

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования в 2015 году средств областного бюджета на возмещение ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» выпадающих доходов, в связи с государственным регулированием тарифов по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения»

Реквизиты документа	Отчет № 02/08 от 10.05.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области 29.04.2016, утвержден распоряжением председателя КСП области от 29.04.2016 №43-р
Руководитель контрольного мероприятия	К.В. Янцер, заместитель председателя КСП
Основания проведения мероприятия	Пункт 6 Плана работы КСП области на 2016 год. Включено в план деятельности на основании решения коллегии КСП области с учетом обращения Законодательного собрания Иркутской области
Цель мероприятия	Осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета направленных на возмещение выпадающих доходов, в связи с государственным регулированием тарифов по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, направленные в 2015 году на возмещение ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» выпадающих доходов, в связи с государственным регулированием тарифов по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения
Объект проверки	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания»
Проверяемый период	2015 год
Дополнительная информация	

Основные выводы

1. Железнодорожный транспорт Иркутской области представлен Восточно-Сибирской железной дорогой - филиалом открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и открытым акционерным обществом «Байкальская пригородная пассажирская компания».

Пассажирские пригородные перевозки в Иркутской области осуществляет ОАО «БППК». Наиболее крупные станции: Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Зима, Нижнеудинск, Тайшет, Черемхово, Коршуниха – Ангарская, и др.

Ежемесячный объем перевозок ОАО «БППК» составляет более 1,2 млн. пассажиров, перевозимых на территории Иркутской области и Республики Бурятия. Собственного подвижного состава у компании нет. Для осуществления перевозок в пригородном сообщении ОАО «БППК» арендует подвижной состав у ОАО «РЖД».

Стратегической целью ОАО «БППК» является рост эффективности деятельности организации и повышение доходов от пригородных пассажирских перевозок.

2. Возможность государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении определена Указом Президента РФ от 28.02.1995 №221 (ред. от 08.04.2003) «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»

Полномочиями по установлению цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах наделена служба по тарифам Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 №303-пп.

Постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 №643 утверждено Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок.

Методика расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации утверждена приказом ФСТ РФ от 28.09.2010 №235-т/1.

3. В течение 2015 года объем субсидии, предусмотренный для предоставления за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, изменялся пять раз и в окончательной редакции Государственной программы (16.12.2015) составил 718 388 тыс. рублей (без распределения объемов финансирования по видам пассажирских перевозок).

С 21.12.2015 в Закон о бюджете внесены изменения в части увеличения объема субсидий до утвержденного Государственной программой в редакции от 16.12.2015 объема - 718 388 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2015 уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом) утверждены в объеме 526 758,6 тыс. рублей.

4. В соответствии с ч. 7 Положения №41-пп министерство жилищной политики ежегодно формирует и утверждает правовым актом перечень маршрутов, при работе на

которых у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применительно к железнодорожному транспорту у ОАО «БППК» возникают недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, который подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и размещению на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Форма утверждаемого Перечня не установлена.

КСП области считает необходимым отметить, что убыточность всех маршрутов определенных и утвержденных министерством жилищной политики распоряжениями №103-мпр и №182-мр, однозначно не установлена, так как отсутствует нормативный правовой акт, определяющий процедуру отнесения маршрутов какими либо уполномоченными органами власти к маршрутам, при работе на которых у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникают недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а министерство жилищной политики Положением №590-пп, не наделено такими полномочиями. Служба по тарифам не определяет объем выпадающих доходов ОАО «БППК» в разрезе маршрутов.

5. Из 57 парных субсидируемых маршрутов, утвержденных в Перечне №103-мпр (ред. от 21.07.2015), перевозка пассажиров пригородным железнодорожным транспортом в 2015 году осуществлена только по 36 парным маршрутам, по 8 маршрутам в одну сторону. На 13 парных субсидируемых маршрутах в 2015 году пассажиры не перевозились.

ОАО «БППК» за 2015 год пригородным железнодорожным транспортом перевезены 11 171,3 тыс. пассажиров, в том числе по субсидируемым маршрутам 8 033,3 тыс. человек, вагоно-километровая работа выполнена в объеме 17 517,4 тыс. ваг/км.

Полученная из областного бюджета субсидия за 2015 год в размере 636 456,4 тыс. рублей покрыла выпадающие доходы, предъявленные в отчетах ОАО «БППК» к возмещению из областного бюджета за 2015 год на 101,5%, остаток субсидии за 2015 год составил 9 176,7 тыс. рублей.

Встречной проверкой установлено, что данные отчетов ОАО «БППК» в части объема выпадающих доходов за 2015 год (627 279,7 тыс. рублей) не соответствуют (меньше на 8 926 тыс. рублей) убытку от продаж по данным бухгалтерского учета, выпадающие доходы по данным бухгалтерского учета (636 205,7 тыс. рублей) возмещены за счет средств областного бюджета на 100,04%. Прибыль от продаж ОАО «БППК» за счет средств областного бюджета (фактический остаток субсидии) составила 250,7 тыс. рублей.

6. В результате контрольного мероприятия КСП области проверила средства областного бюджета в сумме 718 388,0 тыс. рублей, или 100%.

Объем выявленных нарушений составил 100 570,7 тыс. рублей, или 14% от объема проверенных средств, где вся сумма нарушений допущена министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Также КСП области в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения, допущенные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерством финансов Иркутской области, не нашедшие стоимостного выражения.

Рекомендации

1. Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области:

- принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете;

- продолжить работу по оптимизации сети субсидируемых маршрутов по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом в целях снижения нагрузки на бюджет Иркутской области, в том числе оценить и обосновать потребность по парным субсидируемым маршрутам «Вихоревка-Новобратск-Вихоревка», «Новобратск-Багульная 2- Новобратск»;

- принять меры в соответствии с требованиями постановления Правительства Иркутской области от 22.03.2010 №41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным, водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» по подтверждению или возврату в областной бюджет части субсидии в сумме 9 176,7 тыс. рублей направленной ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» сверх объема выпадающих доходов утвержденных в отчетах ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания»;

- рассмотреть возможность разработки отдельного Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом, учитывающего все особенности и специфику оказания услуг данным видом транспорта.

2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 13 июня 2016 года.