

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года бюджету муниципального образования «Баяндаевский район»

Реквизиты документа	Отчет № 08/02 от 29.02.2016 г. <i>Рассмотрено на коллегии КСП области 29.02.2016 №2(217)/7-КСП и утверждено распоряжением председателя КСП области от 29.02.2016 № 19-р</i>
Руководитель контрольного мероприятия	Ю.А. Ларионова, аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 1.1 разд. II Плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 13.01.2016 № 2-П «О проведении контрольного мероприятия». Контрольное мероприятие включено в План деятельности КСП области на 2016 год на основании обращения министерства финансов Иркутской области от 30.10.2015 № 52/4/3-17/21
Цель мероприятия	Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года бюджету муниципального образования «Баяндаевский район»
Предмет мероприятия	Целевые межбюджетные трансферты, предоставленные муниципальному образованию «Баяндаевский район» из областного бюджета
Объект проверки	Администрация муниципального образования «Баяндаевский район», ее структурные подразделения, муниципальные учреждения, которые использовали целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета
Проверяемый период	2015 год и истекший период 2016 года (январь 2016 года)
Дополнительная информация	При составлении настоящего отчета использованы результаты проверки в отношении администрации муниципального образования «Баяндаевский район», ее структурных подразделений, муниципальных учреждений, использовавших целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета (акт от 29.01.2016 № 08/03-а, пояснения на акт от 08.02.2016 № 38; акт от 08.02.2016 № 08/06-а, пояснения на акт от 18.02.2016 № 202), пояснения МБОУ «Баяндаевская СОШ» от 15.02.2016 с приложением документов, а также пояснения и документы на запросы КСП области: министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30.12.2015

<p>№ 53-37-4257/15-04, от 15.02.2016 № 53-35-1409/16-05; министерства труда и занятости Иркутской области от 12.01.2016 № 74-37-31/16, от 16.02.2016 № 74-37-1133/16, от 20.01.2016; министерства образования Иркутской области от 13.01.2016 № 55-37-99/16; министерства юстиции Иркутской области от 12.01.2016 № 64-35-18/6, от 15.02.2016 № 64-35-211/6; ГАУИО «Ирэкспертиза» от 19.02.2016 № 103, министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 24.02.2016 № 59-37-1107/16.</p>

Основные выводы

1. Общие сведения.

Муниципальное образование «Баяндаевский район» (далее – муниципальное образование, муниципальный район, Баяндаевский район, район) наделено статусом муниципального района с административным центром в с. Баяндай и включает в состав территории земли 12 сельских поселений с численностью населения по состоянию на 01.01.2015 в количестве 11 030 человек.

Структура органов местного самоуправления района включает мэра, Думу, администрацию и контрольно-счетную палату муниципального образования.

Получателями средств бюджета Баяндаевского района в проверяемый период являлось 42 юридических лица, в том числе 6 органов власти, 32 учреждения образования, 3 учреждения культуры, 1 учреждение средства массовой информации.

2. Бюджет.

Исполнение бюджета по доходам в 2015 году осуществлено в размере 360 289,5 тыс. рублей (99,0 % плана), по расходам – в размере 391 515,4 тыс. рублей (98,8 % плана).

Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ (в ред. от 21.12.2015) «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2015 год) Баяндаевскому району предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 338 390,6 тыс. рублей (92 % доходов районного бюджета), в том числе дотации – 50 190,1 тыс. рублей, субсидии – 66 311,8 тыс. рублей, субвенции – 221 601,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 287,3 тыс. рублей.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по разделу 0700 «Образование» - 80,2 % (314 092,2 тыс. рублей), 0100 «Общегосударственные вопросы» - 10,3 % (40 182,7 тыс. рублей), 0800 «Культура, кинематография» - 3,1 % (12 168,9 тыс. рублей).

На 2016 год местный бюджет утвержден решением Думы от 25.12.2015 по доходам в размере 281 915,6 тыс. рублей, по расходам – в размере 283 838,6 тыс. рублей, дефицит в размере 1 923,0 тыс. рублей (7,5 %).

Законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон об областном бюджете на 2016 год) объем межбюджетных трансфертов Баяндаевскому району предусмотрен в размере 254 208,0 тыс. рублей (90 % доходов района), в том числе дотации – 28 845,4 тыс. рублей, субсидии – 11 223,2 тыс. рублей, субвенции – 214 085,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 53,8 тыс. рублей.

3. Основные нарушения и недостатки при формировании бюджетных средств.

