



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационно-аналитическая записка № 01/02-и по результатам оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в Иркутской области в 2014 году

05.02.2015

г. Иркутск

Информационно-аналитическая записка по результатам оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в Иркутской области в 2014 году подготовлена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом работы на 2015 год, утвержденным распоряжением председателя от 12.12.2014 № 150-р, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ контрольно-счетные органы субъектов РФ в пределах своих полномочий осуществляют аудит в сфере закупок, анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверок, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, обобщают результаты, подготавливают предложения, направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

Объект аудита в сфере закупок: информация, размещённая на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт закупок).

Срок проведения аудита в сфере закупок: с 12.01.2015 по 31.01.2015.

Информация подготовлена на основании результатов мониторинга с использованием официального сайта закупок. Дополнительно при проведении экспертно-аналитического мероприятия использована информация от следующих органов и ведомств:

контрольно-счётная палата Баяндаевского района (от 22.01.2015 № 4),

администрация Балаганского района (от 29.12.2014 № 2362, от 29.01.2015 № 157),

министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (от 27.01.2015 № 92-37-59/01/15),

ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (от 16.01.2015 № 02-16/59-с-28).

На проведение аудита в сфере закупок существенное влияние оказывает переходность периода, не все нормы Федерального закона № 44-ФЗ вступили в силу в 2014 году.

Так, с 2015-2016 годов вступают в силу положения об обосновании объекта закупок, нормировании в сфере закупок (соответствующие положения еще не приняты). Указанные элементы контрактной системы будут являться необходимой основой для полной оценки

обоснованности и целесообразности закупок и, соответственно, при проведении аудита в сфере закупок.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков конкурентными способами, предусмотренными Федеральным законом № 44-ФЗ, в соответствии с положением «О министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (утв. постановлением Правительства области от 12.08.2013 № 301-пп), является министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок области (далее – Министерство).

Закупки с начальной (максимальной) ценой контракта менее пятисот тысяч рублей размещаются государственными заказчиками области самостоятельно.

Постановлением Правительства области от 12.08.2013 № 301-пп утвержден порядок взаимодействия государственных заказчиков области и бюджетных учреждений области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд области (далее соответственно - заказчики, закупки), с Министерством.

Контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства области от 26.12.2013 № 615-пп, возложен на службу государственного финансового контроля области.

Согласно информации Министерства:

- В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году размещено 9 904 государственных заказа на общую сумму 24 474 884,8 тыс. рублей, из них 7 834 закупок (79,1%) на сумму 20 206 450,9 тыс. рублей размещено в форме электронных аукционов.

- В форме конкурсов размещено 603 закупки на общую сумму 2 738 752,1 тыс. рублей, из них в форме конкурсов с ограниченным участником (в основном продукты питания для бюджетных учреждений) - 423 закупки на сумму 524 650,2 тыс. рублей.

- В форме запроса предложений проведено 44 закупки на сумму 1 600 397,1 тыс. рублей, 185 закупок проведено в форме запроса котировок на сумму 29 284,6 тыс. рублей.

- Признан в 2014 году не состоявшимся 4917 закупок (49,6%), в том числе:

3 091 электронный аукцион на сумму 10 965 949,4 тыс. рублей,

1 265 конкурсов на сумму 756 968,2 тыс. рублей,

115 запросов котировок на сумму 16 098,7 тыс. рублей,

38 запросов предложений на сумму 57 584,8 тыс. рублей.

В основном, закупки признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие или подачи заявки 1 участником, 160 закупок отменено по причине некорректно сформированных технических заданий, уменьшения лимитов бюджетных обязательств.

В целом, по результатам проведенных Министерством конкурсных процедур **экономия** средств областного бюджета составила 1 323 461,8 тыс. рублей, или 7,34 % от начальной цены контрактов.

Сведения о заказчиках с наибольшим суммарным объемом закупок, размещенных Министерством в 2014 году, приведены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование заказчика	Сумма контрактов (данные ООС), включая закупки у единственного поставщика, тыс. рублей	% закупок от общего объема, размещенного в 2014 году
1	областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	5 467 000	22,3
2	министерство финансов Иркутской области	3 791 000	15,5
3	министерство здравоохранения Иркутской области	1 712 300	7
4	государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер»	1 319 900	5,4
5	государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	964 900	3,9
6	МУП «УКС города Иркутска»	947 200	3,9
7	министерство имущественных отношений Иркутской области	681 400	2,8
8	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	651 500	2,7
9	государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»	597 700	2,4
10	областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	381 100	1,6
11	областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	246 000	1
12	министерство образования Иркутской области	235 000	1
13	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	209 300	0,6
14	областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская больница»	183 700	0,8
15	министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	171 400	0,7
16	агентство лесного хозяйства Иркутской области	160 100	0,7
17	областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усольская городская больница»	144 800	0,6
х	Итого - наибольшие закупки	14 073 300	76,9

В 2014 году заказчиками Иркутской области самостоятельно проведено 7 390 закупок, из них путем электронных аукционов - 5912 (80%), запроса котировок - 1 461 (19,8%), запроса предложений - 17 (0,2%).

