	5130100	3208,5	3 208,5	0,0	0,00
Основное мероприятие «Гос. политика в сфере образования»	5130200	157246,6	148 221,0	-9 025,6	-5,74
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования И.О.» на 2014 - 2018 годы	5130300	53999,8	53 999,8	0,0	0,00
Финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы	5135026	227	3 112,0	+2 885,0	в 13,7
Субсидии на создание в общеобраз. организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	5135097	34451,9	34 451,9	0,0	0,00
Осуществление переданных органам гос. власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 7 ФЗ «Об образовании в РФ» полномочий РФ в сфере образования	51359Г0	27797	27 797,0	0,0	0,00

Подпрограммой предусматривается сократить расходы на реализацию основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» на сумму 9 025,6 тыс. рублей и увеличить бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы на сумму 2 885,0 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем Государственной программы является министерство образования Иркутской области, соисполнителями - шесть главных распорядителей бюджетных средств. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области за счет средств федерального и областного бюджетов представлено в таблице.

Тыс. рублей

Код ГРБС	Закон	Проект	Откл. (+,-)		Удел. вес
			сумма	в %	
министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	325 426	328 085,2	2 659,2	0,8	1,0
министерство здравоохранения	180 464,0	192 795,7	12 331,7	6,8	0,6
министерство культуры и архивов	254 584,7	254 619,5	34,8	0,0	0,8
министерство соц. развития, опеки и попечительства	68 253,4	67 253,4	-1 000,0	-1,5	0,2
министерство образования	29 980 127,3	30 037 158,5	57 031,2	0,2	93,4
министерство имущественных отношений	10 202,2	10 202,2	0,0	0,0	0,0
министерство строительства, дорожного хозяйства	1 334 311,3	1 279 865,3	-54 446,0	-4,1	4,0
Итого	32 153 368,9	32 169 979,8	16 610,9	0,1	100,0

Как видно из таблицы, основным получателем бюджетных средств по Государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы является министерство образования Иркутской области, с учетом изменений объем финансирования составит 93,4% от общего объема ресурсного обеспечения реализации государственной программы Иркутской области.

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственным исполнителем государственной программы является министерство здравоохранения Иркутской области.

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Государственную программу, направленные Правительством Иркутской области в адрес КСП области 12.10.2015. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы соответствуют объему финансирования, предусмотренному государственной программой с учетом данных изменений.

Законопроект предусматривает сокращение на реализацию государственной программы в 2015 году бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 49 285,9 тыс. рублей и увеличение объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 154 382,7 тыс. рублей.

В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования государственной программы в 2015 году увеличится на 105 096,8 тыс. рублей (с 24 322 057,5 тыс. рублей до 24 427 154,3 тыс. рублей).

Изменения внесены по 6 подпрограммам из 9, предусматривающим финансовое обеспечение за счет бюджетных средств. Объемы финансирования подпрограмм «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения», «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», «Развитие информатизации в здравоохранении» оставлены без изменений.

При экспертизе изменений в Государственную программу КСП области было отмечено, что изменение объемов финансирования, в основном, не повлекло за собой корректировку ожидаемых результатов от ее реализации, изменение значения целевых показателей по обеспеченности врачами (с 33,4 до 36 человек на 10 тысяч населения), отношению к средней заработной плате в Иркутской области средней заработной платы врачей (со 137 % до 139,4 %), среднего медицинского персонала (с 79,3 % до 75%), младшего медицинского персонала (с 52,4% до 49,6 %) не увязано с изменением финансирования мероприятий государственной программы.

Анализ вносимых изменений на 2015 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	24 322 057,5	24 427 154,3	105 096,8
П.п. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 5210000)	67 557,8	99 270,8	31 713,0
П.п. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 5220000)	5 182 926,0	5 175 613,9	- 7 312,1
П.п. «Охрана здоровья матери и ребенка» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 5240000)	642 891,5	622 341,7	- 20 549,8
П.п. «Оказание паллиативной помощи» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 5260000)	125 461,3	128 549,6	3 088,3
П.п. «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 5280000)	1 481 623,8	1 603 374,9	121 751,1
П.п. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 52Г0000)	16 701 421,9	16 677 828,2	- 23 593,7

Как видно из приведенной таблицы, увеличение бюджетных ассигнований на 2015 год отмечается по трем подпрограммам. Значительный рост по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» обусловлен увеличением финансирования лекарственного обеспечения из федерального бюджета.

Изменения бюджетных ассигнований на 2015 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ГРБС	Закон	Проект	Откл.
Министерство здравоохранения	803	23 652 241,1	23 770 287,8	118 046,7
Министерство образования	807	1 533,7	1 533,7	-
Министерство строительства, дорожного хозяйства	814	668 282,7	655 332,8	- 12 949,9
Всего:		24 322 057,5	24 427 154,3	105 096,8

В соответствии с Законопроектом наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований приходится на группу видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 37 949,9 тыс. рублей, или на 5,7 %). Уменьшаются ассигнования по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (на 28 059,2 тыс. рублей, или на 2,3 %) и «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (на 19 765,6 тыс. рублей, или на 2 %). Увеличен объем бюджетных ассигнований по группам видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на 165 142,2 тыс. рублей, или на 19,9 %) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 25 602,2 тыс. рублей, или на 0,5 %).

Как отмечено в пояснительной записке к Законопроекту, перераспределение расходов осуществлено для обеспечения деятельности медицинских организаций и выплаты заработной платы с начислениями в полном объеме. Между тем, необходимость направления дополнительных средств на эти цели в пояснительной записке не обоснована.

Анализ предлагаемых изменений в разрезе подпрограмм показал следующее.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000) Законопроектом

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году на 31 713 тыс. рублей. Предлагаемые изменения представлены в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», в том числе:	67 557,8	99 270,8	31 713,0
ЦСР 5210100 «Основное мероприятие «Мероприятия по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни»	58 536,6	92 680,5	34 143,9
ЦСР5210200 «Основное мероприятие «Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития»	2 811,0	380,1	- 2 430,9

Увеличение ассигнований на мероприятия по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни (на 34 143,9 тыс. рублей) предусмотрено за счет:

- увеличения расходов на оказание медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, а также осуществление восстановительных мероприятий после интенсивных физических нагрузок, заболеваний и травм у спортсменов на 404,1 тыс. рублей, или на 1 % (с 39 075,3 тыс. рублей до 39 479,4 тыс. рублей);

- увеличения расходов на иммунопрофилактику на 33 739,8 тыс. рублей, или в 3 раза с 16 329,1 тыс. рублей до 50 068,9 тыс. рублей (в пояснительной записке к Законопроекту неверно указано 33 840,2 тыс. рублей).

Расходы на иммунопрофилактику увеличены за счет перемещения средств с подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в т. ч. в амбулаторных условиях», предусмотренных на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, увеличение расходов на иммунопрофилактику обусловлено острой необходимостью обеспечения медицинских организаций иммунобиологическими лекарственными препаратами для проведения включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (профилактика пневмококковых инфекций, проведение массовой туберкулинодиагностики (пробы Манту) у детей в возрасте от 12 месяцев до 17 лет включительно). Поскольку данные прививки включены в календарь профилактических прививок, расходы на их проведение надлежало предусмотреть своевременно на стадии планирования расходов областного бюджета.

Сокращение ассигнований по основному мероприятию «Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития» произведено за счет исключения в полном объеме 2 430,9 тыс. рублей расходов на совершенствование оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом. Таким образом, в результате предлагаемых изменений мероприятия по совершенствованию оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом в текущем году реализовываться не будут.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000) Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в 2015 году на 7 312,1 тыс. рублей, а также перераспределение расходов между мероприятиями подпрограммы. Анализ вносимых изменений представлен в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе:	5 182 926,0	5 175 613,9	- 7 312,1
ЦСР 5220100 «Основное мероприятие «Мероприятия по совершенствованию оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь»	3 756 044,2	3 726 475,1	- 29 569,1
ЦСР 5220200 «Основное мероприятие «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	235 312,1	254 084,5	18 772,4
ЦСР 5220300 «Основное мероприятие «Развитие службы крови»	246 350,6	249 835,2	3 484,6

Уменьшение ассигнований на 29 569,1 тыс. рублей по основному мероприятию «Мероприятия по совершенствованию оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» произведено за счет:

- сокращения расходов по мероприятию «Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранению Иркутской области» на 44 036,7 тыс. рублей, или на 1,8 % (с 2 511 348 тыс. рублей до 2 467 311,3 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, по данному мероприятию в связи с отсутствием исполнительных листов уменьшены на 23 485,1 тыс. рублей расходы, предусмотренные на погашение возникшей до 1 января 2013 года просроченной кредиторской задолженности, и увеличены расходы на 1 739,5 тыс. рублей на питание больных ОКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1»;

- увеличения расходов на организацию и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции – на 6 687 тыс. рублей, или на 5,2 % (со 129 432,1 тыс. рублей до 136 119,1 тыс. рублей);

- увеличения расходов на первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области – на 7 788,9 тыс. рублей, или на 1,4 % (с 566 354,7 тыс. рублей до 574 143,6 тыс. рублей).

По основному мероприятию «Развитие службы крови» ассигнования увеличены на 3 484,6 тыс. рублей (или на 1,4 %) и предусмотрены в виде субсидий бюджетным учреждениям (станции переливания крови).

По основному мероприятию «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» увеличение ассигнований на 18 772,4 тыс. рублей произведено на санитарно-авиационную эвакуацию (со 130 519,8 тыс. рублей до 149 292,2 тыс. рублей, или на 14,4 %).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, перераспределение бюджетных средств произведено в целях обеспечения деятельности медицинских организаций и выплаты заработной платы с начислениями в полном объеме.

Следует отметить, что наименование целевой статьи 5220100 в Законопроекте не соответствует ее наименованию в приказе министерства финансов Иркутской области от 23.12.2014 № 79н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области». Так, в приложениях 5 и 6 к Законопроекту (приложения 12 и 14 к Закону) наименование ЦСР 5220100 «Основное мероприятие «Мероприятия по совершенствованию оказания специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь», тогда как в приказе № 79н-мпр наименование ЦСР 5220100

«Основное мероприятие «Мероприятия по совершенствованию оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи».

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЦСР 5240000) Законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований в сторону уменьшения на 20 549,8 тыс. рублей, или на 3,2 %, которые приведены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка», в том числе:	642 891,5	622 341,7	- 20 549,8
ЦСР 5240100 «Основное мероприятие «Совершенствование службы родовспоможения», из них:	22 769,8	23 041,8	272,0
- прочие мероприятия по совершенствованию службы родовспоможения (ЦСР 5240199)	8 450,2	8 722,2	272,0
ЦСР 5240200 «Основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям», из них:	620 121,7	599 299,9	- 20 821,8
- прочие мероприятия по совершенствованию системы оказания медицинской помощи детям (ЦСР 5240299)	573 955,4	553 133,6	- 20 821,8

По основному мероприятию «Совершенствование службы родовспоможения» увеличены ассигнования на специализированную медицинскую помощь женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения на 272 тыс. рублей, или на 7,4 % (с 3 684,8 тыс. рублей до 3 956,8 тыс. рублей).

По основному мероприятию «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» ассигнования предлагается сократить на 20 821,8 тыс. рублей за счет:

- уменьшения расходов на организацию мероприятий по содержанию и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в возрасте до 4-х лет) на 22 015,8 тыс. рублей, или на 4 % (с 549 660,4 тыс. рублей до 527 644,6 тыс. рублей);

- увеличения расходов на специализированную медицинскую помощь детям в стационарных условиях в детских медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на 1 194 тыс. рублей, или на 5,8 % (с 20 618,1 тыс. рублей до 21 812,1 тыс. рублей).

Обоснования предлагаемых изменений по мероприятиям данной подпрограммы в пояснительной записке к Законопроекту не указаны. Вместе с тем, сокращение расходов на содержание домов ребенка (на 22 015,8 тыс. рублей, из них на 13 909,9 тыс. рублей – выплаты персоналу, на 8 105,9 тыс. рублей – закупка товаров, работ и услуг) может повлечь ухудшение качества содержания детей и возникновение кредиторской задолженности.

По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» (ЦСР 5260000) ассигнования увеличены на 3 088,3 тыс. рублей, или на 2,5 % (со 125 461,3 тыс. рублей до 128 549,6 тыс. рублей) и предусмотрены в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям. Обоснование предлагаемого направления дополнительных средств на указанную подпрограмму в пояснительной записке к Законопроекту не указано.

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 121 751,1 тыс. рублей, при этом средства из федерального бюджета увеличены на 154 382,7 тыс. рублей, средства областного бюджета сокращены на 32 631,6 тыс. рублей. Предлагаемые изменения в разрезе целевых статей приведены ниже.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»:	1 481 623,8	1 603 374,9	121 751,1
ЦСР 5280100 «Основное мероприятие «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения», из них:	549 469,0	516 837,4	- 32 631,6
- льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом И.О. от 17.12.2008 № 106-оз (ЦСР 5280103)	479 753,7	441 655,1	- 38 098,6
- прочие мероприятия по организации обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами (ЦСР 5280199)	38 984,0	44 451,0	5 467,0
ЦСР 5283093 «Оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» (средства фед. бюджета)	611 170,4	621 209,8	10 039,4
ЦСР 5285161 «Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения» (средства фед. бюджета)	286 704,1	367 907,9	81 203,8
ЦСП 5285482 «Улучшение лекарственного обеспечения граждан» (средства фед. бюджета)	-	63 139,5	63 139,5

За счет средств федерального бюджета увеличены расходы на оказание отдельным категориям граждан социальной помощи по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов на 10 039,4 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 19.06.2015 №1142-р), на выполнение отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 81 203,8 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 19.06.2015 №1141-р), а также включены новые расходы на улучшение лекарственного обеспечения в объеме 63 139,5 тыс. рублей (постановление Правительства РФ от 19.06.2015 № 609).

КСП области отмечает, что предлагаемые изменения не учитывают изменений, внесенных распоряжением Правительства РФ от 21.09.2015 № 1855-р и предусматривающих увеличение Иркутской области объема субвенции до 638 481,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Таким образом, расходы по данному мероприятию (ЦСР 5283093) следовало увеличить с 611 170,4 тыс. рублей до 638 481,8 тыс. рублей, или на 27 311,4 тыс. рублей (в Законопроекте – до 621 209,8 тыс. рублей, или на 10 039,4 тыс. рублей).

Следует отметить, что выделенные постановлением Правительства РФ от 19.06.2015 № 609 средства на улучшение лекарственного обеспечения в объеме 63 139,5 тыс. рублей предусмотрены, в том числе, на обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения орфанных заболеваний, закупка которых осуществлялась ранее только за счет средств на реализацию Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз.