3.1. Формирование бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общего и дошкольного образования, осуществляемое министерством образования Иркутской области и управлением образования администрации Баяндаевского района (далее – Управление образования) – при распределении средств субвенции по подведомственным образовательным учреждениям, осуществлено в отступление от единой методики определения объемов субвенции (п. 3 ст. 140 БК РФ), а именно, с несоблюдением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего и дошкольного образования, утвержденных Законом Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ.

Кроме того, на 2016 год фонд оплаты труда (далее - ФОТ) образовательных учреждений Баяндаевского района Управлением образования увеличен на 0,6 (процентная надбавка и районный коэффициент) с целью доведения заработной платы учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала до минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), что привело к увеличению ФОТ на 2016 год на 16 441,2 тыс. рублей. Документы, подтверждающие обоснованность применения именно указанного метода – повторный учет в ФОТ районного коэффициента и процентной надбавки либо иного предполагаемого коэффициента, равного 1,6, предусмотренного системами оплаты труда в муниципальном образовании, со стороны муниципалитета в рамках контрольного мероприятия, не представлены.

При встречной проверке МБОУ «Баяндаевская СОШ» установлено, что в целях исполнения решения Баяндаевского районного суда об установлении заработной платы вспомогательного и обслуживающего персонала не менее МРОТ с 01.01.2016 увеличены на 4 % должностные оклады вспомогательного и младшего обслуживающего персонала учреждения и к указанным должностным окладам установлены повышающие коэффициенты в размере 0,6, которые в отступление от ст. 135 ТК РФ действующими системами оплаты труда в районе и в учреждении указанным категориям работников не предусмотрены. Вышеперечисленное изменение штатного расписания привело к увеличению за счет субвенции планового ФОТ учреждения - на 1 564,1 тыс. рублей в год (с 01.02.2016 Положение об оплате труда Школы утверждено в новой редакции).

3.2. Отсутствие лицензий на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования в 3 образовательных учреждениях Баяндаевского района, в которых в проверяемый период организованы дошкольные группы (нарушение ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

4. Основные нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств.

4.1. Нарушения целевого характера использования межбюджетных трансфертов.

4.1.1. За счет субвенции на дошкольное образование, целью которой определена оплата труда работников образовательных учреждений, по КОСГУ 211 (заработная плата) 4 работникам МБДО Баяндаевский детский сад № 1 «Колокольчик» в связи с ликвидацией учреждения выплачено выходное пособие и средний заработок за 3 месяца на период трудоустройства в сумме 201,3 тыс. рублей, которые согласно ст. 178 ТК РФ относятся к гарантиям и компенсациям, связанным с расторжением трудового договора, и не являются составляющими заработной платы.

Выявленный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении Управлением образования бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств (пп. 1 п.1 ст. 158 БК РФ) и обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субвенций, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ).

4.1.2. В нарушение, предусмотренное ст. 306.4 БК РФ, не по целевому назначению Баяндаевским районом в 2015 году использованы средства областного бюджета, предоставленные на исполнение отдельных областных государственных полномочий Иркутской области, в размере 42,3 тыс. рублей, в том числе: на выплату пособий по временной нетрудоспособности работникам администрации Баяндаевского района, не исполняющим областные государственные полномочия (33,3 тыс. рублей); на выплату пособий по временной нетрудоспособности работникам, исполняющим одни переданные областные полномочия, за счет субвенций, направленных на исполнение других переданных областных полномочий (9,0 тыс. рублей).

4.2. *Несоблюдение условий софинансирования за счет средств местного бюджета* в размере 197,0 тыс. рублей по заключенному с министерством образования Иркутской области соглашению от 31.07.2015 о предоставлении субсидии из областного бюджета в размере 2 203,1 тыс. рублей на ремонт спортивного зала МБОУ «Загатуйская СОШ» в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

Также проверка использования областных средств на строительство детского сада в с. Баяндай, проведенная КСП области в 2015 году (отчет КСП области от 20.05.2015 № 05/13), показала, что муниципальным образованием не обеспечено софинансирование расходов за счет средств местного бюджета на строительство детского сада в с. Баяндай на 240 мест в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования». По состоянию на 01.01.2016 за администрацией района числится кредиторская задолженность в размере 5 525,1 тыс. рублей по расчетам с ООО «СибСтальСтрой».