Анализ закупок, размещенных на официальном сайте закупок показал, что в 2014 государственными заказчиками Иркутской области допущены ряд отклонений от норм действующего законодательства.

1. Большая часть государственных заказчиков Иркутской области в 2014 несвоевременно разместили планы - графики на официальном сайте закупок.

В соответствии с ч. 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ составление и размещение на официальном сайте закупок планов-графиков осуществляются заказчиками в соответствии с порядком и формой, утвержденными приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011, с учётом особенностей, согласно приказу Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 (далее – Особенности). Согласно п. 2 Особенности планы-графики подлежат размещению на официальном сайте закупок не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден Законом области от 11.12.2013 № 113-оз. Таким образом, план-график должен быть размещён на официальном сайте закупок до 12.01.2014.

КСП отмечает, что министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области планы-графики закупок на 2014 год и 2015 год не размещены на официальном сайте закупок на момент подготовки настоящего документа.

Не размещение, либо несвоевременное размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено, в частности плана-графика закупок, образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30, ч.3 ст.7.30 КоАП.

2. Отдельными заказчиками допускались случаи несоблюдения сроков размещения информации в реестре контрактов на официальном сайте закупок о заключении, изменении и исполнении государственных контрактов.

В соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ государственный заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. В свою очередь, указанный федеральный орган исполнительной власти данные о заключении контракта с приложением документов размещает в единой информационной системе в течение трёх рабочих дней с даты получения информации.

Так, отмечены отдельные случаи несвоевременного размещения информации о заключении государственных контрактов по закупкам, в том числе:

№ 0134200000114004831, реестровый номер контракта 0334200016114000076 от 29.07.2014 на поставку медицинской мебели для оснащения строящегося здания стационара ОГБУЗ «Ольхонская ЦРБ» в п. Еланцы. Информация о заключении контракта размещена в реестре на официальном сайте закупок 04.09.2014, через 28 рабочих дней (заказчик ОГКУ «УКС Иркутской области»),

№ 0134200000114006707, реестровый номер контракта 0334200016114000088 от 01.09.2014 на оказание услуг по вооруженной охране Универсального спортивно - демонстрационного зала с искусственным льдом и трибунами на 3000 мест по ул. Лермонтова в г. Иркутске. Информация о заключении контракта размещена в реестре на официальном сайте закупок 01.10.2014, через 22 рабочих дня (заказчик ОГКУ «УКС Иркутской области»),

№ 0134200000114004328, реестровый номер контракта 0334200016114000048 от 09.07.2014 на строительство поликлиники на 100 посещений в смену в жилом комплексе «Луговое» пос. Маркова Марковского МО Иркутской области» (дополнительные работы).

Информация о заключении контракта размещена в реестре на официальном сайте закупок 18.08.2014, через 27 рабочих дней (заказчик ОГКУ «УКС Иркутской области»),

№ 0134200000114003393, реестровый номер контракта 0134200012214000017 от 02.06.2014 на выполнение услуг по авиахимборьбе. Информация о заключении контракта размещена в реестре на официальном сайте закупок 20.06.2014, через 12 рабочих дней (заказчик агентство лесного хозяйства Иркутской области).

В соответствии с ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты исполнения контракта формируются заказчиком в отчет, который размещается в единой информационной системе, согласно ч. 11 ст. 94 порядок подготовки и размещения отчёта в информационной системе определяется постановлением Правительства РФ.

В силу п. 3 положения, утверждённого постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» отчёт размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня, в том числе оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Так, ОГКУ «УКС Иркутской области» информация об исполнении государственного контракта по закупке № 0134200000114004296 «На выполнение проектно-сметной документации на завершение строительства здания «Универсальный спортивно-демонстрационный зал с искусственным льдом и трибунами на 3000 мест по ул. Лермонтова в г Иркутске» на официальном сайте закупок размещена 12.11.2014, или . через 80 рабочих дней после подписания акта выполненных работ (реестровый номер контракта 0334200016114000039).

