

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014-2015 годах муниципальному образованию «Качугский район»

Реквизиты документа	Отчет № 07/06 от 31.03.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области (постановление от 31.03.2016 № 3(218)/10-КСП), утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.03.2016 № 34-р
Руководитель контрольного мероприятия	О.М. Ризман, аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 28.01.2016 № 5-П
Цель мероприятия	Контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Качугский район»
Предмет мероприятия	Целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета бюджету муниципального образования «Качугский район»
Объект проверки	Администрация муниципального района «Качугский район», отдел образования администрации муниципального района «Качугский район»
Проверяемый период	2014 - 2015 годы
Дополнительная информация	Настоящий отчет составлен на основании результатов проверок, изложенных в актах от 29.02.2016 № 07/15-а Администрации района, от 26.02.2016 № 07/14-а Отдела образования. В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения мэра Качугского района Кирилловой Татьяны Сергеевны, а также руководителя Отдела образования. В установленный указанным Законом срок замечания по актам проверок в адрес КСП не направлялись. В ходе проверок выборочно исследованы нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и иная документация, представленная объектами проверки.

Основные выводы

1. Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2014 году составили 90,7 % в общем объеме доходов бюджета муниципального образования «Качугский район», в 2015 году – 84,8 %. Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в общем объеме доходов местного бюджета в 2014 году составила 27,4 %, в 2015 году – 18,5 %, что свидетельствует о зависимости района от финансовой помощи областного бюджета. В общем объеме доходов местного бюджета субвенции в 2014 году на исполнение 11 государственных полномочий составили 63,3 %, в 2015 году – 66,3 %.

На 2014 год предусмотренный объем межбюджетных трансфертов Качугскому району составил 533 939,4 тыс. рублей (дотации - 59 131 тыс. рублей, субвенции - 372 571,1 тыс. рублей, субсидии - 101 807,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 430 тыс. рублей), из которых не освоено 4 108,6 тыс. рублей (или 0,8 %).

На 2015 год объем межбюджетных трансфертов составил 449 416 тыс. рублей (дотации - 66 251,8 тыс. рублей, субвенции - 351 132,9 тыс. рублей, субсидии - 32 008,1 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 23,2 тыс. рублей), из которых не освоено 983,4 тыс. рублей (или 0,2 %).

2. В муниципальном образовании создана необходимая нормативная правовая база, позволяющая эффективно управлять бюджетным процессом. Вместе с тем, в ходе проверки выявлены отдельные недостатки. В частности:

- имели место нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. Так, в Решении о бюджете бюджетные ассигнования в объеме 57 339,8 тыс. рублей на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, являющиеся капитальными вложениями, вместо кода вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции» отражались и исполнялись по коду вида расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»;

- в нарушение ст.7 Устава района, ст. 86 БК РФ, ч.3 ст. 136 БК РФ, ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ, в отсутствие заключенных соглашений о передаче полномочий поселений на уровень муниципального района, Качугский район при наличии группы дотационности, исполнял расходные обязательства, не связанные с решением вопросов органов местного самоуправления муниципального района. Несмотря на то, что в соответствии с п.12 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры отнесено к вопросам местного значения поселений, из районного бюджета осуществлялось финансирование деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческий центральный Дом культуры им. С. Рычковой», средства местного бюджета в сумме 18 887,2 тыс. рублей использованы без соблюдения принципа эффективности (ст. 34 БК РФ);

- в нарушение требований п. 2 ст. 78.1, ст. 161 и ст. 221 БК РФ, Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона № 131-ФЗ за счет средств местного бюджета осуществлялось содержание общественной организации, не подтвердившей своими учредительными документами статус социально ориентированной некоммерческой организации, в отсутствие решения представительного органа местного самоуправления об оказании общественной организации государственной поддержки (в 2014 году - 115 тыс. рублей, в 2015 году - 151 тыс. рублей);

- имело место осуществление расходов в отсутствие принятых в установленном порядке расходных обязательств, тем самым нарушались нормы статей 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ и Порядка ведения реестра расходных обязательств, утвержденного постановлением Администрации района от 31.08.2009 №76. Так, расходы на подготовку к отопительному сезону, в том числе за счет субсидии из областного бюджета, осуществлены при отсутствии принятых муниципальных правовых актов по решению вопроса местного значения по организации электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения (2014 год - 7 244,1 тыс. рублей, 2015 год - 5 200 тыс. рублей);

- не обеспечено соблюдение требований ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;

- в нарушение п. 2 ст. 161, ст. 221 БК РФ казенными общеобразовательными учреждениями допускались факты принятия бюджетных обязательств по заключенным договорам сверх утвержденных бюджетными сметами лимитов и оплаты по ним. В результате, средства в объеме 1 130,9 тыс. рублей использованы по статьям расходов, не соответствующим утвержденной на тот момент бюджетной смете. Бюджетные сметы с учетом фактически произведенных расходов были переутверждены лишь 31.12.2015.

