

## ИНФОРМАЦИЯ

### о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта»

Реквизиты документа	Отчет № 01/05 от 31.03.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области 31.03.2016, утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.03.2016 № 35 -р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП области на 2015 год, распоряжение председателя КСП области от 11.01.2016 № 1-П
Цель мероприятия	Анализ результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, выделенные в 2015 году на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы»
Объект проверки	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, органы местного самоуправления (по отдельному списку)
Проверяемый период	2015 год
Дополнительная информация	Отдельные замечания объектов проверки учтены при подготовке отчета

### Основные выводы

1. Анализ формирования перечня объектов для включения в подпрограмму «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы показал, что порядок рассмотрения и конкурсного отбора заявок МО не установлен и не утвержден, протоколы рассмотрения заявок не велись. Объекты включались в Подпрограмму, как правило, по поручениям Губернатора Иркутской области. Вместе с тем, согласно разделу 7 Подпрограммы (в ред. от 17.12.2014) заявки муниципальных образований сначала рассматриваются в Минспорте области, при их соответствии установленным условиям, включаются в перечень объектов спорта Подпрограммы в пределах объемов финансирования, предусмотренных на ее реализацию.

2. В ходе проверки представлены три поручения Губернатора Иркутской области Минспорту области совместно с Минстроем области о рассмотрении вопросов по включению отдельных объектов (бассейны в г. Черемхово и г. Шелехов, физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Нижнеудинск) в подпрограмму. Поручение на оказание содействия в проведении капитального ремонта стадиона в п. Кутулик оформлено

надписью Губернатора на обращении мэра Аларского района. По объекту капитального строительства «Универсальный спортивный комплекс в с. Еланцы Ольхонского района» поручение Губернатора в ходе проверки не представлено. При этом, согласно информации Минспорта области, в 2013-2014 годы от МО поступило 24 заявки (кроме объектов, включенных в Подпрограмму) на строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта, обеспеченных положительными заключениями государственной экспертизы, на общую сумму более 2 млрд. рублей.

3. В нарушение порядка предоставления в Минстрой области документов выбор подрядчика и заключение муниципальных контрактов произведено ранее момента заключения соглашения на строительство (капитальный ремонт объекта).

4. Одним из условий для предоставления субсидий и критериями отбора МО является условие о финансировании строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов муниципальной собственности из средств областного бюджета в объеме не более 95% стоимости строительства объектов. Учитывая, что кроме средств областного и местного бюджетов в качестве источника финансирования строительства используются средства федерального бюджета, более корректно установить условие минимального объема софинансирования за счет средств местных бюджетов – не менее 5% стоимости строительства. Косвенно данное условие следует из необходимости предоставления муниципальным образованием подтверждения в форме выписки из сводной бюджетной росписи расходов, предусмотренных решением о местном бюджете на строительство объекта спорта в размере не менее 5% от стоимости. В подпрограмме не конкретизировано условие о размере (%) ежегодного софинансирования мероприятия за счет средств местного бюджета.

5. Прогнозом ресурсного обеспечения подпрограммы на реализацию основного мероприятия в 2015 году предусмотрено 310 311,3 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетов: областного - 219 639,0 тыс. рублей, федерального - 75 990,0 тыс. рублей, местных – 14 682,3 тыс. рублей. В областном бюджете на 2015 год запланировано софинансирование строительства четырех и реконструкция одного спортивного объекта на сумму 308 395,1 тыс. рублей, в том числе областной - 217 722,7 тыс. рублей, федеральный - 75 990,0 тыс. рублей, местные бюджеты - 14 682,3 тыс. рублей.

6. Подпрограммой в редакции от 25.02.2015 на период 2014-2015 годов ресурсное обеспечение на строительство плавательного бассейна в г. Черемхово предусмотрено в сумме 36 850,0 тыс. рублей (ОБ - 35 000,0 тыс. рублей, МБ – 1 850,0 тыс. рублей) и 26 308,2 тыс. рублей (ФБ – 10 990,0 тыс. рублей, ОБ - 14 010,2 тыс. рублей, МБ - 1 308,0 тыс. рублей). Объем финансирования, предусмотренный муниципальной программой за счет средств областного бюджета, установлен в сумме 77 095,2 тыс. рублей (вместо 49 010,2 тыс. рублей). Согласно выпискам из сводной бюджетной росписи за 2013-2015 годы бюджетные ассигнования на строительство объекта за счет средств местного бюджета не соответствуют объему финансирования муниципальной программы.

7. В бюджетах Ольхонского района на 2014, 2015 годы средства, предусмотренные на строительство универсального спортивного комплекса, распределены по ВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», вместо 460 «Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям», что привело к заключению соглашений о предоставлении субсидий на иные цели вместо соглашения о передаче полномочий муниципального заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций и повлекло нарушение п.5.2. и приложения 3 Указаний № 65н в части доведения субсидий до МБУ «УКС ОРМО» на 2014 год в сумме 6 087,6 тыс. рублей, на 2015 год - в сумме 117 947,4 тыс. рублей.