4.3. *Местный бюджет на 2016 год не предусматривает финансирования принятых бюджетных обязательств* в размере:

– 3 750,0 тыс. рублей по заключенному с министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Министерство строительства) соглашения от 29.09.2015 о предоставлении субсидии из областного бюджета (3 750,0 тыс. рублей) на проектирование устройства улично-дорожной сети и воздушных линий электропередачи для обслуживания жилой застройки в с. Хадай Баяндаевского района в рамках государственной программы области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

– 89,5 тыс. рублей по заключенному с Министерством строительства соглашению от 22.12.2014 о предоставлении субсидии из областного бюджета в размере 4 365,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды».

4.3. *Нарушения и недостатки при проведении закупочной деятельности и исполнении контрактов.*

4.3.1. В рамках выполнения работ по проектированию устройства улично-дорожной сети и воздушных линий электропередачи для обслуживания жилой застройки в с. Хадай Баяндаевского района по муниципальному контракту с ООО «Проектно-планировочная мастерская «Мастер-план» расходы по контракту в размере 2 098,2 тыс. рублей произведены с нарушением его условий, а также с нарушением ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части оплаты выполненных в 2015 году не в полном объеме работ по разработке проекта планировки с проектом межевания территории жилой застройки (не выполнено на сумму 2 024,6 тыс. рублей).

При этом администрацией района не применены меры ответственности к подрядчику, предусмотренные контрактом (оплата неустойки (штраф и пени) – 103,9 тыс. рублей), что является нарушением ст. 34 Закона о контрактной системе.

4.3.2. Длительность разработки аукционной документации по ремонту спортивного зала МБОУ «Загатуйская СОШ» (объем финансирования определен соглашением от 31.07.2015, аукцион назначен на 03.11.2015), неправомерные действия аукционной комиссии заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе одному из претендентов привели к «дроблению» суммы контракта по аукциону (совокупная сумма 2 203,0 тыс. рублей) и заключению контрактов на выполнение ремонтных работ с отдельными хозяйствующими субъектами без проведения публичных процедур отбора контрагента в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 (закупка на сумму более 50 % совокупного объема закупок учреждения), ст. 18, ст. 24 Закона о контрактной системе.

Фактически заключение договора с победителем аукциона было осуществлено после выполнения и оплаты ремонтных работ, проведенных несколькими хозяйствующими субъектами, часть из которых согласно проведенному 28.01.2016 КСП области визуальному осмотру осуществлено ненадлежащим образом (часть нарушений устранена, часть – в стадии устранения).

4.3.3. Работы по ремонту крыши здания общеобразовательной школы в с. Загатуй Баяндаевского района начаты ранее даты заключения контракта и окончены позднее установленного контрактом срока. При этом администрацией района не применены меры ответственности к подрядчику, предусмотренные контрактом (возможная неустойка (штраф) в размере 408,8 тыс. рублей), что является нарушением ст. 34 Закона о контрактной системе.

Кроме того, администрацией района в отступление от требований ст. 34, 94 Закона о контрактной системе расчеты по контракту произведены с нарушением условий срока оплаты (возможная неустойка (штраф) – 163,5 тыс. рублей). Нарушение подрядчиком условий контракта повлекло за собой дополнительные расходы местного бюджета.

4.3.4. В рамках исполнения областных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками предоставленный муниципалитету на цели отлова безнадзорных животных объем областных средств разделен на 2 части – для возможности проведения 2 закупочных процедур путем запроса котировок (единственный критерий - цена), по результатам которых в одном месяце - 06.04.2015 и 15.04.2015 заключено 2 контракта с ООО «Перспектива-Авто» (г. Улан-Удэ) на общую сумму 609,7 тыс. рублей.

По результатам исполнения муниципальных контрактов все 185 собак, отловленных (по представленным документам) ООО «Перспектива-Авто» на территории Баяндаевского района и признанных по заключениям ветеринаров клинически здоровыми, к дате окончания исполнения контракта умерли (большая часть в теплый период года).

В выставленных исполнителем услуг ООО «Перспектива-Авто» документах на оплату выявлены факты указания стоимости услуг, не соответствующей муниципальным контрактам. Также установлено допущение службой ветеринарии Иркутской области нарушений сроков предоставления субвенции.

4.3.5. Стоимость принятых работ по ремонту крыши здания общеобразовательной школы в с. Загатуй Баяндаевского района составляет 8 175,5 тыс. рублей, фактически оплачено - 8 100,0 тыс. рублей, при этом кредиторская задолженность (75,5 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2016 отсутствует (нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части недостоверности отчетности).

4.4. Средства субвенций на 2015 год, использованные на очередной финансовый год.

4.4.1. По итогам 2014 года по субвенции на дошкольное образование сложился остаток средств в сумме 4 342,3 тыс. рублей, который в 2014 году направлен на выплату

заработной платы за январь 2015 года в несоблюдение Методики расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области, установленной Законом Иркутской области от 11.05.2012 № 46-ОЗ, согласно которой нормативы определяются на очередной финансовый год.

4.4.2. Отчет муниципалитета о расходовании в 2015 году субвенции на исполнение переданных областных полномочий по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей содержит недостоверные сведения: расходы отражены в размере 3 189,6 тыс. рублей вместо 2 986,7 тыс. рублей (исходя из численности потребителей и дней питания), то есть на 202,9 тыс. рублей больше.

Средства субвенции в сумме 202,9 тыс. рублей использованы в конце декабря 2015 года на приобретение продуктов питания на январь 2016 года в несоблюдение ст. 6 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в Законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год).

При этом заявка на предоставление субвенции на январь 2016 года (20,6 тыс. рублей) отражает потребность муниципалитета в объеме за исключением размера использованной в декабре 2015 года субвенции (202,9 тыс. рублей).

4.5. *Нарушения при использовании образовательными учреждениями средств субвенций на образование.*

4.5.1. При встречной проверке МБОУ «Баяндаевская СОШ им. М.Б. Убодоева» (далее - Школа) установлено, что в нарушение ст. 133 ТК РФ размер заработной платы работников вспомогательного и младшего обслуживающего персонала в штатных расписаниях в 2015 году установлен ниже минимального размера оплаты труда, Школой не произведены выплаты для достижения заработной платы отдельных работников не ниже МРОТ.

Также в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при утверждении образовательному учреждению муниципального задания (неверный размер субсидии на выполнение муниципального задания, завышение численности обучающихся) (нарушение устранено), а также нарушения, в том числе приводящие к *дополнительным расходам за счет средств областного бюджета* (нарушения в стадии устранения):

- выплата за вредные условия труда начислялась всем машинистам (кочегарам) в равном размере вне зависимости от количества смен и фактической отработки, что привело к излишней выплате заработной платы в общей сумме – 8,98 тыс. рублей;

- осуществлена переплата работнику, временно исполняющему трудовую деятельность по должности «сторож» и «секретарь-делопроизводитель» (3,3 тыс. рублей);

- осуществлялись выплаты работникам за работу в праздничные дни без привлечения к работе в праздничные дни и (или) в отсутствие праздничных дней в месяце (10,7 тыс. рублей);

- при предоставлении работникам учебного отпуска (сессии) установлены случаи начисления им месячной заработной платы вместо среднего заработка (излишние начисления в размере 27,2 тыс. рублей);

- в нарушение ст. 219 ТК РФ при отсутствии документов, подтверждающих наличие вредных условий труда, уборщикам и лаборантам Школы в 2015 году выплачивалась компенсационная выплата за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (31,8 тыс. рублей);

– учителям начальных классов ежемесячно с сентября 2015 года по декабрь 2015 года начислялись доплаты за организацию и проведение единого государственного экзамена и государственной итоговой аттестации (всего 30,7 тыс. рублей), которые в отступление от ст. 135 ТК РФ ни Примерным положением об оплате труда работников образовательных учреждений района, ни Положением Школы об оплате труда не предусмотрены (с 01.02.2016 включены в состав стимулирующих выплат Положения об оплате труда).

4.5.2. Допущенные нарушения сроков выполнения ликвидационной комиссией МБДО Баяндаевский детский сад №1 «Колокольчик» отдельных ликвидационных процедур привели к продлению сроков ликвидации учреждения, которые, в свою очередь, повлекли за собой осуществление дополнительных расходов областного бюджета, в том числе, по выплате заработной платы заведующей детским садом (129,9 тыс. рублей), что не соответствует принципу эффективного использования средств областного бюджета (ст. 34 БК РФ), поскольку полномочия по управлению делами юридического лица были возложены на ликвидационную комиссию.

4.6. Предоставление Баяндаевскому району и в дальнейшем расходование средств субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в проверяемый период осуществлено в отступление от п.п. 3, 6 ст. 140 БК РФ и Порядка расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, утвержденного постановлением Администрации Иркутской области от 28.01.2008 № 6-па, в части размера субсидий гражданам на оплату жилых помещений и коммунальных услуг и расходов на их доставку:

в 2014 году представлено в большем размере на 2 112,1 тыс. рублей, чем требовалось согласно заявкам муниципалитета (остаток на 01.01.2015 в части размера субсидий и расходов на доставку субсидий);

в 2015 году представлено на 876,7 тыс. рублей меньше, чем требовалось по заявкам муниципалитета (кредиторская задолженность на 01.01.2016 в части размера субсидий и расходов на доставку субсидий).

4.7. Необходимо отметить вероятность получения отрицательных результатов экологической экспертизы федерального уровня согласно п. 7.2. ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» по проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» (остаток субсидии из областного бюджета в размере 2 019,0 тыс. рублей, освоено на сумму 2 346,0 тыс. рублей) с учетом полученных инженерно-геологических, инженерно-экологических и инженерно-геодезических изысканий земельного участка под размещение полигона (залегание трещиноватых пород).

4.8. Муниципальным районом допускались *нарушения правил расходования средств, направляемых на осуществление материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий*, в том числе в части приобретения основных средств.

Допускалось неотражение в бухгалтерском учете приобретенных за счет средств субвенций материальных ценностей в качестве основных средств, что свидетельствует о ненадлежащем контроле за сохранностью материальных ценностей, а также может приводить к ежегодному приобретению аналогичного имущества за счет средств выделяемой субвенции, поскольку в основных средствах оно не отражено, а в качестве материальных запасов списывается при выдаче.

Необходимо отметить, что полномочия по проведению контроля за исполнением муниципалитетом отдельных областных полномочий в проверяемый период из уполномоченных органов реализованы только министерством юстиции Иркутской области и министерством труда и занятости Иркутской области, которыми выявлены соответствующие нарушения.

Кроме того, указанными министерствами и дополнительно службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области на основании закрепленного в областных законах права уполномоченных органов на принятие нормативных правовых актов в установленной сфере изданы приказы об определении перечня материальных затрат, необходимых (допустимых) при использовании субвенций.

По мнению КСП области, установление подобных примерных перечней со стороны министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерства культуры и архивов Иркутской области повысит дисциплинированность органов местного самоуправления при расходовании средств субвенции на материальные затраты при исполнении соответствующих переданных областных полномочий, приведет к установлению единообразного и прозрачного подхода к определению перечня указанных затрат (с учетом особенностей отдельных полномочий), тем самым, исключив возможность предоставления преимуществ отдельным муниципальным образованиям, и, более того, окажет самим муниципалитетам методическую помощь в целевом и эффективном расходовании средств субвенций.

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Администрации муниципального образования «Баяндаевский район»:

1) утвердить Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования в соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ, п. 7 ст. 7 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы района от 28.11.2013 № 43/4, актом соответствующего финансового органа;

2) для обеспечения возможности получения в 2016 году субсидии на выравнивание обеспеченности по реализации отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления; с оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, осуществить необходимые действия для соблюдения в 2016 году норматива численности работников органов местного самоуправления района в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области (приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 года № 57-мпр);

3) для соблюдения условий заключенных соглашений о предоставлении из бюджета Иркутской области средств субсидий на реализацию мероприятий, определенных государственными программами Иркутской области, предусмотреть в бюджете Баяндаевского района на 2016 год средства по софинансированию указанных мероприятий за счет средств местного бюджета (по выявленным фактам непредусмотренного финансирования);

4) повысить ответственность должностных лиц за соблюдение бюджетного законодательства, законодательства о закупочной деятельности и при работе с составлением отчетности района об использовании средств областного бюджета;

5) проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем;

6) о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 29.03.2016.

2. Управлению образования администрации муниципального образования «Баяндаевский район»:

1) усилить контроль на этапе формирования муниципальных заданий для подведомственных образовательных учреждений с целью реальной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, корректировки финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, осуществляемых в виде субсидий из соответствующего бюджета, включая субсидии на содержание имущества, субсидии на иные цели;

2) увеличение фонда оплаты труда образовательных учреждений Баяндаевского района на 2016 год, осуществленное в рамках доведения заработной платы учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала до минимального размера оплаты труда, привести в соответствие со ст. 135 ТК РФ, системами оплаты труда образовательных учреждений Баяндаевского района;

3) проанализировать действующие во всех образовательных учреждениях Баяндаевского района системы оплаты труда на соответствие нормам трудового законодательства, Примерному положению об оплате труда образовательных учреждений Баяндаевского района;

4) в целях соблюдения ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» при реализации МДОУ Баяндаевский детский сад № 1, МБОУ «Гаханская СОШ», МБОУ «Кокоринская СОШ» образовательной деятельности по программам дошкольного образования обеспечить получение образовательными учреждениями соответствующих лицензий;

5) повысить ответственность должностных лиц за соблюдение бюджетного законодательства, законодательства о закупочной деятельности и при работе с составлением отчетности об использовании средств областного бюджета;

6) проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем;

7) о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 29.03.2016.

3. Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Баяндаевская средняя общеобразовательная школа имени М.Б. Убодоева»:

1) проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.

2) в рамках исполнения предписаний о произведенных удержаниях излишне выплаченных денежных средств проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в течение 3-х рабочих дней с даты исполнения предписаний (осуществления удержаний).

4. Министерству образования Иркутской области:

1) провести анализ использования утвержденной в регионе единой методики определения и распределения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных

общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на общее образование) среди муниципальных образований области и при необходимости – осуществить ее корректировку, в том числе, для учета факторов недопущения кредиторской задолженности по оплате труда работникам образовательных учреждений, необходимости достижения средних заработных плат, установленных для педагогических работников муниципального образования, особенностей образовательных организаций по наполняемости классов учащимися (воспитанниками);

2) в рамках уточнения в 2016 году Баяндаевскому району размера субвенции на общее образование оказать управлению образования администрации Баяндаевского района методическую и консультативную помощь при исполнении судебных актов о доведении заработной платы учебно-вспомогательного и младшего обслуживающего персонала образовательных учреждений Баяндаевского района до размера, не ниже минимального размера оплаты труда (соответственно, увеличения фонда оплаты труда образовательных учреждений района в 2016 году), с соблюдением ст. 135 ТК РФ, систем оплаты труда образовательных учреждений Баяндаевского района.

5. Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству образования Иркутской области с целью соблюдения муниципальными образованиями условий софинансирования мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объектов, иных мероприятий, требующих значительные финансовые вложения, и на финансирование которых предоставляются субсидии из областного бюджета, рассмотреть вопрос целесообразности:

1) закрепления в порядках предоставления субсидий перед заключением соглашения о предоставлении субсидии процедуры проведения анализа возможности муниципальным образованием исполнения условий софинансирования, в том числе путем:

– анализа исполнения муниципалитетом местного бюджета за предыдущий финансовый год, установленных показателей местного бюджета в текущем году;

– соотнесения показателей местного бюджета с объемом существующих финансовых обязательств по софинансированию мероприятий за счет средств местного бюджета, на реализацию которых предоставляются субсидии из областного бюджета;

2) закрепления в порядках предоставления субсидий и в заключаемых с муниципалитетами соглашениях штрафные санкции в случаях:

– несофинансирования расходов по заключенным соглашениям за счет средств местного бюджета по итогам реализации мероприятия;

– предоставления недостоверных сведений (документов), поименованных в качестве условий предоставления соответствующих субсидий;

– исключения из местного бюджета расходов по софинансированию мероприятий, на реализацию которых предоставляются средства субсидии, после предоставления документов, подтверждающих наличие в местном бюджете расходов по софинансированию мероприятий, являющихся одним из условий предоставления субсидии (например, выписки из местного бюджета).

6. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области повысить качество планирования объема финансирования и контроля за использованием областных средств, выделенных муниципальным образованиям на исполнение отдельных областных полномочий:

по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии

в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания - по предоставлению набора продуктов питания;

по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

7. Министерству культуры и архивов Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (повторно) разработать и утвердить нормативным правовым актом перечень материальных затрат, необходимых для осуществления органами местного самоуправления переданных областных полномочий в установленной сфере деятельности.

8. Службе ветеринарии Иркутской области на основании п. 2 ч.2 ст. 4 Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» (далее – Закон № 110-ОЗ), предусматривающего обязанность органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в области ветеринарии, оказывать органам местного самоуправления методическую помощь при осуществлении ими соответствующих государственных полномочий:

до принятия решения по вопросу целесообразности создания регионального оператора по исполнению Закона № 110-ОЗ – разработать рекомендации для органов местного самоуправления по установлению к потенциальным участникам закупочных процедур обоснованных требований, которым они должны соответствовать при осуществлении для муниципалитета услуг отлова, транспортировки и передержки безнадзорных животных;

не допускать нарушения сроков предоставления органам местного самоуправления субвенции на оказание услуг отлова, транспортировки и передержки безнадзорных животных в соответствии с п. 6 ст. 140 БК РФ и Порядком расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 03.03.2014 № 97-пп, которое может повлечь за собой применение к муниципалитетам штрафных санкций со стороны исполнителей услуг по договорам.