3. При использовании межбюджетных трансфертов муниципальным образованием допускались нарушения бюджетного и иного законодательства, в частности:

- установление и осуществление выплат за вредные и (или) опасные условия труда в образовательных организациях произведено в нарушение норм Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» без проведения специальной оценки условий труда, расходы на эти цели в сумме 4 552,4 тыс. рублей за счет областной субвенции осуществлены без достаточных правовых оснований;

- средства субвенции на образование отвлечены на дебиторскую задолженность филиала № 7 ГУ Региональное Отделение ФСС РФ по Иркутской области по выплатам пособий по обязательному социальному страхованию, тем самым в нарушение ст. 158 БК РФ районным Отделом образования, как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечена результативность использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). На 01.01.2016 у образовательных учреждений за счёт средств субвенции числилась дебиторская задолженность в объеме 2 549 тыс. рублей, достаточные меры для ее

предотвращения не принимались, запросы в ФСС РФ не направлялись, претензионная работа не проводилась;

- не освоены средства субсидии на реализацию мероприятия по поддержке начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2015 - 2020 годы» по причине отсутствия заявок соискателей на получение гранта (в 2014 году – 600 тыс. рублей, в 2015 году – 115 тыс. рублей);

- принятие обязательств по муниципальному контракту от 17.12.2013 на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на сумму 58 914,19 тыс. рублей осуществлено Администрацией района в лице мэра с превышением доведенных на тот момент лимитов бюджетных обязательств на 57 861,56 тыс. рублей (1 000 тыс. рублей – областная субсидия, 52,63 тыс. рублей – средства районного бюджета), тем самым были нарушены требования п.3 ст. 219, п.2 ст.72, п.5 ст.161 БК РФ, предусматривающие заключение муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. На эти цели субсидия из областного бюджета была предоставлена в объеме 46 980 тыс. рублей соглашением с Минстроем области от 08.08.2014 и увеличена до 54 963,98 тыс. рублей дополнительным соглашением от 17.11.2014;

- предоставленная на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» субсидия в объеме 1 176,8 тыс. рублей не перечислена министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и не использована Качугским районом из-за несоблюдения последним условий предоставления субсидии в части оплаты за счет средств местного бюджета (по условиям соглашения финансирование за счет средств местного бюджета должно было составить 505 тыс. рублей, фактически расходы составили 146,2 тыс. рублей);

- отчеты об использовании средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки, предоставляемые в Минсоцразвития области, по ряду показателей недостоверны.

4. В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ходе контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок, по результатам которого отмечены нарушения условий реализации контрактов, неправомерное изменение существенных условий контракта, необоснованное авансирование поставщиков, завышение при приемке фактически выполненных работ, предъявление в меньшем размере штрафных санкций.

5. Министерством образования Иркутской области в нарушение норм п.3 ст.140 БК РФ, предусматривающих распределение субвенций между всеми муниципальными образованиями в соответствии с единой методикой, объем субвенций на общее образование Качугскому району в 2014 и 2015 годах был завышен соответственно на

13 492,3 тыс. рублей и 14 905,2 тыс. рублей и не соответствовал единой методике распределения и нормативам, утвержденным Законами области от 11.05.2012 № 46-ОЗ (на 2014 год) и 30.12.2014 № 182-ОЗ (на 2015 год).

Аналогично, объем субвенции на дошкольное образование в 2014 году был завышен на 345 тыс. рублей, в 2015 году – занижен на 12 688,4 тыс. рублей и не соответствовал единой методике распределения и утвержденным нормативам.

6. Всего в рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 159 220,7 тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 141 163,9 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок – 18 056,8 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области **предлагает:**

1. Правительству Иркутской области принять к сведению результаты настоящего контрольного мероприятия.

2. Главным распорядителям бюджетных средств, уполномоченным на предоставление субсидий и субвенций из областного бюджета:

- не допускать нарушений установленного порядка предоставления и расходования субвенций и субсидий;

- в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ принимать надлежащие меры для обеспечения результативности использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям.

3. Администрации муниципального образования «Качугский район» КСП области рекомендует:

- проанализировать материалы настоящего отчета КСП и актов проверок, продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем;

- обеспечить принятие надлежащих мер по взысканию с недобросовестных поставщиков и подрядчиков пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам;

- исключить факты использования субвенции на образование с нарушением условий ее предоставления;

- во исполнение требований ст.179, ст.79 БК РФ утвердить муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ, порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств местного бюджета в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

- обеспечить соблюдение требований ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», принять муниципальный правовой акт по установлению порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;

- усилить внутренний муниципальный финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства.

4. Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 20.05.2016.