**8.** В бюджете МО г. Шелехов на 2015 год утверждение расходов, предназначенных на капитальные вложения в форме субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, не согласуется с требованиями ст.78.2, 79 БК РФ, Порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

**9.** Размещение заказа на строительство (реконструкцию) объектов администрацией Нижнеудинского МО, ОКС администрации «города Черемхово» и администрацией МО «Аларский район» осуществлено до утверждения в бюджетах муниципальных образований бюджетных ассигнований на строительство объектов. В нарушение ч. 2 ст. 72, ст. 162 (абз. 3) и п. 3 ст. 219 БК РФ администрациями МО приняты бюджетные обязательства в размере, превышающем утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, в общем объеме 237 020,4 тыс. рублей, в том числе (администрация Нижнеудинского МО - 83 214,7 тыс. рублей, ОКС администрации «города Черемхово» - 92 721,3 тыс. рублей, администрация МО «Аларский район» - 61 084,4 тыс. рублей).

**10.** В нарушение ст.4, ст.7, ст. 8, п.1 ч.1 ст.50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком МБУ «УКС ОРМО» в составе конкурсной документации на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) не размещены некоторые объектные сметы и локальные сметные расчеты к ним, что повлекло ограничение доступа к информации о закупке и необоснованному ограничению числа участников закупки. Кроме того, в нарушение ч. 26 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе не размещена информация о внесении изменений в контракт.

**11.** В начальную максимальную цену контрактов включались расходы на строительство временных зданий, и сооружений, производство работ в зимнее время, непредвиденных затрат, технологическое присоединение, приобретение мебели. Условия оплаты указанных расходов в муниципальных контрактах не предусматривались. Так, включение вида работ «Технологическое присоединение» в конкурсную документацию МБУ «УКС ОРМО» вместо заключения договора с ресурсоснабжающей организацией ОГУЭП «Облкоммунэнерго» непосредственно заказчиком повлекло использование бюджетных средств в сумме 8 478,8 тыс. рублей. Аналогичные расходы предусмотрены муниципальными контрактами и сводным сметным расчетом к ним в Шелеховском ГП в сумме 557,6 тыс. рублей, МО «город Черемхово» - 1 185,4 тыс. рублей.

**12.** Пунктом 3.1 МК по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс», заключенного администрацией Нижнеудинского МО с подрядной организацией, срок окончания работ определен 20.12.2014. В 2013 и в 2014 году подрядная организация к исполнению контракта не приступала, право взыскания неустойки не реализовала.

**14.** Администрацией Ольхонского РМО в 2012 году расходы на ПИР и проведение экспертизы в сумме 660,2 тыс. рублей отнесены на финансовый результат текущей деятельности вместо их учета в составе нефинансовых активов по счету 0010601 «Вложения в основные средства», в связи с чем допущено искажение учетных данных, вызвавшееся в занижении стоимости объекта незавершенного строительства на указанную сумму. В ходе проверки бухгалтерией администрации сделаны соответствующие корректировки по увеличению стоимости объекта, постановлением администрации от 15.02.2016 № 26 стоимость объекта скорректирована и указана в размере 117 930,7 тыс. рублей. Аналогичное нарушение установлено в отношении администрации Нижнеудинского МО, а именно - занижение стоимости объекта незавершенного строительства по данным бухгалтерской отчетности администрации. В ходе проверки бухгалтерией администрации Нижнеудинского МО сделаны исправительные проводки по восстановлению затрат на сумму 1 118,0 тыс. рублей.

**15.** По данным бухгалтерского учета Нижнеудинского МО на 01.01.2015 дебиторская задолженность Подрядчика (просроченная с 2013 года) составляла 1 052,6 тыс. рублей. По

состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность составила уже 24 803,8 тыс. рублей (перечислен аванс). При этом администрацией Нижнеудинского МО в 2015 году оплачена стоимость материалов в сумме 4 599,9 тыс. рублей без учета аванса, дебиторская задолженность на 01.01.2016 не уменьшена.

**16.** Осмотры 4-х объектов строительства (реконструкции) показали следующее.

По объекту «Строительство плавательного бассейна в г. Черемхово по ул. 1-я Лермонтова, 6» акты выполненных работ составлены и подписаны без учета замены товаров, работ, услуг. В ходе проверки представлены откорректированные акты.

По объекту «Спортивный комплекс в п. Кутулик Аларского района» выявлены дефекты на отделочном слое стен внутри помещений – следы биопоражения (грибок) в результате отсутствия в здании системы вентиляции.

По объекту «Универсальный спортивный комплекс в с. Еланцы Ольхонского района» отсутствует принятый по акту котел электрический водогрейный, а также 25 кустов смородины и 1 саженец дерева. Произведена замена мебели и оборудования, при этом стоимость фактически приобретенных товаров подрядчиком превышает стоимость предусмотренных по смете.

По объекту «Плавательный бассейн в городе Шелехове» установлено несоответствие размеров и количества мебели (шкафы, стеллаж), переданной (принятой) по актам приема-передачи, на объектах нет инвентарных номеров. Отсутствует технологическое оборудование системы водоснабжения, приобретенное подрядчиком по данному муниципальному контракту в 2013 году на общую сумму 2 394,4 тыс. рублей.

### **Предложения**

1. Направить представления в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, а также в муниципальные образования (по списку).

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.