Информация об исполнении государственного контракта по закупке № 0134200000114004477 «На разработку концепции для строительства объекта: «Концертный зал в г. Иркутске», реестровый номер контракта 0334200016114000039 размещена на официальном сайте закупок 12.11.2014, по истечении более 3 месяцев после оплаты контракта (23.07.2014).

Агентством по туризму Иркутской области не размещена информация на официальном сайте закупок об исполнении контракта на оказание услуг по созданию рекламно-информационного видеоролика и презентации о туристско-рекреационных возможностях Иркутской области, закупка № 0134200000114008702, реестровый номер контракта 0134200011614000012 (срок исполнения контракта 20.12.2014).

Отмеченное несоблюдение законодательства РФ в части несвоевременного размещением заказчиком информации о заключении и исполнении контракта в реестре контрактов, образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

3. В ходе аудита в сфере закупок, проведенных министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) в 2014 году, выявлены случаи несоблюдения положений ч.1 ст. 94, ч.1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении закупок купли-продажи жилых помещений (реестровые номера: 0134200000114006000, 0134200000114006001, 0134200000114006002, 0134200000114006003).

Так, Минимуществом 08.08.2014 по итогам открытых аукционов в электронной форме заключены четыре контракта с ООО «ИнвестСтройЭлит» на приобретение четырех жилых помещений, расположенных по адресам:

Баяндаевский район, село Баяндай, переулок Строительный, дом 3 «Г», квартира 1, квартира 2,

Баяндаевский район, село Хогот, улица Борсоева, дом 1 «Б», квартира 1, квартира 2.

Стоимость контрактов составила 4 224 тыс. рублей, каждое жилое помещение приобретено за 1 056 тыс. рублей.

Согласно документации открытых аукционов в части наименования и описания объекта закупки (техническое задание), утвержденной государственным заказчиком, материалы стен приобретаемых объектов недвижимости могут состоять, в том числе, из деревянного бруса с **утеплением**. Техническими заданиями по указанным аукционам установлены требования к приобретаемым жилым помещениям в части соответствия их положению «О признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу» (Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47). Требования к ограждающим конструкциям отражены в приложениях № 1 к государственным контрактам, согласно которым в характеристики жилых помещений включены, в том числе характеристики несущих конструкций, которые должны состоять из деревянного бруса с **утеплением**.

Согласно информации КСП Баяндаевского района, в результате обласледования установлено, что дома, приобретенные Минимуществом, по адресам: село Баяндай, переулок Строительный, дом 3 «Г» и село Хогот, улица Борсоева, дом 1 «Б», являются двухквартирными деревянными домами. Дома построены из бруса, стены домов **не утеплены**. Жилой дом в селе Хогот не подключен к электрическим сетям, что не соответствует п. 12 Положения, устанавливающего порядок признания жилого помещения пригодным для проживания (Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47), не соответствует документации открытых аукционов 0134200000114006000, 0134200000114006003 в части раздела III технического задания. При этом исполнение государственных контрактов купли-продажи жилых помещений № 2014.194876, № 2014.194861, № 2014.194885, № 2014.194890, заключенных Минимуществом с ООО «ИнвестСтройЭлит», завершено. Контракты оплачены в полном объеме (п/п от 27.08.2014 № 710497, 710491, 710495, 710493).

По мнению КСП Баяндаевского района, Минимуществом не вполне соблюдены нормы ч.1,3 ст. 94, ч.1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приёмке поставленного товара (4-х квартир), не предусмотренных контрактами (в домах без утепления стен), ненадлежащем контроле за исполнением поставщиком (ООО «ИнвестСтройЭлит») условий контрактов, в не проведении экспертизы жилых помещений, что может указывать на невыполнение принципа эффективности расходования средств областного бюджета, установленного статьи 34, 158 БК РФ.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 72 БК РФ государственные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ порядке. Не соблюдены данные нормы ОГКУ «УКС Иркутской области» при заключении государственных контрактов № 0134200000114008584, №0134200000114008582 на строительство фельдшерско-акушерских пунктов в с. Коновалово и с. Бирит Балаганского района. В плане-графике ОГКУ «УКС Иркутской области» информация по указанным закупкам отсутствует.

5. Установлены факты несоблюдения государственными заказчиками Иркутской области требований п. 7 Особенности, согласно которому в случае осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан не позднее, чем за один день до даты заключения контракта внести соответствующие изменения в план-график, размещённый на официальном сайте закупок.

