

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики»

Реквизиты документа	Отчет № 07/12 от 15.06.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области (постановление от 31.05.2016 № 2(220)/10-КСП), утвержден распоряжением председателя КСП области от 15.06.2016 № 76 -р
Руководитель контрольного мероприятия	О.М. Ризман, аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Пункт 8 Плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 09.03.2016 № 20-П. В План деятельности КСП области включено на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.10.2015 № 2433
Цель мероприятия	Осуществление контроля за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2015 годах министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики
Предмет мероприятия	Бюджетные средства, направленные на строительство фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики
Объект проверки	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, областное государственное казённое учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области»
Проверяемый период	2014 - 2015 годы
Дополнительная информация	При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверки, изложенные в актах проверок от 06.05.2016 № 07/66-а Минстроя области, от 06.05.2016 № 07/67-а Управления капитального строительства. В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных организаций. Поступившие 19.05.2016 пояснения Минстроя области приняты к сведению при подготовке настоящего отчета и не оказали влияния на выводы аудитора. Также при составлении настоящего отчета использованы представленные по запросам КСП области документы министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство имущественных отношений), министерства сельского хозяйства Иркутской области (далее - Минсельхоз области), министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области). В ходе контрольного мероприятия КСП области проведены осмотры 9 фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе в

	Балаганском районе (д. Коновалово, с. Бирит, с. Тарнополь), Заларинском районе (с. Сорты, с. Владимир), Зиминском районе (п. Перевоз, п. Услон, п. Новолетники, п. Масляногорск).
--	---

Основные выводы

1. Государственной программой Иркутской области в действующей на дату проверки редакции от 29.02.2016 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп) в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики» с ресурсным обеспечением на 2014 - 2020 годы в объеме 2 431 732,9 тыс. рублей на строительство 340 фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе на 2014 год – 57 567,3 тыс. рублей (9 ФАПов), на 2015 год – 117 213,6 тыс. рублей (22 ФАПа, включая незавершенные строительством 9 ФАПов в 2014 году).

2. В 2014 году за счет предусмотренных средств в объеме 57 567,3 тыс. рублей (в том числе 7 400 тыс. рублей – средства из федерального бюджета) планировалось построить и ввести в действие 9 фельдшерско-акушерских пунктов в Балаганском, Чунском, Усть-Удинском районах. Из выделенных средств в 2014 году израсходовано 4 107,5 тыс. рублей (в том числе 3 891 тыс. рублей - федеральные средства). Средства в объеме 53 459,8 тыс. рублей (из них 3 509 тыс. рублей – из федерального бюджета, или 47,4 % от объема выделенных средств) Минстроем области в 2014 году освоены не были.

3. В 2015 году за счет предусмотренных средств в объеме 117 213,6 тыс. рублей (в том числе 6 880 тыс. рублей – средства из федерального бюджета) планировалось ввести в действие 22 фельдшерско-акушерских пункта в Балаганском, Чунском, Усть-Удинском, Заларинском и Зиминском районах, включая 9 переходящих объектов с 2014 года. Из выделенных средств в 2015 году израсходовано 72 596,6 тыс. рублей (в том числе 6 880 тыс. рублей - федеральные средства). Средства в объеме 44 617 тыс. рублей Минстроем области в 2015 году не освоены.

4. Минстроем области, как главным распорядителем бюджетных средств, и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», как получателем бюджетных средств, в нарушение статей 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность использования предусмотренных в 2014-2015 годах бюджетных ассигнований на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов. Заданные результаты по вводу в действие 22 фельдшерско-акушерских пунктов не достигнуты. В 2015 году завершено строительство и получены разрешения на ввод в эксплуатацию 3-х ФАПов в Балаганском районе, приобретено 4 здания под размещение ФАПов в Усть-Удинском районе.

5. На дату проверки (31.05.2016) завершенные строительством и приобретенные здания не использовались по назначению, фельдшерско-акушерские пункты в них не открыты. Между тем, с момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию (ноябрь

2015 года) и свидетельства о собственности Иркутской области на данные объекты (февраль 2016 года) прошел уже значительный период времени.

Так, документы для передачи зданий в оперативное управление ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница» переданы в Министерство имущественных отношений области 09.03.2016. По информации Министерства имущественных отношений, представленной по запросу КСП области, передача в оперативное управление больницы не произведена из-за непредставления Минстроем области сведений о балансовой стоимости объектов, свидетельств о государственной регистрации права собственности Иркутской области и технических паспортов на наружные канализационные сети, находящиеся на территории ФАПов и необходимые для их эксплуатации. Вследствие этого акты приёма-передачи имущества принимающей стороной (ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница») не подписаны. По вопросу приведения в соответствие документов в адрес Минстроя области направлена служебная записка Министерства имущественных отношений от 14.04.2016 и повторно 18.05.2016. В результате бездействия Минстроя области длительное время приобретенное за счет средств областного бюджета имущество стоимостью 24 800 тыс. рублей не используется. По данному вопросу Минстрою области выдано предписание КСП области от 31.05.2016 о незамедлительном принятии мер по передаче объектов для размещения фельдшерско-акушерских пунктов ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница».