Расходы на подпрограмму за счет средств областного бюджета сокращены на 32 631,6 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшены на 38 098,6 тыс. рублей (или на 7,9 %) бюджетные ассигнования на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз;

- увеличены ассигнования на прочие мероприятия по организации обеспечения

граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами, из них централизованное приобретение медикаментов и расходных материалов - на 4 258,4 тыс. рублей (или на 12,6 %), мониторинг качества и безопасности лекарственных препаратов для медицинского применения - на 1 208,6 тыс. рублей (или на 23,1 %).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, перераспределение средств, предусмотренных на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, обусловлено необходимостью приобретения иммунобиологических лекарственных препаратов для проведения профилактических прививок (подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»), а также лекарственных препаратов пациентам, страдающим ювенильным ревматоидным артритом (мероприятие по централизованному приобретению медикаментов и расходных материалов).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000) Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 23 593,7 тыс. рублей, которые приведены ниже.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Откл.
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения», в том числе:	16 701 421,9	16 677 828,2	- 23 593,7
Исполнитель – министерство здравоохранения И.О.			
ЦСР 52Г0100 «Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения И.О.», из них:	16 029 626,5	16 018 982,7	- 10 643,8
- реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (ЦСР 52Г0198)	52 647,6	56 110,2	3 462,6
- прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере здравоохранения И.О. (ЦСР 52Г0199)	402 047,9	387 941,5	- 14 106,4
Исполнитель – министерство строительства, дорожного хозяйства И.О.			
ЦСР 52Г0400 «Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности И.О. в сфере здравоохранения»	360 979,8	323 029,9	- 37 949,9
ЦСР 52Г0500 «Основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства И.О.»	51 113,9	76 113,9	25 000,0

По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 10 643,8 тыс. рублей. Наибольшее сокращение отмечается по расходам на поддержание и развитие материальной базы медицинских организаций (на 20 058,7 тыс. рублей, или на 12,2 %), в том числе на капитальный ремонт объектов здравоохранения расходы уменьшены на 2 206,1 тыс. рублей, укрепление материально-технической базы – на 17 852,6 тыс. рублей. Также сокращение расходов предусмотрено на проведение патологоанатомических исследований на 7 608,9 тыс. рублей (или на 8,9 %). При этом увеличены расходы на реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики на 3 462,6 тыс. рублей (или на 6,6 %) и проведение судебно-медицинских экспертиз на 13 561,2 тыс. рублей (или на 11,3 %). Обоснования предлагаемого направления дополнительных средств на эти мероприятия в пояснительной записке к Законопроекту не указаны.

По основным мероприятиям, исполнителем которых определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, расходы перераспределены следующим образом:

- бюджетные ассигнования в объеме 70 000 тыс. рублей перемещены со строительства объекта «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская

клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска» на новый объект «Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района, I очередь (поликлиника)»;

- сокращены бюджетные ассигнования на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске на 25 000 тыс. рублей (с 30 000 тыс. рублей до 5 000 тыс. рублей);

- увеличены на 25 000 тыс. рублей (с 51 113,9 тыс. рублей до 76 113,9 тыс. рублей) ассигнования на проведение капитального ремонта палатного блока № 2 ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный. С учетом предлагаемого увеличения остаток сметной стоимости капитального ремонта данного объекта на конец 2015 года составит 40 % (или 137,8 млн. рублей).

Кроме того, в целях оптимизации расходов уменьшены расходы на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска на 252,7 тыс. рублей (со 117 379,4 тыс. рублей до 117 126,7 тыс. рублей), а также на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения на 76,6 тыс. рублей (с 20 000 до 19 923,4 тыс. рублей).

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы

Расходы на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп (далее - Госпрограмма), в 2015 году планируется увеличить на общую сумму 675 539,0 тыс. рублей (+3,6 %), в том числе за счет средств федерального бюджета - на 33 196,3 тыс. рублей, средств областного бюджета - на 642 342,7 тыс. рублей

Тыс. рублей

Наименование	2015 год			
	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, всего:	18 893 264,4	19 568 803,4	675 539,0	+3,6
П.п. «Социальное обслуживание населения»	4 131 709,7	4 125 376,7	- 6 333,0	-0,16
П.п. «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства И.О.»	1 094 346,3	1 097 802,6	3 456,3	+0,3
П.п. «Социальная поддержка населения И.О.»	6 968 938,4	7 392 496,3	423 557,9	+6
П.п. «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в И.О.»	595 143,6	595 127,8	- 15,8	-0,01
П.п. «Дети Приангарья»	5 938 475,2	6 192 113,5	253 638,3	+4,3
П.п. «Старшее поколение»	12 543,4	12 543,4	0,0	0
П.п. «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в И.О.»	6 808,3	6 380,4	- 427,9	-6,3
П.п. «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	145 299,5	146 962,7	1 663,2	+1,1

При сравнении показателей первоначальной редакции Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (от 08.12.2014) с Проектом закона установлено, что объемы бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2015 году увеличены на 174 202,1 тыс. рублей (с 19 394 601,3 тыс. рублей до 19 568 803,4 тыс. рублей). За истекший период 2015 года изменения в Госпрограмму вносились 8 раз.

1. Ресурсное обеспечение на 2015 год по подпрограмме «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы, которое осуществляется за счет средств областного бюджета, предлагается сократить на 6 333,0 тыс. рублей (на 0,16 %) - до 4 125 376,7 тыс. рублей. Указанное сокращение объемов финансирования произведено по

Ведомственной целевой программе «Социальное обслуживание населения» на 2014-2018 годы и, согласно письменным пояснениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществлено в связи с направлением средств на реализацию социальных законов в соответствии с выделенными приоритетами (6 000,0 тыс. рублей), а также сокращением лимитов бюджетных обязательств (333,0 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	Проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, всего:	18 893 264,4	19 568 803,4	19 568 360,4	+675 539,0	+443,0
П.п. «Социальное обслуживание населения»	4 131 709,7	4 125 376,7	4 125 376,7	-6 333,0	0
ВЦП «Социальное обслуживание населения»	4 065 492,8	4 055 759,8	4 055 759,8	-9 733,0	0
Основное мероприятие «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения»	11 558,3	14 958,3	14 958,3	+3 400,0	0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности И.О. в сфере соц. обслуживания населения»	54 658,6	54 658,6	54 658,6	0	0

В структуре расходов подпрограммы в сравнении с действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2015 год сокращены расходы по ВЦП «Социальное обслуживание населения» на 9 733,0 тыс. рублей и увеличены по основному мероприятию «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения» на 3 400,0 тыс. рублей.

2. Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» увеличен на 3 456,3 тыс. рублей (0,3 %) в рамках деятельности министерства.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	Проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере соц. развития, опеки и попечительства И.О.»	1 094 346,3	1 097 802,6	1 097 802,6	+ 3 456,3	0
Основное мероприятие «Обеспечение условий деятельности в сфере соц. развития, опеки и попечительства И.О.»	1 094 346,3	1 097 802,6	1 097 802,6	+ 3 456,3	0

Согласно письменным пояснениям министерства, в рамках подпрограммы увеличены расходы на 6 730,0 тыс. рублей в целях выплаты министру заработной платы в декабре 2015 года и компенсации за неиспользованный отпуск, а на содержание министерства на 2 951,8 тыс. рублей уменьшены.

Кроме того, сокращены лимиты бюджетных обязательств в сумме 321,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности территориальных управлений министерства.

3. Проектом закона в значительной степени - на 423 557,9 тыс. рублей (на 6 %) увеличен объем финансирования подпрограммы «Социальная поддержка населения», из них реализацию основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной

поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства» на общую сумму 241 473,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что рассматриваемый Проект закона и Госпрограмма в редакции проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы» предусматривают различные размеры средств на реализацию двух основных мероприятий подпрограммы:

ресурсное обеспечение основного мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства», предусмотренное проектом Закона, на 42 000,0 тыс. рублей выше установленного Госпрограммой;

ресурсное обеспечение основного мероприятия «Предоставление дополнительной социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области», предусмотренное проектом Закона, на 42 000,0 тыс. рублей меньше установленного Госпрограммой.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Социальная поддержка населения И.О.»	6 968 938,4	7 392 496,3	7 392 496,3	+ 423 557,9	0
Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства»	6 954 647,1	7 189 931,4	7 147 931,4	+241 473,9	+42 000,0
Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения И.О.»	5 635,1	5 635,1	5 635,1	0	0
Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов И.О., общинам коренных малочисленных народов И.О.»	7 570,2	5 701,4	5 701,4	- 1 869,0	0
Основное мероприятие «Выплата единовременных пособий членам семей погибших (умерших) граждан, в случаях предусмотренных Законом И.О. от 7 октября 2008 года №78-оз «О пожарной безопасности в И.О.» и Законом И.О. от 8 июня 2009 года №34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в И.О.»	1 086,0	1 086,0	1 086,0	0	0
Основное мероприятие «Предоставление дополнительной социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района И.О.»	0	190 142,4	232 142,4	+190 142,4	-42 000,0

По подпрограмме увеличены бюджетные ассигнования, в том числе:

на выплату ежемесячных доплат к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим государственные должности Иркутской области (на 1 200,0 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области (на 34 700,0 тыс. рублей), в

связи с увеличением численности получателей, а также ежеквартальным повышением величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области;

на направление средств субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на 93 610,0 тыс. рублей. Согласно информации, представленной министерством, дополнительная потребность на реализацию данного мероприятия составляет 259 087,0 тыс. рублей, в связи с вступлением в силу с 07.07.2015 постановления Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 274-пп, которым установлены размеры регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированной по муниципальным образованиям Иркутской области на 2015 год, с увеличением в сравнении с размером, установленным на 2014 год;

на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях, в сумме 3 800,0 тыс. рублей и по информации министерства в целях обеспечения финансирования в полном объеме в ноябре. Всего по данным министерства дополнительная потребность на реализацию данного мероприятия составляет 5 821,0 тыс. рублей, в связи с дополнительными затратами на денежную компенсацию расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах. Законом Иркутской области от 27.12.2013 № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» установлена обязанность собственников помещений в многоквартирном доме по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в соответствующем многоквартирном доме, которая возникла с 1 сентября 2014 года. В связи с тем, что многие собственники в отчетном финансовом году не получили от Фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Иркутской области квитанции по оплате взносов за капитальный ремонт, то в текущем финансовом году возникла дополнительная потребность на погашение частичных расходов за прошлый период;

на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан на 97 460,1 тыс. рублей, в том числе по мероприятию «Обеспечение транспортной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению РФ и Иркутской области» - на 48 000,0 тыс. рублей.

на предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам в Иркутской области на 15 417,4 тыс. рублей в связи с ростом численности льготополучателей, и др.

За счет средств федерального бюджета увеличены расходы на осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 1 862,0 тыс. рублей, на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в рамках подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы» в 2015 году на 169,4 тыс. рублей, на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы за счет средств Пенсионного Фонда Российской Федерации на 343,1 тыс. рублей.

При этом, в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», уменьшены расходы на предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области в сумме 7 265,2 тыс. рублей, на выплату компенсации в размере 50 % оплаты страховой премии инвалидам, имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями в сумме 1 129,5 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с бесперспективностью развития рабочих поселков Горно-Чуйский, Согдиондон Мамско-Чуйского района Законами Иркутской области от 09.07.2015 № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области», № 69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» установлено предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам РФ, проживающим в указанных поселках, в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области. Объем расходов на реализацию данного мероприятия предлагается утвердить в сумме 190 142,4 тыс. рублей. Следует отметить, что проект Госпрограммы отражает расходы на предоставление указанных выплат в сумме 232 142,4 тыс. рублей исходя из численности лиц, имеющих право на данную выплату. Потребность в сумме 42 000,0 тыс. рублей (18,1%) не включена в проект Закона.

4. По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы объем бюджетных ассигнований сокращен незначительно на 15,8 тыс. рублей (0,01 %) в рамках основного мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства здравоохранения Иркутской области (составил 595 127,8 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в И.О.»	595 143,6	595 127,8	595 127,8	-15,8	0
Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства»	35 169,4	35 169,4	35 169,4	0	0
Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства образования И.О.»	2 954,0	2 954,0	2 954,0	0	0
Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства»	495 226,6	495 226,6	495 226,6	0	0
Основное мероприятие «Совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства»	126	126	126	0	0
Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения»	3 848,0	3 832,2	3 832,2	-15,8	0

организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства здравоохранения И.О.»					
Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования И.О.»	46 873,6	46 873,6	46 873,6	0	0
Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства по физической культуре, спорта и молодежной политике И.О.»	7 120,0	7 120,0	7 120,0	0	0
Основное мероприятие «Проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления одаренных детей»	3 826,0	3 826,0	3 826,0	0	0

5. Финансирование мероприятий подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014 - 2018 годы предлагается увеличить на 253 638,3 тыс. рублей (на 4,3 %), в том числе за счет федерального бюджета на сумму 38 773,4 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закон	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Дети Приангарья»	5 938 475,2	6 192 113,5	6 191 670,4	+253 638,3	+443,1
Основное мероприятие «Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий министерства»	8 033,7	8 113,9	8 113,9	80,2	0
Основное мероприятие «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства»	5 842 257,2	6 092 970,4	6 092 970,4	+250 713,2	0
Основное мероприятие «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства образования И.О.»	4 429,7	7 800,0	7 800,0	+3 370,3	0
Основное мероприятие «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства»	7 414,5	7 134,9	7 134,9	-279,6	0
Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства»	2 070,0	2 242,6	1 799,5	172,6	+443,1

Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий министерства образования И.О.»	1 044,0	1 143,0	1 143,0	99	0
Основное мероприятие «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках полномочий Аппарата Губернатора и Правительства»	288	170,6	170,6	-117,4	0
Основное мероприятие «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству здравоохранения И.О.. Профилактика отказов от новорожденных детей»	720	720	720	0	0
Основное мероприятие «Улучшение качества жизни детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства И.О.. Профилактика отказов от новорожденных детей в рамках полномочий министерства»	1 206,0	806	806	-400	0
Основное мероприятие «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в И.О., в рамках полномочий министерства»	71 012,1	71 012,1	71 012,1	0	0

В частности, проектом Закона предусмотрено увеличение расходов, в том числе:

на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующих детей в сумме 58 340,0 тыс. рублей с учетом увеличения численности получателей;

на выплату вознаграждения приемным родителям в сумме 60 729,7 тыс. рублей. По информации министерства дополнительная потребность на реализацию данного мероприятия составляет 200 386,6 тыс. рублей, что связано с ежемесячным ростом численности приемных детей (за отчетный год количество детей, переданных в приемную семью, увеличилось на 1 200 чел., за 1 полугодие текущего года темп роста составил 580 чел.).

на предоставление областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи и (или) получение образования ребенком (детьми) в сумме 58 738,5 тыс. рублей. Увеличение потребности связано с тем, что в 2015 году использование средств областного материнского капитала возможно не только на погашение жилищного кредита, в том числе ипотечного, но и на улучшение жилищных условий, а также на получение образование ребенка (детьми);

на направление субвенции на осуществление отдельных областных госполномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в сумме 9 019,5 тыс. рублей с учетом роста численности учащихся из многодетных и малоимущих семей, получающих питание в общеобразовательных учреждениях (по данным на 1 июля текущего года на 2 590 чел.);

на предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в сумме 40 640,6 тыс. рублей. Всего дополнительная потребность на реализацию данного мероприятия по данным министерства составляет 54 737,6 тыс. рублей, что связано с увеличением численности детей за 1 полугодие текущего года на 2 655 чел.;

на бесплатное обеспечение лекарствами, приобретаемыми по рецептам врачей при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей в сумме 10 978,4 тыс. рублей. Увеличение потребности связано с ростом цен на лекарственные препараты;

на предоставление иных отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в сумме 33 018,8 тыс. рублей.

Также на реализацию мероприятия «Внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части оказания профилактических услуг, в том числе содействие в кодировании от алкогольной зависимости» в сумме 443,1 тыс. рублей, в связи с поступлением в областной бюджет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» увеличены средства:

на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью на 13 002,6 тыс. рублей;

на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, и в связи с материнством в сумме 20 213,9 тыс. рублей;

на выплату единовременного пособия при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в сумме 1 200,0 тыс. рублей.

Также проектом Закона учтены средства федерального бюджета на выплату единовременного пособия беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в сумме 4 356,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, произведено сокращение расходов, в том числе, выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в общеобразовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в иркутской области на 32 785,9 тыс. рублей, а также на предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения на 23 070,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что проектом Закона предусмотрены ассигнования в большем объеме на 443,1 тыс. рублей, чем отражены в проекте Госпрограммы, на реализацию проекта «Внедрение модели сопровождения несовершеннолетних, находящихся в

конфликте с законом» за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по причине фактического поступления средств после подготовки проекта Госпрограммы.

6. По подпрограмме «Старшее поколение» ресурсное обеспечение не изменилось и утверждено в размере 12 534,3 тыс. рублей.

7. По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» сокращены расходы аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 427,9 тыс. рублей (6,3%), в том числе на социологические исследования состояния некоммерческого сектора в Иркутской области (на 118,5 тыс. рублей), на оказание финансовой и организационной поддержки НКО Иркутской области аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» - 306,0 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Гос. регион. поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»	6 808,3	6 380,3	6 380,3	-427,9	0
Основное мероприятие «Развитие и совершенствование институтов гражданского общества в И.О.»	118,5	0	0	-118,5	0
Основное мероприятие «Оказание финансовой и организационной поддержки НКО И.О. аппаратом Губернатора и Правительства»	5 309,6	5 003,6	5 003,6	-306	0
Основное мероприятие «Оказание финансовой поддержки НКО министерством»	340,2	340,2	340,2	0	0
Основное мероприятие «Оказание финансовой поддержки НКО министерством культуры и архивов И.О.»	540	540	540	0	0
Основное мероприятие «Обеспечение взаимодействия органов гос. власти И.О. и органов местного самоуправления»	500	496,6	496,6	-3,4	0

8. По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» ресурсное обеспечение увеличено на 1 663,2 тыс. рублей (1,1%) за счет средств областного бюджета. Указанное увеличение произведено на реализацию основного мероприятия «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта» в части полномочий министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области за счет перераспределения средств с государственной программы «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	145 299,5	146 962,7	146 962,8	+1 663,2	-0,1
Основное мероприятие «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения»	6 243,3	6 243,3	6 243,3	0	0
О.М. «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения»	6 150,0	6 150,0	6 150,0	0	0
О.М. «Повышение уровня доступности приоритет. объектов и услуг в сфере образования»	98 723,2	98 723,2	98 723,3	0	-0,1
О.М. «Повышение уровня доступности приоритет. объектов и услуг в сфере культуры»	6 396,3	6 396,3	6 396,3	0	0
О.М. «Повышение уровня доступности приоритетных	6 000,0	7 663,2	7 663,2	+1 663,2	0

объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта»					
О.М. «Преодоление соц. разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства»	6 999,6	6 999,6	6 999,6	0	0
О.М. «Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства культуры и архивов»	1 666,7	1 666,7	1 666,7	0	0

Необходимо отметить, что ресурсное обеспечение рассматриваемой подпрограммы в редакции проекта Госпрограммы, экспертиза которого проведена КСП области, больше предложенного законопроектом на 0,1 тыс. рублей, предположительно, в результате округлений при произведении расчетов.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета, значительное увеличение финансирования Законопроектом предлагается в рамках исполнения полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (на 670 967,6 тыс. рублей или на 3,60 %).

Также на 3 469,3 тыс. рублей (на 2,25 %) увеличено финансирование на реализацию Госпрограммы министерством образования Иркутской области, на 1 663,2 тыс. рублей (на 12,68 %) – министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике. На 8,77 % (545,3 тыс. рублей) снижено финансирование мероприятий Госпрограммы, ответственным исполнителем реализации которых является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Тыс. рублей

ГРБС	Закон	Проект Закона	Отклонение от Закона	
			Сумма	%
ГП «Социальная поддержка населения» всего в том числе:	18 893 264,4	19 568 803,4	+675 539,0	3,57
министерство социального развития, опеки и попечительства	18 623 342,7	19 294 310,3	+670 967,6	3,60
аппарат Губернатора и Правительства	6 216,1	5 670,8	-545,3	-8,77
министерство здравоохранения	16 353,1	16 337,3	-15,8	0,10
министерство культуры и архивов	12 429,0	12 429,0	0	0
министерство образования	154 024,5	157 493,8	+3 469,3	+2,25
министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	13 120,0	14 783,2	+1 663,2	+12,68
министерство строительства, дорожного хозяйства	54 658,6	54 658,6	0	0
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	13 120,1	13 120,4	0	0

Кроме того, законопроектом изменяется распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2015 год: значительно увеличены расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 674 337,9 тыс. рублей (на 3,72 %), по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 1 663,2 тыс. рублей (на 27,7 %). При этом сокращены расходы по подразделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 545,3 тыс. рублей, или на 8,8 %.

Тыс. рублей

Наименование раздела	Закон	Проект закона	Изменение	
			Сумма	%
0100 «Общегосударственные вопросы»	6 216,1	5 670,8	-545,3	-8,8
0400 «Национальная экономика»	35 271,3	35 271,3	0	0
0700 «Образование»	694 910,8	694 994,0	+83,2	0,01
0800 «Культура, кинематография»	8 603,0	8 603,0	0	0
0900 «Здравоохранение»	720,0	720,0	0	0
1000 «Социальная политика»	18 141 543,2	18 815 881,1	+674 337,9	3,7
1100 «Физическая культура и спорт»	6 000,0	7 663,2	+1 663,2	27,7
Итого	18 893 264,4	19 568 803,4	+675 539,0	+3,6

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

Общая сумма расходов на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы, предусмотренная законопроектом, составляет 1 150 750,9 тыс. рублей, из них 590 214,7 тыс. рублей - на 2015 год. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы законопроектом планируется уменьшить на общую сумму 3 207,8 тыс. рублей, что затрагивает показатели только 2015 года (см. таблицу ниже). Законом Иркутской области от 08.12.2014 №146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в редакции от 05.06.2015 предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Тыс. рублей

Наименование Программы / Подпрограммы	2015 год			2016 год		2017 год	
	Закон	Проект	Откл.	Проект	Откл.	Проект	Откл.
Всего по ГП «Развитие физической культуры и спорта»	593 422,5	590 214,7	-3 207,8	280 348,1	0,0	280 188,1	0,0
П.п. «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 годы	47 852,9	53 023,1	5 170,2	57 926,5	0,0	57 726,5	0,0
П.п. «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы	135 114,7	126 455,1	-8 659,6	123 305,6	0,0	123 345,6	0,0
П.п. «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы	97 638,7	97 485,7	-153,0	99 116,0	0,0	99 116,0	0,0
П.п. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	312 816,2	313 250,8	434,6	0,0	0,0	0,0	0,0

При сравнении показателей первоначальной редакции Закона об областном бюджете (от 08.12.2014) с законопроектом установлено, что объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2015 году увеличены на 117 321,5 тыс. рублей (с 472 893,2 тыс. рублей до 590 214,7 тыс. рублей). Изменение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2015 году, предусмотренное законопроектом, представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование Программы / Подпрограммы/основных мероприятий, ВЦП	Закон	Проект	ГП	Изменение проекта Закона от:	
				Закона	ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Всего по ГП «Развитие физической культуры и спорта»	593 422,5	590 214,7	590 214,7	-3 207,8	0
П.п. «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 г.г.	47 852,9	53 023,1	53 023,1	+5 170,2	0

ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2018 г.г.	45 421,5	50 536,4	50536,4	+5 114,9	0
ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2018 годы	2 431,4	2 486,7	2 486,7	+55,3	0
П.п. «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2018 годы	135 114,7	126 455,1	126 455,1	-8 659,6	0
ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2018 годы	121 789,9	113 473,9	113 473,9	-8 316,0	0
ВЦП «Формирование спорт. резерва» на 2014-2018 г.г.	6 696	6 352,4	6 352,4	-343,6	0
Основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ» на 2014-2018 г.г.	6 628,8	6 628,8	6 628,8	0	0
П.п. «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы	97 638,7	97 485,7	97 485,7	-153,0	0
Основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на 2014 - 2018 г.г.	97 638,7	97 485,7	97 485,7	-153,0	0
П.п. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в И.О.» на 2014-2018 г.г.	312 816,2	313 250,8	313 250,8	+434,6	0
Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом»	8 835,1	9 269,7	9 269,7	+434,6	0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме кап. вложений в объекты гос. собственности И.О. и мун. собственности в сфере физической культуры и спорта»	217 722,7	217 722,7	217 722,7	0	0

Как видно из таблицы, в целом по госпрограмме планируется сокращение расходов на сумму 3 207,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году предполагается:

1) по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2018 годы на общую сумму 5 170,2 тыс. рублей, в т.ч.:

а) по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2018 годы бюджетные ассигнования увеличены для:

- предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях реализации мероприятий по обеспечению доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени в сумме 5 751,7 тыс. рублей;

- реализации мероприятий по участию в региональных, всероссийских и международных соревнованиях на 53,6 тыс. рублей.

С одновременным сокращением бюджетных ассигнований за счет:

- исключения 540,0 тыс. рублей на изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, радио, светодиодных табло, интернет-ресурсах (270,0 тыс. рублей) и изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации (270,0 тыс. рублей);

- сокращения на 150,4 тыс. рублей расходов на организацию и проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров (53,6 тыс. рублей) и создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте (96,8 тыс. рублей). Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту причины перераспределения расходов внутри ВЦП не указаны.

б) по ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2018 годы бюджетные ассигнования увеличены на 55,3 тыс. рублей в целях реализации мероприятия «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» (по пояснению должностных лиц министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области увеличение расходов объясняется

необходимостью погашения кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2015);

2) по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально - технической базы в Иркутской области» на 2014-2018 годы дополнительные 434,6 тыс. рублей планируется направить на приобретение инвентаря, оборудования и экипировки для победителей конкурса на лучшую организацию массовой физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях Иркутской области.

Сокращение бюджетных ассигнований в 2015 году планируется:

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы на общую сумму 8 659,6 тыс. рублей, в т.ч.:

а) по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014 - 2018 годы ассигнования уменьшены на 8 316,0 тыс. рублей, из них:

- на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, предусмотренных на подготовку спортсменов – кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование) - на 7 630,5 тыс. рублей;

- на социальное обеспечение и иные выплаты населению (предоставление жилых помещений спортсменам - участникам чемпионатов, первенств и т.д. и их тренерам) - на 1 036,3 тыс. рублей;

С одновременным увеличением бюджетных ассигнований на 350,8 тыс. рублей на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд за счет: увеличения расходов на 2 108,2 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования» и сокращения расходов по 3-м мероприятиям на общую сумму 1 757,4 тыс. рублей («Подготовка спортсменов высокого класса» – на 40,7 тыс. рублей, «Подготовка спортсменов высшего спортивного мастерства» – на 1 274,1 тыс. рублей, «Проведение спортивных мероприятий на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета, в т.ч. выплаты спортивным судьям» – на 442,6 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований может отрицательно сказаться на достижении цели ВЦП, а именно - повышении уровня спортивного мастерства;

б) по ВЦП «Формирование спортивного резерва» на 2014 - 2018 годы бюджетные ассигнования, предусмотренные на проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв), уменьшены на 343,6 тыс. рублей, что также может отрицательно сказаться на достижении цели ВЦП - обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Иркутской области;

3) по подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 153,0 тыс. рублей, из них:

- уменьшить бюджетные ассигнования на осуществление функций органами государственной власти в сфере физической культуры, спорта (75,5 тыс. рублей) и на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета (90,1 тыс. рублей);

- увеличить бюджетные ассигнования на 12,6 тыс. рублей на реализацию иных вопросов государственной политики в сфере физической культуры и спорта за счет: исключения расходов по 3-м мероприятиям на общую сумму 723,5 тыс. рублей («Дополнительные меры поощрения молодых специалистов в области физической культуры и спорта посредством социальных выплат лауреатам регионального конкурса» –

665,0 тыс. рублей, «Присвоение почетных спортивных званий по национальным видам спорта в Иркутской области» – 13,5 тыс. рублей, «Присвоение спортивного звания и спортивных разрядов по национальным видам спорта» – 45,0 тыс. рублей), увеличения расходов на 736,1 тыс. на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области.

Изменение финансового обеспечения ГП «Развитие физической культуры и спорта» по главным распорядителям средств областного бюджета в соответствии с законопроектом в 2015 году представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Закон	Закон в ред. от 05.06.2015	Проект закона	Изменение	
				Закона	Закона в ред. от 05.06.2015
1	2	3	4	5 (4-2)	6 (4-3)
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	284 431,2	299 709,8	296 502,0	+12 070,8	-3 207,8
Министерство строительства, дорожного хозяйства	188 462,0	293 712,7	293 712,7	+105 250,7	0,0
Итого	472 893,2	593 422,5	590 214,7	+117 321,5	-3 207,8

Изменение финансового обеспечения ГП «Развитие физической культуры и спорта» по разделам/подразделам расходов областного бюджета в соответствии с проектом в 2015 году представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование подраздела	Закон	Закон в ред. от 05.06.2015	Проект закона	Изменение	
				Закона	Закона в ред. от 05.06.2015
1	2	3	4	5 (4-2)	6 (4-3)
1003 «Социальное обеспечение населения»	4 392,0	4 172,4	3 136,1	-1 255,9	-1 036,3
1101 «Физическая культура»	52 490,5	47 268,9	52 383,8	-106,7	+5 114,9
1102 «Массовый спорт»	188 462,0	302 133,7	302 133,7	+113 671,7	0
1103 «Спорт высших достижений»	170 555,1	175 064,9	167 351,3	-3 203,8	-7 713,6
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	56 993,6	64 782,6	65 209,8	+8 216,2	+427,2
Итого:	472 893,2	593 422,5	590 214,7	+117 321,5	-3 207,8

Государственная программа «Развитие культуры» на 2014-2018 годы на 2014-2018 годы

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 438-пп, в 2015 году планируется сократить на общую сумму 3 256,2 тыс. рублей (на 0,3 %) исключительно за счет средств областного бюджета. Таким образом, общая сумма ресурсного обеспечения на 2015 год на реализацию мероприятий Госпрограммы, предусмотренная законопроектом, составит 1 334 877,7 тыс. рублей.

При сравнении показателей Закона Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 05.06.2015) с Проектом закона установлено, что объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» в 2015 году уменьшены на 3 256,2 тыс. рублей (с 1 338 133,9 тыс. рублей до 1 334 877,7 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Наименование	2015 год				
	Закон	Проект Закона	Уд. вес %	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, в том числе:	1 338 133,90	1 334 877,70	100,00	-3 256,2	-0,2
П.п. «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям И.О. в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы	205 619,40	204 669,40	15,33	-950,0	-0,5
П.п. «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014 2017 г.г.	958 732,60	956 450,10	71,65	-2 282,5	-0,2
П.п. «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы	173 781,90	173 758,20	13,02	-23,7	-0,01

Сокращение бюджетных ассигнований коснулось всех трех подпрограмм Госпрограммы, однако не превысило 0,5 %:

по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы на 950,0 тыс. рублей (0,5 %) до 204 669,4 тыс. рублей;

по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы - на 2 282,5 тыс. рублей (0,2 %) до 956 450,1 тыс. рублей;

по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы - на 23,7 тыс. рублей (0,01 %) до 173 758,2 тыс. рублей.

