



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом»

"27" октября 2015 г.

№ 01/43-э

г. Иркутск

экз.

*Рассмотрено на коллегии КСП области 27.10.2015
и утверждено распоряжением председателя КСП
области от 27.10.2015 № 120-р*

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом» проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2015 год, утвержденным распоряжением № 17-р от 12.03.2015, в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации №16-06/63 от 26.02.2015.

При проведении экспертизы учитывались результаты комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных министерству экономического развития Иркутской области на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах» в министерстве экономического развития Иркутской области (отчет № 03/33 от 30.09.2015) и итоги экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Иркутской области по исполнению областного бюджета и проектов бюджетов и внесении изменений в него за период 2012-2015 годов (по отдельному списку).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, принимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство экономического развития Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области (по запросам), отчеты об исполнении областного бюджета за 2012-2014 годы, сведения, находящиеся в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: сентябрь-октябрь 2015 года.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия

Меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области в 2012-2014 годах осуществлялась на основе положений Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 2012-2014 годы, заключенными Правительством Иркутской области с Министерством экономического развития РФ, долгосрочной целевой программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2011-2013 годы», утвержденной Правительством Иркутской области от 13.10.2010 № 251-пп, государственной программой Иркутской области «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 442-пп (подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2014-2018 годы), ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области на 2012-2014 годы», утвержденной приказом службы занятости населения Иркутской области от 08.02.2012 № 1-спр, ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп (см. приложение 3).

Государственная помощь оказывалась в виде предоставления субсидий, оказания консультационных и информационных услуг, предоставления займов и поручительств.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), динамика численности СМСП по данным министерства экономического развития Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, по годам представлены в таблице.

Таблица

Количество и динамика субъектов малого и среднего предпринимательства

Наименование	2012 г.	2013 г.	2014 г.	% 2013 г. к 2012 г.	% 2014 г. к 2013 г.
х	1	2	3	4=2/1	5=3/2
Субъекты малого предпринимательства (без микропредприятий), ед.	3 819,0	3 567,0	3 386,0	- 6,6	- 5,1
Субъекты среднего предпринимательства, ед.	236,0	293,0	295,0	24,2	0,7
Микропредприятия, ед.	21 007,0	25 351,0	25 216,0	20,7	- 0,5
Индивидуальные предприниматели, ед.	73 469,0	61 776,0	62 142,0	- 15,9	0,6
ВСЕГО	98 531,0	90 987,0	91 039,0	- 7,7	0,1

Анализ динамики количества субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области показал, что в условиях сложной макроэкономической ситуации 2014 года отмечается сокращение количества

субъектов малого предпринимательства (без микропредприятий) – на 5,1 %, сокращение микропредприятий на 0,5 процента. Вместе с тем, количество субъектов среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей незначительно увеличилось – на 0,6 - 0,7 процента.

При этом в 2013 году также отмечалось сокращение количества субъектов малого предпринимательства (без микропредприятий) на 6,6 % и индивидуальных предпринимателей на 15,9 %, более чем на 20 % увеличилось количество микропредприятий и субъектов среднего предпринимательства по отношению к 2012 году.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области в 2012-2014 года оказывалась двумя главными распорядителями бюджетных средств: министерством экономического развития Иркутской области и министерством труда и занятости Иркутской области.

В 2012-2014 годах оказана государственная поддержка 533 СМСП, в том числе:
в 2012 году – 201 субъекту,
в 2013 году – 212 субъектам,
в 2014 году – 120 субъектам.

В 2012-2014 годах на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства предоставлено 1 224 180,8 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 953 418,4 тыс. рублей, из них подтвержденные остатки за 2011 год в сумме 55 153,7 тыс. рублей, из областного бюджета - 270 813,4 тыс. рублей.

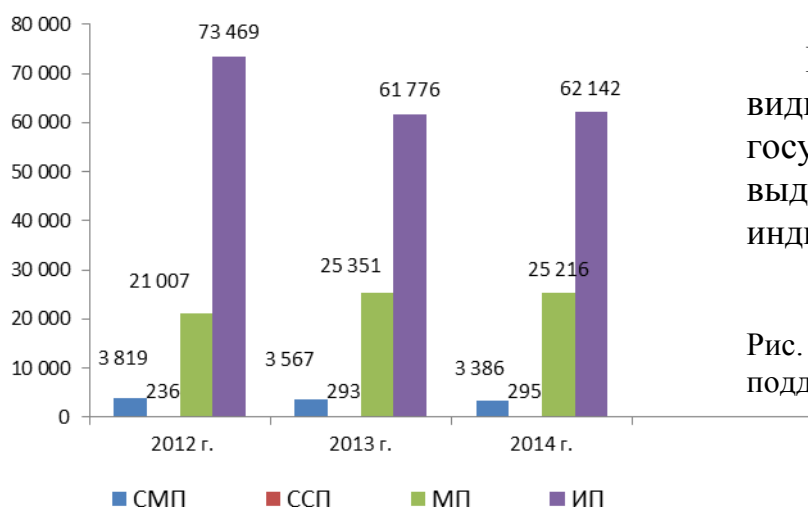
Расходы на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2012-2014 годах составили 1 015 446,3 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета - 233 881,6 тыс. рублей, из федерального бюджета - 781 564,7 тыс. рублей.

Таблица, тыс. рублей

**Средства, направленные на развитие среднего и малого предпринимательства
в 2012-2014 годах**

Источники	период			Всего за 2012-2014 гг.
	2012	2013	2014	
	Утверждено			
Всего средства, в том числе	507 310,2	401 689,5	315 181,1	1 224 180,8
- областного бюджета	99 112,5	90 817,3	80 833,6	270 763,4
- федерального бюджета	408 197,7	310 872,2	234 347,5	953 417,4
	Исполнено			
Всего средства, в том числе	460 189,5	340 543,0	214 713,8	1 015 446,30
- областного бюджета	91 942,7	83 246,7	58 692,2	233 881,60
- федерального бюджета	368 246,8	257 296,3	156 021,6	781 564,70
	% исполнения			
Всего средства, в том числе	91%	85%	68%	83%
- областного бюджета	93%	92%	73%	86%
- федерального бюджета	90%	83%	67%	82%
	неисполненные назначения			
Всего средства, в том числе	47 120,7	61 146,5	100 467,3	208 734,50
- областного бюджета	7 169,8	7 570,6	22 141,4	36 881,80
- федерального бюджета	39 950,9	53 575,9	78 325,9	171 852,70

Подробные сведения о распределении и структуре средств федерального и регионального бюджетов по программам и мероприятиям представлены в приложении 1 к данному заключению.



На представленной диаграмме видно, что значительные объемы государственной поддержки выделяются микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям.

Рис. 1. Объемы государственной поддержки в 2012-2014 годах

Вместе с тем, процент исполнения средств федерального и областного бюджетов к плану не может быть признан удовлетворительным и составляет по средствам федерального бюджета, в том числе в 2012 году – 90,2 %, в 2013 году – 82,8 %, в 2014 году – 66,6 процента. Говоря о возможных причинах неисполнения программных мероприятий, главные распорядители бюджетных средств отмечают позднее поступление средств в бюджет Иркутской области из федерального бюджета, что подтверждается контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Так, в 2013 году поступление средств субсидии из федерального бюджета осуществлено двумя платежными поручениями 22.08.2013 в сумме 294 151,0 тыс. рублей, 28.10.2013 в сумме 16 721,2 тыс. рублей. В 2014 году поступление средств осуществлено 12.09.2014 в сумме 234 347,7 тыс. рублей.

В свою очередь, министерством экономического развития Иркутской области целевые средства областного и федерального бюджетов на гранты начинающим на создание собственного бизнеса также направлялись муниципальным образованиям неоперативно. Так, 41 из 42 муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) получили средства на общую сумму 50 000,0 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета 39 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 11 000,0 тыс. рублей лишь в 4 квартале 2014 года, а большую часть которых – в декабре (в октябре 8 556,9 тыс. рублей, или 17,1 % от общего объема, в ноябре – 3 742,8 тыс. рублей, или 7,5 %, в декабре – 37 700,3 тыс. рублей, или 75,4 %).

Таким образом, неоперативные действия отдельных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в некоторой мере способствовали неполному освоению средств муниципальными образованиями.

Проверкой установлено, что субсидии из областного бюджета и некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, также направлялись несвоевременно. Так, средства в сумме 29 000,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности, перечислялись

Фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» 24 и 29 октября 2014 года.

Фонду поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» средства областного бюджета в сумме 10 000,0 тыс. рублей перечислены 27 марта 2014 года, но средства федерального бюджета министерство экономического развития Иркутской области в сумме 35 454,5 тыс. рублей (поступившие в бюджет области 12 сентября 2014 года) перечислило только 30 декабря 2014 года.

В соответствии с соглашением между Министерством экономического развития РФ и Правительством Иркутской области, расходование средств Правительством Иркутской области возможно на основании согласованной с Министерством экономического развития РФ справки-расчета на использование субсидии из федерального бюджета, которые фактически подтверждаются в поздние сроки. Так, расходование субсидии фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» разрешено 28.10.2014, Иркутскому областному гарантийному фонду - 22.12.2014 на сумму 35 454,5 тыс. рублей из заявленных 98 660 тыс. рублей.

Позднее перечисление целевых средств получателям не способствует своевременному достижению целевых индикаторов, влияет на качество исполнения мероприятий, образование остатков на единых счетах бюджетов, выполнение календарного плана перечисления средств победителям (участникам) конкурсных отборов и др.

Такие действия министерства экономического развития Иркутской области противоречат п. 15 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства», перечисление субсидии за счет средств федерального бюджета осуществляется уполномоченным органом с лицевого счета на расчетный счет Организации в течение 5 рабочих дней после дня подписания справки-расчета на использование субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В нарушение требований п. 15 Порядка в соглашениях между министерством экономического развития Иркутской области и субъектами малого и среднего предпринимательства указан другой срок, не в течение 5 рабочих дней, а в течение 25 рабочих дней после дня подписания справки-расчета на использование субсидии из федерального бюджета. На момент подготовки настоящего заключения отмеченные нарушения частично устранены.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах» исследовано предоставление субсидии на

мероприятие «поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса».

В 2012-2014 годах на софинансирование в целях реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по поддержке начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса министерством заключались соглашения с 41 муниципальным образованием. Общий объем финансирования, утвержденный, в том числе, по соглашениям, составлял в 2012 году – 20 000,0 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 4 000,0 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – 16 000,0 тыс. рублей; в 2013 году - 50 000,0 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 10 000,0 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета - 40 000,0 тыс. рублей; в 2014 году - 50 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 39 000,0 тыс. рублей и за счет областного бюджета - 11 000,0 тыс. рублей. При использовании средств получателями субсидии были допущены отдельные нарушения и недостатки:

- использование субсидии на цели, не предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии:

Решением Шелеховского городского суда Иркутской области от 16.09.2014 с ИП Михайлова Т.В. взыскана предоставленная в период осуществления ею деятельности в качестве индивидуального предпринимателя субсидия – гранты начинающим на создание собственного бизнеса в размере 300,0 тыс. рублей, на основании иска министерства экономического развития Иркутской области. При этом судом было установлено невыполнение целевых показателей, установленных в соглашении о предоставлении субсидии и использование субсидии на цели, не предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии. Согласно представленной конкурсной документации ИП Михайлова Т.В. должна была приобрести торговый павильон стоимостью 1 100,0 тыс. рублей, затратив средств областного бюджета в размере 300,0 тыс. рублей и собственные средства в размере 800,0 тыс. рублей. Однако к отчету об использовании субсидии, равно как и суду Михайлова Т.В. представила копию предварительного договора купли-продажи от 28.09.2011, который был представлен в составе конкурсной документации. Основным договор купли-продажи представлен не был, в связи с чем, министерство и суд пришли к выводу об отсутствии доказательств приобретения Михайловой Т.В. павильона и, как следствие, использования субсидии на цели, не предусмотренные соглашением.

- недостижение целевых показателей, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии:

министерством труда и занятости Иркутской области субсидия на содействие самозанятости безработных граждан предоставляется при соблюдении получателями субсидии обязательства об осуществлении предпринимательской деятельности не менее 12 месяцев со дня внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Данное условие установлено в постановлении Правительства Иркутской области от 24.02.2012 № 53-пп «О финансовом обеспечении мероприятий по содействию занятости населения и в

сфере занятости населения» и в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом министерством.

В отличие от министерства труда и занятости Иркутской области, у министерства экономического развития Иркутской области нормативные правовые документы Иркутской области, регламентирующие предоставление субсидий в рамках развития малого и среднего предпринимательства, не предусматривают аналогичных обязательств.

Между тем, в 2012 году из 74 получателей субсидии 1 прекратил осуществлять деятельность по истечении 1,5 месяца со дня получения субсидии, 2 – по истечении 3 месяцев со дня получения субсидии, 1 – по истечении 5 месяцев со дня получения субсидии.

Например, 27.12.2012 ИП Лукьяненко А.Ю. предоставлена субсидия - гранты начинающим на создание собственного дела в размере 300,0 тыс. рублей. Указанный получатель субсидии 28.03.2013 прекратил свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, о чем была произведена соответствующая запись в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. В 2014 году министерство экономического развития Иркутской области обратилось в Ангарский городской суд Иркутской области с иском к физическому лицу - Лукьяненко А.Ю. о взыскании субсидии. При этом в качестве оснований министерство ссылалось на недостижение целевых показателей. Впоследствии министерство отказалось от исковых требований в связи с добровольным возвратом субсидии (возврат двумя частями - 03.08.2014, 16.09.2015).

ИП Кудинов А.С. 25.12.2012 предоставлена субсидия - гранты начинающим на создание собственного дела в размере 300,0 тыс. рублей. ИП Кудинов А.С. прекратил свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя 28.03.2013, о чем была произведена соответствующая запись в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Министерство экономического развития Иркутской области обратилось в суд о взыскании с физического лица Кудинова А.С. субсидии, ссылаясь на недостижение целевых показателей. Заочным решением Ангарского городского суда Иркутской области от 24.12.2014 исковые требования удовлетворены. Субсидия в размере 97,0 тыс. рублей возвращена Кудиновым А.С. 30.07.2014, субсидия в размере 203,0 тыс. рублей не возвращена до настоящего времени. Министерством экономического развития Иркутской области 26.05.2015 направлен исполнительный лист по данному предпринимателю в службу судебных приставов по Иркутской области.

- предоставление документов, не соответствующих условиям конкурса и соглашения о предоставлении субсидии:

в соответствии с Положением о предоставлении начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки в виде субсидии (гранта) на создание собственного бизнеса, утвержденным постановлением администрации Шелеховского муниципального района от 29.08.2013 № 1631-па, право на получение гранта имеют вновь зарегистрированные и действующие на территории Шелеховского района на момент принятия решения о предоставлении гранта менее 1 года со дня государственной регистрации юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные

предприниматели – производители товаров, работ, услуг и крестьянские (фермерские) хозяйства, являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ. Не имеют право на получение гранта индивидуальные предприниматели, ранее зарегистрированные в таком качестве, и прекратившие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, менее чем за один год до даты повторной регистрации. Из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей следует, что ИП Кузин С.А. 19.04.2010 был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя (ОКВЭД 50.20.1 Техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей), прекратил деятельность 30.08.2013.

ИП Кузин С.А. зарегистрирован вновь в качестве индивидуального предпринимателя 13.09.2013 (ОКВЭД 50.20 Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств).

В соответствии с решением конкурсной комиссии по предоставлению субсидий из бюджета Шелеховского района на поддержку начинающих предпринимателей – гранты начинающим на создание собственного бизнеса от 16.12.2013 ИП Кузин С.А. предоставлена субсидия в размере 289,0 тыс. рублей.

При проверке документов, представленных ИП Кузин С.А., установлено, что он не мог претендовать на получение субсидии.

В Решении Арбитражного суда Иркутской области от 17.06.2015 по делу № А19-16628/2014 указано, что 24.12.2012 между министерством экономического развития Иркутской области и главой КФХ Андриечко И.Я. заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, по мероприятию «поддержка начинающих-гранты начинающим на создание собственного бизнеса».

В условиях получения субсидии указано, что количество сохраненных рабочих мест в течение 12 месяцев – 8, количество вновь созданных рабочих мест в течение 12 месяцев – 12.

Согласно доводам истца, главой КФХ Андриечко И.Я. не представлены доказательства выполнения условий о целевом расходовании средств субсидии в соответствии со сметой расходов субсидии (приложение № 1), кроме того, условия договора, предусматривающие достижение показателей, предусмотренных подпунктом «г» пункта 3 раздела 2, налоговые отчисления за 12 месяцев в размере 78 400 рублей, количество сохраненных рабочих мест в течение 12 месяцев – 8, количество вновь созданных рабочих мест в течение 12 месяцев – 12 ответчиком также не исполнены.

В судебном заседании также установлено, что на основании протокола собрания членов КФХ от 31.01.2012 принято решение о прекращении деятельности КФХ, которое перешло в собственность Безвидной Л.А. При предоставлении конкурсной заявки Андриечко И.Я. был скрыт данный факт. Запись о прекращении деятельности КФХ Андриечко И.Я. внесена в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 07.11.2014, после поступления иска министерства в суд (10.10.2014). Исковые требования о взыскании 141 000 рублей заявлены обоснованно и удовлетворены в полном объеме.

Кроме того, в связи с предоставлением СМСП подложных документов в составе конкурсной документации или в составе отчета об использовании субсидии, на основании заявлений министерства экономического развития Иркутской области правоохранительными органами возбуждены уголовные дела.

МО МВД России «Тулунский» возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 159.2 Уголовного кодекса РФ в отношении ИП Турлакова Т.И., которой предоставлена субсидия по мероприятию «поддержка начинающим - гранты начинающим на создание собственного дела». Согласно установленным правоохранительными органами обстоятельствам дела, ИП Турлакова Т.И. представила подложные документы в составе конкурсной документации на получение субсидии. В рамках предварительного расследования министерством предъявлен гражданский иск о взыскании субсидии на сумму 300 000,00 рублей. Уголовное дело передано в суд в 2015 году.

МО УВД России «Ангарский» возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 159.2 Уголовного кодекса РФ в отношении ИП Гуц И.А., которому была предоставлена субсидия по мероприятию «поддержка начинающим - гранты начинающим на создание собственного дела». Согласно установленным правоохранительными органами обстоятельствам дела, ИП Гуц И.А. представлены подложные документы в составе отчета об использовании субсидии. Министерством экономического развития Иркутской области в рамках предварительного расследования предъявлен гражданский иск о взыскании субсидии на сумму 300 000,00 рублей. Денежные средства возвращены в ноябре 2013 года. Уголовное дело передано в суд в 2014 году.

Таким образом, наличие указанных фактов говорит о формальном принятии решений органами муниципальных образований, без проведения соответствующих проверок на должном уровне.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах» были исследованы вопросы поддержки моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым предоставляется субсидия из федерального бюджета, для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2012 году в рамках данного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области заключено 2 соглашения:

- с муниципальным образованием город Усть-Илимск от 25.04.2012 № 62-57-6/2;

- с муниципальным образованием Байкальское городское поселение от 24.12.2012 № 62-57-563/2.

Всего за 2012 год выделено субсидий в сумме 91 562,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета на сумму 73 250,0 тыс. рублей, за счет областного бюджета 18 312,5 тыс. рублей.

В 2013 году в рамках данного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области заключено пять соглашений: два с муниципальным образованием город Усть-Илимск от 08.05.2013 № 62-57-633/3 и от 08.11.2013 № 62-57-731/3; три с муниципальным образованием Байкальское городское поселение от 08.08.2013 № 62-57-702/3, от 24.10.2013 № 62-57-725/3, от 08.11.2013 № 62-57-730/3.

Всего за 2013 год выделено субсидий в сумме 75 502,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 54 502,9 тыс. рублей, за счет областного бюджета 21 000,0 тыс. рублей. Субсидии перечислены в полном объеме.

В нарушение п. 3 соглашений МО «Город Усть-Илимск» и МО «Байкальское городское поселение» отчеты о расходах бюджетных средств по установленным формам не представлены.

Соглашением с администрацией Байкальского городского поселения предусмотрено выполнение мероприятия «Ввод в эксплуатацию части здания Бизнес-Инкубатора в 2013 году, расположенного по адресу: г. Байкальск, м-н Южный, квартал 1, д. 26». Администрацией в министерство представлен договор от 23.12.2013 № 048 (заключенный с МУП «Развитие города Байкальск») на выполнение работ по капитальному ремонту здания Бизнес-инкубатора в г. Байкальске по адресу мкр. Южный, квартал 1, дом 26 на сумму 7 456,4 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Иркутской области от 07.11.2012 № 623-пп «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета» государственная экспертиза достоверности сметной стоимости капитального ремонта, который финансируется с привлечением средств областного бюджета, не проведена. Требование о ее проведении соглашением не предусмотрено.

Подрядчиком работы выполнены лишь в 2014 году. Данному факту следственными органами дана уголовно-правовая оценка. Таким образом, получателем субсидии в 2013 году не выполнены обязательства по обеспечению реализации мероприятия Программы.

В 2014 году предусмотрено предоставление субсидий: за счет средств федерального бюджета МО город Байкальск – 31 200,0 тыс. рублей, МО город Усть-Илимск – 19 500,0 тыс. рублей; за счет областного бюджета МО город Байкальск – 8 800,0 тыс. рублей, МО город Усть-Илимск – 5 500,0 тыс. рублей

Перечисление средств производилось в течение года: 29.04.2014, 31.07.2014 и 12.11.2014. Согласно отчетам, предоставленным в срок до 31.12.2014, целевые показатели получателями субсидий выполнены не в полном объеме.

Так, значение показателя «Количество вновь созданных рабочих мест» составило:

- в муниципальном образовании «город «Усть-Илимск» - 73 ед. при плановом показателе 124 ед. (недовыполнение 51 ед., или 41 % от плана),

- в Байкальском городском муниципальном образовании – 123 ед. при плановом показателе 167 ед. (недовыполнение 44 ед., или 26 % от плана).

Анализ объемов невостребованных средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации – Иркутской области показал следующее.

По министерству экономического развития Иркутской области (по министерству труда и занятости Иркутской области федеральных средств не было) остатки неосвоенных средств федерального бюджета, полученных в виде субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянско-фермерские хозяйства, составили:

в 2012 году – 96 703,0 тыс. рублей,

в 2013 году – 60 289,3 тыс. рублей,

в 2014 году – 81 921,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в 2012 году в сумме 96 703,0 тыс. рублей сложился по следующим мероприятиям:

поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (муниципальное образование город Усть-Илимск) в сумме 23 713,1 тыс. рублей,

поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (Байкальское муниципальное образование) в сумме 30 974,7 тыс. рублей,

поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса в сумме 2 314,5 тыс. рублей,

компенсация части затрат по уплате лизинговых платежей в сумме 21,0 тыс. рублей,

содействие повышению энергоэффективности производства СМСП в сумме 6 571,7 тыс. рублей,

субсидирование части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства в сумме 411,0 тыс. рублей,

содействие развитию микрофинансовых организаций в сумме 915,3 тыс. рублей,

поддержка действующих инновационных компаний в сумме 0,1 тыс. рублей,

поддержка начинающих малых инновационных компаний в сумме 2 000,0 рублей,

создание и (или) обеспечение деятельности прототипирования в сумме 8 000,0 тыс. рублей,

реализация массовых программ обучения и повышения квалификации в сумме 762,6 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в 2013 году в сумме 60 289,3 тыс. рублей сложился по следующим мероприятиям:

поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (муниципальное образование город Усть-Илимск) в сумме 25 668,0 тыс. рублей,

поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (Байкальское муниципальное образование) в сумме 2 281,6 тыс. рублей,

поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса в сумме 5 638,1 тыс. рублей,

компенсация части затрат по уплате лизинговых платежей в сумме 324,4 тыс. рублей,

содействие созданию центров времяпрепровождения детей в сумме 3 208,9 тыс. рублей,

содействие повышению энергоэффективности производства СМСП в сумме 3 299,8 тыс. рублей,

субсидирование части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства в сумме 406,0 тыс. рублей,

поддержка начинающих малых инновационных компаний в сумме 18 803,4 тыс. рублей,

реализация массовых программ обучения и повышения квалификации в сумме 659,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в 2014 году в сумме 81 921,0 тыс. рублей сложился по следующим мероприятиям:

поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (Байкальское муниципальное образование) в сумме 20,2 тыс. рублей,

поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса в сумме 7 925,4 тыс. рублей,

компенсация части затрат по уплате лизинговых платежей в сумме 1 886,9 тыс. рублей,

содействие созданию центров времяпрепровождения детей в сумме 7 887,6 тыс. рублей,

обеспечение деятельности фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» в сумме 938,0 тыс. рублей за счет возврата средств субсидии за 2013 год.

содействие развитию некоммерческой организации «Иркутский областной гарантийный фонд» в сумме 63 212,9 тыс. рублей,

содействие повышению энергоэффективности производства в сумме 50,0 тыс. рублей.

Основными причинами образования неиспользованных остатков стали уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной, несоответствие заявок участников конкурсного отбора установленным требованиям, перечисление средств федерального бюджета в конце года (ноябрь – декабрь), экономия по результатам проведенных торгов. Кроме того, в части остатков 2014 года (81 921,0 тыс. рублей), по пояснению министерства

экономического развития Иркутской области, средства освоены не в полном объеме по результатам конкурсных мероприятий и в связи с низкой активностью предпринимателей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ сумма неиспользованных остатков средств субсидии возвращена в доход федерального бюджета.

Сведения о созданных и сохранных рабочих местах в рамках реализации соглашений о предоставлении субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в период 2012-2014 годов в субъекте Российской Федерации – Иркутской области

В рамках соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 2012-2013 годы, заключенных Правительством Иркутской области с Министерством экономического развития РФ, целевой показатель «Создание и сохранение рабочих мест» в 2012 и 2013 годах не утверждался.

Вместе с тем, министерством экономического развития Иркутской области в 2012-2013 годах достигнуты следующие показатели:

2012 год

сохранено 1 750 рабочих мест,

создано 1 089 рабочих мест.

2013 год

сохранено 1 003 рабочих мест,

создано 754 рабочих места.

В 2014 году в соответствующем соглашении целевой показатель предусмотрен.

Запланировано сохранить рабочих мест – 360 (20,5 % к 2012 году, 35,8 % к 2013 году), создать рабочих мест – 164 (15 % к 2012 году, 21,7 % к 2013 году).

Фактическое исполнение будет представлено в 2016 году. Также необходимо отметить существенное сокращение данных показателей в 2014 году по отношению к 2013 и 2012 годам.

При оценке проблем, возникающих при создании и сохранении рабочих мест, установлено, что предпринимаемые меры министерством экономического развития Иркутской области не вполне достаточны, исходя из характера выявляемых нарушений.

Так, в ходе контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах» исследовано мероприятие «Содействие повышению энергоэффективности производства».

Субсидии на реализацию этого мероприятия предоставлялись в 2012-2013 годах.

Критериями оценки участников конкурса являются снижение затрат на электроэнергию в результате внедрения энергосберегающих технологий; количество сохраняемых рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения субсидии; количество планируемых к созданию в течение 12 месяцев со дня получения

субсидии рабочих мест; объем налоговых отчислений, планируемых за 12 месяцев со дня получения субсидии.

С 21 по 27 декабря 2012 года министерством экономического развития Иркутской области заключено 13 соглашений. Общий объем финансирования по соглашениям составляет 11 540,9 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 1 000,0 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – 10 540,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что своевременно в министерство экономического развития Иркутской области не представлены отчеты о достижении целевых показателей 2 получателями из 13 субъектов, заключивших соглашения. При этом согласно отчетам 2 получателей, ООО «Вихоревская коммунальная компания-4», ИП «Астраханцев А.А.», целевые показатели не достигнуты.

В связи с неисполнением получателями субсидий условий ее предоставления, министерство экономического развития Иркутской области обратилось в Арбитражный суд Иркутской области, которым принято решение (от 16.02.2015, дело № А19-16737/2014) о взыскании суммы неосновательного обогащения с ответчика – ООО «Вихоревская коммунальная компания-4» в размере 1 000,0 тыс. рублей за недостижение целевых показателей, указанных в соглашении от 26.12.2013 № 62-57-592/2, в том числе количества сохраненных рабочих мест – 27.

Согласно данным ФНС по Иркутской области, среднесписочная численность сотрудников составила 9 человек. По тем получателям, которые не представили отчеты, работа будет проводиться в будущем.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проверено использование субсидий по мероприятию «поддержка действующих инновационных компаний (ДИК)».

В 2012-2013 годах в соответствии с Положением № 636-пп субсидии предоставлялись юридическим лицам на поддержку действующих инновационных компаний на технологические, продуктовые и процессные инновации.

Министерством экономического развития Иркутской области 26 декабря 2012 года заключено 7 соглашений. Общий объем финансирования по соглашениям составляет 24 999,9 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 5 000,0 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета 19 999,9 тыс. рублей.

В 2013 году министерством экономического развития Иркутской области 25 и 26 декабря заключено 7 соглашений. Общий объем финансирования по соглашениям составляет 25 000,0 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 5 000,0 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – 20 000,0 тыс. рублей. Субсидии перечислены 30.12.2013.

Проверено исполнение обязательств по всем соглашениям и установлено:

- документы, подтверждающие использование субсидии (в соответствии с приложением 2 и приложением 3 к соглашению) и отчеты о достижении целевых показателей ООО «Иркут-Аэро», ООО «Центр инновационных технологий ИрГТУ» представлены без сопроводительного документа, в связи с чем невозможно сделать вывод о своевременности (несвоевременности) предоставления документов;

- в нарушение пп. «Д» п. 3 соглашений, не представлены (отсутствуют) отчеты о достижении целевых показателей ООО «СапТек», ООО «Зеленый август».

В соответствии с отчетами ООО «Иркут-Аэро» не выполнен целевой показатель «налоговые отчисления за 12 месяцев».

В 2014 году субсидия предоставлена 1 субъекту малого предпринимательства (Общество с ограниченной ответственностью «Технологии окон и светопрозрачных конструкций») на сумму 3 151,98 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 1 075,3 тыс. рублей.

Согласно основным условиям соглашений получатель обязан:

- обеспечить целевое использование субсидии в соответствии со сметой расходов субсидии;

- в течение месяца после использования субсидии, но не позднее 12 месяцев после ее поступления на расчетный счет, представить документы, подтверждающие использование субсидии;

- обеспечить достижение целевых показателей;

- не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представить в министерство отчет о достижении целевых показателей.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проверено предоставление субсидии на мероприятие «поддержка начинающих малых инновационных компаний».

Министерством экономического развития Иркутской области 25 и 26 декабря 2013 года заключено 3 соглашения. Общий объем финансирования по соглашениям составляет 1 495,7 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 299,1 тыс. рублей и за счет средств Федерального бюджета – 1 196,6 тыс. рублей. Субсидии перечислены 30.12.2013.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

- документы, подтверждающие использование субсидии ООО «Квазигеоид», предоставлены с несоблюдением предусмотренных сроков;

- документы, подтверждающие использование субсидии ООО «Центр инновационных интернет-технологий», представлены без сопроводительного документа, в связи с чем, невозможно сделать вывод о своевременности (несвоевременности) предоставления документов.

Кроме того, согласно информации с сайта администрации города Иркутска (<http://admirk.ru/Pages/Protokol-6-zasedaniya-Konkursnoi-komissii-po-voprosam-podderjki-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-g-Irkutske.aspx>) в соответствии с протоколом № 6 от 13.12.2013 заседания конкурсной комиссии по вопросам поддержки малого и среднего предпринимательства принято решение предоставить ООО «ПрофЛазер» субсидию на создание собственного бизнеса в размере 200,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

При этом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что ООО «ПрофЛазер» одновременно предоставлены две аналогичные субсидии: на поддержку начинающих инновационных компаний в сумме 500,0 тыс. рублей и на поддержку начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса в сумме 200,0 тыс. рублей.

Таким образом, несовершенство региональной нормативной правовой базы в части предоставления субсидий допускает случаи предоставления субсидий одному и тому же СМСП по схожим мероприятиям из бюджетов разных уровней (регионального и местного), что может ограничивать получение мер государственной поддержки иным субъектам. Такая ситуация создает риски в части возможных злоупотреблений при получении средств и предоставлении отчетности по одним и тем же мероприятиям и др.

При проверке предоставления субсидии на мероприятие «Создание центров времяпровождения детей» установлено следующее.

Министерством экономического развития Иркутской области 24 и 26 декабря заключено 7 соглашений. Общий объем финансирования по соглашениям составляет 5 988,9 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета в размере 4 791,1 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета - 1 197,8 тыс. рублей.