Так, министерством жилищной политики и энергетики области 11.04.2014 размещена закупка 0134200016514000004 на поставку каменного угля марки «Д», 15.04.2014 заключен контракт № 0134200016514000002 в соответствии с п.9 ч.1 ст. 93 Федерального

закона № 44-ФЗ с МУП «Тепловодоканал» на сумму 1 587 тыс. рублей, при этом министерством план-график не размещен на официальном сайте закупок.

Агентством лесного хозяйства области заключен ряд государственных контрактов в соответствии с п.9 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. К примеру, 04.07.2014 заключен контракт на сумму 46 528 тыс. рублей с ФБУ «Авиалесоохрана» на выполнение работ по тушению лесных пожаров на территории Иркутской области, 05.08.2014 заключен аналогичный контракт на сумму 16 556 тыс. рублей. В то же время при изучении плана-графика агентства лесного хозяйства области установлено, что указанные контракты в плане-графике отсутствуют.

Не соблюдение заказчиками требований п. 7 Особенности при заключении контрактов с единственным поставщиком образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП.

6. В ходе проведения аудита закупок выявлены случаи выполнения строительных работ до начала процедур по размещению государственного заказа. Например, извещения о проведении открытых аукционов на строительство фельдшерско-акушерских пунктов в Балаганском районе в с. Бирит, с.Тарнополь, с.Коновалово размещены на официальном сайте закупок 12.11.2014 (№№0134200000114008584, 0134200000114008581,0134200000114008582).

Всего, по итогам аукционов ОГКУ «УКС Иркутской области» с ООО «Стройсервис» 23.12.2014 заключено три государственных контракта на строительство фельдшерско-акушерских пунктов на общую сумму 18 900 тыс. рублей (6 300 тыс. рублей стоимость строительства 1 ФАП). Согласно информационной карте указанных электронных аукционов срок выполнения работ по строительству фельдшерско-акушерских пунктов установлен до 30.10.2015 со дня подписания контракта, т.е. с 23.12.2014.

В соответствии с формами № КС-3 и № КС-2, предоставленных ОГКУ «УКС Иркутской области» с 23.12.2014 по 24.12.2014 (за один день) ООО «Стройсервис» выполнены работы по строительству всех 3-х ФАП-ов на сумму 3 612,8 тыс. рублей, в том числе выполнены работы по вертикальной планировке зданий, устройства фундаментов и выгребных ям. 30.12.2014 ОГКУ «УКС Иркутской области» работы частично оплачены в сумме 2 401,4 тыс. рублей (платежные поручения № 328757, № 328755).

КСП области в целях выяснения действительных объемов выполненных работ направлен запрос в администрацию Балаганского района, в ответе на который пояснено, что строительство ФАП-ов в Балаганском районе начато в октябре 2014 года, т.е. до проведения аукционов по определению подрядчика (информация администрации Балаганского района от 29.01.2015 № 157).

Основные выводы:

По результатам аудита закупок 2014 года выявлены 25 случаев несоблюдения положений Федерального закона 44-ФЗ на общую сумму 158 851,5 тыс. рублей, в том числе:

- 4 224 тыс. рублей - не достижение целей проведенных закупок, отсутствие контроля за исполнением поставщиком условий контрактов (ч.1,3 ст.94, ч.1 ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ),

- 64 671 тыс. рублей - не соблюдение государственными заказчиками Иркутской области порядка заключения контрактов с единственным поставщиком (ч.2 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ, п.7 Особенности),

- 49 909,3 тыс. рублей - не соблюдение государственными заказчиками Иркутской области сроков размещения информации в реестре контрактов о заключении контракта (ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- 27 447,2 тыс. рублей - не соблюдение государственными заказчиками Иркутской области сроков размещения информации в реестре контрактов об исполнении контракта (ч.9 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ),

- 12 600 тыс. рублей - заключение государственными заказчиками Иркутской области контрактов, не отражённых в плане-графике (ч.2 ст. 72 БК РФ).

На основании вышеизложенного КСП области предлагает:

государственным заказчикам Иркутской области:

- принять к сведению информацию, изложенную в информационно-аналитической записке.

- принять меры по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков размещения планов-графиков, размещения информации о заключенных и исполненных государственных контрактах на официальном сайте закупок.

- усилить контроль за своевременным и результативным исполнением государственных контрактов, обеспечением эффективного использования бюджетных средств.

министерству имущественных отношений Иркутской области:

- устранить выявленные недостатки в приобретенных жилых помещениях (закупки № 0134200000114006000, № 0134200000114006001, № 0134200000114006002, № 0134200000114006003).

- представить информацию о проведенной работе в КСП области к 30.04.2015.

Председатель

И.П. Морохоева