



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/27-э

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза отчета «О выполнении в 2014 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы»

11.06.2015

г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области от 11.06.2015 № 6(210)/6-КСП и утверждено распоряжением председателя от 11.06.2015 № 69-р

Настоящее заключение подготовлено КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза отчета «О выполнении в 2014 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы» (далее – ПСЭР, Программа) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.05.2015 № 1333.

Согласно Закону Иркутской области от 08.05.2009 № 25-ОЗ «О программе социально-экономического развития Иркутской области» (далее – Закон № 25-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области ежегодно на своем заседании заслушивает отчет Правительства Иркутской области о выполнении Программы (далее – Отчет), который готовит Правительство Иркутской области. Сроки представления Правительством Иркутской области Отчета в Законодательное Собрание Иркутской области соответствуют требованиям законодательства.

Необходимо отметить, что Закон № 25-ОЗ утрачивает силу с 01.10.2016 в связи с принятием Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Экспертно-аналитическое мероприятие показало следующее.

1. В соответствии со статьей 2(1) Закона № 25-ОЗ Отчет должен содержать показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за отчетный год и предшествующий ему период с начала действия Программы. Вместе с тем, в Отчете имеются сведения о фактическом значении показателей оценки только за отчетный 2014 год. Данные о показателях предшествующего периода (начиная с 2011 года) не отражены.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы субъекта РФ разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта РФ с учетом отраслевых документов стратегического планирования РФ и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» основные параметры государственных программ должны быть согласованы с

показателями прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу и Программы социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу. Необходимость корректировки Программы определяется по результатам рассмотрения ежегодных отчетов о ходе реализации Программы за истекший финансовый год. Кроме того, в соответствии с положениями о ресурсном обеспечении Программы на основании ежегодных отчетов о ее исполнении корректировке подлежит также и объем финансирования механизмов ее исполнения.

Вместе с тем, корректировка мероприятий Программы, в том числе на 2014 год, не осуществлялась, предусмотренные Программой механизмы достижения запланированных результатов не соответствуют действующим в Иркутской области программным мероприятиям, а объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, определенным Планом действий по ее реализации.

Отчет о выполнении Программы представлен по форме приложения 3 Порядка разработки плана действий и подготовки отчета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 300-пп, которое с 2013 года признано утратившим силу.

Согласно примечанию, к фактическим значениям показателей за 2014 год в ряде случаев представлены оценочные показатели, между тем, не представляется возможным достоверно установить, какие именно значения показателей являются оценочными и в дальнейшем потребуют уточнений.

КСП области обращает внимание, что Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 25-ОЗ «О программе социально-экономического развития Иркутской области» возможность внесения уточнений в Отчет не установлена.

Экспертиза показала, что фактические значения за 2014 год таких показателей как «общая численность населения Иркутской области» (2 417,0 тыс. человек), «сводный индекс потребительских цен» (106,7%) не в полной мере соответствуют аналогичным показателям, приведенным на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. По данным Иркутскстата, общая численность населения Иркутской области на 01.01.2015 составила 2 414,9 тыс. человек, сводный индекс потребительских цен по декабрю 2014 года к декабрю 2013 года составил 110,8%. Сделать выводы о причинах несоответствий не представляется возможным, они могут быть обусловлены как техническими ошибками, так и приведением оценочных значений показателей.

Необходимо отметить, что министерством экономического развития Иркутской области учтены замечания КСП области, высказанные в ходе экспертизы Отчета «Об исполнении в 2013 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы», в части предоставления в настоящем Отчете фактических данных предыдущего периода, по показателям, значения которых отсутствовали на момент принятия в 2014 году Законодательным Собранием Иркутской области предыдущего Отчета.

2. Согласно Закону Иркутской области от 31.12.2010 № 143-ОЗ «Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы», цели Программы:

- повысить качество человеческого потенциала,
- создать условия для нового экономического роста Иркутской области,
- обеспечить пространственное и инфраструктурное развитие Иркутской области,

повысить устойчивость системы государственного управления, в том числе достичь высоких показателей правопорядка и обеспечить экологическую безопасность.

Отчет не содержит данных о фактическом объеме финансирования за 2014 год как в сумме, так и в разрезе источников финансирования.

Для реализации Цели 4 «Повысить устойчивость системы государственного управления, в том числе достичь высоких показателей правопорядка и обеспечить экологическую безопасность» Программой предусмотрено финансовое обеспечение на 3 истекших года реализации Программы в сумме 4 915,1 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 658,3 млн. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 323,9 млн. рублей,

средства областного бюджета – 226,9 млн. рублей,

иные источники – 307,3 млн. рублей.

Согласно приложению 1 Программы «Перечень мероприятий Программы» (Закон Иркутской области «Программа социально-экономического развития Иркутской области в редакции от 21.01.2015) достижение данной цели предусмотрено в рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ Иркутской области (5), государственных и долгосрочных целевых программ Российской Федерации (2), внепрограммных мероприятий. Как уже отмечалось в данном заключении, с 2014 года долгосрочные целевые программы Иркутской области прекратили действие и вместо них реализуются государственные программы Иркутской области.

Согласно Отчету, по индикаторам, характеризующим эффект от реализации мероприятий Программы», достигнуто положительное значение по 61,5 % показателей по отношению к планируемому значению на 2014 год (по 1 и 2 вариантам). Не достигнуто запланированное значение по 10 из 26 утвержденных Программой показателей:

Развитие внешних экономических связей: экспорт - фактическое значение показателя – 81,8 % к предыдущему году, при плановом значении по 1 варианту – 102,5 %, по 2 варианту – 103 %.

По отношению к базовому значению данного показателя значение также снижено на 6,3 п.п. (88,1 %).

Динамика неналоговых и налоговых доходов консолидированного бюджета – значение показателя – 104,4 % к предыдущему году, при плановом значении – 106,4 % и 106,9 % (по 1 и 2 варианту). По отношению к базовому значению данного показателя фактическое значение показателя возросло на 3, 5 п.п.

Динамика объема государственного долга – фактическое значение показателя – 373,8 % к предыдущему году при плановом значении показателя 98,5 и 97% (по 1 и 2 варианту соответственно). По отношению к базовому значению показатель вырос на 445,3 п.п. (71,5 %).

Количество конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности - фактическое значение показателя – 0, при плановом значении по вариантам 2 и 4, соответственно.

По мнению КСП области, необходимо изменить наименование данного показателя на «Количество заключенных концессионных соглашений...», так как целесообразней учитывать факт заключения соглашения, а не количество проведенных конкурсов. Тем более, что статьей 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусматриваются возможности заключения концессионного соглашения без проведения конкурса.

Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования - фактическое значение показателя – 70,2 %, при плановом значении по 1 варианту – 92 %, по 2 варианту – 95 %. По отношению к базовому значению данного показателя значение снизилось на 12,8 п.п. (83 %). Согласно Отчету, плановое значение показателя не достигнуто в связи с отсутствием обращений на получение разрешительных документов.

Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе от стационарных источников - фактическое значение показателя – 705,2 тыс. тонн в год, при плановом значении по 1 варианту – 666 тонн, по 2 варианту – 670 тонн. По отношению к базовому значению данного показателя значение возросло на 144,9 тонн (560,3 тонн).

Количество зарегистрированных преступлений, в общественных местах и на улицах - фактическое значение показателя – 12 638 единиц, при плановом значении по 1 варианту – 10 000 ед., по 2 варианту – 9 750 ед. По отношению к базовому значению данного показателя значение возросло на 66 ед. (11 972 ед.).

Темп роста добычи угля – фактическое значение показателя – 73 % к предыдущему году при плановом значении 100 % по 1 варианту и 104 % по 2 варианту. По отношению к базовому значению показатель снижен на 14 п.п. (87,0 %).

Темп роста добычи железной руды – фактический показатель – 73 % к предыдущему году при плановых значениях показателя 100 % и 104 % (по 1 и 2 варианту соответственно). По отношению к базовому значению показатель снижен на 23 п.п. (96,0 %).

Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, к общей протяженности участков русел – фактическое значение показателя – 32,9 % при плановом значении 33 % и 35 % по 1 и 2 варианту соответственно). По отношению к базовому значению показатель вырос на 13,9 п.п. (19 %).

Необходимо отметить, что одно из направлений реализации задачи программы - повышение эффективности управления областными государственными унитарными предприятиями и открытыми акционерными обществами (п.1 задача 4 цель 4 паспорта Программы), не отражено в показателях реализации программы и, соответственно, не имеет показателя результативности.

3. Анализ положений Программы показал, что ее реализация ориентирована на повышение качества человеческого потенциала (Цель 1). Для достижения указанной цели предусматривается решение ряда задач, в том числе создание условий для получения доступного и качественного образования (Задача 5).

Оценка достижения результата осуществляется по показателям, приведенным в Приложении 3 к Программе.

Сравнительный анализ показателей, установленных в Программе, и показателей Отчета свидетельствует об их идентичности.

Следует отметить, что часть из показателей оценки выполнения Программы предусматривается в виде целевых показателей по государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, целью которой является повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.

В 2014 году и в истекший период 2015 года КСП области проведены экспертно-аналитические и контрольные мероприятия, показатели результативности (показатели оценки) выполнения Программы являлись объектами исследования.

Так, в 2014 году проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направляемых в 2013-2014 годах на обеспечение муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области, учебниками и учебными пособиями». КСП области исследовалась обеспеченность муниципальных образовательных организаций и организаций, находящихся в ведении министерства образования Иркутской области, современными комплектами учебно-наглядных пособий и оборудования, в том числе компьютеризация школьных библиотек.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области, и муниципальных общеобразовательных учреждений определялись результаты реализации в Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Его итоги характеризовали выполнение задачи по созданию условий для получения доступного и качественного образования путем привлечения молодых специалистов в систему образования и создание условий для их закрепления в образовательных организациях, в том числе через гарантию предоставления достойной заработной платы.

В 2015 году осуществлен аудит эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на строительство, капитальный ремонт и приобретение зданий общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы. Итоги указанного контрольного мероприятия содержат сведения о выполнении Программы в части обеспечения государственных гарантий доступности образования через развитие сети дошкольных образовательных организаций.

Представленные в Отчете показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за 2014 год по Задаче 5 «Создание условий для получения доступного и качественного образования» согласуются с результатами, полученными КСП области в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. В сфере физической культуры и спорта основными проблемами в развитии Иркутской области Программой определены недостаточный уровень доступности занятий физической культурой и спортом, а также низкий уровень вовлеченности населения в регулярные занятия спортом и физической культурой.

В соответствии с отчетом Правительства Иркутской области о выполнении в 2014 году Программы установлено достижение и превышение плана трех из четырех показателей выполнения задачи создания благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой и улучшение имиджа Иркутской области по отдельным видам спорта высших достижений по консервативному варианту развития экономики и социальной сферы.

Из анализа динамики достижения показателей прогноза социально-экономического развития Иркутской области за 2012-2014 годы можно сделать вывод, что доля населения, систематически занимающегося спортом, ежегодно возрастает (примерно на 5 % в год).

Значение указанного показателя в 2014 году в два раза превысило аналогичный показатель базового периода и, более того, превысило указанный показатель, запланированный на 2015 год по умеренно-оптимистическому варианту развития (18 %).

Согласно Программе, создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой и улучшение имиджа Иркутской области по

отдельным видам спорта высших достижений в Иркутской области предполагается, в том числе, с помощью мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2012 - 2015 годы».

Фактически с 2014 года за достижение цели обеспечения максимальной вовлеченности населения в систематические занятия физкультурой и спортом, развития спорта высших достижений в регионе отвечает государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы (далее – ГП «Физическая культура»).

В соответствии с информацией об исполнении государственных программ и подпрограмм Иркутской области на 01.01.2015 г., размещенной на сайте министерства финансов Иркутской области, фактически расходы на реализацию ГП «Физическая культура» за отчетный год составили 539 820,2 тыс. рублей (на 20,9 % больше первоначально запланированного государственной программой в ред. от 24.10.2013).

Согласно отчету, размещенному на сайте министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, показатели результативности по трем подпрограммам выполнены (в том числе, по двум план превышен примерно на 5 %).

Эффективность реализации ГП «Физическая культура» подтверждается, в частности, достигнутыми в 2014 году тремя из четырех положительными показателями отчета Программы.

Вместе с тем, при увеличении в 2014 году на 31 % (или на 62 036 тыс. рублей в абсолютном выражении) первоначального объема финансирования подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014 – 2018 годы, а также использования 96,2 % представленных для данной статьи расходов бюджетных средств целевой показатель обеспеченности населения Иркутской области спортивными сооружениями не выполнен на 21,5 %.

Возможно, невыполнение плана по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014–2018 годы повлияло на недостижение показателя обеспеченности спортивными сооружениями по умеренно-оптимистическому варианту социально-экономического развития (план по консервативному варианту развития перевыполнен на 12,1 %).

Согласно статистическим данным Министерства спорта Российской Федерации по итогам 2014 года Иркутская область занимает 6 место среди субъектов Сибирского Федерального округа по количеству спортивных сооружений (стадионы, залы, бассейны, плоскостные спорт-сооружения) (3 745 или 9 % всех спортивных сооружений СФО – 41 403) после Кемеровской области (19%), Алтайского (14 %), Красноярского (14 %) краев, Омской (12 %) и Новосибирской (11 %) областей.

5. В сфере молодежной политики основными проблемами в развитии Иркутской области Программой определены миграционный отток молодежи за пределы Иркутской области и негативные социальные явления в молодежной среде.

Согласно Отчету, установлено достижение и превышение пяти из шести показателей выполнения задачи создания благоприятных условий для жизни и занятости молодежи на территории Иркутской области.

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику показателей, задача снижения миграционного оттока молодежи не выполнена - в 2014 году произошел рост данного показателя по сравнению с базовым периодом (с 0,2 % до 0,3 %).

Планомерно из года в год снижается доля безработной молодежи – за период действия Программы снижение произошло более чем на 60 %.

Также положительным показателем является значительное снижение в 2014 году по

сравнению с предыдущим годом доли молодежи с впервые установленным диагнозом «наркомания» в общей численности молодежи Иркутской области – снижение произошло практически в 2 раза (в 1,7 раза).

Приложением 1 к Программе определено, что решение задачи создания благоприятных условий для жизни и занятости молодежи на территории Иркутской области возложено на мероприятия долгосрочной целевой программы Иркутской области «Молодежь Иркутской области» на соответствующий период.

Фактически с 2014 года за достижение цели успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в регионе отвечает государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы (далее – ГП «Молодежная политика»).

Вместе с тем, при анализе показателей в установленной сфере ГП «Молодежная политика» и Программы прослеживается несоответствие установленных плановых показателей.

Можно сделать вывод, что объем финансирования в 2014 году ГП «Молодежная политика» не предусматривал достижение плановых показателей, установленных в Программе, размер выделенных бюджетных средств направлен на реализацию плановых показателей непосредственно самой государственной программы. Указанный факт объясняется отсутствием корректировки показателей Программы с момента ее утверждения в 2010 году.

Также необходимо отметить, что фактический показатель удельного веса безработной молодежи в общем числе молодежи по состоянию на 01.01.2015, указанный в отчете министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области об исполнении целевых показателей ГП «Молодежная политика - 1,1, не соответствует фактическому значению показателя за 2014 год, приведенному в отчете об исполнении Программы - 0,7. Это может объясняться, в том числе, тем, что Отчет о выполнении Программы в ряде случаев содержит оценочные фактические показатели отчетного года.

6. В сфере культуры и искусства основными проблемами в развитии Иркутской области согласно Программе определены: неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры Иркутской области; ограниченность доступа населения к культурным ценностям и благам; недостаточный объем оказания мер государственной поддержки субъектов культурной деятельности.

Согласно отчету Правительства Иркутской области о выполнении в 2014 году Программы установлено достижение и превышение двух из трех показателей выполнения задачи создания условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом.

Вместе с тем, в 2014 году произошло снижение количества экземпляров библиотечного фонда общедоступных государственных библиотек на 1000 населения до 523 экземпляров, что вызвано физическим износом и моральным устареванием библиотечных экземпляров, план 2014 года по указанному показателю не выполнен более чем на 10 %.

Из анализа динамики достижения показателей прогноза социально-экономического развития Иркутской области за 2012-2014 годы в рассматриваемой сфере, можно сделать вывод, что в 2014 году произошло незначительное повышение показателей объема экземпляров библиотечного фонда и объема фондов государственных музеев. Вместе с тем, показатель охвата населения мероприятиями областных учреждений культуры и искусства в отчетном году по сравнению с 2013 годом снизился на 9,2 %.

Приложением 1 к Программе определено, что решение задачи создания условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом на территории Иркутской области возложено, в том числе, на мероприятия долгосрочной целевой программы Иркутской области «Социальное развитие села Иркутской области на 2011 - 2014 годы», «Развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2012 - 2015 годы» на соответствующий период.

Фактически с 2014 года за достижение цели развития культурного потенциала личности и общества в целом в регионе отвечает государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы (далее – ГП «Развитие культуры»).

В соответствии с информацией об исполнении государственных программ и подпрограмм Иркутской области на 01.01.2015, размещенной на сайте министерства финансов Иркутской области, расходы на реализацию ГП «Развитие культуры» составили 1 933 934,8 тыс. рублей, или на 1,6 % больше первоначально запланированных государственной программой.

Согласно отчету ответственного исполнителя о выполнении мероприятий государственной программы, в связи с увеличением спроса населения Иркутской области на предоставляемые услуги культурно-досуговых мероприятий, плановый показатель числа участников подобных мероприятий в 2014 году превышен в два раза.

Также на 30 % (на 2 171 ед.) в 2014 году превышен план количества выполненных работ для обеспечения сохранности и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственной охраны объектов культурного наследия Иркутской области в рамках финансирования ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2014-2017 годы.

7. В части задачи «Улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения» основные показатели, предусмотренные Программой:

количество граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, получивших социальные услуги,

доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, на усыновление (удочерение и под опеку (попечительство), в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании),

доля областных государственных учреждений социального обслуживания, здания которых требуют капитального ремонта, от общего количества областных государственных учреждений социального обслуживания.

КСП полагает, что учитывая значительный объем средств областного бюджета, направляемых на мероприятия социальной политике в регионе (18,2 % расходов областного бюджета за 2014 год, или более 19 млрд. рублей), количество показателей, определяющих динамику качества жизни социально незащищенных групп населения Иркутской области, должно быть более значительным.

Фактический показатель количества граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, получивших социальные услуги, при планируемом значении от 93,0 до 98,0 тыс. человек составил 193,7 тыс. человек. По мнению КСП области, это может свидетельствовать об увеличении в 2014 году фактического количества социально

неблагополучных граждан. Аналогичное замечание в отношении показателя по определению доли детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, на усыновление (удочерение и под опеку (попечительство), в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) - (перевыполнение на 33,1 п.п.).

8. Реализация Программы социально-экономического развития Иркутской области направлена, в том числе, на повышение качества человеческого потенциала. Одной из задач достижения указанной цели является развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения (Задача 2). Решение этой задачи в 2014 году осуществлялось в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.

Согласно представленному Отчету, из 13 показателей Программы плановые значения достигнуты только по 6, а именно, по снижению показателей материнской смертности и смертности населения от туберкулеза, полноте охвата диспансеризацией ВИЧ-инфицированных, снижению доли государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. Также выполнены показатели, характеризующие доступность высокотехнологичной медицинской помощи («Сроки ожидания жителями Иркутской области плановой высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой областными государственными учреждениями здравоохранения», «Обеспеченность населения Иркутской области высокотехнологичной медицинской помощью»).

Достижение показателей обусловлено, в том числе, реализацией целевых программ и мероприятий в сфере здравоохранения Иркутской области. Так, на мероприятия по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области в 2013 году было направлено 100,1 млн. рублей, в 2014 году – 92,6 млн. рублей. Их реализация позволила укрепить материально-техническую базу противотуберкулезных учреждений Иркутской области, приобрести современное медицинское и лабораторное оборудование, приборы для обеззараживания воздуха, автомобили для осуществления патронажа очагов туберкулезной инфекции и организации выезда специалистов в муниципальные образования Иркутской области.

По 7 показателям плановые значения не выполнены как по первому, так и по второму варианту, в том числе:

смертность населения трудоспособного возраста - фактическое значение показателя 772,9 умерших на 100 000 человек трудоспособного возраста при плановом значении 634 (1 вариант) и 616 (2 вариант);

младенческая смертность – фактическое значение показателя 8,7 случаев на 1 000 родившихся живыми при плановом значении 8,3 (1 вариант) и 7,8 (2 вариант);

смертность населения от злокачественных новообразований - фактическое значение показателя 205,7 умерших на 100 тыс. населения при плановом значении соответственно 192,1 (1 вариант) и 191,8 (2 вариант);

смертность населения от сердечно-сосудистых заболеваний в трудоспособном возрасте - фактическое значение показателя 223,6 умерших на 100 тыс. населения при плановом значении соответственно 199,5 (1 вариант) и 198 (2 вариант);

естественный прирост – фактическое значение показателя 1,6 человека на 1000 населения при плановом значении 3,7 человека (1 вариант) и 3,8 (2 вариант);

коэффициент совместительства врачей, оказывающих первичную медико-

санитарную помощь - фактическое значение показателя составило 1,5 при плановом значении в 1-м и 2-м варианте 1,0;

доля областных (муниципальных) лечебно-профилактических учреждений, в которых показатель укомплектованности врачебными должностями составляет более 80 % - фактическое значение показателя 88,9 % при плановом значении в 1 варианте 98 % и во 2 варианте 99 %.

Анализ и пояснение причин, повлекших недостижение запланированных Программой показателей, в Отчете не приведены.

Проведенный КСП области анализ показал, что, к примеру, показатель младенческой смертности не достиг уровня плановых значений, но по сравнению с 2013 годом снизился на 12,1 % и составил 8,7 на 1 000 родившихся живыми (в 2013 году - 9,9).

Следует отметить, что на уровень младенческой смертности влияет целый ряд факторов. Прежде всего, это состояние материально-технической базы учреждений родовспоможения и детства, доступность данного вида помощи и обеспеченность высококвалифицированными врачами-педиатрами и узкими специалистами. Для достижения запланированных показателей необходимо продолжить на достаточном уровне проводимые мероприятия по совершенствованию службы родовспоможения и оказания медицинской помощи детям, в том числе реализацию мероприятий по пренатальной (дородовой диагностике), закупке оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга.

Незначительно вырос показатель смертности от злокачественных новообразований: с 202,3 умерших на 100 тыс. населения в 2013 году до 205,7 в 2014 году. При этом по сравнению с 2013 годом на 2,4 % (или на 235 случаев) выросло число выявленных и поставленных на учет.

В 2014 году наблюдалось ухудшение ряда показателей по сравнению с уровнем предыдущего года. Так, смертность населения на 100 тыс. человек трудоспособного возраста выросла с 725 умерших в 2013 году до 772,9 в 2014 году, смертность от сердечно-сосудистых заболеваний в трудоспособном возрасте на 100 тыс. населения выросла с 212,8 умерших в 2013 году до 223,6 в 2014 году. Отрицательную динамику имеет показатель, характеризующий обеспеченность врачебными кадрами. Так, коэффициент совместительства врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, вырос с 1,2 в 2013 году до 1,5 в 2014 году.

Анализ выполнения Программы в части показателей развития системы здравоохранения и улучшения состояния здоровья населения позволяет сделать вывод о том, что в отчетном году в здравоохранении по ряду показателей отмечается положительная динамика. Достигнуты программные показатели по развитию высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой населению Иркутской области, улучшилась ситуация по показателям смертности от туберкулеза. С 38 % в 2013 году до 31,2 % сократилась доля государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Между тем, невыполнение целевых показателей по ключевым направлениям развития здравоохранения при реализации Программы свидетельствует о необходимости улучшения системы оказания медицинской помощи, разработки дополнительных мероприятий по достижению программных показателей, в особенности, по снижению показателей смертности, устранению дефицита обеспеченности врачебными кадрами.

Основные выводы:

1. В соответствии со статьей 2(1) Закона № 25-ОЗ Отчет должен содержать показатели оценки экономической эффективности от реализации Программы за отчетный год и предшествующий ему период с начала действия Программы. Вместе с тем, сведения о фактическом значении показателей оценки отражены только за отчетный 2014 год, данные о показателях предшествующего периода (начиная с 2011 года) отсутствуют.

2. Отчет о выполнении Программы представлен по форме приложения 3 Порядка разработки плана действий и подготовки отчета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 300-пп, которое с 2013 года признано утратившим силу.

3. К фактическим значениям показателей за 2014 год в ряде случаев представлены оценочные показатели, при этом не представляется возможным установить, какие именно являются оценочными и потребуют уточнений, при этом возможность внесения уточнений в Отчет не установлена.

В целом, КСП Иркутской области полагает, что отчет о выполнении в 2014 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен на очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Богданович Л.В., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., начальник инспекции Тарасова Е.И.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

И.П. Морохоева