Проверка показала, что заключенные соглашения не соответствуют утвержденной приказом министерства экономического развития Иркутской области от 23.12.2013 № 92-мпр форме. Соглашениями не предусмотрено достижение целевых показателей, предоставление отчетов о достижении целевых показателей.

Субсидии перечислены 30.12.2013 в сумме 5 506,6 тыс. рублей, или на 482,2 тыс. рублей меньше, чем установлено соглашениями.

Не в полном объеме перечислена субсидия по соглашению от 24.12.2013 №62-57-740/3-32 с ИП Михайловой И.В. (субсидия перечислена 21.03.2014 в сумме 482,2 тыс. рублей). Таким образом, в нарушение п. 31 Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием центров времяпрепровождения детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 529-пп, министерством несвоевременно перечислена субсидия по соглашению от 24.12.2013 № 62-57-740/3-32 с ИП Михайловой И.В. (позднее 10 рабочих дней).

В 2014 году субсидии предоставлены 6 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на общую сумму 4 887,7 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 3 812,4 тыс. рублей, за счет областного бюджета 1 075,3 тыс. рублей.

В 2014 году перечислена субсидия по соглашению, заключенному в 2013 году (ИП Михайлова И.В.), в сумме 482,3 тыс. рублей.

Отчеты о достижении целевых показателей будут представлены в министерство экономического развития Иркутской области до 1 апреля 2016 года.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проверено предоставление субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение в собственность производственного оборудования.

Всего в министерство экономического развития Иркутской области подано 78 заявок, из них 4 заявки отозваны заявителями, 53 заявки признаны

несоответствующими критериям конкурсного отбора. На рассмотрение комиссии по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства (далее - конкурсная комиссия), представлена 21 заявка. Все заявки ранжированы по критериям оценок (по рейтингу участников конкурса) в баллах по 100-бальной шкале.

Субсидии предоставлены 5 коммерческим юридическим лицам на общую сумму 20 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 15 000,0 тыс. рублей, за счет областного бюджета 5 000,0 тыс. рублей. Остальным отказано на основании ч. 2 п. 40 Положения (недостаточность лимитов бюджетных обязательств).

Контрольно-счетной палатой Иркутской области проанализирована система критериев оценки участников конкурса - заявителей на получение субсидии. Установлено, что она не обеспечивала равный доступ малых и средних предприятий к участию в реализации мероприятий. Микропредприятия (со средней численностью работников до пятнадцати человек и значениями выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год до 60 млн. рублей), наиболее нуждающиеся в поддержке, победителями не могли стать.

КСП области отмечает, что соглашения в части цели предоставления субсидии не в полной мере соответствуют целям предоставления субсидии, утвержденным Положением о предоставлении субсидий, утвержденным постановлением № 427-пп. Требования к приобретаемому оборудованию в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров отсутствуют, что противоречит постановлению № 427-пп.

Пунктом 38 Положения № 427-пп о предоставлении субсидий предусмотрено, что итоги заседания конкурсной комиссии носят рекомендательный характер. Пунктом 39 данного Положения установлено, что Организатор принимает решение о предоставлении субсидий и (или) об отказе в предоставлении субсидий на основании рейтинга участников конкурса, а также протокола заседания конкурсной комиссии.

Вместе с тем, в другом пункте положения для принятия решения об отказе решение конкурсной комиссии не учитывается. Так, пунктом 40 Положения № 427-пп установлено, что отказ в предоставлении субсидии возможен только в двух случаях:

если участник конкурса набрал менее 50 баллов по критериям, установленным Положением;

в случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, решение конкурсной комиссии не имеет значения для отказа участнику конкурса, а положения пункта 40 не согласуются с положениями пункта 39 Положения № 427-пп.

Сведения о распределении получателей поддержки по видам экономической деятельности и по видам используемых системы налогообложения в 2012-2014 годах в Иркутской области

Проведенный Контрольно-счетной палатой Иркутской области анализ показал, что в 2012 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства, которым оказывало поддержку министерство экономического развития Иркутской области, занимают: оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (8 ед.), розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (8 ед.), ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (8 ед.), операции с недвижимым имуществом (8 ед.), предоставление прочих видов услуг (6 ед.).

В 2013 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства занимают: здравоохранение и предоставление социальных услуг (7 ед.), оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (5 ед.), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели (4 ед.), розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (4 ед.), ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (4 ед.), операции с недвижимым имуществом (4), научные исследования и разработки (4 ед.).

В 2014 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства занимают: здравоохранение и предоставление социальных услуг (6 ед.).

Из субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказывало поддержку министерство труда и занятости Иркутской области, в 2012 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства занимают: розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (23 ед.), ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (23 ед.), сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (18 ед.), предоставление прочих видов услуг (14 ед.), предоставление персональных услуг (14 ед.), строительство (10 ед.).

В 2013 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства занимают: розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (23 ед.), ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (23 ед.), сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (18 ед.), предоставление прочих видов услуг (14 ед.), предоставление персональных услуг (14 ед.), строительство (10 ед.).

В 2014 году наибольшее количество видов деятельности у субъектов малого предпринимательства занимают: розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (23 ед.), ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования (23 ед.), сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях (9 ед.), предоставление прочих видов услуг (8), предоставление персональных услуг (7 ед.), производство пищевых продуктов, включая напитки (6 ед.).

Таким образом, в исследуемом периоде меры государственной поддержки оказаны, в основном, СМСП, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере оптовой и розничной торговли (кроме торговли автотранспортными

средствами и мотоциклами), ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования, сельского хозяйства, охоты и предоставления услуг в этих отраслях.

Информация в табличной форме представлена в приложении 2.

Условия предоставления помощи субъектам малого предпринимательства, сведения об оценке эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2012-2014 годах в Иркутской области.

Условия предоставления мер государственной поддержки регламентированы в нормативных правовых актах Иркутской области (приложение 3).

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» в регионе создан институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – Уполномоченный). Основными задачами деятельности Уполномоченного являются правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты; осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления и пр.

С учетом поступающих обращений, Уполномоченный в качестве основной проблемы в получении субъектами малого и среднего предпринимательства средств государственной поддержки в Иркутской области указал на недостаточное информирование о наличии мер поддержки как со стороны исполнительных органов государственной власти Иркутской области, так и органов местного самоуправления.

Анализ показал, что информация о мерах государственной поддержки размещается на сайтах органов исполнительной власти Иркутской области, предоставляющих такую поддержку и оказывающих консультативную помощь об условиях ее предоставления, и органов местного самоуправления, также предоставляющих меры государственной поддержки СМСП.

Кроме того, министерством экономического развития Иркутской области проводятся обучающие семинары, конференции и встречи с предпринимательским сообществом, представителями контролирующих и надзорных органов, с выездом в муниципальные образования. Проводится обучение предпринимателей, в том числе в связи с изменением законодательства РФ, обсуждаются проблемы развития малого и среднего предпринимательства, принимаются решения с целью решения таких проблем.

Например, в августе на площадке Ольхонского муниципального образования министерством экономического развития области была проведена встреча с предпринимателями, в рамках которой была представлена информация о мерах государственной поддержки, о специальных режимах налогообложения, о налоговых льготах. В ходе встречи выступали предприниматель района – налогоплательщики по патентной системе налогообложения, с конкретными

примерами и цифрами, указывающими на привлекательность данной системы налогообложения.

Также министерством экономического развития области проводятся обучающие семинары для предпринимателей совместно с Торгово-промышленной палатой, общественными организациями «Деловая Россия», «Опора России».

Министерством экономического развития области запущена программа проведения еженедельных встреч с предпринимателями. Мероприятия проводятся в форме информационных семинаров, индивидуальных консультаций. График встреч размещается на сайте Иркутского областного гарантийного фонда.

Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» постоянно проводит обучение предпринимателей. В 2015 году планируется проведение 19 семинаров обучения предпринимателей «основам предпринимательской деятельности». Запущен проект проведения вебинаров для предпринимателей через муниципальные библиотеки. Информация обо всех курсах, семинарах, встречах размещается на сайте Центра, а также на странице в фейсбуке.

Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» постоянно проводит обучение предпринимателей, информация обо всех курсах, семинарах, встречах размещается на сайте Центра, а также на странице в фейсбуке.

Информация министерства по развитию малого и среднего предпринимательства, помимо официального сайта, размещается на странице в фейсбуке, в телепередачах.

Министерством экономического развития Иркутской области 20-21.11.2014 проведен первый Байкальский форум предпринимателей, в рамках которого представители общественных организаций предпринимателей и Уполномоченный по правам предпринимателей приняли участие в стратегической сессии, задача которой состояла в разработке программы поддержки предпринимательства на последующие годы. Создано 6 рабочих групп. Руководитель аппарата Уполномоченного участвовал в группе, посвященной взаимодействию предпринимательских сообществ в целях улучшения делового климата в регионе.

В настоящее время создан коворкинг в одном из деловых центров г. Иркутска на площади 600 кв.м., в котором на льготных условиях арендуют офисы предприниматели, в основном, занятые в инновационном бизнесе. Министерством экономического развития Иркутской области на площадке коворкинга проводятся встречи с предпринимателями, семинары, в рамках которых предоставляется информация об оказываемых мерах государственной поддержки, о системе налогообложения, в том числе по специальным режимам.

Министерство труда и занятости Иркутской области на официальном сайте размещает информацию для СМСП, в том числе по инфраструктуре поддержки СМСП, с указанием конкретных организаций, их направлений деятельности, контактных данных. Также представлена на сайте министерства труда и занятости Иркутской области информация о специальных налоговых режимах.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Иркутской области проведена встречная проверка в некоммерческой организации Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» в рамках

контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах». Установлено следующее.

Наибольший удельный вес расходов в 2013 году сложился по следующим статьям:

на семинары, конференции, круглые столы, промоутерские мероприятия и бизнес-миссии - 32,5 %, или 3 223,0 тыс. рублей,

фонд оплаты труда 23,8 %, или 2 360,0 тыс. рублей,

организация предоставления консультаций по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей 15,1% или 1 500,0 тыс. рублей,

оплата услуг сторонних организаций (оказание консультационных услуг в области финансов, маркетинга, юриспруденции) 10,9 %, или 1 077,0 тыс. рублей.

За 2013 год Фондом выполнены следующие мероприятия.

проведено 26 семинаров, в том числе 11 выездных,

организовано 6 конференций,

принято участие в работе 6 круглых столов,

предоставлено 1 300 консультаций субъектам малого и среднего бизнеса.

Таблица

Исполнение планируемых значений показателей эффективности реализации мероприятия по обеспечению деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» за 2013 год

№	Наименование показателя	План	Факт	%
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультационную поддержку в Центре (ед.)	1 870	1 300	70
2	Количество проведенных Центром семинаров, конференций, форумов, круглых столов, совещаний/рабочих групп (ед.)	51	36	71
3	Количество реализов. Центром специальных программ обучения для малых и средних предприятий, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимат. с целью повышения их квалификации (ед.)	7	0	0

В 2014 году наибольший удельный вес расходов сложился по следующим статьям расходов:

на семинары, конференции, круглые столы, промоутерские мероприятия и бизнес-миссии - 46,5 %, или 5 290,9 тыс. рублей;

фонд оплаты труда 31,1 %, или 3 535,5 тыс. рублей;

начисления на оплату труда 9%, или 1 026,8 тыс. рублей.

За 2014 год Фондом ЦПП выполнены следующие мероприятия.

- проведено 39 семинаров;

- организовано 2 конференций;

- принято участие в работе 3 круглых столов;

- предоставлено 470 консультаций субъектам малого и среднего бизнеса.

Исполнение планируемых значений показателей эффективности реализации мероприятий по обеспечению деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» за 2014 год

№	Наименование показателя	2014	Факт	%
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших консультационную поддержку в Центре (ед.)	800	470	59
2	Количество проведенных Центром семинаров, конференций, форумов, круглых столов, совещаний/рабочих групп (ед.)	73	44	60
3	Количество реализованных Центром спец. программ обучения для малых и средних предприятий, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимат. с целью повышения их квалификации (ед.)	6	3	50

Таким образом, отмечается снижение уровня эффективности реализации мероприятий по обеспечению деятельности Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», а именно целевых показателей, установленных министерством экономического развития Иркутской области.

Вместе с тем, проведенный Контрольно-счетной палатой Иркутской области анализ принимаемых министерствами и муниципальными образованиями мер по информированию СМСП об условиях предоставления государственной поддержки показал недостаточный уровень проводимой работы в исследованном периоде. Вместе с тем, с 2015 года работа активизировалась.

Сведения об участии малого и среднего предпринимательства в реализации норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В Иркутской области министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство в сфере закупок) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 Положения о порядке взаимодействия государственных заказчиков Иркутской области и бюджетных учреждений Иркутской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области, с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп, заказчики самостоятельно определяют необходимость осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства.

В 2014 году осуществлено закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) Иркутской области в объеме 2 635,5 млрд. рублей при общем объеме 10,6 млрд. рублей, в том числе путем:

проведения конкурса с ограниченным участием в объеме 205,9 млн. рублей (7,81%),

запроса предложений – в объеме 1,7 млн. рублей (0,06%),

проведения открытого конкурса - в объеме 86,5 млн. рублей (3,28%),

проведения закупки у единственного исполнителя (поставщика, подрядчика) – в объеме 45,9 млн. рублей (1,74%),

запроса котировок – 82,5 млн. рублей (3,13%),

проведения электронного аукциона – 2 213,0 млн. рублей (83,97%).

По данным системы АЦК «Госзаказ», в 2014 году министерство в сфере закупок осуществило у СМП закупки в объеме 2, 323 млрд. рублей (2 156 закупок).

При этом заказчики самостоятельно осуществляли закупки, в том числе среди субъектов малого и среднего предпринимательства, посредством аукционов в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта менее пятисот тысяч рублей, запросов предложений в случаях, предусмотренных пунктами 2-5,7,9,10 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ, запросов котировок. Осуществление закупок в таких случаях также учитывалось заказчиками при формировании отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства.

Министерством в сфере закупок по итогам мониторинга закупок указано, что существующая информационная система в сфере закупок в настоящее время не позволяет осуществлять программно-аппаратными способами анализ обеспечения государственными заказчиками закупок у субъектов малого предпринимательства и однозначно определять соблюдение ими положений статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Несмотря на принятие постановления Правительства РФ от 17.03.2015 № 238, которым определены правила подготовки отчета содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, не предусмотрена ответственность заказчиков за размещение недостоверной информации в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

По результатам проводимого министерством систематического мониторинга закупок, размещаемых государственными заказчиками среди СМП, возможно назвать вероятными причинами низкой активности участия СМП в закупках следующие обстоятельства:

- при проведении конкурсов и аукционов на заказчиков возлагается обязанность по установлению требования к обеспечению заявки, относящегося в равной степени ко всем участникам закупки, в размере от 0,5 до 5 процента. В случае если участником закупки, осуществляемой в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ, является субъектов малого и среднего предпринимательства, размер обеспечения заявки не может превышать 2 процента. При этом обеспечение заявки за участие в электронном аукционе может представляться участником закупки только путем внесения денежных средств. Практика показывает, что если начальная (максимальная) цена контракта не

превышает 3 млн. рублей, то устанавливаемый заказчиками размер обеспечения заявки варьируется в пределах 0,5-1 процента. Однако при начальной (максимальной) цене контракта в размере 3 млн. рублей заказчики применяют максимальный размер обеспечения заявки 2 % при том, что положениями Федерального закона № 44-ФЗ допускается возможность установления и меньшего процента обеспечения;

- положениями частей 2, 2.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено право заказчика в определенных случаях устанавливать требование обеспечения исполнения контракта от 5 до 30 % начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении и закупке, либо в определенных Правительством РФ случаях и условиях не устанавливать данное требование.

При обеспечении исполнения контракта для субъектов малого и среднего предпринимательства возникает сложность использовать как предоставление банковской гарантии, так и внесение денежных средств на указанный заказчиком счет. В обоих случаях СМП сталкиваются либо с высокой стоимостью банковской гарантии и длительной процедурой ее получения, с ограниченной доступностью к банковским гарантиям из-за отсутствия ликвидного обеспечения и упрощенной системы налогообложения, либо с необходимостью отвлечения значительных денежных средств из оборота.

Министерство в сфере закупок отмечает, что и в 2015 году заказчики в редких случаях используют право не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, предусмотренное постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта».

В целях обеспечения надлежащего исполнения заказчиками Иркутской области требований законодательства об обязательном участии в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства министерством в сфере закупок систематически проводятся мероприятия по формированию устойчивой практики правоприменения в указанной сфере.

Так, во исполнение полномочий по методологическому сопровождению деятельности заказчиков министерством были разработаны Методические рекомендации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Иркутской области у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, которые размещены 22.08.2014 на сайте министерства в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данные рекомендации раскрывают порядок закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в которых указывается на обязанность осуществления определенного законодательством объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Информационным письмом от 18.11.2014 № 92-37-1560/01/14, содержащем ссылку на распоряжение министерства в сфере закупок от 22.08.2014 № 138-мр о перечне товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения

совместных конкурсов или аукционов, также обращено внимание заказчиков на обязанность осуществления указанных закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На особенности привлечения субъектов малого предпринимательства к закупкам для государственных и муниципальных нужд неоднократно обращалось внимание заказчиков на рабочих встречах, круглых столах по вопросам развития контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области, осуществляющим работу над системными проблемами, препятствующими осуществлению предпринимательской деятельности на территории области, в части применения положений Федерального закона № 44-ФЗ выявлены проблемы отеснения малого бизнеса от государственных тендеров по различным основаниям, например, непрозрачность на этапе формирования торгов, включение множества специальных, невыполнимых малым бизнесом требований. По результатам анализа поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области выявлена проблема, касающаяся длительного возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта (в случае применения такой формы обеспечения исполнения контракта).

В целях решения выявленных проблем Уполномоченным по защите прав предпринимателей Иркутской области подготовлено обращение о рассмотрении внесения изменений в пункт 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления конкретного (предельного) срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта (в случае применения такой формы обеспечения исполнения контракта).

Также проблемы и сложности участия субъектов малого предпринимательства в закупках в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ являются предметом обсуждения на Общественном Совете по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Иркутской области, в состав которого входят представители прокуратуры Иркутской области, органов исполнительной власти области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей области, общественные организации, представляющие интересы предпринимателей в сферах сельского хозяйства, пассажирских перевозок, представители общественных организаций предпринимателей Иркутской области. По результатам рассмотрения вопросов на Общественном Совете принимались решения, с указанием сроков исполнения, ответственных лиц. Например, по решению Общественного Совета на Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области возложена обязанность ориентировать местные администрации на поддержку и развития субъектов малого и среднего предпринимательства путем обеспечения 15 % участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

В настоящее время по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области прорабатывается проект соглашения о взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Иркутской области. В рамках указанного соглашения будет осуществляться обмен информацией о выявленных

нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Сведения об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации норм Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ)

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства пользуются преимущественным правом выкупа при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 01.07.2015 находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества. Оплата выкупаемого недвижимого имущества может быть осуществлена единовременно либо в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки должен составлять не менее пяти лет.

До 01.07.2013 положения Федерального закона № 159-ФЗ предусматривали возможность субъектов малого и среднего предпринимательства на преимущественное право выкупа при условии, что арендуемое имущество находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение трех и более лет до дня вступления в силу данного Федерального закона в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества. Оплата такого имущества могла осуществляться единовременно или в рассрочку, срок рассрочки устанавливается законом субъекта РФ.

С 01.07.2013 положения Федерального закона № 159-ФЗ предусматривали возможность субъектов малого и среднего предпринимательства на преимущественное право приобретения арендуемого имущества при условии, что арендуемое имущество по состоянию на 01.07.2013 находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества. Срок рассрочки устанавливается законом субъекта РФ, но должен составлять не менее трех лет.

Представленные министерством имущественных отношений Иркутской области – органом исполнительной власти Иркутской области, осуществляющим функции в сфере управления, распоряжения и контроля за использованием государственной собственности Иркутской области, данные по итогам мониторинга реализации Федерального закона № 159-ФЗ министерством и органами местного самоуправления Иркутской области, приведены в таблице.

Данные по итогам мониторинга реализации Федерального закона № 159-ФЗ

Наименование	с	с
	01.01.2009 по 31.12.2014	01.07.2013 по 31.12.2014
Принято решений об условиях приватизации с преимущественным правом выкупа (п. 1 ст. 4 Федерального закона № 159-ФЗ)	693	98
Направлено уведомлений координационным (совещательным) органам в области развития малого и среднего предпринимательства о решении включить арендуемое имущество в нормативные правовые акты о планировании приватизации государственного и муниципального имущества (п.1 ст. 2 ФЗ № 159-ФЗ)	95	23
Предоставлено заявлений об отказе от использования преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, поступивших от СМСП (п. 6 ст. 4 ФЗ № 159-ФЗ)	13	5
Сведения о заключении договоров купли-продажи арендуемого имущества, находящегося в собственности Иркутской области, с субъектами СМСП, выразившими согласие на использование преимущественного права выкупа (п.4 ст. 4 ФЗ № 159-ФЗ)		
Всего заключено договоров	8	4
Заключено договоров в рассрочку	8	4
Средний срок рассрочки (мес.)	36	36
Количество объектов, выкупленных СМСП	8	4
Совокупная площадь объектов, выкупленных СМСП (тыс. кв.м.)	2,9	2
Совокупная стоимость объектов, выкупленных СМСП (тыс. рублей)	71 845,0	44 633,0
Средняя стоимость 1 кв.м. (тыс. рублей)	24,8	22,3
Количество зарегистрированных договоров в ТУ Росреестра	3	0
Сведения о заключении договоров купли-продажи арендуемого имущества, находящегося в собственности муниципальных образований Иркутской области, с субъектами СМСП, выразившими согласие на использование преимущественного права выкупа (п.4 ст. 4 ФЗ № 159-ФЗ)		
Всего заключено договоров	701	126
Заключено договоров в рассрочку	542	96
Средний срок рассрочки	32	31
Количество объектов, выкупленных СМСП	728	131
Совокупная площадь объектов, выкупленных СМСП (тыс. кв. м.)	139,6	40,3
Совокупная стоимость 1 кв.м., выкупленных СМСП (тыс. рублей)	14,1	13,9
Количество зарегистрированных договоров в ТУ Росреестра	688	110

Перечень регионального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в Иркутской области не утвержден. По пояснениям министерства имущественных отношений Иркутской области причиной отсутствия такого перечня является отсутствие имущества, свободного от прав третьих лиц, привлекательного для субъектов малого и среднего предпринимательства.

У 18 (из 42) муниципальных образований второго уровня Иркутской области сформированы перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления его во владение или в пользование на долгосрочной аренде, размещенные на сайте министерства экономического развития Иркутской области.

Количество объектов имущества, включенного в перечни имущества муниципальных образований, составляет 666 единиц. При этом субъектам малого и среднего предпринимательства направлено 594 заявки на заключение договоров аренды указанного имущества, а также 184 заявления о реализации преимущественного права выкупа такого имущества.

В течение 6 лет субъектами малого и среднего предпринимательства выкуплено 179 объектов имущества, включенных в перечни муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ. В настоящее время не выкуплены 55 объектов, соответствующих требованиям пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

Причинами, по которым в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области не сформированы перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), являются отсутствие объектов недвижимости, свободных от прав третьих лиц, которое может быть включено в такие перечни, отсутствие у субъектов малого и среднего предпринимательства спроса на объекты муниципального имущества (аренда) по причине больших вложений в ремонт объектов, в связи с отсутствием средств на оформление права муниципальной собственности.

По результатам проведенного анализа жалоб субъектов предпринимательской деятельности в указанной сфере, Уполномоченным, действующим в рамках реализации задачи по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты, отмечено, что ввиду отсутствия правовых знаний предприниматели не знают, что фактически подписанные договоры аренды имущества и незарегистрированные в установленном порядке не порождают правовых последствий, следовательно, отсутствуют предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ условия, при которых предприниматель обладает преимущественным правом на приобретение имущества. По мнению Контрольно-счетной палаты Иркутской области, данная тема требует дополнительного обсуждения.

Применение специальных налоговых режимов на территории Иркутской области

Составляющей частью государственной программы по предоставлению мер государственной поддержки является реализация экономической политики государства, состоящей в расширении налогооблагаемой базы, то есть создание предприятий, уплачивающих налоги в бюджетную систему РФ. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализирована нормативная база Иркутской области по специальным налоговым режимам за 2012-2014 годы.

Указанная база включает в себя следующие нормативные правовые акты:

- Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», утратил силу с 01.01.2014. Закон определял нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих

зачислению в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах.

- Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 6-ОЗ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Законом установлены дифференцированные налоговые ставки по УСН с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» (5 и 7,5 %) в зависимости от вида осуществляемой экономической деятельности.

- Закон Иркутской области от 18.06.2010 № 48-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Иркутской области», утратил силу с 01.01.2013. Закон устанавливал возможность применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента, а также размер потенциально возможного годового дохода.

- Закон Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями системы налогообложения на территории Иркутской области». Закон устанавливает размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

- Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Закон определяет нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, нормативы отчислений доходов в бюджеты поселений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах.

- Закон Иркутской области от 30.04.2015 № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области». Данный Закон принят в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вступает в силу с 01.01.2016 и устанавливает размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности дифференцировано по 4 группам муниципальных образований Иркутской области, с учетом показателей численности населения, среднедушевого дохода и доходов индивидуальных предпринимателей, использующих патентную систему налогообложения.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» разработаны и находятся на стадии согласования в органах исполнительной власти региона:

- проект Закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», который устанавливает дифференцированные налоговые ставки (5 и 7,5 %), «нулевую» ставку для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах. Проект Закона разработан взамен Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 6-ОЗ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов», в случае принятия вступает в силу с 01.01.2016;

- проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», в случае принятия вступает в силу с 01.01.2016. Законопроект предусматривает налоговую ставку в размере 0 % для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу данной нормы и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Таблица, млн. рублей

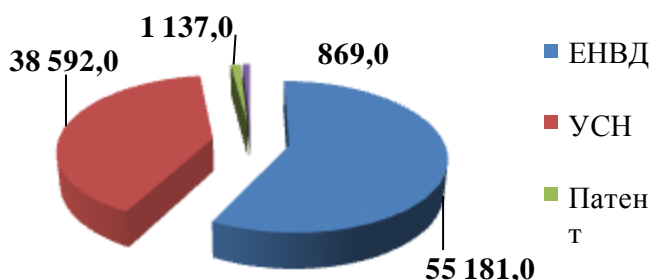
Налоговые поступления по специальным налоговым режимам, применяемым СМСП в консолидированный бюджет Иркутской области за 2012-2014 годы

спец. налог. режим	2012 год		2013 год		темп роста к 2012 году, %		2014 год		темп роста к 2013 году, %	
	консолид бюджет	обл. бюджет	консолид бюджет	обл. бюджет	консолид бюджет	обл. бюджет	консолид бюджет	обл. бюджет	консолид бюджет	обл. бюджет
УСН	2 731,2	1 365,6	3 061,3	1 530,6	12,1%	12,1%	3 385,9	3 385,9	10,6%	121,2%
ЕНВД	1 560,6	0,0	1 499,1	0,0	-3,9%		1 607,9	0,0	7,3%	
ЕСХН	76,2	22,6	70,7	-0,3	-7,2%	-101,3%	78,1	0,3	10,5%	-200,0%
ПСН	0,0	0,0	10,3	0,0			14,8	0,0	43,7%	
ВСЕГО	4 368,0	1 388,2	4 641,4	1 530,3	6,3%	10,2%	5 086,7	3 386,2	9,6%	121,3%

Как видно из данных таблицы, сумма налоговых поступлений по специальным налоговым режимам, применяемым СМСП, в консолидированный бюджет Иркутской области в 2012 году составила 4 368,0 млн. рублей, в 2013 году – 4 641,4 млн. рублей, в 2014 году – 5 086,7 млн. рублей. Темп роста 2014 года к 2013 году составил 9,6 %, 2013 года к 2012 году – 6,3 %.

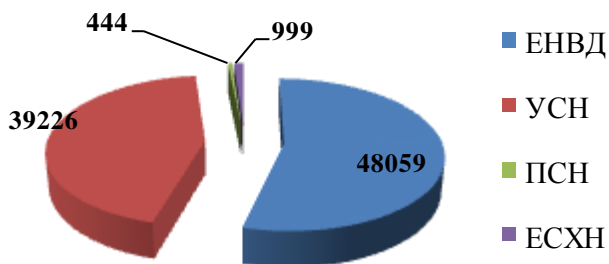
Количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам в Иркутской области за период 2012-2014 годов

Рис. 2. Общее количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам за 2012 год, ед.



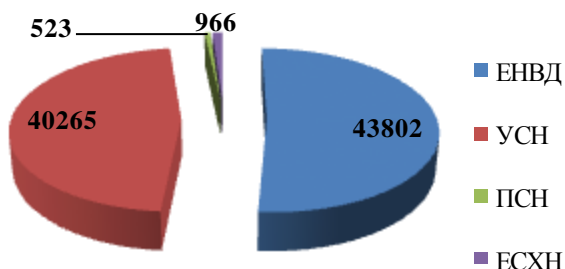
В 2012 году количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам в Иркутской области составляло 95 779 ед, из них по ЕНВД – 55 181 ед, (или 57,6 % от общего количества), УСН – 38 592 ед. (или 40,3 %), Патент – 1 137 ед, (или 1,2 %), ЕСХН – 869 ед. (или 0,9 %).

Рис. 3. Общее количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам за 2013 год, ед



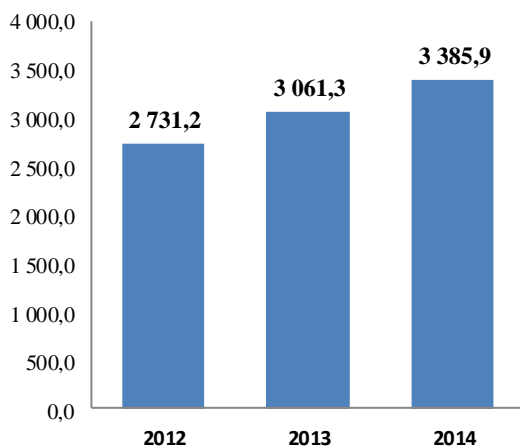
налогоплательщиков по УСН на 3,9 % и ЕСХН на 0,2 %, сократилось количество налогоплательщиков ЕНВД на 3,4 процента.

Рис. 4. Общее количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам за 2014 год, ед.



тенденция к увеличению налогоплательщиков по УСН (на 2,9 %) и сокращению налогоплательщиков ЕНВД (на 3 %), произошло незначительное увеличение налогоплательщиков по ПСН – на 0,1 %, количество налогоплательщиков ЕСХН осталось на уровне 2013 года (1,1 %).

Упрощенная система налогообложения (УСН)



Объем налоговых доходов от УСН в консолидированный бюджет составил в 2012 году 2 371,2 млн. рублей. В 2013 году объем указанных налоговых доходов составил 3 061,3 млн. рублей, или на 12,1 % больше, чем в 2012 году. В 2014 году поступление налоговых доходов от УСН составило 3 385,9 млн. рублей, что на 10,6 % больше, чем в 2013 году, и на 24 % больше, чем в 2012 году.

Рис.5. Динамика поступления УСН в 2012-2014 годах

В 2013 году количество налогоплательщиков по специальным налоговым режимам в Иркутской области составляло 88 728 ед., из них по ЕНВД – 48 059 ед. (или 54,2 %), УСН – 39 226 ед. (или 44,2 %), ПСН (патентная система налогообложения) – 444 ед. (или 0,5 %), ЕСХН – 999 (или 1,1 %). Сравнительный анализ количества налогоплательщиков по специальным налоговым режимам показал, что по сравнению с 2012 годом в 2013 году увеличилось количество

Поступление в период 2012-2013 годов в бюджеты муниципальных районов и городских округов Иркутской области налога, взимаемого в связи с УСН, по нормативу 50 %, осуществлялось на основании статьи 11 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Указанный закон утратил силу с 01.01.2014 в связи с принятием Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», который не предусматривает нормативы отчислений от специальных налоговых режимов, в том числе УСН, в доходы местных бюджетов.

Между тем, муниципальные образования Иркутской области направили обращения с просьбой вернуть в местные бюджеты отчисления от налога, взимаемого с УСН, в связи:

- с необходимостью осуществления полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по содействию развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных районов;
- с несбалансированностью бюджетов, низкой обеспеченностью местных бюджетов собственными источниками доходов.

С учетом указанных обстоятельств и во исполнение пункта 8б Перечня поручений Президента РФ от 07.04.2015 № Пр-815, согласно которому органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого с УСН, в целях повышения роли органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства, подготовлен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Законопроектом предусмотрена передача с 01.01.2018 в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области 25 % от налога, взимаемого в связи с применением УСН, что превышает сложившуюся на 01.06.2015 долю зачисления налога по УСН в местные бюджеты в целом по РФ (15,5 %). Данная норма призвана частично компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов в связи с прекращением действия с 01.01.2018 системы налогообложения в виде ЕНВД.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)

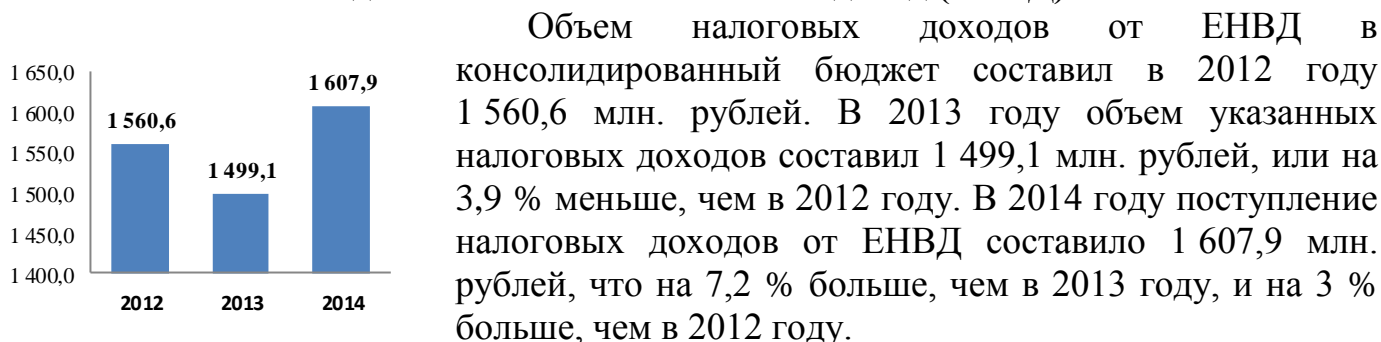


Рис.6. Динамика поступления ЕНВД в 2012-2014 годах

Сокращение количества налогоплательщиков ЕНВД обусловлено, в основном, изменениями налогового законодательства РФ, согласно которым переход на ЕНВД является добровольным (налогоплательщик может перейти на более выгодный режим налогообложения), и прекращением действия данной системы налогообложения с 01.01.2018.

В качестве основной проблемы собираемости ЕНВД муниципальные образования Иркутской области указывают отсутствие возможности истребования налоговым органом подтверждающих физических показателей первичных документов. Несмотря на разъяснения Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ в информационном письме от 05.03.2013 № 157 «Обзор практики применения арбитражными судами дел, связанных с применением положений главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации», ряд налогоплательщиков ЕНВД продолжает избегать налогообложения, подавая «нулевые» декларации по ЕНВД, по результатам камеральных проверок которых налоговый орган доначисляет ЕНВД по минимальным показателям.

Ограничения по количеству и срокам проведения проверок, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не позволяют подвергнуть контролю фактические данные физических показателей, используемых налогоплательщиками при заполнении деклараций по ЕНВД со стороны муниципальных органов, иных контролирующих органов.

Патентная система налогообложения (ПСН)

Патентная система налогообложения введена в Налоговый кодекс РФ Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Объем налоговых доходов от ПСН в консолидированный бюджет составил в 2013 году - 10,3 млн. рублей, в 2014 году – 14,8 млн. рублей, или на 43,7 % больше, чем в 2013 году.

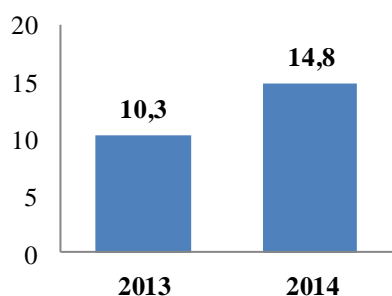


Рис.7. Динамика поступления ПСН в 2013-2014 годах

В 2013 году большая часть патентов выдана по следующим видам предпринимательской деятельности:

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв.м. по каждому объекту организации торговли - 51 патент;

- оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом – 44 патентов;

- сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальным предпринимателям на праве собственности - 40 патентов;

- услуги по обучению населения на курсах и репетиторству – 28 патентов;

- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 26 патентов;

- ремонт жилья и других построек – 25 патентов.

В 2014 году большая часть патентов выдана по следующим видам предпринимательской деятельности:

- сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальным предпринимателям на праве собственности - 69 патентов, или на 70 процентов больше, чем в 2013 году;

- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв.м. по каждому объекту организации торговли - 68 патентов, или на 33 процента больше, чем в 2013 году;

- оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом – 49 патентов;

- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 40 патентов;

- услуги по обучению населения на курсах и репетиторству – 40 патентов, или на 43 % больше, чем в 2013 году;

- ремонт жилья и других построек – 38 патентов, или на 52 % больше, чем в 2013 году;

В 2013 и 2014 годах не выдано патентов по следующим видам предпринимательской деятельности:

- производство и реставрация ковров и ковровых изделий;

- чеканка и гравировка ювелирных изделий;

- монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт-диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт-диск;

- услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;

- оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;

- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты.

Объем налоговых доходов по ПСН увеличился в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 44 %, что связано с увеличением значения потенциально возможного к получению годового дохода.

Следует отметить, что Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на ее территории лесов и отличается высокой лесистостью своих территорий, площадь занимает 71,8 млн.га, или 92% ее территории, при этом земли покрытые лесом составляют 83 %. Данный природный ресурс позволяет населению региона, проживающему в отдаленных районах области с неразвитой инфраструктурой занимается сбором и продажей дикорастущих (ягоды, грибы, орехи, травы, сера) в больших объемах, но реализация собранных дикорастущих фактически осуществляется стихийно, без

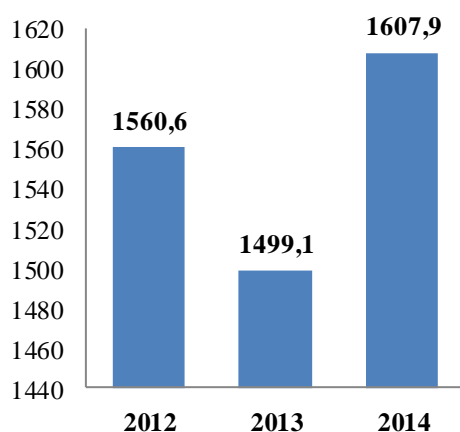
соответствующего налогообложения. Вместе с тем, положения части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ не предусматривают применение патентной системы налогообложения по виду предпринимательской деятельности по ОКВЭД 01 Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях подраздел 01.13.24. Сбор дикорастущих плодов, ягод и орехов. КСП области полагает возможным рассмотреть вопрос о наделении субъектов РФ правом устанавливать дополнительный перечень видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, учитывая специфику региона, либо дополнить положения статьи 346.43 Налогового кодекса РФ.

В целом, патентной системой налогообложения не заинтересованы СМСП, по пояснениям муниципальных образований Иркутской области, к ее недостаткам относятся следующие факторы:

- уплаченные индивидуальными предпринимателями обязательные страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, ФФОМС, в том числе за наемных работников, не уменьшают налогооблагаемую базу по ПСН и не уменьшают стоимость патента;

- в Иркутской области до 01.01.2016 стоимость патента не дифференцирована в зависимости от численности жителей населенных пунктов, наличия инфраструктуры либо их отдаленности от крупных городов, в связи с чем, стоимость патента по одному и тому же виду экономической деятельности в г. Иркутске и г. Братске (территория, приравненная к районам Крайнего Севера) одинаковая.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)



Объем налоговых доходов от ЕСХН в консолидированный бюджет Иркутской области составил в 2012 году 53 581,0 тыс. рублей. В 2013 году объем указанных налоговых доходов составил 70 925,0 тыс. рублей, или на 32,5 % больше, чем в 2012 году. В 2014 году поступление налоговых доходов от ЕСХН составило 77 717,0 тыс. рублей, что на 9,6 % больше, чем в 2013 году, и на 45,2 % больше, чем в 2012 году.

Рис.8. Динамика поступления ЕСХН в 2012-2014 годах

Таблица

Количество налогоплательщиков, зарегистрированных в качестве К(Ф)Х и представивших декларации по ЕСХН в Иркутской области в 2012-2014 годах

годы	Численность К(Ф)Х, зарегистрированных в базе данных ФНС на 1 января отчетного года	Численность К(Ф)Х, представивших декларации по ЕСХН в отчетном году	Доля К(Ф)Х, представивших декларации, к их численности в базе ФНС, %
2012	2171	869	40,0
2013	1951	999	51,2
2014	2161	966	44,7

Как видно из таблицы, специальный налоговый режим в виде ЕСХН применяет 40-50 % налогоплательщиков из общего числа зарегистрированных на территории области крестьянских (фермерских) хозяйств.

Следует отметить, что данный налог взимается не только с СМСП, которые получали поддержку в рамках исследованных программ на развитие малого и среднего предпринимательства, государственная поддержка СМСП в исследуемом периоде оказывалась в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2007 № 446, государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп.

Учитывая, что сельское хозяйство является стратегической отраслью, влияющей на безопасность страны, поддержка в Иркутской области оказывалась на следующие мероприятия:

- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения,
- развитие овощеводства в закрытом грунте,
- подработка, хранение и переработка зерна,
- развитие молочного животноводства,
- развитие мясного скотоводства,
- поддержка начинающих фермеров,
- развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств
- поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов: оленеводства, охоты и рыболовства,
- обеспечение деятельности в области ветеринарии
- создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан,
- развитие сельскохозяйственной кооперации.

Таблица, тыс. рублей

Информация о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства за период 2012-2014 годы

Наименование	2012 год			2013 год			2014 год		
	кол-во	Источники		кол-во	Источники		кол-во	Источники	
		ФБ	ОБ		ФБ	ОБ		ФБ	ОБ
Крестьянские (фермерские) хоз-ва	556	135 620,8	309 865,3	570	204 982,0	473 192,8	607	234 804,1	400 224,0
Индивидуальные предприниматели	28	5 951,6	21 811,6	35	15 665,2	26 390,9	33	13 804,9	20 465,1
Остальные юридические лица	264	325 271,9	892 348,6	234	404 488,4	954 686,8	215	363 884,2	634 780,0
ВСЕГО	848	466 844,3	1 224 025,5	839	625 135,6	1 454 270,5	855	612 493,2	1 055 469,1

Как видно из данных таблицы, субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся сельскохозяйственным производством и являющиеся налогоплательщиками по единому сельскохозяйственному налогу, получили за 2012-2014 годы 5 438,3 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджета. При этом ими уплачена часть налоговых доходов по единому сельскохозяйственному налогу, который в 2012-2014 годах поступил в консолидированный бюджет Иркутской области в сумме 225 млн. рублей.

Среднегодовая численность населения, численность экономически активного населения, занятого в экономике, и численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости Иркутской области, в 2012-2014 годах

Таблица

годы	2012	2013	2014
Численность населения, тыс. чел.	2 424,4	2 422,1	2 418,3
Трудоспособное население, занятое в экономике	294,2	294,2	270,6
Общая численность безработных по данным Иркутскстата, тыс. чел.	97,8	104,4	109,7
Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, тыс. чел.	19,7	18,3	16,1

Как видно из данных таблицы, показатели численности населения Иркутской области, общей численности безработных, зарегистрированных в службе занятости, общей численности безработных (по данным Иркутскстата), на протяжении 2012-2014 годов сокращались. Численность трудоспособного населения области, занятого в экономике, в 2012-2013 годах оставалась на одном уровне, в 2014 году данный показатель сократился на 8 процентов.

Таблица

Объемы выплат пособий по безработице Иркутской области и численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2012-2014 годах

годы	2012	2013	2014
Численность безработных, зарегистрир. в органах службы занятости (тыс. чел.)	19,7	18,3	16,1
Численность безработных, зарегистрир. в органах службы занятости, % к предыдущему году	-	92,9%	88,0%
Сумма выплат пособий по безработице, млн. рублей	705,8	716,9	690,0
Сумма выплат пособий по безработице,% к предыдущему году	-	101,6%	96,2%

Как видно из таблицы, численность безработных в исследуемом периоде сокращается в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 7,5 %, в 2014 году по сравнению с 2013 годом – на 14 %. При этом сумма выплат по безработице в 2013 году по сравнению с 2012 годом возросла на 1,5 %, в 2014 году по сравнению с 2012 годом сократилась на 4 %.

С 01.01.2013 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 24.07.2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд

обязательного медицинского страхования», согласно которым годовая сумма взносов индивидуальных предпринимателей в 2013 году составила:

годовая сумма взносов в ПФР – 32 479,2 рублей (в 2012 году – 17 208,25 рублей),

годовая сумма взносов в ФФОМС – 3 185,46 рублей (в 2012 году – 2 821,93 рублей),

годовая сумма взносов в ФСС – 1 811,34 рублей (в 2012 году - 1604,63 рублей).

Индивидуальные предприниматели (не работодатели), адвокаты, нотариусы, главы крестьянских (фермерских) хозяйств с 01.01.2013 обязаны уплачивать страховые взносы в фиксированном размере, определяемом в соответствии с частями 1.1 и 1.2 статьи 14 Закона № 212-ФЗ по тарифам, установленным пунктами 1, 3 части 2 статьи 12 Закона № 212-ФЗ: страховые взносы в ПФР – 26 %, страховые взносы в ФФОМС - 5,1 %. Фиксированный размер страховых взносов в 2013 году составил 35 664,66 рублей.

Изменения повлекли за собой прекращение деятельности количества индивидуальными предпринимателями в 2013 году, в котором количество ИП, прекративших деятельность, составило 18 243 ед., что на 43 % больше, чем в 2012 году (12 766 ед.).

В целях решения данной проблемы были внесены поправки в Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». С 01.01.2014 для индивидуальных предпринимателей, чей годовой доход составляет до 300,0 тыс. рублей, был возвращен принцип расчета страховых взносов, действовавший в 2012 году.

Согласно представленной Отделением Пенсионного фонда по Иркутской области информации (письмо от 16.10.2015 № АК-08/15468), статистическим открытым данным, размещенным на официальном сайте Отделения Пенсионного фонда по Иркутской области, средний размер пенсий установлен в следующих размерах:

средний размер социальной пенсии по РФ - 7 548 рублей,

средний размер трудовой пенсии по РФ - 11 568 рублей,

средний размер пенсии индивидуального предпринимателя, уплачивающего минимальный платеж, по Иркутской области - 11 314 рублей.

Таким образом, средний размер пенсии индивидуального предпринимателя, уплачивающего минимальный платеж, в Иркутской области превышает средний размер трудовой пенсии по РФ на 1,5 процента.

Проблемы кредитования малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» Контрольно-счетная палата Иркутской области не относится к субъектам, которым предоставляется информация по операциям юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Для проведения анализа кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области был направлен запрос в Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» (далее - Фонд), которым представлена информация о кредитовании за период 2012-2014 годов под поручительство Фонда (письмо от 12.10.2015 № 698/15-10).

Объем кредитных ресурсов, востребованных субъектами малого и среднего предпринимательства Иркутской области под поручительство Фонда, представлен в таблице.

Таблица, млн. рублей

Объемы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства

год	2012 год	2013 год	темп роста к 2012 году, %	2014 год	темп роста к 2013 году, %
объем востребованных кредитных средств	1 345,57	381,66	- 71,6%	483,61	+ 64%

Наиболее распространенная среди СМСП величина кредита составляет от 1 млн. рублей до 3 млн. рублей. Следует отметить, что величина кредита от 1 млн. рублей в данном случае обусловлена тем, что поручительство Фондом предоставляется при сумме кредита от 1 млн. рублей.

Процент выданных в Иркутской области за 2012-2014 годы кредитов, приходящихся на долю субъектов малого и среднего предпринимательства, указан на основании статистических данных, размещенных на сайте Центрального Банка РФ.

Таблица, млн. рублей

Сведения о выданных за 2012-2014 годы кредитов, приходящихся на долю субъектов малого и среднего предпринимательства

год	общий объем кредитов	объем кредитов, выданных СМСП	процент выданных кредитов СМСП от общего объема
2012	399 612,0	65 884,0	16,5%
2013	485 151,0	78 900,0	16,3%
2014	480 424,0	100 526,0	20,9%

Количество заявок, поступивших в Фонд от субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление поручительства по кредитным договорам: 2012 год – 145 заявок, 2013 год – 144 заявки, 2014 год – 52 заявки.

Фондом отказано в предоставлении поручительств по кредитным договорам:

в 2012 году – 6, или 4 % от общего числа заявок,

в 2013 году – 29, или 20 % от общего числа заявок,

в 2014 году – 7, или 13 % от общего числа заявок.

Основными причинами отказа субъектам малого и среднего предпринимательства в предоставлении поручительств по кредитным договорам являются:

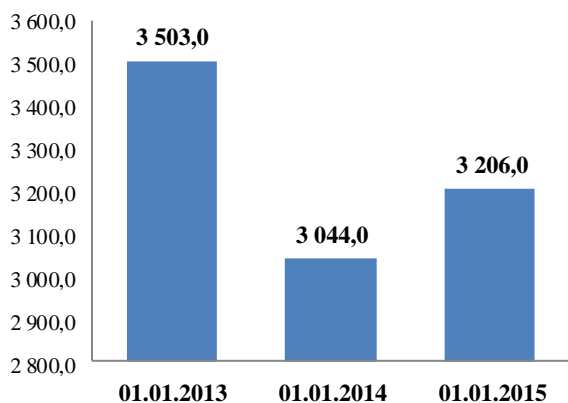
негативная кредитная история,

неудовлетворительное финансовое состояние,

недостаточная степень обеспеченности обязательств собственным имуществом по рассматриваемой заявке,

негативная информация по учредителям.

Объем просроченной задолженности по кредитам, предоставленных субъектам малого и среднего бизнеса Иркутской области в 2012-2014 годах, указан на основании статистических данных, размещенных на сайте Центрального Банка РФ (см. рис.9, млн. рублей).



При анализе объема просроченной задолженности относительно объемов выданных кредитов за 2012-2014 годы прослеживается тенденция к сокращению объема просроченной задолженности субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитам: на 01.01.2013 просрочка составляла 5,3 % от предоставленного объема кредитов, на 01.01.2014 – 3,9 %, на 01.01.2015 – 3,2 процента.

Рис.9. Динамика объемов просроченной задолженности в 2012-2014 годах

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, обратившихся повторно (неоднократно) за получением кредита под поручительство Фонда:

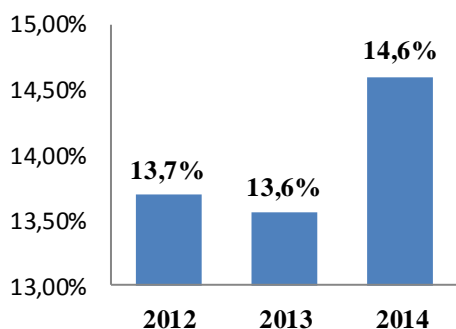
в 2012 году – 29, или 20 % от общего числа заявок,

в 2013 году – 15, или 10 % от общего числа заявок,

в 2014 году – 4, или 8 % от общего числа заявок.

Для анализа стоимости обслуживания наиболее распространенных кредитов и стоимости ведения счета для субъектов малого и среднего предпринимательства по Иркутской области в динамике Контрольно-счетной палатой Иркутской области был направлен запрос в банки региона.

Согласно разъяснениям банков, стоимость обслуживания кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства включает в себя процентную ставку по кредитам и комиссию за предоставление кредита.



Как следует из диаграммы, стоимость обслуживания кредитов для СМСП составляла в 2012 году 13,69 %, в 2013 году – 13,56 %, или на 0,8 % дешевле, в 2014 году – 14,6 %, или на 7,6 % дороже, чем в 2013 году, и на 7 % дороже, чем в 2012 году.

Рис. 10. Стоимость обслуживания кредитов для СМСП

Стоимость ведения счета для субъекта малого и среднего предпринимательства с использованием систем «Клиент-Банк», «Интернет-Клиент-Банк», PSB-Online составила:

в 2012 году – от 200 до 500 рублей в месяц,
 в 2013 году – от 200 до 500 рублей в месяц,
 в 2014 году – от 500 до 800 рублей в месяц (отдельные банки устанавливают стоимость услуги до 1500 рублей в месяц (например, ПАО «Промсвязьбанк»).

При отсутствии систем «Клиент-Банк», «Интернет-Клиент-Банк», PSB-Online стоимость ведения счета для субъектов малого и среднего предпринимательства возрастает в 2-3 раза.

Таким образом, стоимость ведения счета для СМСП в 2012 и 2013 годах оставалась на одном уровне, в 2014 году – увеличилась в 1,5-2 раза.

В качестве факторов, затрудняющих получение кредитов субъектов малого и среднего предпринимательства в банках, Фондом указаны:

наличие негативной кредитной истории у субъектов малого и среднего предпринимательства либо его учредителей,

наличие негативной информации по линии службы безопасности,

отсутствие ликвидного обеспечения,

неудовлетворительное финансовое состояние заемщика.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей Иркутской области по результатам деятельности в 2014 году в качестве проблем в области кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства указаны пересмотр отдельными банками условий действующих кредитов и увеличение в одностороннем порядке процентной ставки по кредитам, а также недостаточное количество мероприятий по обучению и повышению квалификации руководителей и работников малого и среднего бизнеса по повышению качества финансового управления и уровня компетенции для получения кредита.

В 2015 году КСП области проведена встречная проверка в некоммерческой организации Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» в рамках контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2013-2014 годах».

Согласно отчету об исполнении Сметы доходов и расходов Фонда на 2014 год поступление средств составило 109 282,8 тыс. рублей, в том числе:

- целевые средства 45 454,5 тыс. рублей;

- доходы от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности – 63 828,3 тыс. рублей, в том числе:

доходы за предоставленные поручительства – 5 915,3 тыс. рублей;

доходы от размещения средств Фонда – 55 194,2 тыс. рублей;

возмещение убытков, понесенных в связи с исполнением Фондом обязательств (регресс) – 2 718,7 тыс. рублей.

Расходы (платежи) составили 48 369,0 тыс. рублей, в том числе:

- текущие расходы (связанные с содержанием и деятельностью Фонда) – 24 694,1 тыс. рублей;

- налоги -1 959,2 тыс. рублей;

- расходы по выполнению обязательств по предоставленным поручительствам – 21 715,7 тыс. рублей.

Информация о предъявленных и исполненных фондом требований банков-партнеров

Год / показатель	Предъявленные фонду требования банков		Удовлетворение фондом требований банков	
	Кол-во	Сумма, млн. руб.	Кол-во	Сумма, млн руб.
2012 г.	9	39,35	6	21,99
2013 г.	17	60,19	11	25,28
2014 г.	9	16,67	17	21,71

Одной из причин отказа в удовлетворении Фондом требований банков-партнеров является предоставление заемщиком недостоверных сведений для получения поручительства.

Например, решением Арбитражного суда Иркутской области от 02.07.2014 по делу № А19-7017/2013 отказано в удовлетворении исковых требований коммерческого банка «Юниаструм банк» (общество с ограниченной ответственностью) к Фонду о взыскании 4 524 252, 71 рубля.

В обоснование суд указал, что в конкурсной документации Фонда установлено, что поручительства предоставляются СМСП, не имеющим за 3 месяца, предшествующих дате обращения за получением поручительства гарантийной организации, нарушений условий ранее заключенных кредитных договоров, договоров займа, финансовой аренды (лизинга), договоров о предоставлении банковской гарантии.

Между Фондом и Банком заключено соглашение о сотрудничестве от 02.09.2011 № 12-29.08.2011 (далее - соглашение о сотрудничестве), предметом которого является совместная деятельность Банка и Фонда, направленная на развитие системы кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, предусматривающей предоставление поручительств Фонда по обязательствам заемщиков перед Банком. Участие Банка в осуществлении сотрудничества в рамках соглашения о сотрудничестве выражается в предоставлении кредитов и банковских гарантий заемщикам и согласии Банка принимать поручительства Фонда в качестве обеспечения исполнения обязательств заемщика путем заключения трехстороннего договора поручительства (пункт 1.2. соглашения о сотрудничестве). При этом Банк обязался устанавливать соответствие заемщика критериям, предъявляемым Фондом, до их информирования о возможности привлечения для обеспечения исполнения обязательств заемщика поручительства Фонда (пункт 2.2.4 соглашения о сотрудничестве).

По заявке индивидуального предпринимателя Рукосуева А.А. от 12.12.2011 № 1/201, согласованной Банком, в обеспечение исполнения обязательств заемщика по кредитному договору между Банком, индивидуальным предпринимателем Рукосуевым А.А. и Фондом заключен договор поручительства от 26.12.2011 № 127-2011/12 (далее - договор поручительства). Указанная заявка содержала сведения об отсутствии у заемщика нарушений обязательств по заключенным кредитным договорам за три месяца, предшествовавших дате обращения в Фонд за получением поручительства.

Согласно договору поручительства Фонд (поручитель) за установленную договором плату обязался отвечать перед кредитором (Банком) за исполнение

заемщиком (индивидуальным предпринимателем Рукосуевым А.А.) обязательств по кредитному договору.

Однако, по данным выписок по ссудному счету заемщика в Банке, составленных за период с 26.06.2011 по 21.02.2014, за три месяца до обращения индивидуального предпринимателя Рукосуева А.А. в Фонд с заявкой за получением поручительства по кредитному договору заемщик имел просроченную задолженность по кредитному договору от 24.06.2011 № 174/1-11/Кр/КМБ-1 и по кредитному договору от 29.06.2011 № 175/1-11/Кр/КМБ-1, которая погашена 21.09.2011 и 12.10.2011, соответственно.

Индивидуальный предприниматель Рукосуев А.А. нарушил свои обязательства перед Банком по возврату кредита и уплате процентов за пользование кредитом, по этой причине Банк предъявил Фонду требования от 07.08.2012 № 12729, от 17.09.2012 № 535/12-09 об исполнении обязательств за заемщика по кредитному договору на общую сумму 4 715257, 23 рублей.

Фонд отказал Банку в уплате задолженности заемщика, что стало основанием обращения Банка в арбитражный суд с иском. Оценив доказательства, суд пришел к выводу, что Банку было известно о наличии нарушений третьим лицом условий кредитных договоров, а также о том, что данные обстоятельства препятствуют выдаче поручительства Фондом.

Суд указал, что Банк при той добросовестности, какая от него требовалась по условиям соглашения о сотрудничестве с Фондом, обязан проинформировать Фонд о нарушении заемщиком условий ранее заключенных кредитных договоров в течение трех месяцев, предшествовавших обращению с заявкой о предоставлении Фондом поручительства. Между тем, Банк согласовал индивидуальному предпринимателю Рукосуеву А.А. заявку, содержащую недостоверную информацию об исполнении заемщиком кредитных обязательств. Несоответствие заемщика предъявляемым Фондом критериям для обеспечения исполнения обязательств заемщика поручительством Фонда с учетом условий конкурсной документации и соглашения о сотрудничестве могло стать основанием для отказа в заключении договора поручительства по кредитному договору между Банком и индивидуальным предпринимателем Рукосуевым А.А. Суд пришел к выводу, что оспариваемая сделка поручительства совершена с искажением воли ее стороны - Фонда, поскольку в результате действий (бездействий) Банка у Фонда создалось не соответствующее действительности представление об обстоятельствах сделки. Следовательно, договор поручительства, заключенный Фондом, Банком и индивидуальным предпринимателем Рукосуевым А.А. является недействительной сделкой на основании пункта 2 статьи 179 Гражданского кодекса РФ.

На основе анализа доходов и расходов Фонда Контрольно-счетная палата Иркутской области сделала следующие выводы.

Доходы от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (117 736,3 тыс. рублей) превышают текущие расходы Фонда (91 941,3 тыс. рублей). Таким образом, текущие расходы Фонда, в том числе его содержание, полностью обеспечиваются средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, соответственно целевые средства на содержание Фонда не используются, что является положительным моментом.

Разница между полученными доходами от предпринимательской деятельности и текущими расходами (прибыль) направляется на докапитализацию Фонда.

За 2013-2014 годы Фондом получены субсидии на общую сумму 157 754,7 тыс. рублей, в том числе за 2013 год – 112 300,2 тыс. рублей, за 2014 год – 45 454,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 123 754,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 34 000,0 тыс. рублей.

Как видно по датам перечислений, субсидии за счет средств федерального бюджета перечисляются в конце финансового года, в результате их фактическое освоение производится в следующем финансовом году. Это связано с подписанием справок-расчетов на использовании субсидии из федерального бюджета, предоставленной Иркутской области на реализацию мероприятий государственной поддержки СМСП «Содействие некоммерческой организации «Иркутский областной гарантийный фонд» (форма 14), после утверждения которой производится перечисление средств. К примеру, справка-расчет в 2014 году подписана со стороны Министерства экономического развития Российской Федерации 22.12.2014.

Согласно данным регистров аналитического бухгалтерского учета субсидии, поступившие:

- 07.06 и 17.06.2013 в сумме 24 000 тыс. рублей - размещены на депозит 04.07.2013 в ОАО Банк ВТБ;

- 31.10.2013 в сумме 71 579,0 тыс. рублей - размещены на депозит 16.11.2013 в ОАО «Газпромбанк»;

- 16.12.2013 в сумме 16 721,2 тыс. рублей - размещены на депозит 23.12.2013 в ОАО «МДМ Банк»;

- 27.03.2014 в сумме 10 000,0 тыс. рублей - размещены на депозит 28.03.2014 в ОАО Банк ВТБ»;

- 30.12.2014 в сумме 35 454,5 тыс. рублей - размещены на депозите в ПАО «Ханты-Мансийский банк «Открытие»».

Средства размещены исходя из наиболее выгодных условий, выявленных на основании анализа текущих ставок по депозитам в банковских организациях (филиалах), расположенных на территории Иркутской области. С 2015 года размещение депозитов производится на конкурсной основе в соответствии с Порядком размещения денежных средств Фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» на банковских вкладах (депозитах) кредитных организаций на основании открытого конкурсного отбора, утвержденный приказом Директора Фонда от 02.06.2015 № 24-ОД. Всего за период с момента образования Фондом получено средств целевого финансирования (бюджетных средств) в сумме 781 313,98 тыс. рублей, что соответствует кредитовому сальдо по счету 86.01 на 01.01.2015, а также данным бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001) на 31.12.2014. Данные по поступлению целевых средств, отраженные в бухгалтерском учете Фонда, полностью соответствуют заключенным с министерством соглашениям на предоставление субсидий.

Таким образом, субсидия выделена на обеспечение основного вида деятельности Фонда, который заключается в поддержке СМСП и организаций,

образующих инфраструктуру поддержки СМСП, посредством предоставления поручительств по их обязательствам, а также путем осуществления иных видов деятельности, направленных на реализацию региональных и муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Отвлечения субсидии на цели, не соответствующие основному виду деятельности Фонда, не установлено. Согласно отчетным данным Фонда (форме 19), результаты основного вида деятельности Фонда за 2013-2014 годы следующие.

Отчетная дата	Капитализация на отчетную дату	Кол-во выданных поручительств (с начала деятельности фонда)	Общая сумма выданных поручительств (с начала деятельности фонда)	Общая сумма кредитов, выданных под поручительства фонда (с начала деятельности фонда)	Кол-во выданных поручительств (за отчетный период)	Общая сумма выданных поручительств (за отчетный период)	Общая сумма кредитов, выданных под поручительства фонда (за отчетный период)	Количество выданных действующих поручительств	Общая сумма действующих поручительств	Общая сумма действующих кредитов, выданных под поручительство фонда	Кол-во исполненных обязательств перед банком исполненных фондом банку за заемщиков (с начала деятельности фонда)	Общая сумма исполненных обязательств перед банком исполненных фондом банку за заемщиков (с начала деятельности фонда)
на 01.01.13	597 001	341	1 072 683	2 513 116	142	551 414	1 345 575	260	652 309	1 575 044	6	21 992
на 01.01.14	719 636	370	1 194 305	2 894 781	29	121 622	381 665	172	404 680	1 110 017	17	47 274
на 01.01.15	779 713	407	1 415 710	3 378 385	37	221 405	483 606	125	400 086	1 079 494	24	68 990
на 01.07.15	797 781	436	1 615 795	3 842 140	29	200 084	463 755	131	507 747	1 335 859	26	90 995

Количество выданных поручительств за 2013 год – 29 ед., за 2014 год – 37 ед., сумма выданных поручительств за 2013 год – 121 622 тыс. рублей, за 2014 год – 221 405 тыс. рублей.

Количество выданных действующих на отчетную дату поручительств на 01.01.2014 – 172 ед., на 01.01.2015 – 125 ед., общая сумма действующих на отчетную дату поручительств на 01.01.2014 – 404 680 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 400 086 тыс. рублей.

Анализ отчетных данных за 2012-2015 годы показывает следующее.

Общий объем капитализации Фонда постепенно увеличивается, наибольшее увеличение (122,6 млн. рублей) произошло в 2013 году, что соотносится с размером полученной субсидии (112,3 млн. рублей), темп роста капитализации за год – 20,5 процентов. В 2014 году капитализация составила 60,1 млн. рублей, темп роста – 8,4 %, за 6 мес. 2015 года – 18,1 млн. рублей, прирост – 2,3 процентов. Таким образом, наблюдается снижение ежегодного прироста капитализации, обуславливаемое снижением объемов выделяемых субсидий Фонду.

В 2013 году наблюдается резкое снижение количества и объема выданных за год поручительств. Так, если в 2012 году выдано 142 поручительства на сумму 551,4 млн. рублей, то в 2013 году выдано 29 поручительств на сумму 121,6 млн. рублей, что ниже 2012 года по количеству - в 4,9 раза, по объему – в 4,5 раза. Вместе с тем, в 2014 году количество и объем поручительств по сравнению с 2013 годом увеличились на 27,6 %, с 2012 годом – сократились на 73,9 %. Несмотря на это, объем выданных поручительств в 2014 году составил 40 % от объема 2012 года. Необходимо отметить, что объем выданных поручительств за полгода 2015 года (на 01.07.2015) уже составил 90 % от всего объема выданных поручительств

2014 года и в 3 раза превышает аналогичный объем на 01.07.2014.

В 2013, 2014 годах наблюдается снижение количества выданных действующих поручительств на отчетную дату (портфеля поручительств). Так, на 01.01.2013 портфель насчитывал 260 поручительств на сумму 652,3 млн. рублей, на 01.01.2014 – 172 поручительства на 404,8 млн. рублей, на 01.01.2015 – 125 поручительств на сумму 400,1 млн. рублей.

Также снижается соотношение объема действующих поручительств к объему капитализации Фонда. Так, если портфель поручительств Фонда в 2012 году превышал капитализацию Фонда и составлял 109 % от размера капитализации Фонда, то в 2013 году данное соотношение снизилось до 56 %, в 2014 году – до 51 % от размера капитализации Фонда. Указанное снижение соотношения связано как, с одной стороны, со значительным увеличением капитализации Фонда за данный период, так и, с другой стороны, со снижением размеров портфеля поручительств Фонда. Снижение объема действующих поручительств в 2013 году составило 247,5 млн. рублей при выделении субсидии в размере 112,3 млн. рублей, за 2014 год – снижение составило 4,6 млн. рублей при дополнительном выделении субсидии в размере 45,5 млн. рублей.

Таким образом, при снижении объема действующих поручительств фактическая потребность в субсидиях у Фонда в 2013, 2014 годах присутствовала в виде увеличения капитализации Фонда, что соответствует уставным целям Фонда и играет важную роль для увеличения «портфеля поручительств» в будущем.

Следует отметить, что в 2015 году уже наблюдается значительный рост объема выдаваемых поручительств: за полгода портфель поручительств вырос на 107,6 млн. рублей или на 27 % к уровню на 01.01.2015. Соответственно, соотношение объема действующих поручительств к объему капитализации Фонда, выросло с 51 % до 64 %. Для повышения эффективности мероприятий, направленных на поддержку СМСП, в 2014 году установлен Перечень приоритетных видов экономической деятельности, осуществляемой СМСП на территории Иркутской области, утвержденный Правлением Фонда (протокол от 17.04.2014 № 2 (52)).

Вместе с тем, учитывая опыт работы, также рекомендации Контрольно-счетной палаты Иркутской области, в 2015 году поручительства по кредитам Гарантийный фонд на основании заключенного соглашения выдает совместно с АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (преобразовано в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»), целью которого является установление порядка сотрудничества с аккредитованными региональными гарантийными организациями в части предоставления Агентством банковских гарантий, обеспечивающих исполнение части обязательств региональных гарантийных организаций или части обязательств заемщика при наличии поручительства региональной гарантийной организации. Соглашение между Фондом и Федеральной корпорацией заключено 22.12.2014. За 2015 год выданы совместные поручительства по трем сделкам.

Основные выводы

1. В Иркутской области наиболее массовой экономической деятельностью среди субъектов малого и среднего предпринимательства является оптовая и розничная торговля, операции с недвижимостью, предоставление услуг, которые работают на основе специальных налоговых режимов. Своевременные и взвешенные действия исполнительных органов государственной власти влияют на состояние и развитие налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. В исследуемом периоде действия исполнительных органов государственной власти Иркутской области достаточны, вместе с тем, отмечены отдельные нарушения и недостатки, которые представлены в настоящем заключении.

2. Государственная помощь за счет средств федерального и областного бюджетов субъектам малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в 2012-2014 годах оказывалась в виде предоставления субсидий, займов и поручительств, а также оказания консультационных и информационных услуг на 1 015 446,3 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета направлено 781 564,7 тыс. рублей (или 77% от общей суммы), из областного бюджета - 233 881,6 тыс. рублей (или 23 % от общей суммы), из них:

в 2012 году – 460189,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 368 246,8 тыс. рублей (80 %), из областного – 91 942,7 тыс. рублей (20 %),

в 2013 году – 340 543,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 257 296,3 тыс. рублей (76 %), из областного – 83 246,7 тыс. рублей (24 %),

в 2014 году – 214 713,8 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 156 021,6 тыс. рублей (73 %), из областного – 58692,2 тыс. рублей (27 %).

3. Государственная поддержка в исследуемом периоде за счет программ на поддержку малого и среднего бизнеса оказана 533 субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в 2012 году - 201, в 2013 году – 212, в 2014 году – 120. При этом одни и те же субъекты получали государственную поддержку неоднократно по разным основаниям. Сокращение количества получателей объясняется, в основном, снижением объемов субсидий из федерального бюджета в 2014 году по сравнению с 2012 годом на 42,6 %, или с 408 197,7 тыс. рублей в 2012 году до 234 347,5 тыс. рублей в 2014 году.

4. В анализируемом периоде в 2012 году - сохранено 1 750 рабочих мест, создано 1 089 рабочих мест, в 2013 году - сохранено 1 003 рабочих мест, создано 754 рабочих места. В 2014 году запланировано сохранить рабочих мест – 360 (20 % к 2012 году, 36 % к 2013 году), создать рабочих мест – 164 (15 % к 2012 году, 22 % к 2013 году), фактические данные на момент проверки не представлены. В целом отмечено существенное сокращение данных показателей в 2014 году по отношению к 2013 и 2012 годам.

5. Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317) за 2012-2014 годы в консолидированный бюджет Иркутской области поступило доходов от специальных налоговых режимов от субъектов малого и среднего предпринимательства в сумме 14 096,1 млн. рублей,

в том числе в 2012 году – 4 368,0 млн. рублей, в 2013 году – 4 641,4 млн. рублей, в 2014 году – 5 086,7 млн. рублей.

В разрезе налогов при применении специальных налоговых режимов налогообложения поступило из общей суммы 14 096,1 млн. рублей по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 9 178,4 млн. рублей, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 4 667,6 млн. рублей, по единому сельскохозяйственному налогу – 225,0 млн. рублей, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – 25,1 млн. рублей.

6. Несмотря на сокращение объемов поступающих средств из федерального бюджета, отмечаются существенные объемы неиспользованных и неостребованных остатков средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, по министерству экономического развития Иркутской области остатки неосвоенных средств федерального бюджета составили:

в 2012 году – 96 703,0 тыс. рублей,

в 2013 году – 60 289,3 тыс. рублей,

в 2014 году – 81 921,0 тыс. рублей.

Основными причинами неосвоения средств являются:

позднее поступление средств из федерального бюджета,

неоперативные действия отдельных исполнительных органов государственной власти Иркутской области,

необъективное определение объемов финансирования мероприятий по направлениям государственной поддержки,

уменьшение фактической численности получателей средств по сравнению с запланированной,

несоответствие заявок участников конкурсного отбора установленным требованиям,

низкая активность предпринимателей в связи с плохой информированностью,

значительные требования со стороны главных распорядителей бюджетных средств по отчетности и т.д.

7. Основные нарушения, выявленные при проверке использования государственной поддержки и допускаемые субъектами малого и среднего предпринимательства, связаны:

с невыполнением целевых показателей, указанных в соглашениях о выделении средств субсидии. Так, проверка КСП области показала, что в министерство экономического развития Иркутской области не представлены отчеты о достижении целевых показателей 2 получателями из 13 субъектов, заключивших соответствующие соглашения в 2012 году. При этом, согласно отчетам 2 получателей, ООО «Вихоревская коммунальная компания-4», ИП «Астраханцев А.А.», целевые показатели не достигнуты вообще. За недостижение целевых показателей, в связи с нарушением получателями условий предоставления субсидий министерство экономического развития Иркутской области обратилось в Арбитражный суд Иркутской области, которым принято решение (от 16.02.2015, дело № А19-16737/2014) о взыскании суммы неосновательного обогащения с

ответчика – ООО «Вихоревская коммунальная компания-4» в размере 1 000,0 тыс. рублей. В 2013 году не выполнены обязательства по обеспечению реализации мероприятия «Ввод в эксплуатацию части здания Бизнес-Инкубатора в 2013 году в г. Байкальске. Подрядчиком работы выполнены лишь в 2014 году. Данному факту следственными органами дана уголовно-правовая оценка.

с предоставлением недостоверных данных. Так, проверкой в некоммерческой организации Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» установлено, что заемщиком (СМСП) для получения поручительства представлены недостоверные сведения отсутствии нарушений обязательств по заключенным кредитным договорам за три месяца, предшествовавших дате обращения в Фонд за получением поручительства, вместе с тем, имелась просроченная задолженность по кредитным договорам, что привело к предъявлению Банком требований к Фонду об исполнении обязательств за заемщика по кредитным договорам заемщика.

с нарушением сроков предоставления отчетности, непредставлением отчетности, что не позволяет оценить правомерность использования средств представленной государственной поддержки. Так, КСП области установлено, что в 2013 году не представлены (отсутствуют) отчеты о достижении целевых показателей ООО «СапТек», ООО «Зеленый август». Также не представлены отчеты о расходах бюджетных средств по установленным формам МО «Город Усть-Илимск» и МО «Байкальское городское поселение».

8. Целевые показатели, показатели результативности, установленные ранее министерством экономического развития Иркутской области, не отражали реальный эффект от государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем их необходимо совершенствовать и устанавливать по совокупности ряда показателей. В силу статей 34, 179 Бюджетного кодекса РФ формирование государственных программ преследует цель увязки объемов бюджетных ассигнований с достижением конкретных запланированных результатов.

9. Специальный налоговый режим в виде ЕСХН применяет 40-50 % налогоплательщиков из общего числа зарегистрированных на территории области крестьянских (фермерских) хозяйств. Данный налог взимается не только с СМСП, которые получали поддержку в рамках исследованных программ на развитие малого и среднего предпринимательства, но в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2007 № 446, государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717, государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся сельскохозяйственным производством и являющиеся налогоплательщиками по единому сельскохозяйственному налогу, получили за 2012-2014 годы 5 438, 3 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджета. Налоговые доходы по единому сельскохозяйственному налогу в 2012-2014 годах поступили в консолидированный бюджет Иркутской области в сумме 225 млн. рублей.

10. Увеличение объема налоговых доходов по ПСН в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 44 % связано с увеличением значения потенциально возможного к получению годового дохода. По пояснениям муниципальных образований области, данный специальный налоговый режим является непривлекательным по причинам:

- уплаченные индивидуальными предпринимателями обязательные страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, ФФОМС, в том числе за наемных работников, не уменьшают налогооблагаемую базу по ПСН и не уменьшают стоимость патента;

- стоимость патента не дифференцирована в зависимости от численности жителей населенных пунктов, наличия инфраструктуры либо их отдаленности от крупных городов, в связи с чем, стоимость патента по одному и тому же виду экономической деятельности одинакова независимо от удаленности муниципального образования от областного центра.

С 01.01.2016 вступает в силу положения закона области, который устанавливает размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности дифференцировано по 4 группам муниципальных образований Иркутской области, с учетом показателей численности населения, среднедушевого дохода и доходов индивидуальных предпринимателей, использующих патентную систему налогообложения, что, возможно, привлечет некоторое количество налогоплательщиков.

11. Полагаем возможным внести следующие предложения по совершенствованию федерального законодательства, направленного на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

а) В Иркутской области при фактическом исполнении расходов на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства расходные обязательства субъекта не установлены, что является нарушением ст. ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в статье 5 определил, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - государственные

программы (подпрограммы) Российской Федерации, государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, муниципальные программы (подпрограммы), а также деятельность корпорации развития малого и среднего предпринимательства.

В силу статьи 10 Федерального закона № 209-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится участие в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон № 209-ФЗ, отнеся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства формирование и осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; определение принципов, приоритетных направлений, форм и видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, не требует от субъектов РФ принятия нормативных правовых актов, влекущих возникновение расходных обязательств по осуществлению бюджетных расходов.

Согласно статье 17 Федерального закона № 209-ФЗ, оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Нормативные правовые акты Правительства РФ, иное федеральное законодательство, направленное на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, также не предусматривают обязанности принятия нормативного правового акта субъектом РФ, обуславливающие возникновение расходного обязательства по реализации мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Как следует из постановления Правительства РФ от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» (утратило силу с 2015 года), а также Постановления Правительства РФ от 30.12.2014 № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации,

возникающих при выполнении мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В то же время, условия предоставления указанных субсидий не предусматривают наличия нормативного правового акта субъекта, подтверждающего принятие им данного расходного обязательства на выполнение мероприятий, осуществляемых в рамках оказания такой поддержки малого и среднего предпринимательства субъекта.

Для предоставления субъекту РФ субсидий на софинансирование мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, достаточно наличие утвержденной государственной программы (подпрограммы) субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной программы (подпрограммы), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, государственная программа не может подменять собой расходные обязательства, поскольку это документ стратегического планирования. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определил, что государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса РФ, региональный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Соответственно, в целях обеспечения соблюдения требований бюджетного законодательства, необходимо внести соответствующие изменения в действующее федеральное законодательство - Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», предусмотрев в числе условий предоставления субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации,

возникающих при выполнении мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, наличие нормативного правового акта субъекта РФ, установившего данные расходные обязательства.

б) В силу статей 34, 179 Бюджетного кодекса РФ формирование государственных программ преследует цель увязки объемов бюджетных ассигнований с достижением конкретных запланированных результатов.

Анализ эффективности и экономности использования бюджетных средств позволяет сделать вывод, что целевые показатели, показатели результативности, не отражают реальный эффект от государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем их необходимо совершенствовать и устанавливать по совокупности ряда показателей.

Полагаем, что именно из федерального законодательства должно вытекать установление целевых показателей реализации государственных программ и показателей результативности использования субсидий, отражающих реальный социально-экономический эффект от государственной поддержки, и источники получения информации о достижении этих показателей не только из данных Росстата.

в) Рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета с указанием направления использования средств субсидии без указания объемов финансового обеспечения в разрезе каждого мероприятия, в целях объективного (реалистичного) использования бюджетных средств и возможности перемещения указанных средств между мероприятиями, учитывая заявительный характер выделения средств субъектам малого и среднего предпринимательства.

г) В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить отчет в единой информационной системе.

В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе проведения совместного мероприятия установлено, что существующая информационная система в сфере закупок не позволяет осуществлять программно-аппаратными способами анализ обеспечения государственными заказчиками закупок у СМП в размере 15 % объема закупок и однозначно определять соблюдение ими положений статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 определены правила подготовки отчета содержащего информацию, предусмотренную частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе. Определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг.

При этом ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 не предусматривают применения мер ответственности к заказчикам за размещение недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, размещаемый в единой информационной системе.

д) Положения части 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ не предусматривают применение патентной системы налогообложения по виду предпринимательской деятельности по ОКВЭД 01 Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях подраздел 01.13.24. Сбор дикорастущих плодов, ягод и орехов.

КСП области полагает возможным рассмотреть вопрос о наделении субъектов РФ правом устанавливать дополнительный перечень видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, учитывая специфику региона, либо дополнить положения статьи 346.43 Налогового кодекса РФ.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Счетную палату Российской Федерации.

2. Направить копию заключения в министерство экономического развития Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Иркутской области для сведения и использования в работе.

3. Направить заключение во все муниципальные образования Иркутской области (городские округа и муниципальные районы) для сведения и использования в работе, в электронном виде (по списку).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

И.П. Морохоева

Мероприятия	Источники	Утверждено				Исполнение						
		2012	2013	2014	Темп роста	2012	% испол	2013	% испол	2014	% испол	Темп роста
Всего	всего	507 310,2	401 689,5	315 181,1	-21,5	460 189,5	90,7	340 543,0	84,8	214 713,8	68,1	-36,9
	ОБ	99 112,5	90 817,3	80 833,6	-10,9	91 942,7	92,8	83 246,7	91,7	58 692,2	72,6	-29,5
	ФБ	408 197,7	310 872,2	234 347,5	-24,6	368 246,8	90,2	257 296,3	82,8	156 021,6	66,6	-39,4
Развитие, поддержка и обслуживание специализированных информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	всего	4 850,0	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	26,0	52,0	0,0	0,0	-100,0
	ОБ	4 850,0	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	26,0	52,0	0,0	0,0	-100,0
	ФБ	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Поддержка начинающих инновационных компаний	всего	4 500,0	25 000,0	3 152,0	-87,4	2 500,0	55,6	1 495,7	6,0	3 152,0	100,0	110,7
	ОБ	500,0	20 000,0	3 152,0	-84,2	500,0	100,0	299,1	1,5	3 152,0	100,0	953,8
	ФБ	4 000,0	5 000,0	0,0	-100,0	2 000,0	50,0	1 196,6	23,9	0,0	0,0	-100,0
Поддержка действующих инновационных компаний	всего	25 000,0	25 000,0	0,0	-100,0	24 999,9	100,0	25 000,0	100,0	0,0	0,0	-100,0
	ОБ	5 000,0	5 000,0	0,0	-100,0	5 000,0	100,0	5 000,0	100,0	0,0	0,0	-100,0
	ФБ	20 000,0	20 000,0	0,0	-100,0	19 999,9	100,0	20 000,0	100,0	0,0	0,0	-100,0
Поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (муниципальное образование город Усть-Илимск)	всего	54 062,5	43 750,0	25 000,0	-42,9	54 062,5	100,0		0,0	25 000,0	100,0	0,0
	ОБ	10 812,5	8 750,0	5 500,0	-37,1	10 812,5	100,0	8 400,0	96,0	5 500,0	100,0	-34,5
	ФБ	43 250,0	35 000,0	19 500,0	-44,3	43 250,0	100,0	9 582,9	27,4	19 500,0	100,0	103,5
Поддержка моногородов Иркутской области, вошедших в список городов, которым будет предоставлена субсидия из федерального бюджета для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего	всего	37 500,0	31 752,9	40 000,0	26,0	37 500,0	100,0	31 752,9	84,8	39 987,5	100,0	-36,9
	ОБ	7 500,0	12 250,0	8 800,0	-28,2	7 500,0	100,0	12 250,0	100,0	8 800,0	100,0	-28,2
	ФБ	30 000,0	19 502,9	31 200,0	60,0	30 000,0	100,0	19 502,9	100,0	31 187,5	100,0	59,9

предпринимательства (Байкальское муниципальное образование)												
Поддержка начинающих - гранты начинающим на создание собственного бизнеса	всего	26 980,0	50 000,0	50 000,0	0,0	26 680,1	98,9	47 604,9	95,2	43 142,5	86,3	-9,4
	ОБ	4 000,0	10 000,0	11 000,0	10,0	3 940,1	98,5	9 721,3	97,2	9 495,0	86,3	-2,3
	ФБ	22 980,0	40 000,0	39 000,0	-2,5	22 740,0	99,0	37 883,6	94,7	33 647,5	86,3	-11,2
Компенсация части затрат по уплате лизинговых платежей	всего	25 010,9	5 000,0	6 000,0	20,0	3 970,9	15,9	4 669,5	93,4	3 580,8	59,7	-23,3
	ОБ	1 010,9	1 000,0	1 320,0	32,0	1 010,9	100,0	993,9	99,4	787,8	59,7	-20,7
	ФБ	24 000,0	4 000,0	4 680,0	17,0	2 960,0	12,3	3 675,6	91,9	2 793,0	59,7	-24,0
Содействие повышению энергоэффективности производства субъектов малого и среднего предпринимательства	всего	18 112,6	10 000,0	0,0	-100,0	11 540,9	63,7	5 875,1	58,8	0,0	0,0	-100,0
	ОБ	1 000,0	2 000,0	0,0	-100,0	1 000,0	100,0	1 175,0	58,8	0,0	0,0	-100,0
	ФБ	17 112,6	8 000,0	0,0	-100,0	10 540,9	61,6	4 700,1	58,8	0,0	0,0	-100,0
Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования	всего		0,0	20 000,0	0,0			0,0	0,0	20 000,0	100,0	0,0
	ОБ		0,0	4 400,0	0,0	0,0		0,0	0,0	4 400,0	100,0	0,0
	ФБ		0,0	15 600,0	0,0	0,0		0,0	0,0	15 600,0	100,0	0,0
Содействие созданию центров времяпрепровождения детей	всего		10 000,0	15 000,0	50,0			5 506,6	55,1	4 887,6	32,6	-11,2
	ОБ		2 000,0	3 300,0	65,0	0,0		715,5	35,8	1 075,2	32,6	50,3
	ФБ		8 000,0	11 700,0	46,3	0,0		4 791,1	59,9	3 812,4	32,6	-20,4
Неисполненные обязательства 2013 года по мероприятию "Содействие созданию центров времяпрепровождения детей" ДЦП "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области" на 2011 - 2013 годы	всего		0,0	482,3	0,0			0,0	0,0	482,3	100,0	0,0
	ОБ		0,0	482,3	0,0	0,0		0,0	0,0	482,3	100,0	0,0
	ФБ		0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидирование части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства	всего	3 259,7	5 000,0	0,0	-100,0	2 760,7	84,7	4 492,7	89,9	0,0	0,0	-100,0
	ОБ	1 000,0	4 000,0	0,0	-100,0	922,2	92,2	898,5	22,5	0,0	0,0	-100,0
	ФБ	2 259,7	1 000,0	0,0	-100,0	1 838,5	81,4	3 594,2	359,4	0,0	0,0	-100,0
Обеспечение деятельности фонда "Центр поддержки субъектов	всего		10 000,0	18 000,0	80,0			10 000,0	100,0	18 000,0	100,0	80,0
	ОБ		5 000,0	8 000,0	60,0	0,0		5 000,0	100,0	8 000,0	100,0	60,0

Сведения о распределении получателей поддержки по видам экономической деятельности и по видам используемых системы налогообложения в 2012-2014 годах в Иркутской области

Министерство труда и занятости Иркутской области

2012 г.

ОКВЭД	Расшифровка	
01	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	18
02	Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	1
05	Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	1
15	Производство пищевых продуктов, включая напитки	2
22	Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	1
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2
28	Производство готовых металлических изделий	1
31	Производство электрических машин и электрооборудования	1
36	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	4
45	Строительство	10
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	5
52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	23
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	3
60	Деятельность сухопутного транспорта	2
63	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	2
67	Вспомогательная деятельность в сфере финансового посредничества и страхования	1
70	Операции с недвижимым имуществом	4
72	Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	5
73	Научные исследования и разработки	1
74	Предоставление прочих видов услуг	14
80	Образование	1
85	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3
92	Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	5
93	Предоставление персональных услуг	14

2013 г.

01	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	18
02	Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	1
05	Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	1
15	Производство пищевых продуктов, включая напитки	2
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2
28	Производство готовых металлических изделий	1
31	Производство электрических машин и электрооборудования	1
36	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	4
45	Строительство	10
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	5
51	Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли	1

	автотранспортными средствами и мотоциклами	
52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	23
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	3
60	Деятельность сухопутного транспорта	2
63	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	2
67	Вспомогательная деятельность в сфере финансового посредничества и страхования	1
70	Операции с недвижимым имуществом	4
72	Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	5
73	Научные исследования и разработки	1
74	Предоставление прочих видов услуг	14
80	Образование	1
85	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3
92	Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	5
93	Предоставление персональных услуг	14

2014 г.

01	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	9
15	Производство пищевых продуктов, включая напитки	6
17	Текстильное производство	1
18	Производство одежды; выделка и крашение меха	3
20	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	1
22	Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	1
25	Производство резиновых и пластмассовых изделий	1
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3
28	Производство готовых металлических изделий	2
31	Производство электрических машин и электрооборудования	
36	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	1
45	Строительство	5
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	3
51	Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1
52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	23
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	4
60	Деятельность сухопутного транспорта	
63	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	4
64	Связь	1
67	Вспомогательная деятельность в сфере финансового посредничества и страхования	
70	Операции с недвижимым имуществом	
72	Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	5
73	Научные исследования и разработки	
74	Предоставление прочих видов услуг	8
80	Образование	1
85	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	
91	Деятельность общественных объединений	1
92	Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	4
93	Предоставление персональных услуг	7

Министерство экономического развития Иркутской области

2012 г

ОКВЭД	Расшифровка ОКВЭД	Кол.
01	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	4
02	Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	2
15	Производство пищевых продуктов, включая напитки	4
18	Производство одежды; выделка и крашение меха	2
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2
29	Производство машин и оборудования	2
31	Производство электрических машин и электрооборудования	2
36	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	1
37	Обработка вторичного сырья	1
40	Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	1
45	Строительство	5
51	Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	8
52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	8
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	2
60	Деятельность сухопутного транспорта	2
65	Финансовое посредничество	1
70	Операции с недвижимым имуществом	8
71	Аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования	2
73	Научные исследования и разработки	3
74	Предоставление прочих видов услуг	6
80	Образование	2
90	Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	2
92	Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	3

2013г

01	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	1
02	Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	1
15	Производство пищевых продуктов, включая напитки	3
19	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	1
20	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	4
24	Химическое производство	1
26	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	1
31	Производство электрических машин и электрооборудования	1
35	Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	1
36	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	1
40	Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	1
45	Строительство	3
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	3
51	Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	5

52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	4
60	Деятельность сухопутного транспорта	2
63	Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	2
64	Связь	1
70	Операции с недвижимым имуществом	4
71	Аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования	2
73	Научные исследования и разработки	4
74	Предоставление прочих видов услуг	3
85	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7
90	Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	1

2014 г

02	Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	1
11	Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	1
21	Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	1
25	Производство резиновых и пластмассовых изделий	2
28	Производство готовых металлических изделий	1
29	Производство машин и оборудования	1
40	Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	1
50	Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	1
51	Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1
52	Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	1
55	Деятельность гостиниц и ресторанов	1
60	Деятельность сухопутного транспорта	1
85	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6

Нормативные правовые акты Иркутской области, регламентирующие условия предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2012-2014 годах

1. Постановление Правительства Иркутской области от 13.10.2010 № 251-пп «О долгосрочной целевой программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2011 - 2013 годы».

2. Постановление Правительства Иркутской области от 22.09.2011 № 279-пп «Об утверждении Положения о конкурсной комиссии по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

3. Приказ службы занятости населения Иркутской области от 08.02.2012 № 1-спр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области на 2012 - 2014 годы».

4. Постановление Правительства Иркутской области от 24.02.2012 № 53-пп «О финансовом обеспечении мероприятий по содействию занятости населения и в сфере занятости населения».

5. Постановление Правительства Иркутской области от 14.11.2012 № 636-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

6. Распоряжение Правительства Иркутской области от 29.10.2012 №501-рп «Об утверждении состава конкурсной комиссии по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

7. Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

8. Постановление Правительства Иркутской области от 14.01.2013 № 5-пп «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

9. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 442-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014 - 2018 годы».

10. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы».

11. Постановление Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 529-пп «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей».

12. Приказ министерства экономического развития Иркутской области от 04.08.2014 № 50-мпр «Об установлении требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации мероприятий государственной программы (подпрограммы) Иркутской области, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

13. Постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

Ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Иркутской области в 2012-2014 годах

Законом Иркутской области от 05.03.2010 № 6-ОЗ «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» установлены следующие дифференцированные ставки налога.

Категория налогоплательщиков	Налоговые ставки
<p>Организации и индивидуальные предприниматели, у которых за текущий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких следующих видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • включенных в класс 01 «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» раздела А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001, принятого постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 6 ноября 2001 года N 454-ст (далее - ОКВЭД); • включенных в раздел В «Рыболовство, рыбоводство» ОКВЭД; • включенного в вид 63.21.22 «Эксплуатация автомобильных дорог общего пользования» подгруппы 63.21.2 «Прочая вспомогательная деятельность автомобильного транспорта» группы 63.21 «Прочая вспомогательная деятельность сухопутного транспорта» подкласса 63.2 «Прочая вспомогательная транспортная деятельность» класса 63 «Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность» раздела I «Транспорт и связь» ОКВЭД; • включенных в раздел М «Образование» ОКВЭД; • включенных в раздел N «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» ОКВЭД; 6) включенных в раздел Р «Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства» ОКВЭД. 	5%
<p>Организации и индивидуальные предприниматели, у которых за текущий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких следующих видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • включенных в раздел D «Обрабатывающие производства» ОКВЭД; • включенных в раздел F «Строительство» ОКВЭД; • включенных в раздел H «Гостиницы и рестораны» ОКВЭД; • включенных в класс 72 «Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий», в класс 73 «Научные исследования и разработки» раздела К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» ОКВЭД. 	7,5%

Проектом Закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» в отличие от вышеуказанного Закона области 6-ОЗ, предлагается исключить льготное налогообложение (5 процентов) для налогоплательщиков, применяющих УСН, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, у которых за отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов дохода составляет доход от

осуществления предпринимательской деятельности, включенной в вид 63.21.22 «Эксплуатация автомобильных дорог общего пользования» подгруппы 63.21.2 «Прочая вспомогательная деятельность автомобильного транспорта» группы 63.21 «Прочая вспомогательная деятельность сухопутного транспорта» подкласса 63.2 «Прочая вспомогательная транспортная деятельность» класса 63 «Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность» раздела «Транспорт и связь» ОКВЭД.

Также Законопроектом предлагается установить следующие дифференцированные налоговые ставки:

Категория налогоплательщиков	Налоговые ставки
<p>Организации и индивидуальные предприниматели, у которых за текущий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких следующих видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • включенных в классы 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» и 03 «Рыболовство и рыбоводство» раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014, принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКВЭД 2); • включенных в раздел Р «Образование» ОКВЭД 2; • включенных в раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» ОКВЭД 2; • включенных в раздел Т «Деятельность домашних хозяйств, как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления» ОКВЭД 2. <p>Резиденты индустриальных (промышленных) парков, с момента присвоения статуса резидентов индустриального (промышленного) парка которых прошло не более 5 лет. В отношении деятельности, осуществляемой на территории индустриального (промышленного) парка, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории индустриального парка, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами индустриального парка</p>	5%
<p>Организации и индивидуальные предприниматели, у которых за текущий налоговый период не менее 70 процентов дохода составит доход от осуществления одного или нескольких следующих видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • включенных в раздел С «Обрабатывающие производства» ОКВЭД 2; • включенных в раздел F «Строительство» ОКВЭД 2; • включенных в раздел I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» ОКВЭД 2; • включенных в подкласс 62.0 «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие существующие услуги» и 63.1 «Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации, деятельность порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет» раздела J «Деятельность в области информации и связи» ОКВЭД 2; 	7,5%

<ul style="list-style-type: none"> • включенных в группу 95.11 «Ремонт компьютеров и периферийного компьютерного оборудования» раздела S «Предоставление прочих видов услуг» ОКВЭД 2; • включенных в класс 72 «Научные исследования и разработки» раздела M «деятельность профессиональная, научная и техническая» ОКВЭД 2. 	
<p>Индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные после вступления Закона в силу и осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области по одному или нескольким из следующих видов предпринимательской деятельности, включенных в ОКВЭД 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в разделе С «Обрабатывающие производства»: <ul style="list-style-type: none"> класс 10 «Производство пищевых продуктов»; класс 11 «Производство напитков»; класс 13 «Производство текстильных изделий»; класс 14 «Производство одежды»; класс 15 «Производство кожи и изделий из кожи»; класс 20 «Производство химических веществ и химических продуктов»; класс 21 «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»; класс 22 «Производство резиновых и пластмассовых изделий»; класс 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции»; класс 25 «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»; класс 27 «Производство электрического оборудования»; класс 28 «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»; класс 29 «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов»; класс 30 «Производство прочих транспортных средств и оборудования»; • в разделе J «Деятельность в области информации и связи»: <ul style="list-style-type: none"> подкласс 62.0 класса 62 (Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги); подкласс 63.1 класса 63 (Деятельность в области информационных технологий); • раздел Р «Образование»; • раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»; • класс 72 «Научные исследования и разработки» раздела M «Деятельность профессиональная, научная и техническая». 	0%