

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов (выборочно), бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году бюджету муниципального образования «Боханский район»

Реквизиты документа	Отчет № 01/09 от 24.05.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области 24.05.2016 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 24.05.2016 № 62-р
Руководитель контрольного мероприятия	И.П. Морохоева, председатель КСП
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 09.03.2016 № 21-П. Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области по обращению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 24.02.2016 № 58-37-287/6
Цель мероприятия	Контроль за результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, (выборочно), бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году муниципальному образованию «Боханский район»
Предмет мероприятия	Межбюджетные трансферты
Объект проверки	Администрация муниципального района «Боханский район», финансовое управление администрации МО «Боханский район», иные органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, организации, являющиеся получателями бюджетных средств, за счет межбюджетных трансфертов
Проверяемый период	2015 год
Дополнительная информация	Настоящий отчет составлен на основании результатов проверок, изложенных в акте от 28.03.2016 № 01/62-а. В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акт по результатам проверки доведен до сведения мэра Боханского района. В ходе проверки выборочно исследованы нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и иная документация.

Основные выводы

1. Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2015 году составили 89% в общем объеме доходов бюджета муниципального образования «Боханский район».

Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в общем объеме доходов местного бюджета в 2014 году составила 14,6 %, в 2015 году – 17,9 %, что свидетельствует о зависимости района от финансовой помощи из областного бюджета.

За 2015 год в бюджет района поступило доходов в объеме 597 485,4 тыс. рублей (99% к плану), расходы исполнены в объеме 608 153,2 тыс. рублей, или 98,2% от плановых назначений. На 2015 год объем средств из областного бюджета муниципальному бюджету составил 537 112,6 тыс. рублей, в том числе, дотации- 61 097,5 тыс. рублей, субсидии – 45 832,0 тыс. рублей, субвенции- 429 625,6 тыс. рублей, иные трансферты – 557,5 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в проверяемом году при плане 537 112,6 тыс. рублей использованы в объеме 532 927,9 тыс. рублей, остаток неиспользованных в 2015 году межбюджетных трансфертов составил 4 097,1 тыс. рублей (или 0,8 %), из них субсидий – 4 097,1 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на 01.01.2015 – 13,7 тыс. рублей.

2. В муниципальном образовании создана необходимая нормативная правовая база, позволяющая эффективно управлять бюджетным процессом. Вместе с тем, в ходе проверки выявлены отдельные недостатки и нарушения. В частности:

- в нарушение пункта 4 статьи 57 Устава, части 2 статьи 8 Закона области № 122-оз, согласно которой представительный орган муниципального образования определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, размеры и условия оплаты труда мэра и председателя Думы МО «Боханский район» по состоянию на 01.01.2015 установлены распоряжениями исполнительного органа МО - администрацией МО «Боханский район» от 13.03.2014 № 26 «О повышении ежемесячного денежного поощрения мэра МО «Боханский район»», в лице главы администрации и распоряжением администрации от 22.09.2014 №11 в лице председателя Думы, а по состоянию на 28.05.2015 размеры и условия оплаты труда выборных должностных лиц МО «Боханский район» в отсутствие муниципальных нормативных правовых актов определены штатными расписаниями. В результате отсутствия муниципальных нормативных правовых актов представительного органа МО «Боханский район» по установлению размера и условий оплаты труда выборных должностных лиц на 2015 год допущено необоснованное завышение заработной платы с начислениями на нее выборных должностных лиц МО «Боханский район» на сумму 962,4 тыс. рублей;

- в результате необоснованного превышения в 1,09 раза размеров должностных окладов, установленных решением Думы №154 и реестром, допущено завышение оплаты труда по главной и ведущей группе должностей муниципальных служащих администрации МО «Боханский район» на сумму 951,0 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ (211) – 787,3 тыс. рублей, по КОСГУ (213) – 163,7 тыс. рублей (ст.34 БК РФ);

- в нарушение требований, предъявляемых к содержанию реестра должностей муниципальной службы Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных

вопросах муниципальной службы в Иркутской области» распоряжением главы администрации МО «Боханский район» от 12.01.2015 №1 «Об утверждении реестра должностей муниципальных служащих на 2015 год», реестр должностей муниципальной службы представляет собой наименования должностей муниципальных служащих администрации муниципального образования «Боханский район», классифицированные по группам должностей с указанием фамилии, имени и отчества муниципальных служащих, замещающих указанные должности, замещающих указанные должности, что противоречит статье 3 Закона области № 88-оз;

- администрацией МО «Боханский район» допущено превышение фактической численности работников администрации над установленным нормативом на 45,95 шт. единиц, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) на сумму 18 242,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета, представленных в виде субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на выплату заработной платы с начислениями на нее на сумму 4 197,3 тыс. рублей, а также за счет средств бюджетного кредита, полученного из областного бюджета по договору от 28.08.2015 № 29 на сумму кредита по Отделу культуры на сумму 130,5 тыс. рублей;

- в нарушение п. 4 ч. 24, пп. 3 п. 2 ст. 15 Федерального закона № 7-ФЗ, согласно положениям которого казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц, а учредителем в отношении муниципального казенного учреждения выступает муниципальное образование, администрация МО «Боханский район» явилась учредителем для казенных муниципальных учреждений – МКУ «Отдел культуры» и МКУ «Управление образования».

- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которому муниципальным служащим запрещается участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, муниципальные служащие администрации МО «Боханский район», начальник Отдела культуры и начальник Управления образования осуществляли руководство муниципальными казенными учреждениями, являющимися самостоятельными хозяйствующими субъектами.

- в нарушение пункта 5 ст. 41 Бюджетного кодекса РФ, п. 3, п.4 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, доходы, полученные Отделом культуры от осуществления платных услуг в сумме 38,5 тыс. рублей, поступали в виде наличных денежных средств в кассу иного бюджетного учреждения – МБУК «Межпоселенческая библиотека», а из кассы учреждения перечислялись на лицевой счет МБУК «Межпоселенческая библиотека», открытый в УФК по Иркутской области. Со счета МБУК «Межпоселенческая библиотека» денежные средства снимались и использовались учреждением на собственные нужды;

- в нарушение п.п.2 п.3, п.20 постановления от 11.08.2011 №531 «О порядке определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных

учреждений» расчет субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждениям в сфере образования, культуры произведен МО «Боханский район» без учета нормативных затрат учреждения на потребление электрической энергии на сумму 12 722,8 тыс. рублей (26 080,0 тыс. рублей – 13 357,2 тыс. рублей);

- в отсутствие правовых оснований за счет средств бюджета осуществлена оплата за электроэнергию, потребленную арендатором ООО «Акрополь», в сумме 183,9 тыс. рублей. Расходы произведены с нарушением требований статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ и являются нецелевым использованием бюджетных средств;

- в нарушение п. 3 ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приборы учета потребления электроэнергии не установлены в здании администрации района (п. Бохан, ул. Ленина, 83), в здании Боханского Дома детского творчества и Детской школы искусств (п. Бохан, ул. Ленина, 75);

- допущено превышение фактически потребленной электроэнергии от объемов электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) установленному по договору №3466, в отсутствие подтверждающих документов (счета – фактуры, товарные накладные) за 2015 год по электроустановке «Администрация» (КТП 10/04 630 кВт) в объеме 213 233,4 кВт/ч, расходы по оплате потребляемой электроэнергии в сумме 586,4 тыс. рублей (213 233,4 кВт/ч*2,75 рублей) осуществлены администрацией МО с нарушением требований принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ);

- допущено превышение фактически потребленной электроэнергии от объемов электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) установленному по договору №3466, в отсутствие подтверждающих документов (счета – фактуры, товарные накладные) за 2014 год по электроустановке «Администрация» (КТП 10/04 630 кВт) в объеме 199 430,4 кВт/ч, расходы по оплате потребляемой электроэнергии в сумме 482,6 тыс. рублей осуществлены с нарушением требований принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ);

- в нарушение п. 1.2. договора, приложения к договору от 28.08.2015 года №29 возврат бюджетного кредита и плата за его использование согласно графику в сумме 938,1 тыс. рублей в 2015 году МО «Боханский район» не осуществлялись;

- в нарушение ст.7 Устава района, ст. 86 Бюджетного кодекса РФ, ч.3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ, в отсутствие заключенных соглашений о передаче полномочий поселений на уровень муниципального района, МО «Боханский район» при нахождении в третьей группе дотационности исполнял расходные обязательства, не связанные с решением вопросов органов местного самоуправления муниципального района. Несмотря на то, что в соответствии с п.12 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры отнесено к вопросам местного значения поселений, из районного бюджета осуществлялось финансирование деятельности

муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческое клубное объединение», средства местного бюджета в сумме 5 308,4 тыс. рублей использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ);

3. В рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 40 416,0 тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 40 416,0 тыс. рублей (справка прилагается).

4. В ходе проведения контрольного мероприятия в адрес объекта проверки направлены два предписания КСП области о безотлагательном принятии мер, направленных на устранение администрацией МО «Боханский район» нарушений путем внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты, определяющие вопросы оплаты труда и ведения реестра муниципальных служащих МО «Боханский район», а также устранения нарушений путем внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты, определяющие структуру администрации МО «Боханский район», принятия соответствующих распорядительных документов мэра МО «Боханский район», в целях определения статуса муниципальных казенных учреждений Отдела культуры и Управления образования и руководителей указанных учреждений.

По информации администрации МО «Боханский район», нарушения устраняются, в муниципальные правовые акты, определяющие вопросы оплаты труда и ведения реестра муниципальных служащих МО «Боханский район» внесены изменения, а также проводится работа по оптимизации численности работников органов местного самоуправления, готовятся документы на ликвидацию казенного учреждения «Отдел культуры», подготавливаются документы по реорганизации управления образования, разрабатываются положение, новая структура администрации МО «Боханский район».

Боханским районным судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного КСП области по статье 15.14. КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств, в отношении мэра МО «Боханский район» 20.05.2016 вынесено постановление о привлечении его к административной ответственности с наказанием в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает:

1. Правительству Иркутской области принять к сведению результаты контрольного мероприятия.

2. Администрации муниципального образования «Боханский район»:

- проанализировать материалы отчета КСП и акта проверки, принять меры по устранению нарушений и недостатков, не допускать подобные факты впредь;

- численность работников администрации привести в соответствие с приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области»;

- проанализировать перспективу передачи на аутсорсинг части услуг, нехарактерных для сферы культуры (сторожа, дворники, гардеробщики, уборщики, и т.д.);

- внести изменения в уставы муниципальных казенных учреждений «Отдел культуры», «Управление образования», определить, что функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения должны осуществляться уполномоченным от имени муниципального образования органом местного самоуправления;

- расчет субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждениям в сфере образования, культуры производить в соответствии с постановлением от 11.08.2011 №531 с учетом нормативных затрат учреждения на потребление электрической энергии;

- ведомственную структуру расходов бюджета (решение о бюджете) привести в соответствие с принципом подведомственности расходов бюджетов (статья 38.1. БК РФ);

- не допускать нарушение сроков возврата бюджетного кредита, определенных графиком возврата кредита и платы за его использование;

- не допускать превышения фактического потребления электрической энергии от объемов электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) установленными договорами;

- муниципальным бюджетным учреждениям дошкольного образования, дополнительного образования, школам-садам самостоятельно заключить договоры со специализированными организациями на оказание коммунальных услуг;

- провести инвентаризацию договоров (муниципальных контрактов), заключенных бюджетными учреждениями МО «Боханский район» с ООО «Иркутскэнергосбыт»;

- внести изменения в договор №3466, заключенный в 2013 году администрацией МО «Боханский район» и ООО «Иркутскэнергосбыт», в части увеличения (уменьшения) количества (объема) электрической энергии, при изменении мощности электроустановок, при вводе в эксплуатацию новых электроустановок;

- обеспечить соблюдение требований пункта 5 ст. 41 БК РФ, п. 3, п.4 ст. 161 БК РФ, в части доходов, полученных казенным учреждением от осуществления платных услуг;

- усилить внутренний муниципальный финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства.

3. Мэру МО «Боханский район» о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 24.06.2016.