В связи с изменением объемов ресурсного обеспечения мероприятий Госпрограммы в целом предлагается изменение целевого показателя числа участников культурно-досуговых мероприятий в 2015 году с 5 000 тыс. человек до 4 988,7 тыс. человек, или на 0,2 %, пропорционально уменьшенному объему финансирования.

Следует отметить, что Проектом закона финансирование Госпрограммы предусмотрено в меньших объемах (1 334 877,7 тыс. рублей), чем предусмотрено ресурсным обеспечением реализации Госпрограммы за счет средств областного бюджета на 2015 год (1 334 877,8 тыс. рублей) на 0,1 тыс. рублей, в том числе в редакции проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, экспертиза которого проведена КСП области.

Данное расхождение установлено по иным межбюджетным трансфертам основного мероприятия по подключению общедоступных библиотек РФ к сети «Интернет» и развитию системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (в Приложении № 7 расходы отражены в размере 2 188,1 тыс. рублей вместо 2 188,0 тыс. рублей, предусмотренных Проектом закона).

По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предлагается сократить ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы до 204 669,4 тыс. рублей, то есть на 950,0 тыс. рублей (на 0,5 %), в том числе за счет уменьшения средств областного бюджета до 151 838,5 тыс. рублей (на 950 тыс. рублей, или 0,6 %), при этом субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры за счет

средств федерального бюджета к изменению не предлагаются и составляют 52 831,0 тыс. рублей.

В частности, предлагается сократить объем финансирования из областного бюджета на 950 тыс. рублей (2 %) по основному мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры». Сокращение расходов предлагается с целью направления средств на ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2014-2017 годы для обеспечения расходов ОГАУК «Иркутский областной краеведческий музей» на содержание принятого на баланс объекта «Ледокол «Ангара» (областные средства), а также в рамках перераспределения средств муниципальным образованиям на основании Протоколов заседания рабочей группы по определению получателей субсидий ввиду невозможности соблюдения условий предоставления субсидий отдельными муниципалитетами.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Всего по ГП «Развитие культуры», в том числе:	1 338 133,90	1 334 877,70	1 334 877,80	-3 256,20	-0,1
Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки мун. образованиям И.О. в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2018 годы	205 619,40	204 669,40	204 669,50	-950,0	-0,1
Субсидии бюджетам мун. образований И.О. на развитие домов культуры	47 500,00	46 550,00	46 550,00	-950,0	0
Субвенции на осуществление обл. гос. полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к гос. собственности И.О.	66 999,00	66 999,00	66 999,00	0	0
Основное мероприятие «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований И.О.»	828	828	828	0	0
Основное мероприятие «Софинансирование капитальных вложений в объекты мун. собственности в сфере культуры»	30 000,00	30 000,00	30 000,00	0	0
Основное мероприятие «Софинансирование мероприятий по кап. ремонту объектов мун. собственности в сфере культуры»	7 461,50	7 461,50	7 461,50	0	0
Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	49 897,70	49 897,70	49 897,70	0	0
Иные МБТ на комплектование книжных фондов библиотек мун. образований и гос. библиотек г. Москвы и Санкт-Петербурга	745,2	745,2	745,2	0	0
Иные МБТ на подключение общедоступных библиотек РФ к сети «Интернет» и развитие системы библио. дела с учетом задачи расширения информ. технологий и оцифровки	2 188,00	2 188,00	2 188,10	0	-0,1

Наибольшее сокращение финансового обеспечения в рамках Госпрограммы (более 70 %) пришлось на подпрограмму «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы - бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета снижены на 2 282,5 тыс. рублей (0,2 %) и составили 956 450,1 тыс. рублей.

В частности, сокращение финансирования предусмотрено:

на 57,5 тыс. рублей (0,07 %) до 73 765,0 тыс. рублей - по ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2014-2018 годы с целью перераспределения средств на основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2018 годы в рамках подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2017 годы для обеспечения расходов, связанных с поощрением лиц, подготовивших стипендиатов Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства;

на 34,8 тыс. рублей (0,5 %) до 11 502,2 тыс. рублей по ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2017 годы, в связи с перераспределением средств на мероприятия ВЦП «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования в сфере культуры» на 2014-2017 годы государственной программы «Развитие образования» на 2014-2018 годы;

на 3 140,2 тыс. рублей до 42 693,3 тыс. рублей (6,9 %) - по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы. Сокращение предусмотрено в рамках государственного задания ОГАУ «Центр по сохранению объектов культурного наследия».

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» 2014- 2017 годы	958 732,60	956 450,10	956 450,10	-2 282,50	0
ВЦП «Профессиональное искусство»	439 660,50	439 660,50	439 660,50	0	0
ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек И.О.»	135 740,70	135 740,70	135 740,70	0	0
ВЦП «Организация деятельности государственных музеев И.О.»	176 000,00	176 950,00	176 950,00	950,0	0
ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение»	73 822,50	73 765,00	73 765,00	-57,5	0
ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи»	11 555,00	11 520,20	11 520,20	-34,8	0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности И.О., и государственной охране объектов культурного наследия И.О.»	45 833,50	42 693,30	42 693,30	-3 140,20	0
ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры УОБО»	57 475,30	57 475,30	57 475,30	0	0
ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры»	18 645,10	18 645,10	18 645,10	0	0

Также в рамках подпрограммы учтены направленные с подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» средства в размере 950,0 тыс. рублей для обеспечения расходов ОГАУК «Иркутский областной краеведческий музей» на содержание принятого на баланс объекта «Ледокол «Ангара». В результате незначительного уменьшения

бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в размере 23,7 тыс. рублей, запланированного по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2017 годы объем финансового обеспечения подпрограммы составит 173 758,2 тыс. рублей (сокращение на 0,01).

В частности, в рамках подпрограммы предусмотрено:

увеличение объемов финансирования на 57,5 тыс. рублей (0,6 %) до 10 272,8 тыс. рублей по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2018 годы для обеспечения расходов, связанных с поощрением лиц, подготовивших стипендиатов Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства, за счет перераспределения средств с мероприятия «Участие в предоставлении мер государственной поддержки в сфере культуры, осуществляемом областными государственными учреждениями культуры» ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2014-2018 годы;

уменьшения объемов финансирования в 2015 году на 81,2 тыс. рублей (0,1 %) до 64 345,7 тыс. рублей по основному мероприятию «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» на 2014-2018 годы на обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области.

Тыс.рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Отклонение проекта Закона от:	
				Закона	Проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (3-2)
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы	173 781,90	173 758,20	173 758,20	-23,7	0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере культуры»	36 484,60	36 484,60	36 484,60	0	0
Основное мероприятие «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела»	14 092,90	14 092,90	14 092,90	0	0
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений И,О.»	64 426,90	64 345,70	64 345,70	-81,2	0
Основное мероприятие «Реализация гос. политики в сфере охраны объектов культурного наследия»	17 184,30	17 184,30	17 184,30	0	0
Основное мероприятие «Реализация гос. политики на территории УОБО»	22 956,10	22 956,10	22 956,10	0	0
Основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации гос. политики в сфере культуры»	10 215,30	10 272,80	10 272,80	57,5	0
Иные МБТ на гос. поддержку муниципальных учреждений культуры	700	700	700	0	0
Иные МБТ на гос. поддержку лучших работников мун. учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений	850	850	850	0	0
Осуществление переданных органам гос. власти субъектов РФ в соответствии с п. 1 ст. 9.1 ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ» полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия	6 871,80	6 871,80	6 871,80	0	0

Уменьшение расходов, согласно ведомственной структуре расходов бюджета, предлагается исключительно по министерству культуры и архивов Иркутской области (КВСР 804) с 1 170 343,3 тыс. рублей до 1 167 087,1 тыс. рублей (сокращение на 3 256,2 тыс. рублей или 0,3 %).

Перечень главных распорядителей бюджетных средств оставлен без изменения и представлен администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа (КВСП 800), министерством культуры и архивов Иркутской области (КВСП 804), министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (КВСП 814).

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	2015 год				
	КВСП	Закон	Проект Закона	Отклонение (+/-)	
				Сумма	%
администрация УОБО	800	80 431,4	80 431,4	0	0
министерство культуры и архивов	804	1 170 343,3	1 167 087,1	- 3 256,2	-0,3
министерство строительства, дорожного хозяйства	814	87 359,2	87 359,2	0	0
ИТОГО		1 338 133,9	1 334 877,7	- 3 256,2	0,2

Таким образом, итоговый объем расходов по главным распорядителям бюджетных средств проектом Закона предлагается утвердить в размере 1 334 877,7 тыс. рублей (сокращение на 3 256,2 тыс. рублей, или 0,2 %).

Тыс. рублей

Наименование подраздела	Закон	Проект Закона	Отклонение	
			Сумма	%
0800 «Культура, кинематография»	1 165 877,2	1 162 679,5	- 3 197,7	-0,27
0100 «Общегосударственные вопросы»	164 419,6	164 338,4	-81,2	-0,05
0700 «Образование»	6 412,7	6 435,4	22,7	0,35
1200 «Средства массовой информации»	1 424,4	1 424,4	0	0
ИТОГО	1 338 133,9	1 334 877,7	- 3 256,2	-0,2

Кроме того, законопроектом изменяется распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2015 год - предлагается уменьшение бюджетных ассигнований по разделу 0800 «Культура, кинематография» на 3 197,7 тыс. рублей (0,3 %) до 1 162 679,5 тыс. рублей, «Общегосударственные вопросы» на 81,2 тыс. рублей (на 0,05 %). Вместе с тем, увеличены расходы по разделу «Образование» на 22,7 тыс. рублей (на 0,35 %).

Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

Проектом закона предлагается уменьшение бюджетных ассигнований государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы в 2015 году на 21 236,0 тыс. рублей.

Общий объем ресурсного обеспечения ГП на период ее реализации в 2015-2017 годах за счет средств областного бюджета проектом предлагается утвердить в сумме 272 655,3 тыс. рублей, в т.ч. на 2015 год - 79 652,1 тыс. рублей.

Проектом предлагается корректировка показателей только текущего 2015 года. Анализ изменений объемов финансирования ГП в части областного бюджета по подпрограммам, предусмотренный Проектом представлен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год			2016 год			2017 год		
	Закон	Проект	Изм	Закон	Проект	Изм	Закон	Проект	Изм
П.п. «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы	27 438,1	8 380,7	- 19 057,4	20 408,2	20 408,2	0,0	19 687,2	19 687,2	0,0
П.п. «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы	7 446,8	6 515,5	- 931,3	6 378,8	6 378,8	0,0	6 982,2	6 982,2	0,0
П.п. «Государственная молодежная политика» на 2014 - 2018 годы	20 421,2	20 083,9	- 337,3	21 677,0	21 677,0	0,0	21 673,0	21 673,0	0,0
П.п. «Комплексные меры	45 582,0	44 672,0	- 910,0	48 138,4	48 138,4	0,0	48 058,4	48 058,4	0,0

профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы										
Итого:	100 888,1	79 652,1	+ 21 236,0	96 602,4	96 602,4	0,0	96 400,8	96 400,8	0,0	

Проектом предлагается утвердить ведомственную структуру расходов областного бюджета на 2015 год в части изменений расходов на текущий 2015 год. Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2015 год приведена в таблице. В 2016 и 2017 годах проектом изменения не предполагаются.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	ВСР	Закон	Проект	Изменения
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	01	98 656,50	78 123,9	- 20 532,6
Министерство здравоохранения	03	150,00	0,00	- 150,00
Министерство социального развития, опеки и попечительства	06	0,00	0,00	0,00
Министерство образования	07	1 486,40	933,0	- 553,4
Министерство сельского хозяйства	09	595,2	595,20	0,00
Итого:		100 888,10	79 652,1	-21 236,0

Проектом предлагается уменьшить расходы областного бюджета в части перечня разделов и подразделов классификации расходов бюджета в 2015 году на 21 236,0 тыс. рублей. Данные по перечню разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета на 2015 год представлены в таблице. В 2016-2017 годах Проектом изменения не предполагаются.

Тыс. рублей

Наименование подраздела	Закон	Проект	Изменения
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	595,2	595,2	0
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	100 292,9	79 056,9	- 21 236,0
Итого	100 888,1	100 888,1	- 21 236,0

Проектом предлагается изменить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на текущий 2015 год и на плановый 2016 и 2017 годы, анализ которых представлен в приложении.

Уменьшение ассигнований планируется в размере 21 236,0 тыс. рублей, в том числе:

1) по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы на 19 057,4 тыс. рублей, из них:

а) по ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» на 2014-2018 годы в объеме 18 794,9 тыс. рублей по организации и проведению следующих мероприятий,

- международного молодежного лагеря «Байкал 2020» - 18 630,0 тыс. рублей,

- областного фестиваля для лучших добровольцев - 3,8 тыс. рублей,

- областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна» - 161,1 тыс. рублей.

б) по ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на 2014-2018 годы в объеме 262,5 тыс. рублей по организации и проведению следующих мероприятий:

- инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям» - 213,4 тыс. рублей,

- конкурса профориентационных проектов Иркутской области» - 36,5 тыс. рублей,

- методических семинаров, тренингов для специалистов по профориентации - 12,6 тыс. рублей.

В 2015 году мероприятие «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал 2020» проведено за счет финансирования из иных источников (безвозмездных поступлений), в связи с чем, средства областного бюджета в сумме 18 630,0 тыс. рублей исключены из ресурсного обеспечения данного мероприятия. Уменьшение ассигнований областного бюджета не повлияло на значения целевых показателей по данному мероприятию.

2) по подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2018 годы на 931,3 тыс. рублей за счет уменьшения ассигнований по ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2014 - 2018 годы в объеме 1 057,9 тыс. рублей и увеличения ассигнований по ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» на 2014 - 2018 годы в объеме 126,6 тыс. рублей;

3) по подпрограмме «Государственная молодежная политика» на 2014-2018 годы на 337,3 тыс. рублей по основному мероприятию «Государственная молодежная политика»;

4) по подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2018 годы на 910,0 тыс. рублей, в том числе по основным мероприятиям:

- «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков» - 150,0 тыс. рублей;

- «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений» - 520,0 тыс. рублей;

- «Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности в сфере образования» - 160,0 тыс. рублей;

- «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации» - 80,0 тыс. рублей.

Уменьшение финансирования в 2015 году трех основных мероприятий данной подпрограммы приведет к изменению следующих целевых показателей:

- доля обучающихся, прошедших экспертно-диагностическое исследование на предмет употребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ, от общего числа обучающихся (школьников, студентов) с 0,01% до 0%;

- численность несовершеннолетних детей, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений с 202800 чел. до 0 чел.;

- доля родителей, принявших участие в различных мероприятиях антинаркотической направленности (в лекциях, семинарах, тренингах, форумах, обсуждениях, конференциях, беседах), организованных и проведенных специалистами системы образования, по отношению к общему числу родителей с 41% до 0%;

- количество специалистов сферы образования, прошедших обучение на семинарах и тренингах с 300 чел. до 0 чел.;

- количество специалистов сферы образования, реализующих программы профилактики наркомании в организациях, осуществляющих образовательную деятельность с 120 чел. до 0 чел.;

- количество специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, прошедших обучение и курсы повышения квалификации по линии министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике с 15 чел. до 0 чел.

Более того, согласно решению Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления (протокол №23 от 13.05.2015), министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике рекомендовано при следующей корректировке бюджета определить мероприятия подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» приоритетными и предусмотреть их ресурсное обеспечение.

Снижение ассигнований по остальным подпрограммам незначительно повлияло на целевые показатели Государственной программы по данным направлениям.

Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы

Законопроектом предлагается увеличить расходы на реализацию Государственной программы «Труд и занятость» в целом на 12 967,5 тыс. рублей. При этом в 2015 году планируется увеличение финансирования программы за счет средств федерального бюджета на 29 548,8 тыс. рублей и уменьшение за счет средств областного бюджета на сумму 16 581,3 тыс. рублей.

Государственная программа реализуется посредством исполнения подпрограмм, изменения касаются 4 подпрограмм.

Тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Откл.
Госпрограмма «Труд и занятость» на 2014-2018 годы		1366097,2	1 379 064,7	12 967,50
П.п. «Улучшение условий и охраны труда в ИО» на 2014-2018 годы	5710000	30792,4	30 609,10	-183,30
П.п. «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2018 годы	5720000	1 240 350,80	1 255 838,30	15 487,50
П.п. «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000	88 397,2	88 397,20	0,00
П.п. «Оказание содействия добровольному переселению в И.О. соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы	5740000	4 228,40	4 220,10	-8,30
П.п. «Реализация доп. мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда ИО»	5750000	2 328,4	0	-2 328,4

По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» на 2014-2018 годы предполагается в целом уменьшить расходы на 183,3 тыс. рублей.

По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2014-2018 годы предполагается в целом увеличить объемы финансирования на 15 487,5 тыс. рублей. В рамках подпрограммы планируется уменьшить объемы финансирования за счет средств областного бюджета на сумму 13 743,7 тыс. рублей:

- по ведомственной целевой программе «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы на сумму 12 328,7 тыс. рублей;

- по ведомственной целевой программе «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места в Иркутской области» на 2014-2018 годы на сумму 8,0 тыс. рублей;

- по ведомственной целевой программе «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта в Иркутской области» на 1 407,0 тыс. рублей.

При этом увеличиваются средства федерального бюджета на сумму 29 231,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» объемы финансирования увеличиваются на 317,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (распоряжение Правительства РФ от 08.08.2015 №1528-р). Уменьшен объем финансирования за счет средств областного бюджета на 325,9 тыс. рублей.

В связи с отсутствием распределения субсидий из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области, сокращены расходы бюджета по КЦСР 5750000 подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области», сумме 2 328,4 тыс. рублей.

Объем средств областного бюджета, планируемый на софинансирование указанной подпрограммы в сумме 2 328,4 тыс. рублей, перераспределен на иные мероприятия Государственной программы.

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроект предусматривает увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2015 год до 3 327 055,5 тыс. рублей или на 7 637,2 тыс. рублей, из них на 4 705,7 тыс. рублей за счет включения средств федерального бюджета по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на приобретение автобусов и автотранспорта, использующих природный газ в качестве моторного топлива (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 №1393-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»). При этом распределение объемов финансирования по муниципальным образованиям, получателям субсидии на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства в подпрограмме не произведено.

В приложениях 5, 6 к Законопроекту указанные субсидии отражены по целевым статьям расходов 6155173 «Субсидии на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе» внесенным в приложение 1 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённому приказом министерства финансов от 23.12.2014 №79-н-мпр (ред.от 22.09.2015)

За счет средств областного бюджета объем бюджетных ассигнований увеличен на 2 931,5 тыс. рублей. С учетом сокращения на 17 127,3 тыс. рублей объема бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию подпрограмм: «Газификация Иркутской области» (-9 784,9 тыс. рублей), «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (-7 342,4 тыс. рублей), увеличен на 20 058,8 тыс. рублей объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм: «Чистая вода» (+6 974,7 тыс. рублей), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» (+6 084,1 тыс. рублей), «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (+7 000 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл.
ГП И.О. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства И.О.» на 2014-2018 годы	3 319 418,3	3 327 055,5	7 637,2
П.п. «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики И.О.»	2 131 721,1	2 124 378,7	- 7 342,1
П.п. «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	61 363,7	61 363,7	0,0
П.п. «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры И.О.»	551 364,5	551 364,5	0,0
П.п. «Газификация И.О.»	81 830,5	76 751,3	- 5 079,2
- ФБ	-	4 705,7	+4 705,7
- ОБ	81 830,5	72 045,6	-9 784,9
П.п. «Чистая вода»	155 061,4	162 036,1	6 974,7
П.п. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории И.О.»	191 760,0	197 844,1	6 084,1
П.п. «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	146 317,1	153 317,1	7 000,0

Увеличение объема бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 20 058,8 тыс. рублей предусмотрено на реализацию следующих мероприятий.

1) Подпрограммы «Чистая вода» – на 6 974,7 тыс. рублей за счет включения нового вида субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения - на приобретение специализированной техники для водоснабжения населения, которые распределены подпрограммой пяти сельским поселениям (Услонское МО - 1 320 тыс. рублей, МО «Кырма» - 1 470 тыс. рублей, МО «Нагалык», Червянское МО, МО «Могоёнок» по 1 394,9 тыс. рублей) (главный распорядитель – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области).

В приложениях 5, 6 к законопроекту указанные субсидии отражены по целевым статьям расходов 6160300 «Основное мероприятие «Организация децентрализованного холодного водоснабжения»» и 6160302 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения», которые на момент проведения экспертизы не внесены в приложение 1 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, утверждённому приказом министерства финансов от 23.12.2014 №79-н-мпр, размещенному на сайте в редакции от 08.10.2015.

2) Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» – на 6 084,1 тыс. рублей за счет увеличения:

- на 3 500 тыс. рублей компенсаций физическим лицам на частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) и приборов учёта использования воды и электрической энергии (главный распорядитель – министерство социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области);

- на 6 757,6 тыс. рублей – бюджетных ассигнований на мероприятие по содействию в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере (главный распорядитель – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области).

Одновременно на 4 193,5 тыс. рублей сокращены бюджетные ассигнования за счет оптимизации расходов: на 324 тыс. рублей - проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области; на 420

тыс. рублей - создание региональной системы мониторинга и управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности в целях отбора, прединвестиционной подготовки и сопровождения проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; на 310 тыс. рублей - формирование региональной информационной системы; на 202,8 тыс. рублей - формирование мотивации для эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, на 2 886,7 тыс. рублей - развитие электросетевого комплекса Иркутской области, 50 тыс. рублей (главный распорядитель – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) - реализация «пилотных проектов» по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений, сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности;

3) Подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» – на 7000 тыс. рублей, с 65 000 тыс. рублей до 72 000 тыс. рублей увеличен размер субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области».

Не обеспечена бюджетными ассигнованиями потребность Фонда в объеме 28 564,6 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы с начислениями (с учетом премии в размере одного оклада в декабре) за ноябрь-декабрь в сумме 10 053,7 тыс. рублей, погашение кредиторской задолженности на распечатку и доставку платежных документов за август, сентябрь – 2 331 тыс. рублей, выплату судебных расходов – 40 тыс. рублей, осуществление командировочных расходов – 150 тыс. рублей, транспортных расходов – 135 тыс. рублей, 8 854,2 тыс. рублей - на проведение (с целью исключения в 2016 году затрат на оплату аренды в сумме более 4 806 тыс. рублей) текущего ремонта на объекте областной государственной собственности – помещениях 3 этажа в здании по ул. Ленина, д.13, предоставленных министерством имущественных отношений для размещения Фонда. Одновременно в смете Фонда предусмотрены расходы на содержание с 1 июля 2015 года этого помещения в сумме 328,4 тыс. рублей.

КСП области считает целесообразным с целью оптимизации расходов бюджета предусмотреть в Порядке определения объема и предоставления из областного бюджета субсидии специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 03.03.2014 № 98-пп, требования к составу административно-хозяйственных расходов Фонда, в том числе регламентирующие систему оплаты труда, размеры командировочных расходов, арендных ставок и другое.

Сокращение объема бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета предусмотрено на реализацию следующих мероприятий.

1) Подпрограммы «Газификация Иркутской области» на 2014-2018 годы – на 9 784,9 тыс. рублей за счет сокращения:

- на 4 303,7 тыс. рублей расходов на проведение проектно-изыскательских работ по объектам строительства (оптимизация расходов, экономия по результатам торгов);

- на 1 198,7 тыс. рублей - на строительство на территории Иркутской области внутрипоселковых газораспределительных сетей, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности (экономия по результатам торгов);

- на 4 182,5 тыс. рублей - на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан (сокращение числа граждан, обратившихся за социальной поддержкой);

- на 100 тыс. рублей - на выполнение научно-исследовательской работы по обоснованию автономной газификации Иркутской области (экономия по результатам торгов).

2) Подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» – на 7 342,4 тыс. рублей за счет:

- сокращения на 9 215,4 тыс. рублей объема финансирования мероприятий: по осуществлению функций органами государственной власти в сфере жилищной политики и энергетики (- 910,2 тыс. рублей); на создание условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (- 812,5 тыс. рублей), на обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области (- 7492,7 тыс. рублей);

- увеличения на 1 873 тыс. рублей объема финансирования мероприятий содержание подведомственных учреждений министерства жилищной политики Иркутской области: на осуществление деятельности аналитической оперативно-диспетчерской службы жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области (+ 518 тыс. рублей); ОГУ «Центр энергоресурсосбережения» - на организацию работ по модернизации, реконструкции, ремонту и строительству объектов и инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области с использованием современных видов оборудования и новейших технологий, обеспечивающих эффективное использование топлива и энергетических ресурсов (+1 355,0 тыс. рублей).

Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Законопроект предусматривает увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2015 год до 7 204 716,1 тыс. рублей (плюс 31 105,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета), что соответствует вносимым в государственную программу изменениям.

Тыс. рублей

наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл.
ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы, всего:	7 173 610,8	7 204 716,1	31 105,3
П.п. «Дорожное хозяйство»	7 044 880,1	6 983 118,1	- 61 762,0
П.п. «Развитие административного центра И.О.»	128 730,7	221 598,0	92 867,3

Объем бюджетных ассигнований:

1) уменьшен по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 61 762,0 тыс. рублей:

- 538,9 тыс. рублей - на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области;

- 6 551,6 тыс. рублей - на разработку проектной, сметной документации по строительству и реконструкции автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Иркутской области;

- 54 671,5 тыс. рублей - на предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2) увеличен по подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» на 2015-2018 годы на 92 867,3 тыс. рублей на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области.

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №443-пп (далее ГП «Доступное жилье», на 2015 год в сумме 111 084,1 тыс. рублей.

Законопроектом не предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы.

Расходы на реализацию ГП «Доступное жилье» в областном бюджете отражены по КСЦР 6400000.

Финансовое обеспечение с учетом предлагаемых изменений на реализацию мероприятий государственной программы представлено в разрезе подпрограмм в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл.
ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, всего:	4 686 470,2	4 797 554,3	111 084,1
П.п. «Стимулирование жилищного строительства в И.О.»	59 891,9	59 891,9	0,0
П.п. «Переселение граждан из ветх. и аварийн. жилищн. фонда И.О.»	1 001 046,6	1 001 325,4	+278,8
П.п. «Переселение граждан, проживающих на территории И.О., из аварийн. жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	1 889 481,9	1 889 203,1	- 278,8
П.п. «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории И.О.»	527 975,3	527 975,3	0,0
П.п. «Молодым семьям - доступное жилье»	83 000,0	142 567,0	+59 567,0
П.п. «Подготовка зоны затопления части территории И,О. в связи со строительством Богучанской ГЭС»	40 518,6	92 035,7	+51 517,1
П.п. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	1 084 555,9	1 084 555,9	0,0

Изменение расходной части бюджета обусловлено уточнением прогноза поступления целевых межбюджетных трансфертов в 2015 году за счет средств федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 111 084,1 тыс. рублей, из них:

- на реализацию мероприятий по подготовке зоны затопления Богучанской ГЭС на сумму 51 517,1 тыс. рублей за счет остатков средств федерального бюджета;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на сумму 59 567,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 № 1166-р «О распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы».

За счет экономии средств по отдельным мероприятиям государственной программы произведено перераспределение бюджетных ассигнований:

- на реализацию мероприятий по обеспечению земельных участков под комплексное жилищное строительство экономического класса автомобильными дорогами общего пользования в сумме 28 345,7 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда Иркутской области в сумме 278,8 тыс. рублей;

- на оплату исполнительного листа по решению суда за выполненные работы по санитарной подготовке населенных пунктов в зоне влияния Богучанского водохранилища в сумме 500,0 тыс. рублей.

Анализ изменений, предусмотренных проектом закона, показал, что размер бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы соответствует ресурсному обеспечению Государственной программы, предусмотренному проектом изменений в эту Государственную программу (проект постановления Правительства Иркутской области), размещенному на сайте министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп (далее ГП «Охрана окружающей среды») на 2015 год в сумме 117 638,9 тыс. рублей. Законопроектом не предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы.

Расходы на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» в областном бюджете отражены по КСЦР 6500000.

Ресурсное обеспечение с учетом изменений на реализацию мероприятий государственной программы представлено в разрезе подпрограмм в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл
ГП И.О. «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	1 361 538,4	1 479 177,3	117 638,9
П.п. «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»	15 417,5	14 569,6	- 847,9
П.п. «Отходы производства и потребления в И.О.»	4 532,5	4 305,7	-226,8
П.п. «Развитие водохозяйственного комплекса в И.О.»	91 832,4	121 004,8	29 172,4
П.п. «Охрана, защита и воспроизводство лесов И.О.»	527 552,9	616 293,2	88 740,3
П.п. «Защита окружающей среды в И.О.»	2 392,0	2 392,0	0,0
П.п. «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	138 459,6	139 260,5	800,9
П.п. «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»	581 351,5	581 351,5	0,0

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, изменение расходной части бюджета обусловлено уточнением прогноза поступления целевых межбюджетных трансфертов в 2015 году за счет средств федерального бюджета.

На реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» за счет средств федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год на сумму 117 686,3 тыс. рублей, из них:

- на мероприятия, связанные с ликвидацией и тушением лесных пожаров на территории Иркутской области в сумме 88 740,3 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.08.2015 № 1572-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов» на сумму 28 946,0 тыс. рублей. Средства распределены: на проведение капитального ремонта защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо в сумме 10 124,2 тыс. рублей; на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в пос. Тельма Усольского района» в сумме 18 821,8 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту закона отражено, что в связи с оптимизацией произведено уменьшение отдельных расходов областного бюджета и перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями государственной программы по предложениям главных распорядителей бюджетных средств (ответственных исполнителей и участников государственной программы):

- уменьшены расходы на мероприятия по сохранению, развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечению рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, а также в связи со снижением негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, в сумме 47,4 тыс. рублей;

- перераспределены в связи со сложившейся экономией на реализацию мероприятий по сохранению биоразнообразия и развитию особо охраняемых природных территорий Иркутской области средства в сумме 800,9 тыс. рублей на реализацию мероприятия государственного управления в сфере охраны и использования природных ресурсов;

- на основании проведенного запроса ценовых предложений и по результатам конъюнктурного обзора цен по мероприятиям, связанным с отходами производства и потребления в Иркутской области в сумме 226,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса в Иркутской области;

- на капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо на сумму 3 358,4 тыс. рублей для соблюдения условий софинансирования, за счет уменьшения расходов по мероприятиям «укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова» в сумме 2 858,4 тыс. рублей, в связи с реализацией мероприятия на условиях софинансирования с федеральным бюджетом с 2016 года; «капитальный ремонт гидротехнических сооружений в пос. Тельма Усольского района» в сумме 500,0 тыс. рублей в связи с уточнением сметной стоимости строительства данного объекта.

Экспертиза проекта закона показала, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды», не согласуется с объемами ресурсного обеспечения, предусмотренными Государственной программой Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, с учетом последних изменений, предусмотренных проектом постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы», размещенном на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Проектом закона на реализацию ГП «Охрана окружающей среды», больше объема ресурсного обеспечения, предусмотренного Государственной программой в редакции последних изменений. Сравнение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте закона, и ресурсного обеспечения Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы приведено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Проект	Госпрограмма	Отклонение
ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	1 479 177,3	1 390 437,0	88 740,3
П.п. «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»	14 569,6	14 569,6	0,0
П.п. «Отходы производства и потребления в И.О.»	4 305,7	4 305,7	0,0
П.п. «Развитие водохозяйственного комплекса в И.О.»	121 004,8	121 004,8	0,0

П.п. «Охрана, защита и воспроизводство лесов И.О.»	616 293,2	527 552,9	88 740,3
П.п. «Защита окружающей среды в И.О.»	2 392,0	2 392,0	0,0
П.п. «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	139 260,5	139 260,5	0,0
П.п. «Государственное управление в сфере лесного хозяйства И.О.»	581 351,5	581 351,5	0,0

Как видно из таблицы, не согласуются объемы бюджетных ассигнований и ресурсного обеспечения по Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 88 740,3 тыс. рублей. КСП области установлено, что несоответствие обусловлено выделением из федерального бюджета дополнительных объемов субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (88 740,3 тыс. рублей), связанным с возмещением расходов по ликвидации и тушению лесных пожаров на территории Иркутской области.

КСП области отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона отсутствует пояснение о причинах несоответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, объему её ресурсного обеспечения, предусмотренному государственной программой с последними изменениями.

Согласно пояснению ответственного исполнителя, ресурсное обеспечение государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы будет приведено к объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, до конца текущего года.

Замечания, направленные КСП области в июне 2015 года в Минфин Иркутской области, относительно несоответствия отдельных целевых статей расходов областного бюджета по ГП «Охрана окружающей среды», не устранены. Расходы на реализацию Подпрограмм «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы и «Государственной управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставленные в форме субсидий и субвенций, названы с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н: «Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (КЦСР 6535016); «Субвенция на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КЦСР 6535128); «Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (КЦСР 6545129) и «Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (КЦСР 6575129).

Более того, группировка расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в отдельные целевые статьи, указанные выше, привела к тому, что областной бюджет в части расходов на основные мероприятия и мероприятия по ГП «Охрана окружающей среды» не соответствует ресурсному обеспечению основных мероприятий и мероприятий государственной программы. В государственной программе такие основные мероприятия и мероприятия как «Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»; «Субвенция на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений»; «Субвенции на осуществление отдельных

полномочий в области лесных отношений» и «Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» не предусмотрены.

В разделе 4 «Целевые статьи расходов бюджета» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, определено, что целевые статьи расходов бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, и (или) не включенным в государственные программы направлениям деятельности государственных органов и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Как указано выше, отдельные целевые статьи расходов областного бюджета, предусмотренных на ГП «Охрана окружающей среды», не обеспечивают привязку к государственной программе.

В разделе 4.1 «Целевые статьи расходов бюджетов. Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, определено, что отражение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального, осуществляется по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда, включаемым коды направлений расходов (11 - 14 разряды кода расходов бюджетов), идентичные коду соответствующих направлений расходов федерального бюджета, по которым отражаются расходы федерального бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов. При этом наименование указанного направления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, муниципального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) не включает указание на наименование федерального трансферта, являющегося источником финансового обеспечения расходов соответствующего бюджета.

Однако отдельные направления расходов областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, содержат в своем наименовании указание на наименование межбюджетного трансферта.

Отражение расходов в законе об областном бюджете по целевым статьям расходов бюджетов (КЦСР) с несоответствием Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, затрудняло проведение экспертизы расходов областного бюджета на реализацию Государственной программы.

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы

Бюджетные ассигнования на государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы Законопроектом отражены по КЦСР 6600000.

Финансирование Государственной программы предлагается утвердить в сумме 966 658,2 тыс. рублей, что соответствует ресурсному обеспечению проекта Программы, проходившей предварительную экспертизу в КСП области.

В соответствии с Проектом закона общий объем средств по КЦСР 6600000 на 2015 год предлагается увеличить на 8 991,2 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений на 2015 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование	КЦСР	2015 год		
		Закон	Проект	Откл.
ГП ИО «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы, всего:	6600000	957 667,0	966 658,2	8 991,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства ИО по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»		101 481,6	101 481,6	0,0
Подпрограмма «Оказание помощи и спасение людей в условиях ЧС природного и техногенного характера»		92 287,4	92 287,4	0,0
Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории ИО»		666 511,5	666 511,5	0,0
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники И.О.»		41 568,0	41 568,0	0,0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории И.О. по единому номеру «112»		17 852,9	28 717,4	10 864,5
Подпрограмма «Пожарная безопасность»		37 965,6	36 092,3	-1 873,3

Как видно из приведенной таблицы, изменение бюджетных ассигнований на 2015 год отмечается по 2 подпрограммам.

По подпрограмме «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112», в 2015 году расходы планируется увеличить в целом на сумму 10 864,5 тыс. рублей.

Уменьшение за счет средств областного бюджета планируется по основному мероприятию подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 6650000) на сумму 10 968,0 тыс. рублей.

Увеличение расходов на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» за счет средств федерального бюджета планируется в соответствии с Соглашением от 17.08.2015 №15/112, заключенным между МЧС России и Правительством Иркутской области, на сумму 21 832,5 тыс. рублей.

По подпрограмме «Пожарная безопасность» (КЦСР 6680000) в 2015 году в целом расходы планируется уменьшить на сумму 1 873,3 тыс. рублей.

Уменьшение расходов на сумму 1 915,9 тыс. рублей планируется по следующим видам расходов:

- по основному мероприятию подпрограммы «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных министерству культуры и архивов ИО», на сумму 3,6 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в организациях, подведомственных министерству образования ИО», на сумму 48,0 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения ИО», на сумму 510,1 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных организаций, подведомственных министерству образования ИО», на сумму 180,0 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных организаций, подведомственных

министерству социального развития, опеки и попечительства ИО», на сумму 550,3 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству образования ИО», на сумму 60,5 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству здравоохранения ИО», на сумму 209,9 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства ИО», на сумму 162,0 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству культуры и архивов ИО», на сумму 191,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, планируется увеличение расходов на сумму 42,6 тыс. рублей по основному мероприятию подпрограммы «Формирование организационной и научно – методической базы по вопросам пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства ИО», на сумму 42,6 тыс. рублей. Анализ вносимых изменений на 2015 год в разрезе подпрограмм по основным мероприятиям представлен в таблице.

Тыс. рублей

№	Наименование	КЦСР	Действ. редакция	Проект	Откл.
1	ГП ИО «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы	6600000	957 667,0	966 658,2	8 991,2
1.1	Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства ИО по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2017 годы	6610000	101 481,6	101 481,6	0,0
	ВЦП «Обеспечение реализации полномочий Правительства ИО по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2017 годы	6610100	101 481,6	101 481,6	0,0
1.2	Подпрограмма «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2017 годы	6620000	92 287,4	92 287,4	0,0
	ВЦП «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2017 годы	6620100	92 287,4	92 287,4	0,0
1.3	Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории ИО» на 2014 - 2017 годы	6630000	666 511,5	666 511,5	0,0
	ВЦП «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории ИО» на 2014 - 2017 годы	6630100	666 511,5	666 511,5	0,0
1.4	Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники ИО» на 2014 - 2018 годы	6640000	41 568,0	41 568,0	0,0
	Основное мероприятие «Осуществление функции органа государственной власти в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники ИО»	6640100	41 568,0	41 568,0	0,0
1.5	Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории ИО по единому номеру «112» на 2014 - 2017 годы	6650000	17 852,9	28 717,4	10 864,5
	Основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории ИО по единому номеру «112»	6650100	17 852,9	6 884,9	-10 968,0
	Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы»	6655098	0,0	21 832,5	21 832,5
1.6	Подпрограмма «Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	6680000	37 965,6	36 092,3	-1 873,3

	Основное мероприятие «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных министерству культуры и архивов ИО»	6680100	10,1	6,5	-3,6
	Основное мероприятие «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в организациях, подведомственных министерству образования ИО»	6680200	63,0	15,0	-48,0
	Основное мероприятие «Формирование организационной и научно-методической базы по вопросам пожарной безопасности в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства ИО»	6680300	0,0	42,6	42,6
	Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений, подведомственных министерству культуры и архивов ИО»	6680500	65,5	65,5	0,0
	Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения ИО»	6680600	2 169,8	1 659,7	-510,1
	Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием государственных организаций, подведомственных министерству образования ИО»	6680700	1 173,6	993,6	-180,0
	Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства ИО»	6680800	648,0	97,7	-550,3
	Основное мероприятие «Обеспечение противопожарным оборудованием областных государственных учреждений, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике ИО»	6680900	200,2	200,2	0,0
	Основное мероприятие «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству образования ИО»	6681100	5 181,1	5 120,6	-60,5
	Основное мероприятие «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в организациях, подведомственных министерству здравоохранения ИО»	6681200	496,4	286,5	-209,9
	Основное мероприятие «Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в учреждениях, подведомственных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике ИО»	6681300	587,8	587,8	0,0
	Основное мероприятие "Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства ИО"	6681400	162,0	0,0	-162,0
	Основное мероприятие "Профилактика пожаров на ранней стадии развития и обеспечение безопасности при пожаре в учреждениях, подведомственных министерству культуры и архивов ИО"	6681500	191,5	0,0	-191,5
	Основное мероприятие «Укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы ИО»	6681700	27 016,6	27 016,6	0,0

Изменения бюджетных ассигнований на 2015 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице.

Тыс. рублей

ГП	Ответственный исполнитель, соисполнители	Наименование подпрограммы	Действ. редакция	Проект	Откл.
«Обеспечение комплексных мер по развитию ЧС природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы	Министерство имущественных отношений ИО	«Обеспечение реализации полномочий Правительства ИО по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2017 годы	101 481,6	101 481,6	0,0
		«Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014 - 2017 годы	92 287,4	92 287,4	0,0
		«Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории ИО» на 2014 - 2017 годы	666 511,5	666 511,5	0,0
		«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	27 016,6	27 016,6	0,0
	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике ИО	«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	497,8	497,8	0,0
		«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	290,2	290,2	0,0
	Министерство здравоохранения ИО	«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	2 666,2	1 946,2	- 720,0
Министерство культуры и архивов ИО	«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	267,1	72,0	- 195,1	

Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	873,0	140,3	-732,7
Министерство образования ИО	«Пожарная безопасность» на 2014 - 2017 годы	6 354,7	6 129,2	-225,5
Министерство сельского хозяйства ИО	«Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники ИО» на 2014 - 2018 годы	41 568,0	41 568,0	0,0
Министерство экономического развития ИО	«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории ИО по единому номеру «112» на 2014-2017 г.г.	17 852,9	28 717,4	10 864,5
Всего		957 667,0	966 658,2	8 991,2

Согласно пояснительной записке, решение о сокращении бюджетных ассигнований принято в связи с оптимизацией и определением приоритетных расходов.

Бюджетные ассигнования в законопроекте на реализацию государственных программ соответствуют объемам финансирования, предусмотренному государственной программой с учетом изменений, направленных правительством Иркутской области в адрес КСП области 12.10.2015.

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Проектом закона предлагается расходы на государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы (КЦСР 6800000) увеличить на сумму 197 451,3 тыс. рублей (с 3 859 614,1 тыс. рублей до 4 057 065,4 тыс. рублей). Корректировка бюджетных средств предусмотрена по 12 из 14 подпрограмм, увеличение – по 7 подпрограммам.

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов на госпрограмму в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл.
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, всего:	3 859 614,1	4 057 065,4	197 451,3
П.п. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в И.О.»	1 848 351,5	2 007 389,4	159 037,9
П.п. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения И.О. на 2014 – 2020 годы»	26 000,0	0,0	- 26 000,0
П.п. «Развитие овощеводства в закрытом грунте в И.О.»	195 300,0	110 300,0	- 85 000,0
П.п. «Подработка, хранение и переработка зерна в И.О.»	20 375,6	6 218,0	- 14 157,6
П.п. «Развитие молочного животноводства в И.О.»	175 717,6	188 158,4	12 440,8
П.п. «Развитие мясного скотоводства в И.О.»	85 900,0	76 491,3	- 9 408,7
П.п. «Поддержка начинающих фермеров в И.О.»	81 967,0	119 400,0	37 433,0
П.п. «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в И.О.»	80 937,3	111 000,0	30 062,7
П.п. «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в И.О.: оленеводства, охоты и рыболовства»	4 500,0	4 500,0	0,0
П.п. «Устойчивое развитие сельских территорий И.О. на 2014-2020 годы»	811 512,3	899 321,7	87 809,4
П.п. «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом И.О.»	76 183,7	76 183,7	0,0
П.п. «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	309 263,8	311 863,8	2 600,0
П.п. «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в И.О.»	128 605,3	146 239,1	17 633,8
П.п. «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	15 000,0	0,0	- 15 000,0

В ходе настоящей экспертизы установлено, что показатели бюджетных расходов по отдельным целевым статьям не соответствуют ресурсам проекта Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, прошедшего экспертизу в КСП области (на общую сумму 75 236,9 тыс. рублей). Анализ изменений в государственную программу осуществлен на основе документов, размещенных на официальном сайте ответственного исполнителя госпрограммы - министерства сельского хозяйства Иркутской области 12.10.2015 (проект госпрограммы «обновленный»).

Отклонение бюджетных ассигнований показателей бюджета по целевым статьям расходов от параметров проекта госпрограммы представлено в таблице.

Тыс. рублей

наименование	КЦСР	Проект закона	Проект ГП	Откл. от ГП
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 г.г.	6800000	4 057 065,4	3 981 828,5	75 236,9
П.п. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхоз. продукции, сырья и продовольствия в И.О.» на 2014-2020 г.г.	6810000	2 007 389,4	1 965 477,5	41 911,9
П.п. «Развитие молочного животноводства в И.О.» на 2014-2020 г.г.	6850000	188 158,4	154833,4	33 325,0

Из таблицы видно, что в проекте закона показатели бюджетных расходов по КЦРС 6810000 «Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» превышают ресурсное обеспечение проекта госпрограммы на 41 911,9 тыс. рублей. По КЦСР 6850000 «Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы» бюджетные ассигнования выше показателей проекта госпрограммы на сумму 33 325,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту обоснование таких отклонений не нашло отражения. Исходя из запрошенной в министерстве финансов Иркутской области информации следует, что в Законопроектом дополнительно учтены бюджетные средства в сумме 75 236,9 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии, предоставляемые в 2015 году из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.08.2015 № 1586-р в сумме 41 911,9 тыс. рублей;

- субсидии, предоставляемые в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.08.2015 № 1585-р в сумме 2 641,2 тыс. рублей,

- субсидии, предоставляемые в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для

молочного скотоводства согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 18.08.2015 № 1588-р в сумме 30 683,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований по государственной программе на сумму 197 451,3 тыс. рублей осуществлено в результате увеличения по отдельным подпрограммам на общую сумму 347 017,6 тыс. рублей и уменьшения расходов по другим - на сумму 149 566,3 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на сумму 159 037,9 тыс. рублей проектом закона предлагается по Подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6810000) с утверждением их в объеме 2 007 389,4 тыс. рублей. Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов на подпрограмму приведен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование основного мероприятия	КЦСР	Закон	проект	Откл.
Подпрограмма всего, в т.ч. изм. основные мероприятия	6810000	1 848351,5	2 007389,4	159 037,9
ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства»	6810100	328 290,4	292 184,7	-36 105,7
ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли животноводства»	6810200	169 758,9	235 127,4	65 368,5
ОМ «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости»	6810300	148 915,9	184 415,9	35 500,0
ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства»	6810400	233 500,7	224 773,4	-8 727,3
ОМ «Оказание содействия развитию переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»	6810700	0,0	2 206,0	2 206,0
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	6815038	212 400,7	238 184,9	25 784,2
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	6815039	27 426,6	33 320,2	5 893,6
Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	6815043	11 380,1	38 352,3	26 972,2
Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства	6815052	3 529,4	3 763,9	234,5
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства	6815450	0,0	41 911,9	41 911,9

Бюджетные ассигнования по мероприятиям (направлениям расходов) подпрограммы отражены в проекте изменений в областной бюджет по КЦСР, утвержденных приказом министерства финансов Иркутской области от 23.12.2014 № 79н-мпр (с изменениями от 08.10.2015 № 80н-мпр).

В результате внесенных в Государственную программу последних изменений Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы была дополнена седьмым основным мероприятием «Оказание содействия развитию переработки и реализации сельскохозяйственной продукции» с детализацией мероприятием «Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства» и

ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета в объеме 2 206,0 тыс. рублей.

Проектом закона на это основное мероприятие предусмотрены расходы по КЦСР 6810700 в сумме 2 206,0 тыс. рублей.

Однако в проекте закона кроме расходов на это мероприятие за счет средств областного бюджета предусмотрены и расходы за счет средств федерального бюджета, аккумулированные в отдельную целевую статью КЦСР 6815450 «Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства» в сумме 41 911,9 тыс. рублей.

Как показал анализ расходов областного бюджета на реализацию основных мероприятий и мероприятий Подпрограмм, аккумулирование расходов за счет средств федерального бюджета в отдельные целевые статьи характерно не только для этой Подпрограммы, но и в целом для Государственной программы.

Так, в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы предусмотрены расходы по кодам целевых статей расходов, источником финансового обеспечения которых является федеральный бюджет: КЦСР 6815031 «Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян», КЦСР 6815034 «Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями», КЦСР 6815036 «Субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» и ряд других. При этом финансирование данных расходов за счет средств областного бюджета аккумулировано по одному коду целевой статьи расходов 6810100 «Основное мероприятие «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства».

Изложенное свидетельствует, что расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы сформированы с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

В разделе 4.1 «Целевые статьи расходов бюджетов. Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, определено, что отражение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые из федерального, осуществляется по целевым статьям расходов бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда, включаемым коды направлений расходов (11-14 разряды кода расходов бюджетов), идентичные коду соответствующих направлений расходов федерального бюджета, по которым отражаются расходы федерального бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов. При этом наименование указанного направления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, муниципального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда (наименование целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) не включает указание на наименование федерального трансферта, являющегося источником финансового обеспечения расходов соответствующего бюджета.

В нарушение раздела 4 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, целевые статьи расходов бюджета не обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственной программе.

Законопроектом предлагается бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6850000) увеличить на сумму 12 440,8 тыс. рублей и утвердить в объеме 188 158,4 тыс. рублей.

Увеличение расходов областного бюджета на подпрограмму (КЦСР 6850000) обусловлено включением средств субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Иркутской области, в том числе:

- связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства КЦСР 6855444 (30 683,8 тыс. рублей),

- связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства КЦСР 6855443 (2 641,2 тыс. рублей).

Отражение этих расходов в областном бюджете также произведено с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65н.

По данной подпрограмме планируется сокращение бюджетных средств по основному мероприятию «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока» КЦСР 6850100 на сумму 20 884,2 тыс. рублей.

Следует обратить внимание, что пояснительная записка к проекту бюджета не содержит сведений о планируемых сокращениях бюджетных средств по данному основному мероприятию.

Проектом бюджета расходы на финансирование подпрограммы «Поддержка начинающих фермеров Иркутской области» (КЦСР 6870000) увеличиваются с 81 967,0 тыс. рублей до 119 400,0 тыс. рублей, на сумму 37 433,0 тыс. рублей. Корректировка расходов подпрограммы, в основном, связана с увеличением объема субсидий на поддержку начинающих фермеров (КЦСР 6875053) на сумму 36 515,0 тыс. рублей. В пояснительной записке не усматривается обоснование планируемого увеличения расходов по подпрограмме.

Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» (КЦСР 6880000). Законопроектом предлагается увеличить бюджетные средства на реализацию подпрограммы на сумму 30 062,7 тыс. рублей. В рамках подпрограммы планируется увеличить объем субсидий на развитие животноводческих ферм (КЦСР 6885054) на сумму 50 276,0 тыс. рублей с одновременным сокращением расходов по основному мероприятию «Создание условий для увеличения количества семейных животноводческих ферм» на сумму 20 213,3 тыс. рублей.

По подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 68Б0000) проектом закона предлагается увеличить бюджетные средства на сумму 87 809,4 тыс. рублей и утвердить в объеме 899 321,7 тыс. рублей. Наибольшее увеличение (на сумму 98 089,8 тыс. рублей) по подпрограмме связано с предоставлением субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и плановый период до 2020 года» (КЦСР 68Б5018).

Законопроектом по подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» планируется увеличение расходов сумму 2 600,0 тыс. рублей (КЦСР 68Г0000) на проведение мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников.

По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы расходы предлагается установить в объеме 146 239,1 тыс. рублей с увеличением от действующего закона о бюджете на сумму 17 633,8 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы планируется увеличение расходов бюджетных средств на реализацию основного мероприятия «Возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров» на сумму 24 024,3 тыс. рублей за счет перераспределения расходов с Государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы. Корректировка осуществлена в целях возмещения фактических расходов организациям, осуществляющим услуги по перевозке, за оказанные услуги.

Также планируется увеличение бюджетных средств в связи с включением в подпрограмму новой целевой статьи расходов «Основное мероприятие «Предоставление грантов садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан Иркутской области грантов на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области» (КЦСР 68Д0300) в сумме 5 000,0 тыс. рублей. Данная целевая статья предусмотрена приказом Минфина области № 74н-мпр (в редакции от 01.10.2015 № 77н-мпр).

КСП области обращает внимание, что постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2015 № 464-пп внесены изменения в подпрограмму «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы в части дополнения ее основным мероприятием «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области».

Законом Иркутской области от 31.03.2014 № 31-ОЗ «Об областной государственной поддержке деятельности по ведению садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Иркутской области» установлены расходные обязательства за счет средств областного бюджета. Законом определено, что областная государственная поддержка основывается на принципах равной доступности и гарантированности предоставления мер государственной поддержки и повышения эффективности использования бюджетных средств.

Между тем, анализ параметров госпрограммы показал, что реализация указанного основного мероприятия рассчитана только на 2015 год (5 000,0 тыс. рублей) для предоставления грантов 10 садоводческим объединениям.

По мнению КСП области, планируемые расходы бюджета на предоставление грантов садоводческим объединениям в количестве 10 на сумму 5 000,0 тыс. рублей не соответствует программно-целевому принципу формирования и исполнения бюджета, не обеспечивает равную доступность мер государственной поддержки и повышение эффективности использования бюджетных средств.

Сокращение расходов законопроектом планируется по 5 подпрограммам на сумму 149 566,3 тыс. рублей, в том числе:

- «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на» на 2014-2020 годы (КЦСР 6820000) на сумму 26 000 рублей ;

- «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6830000) на сумму 85 000,0 тыс. рублей;
- «Подработка, хранение и переработка зерна в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6840000) на сумму 14 157,6 тыс. рублей;
- «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6860000) на сумму 9 408,7 тыс. рублей.
- «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» на сумму 15 000,0 тыс. рублей (исключены расходы, направленные на созданию условий расширения и модернизации материально-технической базы кооперативов).

Обоснование в пояснительной записке к законопроекту по изменениям объемов бюджетных ассигнований указанных подпрограмм отсутствует.

Кроме этого, как следует из пояснительной записки, проектом закона предлагается осуществить перераспределение бюджетных средств на наиболее приоритетные мероприятия государственных программ, а также по отдельным мероприятиям Государственной программы.

Государственная программа Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2013 № 628-пп, в связи с оптимизацией расходов областного бюджета предложено сократить в 2015 году на общую сумму 449,2 тыс. рублей (на 0,3 %) исключительно за счет средств областного бюджета. Таким образом, общая сумма ресурсного обеспечения на 2015 год на реализацию мероприятий Госпрограммы, составит 75 945,0 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год				
	Закон	Проект Закона	Уд. вес %	Отклонение от Закона	
				Сумма	%
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов И.О.» на 2014-2020 годы	76 394,2	75 945,0	100	-449,2	0,6
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	72 379,9	72 117,4	95	-262,5	0,4
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории И.О.»	4 014,3	3 827,6	5	-186,7	4,6

Снижение финансирования предусматривается по подпрограммам: «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы, «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проект закона и Госпрограмма в редакции проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, экспертиза которого проведена КСП области 13.10.2015 (информационно-аналитическая записка от 13.10.2015 № 08/30-в), предусматривают различные размеры средств на реализацию мероприятий федеральной

целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» в разрезе двух подпрограмм:

в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы законопроектом предусмотрено 20 292,9 тыс. рублей, Госпрограммой - 21 792,9 тыс. рублей, то есть проектом Закона предусмотрено меньше на 1 500, 0 тыс. рублей;

в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы законопроектом предусмотрено 2 735,1 тыс. рублей, Госпрограммой – 1 235,1 тыс. рублей, то есть проектом Закона предусмотрено больше на 1 500,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что разница несоответствий отраженных средств на реализацию мероприятий федеральной целевой программы в разрезе подпрограмм равна 0, итоговый показатель Госпрограммы, предусмотренный проектом Закона, соответствует итоговому показателю самого проекта Госпрограммы.

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект Закона	Проект ГП	Изменение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
П.п. «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы	72 379,9	72 117,4	73 617,4	-262,5	-1 500,0
Основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории И.О.»	15 980,	15 830,0	15 830,0	-150	0
Основное мероприятие «Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации»	110	50	50	-60	0
Основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов И.О.»	300	450	450	150	0
Основное мероприятие «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на терр. И.О.»	120	28	28	-92	0
Основное мероприятие «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области»	300	360	360	60	0
Основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности»	475	342	342	-133	0
Основное мероприятие «Мероприятия, направленные на активизацию деятельности общественных и национально-культурных объединений по реализации инициатив по сохранению национальной самобытности И.О. и гармонизацию межэтнических отношений»	1 200,0	1 200,0	1 200,0	0	0
Основное мероприятие «Мероприятия по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве, созданию системы мониторинга состояния межнациональных отношений»	337,5	300	300	-37,5	0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме кап. вложений в объекты гос. собственности И.О. в сфере этнической культуры»	30 000,0	30 000,0	30 000,0	0	0

Основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на развитие нац. видов спорта на терр. И.О.»	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0	0
ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории УОБО» на 2014 - 2020 годы	1 264,5	1 264,5	1 264,50	0	0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»	20 292,9	20 292,9	21 792,9	0	-1 500,0

Основное снижение ресурсного обеспечения (58 % суммы уменьшения) приходится на подпрограмму «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 2014-2020 годы - до 72 117,4 тыс. рублей (на 262,5 тыс. рублей, или 0,36 %). Указанное уменьшение бюджетных ассигнований предлагается в связи с уменьшением расходов на организацию и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам РФ (с 420,0 тыс. рублей до 360,0 тыс. рублей), а также полному исключению финансирования из областного бюджета следующих мероприятий:

финальные соревнования сборных команд окружных казачьих обществ Иркутского войскового казачьего общества в рамках проведения Всероссийской Спартакиады допризывной казачьей молодежи (на 35,0 тыс. рублей, федеральные средства не предусмотрены);

Всероссийская военно-спортивная игра «Казачий сполох» воспитанников казачьих кадетских корпусов, школ, классов, клубов (на 32,0 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета расходы составят 300,0 тыс. рублей);

смотр-конкурс традиционной казачьей культуры и художественного творчества первичных казачьих обществ Иркутского войскового казачьего общества «Моя любимая станция» (на 25,0 тыс. рублей, федеральные средства не предусмотрены).

В связи с сокращением объемов финансирования на проведение мероприятий по оказанию содействия развитию российского казачества в регионе проектом Госпрограммы предусмотрено снижение значения целевого показателя проведенных мероприятий по сохранению, развитию традиций казачества с 4 до 1.

Кроме того, в 2015 году предлагается полностью исключить финансирование создания и распространения тематических программ в региональных телекомпаниях в рамках реализации информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности (на 133,0 тыс. рублей, федеральные средства не предусмотрены), а также сократить на 37,5 тыс. рублей ресурсное обеспечение проведения социологических исследований по выявлению уровня толерантного отношения к представителям другой национальности, состоянию межэтнических отношений в Иркутской области (сокращение средств областного бюджета с 300,0 тыс. рублей до 262,5 тыс. рублей).

В связи с абсолютным исключением финансирования на проведение мероприятий по реализации информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности проектом Госпрограммы предусмотрено снижение значения целевого показателя проведенных мероприятий с 10 до 0. Кроме того, на основании перераспределения средств Госпрограммы «Развитие образования» на 2014-2018 годы в рамках подпрограммы предусмотрено увеличение ассигнований министерству образования Иркутской области в размере 60,0 тыс. рублей для погашения кредиторской задолженности, образовавшейся по результатам проведения областного фестиваля «Язык – душа народа», за счет уменьшения расходов на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2018 годы

Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы в результате сложившейся экономии по содержанию государственных учреждений дополнительного образования в части оплаты земельного налога. Проектом Закона в рамках подпрограммы также перераспределены средства в размере 150,0 тыс. рублей - с основного мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» на основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Иркутской области».

Тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Проект ГП	Изменение проекта Закона от:	
				Закона	проекта ГП
А	1	2	3	4 (2-1)	5 (2-3)
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории И.О.» на 2014-2020 годы	4 014,3	3 827,6	2 327,6	-186,7	1 500,00
Основное мероприятие «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории И.О.»	496,7	310	310	-186,7	0
Основное мероприятие «Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе»	187,5	187,5	187,5	0	0
Основное мероприятие «Осуществление в И.О. культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов»	400	400	400	0	0
Основное мероприятие «Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов»	195	195	195	0	0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»	2 735,1	2 735,1	1 235,10	0	+1 500,0

Ресурсное обеспечение по подпрограмме «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы в 2015 году предлагается сократить на 186,7 тыс. рублей (7,4 %) и утвердить в размере 2 327,6 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Закон	Проект Закона	Отклонение (+/-)	
			Сумма	%
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов И.О.» на 2014-2020 годы	76 394,2	75 945,0	-449,20	-0,6
аппарат Губернатора и Правительства И.О.	7 159,2	6 650,0	-509,20	- 7,1
министерство культуры и архивов	31 751,4	31 751,4	0,00	0
министерство образования	800,00	860,00	+60,00	+7,5
министерство труда и занятости	261,50	261,50	0,00	0
министерство по физической культуре, спорту и молод. политике	4 207,6	4 207,6	0,00	0
администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	2214,50	2214,50	0,00	0
министерство строительства, дорожного хозяйства	30 000,0	30 000,0	0,00	0

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета, уменьшение расходов предлагается по главному распорядителю бюджетных средств - аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области с 7 159,2 тыс. рублей до 6 650,0 тыс. рублей (на 509,2 тыс. рублей или 7,1 %), увеличение – по министерству образования Иркутской области – 800,0 тыс. рублей до 860,0 тыс. рублей (на 60,0 тыс. рублей или на 7,5 %).

Кроме того, изменяется распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2015 год: перераспределены бюджетные ассигнования внутри программы в сумме 17 180,2 тыс. рублей с мероприятия по разработке проектно-сметной документации строительства Культурно-просветительского центра им. Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района на разработку проектно-сметной документации для обеспечения транспортной доступности к объекту международного этнокультурного центра «Байгал».

Тыс. рублей

Наименование подраздела	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
0113 Другие общегосударственные вопросы	7 159,2	6 650,0	-509,2	-7,1
0311 Миграционная политика	261,5	261,5	0	0
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0	17 180,2	17 180,2	100
0707 Молодежная политика и оздоровление детей	707,6	707,6	0	0
0709 Другие вопросы в области образования	800	860	60	+7,5
0801 Культура	31 751,4	31 751,4	0	0
0804 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	30 000,0	12 819,8	-17 180,2	-57,3
1101 Физическая культура	5 714,5	5 714,5	0	0
Итого:	76 394,2	75 945,0	-449,2	-0,6

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

Законопроектом объем финансирования государственной программы в целом на 2015 год предлагается уменьшить на 461 987,7 тыс. рублей.

Государственная программа реализуется посредством исполнения 5 подпрограмм. В 2015 году изменения касаются 3 подпрограмм.

Анализ вносимых изменений на 2015 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

Тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Откл.
ГП «Управление государственными финансами ИО» на 2015-2020 годы		6 148 390,1	5 686 402,4	-461 987,7
Подпрограмма «Управление государственными финансами ИО, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы	7010000	1 555 011,0	1 163 191,80	-391 819,2
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в ИО» на 2015-2017 годы	7020000	629 800,0	236 190,00	-393 610,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований ИО» на 2015-2020 годы	7030000	3 864 611,2	4 188 052,70	323 441,5
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в ИО» на 2015-2020 годы	7040000	51 533,1	51 533,1	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок ИО» на 2015-2020 годы	7050000	47 434,8	47 434,8	0,0

Как видно из приведенной таблицы, изменение бюджетных ассигнований на 2015 год отмечается по трем подпрограммам.

По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» в 2015 году расходы планируется уменьшить в целом на сумму 391 819,2 тыс. рублей.

Уменьшение планируется по следующим видам расходов:

- на содержание и обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области, в связи с оптимизацией расходов бюджета – на 10 074,0 тыс. рублей,

- на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение дополнительных документов, в связи с отсутствием потребности – на 40 000,0 тыс. рублей,

- на обслуживание государственного долга, в связи со сложившейся экономией расходов – на 156 745,2 тыс. рублей.

На 185 000,0 тыс. рублей уменьшается объем резервного фонда Правительства Иркутской области, или на 31,6%. С учетом предлагаемых изменений его объем составит 90 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Администрации Иркутской области от 07.03.2008 № 46-па (в редакции от 30.09.2015 №496-пп) создание резервного фонда Правительства Иркутской области обеспечивает поддержание необходимых финансовых резервов для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области, а также для финансирования прочих непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на текущий финансовый год.

Бюджетные ассигнования в сумме 175 000,0 тыс. рублей перемещены на Государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в рабочем поселке Горно – Чуйский Мамско – Чуйского района Иркутской области.

По основному мероприятию подпрограммы «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010000) в ведомственной структуре расходов бюджета планируемые бюджетные ассигнования в сумме 90 000,0 тыс. рублей распределены по следующим ГРБС: министерство финансов Иркутской области (810) в сумме 51 950,8 тыс. рублей, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (806) в сумме 36 558,9 тыс. рублей, министерство здравоохранения Иркутской области (803) в сумме 1490,3 тыс. рублей.

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» предлагается сократить расходы на сумму 381 536,1 тыс. рублей, из них по мероприятию «обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов – на 317 705,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 317 705,0 тыс. рублей перераспределены на подпрограмму «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области». За счет этих средств увеличены субсидии муниципальным образованиям на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу, и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов – (+) 267 705,0 тыс. рублей;

- поселений Иркутской области по реализации ими расходных полномочий, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений,

находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области, не относящихся к основному персоналу работников учреждений культуры, и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области – (+ 50 000,0 тыс. рублей).

Необходимость предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также субсидий на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств обусловлено необходимостью обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

По основному мероприятию подпрограммы «Распределение между бюджетами муниципальных образований средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий», увеличен объем субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на сумму 5 736,5 тыс. рублей. Объем составит 57 874,2 тыс. рублей (проект федерального закона).

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп, увеличить на 2015 год на сумму 345 781,2 тыс. рублей. Изменения коснулись 13 из 15 подпрограмм. По ряду подпрограмм предлагается увеличить объем ассигнований, всего на сумму 410 859,0 тыс. рублей; по ряду подпрограмм - уменьшить на общую сумму 65 077,8 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы в законопроекте предусмотрены по КЦСР 7100000.

Финансовое обеспечение с учетом предлагаемых изменений на реализацию мероприятий государственной программы представлено в разрезе подпрограмм в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	Закон	Проект	Откл.
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, всего:	3 193 935,4	3 539 716,6	345 781,2
П.п. «Государственная политика в сфере экономического развития И.О.»	660 984,8	718 185,3	57 200,5
П.п. «Повышение инвестиционной привлекательности И.О.»	11 896,8	8 896,8	- 3 000,0
П.п. «Государственное регулирование в сфере промышленности и лесного комплекса»	85 433,2	43 481,9	- 41 951,3
П.п. «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в И.О.»	44 624,1	321 545,2	276 921,1
П.п. «Развитие внутреннего и въездного туризма в И.О.»	24 132,6	21 205,7	- 2 926,9
П.п. «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	107 970,9	97 639,8	- 10 331,1
П.п. «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	11 300,0	8 814,0	- 2 486,0
П.п. «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью И.О.»	171 548,9	171 548,9	0,0

П.п. «Обеспечение деятельности Губернатора и Правительства И.О.»	398 910,7	395 896,4	- 3 014,3
П.п. «Информационное освещение деятельности органов государственной власти И.О.»	111 263,2	109 895,0	-1 368,2
П.п. «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора и Правительства И.О.»	446 148,5	451 871,0	5 722,5
П.п. «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории И.О.»	187 382,0	187 382,0	0,0
П.п. «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	270 978,0	278 068,5	7 090,5
П.п. «Обеспечение осуществления государственного жилищного и строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории И.О.»	125 906,0	125 906,0	0,0
П.п. «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	504 601,5	510 292,9	5 691,4
П.п. «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района И.О.»	30 854,2	89 087,2	58 233,0

Как видно из таблицы, основные объемы увеличений бюджетных ассигнований приходятся на 3 Подпрограммы.

По Подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета на сумму 276 921,1 тыс. рублей в соответствии с соглашением между министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 07.08.2015 №012-НБ-15.

По Подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» за счет средств областного бюджета увеличение произведено на новое мероприятие «Осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов» в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе» на сумму 58 233,0 тыс. рублей (в том числе за счет неиспользованного остатка средств дотации 2010 года на сбалансированность областного бюджета по поддержке моногорода Байкальска в сумме 51 776,0 тыс. рублей).

По Подпрограмме «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» увеличение произведено на 57 200,5 тыс. рублей, в том числе на обеспечение деятельности ОГАУ «МФЦ» в сумме 56 109,6 тыс. рублей, за счет перераспределения средств, предусмотренных по развитию и сопровождению элементов электронного правительства на сумму 10 331,1 тыс. рублей, по подпрограмме «Государственное регулирование в промышленной сфере Иркутской области» на сумму 40 000,0 тыс. рублей, с государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы на сумму 5 778,5 тыс. рублей.

Также произведено увеличение объемов бюджетных ассигнований на Подпрограммы:

«Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 5 722,5 тыс. рублей;

«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и

эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» для оплаты исполнительных листов по решениям суда на сумму 7 090,5 тыс. рублей, за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы;

«Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 5 691,4 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Иркутской области.

КСП области отмечает, что в таблице, данной в пояснительной записке к проекту закона, по подпрограмме «Информационное освещение деятельности органов государственной власти Иркутской области» указана сумма увеличения на 322,8 тыс. рублей вместо уменьшения на 1 368,2 тыс. рублей.

В областном бюджете бюджетные ассигнования по Подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» на 2015 год предусмотрены по КЦСР 71Ж0000, которая введена приказом Министерства финансов Иркутской области 23.12.2014 № 79н-мпр в редакции приказа от 29.05.2015 № 44н-мпр. Этим же приказом присвоены КЦСР основному мероприятию и двум мероприятиям. Экспертируемым проектом закона о внесении изменений в областной бюджет предусмотрены расходы на новое третье мероприятие «Осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов» по КЦСР 71Ж0104.

По сведениям, имеющимся на официальном сайте министерства и в правовой системе Консультант+, приказ министерства финансов Иркутской области от 23.12.2014 № 79н-мпр в последней редакции от 08.10.2014 № 80н-мпр не содержит кода целевой статьи расходов на осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов.

По Подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» по КСЦР 7145064 «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета на сумму 276 921,1 тыс. рублей. КСП области отмечает, что группировка расходов, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в отдельную целевую статью, привело к нарушениям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку областной бюджет в части расходов на основные мероприятия и мероприятия по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» не соответствует ресурсному обеспечению основных мероприятий и мероприятий государственной программы. В государственной программе по указанной Подпрограмме такое основное мероприятие как «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» отсутствует.

В разделе 4 «Целевые статьи расходов бюджета» Указаний № 65н определено, что целевые статьи расходов бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, и (или) не включенным в государственные программы направлениям деятельности государственных органов и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Более того, в нарушение раздела 4.1. «Целевые статьи расходов бюджетов. Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, наименование направления расходов областного бюджета, источником финансового обеспечения которого являются средства федерального бюджета, включает указание на наименование федерального трансферта, являющегося источником финансового обеспечения этих расходов.

Экспертиза текстовой части Законопроекта показала следующее.

1. Законопроектом предлагается дополнить текстовую часть Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» статьей 6.1, согласно которой в 2015 году не осуществляется индексация окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Иркутской области.

КСП области обращает внимание на то, что Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в части 11 статьи 16 предусматривает ежегодную индексацию размеров должностных окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Законом Иркутской области от 12.10.2015 № 74-ОЗ «О приостановлении действия части 11 статьи 16 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон области №74-ОЗ), действие части 11 статьи 16 приостановлено до 01.01.2016, а также определено, что в 2015 году оклады денежного содержания по должностям государственной гражданской службы индексируются в размере, установленном Законом Иркутской области от 08.12.2014 №146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, как следует из Закона области № 74-ОЗ, принято решение о проведении индексации, определено, что ее размер устанавливается Законом об областном бюджете, что соответствует статье 5 Федерального закона от 06.04.2015 № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», согласно положениям которой в 2015 году оклады денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации индексируются в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Вместе с тем, из статьи 6 Законопроекта в предложенной редакции следует, что индексация окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Иркутской области, не осуществляется, что, исходя из буквального толкования, противоречит Закону области № 74-ОЗ, определившему в статье 2 проведение индексации в размере, установленном Законом об областном бюджете. Слово «размер» подразумевает под собой определенную цифру, которая должна быть установлена в Законе о бюджете.

В этой связи, в целях исключения логической несвязности между правовыми нормами Закона № 74-ОЗ и Законопроекта, предлагаем статью 6.1 изложить в следующей редакции.

«Установить, что в 2015 году не осуществляется индексация окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Иркутской области, предусмотренных частью 11 статьи 16 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

2. Согласно пункту 7 статьи 1 Законопроекта, вносятся изменения подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 23 Закона о бюджете, в соответствии с которыми предоставляются субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников.

В силу подп. 49 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Для осуществления данных полномочий, согласно подп. «ц» п. 2 ст. 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, в собственности субъекта Российской Федерации могут находиться скотомогильники (биотермические ямы).

В абз. 2 ст. 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» указано, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами.

Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников предусмотрена в подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы». Ресурсное обеспечение указанных мероприятий определено в размере 2600,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Согласно ст. ст.14, 85 Бюджетного кодекса РФ, областной бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств органов государственной власти субъектов, принятых в соответствии с их полномочиями.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Нормативный правовой акт, определяющий расходное обязательство Иркутской области по предоставлению бюджетных средств, связанных с оплатой мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников, не принят. КСП области рекомендует до утверждения областного бюджета принять указанное расходное обязательство.

3. Законопроект пункт 2 статьи 23 дополняет подпунктом «к», в соответствии с которым предоставляются субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области.

Порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Иркутской области, определен Постановлением Правительства Иркутской области от 19.08.2015 № 417-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме».

Порядок распространяется на многоквартирные дома, включенные в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, на 2014-2043 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 138-пп.

Порядок не распространяется на многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», на многоквартирные дома, в которых имеется менее чем три квартиры.

Региональная программа также предусматривает проведение капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах на территории Иркутской области, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Согласно Закону Иркутской области от 27.12.2013 № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», государственная поддержка Иркутской области предоставляется на финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и оказывается с применением мер финансовой поддержки предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональному оператору области в размере бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Учитывая, что действующее областное законодательство предусматривает оказание государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, включенных в региональную программу, предлагаем подпункт «к» пункта 2 части 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, включенных в региональную программу капитального ремонта».

При экспертизе Законопроекта отмечены технические замечания. Так в приложении 1 к Законопроекту «Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2015 год» дважды изложена строка:

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 2 07 02030 02 0000 180	3 500,0
---	----------------------------	---------

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., Махтина Ю.Б., начальники инспекций и отделов, инспекторы КСП Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева