



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области

03.12.2015

№ 01/56-э

г. Иркутск

экз.

*Рассмотрено на коллегии КСП области 03.12.2015
утверждено распоряжением председателя КСП области
от 03.12.2015 № 152-р*

Настоящее заключение подготовлено КСП области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертно-аналитическое мероприятие по финансово-экономической экспертизе проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, осуществлено КСП области в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – Постановление № 282-пп). Экспертизой установлено следующее.

Анализ изменений государственных программ Иркутской области представлен ниже.

Предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области в рамках подготовки к внесению изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - предложения) поступили в КСП области 30.11.2015. Изменения вносятся в 15 государственных программ.

Предложения состоят из пояснительных записок к предложениям о внесении изменений в государственную программу Иркутской области (далее – Государственная программа, Программа) с приложением сравнительных таблиц изменений, вносимых в ресурсное обеспечение государственных программ с указанием отклонений и сравнительных таблиц изменений по целевым показателям (по показателям текущего года в действующей редакции и предлагаемых изменений). Экспертиза проектов изменений осуществлялась КСП области в порядке, аналогичном порядку проведения экспертизы проектов государственных программ.

Предложения о внесении изменений в государственные программы поступили в КСП области без нарушения сроков, установленных Постановлением № 282-пп, ответственные исполнители программ в установленный срок обеспечили размещение проектов государственных программ на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 статьи 9 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в

Иркутской области», в нарушение пункта 18 Постановления № 282-пп, Правительство Иркутской области вместо проектов государственных программ направило в Контрольно-счетную палату Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области предложения о внесении изменений в государственные программы, оформленные в виде пояснительных записок и таблиц, предоставление которых ничем не регламентировано.

Учитывая, что в силу пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации проводят экспертизу государственных программ, а Бюджетной комиссией рассматривается проект государственной программы, подготовка КСП области заключения на предложения, представленные для проведения экспертизы является не вполне правильным с точки зрения соблюдения требований действующего законодательства к представляемым для проведения экспертизы документам.

Проекты постановлений правительства области о внесении изменений в государственную программу, размещенные на сайтах органов исполнительной власти, не могут подменять собой обязанность по предоставлению указанных проектов нормативных правовых актов в КСП области, учитывая, что согласно пункту 22 Постановления № 282-пп проект изменений в государственную программу должен быть согласован с соисполнителями программы, а проекты государственных программ, размещенные на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не содержат информации о том, согласован данный проект с соисполнителями программы или нет, соответственно, возникает вопрос о достоверности проекта нормативного акта размещенного на сайте.

Анализ изменения ресурсного обеспечения государственных программ за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на 2015 год, по отношению к актуальным на момент проведения экспертизы редакциям государственных программ, представлен в таблице.

Тыс. рублей

№ п/п	Ответственный исполнитель	Наименование ГП	Ресурсное обеспечение ГП на 2015 год, (актуал.)	Ресурсное обеспечение ГП на 2015 год, (Проект)	Откл.	% откл.
1	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие транспортного комплекса ИО» на 2014-2018 годы	879 707,3	979 707,3	100 000,0	11,4
2	Министерство финансов	«Управление государственными финансами ИО» на 2015-2020 годы	5 786 402,4	6 442 147,3	655 744,9	11,3
3	Министерство труда и занятости	«Труд и занятость» на 2014-2018 годы	1 379 064,7	1 355 737,4	-23 327,3	-1,7
4	Министерство сельского хозяйства	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	3 981 828,5	4 133 460,6	151 632,1	3,8
5	Министерство имущественных отношений	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы	966 658,2	971 184,9	4 526,7	0,5
6	Министерство по	«Развитие физической культуры	590 214,7	592 131,0	1 916,3	0,3

	физической культуре, спорту и молодежной политике	и спорта» на 2014-2018 годы				
7	Министерство природных ресурсов и экологии	«Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	1 390 437,0	1 525 599,9	135 162,9	9,7
8	Министерство культуры и архивов	«Развитие культуры» на 2014-2018 годы	1 334 877,7	1 334 877,7	0,0	0,0
9	Аппарат Губернатора ИО и Правительства	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов ИО» на 2014-2020 годы	изменения не вносятся			
10	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО» на 2014-2018 годы	3 327 055,5	3 544 817,7	217 762,2	6,5
11	Министерство образования	«Развитие образования» на 2014-2018 годы	32 169 979,8	32 425 226,4	255 246,6	0,8
12	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	«Молодежная политика» на 2014-2018 годы	изменения не вносятся			
13	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	7 204 716,1	7 816 982,6	612 266,5	8,5
14	Министерство экономического развития	«Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	3 539 716,7	3 714 638,4	174 921,7	4,9
15	Министерство здравоохранения	«Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы	24 427 154,3	24 455 645,1	28 490,8	0,1
16	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Доступное жилье» на 2014-2020 годы	4 797 554,3	4 819 962,5	22 408,2	0,5
17	Министерство социального развития, опеки и попечительства	«Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы	19 568 803,5	20 143 581,7	574 778,2	2,9
18	Аппарат Губернатора и Правительства ИО	«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы	изменения не вносятся			
	ВСЕГО		111 344 170,7	114 255 700,5	2 911 529,8	2,6

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп.

Ответственным исполнителем Программы является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования или разработчик).

Следует отметить, что по инициативе министерства образования Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2015 № 598-пп внесены изменения в Государственную программу без изменения общего объема средств,

утвержденных на ее реализацию в 2015 году Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Изменения в Программу внесены в части перемещения объемов ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета между подпрограммами (ВЦП, основными мероприятиями) и сокращения объемов ресурсного обеспечения за счет средств местных бюджетов на 23 727,8 тыс. рублей. В разрезе ВЦП и основных мероприятий перемещение финансовых ресурсов представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Источники	2015 год	Изменения	2015 год с учетом изменений 30.11.2015
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	Всего	28 932 389,4	-40 421,0	28 891 968,4
	ОБ	27 807 215,2	-16 693,2	27 790 522,0
	ФБ	667 939,9	0,0	667 939,9
	МБ	457 234,3	-23 727,8	433 506,5
ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования ИО » на 2014-2018 годы	ОБ	10 869,1	4 254,0	15 123,1
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы	ОБ	488 228,9	-32 000,0	456 228,9
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2018 годы	ОБ	114 947,0	-436,9	114 510,1
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы	ОБ	1 452 470,1	-20 510,3	1 431 959,8
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты гос. собственности ИО и мун. собственности в сфере образования»	Всего	1 511 450,8	-55 472,5	1 455 978,3
	ОБ	501 661,8	-30 843,0	470 818,8
	МБ	376 689,7	-24 629,5	352 060,2
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования	Всего	1 496 332,9	-55 472,5	1 440 860,4
	ОБ	486 543,9	-30 843,0	455 700,9
	МБ	376 689,7	-24 629,5	352 060,2
Основное мероприятие «Капитальные ремонты образовательных организаций ИО »	Всего	206 271,4	31 744,7	238 016,1
	ОБ	114 063,6	30 843,0	144 906,6
	МБ	61 167,2	901,7	62 068,9
Основное мероприятие «Оказание поддержки мун. образованиям ИО при реализации образовательных программ»	ОБ	24 743 539,8	32 000,0	24 775 539,8
Субвенции на обеспечение гос. гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в мун. дошкольных образоват. и общеобразоват. организациях	ОБ	8 612 931,8	-8 254,8	8 604 677,0
Субвенции на обеспечение гос. гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	ОБ	16 130 608,0	40 254,8	16 170 862,8
Подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы	ОБ	3 424 034,5	-1 850,1	3 422 184,4
ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы	ОБ	2 802 053,6	-1 850,1	2 800 203,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации гос. программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2018 годы	ОБ	272 173,8	18 543,3	290 717,1
Основное мероприятие «Создание единой информационно-образовательной среды»	ОБ	3 208,5	10 295,4	13 503,9

Основное мероприятие «Гос. политика в сфере образования»	ОБ	211 853,5	8 247,9	220 101,4
Обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в гос. образовательных организациях ИО	ОБ	68 072,5	1 850,1	69 922,6

Изменения коснулись следующих направлений:

По Подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование»:

1) сложившаяся экономия по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы в сумме 20 510,3 тыс. рублей направлена на увеличение финансирования:

- ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы – в сумме 4 254,0 тыс. рублей для оплаты государственного контракта от 24.12.2014 № 55-57-75/14 на поставку комплектов игрового развивающего оборудования для детей дошкольного возраста, согласно информации, размещенной на официальном сайте (zakupki.gov.ru). Срок действия контракта истек 31.12.2014, по информации министерства образования области, поставка осуществлена до конца марта 2015 года;

- мероприятия «Создание условий для использования современных информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе» основного мероприятия «Создание единой информационно-образовательной среды» в сумме 10 295,4 тыс. рублей для оплаты государственных контрактов от 12.01.2015 № 55-37-82/14 с ООО «Кабельные системы» - на выполнение работ по модернизации структурированной кабельной системы (3 082,0 тыс. рублей), от 12.01.2015 № 55-37-83/14 с ОАО Ростелеком на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» (4 702,5 тыс. рублей), от 12.01.2015 № 55-37-84/14 с ОАО Ростелеком на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы «Зачисление в образовательную организацию» (3 217,5 тыс. рублей).

КСИП области отмечает, что вышеуказанные государственные контракты заключены министерством в декабре 2014 – январе 2015 года по результатам торгов, проведенных в 2014 году (информация о государственном заказе размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru). Сроки поставки товаров и выполнения работ, установленные условиями государственных контрактов (10-15 дней с даты заключения контракта) истекли, по информации ответственного исполнителя Программы контракты полностью исполнены в январе-феврале 2015 года. В настоящее время ООО «Кабельные системы» направил в адрес министерства досудебную претензию;

- Подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» - мероприятие «Кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности Министерства» основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» перераспределено 5 960,9 тыс. рублей;

2) сложившаяся экономия по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы в объеме 32 000,0 тыс. рублей (в результате учета фактического посещения воспитанниками частных общеобразовательных организаций) направлена на увеличение финансирования основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» - предоставление субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. При этом

субвенции на предоставление общего образования увеличены на 40 254,8 тыс. рублей, на предоставление дошкольного образования – уменьшены на 8 254,8 тыс. рублей.

3) экономия по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2018 годы в сумме 436,9 тыс. рублей направлена на мероприятие «Кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности Министерства» основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования».

4) средства областного бюджета в сумме 30 843,0 тыс. рублей, предусмотренные на «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования», направлены на «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области».

За счет средств местных бюджетов сокращено софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования на 24 629,5 тыс. рублей, предусмотрено софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций в объеме 901,7 тыс. рублей.

Исключены из финансирования в 2015 году объекты:

- «Детский сад в р.п. Большой Луг Шелеховского района» за счет средств федерального бюджета на 84 786,1 тыс. рублей, местного бюджета – на 4 460,5 тыс. рублей (финансирование предусмотрено в 2016 году);

- «Детский сад на 110 мест в ж.р. Порожский г. Братск» за счет средств областного бюджета на 95 166,1 тыс. рублей, местного бюджета – на 5 008,7 тыс. рублей (финансирование не предусмотрено).

Основанием сокращения финансирования по пояснению основного разработчика Программы является позднее завершение строительно-монтажных работ.

Сокращены объемы финансирования за счет средств областного бюджета на 21753,7 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов на 20 673,1 тыс. рублей по 5-ти объектам капитального строительства:

- «Детский сад в г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 11»;

- «Здание кратковременного пребывания детей на 140 мест на территории существующего детского сада №36 (г. Иркутск, микрорайон Первомайский, 20)»;

- «Здание кратковременного пребывания детей на 140 мест на территории существующего детского сада № 62 (г. Иркутск, микрорайон Юбилейный, 73)»;

- «Здание кратковременного пребывания детей на 140 мест на территории существующего детского сада № 77 (г. Иркутск, бульвар Рябикова, 4 Б)»;

- «Здание кратковременного пребывания детей на 140 мест на территории существующего детского сада № 127 (г. Иркутск, ул. Советская, 117)» и 2-м объектам **капитального ремонта:**

- МДОУ «Детский сад №23» по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Азовская, 22 (помещения 1, 2 этажа, системы канализации, ГВС, ХВС, благоустройство)»;

- МБДОУ г. Иркутска детский сад № 44, по адресу г. Иркутск, ул. Лызина, 44а) в связи с экономией, сложившейся по итогам проведения конкурсных процедур для определения подрядных организаций за выполнение строительно-монтажных работ.

Средства федерального и областного бюджетов перераспределены на объекты капитального строительства:

- «Детский сад на 140 мест. Иркутский район, п. Молодежный, ул. Совхозная, 2» - за счет областного бюджета на 829,6 тыс. рублей, за счет федерального бюджета на 3 234,7 тыс. рублей, за счет местного бюджета на 20,4 тыс. рублей;

- «Детский сад на 140 мест. Иркутский район, п. Пивовариха» за счет средств областного бюджета на 3 892,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета на 19,5 тыс. рублей;

В связи с более ранним завершением строительно-монтажных работ и планируемым вводом в эксплуатацию предусмотрено приобретение 3-х новых объектов капитального строительства:

- «Детский сад на 90 мест Иркутский район, п. Хомутово» за счет средств федерального бюджета на 81 551,4 тыс. рублей, местного бюджета – 409,8 тыс. рублей,

- «Детский сад на 140 мест, г. Нижнеудинск» за счет средств областного бюджета на 57 997,7 тыс. рублей, местного бюджета – 305,3 тыс. рублей,

- «Детский сад № 225 по адресу: г. Иркутск, ул. Образцова, 2а» за счет средств областного бюджета в сумме 2 802,5 тыс. рублей, местного бюджета – 2 802,5 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрено увеличение объема финансирования по объекту капитального строительства «Строительство школы на 520 учащихся в пос. Залари Заларинского района Иркутской области» за счет средств областного бюджета на 18 478,5 тыс. рублей, местного бюджета на 972,6 тыс. рублей с целью завершения строительно-монтажных работ в 2015 году и ввода объекта в эксплуатацию.

Также за счет экономии средств областного бюджета предусмотрены дополнительные объекты капитального ремонта:

- «Капитальный ремонт здания муниципального общеобразовательного учреждения «Школа №15 г. Черемхово» по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Маяковского, 172» в сумме 3055,1 тыс. рублей (местный бюджет – 160,8 тыс. рублей) для замены аварийного чердачного перекрытия на площади 95 кв.м., замена кровли над всем зданием школы;

- «Выборочный капитальный ремонт здания детского сада по адресу: Иркутская область, Балаганский район, с. Кумарейка, ул. Мира, 54 (система отопления)» в сумме 608,0 тыс. рублей (местный бюджет – 32,0 тыс. рублей) для ремонта тепловых сетей детского сада, недопущения прорыва тепловых сетей при запуске котельной в полную мощность при наступлении холодного времени года;

- «Капитальный ремонт здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Мойганский детский сад, расположенный по адресу: Заларинский район, с. Мойган, ул. Лесная, 10» в сумме 7 896,5 тыс. рублей (местный бюджет – 415,6 тыс. рублей) для замены кровли, ремонта и укрепления фундамента, замены оконных и дверных блоков, замены электропроводки, замены напольного покрытия, внутренних и наружных отделочных работ по предписанию Роспотребнадзора;

- «Выборочный капитальный ремонт (кровли) зданий яслей и групп МКДОУ «Детский сад № 8 г. Киренска», расположенных по адресу: Иркутская область, Киренский район, г. Киренск, м/р Авиагородок, ул. П.Осипенко, 6 и ул. П.Осипенко, 15» в сумме 3 192,2 тыс. рублей (местный бюджет – 168,0 тыс. рублей) для ремонта кровли детского сада;

- «Капитальный ремонт здания муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Тулуна «Центр развития ребенка - детский сад «Жемчужинка», г. Тулун, п. Стекольный, дом 16, корпус 3» в сумме 7 483,1 тыс. рублей (местный бюджет – 545,7 тыс. рублей) для оплаты выполненных работ;

- «Выборочный капитальный ремонт здания средней образовательной школы, расположенный по адресу: Баяндаевский район, с. Загатуй, микрорайон 1, д. 37 (ремонт крыши)» в сумме 7 695,0 тыс. рублей (местный бюджет – 405,0 тыс. рублей) для ремонта кровли;

- «Выборочный капитальный ремонт зданий муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Средняя общеобразовательная школа п. Усть-Уда по адресу: Иркутская область, п. Усть-Уда, ул. Первомайская, 13 (замена систем отопления)» в сумме 2988,7 тыс. рублей (местный бюджет – 157,3 тыс. рублей) для ремонта системы отопления;

- «Капитальный ремонт здания муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения г. Тулуна Центр развития ребенка – детский сад «Жемчужинка», г. Тулун, пос. Стекольный д.16 корп.3» в сумме 7483,1 тыс. рублей (местный бюджет – 545,7 тыс. рублей).

Кроме того, внесенными изменениями уточнен способ расчета целевого показателя по основному мероприятию «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области». Показатель до 2015 года рассчитывался от общего количества дошкольных образовательных организаций Иркутской области, с 2015 года показатель рассчитывается от общего количества образовательных организаций Иркутской области. Изменены значения целевых показателей:

- «Доля образовательных организаций Иркутской области, нуждающихся в проведении капитального ремонта» в 2015 году с «17,1» на «21,1», в 2016 году с «11,8» на «18,6», в 2017 году с «9» на «15,6», в 2018 году с «9» на «12,6». По данным Министерства, в 2015 году число организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, составило 369 ед. (21,1 %), общее число дошкольных и общеобразовательных учреждений – 1745 ед.

- «Количество введенных мест в дошкольных образовательных организациях» в 2015 году с «974» на «1049».

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» изменено значение целевого показателя «Количество введенных мест в дошкольных образовательных организациях» с «1415» на «2325», в том числе 808 мест за счет объектов, вводимых в эксплуатацию в 2015 году, финансирование которых предусмотрено в проекте закона об областном бюджете на 2016 год.

По оценке КСП области, включение в целевой показатель 2015 года увеличения числа мест за счет ввода зданий, оплата по которым предусмотрена в 2016 году, не вполне реалистично, учитывая, что введение новых мест в дошкольных образовательных организациях возможно только после передачи им соответствующего права оперативного управления (пользования) зданием в установленном законом порядке.

По ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы уменьшен объем финансирования в 2015 году на 1850,1 тыс. рублей в связи с уточнением количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области с учетом приема.

Средства направлены на мероприятие «Обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в государственных образовательных организациях Иркутской области» основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» для выплаты компенсации расходов на питание учащихся профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Проектом корректируются объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы на 2015 год и отдельные показатели государственных заданий на оказание

государственных услуг (выполнение работ) государственными организациями Иркутской области.

В целом объем расходов на реализацию Государственной программы на 2015 год предлагается **увеличить за счет средств областного бюджета** на 255 246,6 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения между ВЦП и мероприятиями сложившейся по итогам года экономии.

С учетом предлагаемых изменений общий объем финансирования Программы в 2015 году составит 32 425 226,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составят 767 193,5 тыс. рублей, областного бюджета – 31 658 032,9 тыс. рублей. Средства местных бюджетов, предусмотренные прогнозной (справочной) оценкой ресурсного обеспечения реализации Программы запланированы в объеме 434 890,1 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается внести в Программу следующие изменения в части ресурсного обеспечения:

1. По подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы внесенными изменениями планируется увеличить объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на общую сумму 219 637,1 тыс. рублей (93 383,3 тыс. рублей – дошкольным и 126 253,8 тыс. рублей – общеобразовательным учреждениям).

По информации министерства образования области, указанный объем средств субвенции позволит обеспечить во всех муниципальных образованиях выплату авансов за декабрь 2015 года.

2. По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» планируется увеличить общий объем финансирования на 35 609,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

- **увеличения** ресурсного обеспечения на 7 957,2 тыс. рублей на приобретение детского сада на 140 мест в г. Нижнеудинске. С учетом сметной стоимости объекта (122 051,6 тыс. рублей), строительство которого начато в 2015 году, общий объем финансирования в 2015 году составит 66 260,2 тыс. рублей (54,3%), в т. ч. 305,3 тыс. рублей – средства местного бюджета. Фактически, по информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой), указанный объект окончен строительством и находится в стадии ввода его в эксплуатацию. Ресурсное обеспечение, необходимое для окончательного выкупа данного дошкольного учреждения предусмотрено на 2016 год в сумме 55 486,4 тыс. рублей за счет областного бюджета и 292,1 тыс. рублей – за счет местного бюджета;

- включения ресурсного обеспечения на строительство детского дома в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в сумме 30 941,3 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке министерства образования области, включение средств вызвано необходимостью ввода объекта в эксплуатацию, строительство которого ведется с 2006 года. При этом, согласно Программе, остаток сметной стоимости объекта строительства по состоянию на 01.01.2015 составлял 269 344,9 тыс. рублей (52%) и включение средств областного бюджета в предлагаемом объеме обеспечит готовность объекта лишь на 57,1%. Фактически, по информации Минстроя области, указанный объект находится в высокой степени готовности (около 80%) и его планируется ввести в эксплуатацию в 2016 году. При этом финансовое обеспечение данного мероприятия на 2016 год предусмотрено в

объеме лишь 50 000 тыс. рублей. Для окончательного расчета потребуется еще как минимум 188 403 тыс. рублей;

- **уменьшения** ресурсного обеспечения в связи с экономией, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур по выбору подрядной организации для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту «Школа на 520 мест в пос. Усть-Уда Усть-Удинского района Иркутской области» на 3 289,0 тыс. рублей.

3. По подпрограмме «Развитие профессионального образования», ВЦП «Модернизация профессионального образования» в связи с необходимостью выплаты заработной платы и начислений на нее в профессиональных образовательных организациях области объем финансирования предлагается **увеличить** на 13 357,0 тыс. рублей за счет уменьшения объема финансирования:

- предусмотренного на поддержку частных дошкольных и общеобразовательных организаций, посредством предоставления им субсидий на возмещение затрат на 2087,0 тыс. рублей и 7 470,0 тыс. рублей, соответственно. Следует отметить, что КСП области в Заключении № 01/52-э от 20.11.2015 по результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2016 год» отмечала низкий процент освоения средств за 11 месяцев по указанным расходам (60-65%, с объемом неосвоенных средств в общей сумме 19 309,8 тыс. рублей).

- предусмотренного для уплаты земельного налога за 2015 год в связи с возвратом излишне уплаченного земельного налога в 2014 году, а также отзывом налоговыми органами требования на 3 800,0 тыс. рублей.

4. По основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» в связи с отсутствием потребности уменьшен объем финансирования по обеспечению социальных гарантий обучающимся (бесплатное питание и социальные выплаты) на 954,8 тыс. рублей с перераспределением указанных средств на выплаты материального обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в связи с увеличением контингента во втором полугодии 2015 года.

Выводы

1. Постановлением Правительства от 30.11.2015 №598-пп в Государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы внесены изменения без корректировки общего объема средств, которые не направлялись в КСП области, но были учтены при проведении настоящей экспертизы. Указанным Постановлением внесены значительные изменения в разрезе объектов капитального строительства и капитального ремонта образовательных организаций Иркутской области». Так, в 2015 году исключено финансирование строительства 2-х детских садов, сокращены объемы финансирования по 5-ти объектам капитального строительства и 2-м объектам капитального ремонта. Средства федерального и областного бюджетов перераспределены на 2 детских сада, расположенных в Иркутском районе (п. Молодежный и п. Пивовариха). Предусмотрено приобретение 3-х новых объектов капитального строительства (детских сада) и увеличение объема финансирования на строительство школы в пос. Залари. Также за счет экономии средств областного бюджета предусмотрены 8 дополнительных объектов капитального ремонта.

2. Проектом корректируются объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы на 2015 год и отдельные показатели государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными организациями Иркутской области.

3. В целом объем расходов на реализацию Государственной программы на 2015 год предлагается **увеличить** за счет средств областного бюджета на 255 246,6 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения между ВЦП и мероприятиями сложившейся по итогам года экономии.

4. Значительное увеличение предусмотрено по субвенции на дошкольное, общее и дополнительное образование в муниципальных организациях на общую сумму 219 637,1 тыс. рублей с целью выплаты в декабре 2015 года аванса. Таким образом, объем финансирования, предусмотренный законопроектом на 2016 год, будет ниже уровня 2015 года на 420 млн. рублей.

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственный исполнитель государственной программы - Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), участники - министерство образования Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проект изменений в Государственную программу в адрес КСП области представлен Правительством Иркутской области 30.11.2015 и в соответствии с требованиями Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного Постановлением № 282-пп, размещен на официальном сайте Минздрава области. Предлагаемые изменения показателей на 2015 год подготовлены в сопоставлении с параметрами государственной программы в актуальной редакции от 20.10.2015.

Проект Государственной программы предусматривает увеличение на 2015 год расходов областного бюджета на 11 218,8 тыс. рублей и расходов за счет средств из федерального бюджета на 17 272 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования государственной программы в 2015 году увеличится на 28 490,8 тыс. рублей (с 24 427 154,3 тыс. рублей до 24 455 645,1 тыс. рублей).

Ресурсное обеспечение мероприятий, участниками которых определены министерство образования Иркутской области (1 533,7 тыс. рублей) и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (655 332,8 тыс. рублей), оставлено без изменений.

Изменения коснулись всех подпрограмм, кроме подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения». Между тем, значения целевых показателей и ожидаемых результатов от реализации мероприятий по данным подпрограммам не корректировались.

Предлагаемые изменения на 2015 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Тыс. рублей

Наименование подпрограммы	2015 год		
	ГП в ред. 20.10.2015	Проект ГП	Откл.
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	24 427 154,3	24 455 645,1	28 490,8
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	99 270,8	81 141,8	- 18 129,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи,	5 175 613,9	5 199 383,3	23 769,4

медицинской эвакуации»			
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	622 341,7	624 344,8	2 003,1
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	3 779,8	4 520,6	740,8
Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи»	128 549,6	129 005,3	455,7
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 603 374,9	1 620 646,9	17 272,0
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	37 884,2	38 844,8	960,6
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	16 677 828,2	16 679 246,4	1 418,2

Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на 17 272 тыс. рублей предусмотрено по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. При проведении экспертизы в октябре 2015 года КСП области отмечалось, что не были учтены изменения, внесенные распоряжением Правительства РФ от 21.09.2015 № 1855-р и предусматривающие увеличение Иркутской области объема субвенции на указанные цели на 17 272 тыс. рублей (до 638 481,8 тыс. рублей).

По остальным подпрограммам предлагаемые изменения предусмотрены за счет средств областного бюджета.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» предусмотрено сокращение расходов на 18 129 тыс. рублей за счет:

- сокращения расходов на иммунопрофилактику на 18 708 тыс. рублей, или на 37,4 % (с 50 068,9 тыс. рублей до 31 360,9 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке, расходы уменьшены и средства перемещены на другие мероприятия в связи с несостоявшимся аукционом ввиду отсутствия пневмококковой вакцины на российском рынке;

- увеличения расходов на оказание медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом, а также осуществление восстановительных мероприятий после интенсивных физических нагрузок, заболеваний и травм у спортсменов на 579 тыс. рублей, или с 39 479,4 тыс. рублей до 40 058,4 тыс. рублей).

По другим подпрограммам произведено **увеличение** расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям и содержание казенных учреждений для обеспечения выплаты работникам заработной платы.

Так, по подпрограмме **«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»** предусмотрено увеличение расходов на 23 769,4 тыс. рублей.

Увеличение расходов предлагается осуществить:

- на организацию и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции – на 3 228 тыс. рублей, или на 2,4 % (с 136 119,1 тыс. рублей до 139 347,1 тыс. рублей);

- на первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области – на 55,3 тыс. рублей (с 574 143,6 тыс. рублей до 574 198,9 тыс. рублей);

- на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области - на 9 672,8 тыс. рублей, или на 0,4 % (с 2 467 311,3 тыс. рублей до 2 476 984,1 тыс. рублей);

- на заготовку, переработку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами – на 9 049,5 тыс. рублей, или на 3,6 % (с 249 835,2 тыс. рублей до 258 884,7 тыс. рублей);

- на оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация) – на 1 763,8 тыс. рублей, или на 1,2 % (со 149 292,2 тыс. рублей до 151 056 тыс. рублей).

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» увеличение составит 2 003,1 тыс. рублей, или 0,3 %, в том числе:

- на организацию мероприятий по содержанию и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в возрасте до 4-х лет) на 683,3 тыс. рублей (с 527 644,6 тыс. рублей до 528 327,9 тыс. рублей);

- на специализированную медицинскую помощь детям в стационарных условиях в детских медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на 1 319,8 тыс. рублей, или на 6 % (с 21 812,1 тыс. рублей до 23 131,9 тыс. рублей).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрен рост расходов на 1 418,2 тыс. рублей (с 16 677 828,2 тыс. рублей до 16 679 246,4 тыс. рублей), при этом расходы:

- на проведение патологоанатомических исследований сокращены на 449,2 тыс. рублей (на 0,6 %, или с 77 635,8 тыс. рублей до 77 186,6 тыс. рублей);

- на проведение судебно-медицинских экспертиз увеличены на 1 867,4 тыс. рублей (на 1,4 %, или с 133 081,4 тыс. рублей до 134 948,8 тыс. рублей).

Также увеличены расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям по подпрограммам «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» (на 740,8 тыс. рублей, или на 19,6 %), «Оказание паллиативной помощи» (на 455,7 тыс. рублей, или на 0,4 %), «Развитие информатизации в здравоохранении» (на 960,6 тыс. рублей, или на 2,5 %).

В целом, расходы на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетных и казенных учреждений здравоохранения увеличены на 29 926,8 тыс. рублей. По пояснению Минздрава области, это позволит исполнить в полном объеме обязательства по выплате заработной платы за первую половину декабря 2015 года.

Проектом также предлагается перераспределить средства между учреждениями и мероприятиями государственной программы в целях оплаты земельного налога казенными учреждениями на сумму 8 557,6 тыс. рублей; оплаты коммунальных услуг ОКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» на сумму 886 тыс. рублей; содержания имущества, относящегося к профилакторию «Багульник» на 150 мест (г. Ангарск), переданного в областную собственность Иркутской области в октябре 2015 года, на сумму 692,9 тыс. рублей.

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы

Проектом постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы» (далее – Проект) предлагается внести изменения в государственную

программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп (далее – Госпрограмма, ГП), с увеличением расходов в прогнозной оценке на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2015 году на 561 351,2 тыс. рублей до 20 207 673,1 тыс. рублей.

Общий объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2015 год предлагается увеличить на 574 778,2 тыс. рублей и утвердить в размере 20 143 581,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения ресурсного обеспечения из областного бюджета на 546 512,3 тыс. рублей (на 3,4 %), из федерального бюджета – на 28 265,9 тыс. рублей (на 0,8 %).

Тыс. рублей

Источник финансирования, годы	2016 год			
	ГП в ред. от 30.10.2015 № 547-пп (действ. ред.)	Проект ГП	Изменения	
			тыс. рублей	%
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы				
Областной бюджет	16 032 118,0	16 578 630,3	546 512,3	3,4
Федеральный бюджет	3 536 685,5	3 564 951,4	28 265,9	0,8
ВСЕГО ПО ГОСПРОГРАММЕ:	19 568 803,5	20 143 581,7	574 778,2	2,9

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение Госпрограммы составляет 83,9 %.

Согласно пояснениям ответственного исполнителя Госпрограммы (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области) увеличение финансирования из областного бюджета предусматривается в связи с изменением численности получателей конкретных выплат, пособий и компенсаций по отдельным мероприятиям Госпрограммы, а также с учетом приоритетности и необходимости обеспечения предоставления мер социальной поддержки населения.

Увеличение средств федерального бюджета предусмотрено на предоставление ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР», в рамках подпрограммы «Социальная поддержка населения иркутской области на 2014-2018 годы» в сумме 774,8 тыс. рублей, в соответствии с приказом Федерального медико-биологического агентства Министерства здравоохранения РФ от 27.10.2015 № 210.

Кроме того, по подпрограмме «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы» на основании Федерального закона от 28.11.2015 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», за счет средств федерального бюджета увеличены средства на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в сумме 19 539,7 тыс. рублей. Вместе с тем, в связи со снижением численности получателей уменьшены средства на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме 5 475,6 тыс. рублей.

Также в связи с поступлением субсидии из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций увеличены расходы по подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 13 427,0 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование подпрограмм	Бюджет	ГП в ред. от 30.10.2015, Закон №146-ОЗ от 23.10.2015	ГП в ред. от 13.11.2015 №566-пп	Проект ГП	Откл. проекта ГП от действ. ред.		Откл. проекта ГП в ред. от 13.11.2015	
					Сумма	%	Сумма	%
ГП «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы	Всего	19 568 803,4*	18 893 264,5	20 143 581,7	574 778,2	2,9	1 250 317,2	6,6
	ОБ	16 032 118,0	15 388 989,1	16 578 630,3	546 512,3	3,4	1 189 641,2	7,7
	ФБ	3 536 685,5	3 504 275,4	3 564 951,4	28 265,9	0,8	60 676,0	1,7
Социальное обслуживание населения	Всего	4 125 376,7	4 131 709,7	4 141 322,6	15 945,9	0,4	9 612,9	0,2
	ОБ	4 125 376,7	4 131 709,7	4 141 322,6	15 945,9	0,4	9 612,9	0,2
Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства ИО	Всего	1 097 802,6	1 094 346,3	1 097 802,6	0	0	3 456,3	0,3
	ОБ	1 097 802,6	1 094 346,3	1 097 802,6	0	0	3 456,3	0,3
Социальная поддержка населения ИО	Всего	7 392 496,3	6 968 938,4	7 628 585,1	236 088,8	3,2	659 646,7	9,5
	ОБ	5 800 698,7	5 370 777,5	6 036 012,7	235 314,0	4,1	665 646,7	9,5
	ФБ	1 591 797,6	1 598 160,9	1 592 572,4	774,8	0,05	-5 588,5	-0,3
Развитие системы отдыха и оздоровления детей в ИО	Всего	595 127,8	595 143,6	595 127,8	0	0	-15,8	0,003
	ОБ	595 127,8	595 143,6	595 127,8	0	0	-15,8	0,003
Дети Приангарья	Всего	6 192 113,5	5 938 475,2	6 501 957,5	309 844,0	5,0	563 482,3	9,5
	ОБ	4 358 750,5	4 143 885,6	4 654 530,4	295 779,9	6,8	510 644,8	12,3
	ФБ	1 833 363,0	1 794 589,6	1 847 427,1	14 064,1	0,8	52 837,5	2,9
Старшее поколение	Всего	12 543,4	12 543,4	12 015,9	-527,5	-4,2	-527,5	-4,2
	ОБ	12 543,4	12 543,4	12 015,9	-527,5	-4,2	-527,5	-4,2
Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в ИО	Всего	6 380,4	6 808,3	19 807,4	13 247,0	210,4	12 999,1	190,9
	ОБ	6 380,4	6 808,3	6 380,4	0	0	-427,9	-6,3
	ФБ	0	0	13 427,0	13 427,0	-	+13247,0	-
Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения	Всего	146 962,8	145 299,6	146 962,8	0	0	1 663,2	1,1
	ОБ	35 437,9	33 774,7	35 437,9	0	0	1 663,2	4,9
	ФБ	111 524,9	111 524,9	111 524,9	0	0	0	0

В сравнении с Госпрограммой в редакции от 30.10.2015, действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2015 год увеличение объемов финансирования Проектом предлагается по подпрограмме «Социальная поддержка населения» - на 236 088,8 тыс. рублей (3,2 %), «Дети Приангарья» - на 309 844,0 тыс. рублей (5,0%), «Социальное обслуживание населения» - на 15 945,9 тыс. рублей (0,4%), «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» - на 13 427,0 тыс. рублей (более чем в 2 раза). При этом сокращены расходы по подпрограмме «Старшее поколение» на 527,5 тыс. рублей или на 4,2%.

Тыс. рублей

Наименование ответственного исполнителя	ГП в ред. от 30.10.2015, Закон №146-ОЗ от 23.10.2015	Проект ГП	Откл. проекта ГП от Закона	
			Сумма	%
министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	19 294 310,3	19 849 935,1	555 624,8	2,9
аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО	5 670,8	19 097,8	13 427,0	236,8
министерство здравоохранения ИО	16 337,3	22 063,4	5 726,1	35,0
министерство культуры и архивов ИО	12 429,0	12 429,0	0	0
министерство образования ИО	157 493,9	157 493,9	0	0
министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике ИО	14 783,2	14 783,2	0	0
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	54 658,6	54 658,6	0	0
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	13 120,4	13 120,4	0	0
ИТОГО	19 568 803,5	20 143 581,7	574 778,2	2,9

Значительное увеличение финансирования (на 13 427,0 тыс. рублей, или в 2,4 раза) Проектом предусматривается в рамках исполнения полномочий Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Также увеличен объем финансирования мероприятий Госпрограммы министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на 555 624,8 тыс. рублей (на 2,9 %), министерству здравоохранения Иркутской области на 5 726,1 тыс. рублей (на 35%). Расходы других исполнителей Госпрограммы не изменились.

С учетом изменения показателей Госпрограммы вносятся изменения как в целевые показатели по подпрограммам, так и в целом по Госпрограмме. Так, скорректирован целевой показатель Госпрограммы «доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей» - с 41,3% до 33,3%.

Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2018 годы

Ресурсное обеспечение на 2015 год подпрограммы, которое осуществляется за счет средств областного бюджета, предлагается утвердить в сумме 4 141 322,6 тыс. рублей - с увеличением на 15 945,9 (на 0,4 %), в том числе согласно пояснительной записке к Проекту:

а) в результате реорганизации учреждений социального обслуживания (Учебно-методический центр и ОГБУСО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям») в форме слияния необходимо внести изменения на финансовое обеспечение государственного задания, связанного с оказанием государственных услуг. Средства перераспределены с мероприятия ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на мероприятие «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения» в сумме 1 805,0 тыс. рублей.

б) увеличены расходы на реализацию ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» для начисления и своевременной выплаты заработной платы работникам учреждений социального обслуживания на 14 140,9 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование основного мероприятия, ВЦП подпрограммы «Социальное обслуживание населения»	Бюджет	ГП в ред. от 30.10.2015, Закон №146-ОЗ от 23.10.2015	Проект ГП	Откл. проекта ГП от Закона	
				тыс. рублей	%
	Всего	4 125 376,70	4 141 322,6	15 945,9	0,4
	ОБ	4 125 376,70	4 141 322,6	15 945,9	0,4
ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	Всего	4 055 759,80	4 069 900,7	14 140,9	0,3
	ОБ	4 055 759,8	4 069 900,7	14 140,9	0,3
Основное мероприятие «Повышение квалификации для специалистов системы социальной защиты населения»	Всего	14 958,3	16 763,3	1 805,0	12,1
	ОБ	14 958,3	16 763,3	1 805,0	12,1
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности ИО в сфере социального обслуживания населения»	Всего	54 658,6	54 658,6	0	0
	ОБ	54 658,6	54 658,6	0	0

Несмотря на изменение объемов финансирования в рамках мероприятий подпрограммы целевые показатели указанных мероприятий остались неизменны, поскольку установлены в относительном выражении (уд. веса) и преимущественно не зависят от направленных объемов финансирования (показатели: доля граждан, удовлетворенных качеством социального обслуживания, от общего количества опрошенных граждан, получающих социальные услуги; доля лиц, получивших

государственные свидетельства о прохождении курсов повышения квалификации, от общего числа обучающихся).

С учетом изменения объема финансирования скорректирован прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями области.

Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы ресурсное обеспечение с действующей редакцией не изменяется и составляет 1 097 802,6 тыс. рублей.

Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

Объем финансирования подпрограммы на 2015 год предлагается утвердить в размере 7 628 585,1 тыс. рублей с увеличением в общей сумме на 236 088,8 тыс. рублей (3,2%), в том числе за счет средств областного бюджета - на 235 314 тыс. рублей (4,1%), за счет средств федерального бюджета – на 774,8 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование основного мероприятия, ВЦП подпрограммы «Социальная поддержка населения»	Бюджет	ГП в ред. от 30.10.2015, Закон №146-ОЗ от 23.10.2015	Проект ГП	Откл. проекта ГП от Закона	
				Сумма	%
	<i>Всего</i>	7 392 496,3	7 628 585,1	236 088,8	3,2
	ОБ	5 800 698,7	6 036 012,7	235 314,0	4,1
	ФБ	1 591 797,6	1 595 257,4	774,8	0,05
Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства ИО» на 2014-2018 годы	<i>Всего</i>	7 189 931,4	7 421 886,1	231 954,7	3,2
	ОБ	5 599 597,5	5 830 777,4	231 179,9	4,1
	ФБ	1 590 333,9	1 591 108,7	774,8	0,05
Основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения ИО» на 2014-2018 годы	<i>Всего</i>	5 635,10	11 361,5	5 726,4	101,6
	ОБ	5 635,10	11 361,5	5 726,4	101,6
Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов ИО» на 2014-2018 годы	<i>Всего</i>	5 701,40	5 635,8	-65,6	-1,5
	ОБ	4 237,70	4 172,1	-65,6	-1,5
	ФБ	1 463,70	1 463,7	0	0
Основное мероприятие «Выплата единовременных пособий членам семей погибших (умерших) граждан, в случаях предусмотренных Законом ИО от 7 октября 2008 года №78-оз «О пожарной безопасности в ИО» и Законом ИО от 8 июня 2009 года № 34-оз « Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ИО»	<i>Всего</i>	1 086,00	1 086,0	0	0
	ОБ	1 086,00	1 086,0	0	0
Основное мероприятие «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района ИО» на 2015-2018 годы	<i>Всего</i>	190 142,40	188 615,7	-1 526,7	-0,8
	ОБ	190 142,40	188 615,7	-1 526,7	-0,8

Изменение объема финансирования подпрограммы согласно Пояснительной записке к Проекту произведено в целях обеспечения финансирования в полном объеме до конца

текущего года расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, с учетом изменения численности и ожидаемого исполнения.

Так, произведено увеличение расходов за счет средств областного бюджета на:

выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области – на 674 тыс. рублей (0,6%);

выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности – на 3 365,0 тыс. рублей (10,1%);

назначение и предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам в Иркутской области – на 1 410,0 тыс. рублей (0,5%);

обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению РФ и Иркутской области, – на 107 611,4 тыс. рублей (33,2%);

предоставление ежемесячной денежной выплаты гражданам РФ, родившимся в период с 23.06.1923 по 02.09.1945 и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны – на 112,0 тыс. рублей (0,1%);

предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Иркутской области – на 1 940,0 тыс. рублей (0,2%);

предоставление льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся общеобразовательных организациях старше 7 лет, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в виде 50-процентной скидки – на 3 000,0 тыс. рублей (13,5%);

предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области – на 34 080,5 тыс. рублей (2,1%);

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области – на 4 134,0 тыс. рублей (3,1%);

предоставление отдельным категориям граждан в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов и бесплатному (либо с оплатой в размере 50 процентов стоимости) проезду на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения – на 17 724,1 тыс. рублей (26,6%);

предоставление социальной выплаты отдельным категориям неработающих пенсионеров, работавших в сфере физической культуры и проживающих в Иркутской области, – на 10,1 тыс. рублей (0,7%);

субвенцию на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг – на 63 000,0 тыс. рублей (6,0%) с учетом увеличения размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированной по муниципальным образованиям Иркутской области, на 2015 год (постановление Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 274-пп).

Вместе с тем, перераспределено финансирование на вышеуказанные мероприятия с сокращением расходов с учетом ожидаемого исполнения до конца текущего года по следующим мероприятиям:

возмещение расходов гражданам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего реабилитированного лица, – на 500,0 тыс. рублей (12,8%), в связи с отсутствием обращений граждан за данной социальной выплатой, которая носит заявительный характер - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

выплата ежемесячной доплаты к страховой пенсии отдельным категориям граждан - на 220,6 тыс. рублей (1,6%), в связи с естественной убылью получателей, которая за 4 квартал текущего года составила 13 человек - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

организация обеспечения бесплатного проезда детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, инвалидов и сопровождающих лиц инвалидов I группы к месту лечения и обратно в медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области – на 66,0 тыс. рублей (1,5%), в связи с экономией денежных средств по результатам проведения электронных аукционов - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

компенсация расходов на оплату стоимости проезда инвалидов членов Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Иркутской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны» в Бийский филиал им. М.Н. Наумова НОУ «ЦРС ВОС» и в Центр восстановительной терапии им. М.А. Лиходея - на 212,0 тыс. рублей (55,8%), в связи с отказом ранее заявленных граждан от поездки на лечение по состоянию здоровья - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

предоставление мер социальной поддержки в части оплаты лекарств, приобретаемых по рецептам врачей труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области – на 170,0 тыс. рублей (4,7%), в связи с уменьшением количества обращений лиц данной категории за бесплатными рецептами - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях, – на 890,0 тыс. рублей (3,3%), в связи с уменьшением численности членов семей льготополучателей в течение года на 193 человека - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в Иркутской области – на 3 822,6 тыс. рублей (2,8%), в связи со снижением стоимости УЕТ по итогам проведения конкурса ОГКУ «УСЗН по городу Иркутску» - согласно пояснениям ответственного исполнителя программы;

предоставление социальных выплат на оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам из числа коренных малочисленных народов, обучающимся в организациях высшего образования по основному мероприятию «Оказание социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Иркутской области, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области», - на 65,6 тыс. рублей (1,2%). Данная социальная выплата носит заявительный характер. Согласно пояснениям ответственного исполнителя программы - связи с не

предоставлением в срок установленного пакета документов образовалась экономия средств по мероприятию «Предоставление социальных выплат на оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам из числа коренных малочисленных народов, обучающимся в организациях высшего образования»;

предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области – на 1 526,7 тыс. рублей (0,8%). Согласно пояснениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области сокращение связано с поступлением от двух граждан, получивших уведомления о праве на получение дополнительной меры социальной поддержки заявлений о переносе срока предоставления жилищной субсидии на 2016 год.

С учетом изменения объемов финансирования мероприятий подпрограммы корректируется показатель «количество граждан, получивших единовременную социальную выплату на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области» основного мероприятия «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» с уменьшением с 275 чел. до 273 чел.

Следует отметить, что Законом Иркутской области от 09.07.2015 № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» размер жилищной субсидии определен в сумме 690 900 рублей и с учетом сокращения получателей на 2 чел. сокращение объема финансирования должно составить 1 381,8 тыс. рублей, что меньше изменения, предусмотренного Проектом, на 144,9 тыс. рублей.

Кроме того, произведено увеличение средств в сумме 5 726,4 тыс. рублей (1,6 раза) на реализацию мероприятия «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и сопровождающим лицам (в случае сопровождения ребенка) в виде оплаты проезда к месту диагностики и/или лечения и обратно к месту постоянного проживания или преимущественного пребывания, в областные государственные бюджетные учреждения здравоохранения, согласно представленным в министерство здравоохранения Иркутской области документам на компенсацию расходов.

Данные средства перераспределены с основного мероприятия «Мероприятия по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни» подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, в связи с несостоявшимся аукционом по причине отсутствия пневмококковой вакцины на российском рынке.

Также за счет средств федерального бюджета увеличен объем средств на предоставление ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или нагрудным знаком «Почетный донор СССР», в сумме 774,8 тыс. рублей, в соответствии с приказом Федерального медико-биологического агентства Министерства здравоохранения РФ от 27.10.2015 № 210.

По результатам анализа показателей ресурсного обеспечения подпрограммы, предложенного Проектом, и финансирования, предусмотренного законопроектом «Об областном бюджете на 2016 год», подтверждаются факты формирования в бюджете на

2016 год средств на реализацию данных мероприятий не в полном объеме от потребности 2015 года (поскольку формирование осуществлено в основном на основании показателей на 20.08.2015, что отмечено в соответствующем заключении КСП области), в том числе:

на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению РФ и Иркутской области, Проектом объем финансирования на 2015 год предусмотрен в сумме 431 531,0 тыс. рублей, что больше объема, предусмотренного на 2016 год (248 615,9 тыс. рублей) на 182 915,1 тыс. рублей, или на 73,6%;

субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг Проектом предусмотрена в объеме 1 112 673,4 тыс. рублей, однако на 2016 год финансирование на указанное мероприятие определено в сумме 956 063,4 тыс. рублей;

на предоставление отдельным категориям граждан в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов и бесплатному (либо с оплатой в размере 50 % стоимости) проезду на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения Проектом предусмотрено 84 377,1 тыс. рублей, что превышает показатель 2016 года (63 881,7 тыс. рублей) на 20 495,4 тыс. рублей, или на 32,1%.

В основном целевые показатели подпрограммы не изменяются, так как определены в относительном выражении (удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан в Иркутской области, имеющих на это право и обратившихся за получением мер социальной поддержки – 100 %).

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2018 годы ресурсное обеспечение не изменяется и составляет 595 127,8 тыс. рублей, целевые показатели, соответственно, оставлены на прежнем уровне.

Подпрограмма «Дети Приангарья» на 2014 - 2018 годы.

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы предлагается увеличить на 309 844,0 тыс. рублей, или на 5 % и утвердить в размере 6 501 957,5 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств областного бюджета на 295 779,9 тыс. рублей или на 6,8 %;

за счет средств федерального бюджета – на 14 064,1 тыс. рублей или на 0,8 %.

В рамках подпрограммы на 2015 год также предусмотрены средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 10 999,1 тыс. рублей.

Проектом Государственной программы изменения в подпрограмму вносятся только в рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2018 годы» - увеличение на 309 844,0 тыс. рублей (5,1 %), в том числе, за счет увеличения ресурсного обеспечения мероприятий:

выплаты вознаграждения приемным родителям 76 232,2 тыс. рублей (на 10,5 %);

выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области – на 32 789,0 тыс. рублей (3 %);

назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в Иркутской области – на 94 759,2 тыс. рублей (11,9 %);

предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей – на 28 063,7 тыс. рублей (11,3 %);

предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующих детей – на 72 184,0 тыс. рублей (на 16,1 %);

предоставления многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – на 484,3 тыс. рублей (на 3,6 %);

предоставления областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи и (или) получение образования ребенком (детьми) – на 21 804,0 тыс. рублей (на 12,2 %).

Указанное увеличение ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета согласно пояснительной записке к проекту государственной программы осуществляется в связи с ростом численности получателей и ожидаемого исполнения до конца текущего года.

Также на основании Федерального закона от 28.11.2015 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», за счет средств федерального бюджета в связи с ростом численности получателей увеличены средства на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 19 539,7 тыс. рублей (1,3 %), и в связи со снижением численности получателей уменьшены средства на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в сумме 5 475,6 тыс. рублей (11,4 %).

Увеличение расходов на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы произведено, в том числе, за счет сокращения объемов финансирования на реализацию мероприятий по:

бесплатному обеспечению лекарствами, приобретаемыми по рецептам врачей при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, – на 611,1 тыс. рублей (1,6 %) (согласно пояснениям ответственного исполнителя в связи с уточнением фактического количества обращений на возмещение расходов на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемым по рецептам на лекарственные препараты);

выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области, - на 18 611,8 тыс. рублей (6,8 %).

Согласно пояснениям ответственного исполнителя Программы, изменения осуществлены в связи с внесением изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30.04.2009 № 133-пп № 216-пп в части расчета компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, где размер выплаты рассчитывается исходя из количества дней в календарном месяце, в течение которых ребенок посетил образовательную организацию. Вместе с тем, последние изменения в расчет компенсации внесены 21.04.2014 и распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.04.2014;

назначению и предоставлению ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных организациях - на 755,1 тыс. рублей (13,4 %) (согласно пояснениям

ответственного исполнителя - в связи с уменьшением количества получателей в новом учебном году);

предоставлению единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – на 2 832,2 тыс. рублей (2,9 %) (согласно пояснениям ответственного исполнителя прогнозная численность получателей превысила фактическое количество обращений);

предоставлению единовременной выплаты родителям при одновременном рождении двух и более детей – на 2 214,6 тыс. рублей (9,2 %) (согласно пояснениям ответственного исполнителя - в связи с внесением изменений в постановление в части документального подтверждения доходов);

субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, по обеспечению бесплатным питанием учащихся школ, на 6 190,8 тыс. рублей (2,3 %) (согласно пояснениям ответственного исполнителя - по причине непосещения детьми данной категории учебных занятий по причине болезни, а также в связи с тем, что в ряде муниципальных образований школьные столовые работают по пятидневной рабочей неделе.).

Скорректированы целевые показатели:

«Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности детей» - с 41,3 % до 33,3 %;

«Доля детей, получивших меры социальной поддержки, к общей численности детей в Иркутской области» - с 65,5 % до 53,0 %

«Удельный вес детей из малоимущих семей к общей численности детей, проживающих в Иркутской области» - с 41,3 % до 33,3 %.

Уменьшение целевых показателей обусловлено внесением изменений 17.12.2014 в Закон Иркутской области от 17.12.2008 №130-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области» в части порядка назначения ежемесячного пособия на ребенка. Так, ранее размер доходов членов семьи подтверждался лишь сведениями, собственноручно указанными законным представителем ребенка в заявлении, что влекло за собой невозможность проверки представленных сведений о размере дохода семьи, а также законный представитель один раз в три года представлял заявление, в котором указывал размер доходов каждого члена семьи за три последних календарных месяца, предшествующих подаче заявления. При внесении изменений установлено, что с заявлением необходимо представлять документы, подтверждающие размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления. Кроме того, установлено ежегодное подтверждение права на дальнейшее получение ежемесячного пособия на ребенка путем подачи заявления о подтверждении права и документы, подтверждающие размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяца, предшествующих подаче заявления,

Данные изменения привели к уменьшению среднегодовой численности получателей ежемесячного пособия на ребенка и адресности предоставления пособий (по состоянию 01.01.2014 года - 223 034 чел., по состоянию на 01.01.2015 года 222 841 чел., по состоянию на 01.07.2015 года - 137 065 чел., по состоянию на 01.10.2015 года - 164 227 чел.).

Согласно информации о предоставлении мер государственной поддержки отдельным категориям граждан по состоянию на 01.11.2015, размещенной на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства, численность получателей ежемесячного пособия, установленного гражданам, имеющим детей, составляет 106 198

человек, численность детей, на которых начислено пособие – 173 280 человек, сумма выплаченных пособий за счет средств областного бюджета – 725 935,15 тыс. рублей.

По результатам анализа показателей ресурсного обеспечения основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы, предложенного Проектом, и финансирования, предусмотренного законопроектом «Об областном бюджете на 2016 год», подтверждаются факты формирования в бюджете на 2016 год средств на реализацию данных мероприятий не в полном объеме от потребности 2015 года (поскольку формирование осуществлено в основном на основании показателей на 20.08.2015, что отмечено в соответствующем заключении КСП области), в том числе:

по выплате вознаграждения приемным родителям - Проектом предлагается на 112 961,9 тыс. рублей больше, чем законопроектом на 2016 год (на 16,4 %);

по предоставлению областного материнского капитала - по Проекту больше на 79 891,4 тыс. рублей, чем законопроектом на 2016 год (на 66,2 %);

по предоставлению ежемесячного пособия на ребенка – по проекту больше на 227 408,3 тыс. рублей (34,3 %).

Подпрограмма «Старшее поколение» на 2014 - 2018 годы.

По подпрограмме «Старшее поколение» ресурсное обеспечение предлагается сократить на 527,5 тыс. рублей (4,2 %) и утвердить в размере 12 015,9 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Наименование	Бюджет	2015 год в ред. от 30.10.2015	ГП проект на 2015 год	Отклонение проекта от действ. ред. (октябрь)	
				Сумма	%
Основные мероприятия подпрограммы «Старшее поколение» на 2014-2018 годы	Всего	12 543,4	12 015,9	-527,5	-4,2
	ОБ	12 543,4	12 015,9	-527,5	-4,2
	ФБ		0,0	0,0	
«Оздоровление граждан пожилого возраста» на 2014-2018 годы	Всего	4 400,0	4 400,0	0,0	0,0
	ОБ	4 400,0	4 400,0	0,0	0,0
«Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста» на 2014-2018 годы	Всего	6 571,9	6 571,9	0,0	0,0
	ОБ	6 571,9	6 571,9	0,0	0,0
«Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» на 2014-2018 годы	Всего	1 327,5	800,0	-527,5	-39,7
	ОБ	1 327,5	800,0	-527,5	-39,7
«Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста, проживающих в сельской местности»	Всего			0,0	
	ОБ			0,0	
«Организация, проведение мероприятий, посвященных Дню Победы, а также связанных с Днем памяти жертв политических репрессий»	Всего	100,0	100,0	0,0	
	ОБ	100,0	100,0	0,0	
«Научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста» на 2014-2018 годы	Всего	144,0	144,0	0,0	
	ОБ	144,0	144,0	0,0	

В частности, на 527,5 тыс. рублей уменьшены расходы за счет средств Пенсионного Фонда РФ по основному мероприятию подпрограммы - «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет», согласно пояснениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в связи с уточнением суммы софинансирования Пенсионного фонда РФ.

Несмотря на значительное сокращение финансирования мероприятия по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2015 году – практически на 40 % (с 1 327,5 тыс. рублей до 800,0 тыс. рублей) целевой показатель основного

мероприятия «Количество неработающих пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности и навыкам работы в сети «Интернет» оставлен без изменений – 180 человек.

Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» на 2014 - 2017 годы.

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» увеличены расходы Apparата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области за счет средств федерального бюджета на 13 427,0 тыс. рублей (2,1%) по предоставлению субсидий некоммерческим организациям на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики за счет средств федерального бюджета (уведомление Минэкономразвития России от 21.10.2015).

Тыс. рублей

Основные мероприятия подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в ИО» на 2014-2018 годы	Бюджет	2015 год в ред. от 30.10.2015	ГП проект на 2015 год	Отклонение проекта от действ. ред. (октябрь)	
				Сумма	%
	Всего	6 380,4	19 807,4	13 427,0	210,4
	ОБ	6 380,4	6 380,4	0,0	0,0
	ФБ		13 427,0	13 427,0	0,0
«Развитие и совершенствование институтов гражданского общества в ИО» на 2014-2015 годы	<i>Всего</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ		0,0	0,0	0,0
	ФБ			0,0	0,0
«Оказание финансовой и организационной поддержки НКО ИО аппаратом Губернатора ИО и Правительства ИО» на 2014-2016 годы	<i>Всего</i>	5 003,6	18 470,6	13 467,0	269,1
	ОБ	5 003,6	5 043,6	40,0	0,8
	ФБ		13 427,0	13 427,0	0,0
«Оказание финансовой поддержки НКО министерством социального развития, опеки и попечительства ИО» на 2014-2018 годы	<i>Всего</i>	340,2	340,2	0,0	0,0
	ОБ	340,2	340,2	0,0	0,0
	ФБ			0,0	0,0
«Оказание финансовой поддержки НКО министерством культуры и архивов ИО» на 2014-2016 годы	<i>Всего</i>	540,0	540,0	0,0	0,0
	ОБ	540,0	540,0	0,0	0,0
	ФБ			0,0	0,0
«Обеспечение взаимодействия органов государственной власти ИО и органов местного самоуправления» на 2014-2015 годы	<i>Всего</i>	496,6	456,6	-40,0	-8,1
	ОБ	496,6	456,6	-40,0	-8,1
	ФБ			0,0	0,0

Федеральные средства предоставлены по результатам включения Иркутской области в перечень победителей конкурсного отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (протокол заседания Координационного совета по государственной поддержке социально ориентированных НКО от 18.02.2015 № 4-Д04).

Соглашение между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций подписано 29.10.2015.

Согласно письменным пояснениям Apparата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, субсидия направлена на исполнение мероприятия «Предоставление субсидий НКО на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики» подпрограммы 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих

организаций в Иркутской области» на 2014-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области

В связи с поступлением средств федерального бюджета в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2015 года № 2029-р в размере 13 427 тыс. рублей скорректирован целевой показатель подпрограммы - «Количество НКО, получивших финансовую поддержку из средств областного бюджета» - с 12 ед. до 30 ед. Целевой показатель «Количество НКО, получивших финансовую поддержку на осуществление деятельности в сфере культуры и искусства» на 2015 год действующей редакций Государственной программы установлен в размере 8 ед., показатель «Количество НКО, получивших финансовую поддержку на реализацию общественно полезных программ в области социальной политики» - в размере 6.

Итоговый показатель подпрограммы по количеству субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, по прямому финансированию из средств областного бюджета в действующей редакции составляет 30 ед., Проектом изменения не предлагаются.

Вместе с тем, в соответствии с пп. «к» п. 2.4 представленного соглашения, заключенного между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области, субъект РФ должен обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, в том числе по количеству социально ориентированных НКО, которым оказана финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ (включая субсидии из федерального бюджета) – не менее 55.

В рамках подпрограммы дополнительно 40 тыс. рублей (увеличение на 0,8 %) предусмотрено по мероприятию по предоставлению организационной поддержки национально-культурным автономиям и иным общественным организациям, осуществляющим деятельность в сфере национально-культурных отношений в Иркутской области.

Средства областного бюджета в размере 40,0 тыс. рублей перераспределены с мероприятия «Организация и проведение конкурса муниципальных программ поддержки НКО, расположенных в муниципальных образованиях Иркутской области» на мероприятие «Предоставление организационной поддержки национально-культурным автономиям и иным общественным организациям, осуществляющим деятельность в сфере национально – культурных отношений в Иркутской области», в связи с экономией финансовых средств, сложившейся по результатам электронных торгов после проведения электронного аукциона по закупке призов для конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области.

Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2018 годы.

По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» ресурсное обеспечение Проектом оставлено в прежней редакции – 146 962,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 35 437,9 тыс. рублей.

Несмотря на неизменность финансирования в рамках подпрограммы Проектом предлагается скорректировать целевой показатель доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов культуры в общем количестве приоритетных объектов культуры в Иркутской области – с 80 % до 66,7 %, согласно пояснительной записке к Проекту - в связи с уменьшением количества объектов культуры, которые будут адаптированы в 2015 году (3 объекта культуры Шелеховского района изменены на 1

объект культуры Усть-Илимского района, в связи с подтверждением последним в июле 2015 года софинансирования за счет средств местного бюджета).

Выводы

1. Общий объем ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2015 год предлагается увеличить на 574 778,2 тыс. рублей и утвердить в размере 20 143 581,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения ресурсного обеспечения из областного бюджета на 546 512,3 тыс. рублей (на 3,4 %), из федерального бюджета – на 28 265,9 тыс. рублей (на 0,8 %).

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение Госпрограммы составляет 83,9 %.

Изменение ресурсного обеспечения Государственной программы осуществлено в рамках 5 из 8 подпрограмм, в сторону увеличения по подпрограммам:

«Дети Приангарья» - на 309 844,0 тыс. рублей или на 5 % (с 6 192 113,5 тыс. рублей до 6 501 957,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 295 779,9 тыс. рублей (6,8 %) (основание - количество получателей социальных выплат, пособий, льгот, согласно пояснительной записке к Проекту);

«Социальная поддержка населения» - на 236 088,8 тыс. рублей или на 3,2 % (с 7 392 496,3 тыс. рублей до 7 628 585,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 235 314 тыс. рублей (4,1 %) (основание - количество получателей социальных выплат, пособий, льгот);

«Социальное обслуживание населения» - на 15 945,9 тыс. рублей или на 0,4 % (с 4 125 376,7 тыс. рублей до 4 141 322,6 тыс. рублей) полностью за счет средств областного бюджета (для своевременной выплаты заработной платы работникам учреждений социального обслуживания);

«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» - на 13 247,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (в целом с 6 380,4 тыс. рублей до 19 807,4 тыс. рублей).

При этом Проект предусматривает сокращение финансирования подпрограммы «Старшее поколение» по основному мероприятию подпрограммы - «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет» на 527,5 тыс. рублей за счет сокращения средств Пенсионного Фонда РФ.

2. Экспертизой установлено, что, несмотря на значительное сокращение финансирования мероприятия по обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (сокращены средства ПФ РФ) подпрограммы «Старшее поколение» в 2015 году – практически на 40 % (с 1 327,5 тыс. рублей до 800,0 тыс. рублей), целевой показатель основного мероприятия «Количество неработающих пенсионеров, прошедших обучение компьютерной грамотности и навыкам работы в сети «Интернет», оставлен без изменений – 180 человек.

Вместе с тем, согласно разделу 2 приложения 1 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного Постановлением № 282-пп, целевые показатели государственных программ должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач государственной программы.

Таким образом, на достижение установленного по основному мероприятию целевого показателя либо не влияет объем софинансирования Пенсионного Фонда РФ, что не отвечает факту отражения указанных средств в Государственной программе, либо допущено невнесение изменений в установленный целевой показатель.

3. В рамках проведения КСП области в октябре 2015 года экспертизы законопроекта о внесении изменений в областной бюджет на 2015 года выявлен факт несоответствия объемов ресурсного обеспечения, предусмотренного Государственной программой и предложенного законопроектом, по единовременной социальной выплате на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области.

В целях устранения несоответствия указанных расходов в Государственную программу внесены изменения – в части отражения установленного областным законом на 2015 год показателя финансирования в размере 190 142,4 тыс. рублей. Вместе с тем, с учетом требований областных законов, устанавливающих размер указанной выплаты (690 900 рублей на человека), и численности получателей (275 чел.) объем финансирования на реализацию мероприятия составляет 189 997,5 тыс. рублей, то есть с разницей от определенного областным бюджетом – 144,9 тыс. рублей.

В рамках представленного Проекта по мероприятию предусмотрено сокращение на 1 526,7 тыс. рублей, в том числе за счет исключения финансирования двум гражданам, получившим уведомления о праве на получение дополнительной меры социальной поддержки, на основании их заявлений о переносе срока предоставления жилищной субсидии на 2016 год (1 381,8 тыс. рублей) и исключения несоответствия, предусмотренного областным бюджетом на 2015 год, законодательно установленному размеру выплаты и количеству получателей выплат.

4. По результатам включения в феврале 2015 года Иркутской области в перечень победителей конкурсного отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области заключено соглашение от 29.10.2015 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в размере 13 427 тыс. рублей на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно письменным пояснениям Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, субсидия направлена на исполнение мероприятия «Предоставление субсидий НКО на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики» подпрограммы 7 «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области

В связи с поступлением средств федерального бюджета скорректирован целевой показатель подпрограммы - «Количество НКО, получивших финансовую поддержку из средств областного бюджета» - с 12 ед. до 30 ед. Целевой показатель «Количество НКО, получивших финансовую поддержку на осуществление деятельности в сфере культуры и искусства» на 2015 год действующей редакцией Государственной программы установлен в размере 8 ед., показатель «Количество НКО, получивших финансовую поддержку на реализацию общественно полезных программ в области социальной политики» - в размере 6.

Итоговый показатель подпрограммы по количеству субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, по прямому финансированию из средств областного бюджета в действующей редакции составляет 30 ед., Проектом изменения не предлагаются.

Вместе с тем, в соответствии с пп. «к» п. 2.4 соглашения, заключенного между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области,

субъект РФ должен обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, в том числе по количеству социально ориентированных НКО, которым оказана финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ (включая субсидии из федерального бюджета) – не менее 55.

5. Несмотря на неизменность финансирования в рамках подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2018 годы Проектом предлагается скорректировать целевой показатель доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов культуры в общем количестве приоритетных объектов культуры в Иркутской области – с 80 % до 66,7 %, согласно пояснительной записке к Проекту - в связи с уменьшением количества объектов культуры, которые будут адаптированы в 2015 году (3 объекта культуры Шелеховского района изменены на 1 объект культуры Усть-Илимского района, в связи с подтверждением последним в середине 2015 года софинансирования за счет средств местного бюджета).

С учетом внесения изменений в государственные программы и в октябре 2015 года и в ноябре 2015 года предложение внесении изменений по корректировке целевого показателя в конце 2015 года свидетельствует о допущении несвоевременного отражения актуальных показателей Государственной программы.

6. По результатам анализа отдельных показателей ресурсного обеспечения подпрограмм «Социальная поддержка населения», «Дети Приангарья», предложенного Проектом, и финансирования, предусмотренного законопроектом «Об областном бюджете на 2016 год», подтверждаются выводы КСП области, отмеченные в заключении по результатам экспертизы областного бюджета на 2016 год, о формировании в областном бюджете на 2016 год средств на реализацию отдельных мероприятий не в полном объеме от потребности 2015 года (поскольку формирование осуществлено в основном на основании показателей на 20.08.2015, что отмечено в соответствующем заключении КСП области), например:

на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению РФ и Иркутской области, Проектом объем финансирования на 2015 год предусмотрен в сумме 431 531,0 тыс. рублей, что больше объема, предусмотренного на 2016 год (248 615,9 тыс. рублей) на 182 915,1 тыс. рублей, или на 73,6 %;

субвенция на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг Проектом предусмотрена в объеме 1 112 673,4 тыс. рублей, однако на 2016 год финансирование на указанное мероприятие определено в сумме 956 063,4 тыс. рублей;

по выплате вознаграждения приемным родителям - Проектом предлагается на 112 961,9 тыс. рублей больше, чем законопроектом на 2016 год (на 16,4 %);

по предоставлению областного материнского капитала - по Проекту больше на 79 891,4 тыс. рублей, чем законопроектом на 2016 год (на 66,2 %);

по предоставлению ежемесячного пособия на ребенка – по проекту больше на 227 408,3 тыс. рублей (34,3 %).

7. Предложенные Проектом постановления изменения в Госпрограмму в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области

от 24.10.2013 № 458-пп.

Ответственным исполнителем Государственной программы является министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (далее – ответственный исполнитель, министерство). Участником Государственной программы является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проектом постановления по Государственной программе предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на 1 916,3 тыс. рублей по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально – технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы. Средства предусмотрены на оплату исполнительного листа, выданного Арбитражным судом Иркутской области для взыскания с ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» основного долга по выполненным работам в рамках заключенного с ООО «Стройком» в 2014 году государственного контракта на выполнение инженерно-геологических изысканий, обмерных работ и инженерного обследования строительных конструкций на незавершенном объекте «Бассейн и спальный корпус, ФОК и стадион училища олимпийского резерва в г. Ангарске».

Следует отметить, что в отношении данного государственного контракта было заявлено 2 иска:

1) иск ООО «Градостроитель» от 20.01.2014 о признании недействительным открытого аукциона в электронной форме № 2136-ЭА/14 по причине размещения извещения о проведении аукциона в 12 часов 43 минуты 31 декабря 2013 с окончанием срока подачи заявок в 09 часов 00 минут 09 января 2014 года, т.е. в сроке между публикацией извещения и датой окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе оказались выходные нерабочие дни, при этом для подачи заявки необходимо совершить действия по ознакомлению с информацией об аукционе, сформировать пакет документов, оплатить участие в аукционе, то есть выполнить все действия, без которых участие в аукционе невозможно. По данному делу 21.04.2014 Арбитражный суд Иркутской области иск удовлетворил, открытый аукцион признан недействительным. Данное решение суда оставил без изменений Четвертый арбитражный апелляционный суд (14.07.2014), однако в кассационной инстанции (Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа) решение суда 1-ой инстанции и постановление апелляционной инстанции 25.09.2014 отменены и дело направлено на новое рассмотрение, которое завершилось 24.11.2014 Решением об отказе в удовлетворении исковых требований ООО «Градостроитель».

2) иск ООО «Стройком» от 08.08.2014 к ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» по выплате основного долга за выполненные работы по заключенному и исполненному государственному контракту, который Арбитражный суд Иркутской области удовлетворил 13.02.2015. Данное решение поддержал и Четвертый арбитражный апелляционный суд (08.06.2015).

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы

В целом по экспертируемому проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы» (далее – Проект) общий объем расходов на выполнение мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 438-пп (далее - ГП, Государственная программа, Госпрограмма),

остается без изменений - на 2015 год определен также, как и в предыдущей редакции, в размере 1 334 877,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, Проект предусматривает перераспределение средств внутри мероприятий Госпрограммы в целях ее совершенствования, уточнения объемов расходов, финансируемых за счет средств областного и местного бюджетов, уточнения части целевых показателей ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2018 годы, утвержденной приказом администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 23.10.2013 № 26-пр.

Основная доля финансирования на реализацию Госпрограммы предусмотрена за счет средств областного бюджета в объеме 95,4 % или 1 273 625,0 тыс. рублей, доля средств федерального бюджета составляет 4,6 % (61 252,7 тыс. рублей). Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения госпрограммы на 2015 год предлагается в сумме 1 353 411,2 тыс. рублей (дополнительно предусматриваются средства муниципальных образований Иркутской области в сумме 18 533,4 тыс. рублей).

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение Госпрограммы составляет 80,2 %.

Тыс. рублей

Источник финансирования, годы	2015 год ГП в ред. от 20.10.2015 (соответствует Закону № 146-ОЗ в ред. от 23.10.2015)	ГП в ред. от 13.11.2015 (вступает в силу с 01.01.2016)	Проект ГП	Отклонение проекта ГП от	
				2015 год ГП в ред. от 20.10.2015	ГП в ред. от 13.11.2015 (вступает в силу с 01.01.2016)
ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы, всего в т.ч:					
Областной бюджет	1 273 625,00	1 276 881,2	1 273 625,0	0,0	-3 256,2
Федеральный бюджет	61 252,70	61 252,7	61 252,7	0,0	0,0
ВСЕГО:	1 334 877,70	1 338 133,9	1 334 877,7	0,0	-3 256,2

Необходимо отметить, что ресурсное обеспечение в 2015 году мероприятий действующей редакции Государственной программы, как и представленного Проекта отклоняются от ресурсного обеспечения в редакции Государственной программы от 13.11.2015, которая вступит в силу с 01.01.2016.

Наибольший удельный вес в структуре Проекта традиционно приходится на подпрограмму «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» – 71,7 % (956 450,1 тыс. рублей), по подпрограммам «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» удельный вес составляет 15,3 %, «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» - 13 %.

Тыс. рублей

Подпрограммы ГП «Развитие культуры» на 2014-2018 годы	Бюджет	2015 год ГП в ред. от 20.10.2015 (действ. ред.)	ГП в ред. от 13.11.2015 (вступает в силу с 01.01.2016)	Проект ГП	Отклонение проекта ГП от	
					2015 год ГП от 20.10.2015 (действ. ред.)	ГП от 13.11.2015 (вступает в силу с 01.01.2016)
Всего		1 334 877,7	1 338 133,9	1 334 877,7	0,0	-3 256,2
ОБ		1 273 625,0	1 276 881,2	1 273 625,0	0,0	-3 256,2

	ФБ	61 252,7	61 252,7	61 252,7	0,0	0,0
Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки МО ИО в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы	Всего	204 669,4	205 619,4	204 669,4	0,0	-950,0
	ОБ	151 838,5	152 788,5	151 838,5	0,0	-950,0
	ФБ	52 830,9	52 830,9	52 830,9	0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация единой гос.политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы	Всего	956 450,1	958 732,6	956 450,1	0,0	-2 282,5
	ОБ	956 450,1	958 732,6	956 450,1	0,0	-2 282,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Гос. управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы	Всего	173 758,2	173 781,9	173 758,2	0,0	-23,7
	ОБ	165 336,4	165 360,1	165 336,4	0,0	-23,7
	ФБ	8 421,8	8 421,8	8 421,8	0,0	0,0

При сравнении ресурсного обеспечения Государственной программы на 2015 год, предусмотренного Проектом (1 334 877,7 тыс. рублей), с ресурсным обеспечением, предусмотренным первоначально принятым Законом № 146-ОЗ (1 435 352,8 тыс. рублей), установлено сокращение на 100 475,1 тыс. рублей (7 %).

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2015 году предусмотрено в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области (79,8 %, или 1 064 592,4 тыс. рублей), по остальным ответственным исполнителям (соисполнителям), участникам Госпрограммы удельный вес составляет менее 6,5 %, в том числе по администрации Усть-Ордынского Бурятского округа – 80 431,4 тыс. рублей (6 %), министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – 87 359,2 тыс. рублей (6,5 %), службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области – 24 056,1 тыс. рублей (1,8 %), архивному агентству Иркутской области – 78 438,6 тыс. рублей (5,9 %).

Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела».

Целью подпрограммы является эффективное использование средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области. Основная доля финансирования на реализацию подпрограммы проектом предусмотрена за счет средств областного бюджета в объеме 74,2 %, или 151 838,5 тыс. рублей, доля средств федерального бюджета составляет 25,8 % или 52 830,9 тыс. рублей.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение подпрограммы составляет 72,6 %.

Проектом не предполагается внесение изменений в подпрограмму.

Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014 - 2017 годы.

Целью подпрограммы является создание единого культурного пространства Иркутской области, финансирование на реализацию подпрограммы предусмотрено только за счет средств областного бюджета.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение подпрограммы составляет 81,9 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов подпрограммы занимают ведомственные целевые программы (далее – ВЦП) «Профессиональное искусство» (46 %), «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (18,5 %),

«Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (14,2 %), удельный вес других ВЦП в общей структуре подпрограммы составляет менее 7,7 %.

Общий объем ресурсного обеспечения по подпрограмме Проектом в 2015 году оставлен без изменения - 956 450,1 тыс. рублей, однако предусмотрено перераспределение средства внутри ВЦП, не превышающее 3 %.

Тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Бюджет	2015 год ГП в ред. от 20.10.2015	Проект ГП	Отклонение Проекта от ред. 20.10.2015	
				Сумма	%
Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2018 годы	Всего	956 450,1	956 450,1	0,0	0
	ОБ	956 450,1	956 450,1	0,0	0
ВЦП «Профессиональное искусство» на 2014-2018 годы	Всего	439 660,5	439 660,5	0,0	0
	ОБ	439 660,5	439 660,5	0,0	0
ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек ИО» на 2014-2018 годы	Всего	135 740,7	136 186,5	445,8	0,3
	ОБ	135 740,7	136 186,5	445,8	0,3
ВЦП «Организация деятельности государственных музеев ИО» на 2014-2018 годы	Всего	176 950,0	176 650,0	-300,0	- 0,2
	ОБ	176 950,0	176 650,0	-300,0	- 0,2
ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2014-2018 годы	Всего	73 765,0	73 765,0	0,0	0
	ОБ	73 765,0	73 765,0	0,0	0
ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2018 годы	Всего	11 520,2	11 847,0	326,8	2,8
	ОБ	11 520,2	11 847,0	326,8	2,8
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности ИО, и государственной охране объектов культурного наследия ИО» на 2016-2018 годы	Всего	0,0	0,0	0,0	0
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности ИО, и государственной охране объектов культурного наследия ИО» на 2014-2017 годы	Всего	42 693,3	42 366,5	-326,8	- 1
	ОБ	42 693,3	42 366,5	-326,8	- 1
ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2018 годы	Всего	57 475,3	57 475,3	0,0	0
	ОБ	57 475,3	57 475,3	0,0	0
ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2014-2018 годы	Всего	18 645,1	18 499,3	-145,8	- 0,8
	ОБ	18 645,1	18 499,3	-145,8	- 0,8

В частности, в рамках ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы увеличены расходы в размере 450,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание посетителей библиотек», из них:

5 тыс. рублей предусмотрено на обеспечение расходов на охрану здания ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина»;

300 тыс. рублей – на оплату услуг по договорам гражданско-правового характера заведующим библиотечными пунктами, которые обслуживают инвалидов по зрению на территории Иркутской области при местных организациях Иркутской региональной организации ВОС и обеспечение расходов на оплату услуг охраны здания (тревожная кнопка) и предрейсовый медосмотр водителей (ГБУК «Иркутская областная специальная библиотека для слепых»). Данные расходы необходимы для предотвращения образования кредиторской задолженности по вышеуказанным договорам;

73,3 тыс. рублей – на приобретение программных средств для защиты личной и конфиденциальной информации при несанкционированном допуске, а также антивирусных программ, для перехода на информационную базу 1С: БГУ (Облако) ГБУК «Областная детская библиотека им. Марка Сергеева» и «Иркутская областная юношеская библиотека им И.П. Уткина»;

72,5 тыс. рублей – на содержание имущества «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина».

В свою очередь, уменьшены транспортные расходы в размере 5 тыс. рублей на поездки в муниципальные образования с целью проведения методической работы.

Увеличение расходов по данной ВЦП осуществлено за счет перераспределения средств подпрограммы с целью обеспечения первоочередных расходов: с мероприятия «Участие в представлении мер государственной поддержки в сфере культуры, осуществляющих областными государственными библиотеками» на мероприятие «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание посетителей библиотек», а также за счет перераспределения средств в размере 300 тыс. рублей с ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2014 - 2017 годы и 145,8 тыс. рублей с ВЦП «Развитие областных государственных учреждений Иркутской области» на 2014 - 2017 годы.

В рамках ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2014-2017 годы в целом ресурсное обеспечение сокращено на 300,0 тыс. рублей (0,2 %), в том числе с помощью:

перераспределения финансовых средств, запланированных на реализацию мероприятия «Участие в предоставлении мер государственной поддержки культуры в сфере культуры, осуществляемом областными государственными музеями» на реализацию мероприятия «Осуществление научной работы в сфере музейного дела, в том числе на обеспечение сохранности музейных предметов и музейных коллекций, закрепленных за музеем на праве оперативного управления», для обеспечения расходов по начислениям на выплаты по оплате труда ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей» в размере 286,6 тыс. рублей (увеличение);

уменьшения на сумму 586,6 тыс. рублей по фактическим расходам на проведение выставки «Глазковский некрополь: время и люди» и презентации эскизного проекта музея «Глазковский некрополь» (ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей») путем перераспределения средств внутри ВЦП в размере 286,6 тыс. рублей и направления 300 тыс. рублей на реализацию ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы.

В рамках ВЦП «Развитие областных государственных учреждений Иркутской области» на 2014-2017 годы расходы в целом уменьшены на 145,8 тыс. рублей (перераспределены на реализацию ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2014-2017 годы), в том числе за счет:

сокращения на 147,2 тыс. рублей ресурсного обеспечения реализации мероприятия «Межрегиональная и международная деятельность» в результате уменьшения расходов по фактическим сметам на участие Иркутской области в межрегиональном этапе Всероссийского фестиваля народного творчества «Салют Победы» (г. Новосибирск);

сокращения на 38,2 тыс. рублей ресурсного обеспечения на реализацию мероприятия «Реализация иных мероприятий учреждениями культуры, подведомственными министерству (перечень)» вследствие уменьшения расходов по фактическим сметам на мероприятия в рамках реализации проекта «Деятели культуры и искусства жителям Иркутской области»;

увеличения на 39,6 тыс. рублей ресурсного обеспечения реализации мероприятия «Приобретение основных средств (с выделением ОЦДИ) учреждениями культуры, подведомственными министерству» на приобретение 80 экземпляров книги А. Г. Румянцева о драматурге А.В. Вампилове (ИОГУНБ им. И. И. Молчанова-Сибирского).

Увеличен объем финансирования в размере 326,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Участие в предоставлении мер государственной поддержки в сфере культуры (одаренным детям и талантливой молодежи)» ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2017 годы для обеспечения первоочередных расходов на проезд участников делегации Детского хора России от Иркутской области, принимающих участие в Торжественном выступлении 28.12.2015 на заседании Совета при Президенте РФ по культуре и искусству в Государственном Кремлевском дворце, за счет перераспределения финансовых средств с ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы (в связи с экономией, образовавшейся за счет сокращения стоимости проектных работ по объекту культурного наследия «Усадьба В.П. Сукачева: парк», г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 112).

В рамках ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы с мероприятия «Проведение реставрации (этапа реставрации) объектов культурного наследия» на мероприятие «Разработка научно-проектной документации реставрации недвижимого памятника истории и культуры» перераспределены средства в размере 6 854,9 тыс. рублей, в том числе для разработки научно-проектной документации реставрации и рабочей документации недвижимого памятника истории и культуры «Особняк с воротами», 1880-х гг., ул. Свердлова, 20» – 3804,1 тыс. рублей.

Проектом предусматривается изменение целевых показателей ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» с относительных на абсолютные показатели (действующая редакция предполагает установление относительных показателей – динамика удельных весов), что соответствует п. 5 абз. 4 постановления Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп (ВЦП содержит целевые показатели - измеряемые количественные и качественные показатели).

Установление абсолютных показателей реализации мероприятий подпрограммы повышает открытость и информированность исполнения государственной программы. При этом согласно п. 9 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного Постановлением № 282-пп участники государственной программы несут ответственность за достижение целевых показателей ведомственных целевых программ, основных мероприятий.

Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2017 годы.

Целью подпрограммы является совершенствование государственной региональной политики в сфере культуры, архивного дела и сохранения национальной самобытности. Согласно данным, размещенным на официальном сайте министерства финансов Иркутской области, по состоянию на 01.11.2015 исполнение подпрограммы составляет 79,5 %.

Основная доля финансирования на реализацию подпрограммы Проектом предусмотрена за счет средств областного бюджета в объеме 95,2 % или 165 336,4 тыс. рублей, доля средств федерального бюджета составляет 4,8 % или 8 421,8 тыс. рублей.

Общий объем ресурсного обеспечения 2015 года по подпрограмме Проект предусматривает без изменений к действующей редакции - в объеме 173 758,2 тыс. рублей, однако предлагается перераспределение средств внутри основных мероприятий.

Тыс. рублей

Наименование мероприятия подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014-2018 годы	Бюджет	2015 год действ. ред.	Проект ГП	Отклонение Проекта от действ. ред.
	Всего	173 758,2	173 758,2	0,0
	ОБ	165 336,4	165 336,4	0,0
	ФБ	8 421,8	8 421,8	0,0
Основное мероприятие «Денежное поощрение лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников за счет средств федерального бюджета» на 2014-2015 годы	Всего	1 550,0	1 550,0	0,0
	ФБ	1 550,0	1 550,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере культуры» на 2014-2018 годы	Всего	36 484,6	37 133,1	648,5
	ОБ	36 484,6	37 133,1	648,5
«Осуществление функции органами государственной власти в сфере культуры»	Всего	36 484,6	37 133,1	648,5
	ОБ	36 484,6	37 133,1	648,5
Основное мероприятие «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений ИО» на 2014-2018 годы	Всего	64 345,7	64 345,7	0,0
	ОБ	64 345,7	64 345,7	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 2014-2018 годы	Всего	24 056,1	24 056,1	0,0
	ОБ	17 184,3	17 184,3	0,0
	ФБ	6 871,8	6 871,8	0,0
Основное мероприятие «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2014-2018 годы	Всего	22 956,1	22 956,1	0,0
	ОБ	22 956,1	22 956,1	0,0
«Обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (оплата труда работников, оплата товаров, работ, услуг, услуг для государственных нужд, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ, возмещение вреда, причиненного казенным учреждением, находящимся в ведении администрации, при осуществлении им деятельности, совершение иных хозяйственных операций)»	Всего	18 900,8	18 900,8	0,0
	ОБ	18 900,8	18 900,8	0,0
«Организация и проведение социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории Усть-Ордынского Бурятского округа»	Всего	414,9	414,9	0,0
	ОБ	414,9	414,9	0,0
«Подготовка и издание окружных газет»	Всего	1 424,4	1 567,7	143,3
	ОБ	1 424,4	1 567,7	143,3
«Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка»	Всего	2 216,0	2 072,7	-143,3
	ОБ	2 216,0	2 072,7	-143,3
Основное мероприятие «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2014-2018 годы	Всего	10 272,8	9 624,3	-648,5
	ОБ	10 272,8	9 624,3	-648,5
«Предоставление министерством мер государственной поддержки культуры»	Всего	10 272,8	9 624,3	-648,5
	ОБ	10 272,8	9 624,3	-648,5
Основное мероприятие «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела»	Всего	14 092,9	14 092,9	0,0
	ОБ	14 092,9	14 092,9	0,0
Осуществление функций органами государственной власти в сфере архивного дела	Всего	14 092,9	14 092,9	0,0
	ОБ	14 092,9	14 092,9	0,0
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности ИО сферы культуры» на 2014 год	Всего	0,0	0,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0

В частности, проектом в 2015 году предлагается увеличить расходы в размере 648,5 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Осуществление функции органами государственной власти в сфере культуры» основного мероприятия «Реализация

государственной политики в сфере культуры» на обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области (в том числе компенсация при увольнении министра и увольнении государственного служащего при выходе на пенсию (474,7 тыс. рублей), оплата расходов по независимой экспертизе качества оказания государственных услуг (100,0 тыс. рублей), ремонт автомобиля (31,0 тыс. руб.), программное обеспечение - антивирусы 42,8) за счет перераспределения финансовых средств с мероприятия «Социальное обеспечение, иные выплаты населению (премии, гранты)» основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры».

Уменьшение расходов в размере 665,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Социальное обеспечение, иные выплаты населению (премии, гранты в сфере культурной деятельности)» основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» произведено в результате экономии средств, запланированных на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 27.09.2010 № 309-уг «Об утверждении Положения о премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства».

В действующей редакции подпрограммы финансирование предусмотрено в объеме 3 040,0 тыс. рублей, проектом предлагается объем финансирования в размере 2 375,0 тыс. рублей, согласно пояснениям министерства – в связи с уменьшением количества присуждаемых премий.

В частности, согласно п. 4 Положения о премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства количество присуждаемых премий определяется в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, предусмотренных министерству культуры и архивов Иркутской области в законе об областном бюджете на соответствующие цели. Размер премии составляет: творческим работникам - 200 тысяч рублей, коллективам творческих работников - 300 тысяч рублей. Организацию присуждения премий творческим работникам и коллективам творческих работников осуществляет министерство (в соответствии с решением комиссии при Губернаторе Иркутской области по присуждению премий Губернатора Иркутской области).

По информации министерства культуры и архивов Иркутской области, в 2014 году на участие в отборе подано 47 заявок по 8 направлениям, 12 творческих работников (коллективов творческих работников) признаны победителями. В 2015 году участие в отборе проходят 37 достижений в области культуры и искусства.

В рамках основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» перераспределены средства в размере 16,5 тыс. рублей с мероприятия «Социальное обеспечение, иные выплаты населению (премии, гранты)» на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии (подпрограммой в действующей редакции предусмотрено финансирование из средств областного бюджета в объеме 165,2 тыс. рублей, с учетом предложений финансирование предлагается в объеме 181,7 тыс. рублей).

В рамках основного мероприятия «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» предполагается увеличение расходов в размере 143,3 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Подготовка и издание окружных газет» с целью направления средств на оплату труда сотрудникам редакции «Усть-Ордын унэн» за счет уменьшения расходов на сумму 143,3 тыс. рублей по мероприятию «Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка»

(экономия по уменьшаемым расходам образовалась по результатам проведения электронного аукциона).

Выводы

1. В целом общий объем ресурсного обеспечения на 2015 год государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы» Проектом оставлен без изменений к действующей редакции - в размере 1 334 877,7 тыс. рублей. Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения госпрограммы на 2015 год определена в сумме 1 353 411,2 тыс. рублей (средства муниципальных образований Иркутской области - 18 533,4 тыс. рублей).

Вместе с тем, Проект предусматривает перераспределение средств внутри мероприятий каждой из двух подпрограмм «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» на 2014-2017 годы - изменения не превышают 3 % (объем финансирования) и «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2014 - 2017 годы – не более 10 % изменений (объем финансирования).

Представленное перераспределение средств предусмотрено Проектом в связи с необходимостью направления экономии средств с одних мероприятий, полученных по результатам проведения публичных закупочных процедур, а также полученных (планируемых к получению) фактических расходов по результатам проведения мероприятий (в том числе по расходам на проведение выставки «Глазковский некрополь: время и люди» и презентации эскизного проекта музея «Глазковский некрополь» (ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей»); сокращения предполагаемого количества премий творческим работникам за достижения в области культуры и искусства; полученной экономии по факту проведения реставрации (этапа реставрации) объектов культурного наследия), на предотвращение образования кредиторской задолженности по договорам гражданско-правового характера с библиотечными пунктами, которые обслуживают инвалидов по зрению на территории Иркутской области при местных организациях Иркутской региональной организации ВОС и обеспечения расходов на оплату услуг охраны зданий (тревожная кнопка) и предрейсовый медосмотр водителей (ГБУК «Иркутская областная специальная библиотека для слепых»), обеспечение деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области (по факту сложившихся расходов), пр.

2. Проектом также предусматривается изменение целевых показателей ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» с относительных на абсолютные показатели (действующая редакция предполагает установление относительных показателей – динамика удельных весов), что соответствует п. 5 абз. 4 постановления Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп (ВЦП содержит целевые показатели - измеряемые количественные и качественные показатели).

Установление абсолютных показателей реализации мероприятий подпрограммы повышает открытость и информированность исполнения государственной программы, показатели «переведены» в количественные пропорционально действующим на момент проведения экспертизы.

3. В рамках проведения экспертизы Проекта установлено, что по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы Проектом предусмотрено перераспределение средств: с мероприятия «Проведение реставрации (этапа реставрации) объектов культурного наследия» на мероприятие «Разработка научно-проектной

документации реставрации недвижимого памятника истории и культуры» перераспределены средства в размере 6 854,9 тыс. рублей, в том числе для разработки научно-проектной документации реставрации и рабочей документации недвижимого памятника истории и культуры «Особняк с воротами», 1880-х гг., ул. Свердлова, 20» – 3804,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, с учетом длительности разработки научно-проектной документации высок риск неосвоения средств, планируемых к направлению в декабре 2015 года, в размере 3804,1 тыс. рублей

4. Предложенные Проектом постановления изменения в Госпрограмму в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы

Проектом постановления Правительства Иркутской области вносятся изменения в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в части увеличения на 2015 год ресурсного обеспечения в целом на 1 034 164,3 тыс. рублей, из них за счёт средств областного бюджета на 275 000 тыс. рублей, за счёт иных источников на 846 108,4 тыс. рублей, при одновременном сокращении на 86 944,1 тыс. рублей средств местных бюджетов.

С учетом сокращения на 75 396,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета ресурсного обеспечения по подпрограммам: «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (-22 130 тыс. рублей), «Газификация Иркутской области» (-4 281,1 тыс. рублей), «Чистая вода» (-4 741,9 тыс. рублей), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» (-44 243,6 тыс. рублей), увеличен на 350 396,6 тыс. рублей объем финансирования за счет средств областного бюджета подпрограмм: «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (+345 596,6 тыс. рублей), «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (+4 800 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Источники	Программа ред. от 13.11.2015 № 575 -пп	Проект	Откл	% откл
Государственная программа ИО «Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО» на 2014-2018 годы	Всего	3 327 055,5	3 544 817,7	217 762,2	+6,5
	ОБ	3 129 648,9	3 404 648,9	275 000,0	+8,8
	ФБ	121 089,5	121 089,5	0,0	0,0
	ИИ	76 317,1	19 079,3	-57 237,8	-75,0
Подпрограмма 1 «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики ИО» на 2014-2018 годы	Всего	2 124 378,7	2 469 975,3	345 596,6	+16,3
	ОБ	2 124 378,7	2 469 975,3	345 596,6	+16,3
Основное мероприятие 1.1. «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики ИО»	Всего	2 124 378,7	2 469 975,3	345 596,6	+16,3
	ОБ	2 124 378,7	2 469 975,3	345 596,6	+16,3
Мероприятие 1.1.1 «Осуществление функций органами государственной власти в сфере жилищной политики и энергетики»	Всего	76 423,2	75 923,2	-500,0	-0,7
	ОБ	76 423,2	75 923,2	-500,0	-0,7
Мероприятие 1.1.2 «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса ИО»	Всего	282 456,1	282 456,1	0	0
	ОБ	282 456,1	282 456,1	0	0
Мероприятие 1.1.3 «Осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных	Всего	102 838,5	102 838,5	0	0
	ОБ	102 838,5	102 838,5	0	0

учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований ИО »					
Мероприятие 1.1.4 «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	Всего	809 184,5	1 155 281,1	346 096,6	+42,8
	ОБ	809 184,5	1 155 281,1	346 096,6	+42,8
Мероприятие 1.1.5 «Осуществление деятельности аналитической оперативно-диспетчерской службы жилищно-коммунального хозяйства ИО »	Всего	5 713,5	5 713,5	0	0
	ОБ	5 713,5	5 713,5	0	0
Мероприятие 1.1.6 «Организация работ по модернизации, реконструкции, ремонту и строительству объектов и инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области с использованием современных видов оборудования и новейших технологий, обеспечивающих эффективное использование топлива и энергетических ресурсов»	Всего	9 701,0	9 701,0	0	0
	ОБ	9 701,0	9 701,0	0	0
Мероприятие 1.1.7 «Предоставление субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов для муниципальных учреждений, а также на содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений»	Всего	30 127,5	30 127,5	0	0
	ОБ	30 127,5	30 127,5	0	0
Мероприятие 1.1.8 «Предоставление субсидий на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций»	Всего	2 189,9	2 189,9	0	0
	ОБ	2 189,9	2 189,9	0	0
Мероприятие 1.1.9 «Предоставление субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций, прочих грузов автомобильным транспортом»	Всего	7 357,0	7 357,0	0	0
	ОБ	7 357,0	7 357,0	0	0
Мероприятие 1.1.10 «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения»	Всего	797 600,0	797 600,0	0	0
	ОБ	797 600,0	797 600,0	0	0
Мероприятие 1.1.11 «Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства»	Всего	787,5	787,5	0	0
	ОБ	787,5	787,5	0	0
Подпрограмма 3 «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014-2018 годы	Всего	61 363,7	61 363,7	0	0
	ОБ	61 363,7	61 363,7	0	0
Основное мероприятие 3.1 «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории ИО »	Всего	61 363,7	61 363,7	0	0
	ОБ	61 363,7	61 363,7	0	0
Мероприятие 3.1.1. «Осуществление функций органами государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории ИО »	Всего	46 650,1	46 650,1	0	0
	ОБ	46 650,1	46 650,1	0	0
Мероприятие 3.1.2. «Мероприятие «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов на услуги организаций	Всего	1 034,3	1 034,3	0	0
	ОБ	1 034,3	1 034,3	0	0

коммунального комплекса»					
Мероприятие 3.1.3. «Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»	Всего	13 679,3	13 679,3	0	0
	ОБ	13 679,3	13 679,3	0	0
Подпрограмма 4 «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры ИО» на 2014-2018 годы	Всего	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
	ОБ	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
Основное мероприятие 4.1 «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории ИО»	Всего	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
	ОБ	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
Мероприятие 4.1.1 «Оказание содействия муниципальным образованиям ИО в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»	Всего	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
	ОБ	551 364,5	529 234,5	-22 130,0	-4,0
Подпрограмма 5 «Газификация ИО» на 2014-2018 годы	Всего	76 751,3	72 470,2	-4 281,1	-5,6
	ОБ	72 045,6	67 764,5	-4 281,1	-5,9
	ФБ	4 705,7	4 705,7	0	0
Основное мероприятие 5.1. «Проектно-изыскательские работы по объектам строительства»	Всего	28 288,2	28 288,2	0	0
	ОБ	28 288,2	28 288,2	0	0
Мероприятие 5.1.1. «Проведение проектно-изыскательских работ по объектам строительства»	Всего	28 288,2	28 288,2	0	0
	ОБ	28 288,2	28 288,2	0	0
Основное мероприятие 5.2. «Модернизация объектов газоснабжения»	Всего	35 843,1	35 562,0	-281,1	-0,8
	ОБ	31 137,4	30 856,3	-281,1	-0,9
	ФБ	4 705,7	4 705,7	0	0
Мероприятие 5.2.1. «Строительство на территории ИО внутрипоселковых газораспределительных сетей, за исключением населенных пунктов, расположенных в сельской местности»	Всего	2 570,1	2 570,1	0	0
	ОБ	2 570,1	2 570,1	0	0
Мероприятие 5.2.2. «Осуществление экономически целесообразного перевода котельных всех форм собственности, расположенных на территории ИО на использование природного газа в качестве основного вида топлива»	Всего	20 413,0	20 131,9	-281,1	-1,4
	ОБ	20 413,0	20 131,9	-281,1	-1,4
Мероприятие 5.2.3. «Создание условий для размещения на территории ИО автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) и автомобильных газозаправочных станций (АГЗС): приобретение автобусов и автотранспорта, использующих природный газ в качестве моторного топлива»	Всего	12 860,0	12 860,0	0	0
	ОБ	8 154,3	8 154,3	0	0
	ФБ	4 705,7	4 705,7	0	0
Основное мероприятие 5.3. «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)»	Всего	2 720,0	2 720,0	0	0
	ОБ	2 720,0	2 720,0	0	0
Мероприятие 5.3.1. «Предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан»	Всего	2 720,0	2 720,0	0	0
	ОБ	2 720,0	2 720,0	0	0
Основное мероприятие 5.4. «Поддержка муниципальных образований ИО по стимулированию подключения домовладений к газораспределительным сетям»	Всего	5 000,0	1 000,0	-4 000,0	-80,0
	ОБ	5 000,0	1 000,0	-4 000,0	-80,0
Мероприятие 5.4.1. «Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям ИО для субсидирования организаций на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого	Всего	5 000,0	1 000,0	-4 000,0	-80,0
	ОБ	5 000,0	1 000,0	-4 000,0	-80,0

газа, всех категорий граждан, проживающих на территории ИО , за исключением льготных категорий граждан»					
Основное мероприятие 5.5. «Научно-исследовательские работы по вопросам газификации ИО»	Всего	4 900,0	4 900,0	0	0
	ОБ	4 900,0	4 900,0	0	0
Мероприятие 5.5.1. «Выполнение научно-исследовательской работы по обоснованию автономной газификации ИО »	Всего	4 900,0	4 900,0	0	0
	ОБ	4 900,0	4 900,0	0	0
Подпрограмма 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы	Всего	162 036,1	157 294,2	-4 741,9	-2,9
	ОБ	93 762,6	89 020,7	-4 741,9	-5,1
	ФБ	68 273,5	68 273,5	0	0
Основное мероприятие 6.2. «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	Всего	155 061,4	151 639,5	-3 421,9	-2,2
	ОБ	86 787,9	83 366,0	-3 421,9	-3,9
	ФБ	68 273,5	68 273,5	0	0
Мероприятие 6.2.1. «Строительство, реконструкция сооружений в системах водоснабжения, водоотведения»	Всего	102 768,5	101 346,6	-1 421,9	-1,4
	ОБ	34 812,1	33 390,2	-1 421,9	-4,1
	ФБ	67 956,4	67 956,4	0	0
Мероприятие 6.2.2. «Строительство и реконструкция водопроводных, канализационных сетей»	Всего	44 324,8	44 324,8	0	0
	ОБ	44 007,7	44 007,7	0	0
	ФБ	317,1	317,1	0	0
Мероприятие 6.2.3. «Разработка проектно-сметной документации по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	Всего	7 968,1	5 968,1	-2 000,0	-25,1
	ОБ	7 968,1	5 968,1	-2 000,0	-25,1
Основное мероприятие 6.3. «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения»	Всего	6 974,7	5 654,7	-1 320,0	-18,9
	ОБ	6 974,7	5 654,7	-1 320,0	-18,9
Мероприятие 6.3.1. «Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения»	Всего	6 974,7	5 654,7	-1 320,0	-18,9
	ОБ	6 974,7	5 654,7	-1 320,0	-18,9
Подпрограмма 7 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории ИО» на 2014-2018 годы	Всего	197 844,1	153 600,5	-44 243,6	-22,4
	ОБ	149 733,8	105 490,2	-44 243,6	-29,5
	ФБ	48 110,3	48 110,3	0	0
Основное мероприятие 7.1. «Содействие оснащению жилищного фонда приборами учета потребления энергетических ресурсов и воды»	Всего	44 520,0	44 502,8	-17,2	-0,1
	ОБ	22 520,0	22 502,8	-17,2	-0,1
	ФБ	22 000,0	22 000,0	0	0
Мероприятие 7.1.1. «Реализация «пилотных проектов» внедрения систем интеллектуального учета энергетических ресурсов в жилищном фонде»	Всего	44 520,0	44 502,8	-17,2	-0,1
	ОБ	22 520,0	22 502,8	-17,2	-0,1
	ФБ	22 000,0	22 000,0	0	0
Основное мероприятие 7.2. «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	Всего	8 500,0	8 500,0	0	0
	ОБ	8 500,0	8 500,0	0	0
Мероприятие 7.2.1. «Предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	Всего	8500,0	8500,0	0	0
	ОБ	8 500,0	8 500,0	0	0
Основное мероприятие 7.3. «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергет. эффективности в бюджетной сфере ИО »	Всего	17 733,6	17 724,5	-9,1	-0,1
	ОБ	17 733,6	17 724,5	-9,1	-0,1
Мероприятие 7.3.1. «Проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности ИО и муниципальной собственности муниципальных образований ИО »	Всего	9 110,0	9 100,9	-9,1	-0,1
	ОБ	9 110,0	9 100,9	-9,1	-0,1
Мероприятие 7.3.3. «Содействие в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере»	Всего	8623,6	8623,6	0	0
	ОБ	8623,6	8623,6	0	0

Основное мероприятие 7.5. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системе коммунальной инфраструктуры ИО »	Всего	77 000,0	77 000,0	0	0
	ОБ	50 889,7	50 889,7	0	0
	ФБ	26 110,3	26 110,3	0	0
Мероприятие 7.5.1. «Софинансирование проектов регулируемых организаций, направленных на модернизацию основного оборудования, реконструкцию систем ресурсоснабжения»	Всего	71 000,0	71 000,0	0	0
	ОБ	44 889,7	44 889,7	0	0
	ФБ	26 110,3	26 110,3	0	0
Мероприятие 7.5.2. «Реализация "пилотных проектов" по использованию возобновляемых и (или) вторичных энергет. ресурсов, эффективному использованию местных видов топлива и повышению эффективности энергоснабжения изолированных потребителей»	Всего	6 000,0	6 000,0	0	0
	ОБ	6 000,0	6 000,0		
Основное мероприятие 7.6. «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории ИО »	Всего	5 823,2	5 823,2	0	0
	ОБ	5 823,2	5 823,2		
Мероприятие 7.6.2. «Формирование региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»	Всего	3 240,0	3 240,0	0	0
	ОБ	3 240,0	3 240,0		
Мероприятие 7.6.4. «Формирование мотивации для эффективного и рационального использования энергетических ресурсов»	Всего	2 583,2	2 583,2	0	0
	ОБ	2 583,2	2 583,2		
Основное мероприятие 7.8. «Повышение энергетической эффективности инженерной инфраструктуры государственной собственности и собственности муниципальных образований ИО »	Всего	44 217,3	0,0	-44 217,3	-100,0
	ОБ	44 217,3	0,0	-44 217,3	-100,0
Мероприятие 7.8.1. «Развитие электросетевого комплекса ИО »	Всего	44 017,3	0,0	-44 017,3	-100,0
	ОБ	44 017,3	0,0	-44 017,3	-100,0
Мероприятие 7.8.2. «Выявление, постановка на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло-и электроснабжение)»	Всего	200,0	0,0	-200,0	-100,0
	ОБ	200,0	0,0	-200,0	-100,0
Основное мероприятие 7.9. «Содействие строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений и сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности на территории ИО »	Всего	50,0	50,0	0	0
	ОБ	50,0	50,0		
Мероприятие 7.9.1. «Реализация "пилотных проектов" по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, строений, сооружений, соответствующих высокому классу энергоэффективности»	Всего	50,0	50,0	0	0
	ОБ	50,0	50,0	0	0
Подпрограмма 8 «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2018 годы	Всего	153 317,1	100 879,3	-52 437,8	-34,2
	ОБ	77 000,0	81 800,0	4 800,0	+6,2
	ИИ	76 317,1	19 079,3	-57 237,8	-75,0
Основное мероприятие 8.1. «Имущественный взнос на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ИО»	Всего	72 000,0	76 800,0	4 800,0	+6,7
	ОБ	72 000,0	76 800,0	4 800,0	+6,7
Мероприятие 8.1.1. «Обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионал оператора «Фонд кап ремонта многоквартирных домов ИО »	Всего	72 000,0	76 800,0	4 800,0	+6,7
	ОБ	72 000,0	76 800,0	4 800,0	+6,7
Основное мероприятие 8.2. «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	Всего	81 317,1	24 079,3	-57 237,8	-70,4
	ОБ	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0
	ИИ	76 317,1	19 079,3	-57 237,8	-75,0
Мероприятие 8.2.1. «Проведение капитального	Всего	81 317,1	24 079,3	-57 237,8	-70,4

ремонта многоквартирных домов»	ОБ	5 000,0	5 000,0	0	0
	ИИ	76 317,1	19 079,3	-57 237,8	-75,0

Увеличение объема финансирования за счет средств областного бюджета на 350 396,6 тыс. рублей предусмотрено:

1) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» - на 345 596,6 тыс. рублей за счёт увеличения расходов на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 346 096,6 тыс. рублей, при одновременном сокращении расходов на осуществление функций органами государственной власти в сфере жилищной политики и энергетики на 500 тыс. рублей, при этом значения целевых показателей не изменяются;

2) по подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов» - на 4 800 тыс. рублей, с 72 000 тыс. рублей до 76 800 тыс. рублей увеличен имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» с одновременным увеличением с 315 ед. до 320 ед. значения целевого показателя «количество многоквартирных домов, в которых проведено техническое обследование состояния строительных конструкций и инженерных систем».

При этом уменьшен объем за счет средств Государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для Иркутской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 57 237,8 тыс. рублей (с 76 317,1 тыс. рублей до 19 079,3 тыс. рублей (письмо Фонда от 08.10.2015г. № ВТ-07/2739 «О распределении средств между субъектами Российской Федерации на 2015 год»)), тогда как значение целевого показателя «Количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (95 ед.) не изменилось.

Сокращение объема финансирования за счет средств областного бюджета на 75 396,6 тыс. рублей предусмотрено:

1) по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 22 130 тыс. рублей, за счёт сокращения расходов областного бюджета в рамках основного мероприятия «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону»:

- на 16 440,9 тыс. рублей сокращены расходы на оказание содействия 4-м муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации, реконструкции, новому строительству объектов теплоснабжения на территории Иркутской области (МО «Баяндаевский район» - реконструкция теплоисточника с обустройством артезианской скважины и подключением к учреждениям социальной сферы на 4 089 тыс. рублей, МО «Катангский район» - строительство тепловой сети до Центральной районной больницы на 1 166 тыс. рублей, МО «Бирюсинское городское поселение» - строительство котельной на 9 114 тыс. рублей, Ручейское МО, сельское поселение - реконструкция электрокотельной с переводом её на твёрдое топливо на 2 071,9 тыс. рублей);

- на 6 181 тыс. рублей в рамках оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, к отопительному сезону сокращены расходы 4-м муниципальным образованиям (Онгурёнское МО, сельское поселение – реконструкция электрических

сетей в с. Онгурён на 1 320 тыс. рублей, Усть-Удинское МО, городское поселение - капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельной РТП, инженерных сетей, водонапорной башни на 1 593 тыс. рублей, Михайловское МО, городское поселение – на капитальный ремонт инженерных сетей и приобретение вспомогательного котельного оборудования на 424 тыс. рублей, Чунское МО, городское поселение - капитальный ремонт электросетей на 2 844 тыс. рублей) и увеличены на 491,9 тыс. рублей расходы (МО «Заларинский район») на капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования в котельной МБОУ Моисеевская СОШ.

Сокращение объёма финансирования не повлекло изменение значений целевых показателей;

2) по подпрограмме «Газификация Иркутской области» на 4 281,1 тыс. рублей за счёт сокращения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, на 281,1 тыс. рублей - на осуществление экономически целесообразного перевода котельных всех форм собственности, расположенных на территории Иркутской области на использование природного газа в качестве основного вида топлива (Жигаловское МО, городское поселение) и на 4 000 тыс. рублей - на субсидирование организаций на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан (МО г. Братск).

Одновременно сокращено значение целевого показателя «Количество домовладений, подключенных к газораспределительным сетям» с 125 ед. до 26 ед.;

3) по подпрограмме «Чистая вода» на 4 741,9 тыс. рублей за счёт сокращения межбюджетных трансфертов предоставляемых из областного бюджета на 1 421,9 тыс. рублей на строительство станции обеззараживания очищенных сточных вод с использованием метода ультрафиолетового излучения (Шелеховское МО) и исключения расходов в сумме 2 000 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Строительство единого объекта водоснабжения садово-огороднических товариществ на территории Правобережного округа города Братска» и в сумме 1 320 тыс. рублей на приобретение специализированной техники (Услонское МО, сельское поселение).

Сокращение объёма финансирования не повлекло изменение значений целевых показателей;

4) по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» – на 44 243,6 тыс. рублей за счет сокращения расходов на 17,2 тыс. рублей на реализацию «пилотных проектов» внедрения систем интеллектуального учета энергетических ресурсов в жилищном фонде», на 9,1 тыс. рублей на проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» и исключения расходов в сумме 44 017,3 тыс. рублей на развитие электросетевого комплекса Иркутской области и в сумме 200 тыс. рублей на выявление, постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение).

Одновременно сокращены значения целевых показателей:

- «Количество муниципальных образований, в которых проведено строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства» (шт.) с 1 до 0;

- «Количество объектов инженерной инфраструктуры, оформленных и поставленных на учет в качестве бесхозных для признания права муниципальной собственности» (шт.) с 4 до 0.

Выводы

1. Вносимые в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» в отношении 2015 года изменения объемов финансирования (+1 034 164,3 тыс. рублей) не учтены во вступающем в силу с 01.01.2016 постановлении от 13.11.2015 № 577-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» и потребуют внесения дополнительных изменений.

2. Проектом постановления Правительства Иркутской области вносятся изменения в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в части увеличения на 2015 год ресурсного обеспечения в целом на 1 034 164,3 тыс. рублей, из них за счёт средств областного бюджета на 275 000 тыс. рублей, за счёт иных источников на 846 108,4 тыс. рублей, при одновременном сокращении на 86 944,1 тыс. рублей средств местных бюджетов.

С учетом сокращения на 75 396,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета ресурсного обеспечения по подпрограммам: «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (-22 130 тыс. рублей), «Газификация Иркутской области» (-4 281,1 тыс. рублей), «Чистая вода» (-4 741,9 тыс. рублей), «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» (-44 243,6 тыс. рублей), увеличен на 350 396,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета объем финансирования подпрограмм: «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (+345 596,6 тыс. рублей), «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (+4 800 тыс. рублей).

При этом уменьшен объем за счет средств Государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для Иркутской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 57 237,8 тыс. рублей по подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов».

Предложения и рекомендации

Устранить три технические ошибки:

- название мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» не корректно отражает функции министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, обеспечение деятельности которого, осуществляется в рамках этого мероприятия;

- в текстовой части проекта в паспорте программы в строке «Ресурсное обеспечение государственной программы» в части объём финансирования за счёт средств местных бюджетов значение «1 972 737,1 тыс. рублей» необходимо заменить на «1 972 557,1 тыс. рублей»;

- указанное в паспорте подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» по строке «Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы» и в разделе 1 «Цель и задачи подпрограммы, целевые показатели подпрограммы, сроки реализации» количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (390 ед.), не соответствует ожидаемому коечному результату, предусмотренному в приложении 6 к проекту «Перечень ведомственных целевых показателей программ и основных мероприятий...» по строке 8.2 (95 единиц) и сумме значений этого показателя за период с 2014 по 2018 годы в приложении 5 к проекту «Сведения о составе и значениях целевых

показателей...» по основному мероприятию 8.2. «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (316 ед.).

Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Проектом постановления Правительства Иркутской области вносятся изменения в государственную программу «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в части увеличения на 2015 год ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 100 000,0 тыс. рублей, или на 11,4 %.

КСП области обращает внимание, что вносимые в Государственную программу в отношении 2015 года изменения объемов финансирования (+100 000 тыс. рублей) не учтены во вступающем в силу с 01.01.2016 постановлении от 13.11.2015 № 570-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы и потребуют внесения дополнительных изменений.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год			
	Постановление 570-пп от 13.11.2015	Проект изменений	Отклонение	Прирост %
Государственная программа ИО «Развитие транспортного комплекса ИО» на 2014-2018 годы	879 707,3	979 707,3	+100 000,0	+11,4
Подпрограмма 1 «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом ИО» на 2014 - 2018 годы	631 886,3	732 932,9	+101 046,6	+16
Осуществление функций органом государственной власти в сфере развития транспортного комплекса ИО	9 425	9 425	0	0
Осуществление деятельности ОГКУ «Центр транспорта ИО»	5 119,9	5 119,9	0	0
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, из них	617 341,4	718 388,0	+101 046,6	+16,4
- железнодорожным	406 399,1	526 758,6	+120 359,5	+29,6
- воздушным	174 119,3	156 721,8	-17 397,5	-10
- водным	34 907,6	34 907,6	0	0
- нераспределенный остаток субсидии по водному транспорту	1 915,4	0	- 1 915,4	-100
Подпрограмма 2 «Развитие транспортного комплекса ИО» на 2014 - 2018 годы	210 159,3	201 859,3	-8 300,0	-4
-предоставление субсидии на возмещение российским авиакомпаниям - резидентам ИО части затрат на уплату авансовых и лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления воздушных перевозок из аэропортов ИО	155 500,0	155 500	0	0
-предоставление субсидий на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом	54 659,3	46 359,3	- 8 300	-15,2
Подпрограмма 3 «Повышение безопасности дорожного движения в ИО» на 2014 - 2018 годы	37 661,7	44 915,1	+7 253,4	+19,3
ОМ «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД»	35 133,3	42 386,7	+7 253,4	+20,6

ОМ «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении»	1 080	1 080	0	0
ОМ «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий»	1 288,4	1 288,4	0	0
ОМ «Развитие системы медицинского освидетельствования водителей»	160	160	0	0

Увеличение средств областного бюджета на реализацию программы в 2015 году в объеме 100 000 тыс. рублей, сокращение на 27 612,9 тыс. рублей расходов областного бюджета на государственную поддержку перевозчиков в сфере воздушного (- 17 397,5 тыс. рублей), водного (- 1 915,4 тыс. рублей) транспорта, а также сокращение субсидий МО «Нижеудинский район» на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом (-8 300 тыс. рублей) позволило **увеличить** расходы на реализацию мероприятий Программы в 2015 году на 127 612,9 тыс. рублей:

1) в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 101 046,6 тыс. рублей:

- на 120 359,5 тыс. рублей - объем субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом с одновременным сокращением выпадающих доходов по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (- 17 397,5 тыс. рублей), водным транспортом (- 1 915,4 тыс. рублей).

При этом откорректированы в сторону уменьшения целевые показатели, а именно сокращено на 283,2 тыс. чел. общее количество перевезенных пассажиров всеми видами транспорта (с 193 508,3 тыс. чел. до 193 225,1 тыс. чел.), количество перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями сокращено на 281,5 тыс. чел. (с 11 461 тыс. чел. до 11 179,5 тыс. чел.)

Следует отметить, что целевой показатель «количество перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» сокращен на 281,5 тыс. чел. некорректно, так как с учетом заложенной в действующей редакции Программы средней себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями (расчетно 53,7 тыс. рублей) данный показатель должен возрасти до 13 377,8 тыс. чел. (718 388 тыс. рублей/53,7 тыс. рублей), или на 1 916,8 тыс. человек.

Предлагаемое сокращение в 2015 году на 281,5 тыс. чел. целевого показателя при росте на 101 046,6 тыс. рублей объемов финансирования влечет рост на 19,7% средней себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями (64,3 тыс. рублей), что требует дополнительных пояснений.

Исходя из прироста на 29,6% объема выпадающих доходов по перевозкам железнодорожным транспортом, при сокращении на 10% объема выпадающих доходов воздушным транспортом должно возрасти количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом.

2) в рамках основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» сокращены по обращению мэра Нижнеудинского района от 16.11.2015 №4379 на

8 300,0 тыс. рублей субсидии на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом.

При этом корректно сокращен в сторону уменьшения целевой показатель, а именно сокращено на 0,7 тыс. чел. количество пассажиров, перевезенных местными авиалиниями (с 4,5 тыс. чел. до 3,8 тыс. чел.) из расчета заложенной программой себестоимости перевозки 1 пассажира в год (расчетной 12 146,5 тыс. рублей).

3) в рамках основного мероприятия «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (далее - ПДД)» подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2016-2018 годы расходы увеличены на 7 253,4 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены на 10 636,7 тыс. рублей расходы на реализацию мероприятия «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений ПДД» для расчетов за три стационарных автоматизированных комплекса фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения, установленных на перекрестках города Иркутска Пересечение ул. Карла Маркса – ул. Ленина, Пересечение ул. Советская – ул. Байкальская, Пересечение ул. Советская – ул. Красноярская) с одновременным изменением с положительной динамикой, характеризующих исполнение мероприятия ожидаемых конечных результатов: сокращено на 15 ед. «количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими» и на 0,1 чел. «показатель транспортного риска (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, на 10 тыс. транспортных средств).

В настоящее время на балансе ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» учтены 18 комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД, с учетом вносимых изменений их количество увеличится до 21.

- увеличены на 95,6 тыс. рублей расходы на техническое обслуживание двух комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД с одновременным увеличением на 2 ед. (с 12 до 14) значения целевого показателя «количество стационарных приборов автоматической фиксации нарушений ПДД, прошедших техническое обслуживание».

- сокращены на 3 383,3 тыс. рублей расходы на реализацию мероприятия «Организация отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД», на 95,6 тыс. рублей – на организацию передачи данных с комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД по электронным каналам связи (услуги связи) с сокращением значений целевых показателей: на 36 990 ед. «количество отправленной почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД», на 47 640 ед. - «количество переданных файлов об административных правонарушениях с комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД по электронным каналам связи».

Выводы

1. Вносимые в государственную программу «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в отношении 2015 года изменения объемов финансирования (+100 000 тыс. рублей) не учтены во вступавшем в силу с 01.01.2016 постановлении от 13.11.2015 № 570-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы и потребуют внесения дополнительных изменений.

2. Увеличение средств областного бюджета на реализацию Программы в 2015 году в объеме 100 000 тыс. рублей, сокращение на 27 612,9 тыс. рублей расходов областного бюджета на государственную поддержку перевозчиков в сфере воздушного (- 17 397,5 тыс. рублей), водного (- 1 915,4 тыс. рублей) транспорта, а также сокращение субсидий МО

«Нижнеудинский район» на компенсацию транспортных услуг по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом (-8 300 тыс. рублей), позволило увеличить расходы на реализацию мероприятий программы в 2015 году на 127 612,9 тыс. рублей.

3. При увеличении на 29,6% (+120 359,5 тыс. рублей) объема субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом с одновременным сокращением на 10% (-17 397,5 тыс. рублей) недополученных доходов в сфере воздушного транспорта, некорректно сокращен на 281,5 тыс. чел. целевой показатель «количество перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», который с учетом заложенной в действующей редакции программы средней себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями должен возрасти на 1 916,8 тыс. человек. Предлагаемое сокращение на 281,5 тыс. чел. целевого показателя при росте на 101 046,6 тыс. рублей объемов финансирования влечет рост на 19,7% себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями, что требует дополнительных пояснений.

4. КСП области повторно обращает внимание на отсутствие у Иркутской области расходных обязательств по организации отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям правил дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме, от имени ГИБДД.

Предложения и Рекомендации

1. Рассмотреть возможность исключения подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2015 годы из состава государственной программы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, целью которой является повышение доступности транспортных услуг с возможностью включения по отраслевому признаку (дорожное хозяйство) в состав государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы, целью которой является обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства с осуществлением расходов за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

2. Рассмотреть возможность оказания государственной поддержки коренных малочисленных народов (тофалары и эвенки), проживающих на территории Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством путем предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям субвенций на осуществление переданных государственных полномочий, исключив государственную поддержку в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения.

Государственная программа

«Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

Проект изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №445-пп размещен на сайте министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 30.11.2015 в разделе «независимая экспертиза проектов правовых актов».

Согласно приложению № 6 «прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы за счет всех источников финансирования» финансирование мероприятий государственной программы предусмотрено в общем объеме 7 930 107,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 4 652 688,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в объеме 3 164 294,6 тыс. рублей (включающий возвращенный в 2015 году остаток субсидии федерального бюджета в сумме 411 244,7 тыс. рублей), за счет средств местных бюджетов в объеме 113 124,7 тыс. рублей.

Согласно проекту, ресурсное обеспечение Государственной программы на 2015 год планируется увеличить за счет средств областного бюджета в целом на 612 266,5 тыс. рублей или на 8,5 %, при этом весь объем увеличения предусмотрен по подпрограмме «Дорожное хозяйство».

Тыс. рублей

показатели	ГП (в ред. от 20.10.2015 №526-пп)	Проект ГП	Откл.	%
ГП ИО «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	7 204 716,1	7 816 982,6	612 266,5	8,5
в том числе за счет средств областного бюджета	4 040 421,5	4 652 688,0	612 266,5	15,1
1. Подпрограмма «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы	3 818 823,5	4 431 090,0	612 266,5	16
1.1 Основное мероприятие «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО	1 982 174,6	2 402 741,9	420 567,3	21,2
1.1.1. Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО	504 776,2	612 343,5	107 567,3	21,3
1.1.2 Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО	1 477 398,4	1 790 398,4	313 000,0	21,2
1.2 Основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в гос. собственности ИО	1 359 413,9	1 551 113,1	191 699,2	14,1
1.2.1 Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в гос. собственности ИО	127 823,6	127 823,6	0,0	0
1.2.2 Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, находящихся в гос. собственности ИО	1 231 590,3	1 423 289,5	191 699,2	15,6

Увеличение ресурсного обеспечения запланировано по двум основным мероприятиям подпрограммы, в том числе, по основному мероприятию «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (далее - основное мероприятие 1.1) на 420 567,3 тыс. рублей, или на 21,2%, по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (далее – основное мероприятие 1.2) на 191 699,2 тыс. рублей, или на 14,1%.

Объем увеличения финансирования по основному мероприятию 1.1 распределен между двумя мероприятиями «Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» и «Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в объемах 107 567,3 тыс. рублей и 313 000,0 тыс. рублей, соответственно.

Увеличение финансирования по основному мероприятию 1.2 предусмотрено в полном объеме (191 699,2 тыс. рублей) по мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования находящихся в государственной собственности Иркутской области».

По данным пояснительной записки министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области увеличение ресурсного обеспечения государственной программы предполагается направить на выплату авансов по государственным контрактам на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог и по государственному контракту на реконструкцию автомобильной дороги Иркутск – Листвянка на участке км 12 - км 29 (1,2 этапы).

Увеличение расходов на авансирование работ не повлияет на изменение целевых показателей государственной программы на 2015 год, так как срок исполнения государственных контрактов приходится на 2016 год.

Ответственным исполнителем государственной программы осуществлено перераспределение расходов по мероприятиям по строительству автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 – км 155 в Чунском районе и реконструкции автомобильной дороги Иркутск – Листвянка на участках км 8 – км 12 и км 12-км 29 (1,2 этапы).

Тыс. рублей

Наименование объекта	Источники	Объем финансирования		
		2015 год		
		редакция от 20.10.2015	проект ГП на 2015 год	Отклонение
Строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО, в том числе	Всего	1 593 637,0	1 413 637,0	-180 000,0
	ОБ	423 473,3	423 473,3	0,0
	ФБ	1 170 163,7	990 163,7	-180 000,0
Строительство автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе	Всего	1 000 000,0	820 000,0	-180 000,0
	ОБ	319 700,0	319 700,0	0,0
	ФБ	680 300,0	500 300,0	-180 000,0
Реконструкция автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности ИО, в том числе	Всего	2 262 821,2	2 634 520,4	371 699,2
	ОБ	593 564,1	785 263,3	191 699,2
	ФБ	1 669 257,1	1 849 257,1	180 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 8 - км 12 в Иркутском районе	Всего	1 130 259,5	1 103 136,7	-27 122,8
	ОБ	300 460,7	297 837,0	-2 623,7
	ФБ	829 798,8	805 299,3	-24 499,5
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (1,2 этап)	Всего	501 487,9	900 310,3	398 822,4
	ОБ	165 802,9	360 125,8	194 322,9
	ФБ	335 685,0	540 184,5	204 499,5

Из данных таблицы следует, что ресурсное обеспечение реконструкции автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 12 - км 29 (1,2 этапы) увеличивается на 398 822,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 194 322,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 204 499,5 тыс. рублей.

Увеличение объемов запланировано за счет:

уменьшения объемов ресурсного обеспечения строительства автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск по средствам федерального бюджета на 180 000,0 тыс. рублей и реконструкции автомобильной дороги Иркутск- Листвянка на участке км 8 – км 12 в Иркутском районе по средствам областного бюджета на 2 623,7 тыс. рублей и по средствам федерального бюджета на 24 499,5 тыс. рублей;

увеличения по средствам областного бюджета на 191 699,2 тыс. рублей.

Сопоставительным анализом приложения №7 «перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и

муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в подпрограмму государственной программы Иркутской области» в редакции действующей государственной программы и предоставленного к экспертизе приложения №3 к проекту изменений в государственную программу КСП области установлено, что в данное приложение не внесены изменения в части указания (уточнения) плановых сроков утверждения проектно-сметной документации и получения государственной экспертизы.

Наименование объекта	редакция ГП от 20.10.2015			проект ГП на 2015 год		
	плановый срок утв. ПСД	плановый срок получения гос. экспертизы	Вид работ	плановый срок утверждения ПСД	плановый срок получения гос. экспертизы	Вид работ
Строительство автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе						
Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 114 - км 117 + 600 в Чунском районе	2015	2015	строительство	2015	2015	строительство
Строительство автомобильной дороги Киренск - Казачинское на участке км 31 + 706 - км 65 + 500 в Казачинско-Ленском районе	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство
Строительство автомобильной дороги Киренск - Казачинское на участке км 65 + 500 - км 104 + 634 в Казачинско-Ленском районе	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство
Устройство освещения на автомобильных дорогах	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство	сентябрь 2015	сентябрь 2015	строительство
Реконструкция автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе						
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 29 - км 70 в Иркутском районе						
Реконструкция автомобильной дороги Жигалово - Казачинское, км 87 - км 107 в Жигаловском районе	апрель 2016	апрель 2016	строительство	апрель 2016	апрель 2016	строительство
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 5 + 685 - км 6 + 292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе	август 2015	август 2015	реконструкция	август 2015	август 2015	реконструкция
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе	сентябрь 2015	сентябрь 2015	реконструкция	сентябрь 2015	сентябрь 2015	реконструкция

Реконструкция мостового перехода через р. Голуметь на км 55 + 134 автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Онот в Черемховском районе	сентябрь 2015	Положит. закл: проектная документация и результаты инж. изысканий от 14.10.2014 №Пи-2061-2061/07.13	реконструкция	сентябрь 2015	Положит. закл: проектная документация и результаты инж.изысканий 14.10.2014 №Пи-2061-2061/07.13	реконструкция
Реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 15 автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда в Иркутском районе	октябрь 2015	октябрь 2015	реконструкция	октябрь 2015	октябрь 2015	реконструкция
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0 + 077 автомобильной дороги Ангарск - Тальяны в Ангарском районе	сентябрь 2015	сентябрь 2015	реконструкция	сентябрь 2015	сентябрь 2015	реконструкция

Так как проект изменений в Государственную программу размещен на сайте 30.11.2015, то плановые сроки утверждения проектно-сметной документации и получения государственной экспертизы указаны не корректно, а по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 29 - км 70 в Иркутском районе» данные отсутствуют полностью.

Кроме того, по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Жигалово - Казачинское, км 87 - км 107 в Жигаловском районе» в колонке «вид работ» указано «строительство», что требует уточнений.

Выводы

1. Проект предусматривает внесение изменений в ресурсное обеспечение государственной программы на 2015 год за счет средств областного бюджета по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы на 612 266,5 тыс. рублей, в том числе по основному мероприятию «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» в сумме 420 567,3 тыс. рублей, по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» на 191 699,2 тыс. рублей.

2. Увеличение расходов не влечет изменения целевых показателей государственной программы на 2015 год, так как предусматривает авансирование работ по заключенным ОГКУ «Дирекция автомобильных дорог Иркутской области» государственным контрактам.

3. Перераспределение объемов финансирования, как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета произведено с выбором приоритетности направления расходов на реконструкцию автомобильной дороги регионального значения «Иркутск-Листвянка» на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (1,2 этап).

4. В приложении №3 к проекту постановления по внесению изменений в приложение 7 действующей Государственной программы:

- отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации, заключения государственной экспертизы и сроках их утверждения по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 29 - км 70 в Иркутском районе»;

- некорректно (сентябрь 2015) отражены сведения о плановых сроках утверждения проектно-сметной документации, заключения государственной экспертизы по девяти объектам: «автомобильная дорога Тайшет - Чуна - Братск на участке км 114 - км 117 + 600 в Чунском районе», «автомобильная дорога Киренск - Казачинское на участке км 31 + 706 - км 65 + 500 в Казачинско-Ленском районе», «автомобильная дорога Киренск - Казачинское на участке км 65 + 500 - км 104 + 634 в Казачинско-Ленском районе», «устройство освещения на автомобильных дорогах», «автомобильная дорога Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 5 + 685 - км 6 + 292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе», «причальные сооружения для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе», «мостовой переход через р. Голуметь на км 55 + 134 автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Онот в Черемховском районе», «мостовой переход через р. Куда на км 15 автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда в Иркутском районе», «мостовой переход через р. Ода на км 0 + 077 автомобильной дороги Ангарск - Тальяны в Ангарском районе»;

- по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Жигалово - Казачинское, км 87 - км 107 в Жигаловском районе» в колонке «вид работ» не корректно указано «строительство».

Предложения и Рекомендации

1. Внести изменения в приложение №3 к проекту постановления по внесению изменений в приложение 7 действующей государственной программы в части:

- внесения сведений о наличии проектно-сметной документации, заключения государственной экспертизы и сроках их утверждения по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 29 - км 70 в Иркутском районе»;

- внесения сведений о наличии проектно-сметной документации, заключения государственной экспертизы и сроках их утверждения либо корректировки сведений о планируемых сроках утверждения проектно-сметной документации, заключения государственной экспертизы по девяти объектам: «автомобильная дорога Тайшет - Чуна - Братск на участке км 114 - км 117 + 600 в Чунском районе», «автомобильная дорога Киренск - Казачинское на участке км 31 + 706 - км 65 + 500 в Казачинско-Ленском районе», «автомобильная дорога Киренск - Казачинское на участке км 65 + 500 - км 104 + 634 в Казачинско-Ленском районе», «устройство освещения на автомобильных дорогах», «автомобильная дорога Иркутск - Усть-Ордынский - Жигалово на участке км 5 + 685 - км 6 + 292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе», «причальные сооружения для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе», «мостовой переход через р. Голуметь на км 55 + 134 автомобильной дороги Черемхово - Голуметь - Онот в Черемховском районе», «мостовой переход через р. Куда на км 15 автомобильной дороги Иркутск - Оса - Усть-Уда в Иркутском районе», «мостовой переход через р. Ода на км 0 + 077 автомобильной дороги Ангарск - Тальяны в Ангарском районе»;

- замене вида работ «строительство» на «реконструкция» по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Жигалово - Казачинское, км 87 - км 107 в Жигаловском районе».

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013

№ 443-пп. В 2015 в ГП «Доступное жилье» пять раз вносились изменения: постановления Правительства Иркутской области от 28.05.2015 № 268-пп; от 06.07.2015 № 329-пп; от 02.09.2015 № 441-пп; от 23.10.2015 № 530-пп, от 13.11.2015 № 571-пп.

КСП области отмечает, что постановление Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственную программу от 13.11.2015 № 571-пп вступает в силу с 01.01.2016, в связи с чем, анализ предлагаемых изменений показателей 2015 года осуществлялся в сравнении с параметрами госпрограммы в редакции от 23.10.2015 № 530-пп.

Представленная пояснительная записка к предложениям по внесению изменений в государственную программу «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, а также сопоставительная таблица содержат данные о прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения программы, в связи с чем, не могут быть использованы при проведении настоящей экспертизы.

Анализ корректировки параметров госпрограммы осуществляется в целях оценки изменения ресурсного обеспечения госпрограммы за счет средств, предусматриваемых областным бюджетом.

Государственная программа включает 9 подпрограмм:

1. «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

2. «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

3. «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

4. «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы.

5. «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

6. «Молодым семьям - доступное жилье» на 2014 - 2020 годы.

7. «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы.

8. «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014 - 2018 годы.

9. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2018 годы.

В ходе экспертизы проанализированы проект постановления о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, пояснительная записка к проекту постановления.

Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2015 год за счет средств областного и федерального бюджетов, предусматриваемых областным бюджетом по сравнению с актуальной редакцией, увеличено на сумму 22 408,2 тыс. рублей и установлено в объеме 4 819 962,5 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – уменьшено на 32 101,0 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета – увеличено на 54 509,2 тыс. рублей;

Данные об изменении объема средств в разрезе источников финансирования представлены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование источников	2015 год в редакции постановления от 23.10.2015 № 530-пп	Проект	Отклонение
Областной бюджет	4 221 780,0	4 189 679,0	-32 101,0
Федеральный бюджет	575 774,3	630 283,5	54 509,2
Всего:	4 797 554,3	4 819 962,5	22 408,2

Проектом постановления предлагаются изменения в прогнозные показатели ресурсного обеспечения на 2017-2018 годы по 6 (шести) подпрограммам из девяти. Ресурсное обеспечение подпрограмм на 2016 год корректируется по 4 (двум) подпрограммам.

Параметры действующей государственной программы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 23.10.2015 № 530-пп и предлагаемые проектом постановления Правительства области изменения в госпрограмму в части показателей 2015 года отражены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	ГП в редакции от 23.10.2015 № 530-пп	Проект	Отклонение
Государственная программа, Всего:	4 797 554,3	4 819 962,5	+ 22 408,2
ПП 1 «Развитие ипотечного жилищного кредитования в ИО» на 2014-2020 годы	0,0	0,0	
ПП 2 «Стимулирование жилищного строительства в ИО» на 2014» на 2014-2020 гг.	59 891,9	49 004,4	-10 887,5
ПП 3 «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда ИО» на 2014-2020 годы	1 001 325,4	1 001 325,4	0,0
ПП 4 «Переселение граждан, проживающих на территории ИО, из ветхого и аварийного жилого фонда ИО» на 2014-2020 годы	1 889 203,1	1 889 203,1	0,0
ПП 5 «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории ИО» на 2014-2020 годы	527 975,3	589 145,3	+61 170,0
ПП 6 «Молодым семьям доступное жилье» на 2014-2020 годы	142 567,0	142 567,0	0,0
ПП 7 «Подготовка зоны затопления части территории ИО в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы	92 035,7	64 774,1	-27 261,6
ПП 8 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах ИО» на 2014-2018 годы	0,0	0,0	0,0
ПП 9 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы	1 084 555,9	1 083 943,2	-612,7

Как видно из представленной таблицы, предлагается внести изменения в показатели ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год по подпрограммам:

- «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы - **уменьшение на сумму 10 887,5 тыс. рублей,**

- «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы – **увеличение на сумму 61 170,0 тыс. рублей;**

- «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы – сокращение на сумму 27 261,6 тыс. рублей;

- «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы – сокращение на сумму 612,7 тыс. рублей.

Подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Как следует из пояснительной записки к предложениям по внесению изменений в Государственную программу, объем средств областного бюджета в 2015 году уменьшен на сумму 10 887,5 тыс. рублей по мероприятию «Приобретение жилых помещений для медицинских работников в с. Еланцы Ольхонского района Иркутской области в связи с экономией средств по результатам проведенного конкурса на приобретение 10 жилых помещений. Сложившаяся экономия ресурсного обеспечения подпрограммы перераспределена на другие государственные программы.

Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Изменениями в Государственную программу планируется увеличить ресурсное обеспечение подпрограммы на сумму 61 170,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Подпрограмма «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2015 годы.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы планируется установить в сумме 64 774,1 тыс. рублей, с уменьшением на 27 261,6 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения средств областного бюджета – на 20 600,8 тыс. рублей, федерального бюджета – на 6 660,8 тыс. рублей.

Средства областного бюджета в сумме 20 600,8 тыс. рублей перераспределены на государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы.

Уменьшение средств федерального бюджета связано с уточнением суммы остатка субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Санитарная подготовка населенных пунктов в зоне влияния Богучанского водохранилища».

В связи с уменьшением ресурсного обеспечения подпрограммы скорректирован целевой показатель «Процент готовности зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» со 100% до 99%.

Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы на 2015 год предлагается установить в сумме 1 083 943,2 тыс. рублей, уменьшив на 612,7 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту постановления, сокращение объема средств связано с уменьшением объема средств областного бюджета на исполнение судебных актов.

По подпрограмме откорректирован целевой показатель «количество жилых помещений, приобретенных и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 260 до 263 жилых помещений.

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп. В период действия госпрограммы в нее 13 раз вносились изменения, в 2015 году – 6 раз, последние – постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 573-пп, которые вступают в силу с 01.01.2016.

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство сельского хозяйства Иркутской области. Государственная программа состоит из 14 Подпрограмм.

В ходе настоящей экспертизы осуществлен сопоставительный анализ параметров проекта постановления о внесении изменений в Государственную программу и актуальной редакции программы от 20.10.2015 № 527-пп.

Проектом постановления ресурсное обеспечение госпрограммы на 2015 год за счет средств, предусмотренных областным бюджетом, планируется утвердить в сумме 4 133 460,6 тыс. рублей с увеличением действующих показателей на 151 632,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства областного бюджета – увеличение на 31 264,7 тыс. рублей;
- средства федерального бюджета – увеличение на 120 367,4 тыс. рублей.

Уточнение средств федерального бюджета осуществлено в рамках заключенных дополнительных соглашений к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства, заключенного между Российской Федерацией и Правительством Иркутской области от 05.02.2015 № 74/17.

Сравнительный анализ объемов ресурсного обеспечения реализации мероприятий Программы за счет средств федерального и областного бюджетов (приложение 13 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области за счет средств, предусмотренных в областном бюджете») в разрезе подпрограмм представлен в таблице (тыс. рублей):

Тыс. рублей

наименование	ГП в редакции от 23.10.2015 № 530-пп	Проект	Отклонение
Государственная программа, Всего:	3 981 828,50	4 133 460,6	+151 632,1
ПП 1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 965 477,5	2 026 344,3	+60 866,8
ПП 2 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения ИО» на 2014-2020 гг.	0,0	0,0	0,0
ПП 3 «Развитие овощеводства в закрытом грунте» на 2014-2020 годы	110 300,0	110 300,0	0,0
ПП 4 «Переработка, хранение и переработка зерна в ИО» на 2014-2020 годы	6 128,0	4 110,7	-2 107,3
ПП 5 «Развитие молочного животноводства в ИО» на 2014-2020 годы	154 833,4	190 727,5	+35 894,1
ПП 6 «Развитие мясного скотоводства в ИО» на 2014-2020 годы	76 491,3	93 722,0	+17 230,7
ПП 7 «Поддержка начинающих фермеров в ИО» на 2014-2020 годы	119 400,0	119 392,9	-7,1
ПП 8 «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в ИО» на 2014-	111 000,0	111 000,0	0,0

2020 годы			
ПП 9 «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов ИО» на 2014-2015 годы	4 500,0	4 500,0	0,0
ПП 10 «Устойчивое развитие сельских территорий ИО» на 2014-2020 годы	899 321,7	899 321,7	0,0
ПП 11 «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом ИО» на 2015-2018 годы	76 183,7	79 273,9	+3 090,2
ПП 12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	311 863,8	315 263,8	+3 400,0
ПП 13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в ИО» на 2015-2020 годы	146 239,1	179 503,8	+33 264,7
ПП 14 «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года	0,0	0,0	0,0
ПП 15 «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы	0,0	0,0	0,0

Как видно из представленной таблицы, по трем подпрограммам ресурсное обеспечение на 2015 год не предусмотрено. Изменения вносятся в восемь подпрограмм.

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления ресурсное обеспечение подпрограммы предлагается установить в объеме 2 026 344,3 тыс. рублей, с увеличением на **60 866,8 тыс. рублей**, в том числе за счет увеличения средств федерального бюджета на сумму 87 042,4 тыс. рублей, сокращения областного бюджета - на 26 175,6 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что, несмотря на существенное увеличение средств подпрограммы, целевые показатели ни представленным проектом постановления, ни предыдущими изменениями госпрограммы на 2015 год не корректируются.

Таким образом, независимо от объема финансовых вложений в мероприятия подпрограммы, «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства» на 2015 год остается на уровне 105,9%, «рентабельность сельскохозяйственных организаций» - 17,9%, среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве – 16,5 тыс. рублей.

Подпрограмма «Переработка, хранение и переработка зерна в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы планируется установить в объеме 4 110,7 тыс. рублей с **уменьшением** показателей актуальной редакции госпрограммы на сумму **2 107,3 тыс. рублей**, или на 33,9%.

Целевые показатели подпрограммы не корректируются.

Как следует из пояснительной записки к изменениям госпрограммы, сокращение расходов связано «со сложившейся экономией по предоставлению субсидий на модернизацию технической базы зернового хозяйства и увеличение мощностей для переработки зерновых и масличных культур в рамках экономически значимых проектов, направленных на производство зерна». Указанное обоснование не позволяет оценить причины сложившейся экономии по мероприятиям подпрограммы, а также установить возможность достижения целевых показателей подпрограммы при сокращении ее ресурсного обеспечения более чем на 33 %.

Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы планируется утвердить в объеме 190 727,5 тыс.

рублей, с увеличением показателей действующей редакции госпрограммы на сумму **35 894,1 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета - на 2 569,1 тыс. рублей, федерального бюджета - на 33 325,0 тыс. рублей.

В актуальной редакции государственной программы средства федерального бюджета на подпрограмму предусмотрены не были.

Проектом постановления ресурсное обеспечение за счет средств федерального бюджета предусматривается на реализацию основного мероприятия «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока» в сумме 33 325,0 тыс. рублей.

КСП области также обращает внимание, что при значительном увеличении ресурсного обеспечения подпрограммы (на 23,2%) целевые показатели остаются неизменными, в том числе показатель «Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» - 153,6 тыс. тонн.

Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления ресурсное обеспечение подпрограммы предлагается установить в объеме 93 722,0 тыс. рублей, с увеличением на **17 230,7 тыс. рублей** за счет средств федерального бюджета.

Как указано в пояснительной записке к предложениям по внесению изменений в государственную программу, средства субсидий корректируются на сумму 19 305,3 тыс. рублей в связи с предоставлением сельскохозяйственными товаропроизводителями документов.

В рамках подпрограммы уменьшены расходы на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие мясного скотоводства на сумму 2 074,6 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы предлагается установить в объеме 79 273,9 тыс. рублей, с увеличением действующей редакции на сумму **3 090,2 тыс. рублей**. В рамках подпрограммы предусмотрены расходы на содержание министерства сельского хозяйства Иркутской области.

КСП обращает внимание, что пояснительная записка к предложениям по внесению изменений не содержит обоснования увеличения расходов.

Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы в сравнении с действующей редакцией госпрограммы увеличивается на сумму **3 400,0 тыс. рублей**. Дополнительные средства предусмотрены на оплату труда работников областных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении службы ветеринарии Иркутской области.

Подпрограмма «Создание условий для реализации садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы.

По подпрограмме предусмотрены дополнительные средства в сумме 33 264,7 тыс. рублей на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим)

маршрутам для отдельных категорий граждан (22 302,0 тыс. рублей) и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров (10 962,7 тыс. рублей).

Вывод

По результатам экспертизы предлагаемых изменений к Государственной программе Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы установлено, что увеличение ресурсного обеспечения мероприятий шести подпрограмм не привело к изменению целевых показателей. Причины в пояснительной записке к изменениям в Государственную программу не даны.

Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп. В 2015 году изменения в государственную программу вносились пять раз: постановлениями Правительства Иркутской области от 13.02.2015 № 46-пп, от 26.02.2015 № 62-пп, от 26.05.2015 № 251-пп, от 15.10.2015 № 517-пп, от 12.11.2015 № 563-пп.

Документы по внесению изменений в Государственную программу представлены министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Министерство) в составе пояснительной записки к проекту постановления, сводной сопоставительной таблицы «Предложения по изменению Государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы. Проект постановления о внесении изменений в ГП «Охрана окружающей среды» (далее – проект постановления) не представлен. Проект постановления получен с сайта Министерства. Анализ проекта постановления, пояснительной записки к предложению по изменению государственной программы, сопоставительной таблицы изменений и приложений к проекту постановления позволяет сделать вывод о том, что предлагаются следующие изменения.

Проектом постановления предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2015 год в сумме 135 162,9 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – на 9 817,6 тыс. рублей,
- за счет средств федерального бюджета – на 125 345,3 тыс. рублей.

Проектом постановления не предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы.

Общий объем ресурсного обеспечения на 2015 год, предусмотренный проектом постановления, составит 1 525 599,9 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение в разрезе подпрограмм с учетом изменений на реализацию мероприятий государственной программы представлено в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2015 год		
	ГП в редакции от 15.10.2015 № 517-пп	Проект	Отклонение
Государственная программа ИО «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	1 390 437,0	1 525 599,9	135 162,9
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ»	14 569,6	13 156,0	- 1 413,6
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в ИО»	4 305,7	4 220,8	-84,9
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в ИО»	148 931,2	130 506,1	-18 425,1

Наименование	2015 год		
	ГП в редакции от 15.10.2015 № 517-пп	Проект	Отклонение
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов ИО»	3 075 060,3	3 199 805,6	124 745,3
Подпрограмма «Защита окружающей среды в ИО»	2 392,0	2 326,0	-66,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	139 260,5	139 716,6	456,1
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»	581 351,5	600 802,6	19 451,1

Сравнение объемов ресурсного обеспечения в пояснительной записке к проекту постановления, сопоставительной таблице, приведено в сравнении с ресурсным обеспечением, утвержденным государственной программой в редакции постановления Правительства Иркутской области от 15.10.2015 № 517-пп.

Изменение ресурсного обеспечения связано с уточнением прогноза поступления целевых межбюджетных трансфертов в 2015 году за счет средств федерального бюджета, также произведено перераспределение расходов за счет средств областного бюджета по мероприятиям с учетом изменения приоритетности направлений, отказа от ряда мероприятий по разным причинам (расторжением контракта, отсутствием экспертизы, отсутствием софинансирования из местного бюджета и т.д.), а также в результате достигнутой экономии по торгам. Изменения вносятся во все подпрограммы Государственной программы.

Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области».

Проектом предлагается **уменьшение расходов** за счет средств областного бюджета на 1 413,6 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с расторжением госконтракта из-за неисполнения обязательств по мероприятию «Ведение Красной книги Иркутской области»;
- в связи со сложившейся экономией по результатам торгов;

Уменьшенные расходы перераспределены на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

Изменение объемов не влияет на целевые показатели подпрограммы.

Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области».

Проектом предлагается **уменьшение расходов** за счет средств областного бюджета на **84,9 тыс. рублей**, в том числе в связи со сложившейся экономией по результатам торгов. Средства перераспределены на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

Изменение объемов не влияет на целевые показатели подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области».

Проектом предлагается **уменьшение расходов** за счет средств областного бюджета на 7 925,1 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы в строительстве по укреплению берега реки Китой на 5000,0 тыс. рублей;
- в связи с отсутствием софинансирования местного бюджета реализацией мероприятия по подготовке ПСД в 2016 году – на 2500,0 тыс. рублей;
- сложившейся экономией по результатам торгов – на 425,1 тыс. рублей.

Уменьшенные расходы перераспределены на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области».

Изменение объемов не влияет на целевые показатели подпрограммы.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что уменьшение финансирования мероприятия

по подготовке ПСД (на строительство инженерного защитного сооружения на р. Утулик в п. Утулик) и его перенос на 2016 год, потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в 2016 году (в настоящее время в проекте закона на 2016 год запланировано средств по мероприятию в объеме 1000,0 тыс. рублей).

Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов». Проектом предусмотрено:

- **увеличение** расходов за счет поступивших средств федерального бюджета, в том числе по мероприятиям: «Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств» на 77 963,6 тыс. рублей, «Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств» на 47 381,7 тыс. рублей;

- **уменьшение** расходов за счет средств областного бюджета на 600,0 тыс. рублей по мероприятию «Определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон» из-за несостоявшегося конкурса, средства перераспределены на подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» и «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды».

- **перераспределены** средства областного бюджета в размере 41,4 тыс. рублей с мероприятия «Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области» (правильное название «Отвод и таксация лесосек для нужд граждан на территории Иркутской области») на «Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря». Причиной перемещения в пояснительной записке ответственного исполнителя указывается не выполнение работ ОГАУ «Баяндаевский лесхоз» в летний период в связи с пожароопасным периодом и невозможность выполнения в настоящее время – в связи с наступлением зимнего периода.

Вместе с тем, по мнению КСП области, ответственным исполнителем приведены ненадлежащие причины.

Согласно лесоустроительным регламентам, другим документам в области использования лесов, смена времен года, наступление зимнего периода или ежегодное наступление пожароопасного периода не влияет на плановое осуществление работ по отводу и таксации лесосек. Согласно основам лесного хозяйства для лесопользователей, разработку лесосек в лесах рекомендуется вести преимущественно в зимний период при промерзшем верхнем слое почвы для минимизации наносимого ущерба почве (соответственно, лесам). Более того, в зимний период минимальная влажность древесины, что способствует повышению качества заготавливаемой древесины, минимизируются риски развития и распространения болезней лесов, минимизируются риски лесных пожаров и т.д. Таким образом, веских оснований для невозможности выполнения работ, в том числе и в летний период или до конца года, не представлено.

Согласно информации, полученной при проведении проверки в другом автономном учреждении, к которому планируется присоединение вышеуказанного лесхоза, имеется нереализованная длительное время очередь граждан на осуществление работы по отводу и таксации лесосек для нужд граждан, фактически являющейся государственной услугой. Так, с 2012 года не получена услуга по 247 заявлениям, в 2012 году (67 человек), в 2013 году (25 человек), в 2014 году (29 человек), в 2015 году (126 человек).

Согласно Административному регламенту по предоставлению другой государственной услуги, в которую фактически входят работы по отводу и таксации лесосек для нужд граждан, - Административному регламенту по предоставлению государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления, утвержденного приказом агентства

лесного хозяйства Иркутской области от 22.05.2013 № 11-агпр, основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены, а при возврате заявления по данному основанию агентство информирует гражданина о лесничествах (лесопарках), в которых возможна заготовка древесины в заявленных объемах (с требуемыми качественными показателями и находящимися вблизи местонахождения строений (жилья) гражданина).

На основании изложенного, КСП области отмечает, что целесообразность предлагаемого Минприроды перераспределения средств областного бюджета, влекущее прекращение выполнения работы по отводу и таксация лесосек для нужд граждан на территории Иркутской области в 2015 году по одному лесхозу якобы из-за невозможности его выполнения в зимний период, при отсутствии предоставления веских на то оснований и при наличии нереализованной очереди в соседнем лесхозе, вызывает сомнение.

Целевой показатель по данной работе, предусмотренный государственной программой, «Доля граждан Иркутской области, обеспеченных объемами для заготовки древесины для собственных нужд, от потребности населения» - 100 %. Вышеизложенный факт наличия неисполненных потребностей граждан в получении древесины для собственных нужд, перераспределение ресурсного обеспечения, которое повлечет не предоставление услуги гражданам ОГАУ «Баяндаевский лесхоз», указывает на необъективность установления целевого показателя и необходимость его изменения.

Изменение данного целевого показателя проектом постановления не осуществлено.

Подпрограмма «Защита окружающей среды Иркутской области». Проектом изменений в государственную программу предусмотрено **уменьшение** ресурсного обеспечения по подпрограмме «Защита окружающей среды Иркутской области» на 66,0 тыс. рублей и перераспределение на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области». Средства сокращены за счет достигнутой экономии на торгах.

Изменение целевых показателей не потребуются.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области». Проектом изменений предложено **увеличить** ресурсное обеспечение финансирование на 456,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе за счет перераспределения средств с подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов» и внутреннего перераспределения средств.

Изменение целевых показателей не потребуются.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»

Проектом изменений в государственную программу предложено ресурсное обеспечение подпрограммы:

- **увеличить на 19 451,1 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета, в том числе за счет перераспределения средств с других подпрограмм. Средства предназначены для обеспечения деятельности Агентства лесного хозяйства Иркутской области»;

- **перераспределить на сумму 499,0 тыс. рублей** за счет федерального бюджета между мероприятиями подпрограммы.

Изменение целевых показателей не потребуются.

Вывод

По подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов» целевой показатель «Доля граждан Иркутской области, обеспеченных объемами для заготовки древесины для собственных нужд, от потребности населения» - 100% не изменен, несмотря на перераспределение средства областного бюджета в размере 41,4 тыс. рублей с

мероприятия «Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области» на мероприятие «Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря». С учетом результатов контрольного мероприятия в ОГАУ «Лесопожарный центр Иркутской области КСП области отмечает, что потребности населения в древесине для собственных нужд не обеспечены. Изменение (уменьшение) ресурсного обеспечения по мероприятию «Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области» также не позволит достичь предусмотренный программой целевой показатель. Целевой показатель установлен необъективный и требует корректировки.

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

Экспертиза изменений государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы показала, что предполагается увеличить объем государственной программы в 2015 году с 5 786 402,4 тыс. рублей до 6 442 147,3 тыс. рублей, или на 655 744,9 тыс. рублей (на 11 %). Изменения основных мероприятий государственной программы представлены в таблице.

Тыс. рублей

наименование	план на 2015 год	проект на 2015 год	изменения	% изм
а	1	2	3=(гр.2-гр.1)	4=(гр.2/3)
Организация составления и исполнения	205 679,7	207 024,1	1 344,4	0,7%
Исполнение судебных актов, по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов	60 000,0	58 655,6	-1 344,4	-2,2%
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним	806 913,1	806 913,1	0,0	0,0%
Проведение работы по повышению привлекательности Иркутской области, как заемщика, путем обеспечения присвоения и поддержания кредитного рейтинга региона	599,0	599,0	0,0	0,0%
Осуществление учета средств резервного фонда Правительства Иркутской области	90 000,0	90 000,0	0,0	0,0%
Предоставление субсидий на повышение эффективности	234 190,0	234 190,0	0,0	0,0%
Проведение и участие в совещаниях, семинарах, конференциях, организация обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0%
Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования	500,0	500,0	0,0	0,0%
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	874 125,0	872 853,3	-1 271,7	-0,1%
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	1 000 000,0	985 786,1	-14 213,9	-1,4%
Предоставление иных межбюджетных трансфертов по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	680 000,0	680 000,0	0,0	0,0%
Предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания и заработной платы поселений Иркутской области	886 148,5	886 101,0	-47,5	0,0%
Предоставление субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	467 705,0	967 705,0	500 000,0	106,9%
Предоставление субсидий на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области	222 200,0	287 200,0	65 000,0	29,3%
Содержание службы государственного финансового контроля Иркутской области	51 533,1	51 533,1	0,0	0,0%
Содержание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	47 434,8	47 434,8	0,0	0,0%
итого	5 628 528,2	6 177 995,1	549 466,9	9,8%

Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	57 874,2	57 874,2	0,0	0,0%
Предоставление субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области	100 000,0	206 278,0	106 278,0	106,3%
ВСЕГО	5 786 402,4	6 442 147,3	655 744,9	116,0%

Как видно из таблицы, увеличены межбюджетные трансферты на 650 000,0 тыс. рублей, или на 9,8 %, с общего объема 4 229 146,4 тыс. рублей до 4 778 613,3 тыс. рублей. При этом отдельные МБТ уменьшены в отношении муниципальных образований допустивших бюджетные нарушения, что повлекло в их отношении необходимость применения мер бюджетного принуждения (таблица).

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем нарушений (тыс. рублей)	Наименование нарушения	Устранение нарушения
1	Зиминское районное МО	8 860, 6	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, бюджетные средства не возвращены
2	Зиминское городское МО	1 406,0	Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 306.8 БК РФ)	Не устранено, бюджетные средства не возвращены
3	Иркутское районное МО	71,06	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, средства не возвращены
4	Иркутское районное МО	3 876,2	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, средства не возвращены
5	Оекское МО	1 088,70	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, средства не возвращены
6	Смоленское МО	4,9	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, средства не возвращены
7	Нерхинское МО	225,7	Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)	Не устранено, средства не возвращены

В целом, изменения в Государственную программу соответствуют бюджетному законодательству.

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 года утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп. В 2015 году в нее 7 раз внесены изменения, последние постановлениями Правительства Иркутской области от 13.10.2015 № 510-пп, от 12.11.2015 № 560-пп.

КСИП области отмечает, что постановление Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственную программу от 13.11.2015 № 560-пп вступает в силу с 01.01.2016, в связи с чем, анализ предлагаемых изменений показателей 2015 года осуществлялся в сравнении с параметрами госпрограммы в редакции от 13.10.2015 № 510-пп.

В ходе экспертизы проанализированы проект постановления о внесении изменений в Государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, предложения по изменению государственной программы (в табличном виде), пояснительная записка к предложениям по изменению государственной программы.

Государственная программа состоит из 16 Подпрограмм.

Установлено следующее.

Показатели ресурсного обеспечения госпрограммы на 2015 год за счет средств областного и федерального бюджетов, предусматриваемых областным бюджетом (приложение 19 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы за счет средств областного бюджета) по сравнению с актуальной редакцией, увеличены на сумму 174 921,7 тыс. рублей и установлены в объеме 3 714 638,4 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – увеличены на 172 620,9 тыс. рублей;
- за счет средств федерального бюджета – увеличены на 2 300,8 тыс. рублей;

Данные об изменении объема средств в разрезе источников финансирования представлены в таблице (тыс. рублей):

Тыс. рублей

Наименование источников	2015 год в редакции постановления от 23.10.2015 № 530-пп	Проект	Отклонение
Областной бюджет	3 043 610,7	3 216 231,6	172 620,9
Федеральный бюджет	496 106,0	498 406,8	2 300,8
Всего:	3 539 716,7	3 714 638,4	174 921,7

Пояснительная записка к предложениям по внесению изменений в Государственную программу содержит описание изменений в разрезе подпрограмм. Источники увеличения ресурсного обеспечения указаны не всегда.

Изменения объемов ресурсного обеспечения в разрезе подпрограмм представлены в таблице:

Тыс. рублей

	2015 (в ред от 13.10.2015 № 510-пп)	Проект изменений в ГП	(+ \ -)
Государственная программа, Всего:	3 539 716,7	3 714 638,4	174 921,7
<u>ПП 1</u> «Государственная политика в сфере экономического развития ИО» на 2015 - 2020 годы	718 185,3	755 108,8	36 923,5
<u>ПП 2</u> «Повышение инвестиционной привлекательности ИО» на 2015-2018гг.	8 896,8	7870,8	- 1 026,0
<u>ПП 3</u> «Государственное регулирование в промышленной сфере ИО»	43 481,9	45 782,7	2 300,8 (ФБ)
<u>ПП 4</u> «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в ИО»	321 545,3	321 545,3	0
<u>ПП 5</u> «Развитие внутреннего и въездного туризма в ИО»	21 205,7	12 456,8	- 8 748,9
<u>ПП 6</u> «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	8 814,0	8 814,0	0
<u>ПП 7</u> «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью ИО»	171 548,9	273 183,9	101 635,0
<u>ПП 8</u> «Обеспечение деятельности Губернатора ИО и Правительства ИО»	395 896,4	395 250,4	- 646,0
<u>ПП 9</u> «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти ИО»	109 895,0	110 541,0	646,0
<u>ПП 10</u> «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора ИО и Правительства ИО»	451 871,0	451 871,0	0
<u>ПП 11</u> «Осуществление государственной регистрации актов»	187 382,0	187 382,0	0

гражданского состояния на территории ИО»			
ПП 12 «Обеспечение осуществления государственного жилищного и строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории ИО»	125 906,0	125 906,0	0
ПП 13 «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	278 068,5	280 779,9	2 711,4
ПП 14 «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	510 292,9	516 044,1	5 751,2
ПП 15 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	97 639,8	97 639,8	0
ПП 16 «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района ИО»	89 087,2	124 461,9	35 374,7

Как видно из таблицы, изменения ресурсного обеспечения подпрограммы не коснулось 6-ти подпрограмм. Увеличено ресурсное обеспечение 7-ми подпрограмм, уменьшено ресурсное обеспечение 3-х подпрограмм.

Наибольшее увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено по трем подпрограммам:

Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы .

Предлагается увеличить ресурсное обеспечение на 36 923,5 тыс. рублей на:

- мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области» на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Многофункциональный центр Иркутской области» - 30 897,5 тыс. рублей, что составит 254 921,4 тыс. рублей финансового обеспечения (с учетом увеличения ресурсного обеспечения в октябре 2015 года общее увеличение по мероприятию составило 87 007,1 тыс. рублей);

- на мероприятие «Обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере экономического развития на обеспечение деятельности службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области - 1 026,0 тыс. рублей;

- на мероприятие «проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Иркутской области» - 5 000,0 тыс. рублей.

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области по работе «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» с показателя «количество подразделений государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», ед - 46 изменена на показатель «Количество окон приема заявителей в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, ед. – 582».

Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

Предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения на 101 635,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета:

- на основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимости в собственность Иркутской области» - в сумме 98 900,0 тыс. рублей для завершения расчетов по договору,

заключенному с ОАО «Сбербанк России» на приобретение зданий, находящихся в собственности банка.

Целевой показатель, установленный на 2015 год – «количество объектов недвижимого имущества, приобретенных у ОАО «Сбербанк России» в собственность Иркутской области – 1 ед.» вызывает вопросы. Целью использования бюджетных средств не может быть просто приобретение имущества. Приобретение имущества, как правило, преследует какую-то иную, значимую цель. Использование бюджетных средств просто на приобретение имущества нельзя признать эффективным. По мнению КСП области целевой показатель установлен без учета принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

- на мероприятие «Государственная политика в сфере земельно-имущественных отношений» Основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2018 годы – 2 735,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности министерства имущественных отношений.

Кроме этого в рамках подпрограммы произведены уменьшения и перераспределения ресурсного обеспечения между мероприятиями.

Источник увеличения ресурсного обеспечения на приобретение объекта недвижимости у ОАО «Сбербанк России» не указан.

Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области».

Предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения на 35 374,7 тыс. рублей на мероприятие «Осуществление первоочередных мероприятий, в том числе текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду 2015-2016 годов» в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе».

Источником являются средства областного бюджета за счет перераспределения с подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области в сумме 25 000,0 тыс. рублей и выделения дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 10 374,7 тыс. рублей.

Вывод

По Подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» установлен целевой показатель на 2015 год без учета принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ). Ресурсное обеспечение мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности ОАО «Сбербанк России» в объеме 98 900,0 тыс. рублей увязано с целевым показателем «количество объектов недвижимого имущества, приобретенных у ОАО «Сбербанк России» в собственность Иркутской области – 1 ед.». Предполагаемое использование средств бюджета только на приобретение имущества нельзя признать эффективным.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В целом, предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области соответствуют бюджетному законодательству.

2. Анализ государственной программы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» показал, что при увеличении на 29,6 % (+120 359,5 тыс. рублей) объема субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом с одновременным сокращением на 10% (-17 397,5 тыс. рублей) недополученных доходов в сфере воздушного транспорта, некорректно сокращен на 281,5 тыс. чел. целевой показатель «количество перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», который с учетом заложенной в действующей редакции Программы средней себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями должен возрасти на 1 916,8 тыс. человек. Предлагаемое сокращение на 281,5 тыс. чел. целевого показателя при росте на 101 046,6 тыс. рублей объемов финансирования влечет рост на 19,7% себестоимости перевозки 1 пассажира в год водным, пригородным железнодорожным, воздушным транспортом местными авиалиниями, что требует дополнительных пояснений.

3. Объем расходов на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2015 год предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 255 246,6 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения между ВЦП и мероприятиями сложившейся по итогам года экономии. Вместе с тем, значительное увеличение предусмотрено по субвенции на дошкольное, общее и дополнительное образование в муниципальных организациях на общую сумму 219 637,1 тыс. рублей с целью выплаты аванса в декабре 2015 года. Таким образом, объем финансирования, предусмотренный законопроектом на 2016 год, будет ниже уровня 2015 года на 420 млн. рублей.

4. Общий объем ресурсного обеспечения государственной программы «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы на 2015 год предлагается увеличить на 574 778,2 тыс. рублей и утвердить в размере 20 143 581,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения ресурсного обеспечения из областного бюджета на 546 512,3 тыс. рублей (на 3,4 %), из федерального бюджета – на 28 265,9 тыс. рублей (на 0,8 %). При этом предусмотрено сокращение финансирования подпрограммы «Старшее поколение» по основному мероприятию «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет» на 527,5 тыс. рублей (на 40 %) за счет сокращения средств Пенсионного Фонда РФ, но целевой показатель основного мероприятия оставлен без изменений – 180 человек.

5. По результатам включения в феврале 2015 года Иркутской области в перечень победителей конкурсного отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области заключено соглашение от 29.10.2015 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в размере 13 427 тыс. рублей. В соответствии с данным соглашением субъект РФ должен обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, в том числе по количеству социально ориентированных НКО, которым оказана финансовая поддержка – не менее 55. Вместе с тем, итоговый показатель подпрограммы Государственной программы

«Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы по количеству субсидий, предоставленных НКО на конкурсной основе, в действующей редакции составляет 30 ед., Проектом изменения не предлагаются.

6. По ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы государственной программы «Развитие культуры» на 2014-2018 годы» предусмотрено перераспределение средств с мероприятия «Проведение реставрации (этапа реставрации) объектов культурного наследия» на мероприятие «Разработка научно-проектной документации реставрации недвижимого памятника истории и культуры» в размере 6 854,9 тыс. рублей, в том числе для разработки научно-проектной документации реставрации и рабочей документации недвижимого памятника истории и культуры «Особняк с воротами», 1880-х гг., ул. Свердлова, 20» – 3804,1 тыс. рублей. С учетом длительности разработки научно-проектной документации КСП области отмечает риски неосвоения указанных средств, планируемых к направлению в декабре 2015 года.

7. Экспертиза изменений государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы установлено, что увеличение ресурсного обеспечения мероприятий шести подпрограмм не привело к изменению целевых показателей. Причины в пояснительной записке не даны.

8. Анализ изменений государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы показал, что по подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» установлен целевой показатель на 2015 год без учета принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ). Ресурсное обеспечение мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности ОАО «Сбербанк России» в объеме 98 900,0 тыс. рублей увязано с целевым показателем «количество объектов недвижимого имущества, приобретенных у ОАО «Сбербанк России» в собственность Иркутской области – 1 ед.». Предполагаемое использование средств бюджета только на приобретение имущества нельзя признать эффективным.

Предложения и рекомендации

КСП области рекомендует Законодательному Собранию Иркутской области учесть замечания и предложения, возникшие при проведении настоящей экспертизы, во время рассмотрении проектов изменений государственных программ на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области, а также в дальнейшей работе.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., Махтина Ю.Б., инспекторы КСП Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева