



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/22-э

#### о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза отчета «О выполнении в 2015 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы»

03.06.2016

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской  
области от 03.06.2016 № 6(221)  
и утверждено распоряжением председателя  
от 06.06.2016 № 71-р*

Настоящее заключение подготовлено КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза отчета «О выполнении в 2015 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы» (далее – ПСЭР, Программа) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.05.2016 № 2467.

КСП области отмечает, что Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы утверждена Законом Иркутской области от 31.12.2010 № 143-ОЗ (в редакции Закона Иркутской области от 21.01.2015 № 2-ОЗ).

Согласно Закону Иркутской области от 08.05.2009 № 25-ОЗ «О программе социально-экономического развития Иркутской области» (далее – Закон № 25-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области ежегодно на своем заседании заслушивает отчет Правительства Иркутской области о выполнении Программы (далее – Отчет), который готовит Правительство Иркутской области. Губернатор Иркутской области представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет в срок не позднее чем через пять месяцев после окончания отчетного года (т.е. не позднее 31 мая каждого года).

#### **Экспертно-аналитическое мероприятие показало следующее.**

**1.** Отчет содержит значения базовых показателей, фактические значения показателей за 2015 год, планируемые значения показателей (в двух вариантах) программы социально-экономического развития Иркутской области, а также отклонения значений данных показателей (фактических от плановых и фактических от базовых) в процентном выражении.

Необходимо отметить, что согласно примечанию, к фактическим значениям показателей за 2015 год в ряде случаев представлены оценочные показатели, между тем не представляется возможным достоверно установить, какие именно значения показателей являются оценочными и в дальнейшем потребуют уточнений. При этом КСП области обращает внимание, что Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 25-ОЗ «О программе социально-экономического развития Иркутской области» возможность внесения уточнений в Отчет не установлена.

Фактические значения за 2015 год показателя «сводный индекс потребительских цен» (112,1%) не в полной мере соответствуют аналогичному показателю, приведенному

на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. По данным Иркутскстата, сводный индекс потребительских цен по декабрю 2015 года к декабрю 2014 года составил 112,2%. Сделать выводы о причинах несоответствия не представляется возможным, так как она может быть обусловлена технической ошибкой либо стать следствием приведения оценочных значений показателей.

В соответствии со статьей 2(1) Закона № 25-ОЗ Отчет должен содержать показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за отчетный год и предшествующий ему период с начала действия Программы. Анализ Отчета свидетельствует, что он содержит сведения о фактическом значении показателей оценки только за отчетный 2015 год. Данные о показателях предшествующего периода (начиная с 2011 года) в Отчете не отражены.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ. Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ Федеральным законом № 104-ФЗ из Бюджетного кодекса РФ исключены.

Статьей 25 Федерального закона № 104-ФЗ закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков их реализации. В отношении долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ такая возможность не предусмотрена.

Указанный Федеральный закон вступил в силу с 08.05.2013. Положения статьи 179 Бюджетного кодекса РФ (в изложенной редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления с 01.01.2014 не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения.

Приложением 1 «Перечень мероприятий» Программы достижение поставленных в ней целей предусмотрено на весь период действия Программы, в том числе, в рамках реализации долгосрочных целевых программ области с общим объемом финансирования.

В соответствии с ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации, ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 184-ФЗ, после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, в связи с изменением ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, с января 2014

года механизм реализации Программы, приведенный в Приложении 1 к Программе, подлежал значительной корректировке путем замены действовавших на тот момент долгосрочных целевых программ на систему разработанных и, начиная с 2014 года, реализуемых государственных программ области, чего не было осуществлено.

Законом Иркутской области № 2-ОЗ «О внесении изменений в программу социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы» 21.01.2015 в Программу внесены изменения, согласно которым ее реализация осуществляется через систему государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ, а также федеральных проектов и программ, реализуемых на территории Иркутской области. Вместе с тем, приложения к Программе, являющиеся ее неотъемлемыми частями и предусматривающие детальное описание механизмов достижения запланированных Программой результатов, не приведены в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством.

Статьей 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» основные параметры государственных программ должны быть согласованы с показателями прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу и Программы социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу.

Указанная норма корреспондирует положениям об организации управления Программой и контроля хода ее реализации, согласно которым уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий общее руководство и контроль хода реализации Программы, проводит ежегодный мониторинг исполнения Программы, ее корректировку. Необходимость корректировки Программы определяется по результатам рассмотрения ежегодных отчетов о ходе реализации Программы за истекший финансовый год. Кроме того, в соответствии с положениями о ресурсном обеспечении Программы на основании ежегодных отчетов о ее исполнении корректировке Программы подлежит также и объем финансирования механизмов ее исполнения.

Вместе с тем, корректировка мероприятий Программы, в том числе на 2015 год, не осуществлялась, предусмотренные Программой механизмы достижения запланированных результатов (долгосрочные целевые программы) не соответствуют действующим в Иркутской области программным мероприятиям, а объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, определенным Планом действий по её реализации.

Также установлено, что отчет о выполнении Программы представлен по форме приложения 3 Порядка разработки плана действий и подготовки отчета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 300-пп, которое с 2013 года признано утратившим силу.

2. Первой стратегической целью Программы является повышение качества человеческого потенциала, которое предусматривает решение определенных задач, к числу которых относится:

- 1) создание условий по обеспечению занятости населения и снижению безработицы, достойной оплаты труда, повышению безопасности труда;
- 2) создание благоприятных условий для жизни и занятости молодежи на территории Иркутской области;
- 3) создание условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом.

Также в качестве стратегических целей Программа предусматривает обеспечение пространственного и инфраструктурного развития, в том числе формирование рынка доступного жилья, а также повышение устойчивости системы государственного управления, в том числе по достижению высоких показателей правопорядка (снижение уровня преступности и поддержание общественного порядка).

Реализация Программы осуществляется через систему государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ, а также федеральных проектов и программ, реализуемых на территории Иркутской области. Программа, являясь собирательным документом, выполняет функцию синхронизации государственной федеральной, областной и муниципальной политики, инициатив частного сектора на территории Иркутской области.

В соответствии с Программой, обозначенные в ней результаты должны быть достигнуты к 2015 году, когда будет осуществлена очередная оценка эффективности реализации сформулированных целей и задач, а также принято решение о потребности в корректировке выбранных стратегических приоритетов социально-экономического развития Иркутской области.

Согласно Закону Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» в Иркутской области должна быть принята Стратегия социально-экономического развития Иркутской области.

В целях разработки стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года постановлением Правительства Иркутской области от 23.12.2015 № 671-пп утверждено Положение о рабочей группе по разработке стратегии социально-экономического развития Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

3. Реализация Программы социально-экономического развития Иркутской области направлена, в том числе, на повышение качества человеческого потенциала. Одной из задач достижения указанной цели является **развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения** (Задача 2).

Решение этой задачи в 2015 году осуществлялось в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, мероприятия которой направлены на:

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечение оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

- создание необходимых условий для сохранения здоровья населения Иркутской области и оказание услуг путем сотрудничества государственных и частных структур;
- создание условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям и матерям, снижение материнской, младенческой и детской смертности;
- увеличение продолжительности активного периода жизни населения;
- повышение качества жизни неизлечимых больных за счет решения физических, психологических и духовных проблем, возникающих при развитии неизлечимого заболевания;
- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами;
- повышение обеспеченности населения Иркутской области качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания;
- формирование единой информационной системы здравоохранения Иркутской области;
- обеспечение развития системы территориального планирования;
- повышение эффективности государственного управления в сфере здравоохранения.

На финансовое обеспечение реализации данной государственной программы в 2015 году направлено из областного бюджета 24,5 млрд. рублей (в 2014 году – 23,4 млрд. рублей).

Для оценки эффективности реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области по задаче «Развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения» предусмотрено 13 показателей.

Согласно представленному Отчету, из 13 показателей плановые значения достигнуты только по 7 (в 2014 году - по 6), а именно, по снижению показателей младенческой и материнской смертности; смертности населения от туберкулеза и сердечно-сосудистых заболеваний в трудоспособном возрасте; по естественной убыли; снижению доли государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта; доли областных государственных (муниципальных) лечебно-профилактических учреждений, в которых показатель укомплектованности врачебными должностями составляет более 80 %.

В 2015 году, как и в 2014 году, достигнуты показатели по материнской смертности - при планируемом значении 13,8 случаев на 100000 человек (1 вариант) и 11,0 (2 вариант), фактическое значение составляет 8,1 случаев на 100000 человек.

По 6 показателям плановые значения не выполнены (в 2014 году - по 7) как по первому, так и по второму варианту, в том числе:

- смертность населения трудоспособного возраста - фактическое значение показателя 759,7 умерших на 100 тыс. человек трудоспособного возраста при планируемом значении 598 (1 вариант) и 573 (2 вариант);

- смертность населения от злокачественных новообразований - фактическое значение показателя 208,5 умерших на 100 тыс. населения при планируемом значении соответственно 191 (1 вариант) и 190 (2 вариант);

- полнота охвата диспансеризацией ВИЧ-инфицированных - фактическое значение показателя 75 % при планируемом значении соответственно 57,5 % (1 вариант) и 58 % (2 вариант);

- коэффициент совместительства врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь - фактическое значение показателя составило 1,7 при планируемом значении 1,0 (по 1 и 2 варианту).

- сроки ожидания жителями Иркутской области плановой высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой областными государственными учреждениями здравоохранения - фактическое значение показателя 1,5 месяца при планируемом значении соответственно 1 месяц (1 вариант) и 0,5 месяца (2 вариант).

В 2015 году, как и в предыдущем 2014 году не достигнут показатель, характеризующий доступность высокотехнологичной медицинской помощи:

- обеспеченность населения Иркутской области высокотехнологичной медицинской помощью - фактическое значение показателя 100 % при планируемом значении соответственно 99,9 % (1 вариант) и 100 % (2 вариант).

Анализ и пояснение причин, повлекших не достижение запланированных Программой показателей, в Отчете не приведены.

Анализ выполнения Программы в части показателей развития системы здравоохранения и улучшения состояния здоровья населения позволяет сделать вывод о том, что в отчетном году в здравоохранении по ряду показателей отмечается положительная динамика. Показатель смертности населения трудоспособного возраста не достиг уровня плановых значений, но по сравнению с 2014 годом снизился на 1,7 % и составил 759,7 умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста (в 2014 году – 772,9). Также отмечается снижение показателя смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний в трудоспособном возрасте на 100 000 населения с 223,6 умерших в 2014 году до 196,8 умерших в 2015 году (уменьшение на 12 %).

Ухудшение показателей в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается по показателю, характеризующему обеспеченность врачебными кадрами - коэффициент совместительства врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, вырос с 1,5 в 2014 году до 1,7 в 2015 году.

Невыполнение целевых показателей по ключевым направлениям развития здравоохранения при реализации Программы свидетельствует о необходимости улучшения системы оказания медицинской помощи, разработки дополнительных мероприятий по достижению программных показателей, в особенности, по снижению показателей смертности, устранению дефицита обеспеченности врачебными кадрами.

**4. Анализ положений Программы показал, что ее реализация ориентирована на повышение качества человеческого потенциала (Цель 1).** Для достижения указанной цели предусматривается решение ряда задач, в том числе:

создание благоприятных условий увеличения охвата населения спортом и физической культурой, и увеличением имиджа Иркутской области по отдельным видам спорта высших достижений (Задача 3);

создание благоприятных условий для жизни и занятости молодежи на территории Иркутской области (Задача 4);

создание условий для получения доступного и качественного образования (Задача 5).

Выполнение задачи 3 с учетом полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, предлагается осуществить путем:

**Развития физической культуры и массового спорта в образовательных организациях, а именно:**

а) развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом и физической культурой различных слоев и возрастных категорий населения на базе образовательных организаций

(строительство, реконструкция и ремонт спортивных залов и спортивных площадок; строительство физкультурно-оздоровительных комплексов; реконструкция бассейнов);

б) развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов по месту жительства и учебы для детей и подростков (организация и проведение конкурсов на лучшую постановку массовой физкультурной работы; приобретение спортивного инвентаря, оборудования, экипировки).

**Развития физической культуры и спорта для всех возрастных и социальных категорий населения, в том числе:**

а) содействие развитию физической подготовленности молодежи Иркутской области и физической активности населения Иркутской области (проведение системных физкультурно-массовых и спортивных мероприятий среди различных возрастных и социальных категорий населения – «Лыжня России», «Кросс Нации», «Оранжевый мяч» и имиджевых спортивных мероприятий Иркутской области – «Мемориал иркутских легкоатлетов», международный турнир по греко-римской борьбе на призы Олимпийского чемпиона Константина Вырупаева; внедрение президентских тестов физической подготовленности населения);

б) создание условий для развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, реабилитации и занятий оздоровительной физической культурой детей с ослабленным здоровьем и людей старшего поколения (введение системы статистической отчетности об адаптивной физической культуре и спорте; обеспечение спортивных организаций инвалидов нормативной правовой документацией; создание отделений адаптивной физической культуры в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования детей; оказание содействия в подготовке и участии во всероссийских и международных соревнованиях; содействие организации активного проведения досуга в местах массового отдыха; проведение отраслевых спартакиад, спортивных фестивалей и праздников).

в) разработка проекта областной государственной программы «Индустрия здоровья и спорта Иркутской области» (с 2014 года).

**Развития спорта в целях достижения высших спортивных результатов за счет:**

а) кадровое обеспечение сферы физической культуры и спорта (подготовка специалистов в федеральных и областных образовательных организациях в соответствии с законодательством; увеличение размеров оплаты труда тренеров-преподавателей и специалистов физической культуры в соответствии с отраслевой системой оплаты труда; проведение конкурса на звание лучшего специалиста в сфере физической культуры и спорта);

б) создание инфраструктуры областных центров спортивной подготовки по приоритетным олимпийским видам спорта, обеспечение их деятельности в соответствии с современными требованиями (подготовка материально-технической спортивной базы для открытия областных центров; строительство спортивных объектов);

в) внедрение новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизация системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд области (увеличение норм расходов на обеспечение питанием, проживанием, фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными и белково-глюкозными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения и перевязочными материалами участников спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, проводимых за счет средств областного бюджета);

г) формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам (ежемесячное денежное содержание; социальные выплаты по итогам успешных выступлений; содействие в улучшении жилищно-бытовых условий для спортсменов и тренеров);

д) пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни. Создание единой областной системы информационно-образовательного обеспечения в сфере физической культуры и спорта (проведение конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях области; изготовление и размещение информационных материалов в средствах массовой информации, распространяемых на территории области).

В 2016 году проводилось контрольное мероприятие «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта».

В областном бюджете на 2015 год запланировано финансирование строительства четырех и реконструкция одного спортивного объекта на сумму 308 395,1 тыс. рублей, в том числе областной - 217 722,7 тыс. рублей, федеральный - 75 990,0 тыс. рублей, местные бюджеты - 14 682,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 введено в эксплуатацию два объекта капитального строительства на сумму 238 469,5 тыс. рублей. Как показала проверка:

- порядок рассмотрения и конкурсного отбора заявок муниципальных образований Иркутской области министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области не установлен и не утвержден, протоколы рассмотрения заявок не велись;

- в нарушение порядка предоставления в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области документов, выбор подрядчика и заключение муниципальных контрактов проведено ранее момента заключения соглашения на финансирование в объекты капитального строительства (реконструкции);

- не выполнено условие финансирования строительства плавательного бассейна в городе Черемхово за счет средств местного бюджета на сумму 2 562,5 тыс. рублей (5%);

- не обеспечены условия безопасной эксплуатации (отсутствие системы вентиляции, осушителей воздуха) в помещении плавательного бассейна (МО «г. Шелехов»).

По данным бухгалтерского учета администрации Нижнеудинского МО, начиная с 2013 года, по строительству ФОКа числится дебиторская задолженность в сумме 1 052,6 тыс. рублей, которая на 01.01.2016 составила 24 803,8 тыс. рублей.

Проведена реконструкция спортивного комплекса в п. Кутулик Аларского района, но он не введен в эксплуатацию (с июня 2015 года). Осмотром выявлены дефекты на отделочном слое внутри помещений - следы биопоражения (грибок), системы вентиляции и пожарной сигнализации отсутствуют.

Объем проверенных средств с 2013 по 2015 годы составил 406 885,1 тыс. рублей, выявлено нарушений на сумму 124 035,0 тыс. рублей.

Выполнение **задачи 4** с учетом полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, предлагается осуществить путем:

**Снижения миграционного оттока молодежи, а именно:**

а) формирование благоприятной среды для развития молодежи (разработка программы управления талантами в Иркутской области; реализация программ развития креативных индустрий; содействие реализации творческого потенциала молодежи путем



проведения конкурсов, формирование банка данных талантливой молодежи; проведение методических тренингов и семинаров для специалистов, работающих в сфере молодежной политики; проведение областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах»; оказание поддержки молодой семье, в том числе в решении жилищных вопросов; содействие информированию молодежи о возможностях и преимуществах высшего образования в области);

б) увеличение числа международных, общероссийских и межрегиональных мероприятий, направленных на расширение сетевых экономических и социальных связей молодежи области и повышение качества социального капитала области. Повышение открытости и международной активности молодежных сообществ области (международные стажировки по итогам конкурсов; международное сотрудничество и обмен опытом);

в) работа международного молодежного лагеря «Байкал-2020»;

г) развитие инфраструктуры поддержки молодежных инициатив, в том числе физической (сети объектов и учреждений по поддержке молодежных бизнес-проектов и содействию молодежной занятости; центры консультирования молодежи; виртуальные биржи занятости; многофункциональные центры для молодежи).

**Уменьшения числа негативных социальных явлений в молодежной среде и формирование условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи, в том числе:**

а) формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды; повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте; проведения информационной политики в средствах массовой информации с целью профилактики социально-негативных явлений; проведения мер по медицинской реабилитации и социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, в возрасте до 30 лет; ведение банка данных лиц, больных наркоманией;

б) совершенствование системы патриотического воспитания, формирование у граждан области высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, профилактика экстремизма в молодежной среде (поддержка деятельности поисковых отрядов; создание областной системы по патриотическому образованию; развитие и поддержка патриотических клубов в муниципальных образованиях области; развитие кадетских образовательных организаций; проведение конкурса «Мой народ - моя гордость»; создание медийной продукции по патриотическому воспитанию; проведение лагерей патриотической направленности; проведение акции «Уголок российской государственности»; проведение областных военно-спортивных игр «Зарница» и «Орленок»; проведение областных акций «Горячая линия для призывников» и «Кодекс чести настоящего мужчины»);

в) подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении, активизация участия молодежи в реформировании экономики, социальных отношений, развитии деловой активности и подъеме производства (проведение областного конкурса «Центры активной молодежи»; организация и проведение семинаров, конкурсов для молодежи по развитию лидерских, коммуникативных и командных качеств; организация и проведение областного конкурса «Кадры нового поколения для органов местного самоуправления муниципальных образований области»).

Контрольные мероприятия, связанные с выполнением задачи 4 Программы, в 2015 году не проводились.

Выполнение задачи 5 с учетом полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, предлагается осуществить путем:

**Обеспечения государственных гарантий доступности образования**, а именно:

- развития сети дошкольных образовательных организаций (строительство, реконструкция и капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций; возврат в муниципальную собственность зданий перепрофилированных дошкольных образовательных организаций для использования в прежнем статусе; частичное субсидирование негосударственных дошкольных образовательных организаций; открытие ранее закрытых групп в действующих дошкольных образовательных организациях; открытие групп для детей дошкольного возраста, в том числе кратковременного пребывания, на базе общеобразовательных организаций);

- оптимизации сети образовательных организаций (реорганизация сельских малокомплектных образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы начального общего образования, в филиалы общеобразовательных организаций; оптимизация классов-комплектов в общеобразовательных организациях и другое);

- увеличения количества образовательных организаций, осуществляющих деятельность в условиях современных и эффективных форм функционирования (создание автономных образовательных организаций; переход на новую систему оплаты труда, отличную от Единой тарифной сетки).

**Модернизации материально-технической базы образовательных организаций** за счет:

- развития современной учебно-материальной базы общеобразовательных организаций и качества образования в соответствии с требованиями национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», создания культурно-досуговых центров на базе общеобразовательных организаций;

- создания условий здоровьесберегающего, безопасного образовательного процесса в общеобразовательных организациях (приобретение оборудования и инвентаря для спортивных залов; приобретение нового технологического и холодильного оборудования для школьных столовых; издание и тиражирование учебно-методических материалов с целью повышения культуры обучающихся);

- приобретения автобусов для общеобразовательных организаций в сельской местности.

**Повышения профессионального уровня работников системы образования, а также привлечения молодых специалистов в систему образования**, в том числе:

- привлечения молодых специалистов в систему образования и создание условий для их закрепления в образовательных организациях (выплата единовременного денежного пособия, обеспечение жильем, предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в случае работы и проживания в сельской местности);

- повышения профессионального уровня учителей и мастеров производственного обучения (проведение курсов повышения квалификации).

**Приведения объемов и направлений профессиональной подготовки и переподготовки в соответствии с кадровыми потребностями экономики**, а именно:

- проведения ежегодного мониторинга кадровых потребностей Иркутской области;

- формирования списка специальностей профессионального образования на

следующий учебный год согласно проведенному мониторингу;

- координации планов образовательных организаций в соответствии с потребностями экономики Иркутской области, в том числе оказание содействия развитию системы целевой кадровой подготовки;

- внедрение единой областной системы выявления и поддержки талантов.

В 2015 году проводилось контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на строительство, капитальный ремонт и приобретение зданий общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы». Выполнение Основных мероприятий осуществлялось путем софинансирования расходов муниципальных образований Иркутской области, предусматриваемых в их бюджетах с целью реализации полномочий по обеспечению предоставления образовательных услуг дошкольными и общеобразовательными организациями.

В 2014 году в реализации Основных мероприятий принимало участие 24 муниципальных образования, из них только одно – Усольский район приобретало, строило (осуществляло реконструкцию) и выполняло капитальный ремонт образовательных организаций, получив из областного бюджета софинансирование в объеме 114 548,6 тыс. рублей.

С целью обеспечения финансирования приобретения зданий, пригодных для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста наибольший объем бюджетных ассигнований из областного бюджета направлено в муниципальные образования Иркутский район (229 490,0 тыс. рублей) и Слюдянский район (203 667,6 тыс. рублей).

Наибольший объем ресурсов на проведение капитального ремонта получен муниципальным образованием «город Усть-Илимск» (64 446,6 тыс. рублей на ремонт 2-х объектов). Значительная часть средств выделена муниципальному образованию «Братский район» – 44 102,8 тыс. рублей.

**Оценка достижения результатов осуществляется по показателям, приведенным в Приложении 3 к Программе.**

Сравнительный анализ показателей, установленных в Программе, и показателей Отчета свидетельствует об их идентичности.

Следует отметить, что часть из показателей оценки выполнения Программы предусматривается в виде целевых показателей по государственным программам Иркутской области:

«Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы (утв. постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп, целью которой является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов;

«Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп), целью которой является обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

«Развитие образования» на 2014-2018 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп), целью которой является повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.

**5. В сфере культуры и искусства** основными проблемами согласно Программе определены: неудовлетворительное состояние материально-технической базы

учреждений культуры; ограниченность доступа населения к культурным ценностям и благам; недостаточный объем оказания мер государственной поддержки субъектов культурной деятельности. Согласно отчету о выполнении в 2015 году Программы установлено достижение и превышение двух из трех показателей выполнения задачи создания условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом. При этом в 2015 году запланированный показатель количества экземпляров библиотечного фонда общедоступных государственных библиотек на 1000 населения не достигнут более чем на 10 % - составил 525 экземпляров при плане в 589 экземпляров по консервативному варианту развития экономики.

Показатель	Базовое значение	Планируемое значение		Факт	% выполнения плана	
		1 вариант	2 вариант		1 вариант	2 вариант
Охват населения мероприятиями областных учреждений культуры и искусства, тыс. человек	1082	1 100	1 109,3	1 328,5	120	119,8
Кол-во экз-в библиотечного фонда общедоступных государственных библиотек на 1000 населения, экз.	577	589	590	525	89	89
Объем фондов государственных музеев, тыс. экз.	455	475	478,2	487,5	102,6	102

Исходя из анализа динамики достижения показателей Программы за 2012-2015 годы в рассматриваемой сфере (Таблица 2), можно сделать вывод, что в 2015 году произошло незначительное повышение показателей объема экземпляров библиотечного фонда (с 523 до 525 экземпляров) и объема фондов государственных музеев (с 484,4 до 487,5 тыс. экземпляров), а также повышение на 9 % показателя «Охват населения мероприятиями областных учреждений культуры и искусства» (1 328,5 тыс. человек), однако не достигшего значения 2013 года (1 342 тыс. человек).

Показатель	Базовое значение	Фактические значения			
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Охват населения мероприятиями областных учреждений культуры и искусства, тыс. человек	1082	1264,7	1342	1218,9	1328,5
Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных государственных библиотек на 1000 населения, экз.	577	604	515	523	525
Объем фондов государственных музеев, тыс. экз.	455	473	469,3	484,4	487,5

Таким образом, с учетом окончания в 2015 году действия экспертируемой Программы в рамках стратегической цели создания условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества задача комплектования и обеспечения сохранности фондов общедоступных государственных библиотек не выполнена – с начала реализации Программы количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных государственных библиотек на 1000 населения сократилось на 9 %.

При этом финансирование мероприятий по обеспечению сохранности библиотечных фондов в рамках ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» в 2015 году осуществлено в полном объеме. Продолжается сокращение объемов библиотечных фондов, которое вызвано физическим износом и моральным устареванием библиотечных экземпляров, недостаточным финансированием процесса комплектования библиотечных фондов, превышением выбытия библиотечных экземпляров над их поступлением.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, достижения целевых показателей по ведомственной целевой программе «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» за 2014 год и 9 месяцев 2015 года» в Иркутской области установлено недостижение показателя по доле

отреставрированных музейных предметов (музейных коллекций), включенных в состав основного фонда музея, а также выявлены факты завышения выполнения музеями показателей по доступным в Интернете музейным предметам (что влияет на посещаемость музейных учреждений) и доле отреставрированных музейных предметов.

С учетом того, что в рамках задачи Программы по созданию условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом предусмотрено выделение бюджетных ассигнований не только на пополнение фондов областных государственных музеев (часть из которых предоставляется музейным учреждениям на безвозмездной основе), но и на реставрацию музейных предметов и коллекций, несоответствие объемов реставрационных работ потребностям свидетельствует о необходимости детальной проработки вопроса о проведении реставрационных работ в отношении музейных предметов (коллекций) фондов музеев и о возможности установления либо учета соответствующего показателя в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области. За 2015 год финансирование мероприятий, направленных на достижение показателей Иркутской области в сфере культуры, осуществлялось в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 438-пп. Исполнение финансирования осуществлено на 99,2 %.

**6. В сфере труда и занятости** при принятии Программы определен ряд проблем, требующих решения, в том числе: дефицит рабочей силы из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте; дисбаланс спроса и предложения рабочей силы в профессиональном и территориальном разрезах; низкий уровень заработной платы работников бюджетных учреждений; низкий уровень минимального размера оплаты труда; существенный уровень производственного травматизма.

Согласно отчету Правительства Иркутской области о выполнении в 2015 году Программы, установлено достижение и превышение пяти из шести показателей выполнения задачи создания условий по обеспечению занятости населения и снижению безработицы (в том числе для молодежи), достойной оплаты труда, повышению безопасности труда: уровень безработицы, в том числе по методологии МОТ, доля безработной молодежи, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, уровень травматизма – не выходят за пределы минимальных значений по консервативному варианту развития экономики.

Показатель	Базовое значение	Планируемое значение		Факт	% выполнения плана	
		1 вариант	2 вариант		1 вариант	2 вариант
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области, в общей численности населения Иркутской области	19,1	16,7	16,5	20,4	122,2	123,6
Уровень зарегистрированной безработицы	2,9	2,2	2	1,4		
Уровень безработицы по методологии МОТ	10,8	9,5	8,8	8,2		
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	18 192,9	30 500,3	32 019,6	32 624,4	107	102
Уровень общего производственного травматизма, кол-во случаев на 1000 работающих	2,1	1,84	1,83	1,7		
Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	1,9	1,3	0,9	1,0		

При этом, начиная с 2014 года установлен рост бедности в регионе: увеличивается доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области, в общей численности населения Иркутской области (за 2015 год величина прожиточного минимума на душу населения: 1 квартал - 9 939 рублей, 2 квартал - 10 105 рублей, 3 квартал - 9 881 рублей, 4 квартал - 9 814 рублей).

Необходимо отметить, что по данным Иркутскстата ([irkutskstat.gks.ru](http://irkutskstat.gks.ru)) доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума региона составляет не 20,4 %, а 20,5 % от численности населения Иркутской области, что на 0,1 %, или на 2 415 человек в абсолютном выражении (численность населения региона - 2 414 913 человек в 2015 году) больше представленного в отчете Правительства Иркутской области показателя.

По данным Росстата ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)) от 11.05.2016 в среднем по Российской Федерации численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (9 701 рублей) составляет 13,3 %.

Показатель	Базовое значение	Фактические значения			
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области, в общей численности населения Иркутской области	19,1	17,6	16,2	18,6	20,4*
Уровень зарегистрированной безработицы	2,9	1,5	1,5	1,3	1,4
Уровень безработицы по методологии МОТ	10,8	7,8	8,3	8,8	8,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	18 192,9	26 044,7	29 229,4	31 371,0	32 624,4
Уровень общего производственного травматизма, кол-во случаев на 1000 работающих	2,1	н/д	2,1	1,7	1,7
Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	1,9	1,2	0,9	0,7	1,0

\* По данным Иркутскстата показатель составляет 20,5 %.

Таким образом, за период реализации Программы к 2015 году уровень бедности в регионе только увеличился - с 19,1 % базового периода до отметки 20,5 % в 2015 году, что чуть ниже показателя 2005 года (21,3 %), на основании чего Программа в части сокращения бедности в Иркутской области в отчетном периоде не выполнена.

Также с 2014 года отмечен рост зарегистрированной безработицы, в том числе среди молодежи. Вместе с тем, достигнутые показатели не выходят за пределы установленных Программой значений по консервативному варианту развития экономики.

Достижение установленных показателей осуществляется в рамках государственной программы «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп. За 2015 год исполнение финансирования на мероприятия программы перевыполнено и составило 101,3 %.

Необходимо отметить, что после принятия Программы на период 2011-2015 годов Президентом РФ изданы «майские» указы, в том числе Указ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ Президента РФ № 597), согласно которому к 2018 году необходимо довести среднюю заработную плату работников учреждений, в том числе в сфере культуры, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и

среднего профессионального образования, до средней заработной платы в соответствующем регионе, а среднюю заработную плату врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений ежегодно разрабатывает единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее – Единые рекомендации по установлению систем оплаты труда), которые учитываются Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений, в том числе, в сфере <...> культуры.

Для реализации «майского» Указа Президента РФ о доведении средних заработных плат работников учреждений культуры до средней по региону Единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников на 2015 год (на 2016 год аналогичны в данной части) ежегодно устанавливают необходимость обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом специфики деятельности учреждения культуры и при условии повышения оплаты работникам, относимым к основному персоналу, опережающими темпами.

Анализ средних заработных плат работников проверенных в 2015 и 2016 году КСП области учреждений (региональные: музеи, театр, филармония, культурно-досуговые учреждения; муниципальные учреждения культуры) выявил фактор сокращения средней заработной платы основного персонала, непосредственно участвующего в предоставлении государственной (муниципальной) услуги (выполнении государственной (муниципальной) работы), при одновременном увеличении средней заработной платы административно-управленческого персонала, что является несоблюдением Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда.

На основании изложенного, поскольку выполнение «майского» Указа Президента РФ № 597 поручено к 2018 году, целесообразным является рассмотрение возможности включения в Стратегию социально-экономического развития Иркутской области показателей, характеризующих его исполнение.

**7. В сфере формирования рынка доступного жилья** (в том числе для молодежи путем оказания государственной поддержки) из шести установленных целевых показателей за 2015 год **не выполнено два:**

ввод жилья на душу населения – не выполнен на 20 % по умеренно-оптимистическому варианту развития экономики и на 38,5 % по консервативному;

доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, - показатель остался равным показателю базового периода - 1,7 %, то есть при отсутствии эффекта от реализации государственных программ.

Показатель	Базовое значение	Планируемое значение		Факт	% выполнения плана	
		1 вариант	2 вариант		1 вариант	2 вариант
Ввод жилья на душу населения	0,24	0,5	0,65	<b>0,4</b>	80	61,5
Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек	4,4	3,3	2,9	<b>3,1</b>		
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя	20,5	22,5	25,0	<b>23,1</b>		
Общая площадь земельных участков, предоставленных под жилищное строительство	500	2500	3000	<b>н/д</b>		
Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных непригодными для проживания	1,7	1,5	0,9	<b>1,7</b>		
Количество молодых семей, получивших государственную поддержку в целях улучшения жилищных условий	85	70	250	<b>159</b>	227,1	63,6

Исходя из анализа динамики достижения показателей Программы за 2012-2015 годы в рассматриваемой сфере (Таблица 6), несмотря на достижение и перевыполнение показателя «Количество молодых семей, получивших государственную поддержку в целях улучшения жилищных условий молодых семей», с 2012 года отмечается ежегодное сокращение молодых семей, которым предоставлена государственная поддержка для улучшения жилищных условий (в 2015 году по сравнению с 2012 годом – сокращение на 70 %).

Вместе с тем, необходимо отметить положительную динамику сокращения разрыва между средней рыночной стоимостью квартиры площадью 54 кв.м. и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек, - с 4,05 лет (2012 год) до 3,1 лет (2015 год), а также увеличение общей площади жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя – с 22,5 кв.м. до 23,1 кв.м.

Достижение установленных показателей осуществляется в рамках государственной программы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп. За 2015 год исполнение финансирования на мероприятия программы составило 96,7 %.

	Базовое значение	Фактические значения			
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Ввод жилья на душу населения	0,24	0,36	0,40	0,35	0,40
Соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв.м. и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек	4,40	4,05	3,70	3,34	3,10
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя	20,50	22,10	22,50	22,50	23,10
Общая площадь земельных участков, предоставленных под жилищное строительство	500,00	657,70	н/д	520,70	н/д
Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке непригодными для проживания	1,70	1,70	1,80	0,60	1,70
Количество молодых семей, получивших государственную поддержку в целях улучшения жилищных условий молодых семей	85,00	528,00	448,00	257,00	159,00



Согласно проведенному КСП области в 2015 году контрольному мероприятию, действующая с 2014 года государственная программа Иркутской области «Доступное жилье», несмотря на то, что в силу постановления Правительства Иркутской области № 282-пп является документом стратегического планирования, не обеспечивает преемственность результатов реализации в 2013 году долгосрочных целевых программ и адресной региональной программы, целостность и системность действий органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению переселения граждан из аварийного жилого фонда в объемах, предусмотренных Распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р (от 21.03.2015 № 482-р).

Также установлено, что в Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, определяющий объемы аварийного жилья, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, задачи по его ликвидации и полномочия органов государственной власти, который необходимо реализовывать через мероприятия государственной программы «Доступное жилье».

Невыполнение Программы по вводу жилья на душу населения и доле населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, результаты контрольных мероприятий КСП области по проверке реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» свидетельствуют о необходимости выделения (учета) в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области отдельных дополнительных направлений, приоритетов, задач, показателей в сфере формирования рынка доступного жилья.

Необходимо отметить, что отчет о реализации Программы, как и сама Программа не предусматривают цели укрепления гражданского единства многонационального народа в Иркутской области, что предусмотрено в рамках реализуемой в Иркутской области государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2013 № 628-пп.

На основании изложенного, целесообразным является установление в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области показателей достижения уровня толерантного отношения к представителям другой национальности, этнической и религиозной толерантности, развитие этнотуризма, пр.

**8. Для реализации Цели 4 «Повысить устойчивость системы государственного управления, в том числе достичь высоких показателей правопорядка и обеспечить экологическую безопасность» Программой предусмотрено финансовое обеспечение на 5 лет реализации Программы в сумме 5 164,55 млн. рублей, в том числе в 2015 году – 249,45 млн. рублей, из них:**

средства федерального бюджета – 3139,4 млн. рублей;  
средства областного бюджета – 1142,35 млн. рублей;  
местные бюджеты – 70,00 млн. рублей;  
иные источники – 812,8 млн. рублей.

В рамках решения задачи «Модернизация государственного управления» отмечается рост по 2 показателям:

- значительно перевыполнен показатель «Количество государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Иркутской области, органами власти муниципальных образований, государственными и муниципальными учреждениями в электронном виде» - фактическое значение показателя составило 284 при плановом значении по 1 варианту - 110, по второму - 184. Что свидетельствует от выполнении

мероприятий по повышению открытости информации, развитию инфраструктур телекоммуникации, компьютеризации исполнительных органов власти и Правительства Иркутской области;

- перевыполнение по второму показателю «Доля государственных гражданских служащих в государственных органах государственной власти Иркутской области в общей численности занятых в экономике области» - на 0,16 % по 1 варианту и на 0,18 % по 2 варианту свидетельствует в большей степени о негативных тенденциях в численности занятых в экономике в существующей экономической ситуации. Фактическое значение показателя – 0,47 % при планируемых 0,31 % и 0,29 %.

**9. Показатели, предусмотренные для решения задачи «Развитие внешних экономических связей», не выполнены по отношению к планируемым показателям:**

экспорт - фактическое значение показателя 90,6 % к предыдущему году, при плановом значении по 1 варианту – 102,0 %, по 2 варианту – 102,5 %;

импорт - фактическое значение 84,9 % по отношению к прошлому году при плановом значении 101 % и 101,5%

По отношению к базовому значению значение этих показателей в 2015 году возросло на 2,5 п.п. по первому показателю и на 22,8 п.п. по второму, тогда как в 2014 году по показателю «экспорт» отмечалось снижение как к плановому значению, так и к базовому.

Ухудшение ценовой конъюнктуры и сокращение внешнего спроса на основных товарных рынках повлекли за собой снижение как физических, так и стоимостных объемов поставок из Иркутской области на зарубежные рынки.

Из 5 показателей, предусмотренных в рамках решения задачи «Повышение эффективности использования бюджетных средств и платежеспособности консолидированного бюджета Иркутской области», по одному показателю «Объем налоговых льгот, предоставленных хозяйствующим субъектам из областного бюджета» данные не представлены. По двум показателям, характеризующим состояние доходной части областного и консолидированного бюджета, плановые значения по первому и второму варианту не выполнены. По отношению к базовому значению по показателю «доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме консолидированного бюджета Иркутской области» отмечен рост на 10 п.п., а по показателю «Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области» отмечено незначительное снижение и базового значения на 0,5 п.п.

Как положительный факт необходимо отметить существенное снижение показателя «доля просроченной задолженности в общем объеме консолидированного бюджета Иркутской области» на 5,2 п.п. и 4,8 п.п. к плановым значениям и 6 п.п. к базовому.

Значение показателя «динамика государственного долга Иркутской области» по отношению к предыдущему году составило 179,4 %, отмечается существенный рост на 107,9 п.п. к базовому значению и на 81,4 п.п. (1 вариант) и 83,4 п.п. (2 вариант) к плановым значениям. Вместе с тем, в 2014 году этот показатель по отношению к 2013 году показывал более существенный рост – 373,8 %, что свидетельствует об относительном замедлении темпов роста показателей. Однако остаются по-прежнему острыми проблемы несбалансированности местных бюджетов и недостаточность доходных источников для покрытия расходных полномочий.

**10. В рамках задачи «Эффективное управление государственной собственностью Иркутской области» с целью минимизации бюджетных расходов» выполнен на 100 % один показатель «Доля бюджетных учреждений в общем количестве бюджетных учреждений сменивших статус в соответствии с Федеральным Законом от 08.05.10 №**

83-ФЗ...». По 2-м другим показателям базовое значение не установлено, а по отношению к плановым показателям достигнуто снижение, в том числе по показателям:

- «Количество конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности» - фактическое значение показателя 1, при плановом значении по вариантам 3 и 5 соответственно;

- «Количество изготовленных технических паспортов на объекты государственной собственности Иркутской области» - факт 57 единиц при плановом значении по вариантам 98 и 100 единиц.

Из 7 показателей, предусмотренных в рамках решения задачи «Эффективное управление природными ресурсами Иркутской области», по 5 показателям выполнены плановые значения. Так, по сравнению с прошлым годом возросли темпы добычи угля, нефти, газа, золота. Увеличилась по сравнению с базовым значением доля протяженности участков русел рек на которых осуществлены мероприятия по оптимизации пропускной способности к общей протяженности русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности.

Не выполнены плановые значения по 1 показателю «Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования»- фактическое значение показателя – 83 %, при плановом значении по 1 варианту – 98 %, по 2 варианту – 100. Выполнение данного показателя в большей степени зависит от обращений на получение разрешительных документов.

**11.** Отмечается положительная динамика по показателям, характеризующим выполнение задачи «Улучшение качества окружающей среды и условий жизни человека», формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств». Так, по сравнению с плановыми значениями в 2015 году сократился объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе от стационарных источников. Фактическое значение показателя – 638,9 тыс. тонн в год, при плановом значении по 1 варианту – 700 тонн, по 2 варианту – 680 тонн. По отношению к базовому значению данного показателя значение возросло на 78,6 тонн (560,3 тонн). А также сократилась доля загрязненных сточных вод в общем объеме сбросов в поверхностные водные объекты – по сравнению с базовым значением на 10 п.п. и с плановым значением по 2 варианту – на 7 п.п.

В рамках задачи «Снижение уровня преступности и поддержание общественного порядка» отмечается рост по всем 3-м показателям:

- Количество зарегистрированных преступлений, в общественных местах и на улицах составило 19 027 единиц и увеличилось по сравнению с плановыми значениями по вариантам на 97,2 % и 105,4 % и на 58,9 % к базовым значениям.

- Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, составило 1946 единиц и увеличилось по сравнению с плановыми показателями на 14,5 % и 18,3 %, хотя к базовому значению отмечено снижение на 19,5 %.

- Удельный вес преступлений экономической направленности, уголовные дела по которым направлены в суд, от оконченных расследованием преступлений – 80,9 % при плановых значениях по вариантам 81,5 % и 80,0 % и базовому значению 74,5 %.

**12.** Для достижения цели по созданию условий для нового экономического роста Иркутской области Программой предусмотрено решение ряда задач, в том числе задача «3. Эффективное управление лесными ресурсами, увеличение отдачи от лесного

**сектора экономики за счет развития существующих и освоения новых технологоемких секторов производства».**

В соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, государственная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Иркутской области.

Как показал анализ мероприятий подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы», они не увязаны с мероприятиями Программы социально-экономического развития Иркутской области по задаче «3. Эффективное управление лесными ресурсами, увеличение отдачи от лесного сектора экономики за счет развития существующих и освоения новых технологоемких секторов производства».

По указанной задаче направлениями реализации задачи в Программе социально-экономического развития Иркутской области (далее ПСЭР) определены:

1. Повышение эффективности использования потенциала лесопромышленного комплекса:

а) разработка среднесрочной программы развития и управления лесопромышленным комплексом;

б) обеспечение развития сети лесных дорог круглогодичного действия (разработка программы по строительству лесных дорог с привлечением государственного финансирования; увеличение объема строительства лесных дорог - необходимо построить более 1000 км дорог);

в) повышение пожарной безопасности лесов (усиление контроля за пожарной безопасностью лесов; очистка лесосек; повышение технической оснащенности лесопожарных служб);

г) организация проведения работ по лесоустройству и обновление информации о лесах (осуществление государственной инвентаризации лесов, в том числе подготовка документации, спутниковая фотосъемка и мониторинг, полевые работы с закладкой пробных площадок, камеральная обработка информации о лесах).

2. Инфраструктурная и технологическая модернизация лесопромышленного комплекса:

а) развитие новых секторов переработки древесины (в том числе в рамках сетевого индустриального парка). Новыми точками роста и развития лесопромышленного комплекса должны стать такие сектора, как лесохимия, производство современных строительных материалов, производство биотоплива, производство мебели и так далее. Также одним из механизмов реализации инновационной политики может стать создание Центра промышленного дизайна (Приложение 5) в деревообрабатывающей промышленности;

б) обеспечение строительства новых высокотехнологичных и энергосберегающих перерабатывающих мощностей, главным образом в лесохимии (перспективная форма - Центр технологического превосходства в лесохимии, Приложение 5);

в) организация увеличения переработки мягколиственных пород и низкокачественной древесины (строительство новых производственных мощностей; разработка финансовых и налоговых механизмов стимулирования переработки);

г) привлечение инвестиций в отрасль на модернизацию оборудования и повышение экологической безопасности производства (предоставление лесных участков для реализации инвестиционных проектов; обеспечение инфраструктурных потребностей для новых производств; подготовка перечня перспективных площадок для освоения лесных ресурсов);

д) оказание содействия в переобучении и повышении квалификации работников, занятых в лесопромышленном комплексе (восстановление сети профессиональных образовательных организаций; проведение курсов повышения квалификации; проведение методических и информационных семинаров; развитие взаимодействия со службой занятости населения Иркутской области).

В Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы предусмотрено основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» на 2014 - 2018 годы, в рамках которого лишь отдельные мероприятия, направленные на обеспечение пожарной безопасности лесов, перекликаются с мероприятиями ПСЭР Иркутской области.

Установленные в Государственной программе и в ПСЭР целевые показатели даже по мероприятиям, направленным на обеспечение пожарной безопасности лесов, не согласуются между собой. В Государственной программе по Подпрограмме предусмотрен целевой показатель «Сокращение средней площади лесных пожаров, раз»; по основному мероприятию предусмотрен целевой показатель «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %». В ПСЭР в качестве показателя реализации Программы по задаче «3. Эффективное управление лесными ресурсами, увеличение отдачи от лесного сектора экономики за счет развития существующих и освоения новых технологоемких секторов производства» предусмотрен показатель «Устройство противопожарных барьеров, км.».

Совпадает лишь наименование одного показателя результативности Государственной программы и ПСЭР - искусственное лесовосстановление (отношение площади искусственного лесовосстановления к площади сплошных рубок), ед. измерения %. При этом значения этого показателя различаются. В ПСЭР базовый (2009 год) и планируемый на 2015 год показатель предусмотрен 11%, фактическое значение за 2015 год – 13,5%. В Государственной программе за 2014 и 2015 год, и достигнутый согласно отчету об исполнении Государственной программы за 2015 год показатель отражен 6,8%.

Достижение целевых показателей, установленных по задаче «3. Эффективное управление лесными ресурсами, увеличение отдачи от лесного сектора экономики за счет развития существующих и освоения новых технологоемких секторов производства», в основном, не увязывается с использованием бюджетных средств и от объема бюджетных средств не зависит.

Учитывая изложенное, сделать вывод о выполнении Программы социально-экономического развития по задаче «3. Эффективное управление лесными ресурсами, увеличение отдачи от лесного сектора экономики за счет развития существующих и освоения новых технологоемких секторов производства» не представляется возможным.

КСП области отмечает, что по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и 1 полугодии 2015 года агентству лесного

хозяйства Иркутской области на реализацию подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» выявлен ряд нарушений и недостатков, как в деятельности агентства лесного хозяйства Иркутской области, как учредителя бюджетных и автономных учреждений, так и в деятельности отдельных подведомственных агентству учреждений. Некачественному управлению в лесной отрасли Иркутской области, не обеспечению защиты и рационального использования лесов способствовала частая смена руководителей агентства - за 2 года сменилось 10 руководителей.

#### **Основные выводы**

1. В соответствии со статьей 2(1) Закона № 25-ОЗ Отчет должен содержать показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за отчетный год и предшествующий ему период с начала действия Программы. Вместе с тем, сведения о фактическом значении показателей оценки отражены только за отчетный 2015 год, данные о показателях предшествующего периода (начиная с 2011 года) отсутствуют.

2. В связи с изменением ст. 179 БК РФ, с января 2014 года механизм реализации Программы, приведенный в Приложении 1 к Программе, подлежал значительной корректировке путем замены действовавших на тот момент долгосрочных целевых программ на систему государственных программ области, чего не было осуществлено. Корректировка мероприятий Программы, в том числе на 2015 год, не осуществлялась, предусмотренные Программой механизмы достижения запланированных результатов (долгосрочные целевые программы) не соответствуют действующим в Иркутской области программным мероприятиям, а объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, определенным Планом действий по её реализации.

3. Отчет о выполнении Программы представлен по форме приложения 3 Порядка разработки плана действий и подготовки отчета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 300-пп, которое с 2013 года признано утратившим силу.

4. Невыполнение целевых показателей по ключевым направлениям развития здравоохранения при реализации Программы свидетельствует о необходимости улучшения системы оказания медицинской помощи, разработки дополнительных мероприятий по достижению программных показателей, в особенности, по снижению показателей смертности, устранению дефицита обеспеченности врачебными кадрами.

5. Отчет о реализации Программы, как и сама Программа не предусматривают цели укрепления гражданского единства многонационального народа в Иркутской области (государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» 2014-2020 годы. Целесообразным является установление в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области показателей достижения уровня толерантного отношения к представителям другой национальности, этнической и религиозной толерантности, развитие этнотуризма.

6. Значение показателя «динамика государственного долга Иркутской области» по отношению к предыдущему году составило 179,4 %, отмечается существенный рост на 107,9 п.п. к базовому значению и на 81,4 п.п. (1 вариант) и 83,4 п.п. (2 вариант) к плановым значениям. Вместе с тем, в 2014 году этот показатель по отношению к 2013 году показывал более существенный рост – 373,8 %, что свидетельствует об относительном замедлении темпов роста показателей.

Председатель

И. П. Морохоева