Также не исполнено распоряжение Министерства имущественных отношений области от 20.02.2016 № 201/и «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества», процедура передачи 3-х построенных фельдшерско-акушерских пунктов в Балаганском районе от ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в оперативное управление ОГБУЗ «Балаганская районная больница» не завершена. По данному вопросу Управлению капитального строительства и Балаганской районной больнице выданы предписания КСП области от 31.05.2016 о незамедлительном принятии мер по передаче фельдшерско-акушерских пунктов Балаганской районной больницы, поставки недостающего оборудования, привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

6. При проверке ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», установлены многочисленные нарушения и недостатки, свидетельствующие о его неэффективной работе, как государственного заказчика по строительству фельдшерско-акушерских пунктов, в частности:

- в нарушение требований п. 2 ст. 72 и п.5 ст.161 БК РФ, предусматривающих заключение государственных контрактов в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, Управлением капитального строительства в 2015 году при доведенных лимитах в объеме 92 413,6 тыс. рублей приняты бюджетные обязательства по заключённым контрактам на общую сумму 104 949,2 тыс. рублей (в том числе по контрактам, заключённым в 2014 году за счёт лимитов 2015 года – на общую сумму 18 380,4 тыс. рублей, по контрактам, заключённым в 2015 году – на общую сумму

86 568,8тыс. рублей). Бюджетные обязательства в объеме 5 247,2 тыс. рублей приняты сверх доведенных лимитов;

- в нарушение ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий государственных контрактов ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» неправомерно осуществлена приемка и оплата подрядчику фактически непоставленного оборудования и мебели на общую сумму 876, 1 тыс. рублей;

- при исполнении контрактов подрядчиками нарушались сроки выполнения работ. Претензионно-исковая работа Управлением капитального строительства проводилась на неудовлетворительном уровне. Штрафные санкции к подрядчикам в большинстве случаев не предъявлялись или предъявлялись в меньшем размере. Направленные подрядчикам требования последними не исполнены. Дальнейшие действия по взысканию неустоек, включая направление исковых заявлений в суд, расторжение контрактов, предъявление требований к банку-гаранту) заказчиком не предпринимались;

- в нарушение требований ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и условий заключённых контрактов ОГКУ УКС не проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контракта. Согласно требованиям Закона № 44-ФЗ заказчик обязан был провести экспертизу для проверки предоставленных подрядчиком результатов, которая могла проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могли привлекаться эксперты, экспертные организации. Выявленные нарушения являются, в том числе, следствием непроведения экспертизы результатов выполненных работ.

7. Государственной программой предусмотрено, что ответственный исполнитель и участники Подпрограммы разрабатывают нормативные правовые акты в целях реализации мероприятий Подпрограммы. По вопросу реализации исследуемого Мероприятия нормативные правовые акты не принимались.

Не регламентирован порядок определения населённых пунктов, в которых необходимо строительство ФАПов, формирования перечня осуществлялось Минздравом области, его согласование осуществлялось в рабочем порядке на совещаниях под председательством заместителя Губернатора области и посредством направления служебных записок.

Анализ ситуации, сложившейся с оснащением строящихся ФАПов необходимым оборудованием, показал, что вопрос окончательно до настоящего времени не решен, источники финансирования приобретения медицинского оборудования и мебели четко не определены, отсутствуют распорядительные акты Минздрава области, предписывающие руководителям медицинских организаций принять меры по обеспечению строящихся ФАПы необходимым оборудованием, мебелью и кадрами.

Не урегулирован порядок координации деятельности и обеспечения взаимодействия областных ведомств (Минстрой, Минздрав, Минсельхоз), органов местного

самоуправления и других заинтересованных организаций, участвующих в реализации мероприятия по строительству ФАПов (их ответственность, обязанности, сроки исполнения и проч.). По мнению КСП области, это приводило к низкому уровню межведомственного взаимодействия, затягиванию процедур по выделению земельных участков и оформлению необходимой документации, заключению контрактов в конце финансового года, неосвоению бюджетных средств.

8. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости совершенствования организации реализации данного программного мероприятия, повышения качества планирования и распределения бюджетных средств, усиления контроля за их использованием.

Так, на строительство ФАПов в Чунском, Усть-Удинском и Балаганском районах средства на 2014 год были предусмотрены в общем объеме 34 909,2 тыс. рублей. Как указано в Государственной программе, объем финансирования по данному мероприятию подлежал распределению по объектам после «привязки» проектной документации к местности. В дальнейшем, распределение указанной суммы в разрезе объектов в программе так и не было осуществлено. Распорядительные акты Минстроя области по данному вопросу также не принимались. Строительство ФАПов по согласованию с Минздравом области планировалось в п. Изыкан Чунского района, с. Коновалово Балаганского района, с. Средняя Муя., с. Усть-Малой, с. Михайловщина и с. Балаганка Усть-Удинского района. Сметная стоимость по данным объектам в соответствии с заключениями проверки достоверности сметной стоимости составила 45 169,11 тыс. рублей, или на 10 259,91 тыс. рублей больше утвержденного Государственной программой объема финансирования.

Минстрой области и ОГКУ УКС не приняли надлежащие меры к своевременной подготовке проектно-сметной документации и проведению проверки достоверности сметной стоимости. Неоперативные и недостаточные меры по решению вопроса о предоставлении земельных участков привели к задержке последующих действий по строительству ФАПов. Контракты на строительство 5-ти ФАПов из 9-ти запланированных на 2014 год заключены 23.12.2014 и 24.12.2014 со сроком завершения работ до 30.10.2015. На строительство 4-х ФАПов в Усть-Удинском районе, несмотря на наличие проектно-сметной документации и положительных заключений проверки достоверности сметной стоимости, конкурсные процедуры в 2014 году не готовились и не проводились, контракты не заключались.

9. Указанные сведения в годовом отчете за 2015 год о реализации Государственной программы, размещенном на официальном сайте Минсельхоза области, о достижении значений целевых показателей по Подпрограмме и Мероприятию недостоверны. Направленная в Минсельхоз России информация о вводе в действие 13 ФАПов не соответствует действительности.

По данным проверки в 2015 году построено и введено в эксплуатацию 3 фельдшерско-акушерских пункта в Балаганском районе, для размещения фельдшерско-акушерских пунктов приобретено 4 нежилых здания в Усть-Удинском районе.

Информация о вводе в эксплуатацию 6-ти фельдшерско-акушерских пунктов в Заларинском районе, указанная в отчете, недостоверна.

10. Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 174 780,9 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов, Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Правительству Иркутской области и заинтересованным министерствам Иркутской области:

- по итогам контрольного мероприятия выработать предложения по эффективному освоению бюджетных средств в 2016 и последующие годы, достижению запланированных результатов по вводу в действие фельдшерско-акушерских пунктов и приросту сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами в Иркутской области;

- урегулировать порядок координации деятельности и обеспечения взаимодействия областных ведомств (Минстрой, Минздрав, Минсельхоз), органов местного самоуправления и других заинтересованных организаций, участвующих в реализации мероприятия по строительству ФАПов;

- ответственному исполнителю, участникам данного мероприятия обеспечить надлежащую организацию реализации программного мероприятия;

- принять действенные меры по передаче медицинским организациям завершенных строительством и приобретенных объектов, размещения в них фельдшерско-акушерских пунктов и их функционирования;

- с целью эффективного использования завершенных строительством объектов обеспечивать своевременное прохождение процедуры государственной регистрации права собственности на объекты недвижимости, передачу ФАПов в оперативное управление медицинским организациям и получение ими соответствующей лицензии, оснащение фельдшерско-акушерских пунктов необходимым оборудованием;

- установить единый подход к сбору и представлению информации о выполнении целевых показателей основного мероприятия и подпрограммы, методику их расчетов и способов получения отчетных данных, что обеспечит своевременный и качественный контроль за ходом ее реализации, степенью достижения запланированных результатов;

- усилить внутренний финансовый контроль за соблюдением бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов. Повысить ответственность должностных лиц за реализацию данного мероприятия, предоставление достоверной отчетности, эффективное использование построенных и приобретенных зданий фельдшерско-акушерских пунктов.

2. ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»:

- истребовать с подрядчика ООО «Стройсервис» недопоставленное оборудование и мебель для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов в Балаганском районе на сумму 876,1 тыс. рублей либо принять меры по возврату излишне уплаченных средств подрядчику за фактически непоставленное оборудование;

- повысить ответственность должностных лиц за использование и освоение предоставленных бюджетных средств, соблюдение законодательства о закупках, взыскание с недобросовестных подрядчиков штрафных санкций, осуществление надлежащего контроля за ходом и качеством строительства фельдшерско-акушерских пунктов;

- в целях эффективного освоения бюджетных средств обеспечить своевременную организацию закупок и завершение в срок строительства фельдшерско-акушерских пунктов. Длительные сроки организации закупки приводят к увеличению начальной цены контракта за счет применения коэффициента перевода стоимости строительства в текущие цены;

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» взыскать с недобросовестных подрядчиков штрафные санкции.

3. Правительству Иркутской области, заинтересованным министерствам Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также исключению подобных фактов при реализации данного мероприятия Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы.