



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01/54-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования средств на оплату коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов, в 2014 году и 1 полугодии 2015 года».

02.12.2015 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на

коллегии КСП Иркутской области

*13.11.2015 г. № 10 (214), утверждено
распоряжением от 13.11.2015 №136-р*

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования средств на оплату коммунальных услуг, потребляемых организациями бюджетной сферы Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов, за счет местных бюджетов и целевых межбюджетных трансфертов в 2014 году и 1 полугодии 2015 года», проведенного совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов.

Основание для проведения мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2015 год, распоряжение от 22.09.2015 №68-г. Мероприятие включено в план деятельности на основании обращения министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (от 31.08.2015 №58-37-7027/5).

Цель мероприятия: Анализ формирования и использования средств на оплату коммунальных услуг, потребляемых организациями бюджетной сферы Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов, за счет местных бюджетов и целевых межбюджетных трансфертов в 2014 году и 1 полугодии 2015 года.

Предмет мероприятия: средства местных бюджетов отдельных муниципальных образований (по отдельному списку), в том числе целевые межбюджетные трансферты из областного бюджета.

Период: 2014 год и 1-е полугодие 2015 года.

Объекты мероприятия: органы местного самоуправления и учреждения бюджетной сферы муниципальных образований «Братский район», «Тайшетский район», «Нижнеилимский район», Чунского районного муниципального образования, министерство финансов Иркутской области (по запросам), министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (по запросам).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

По информации министерства финансов Иркутской области о динамике кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных районов Иркутской области, предоставленной министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (от 28.08.2015 №52/7/1-31/812-9), в муниципальных образованиях Иркутской области, являющихся объектами экспертно-аналитического мероприятия, на 01.01.2015 объем кредиторской задолженности по коммунальным услугам составил 129 601,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.08.2015 объем кредиторской задолженности увеличился в 2 раза и составил 250 900,0 тыс. рублей.

Данные сведения в разрезе муниципальных образований приведены в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	коммунальные услуги				
	Кредиторская задолженность на 01.01.2015	Кредиторская задолженность на 01.08.2015	Рост/снижение кредиторской задолженности (гр.3/гр.2)	Плановые бюджетные ассигнования МО на 2015 год	Кредиторская задолженность по оценке МО до конца 2015 года
1	2	3	4	5	6
Братский район	42 170,0	82 655,0	196%	76 427,0	176 238,0
Нижнеилимский район	30 800,0	58 997,0	192%	71 491,0	121 510,0
Тайшетский район	33 398,0	72 553,0	217%	83 293,0	158 130,0
Чунский район	23 233,0	36 695,0	158%	23 938,0	51 404,0
Всего по МО:	129 601,0	250 900,0	194%	255 149,0	507 282,0

Как видно из приведенных данных, отмечается рост кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг.

Ожидаемый объем кредиторской задолженности, по оценке исследуемых муниципальных образований, до конца текущего года прогнозируется в объеме 507 282,0 тыс. рублей, с увеличением в 3,9 раза.

Ситуация по муниципальным образованиям складывается по-разному, между тем, основными причинами возникновения кредиторской задолженности является:

несбалансированность бюджетов муниципальных образований (бюджеты приняты и исполнены с дефицитом бюджета),

отсутствие установленных лимитов потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) органами местного самоуправления для муниципальных (казенных, бюджетных, автономных) учреждений,

отсутствие приборов учета воды, тепловой энергии, электрической энергии, что является также нарушением ст. 13 Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ), согласно ч. 3 которой до 01.01.2011 органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения органов, находящихся в муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Федерального закона (27.11.2009), приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Анализ формирования и использования средств на оплату коммунальных услуг, потребляемых организациями бюджетной сферы, проведен по Братскому Тайшетскому, Нижнеилимскому, Чунскому районам, в частности отмечено следующее.

В МО «**Нижнеилимский район**» для проведения мониторинга задолженности и оплаты коммунальных услуг, потребляемых учреждениями бюджетной сферы, налажена система месячных отчетов каждого ГРБС, входящего в состав района, по фактическим объемам потребления коммунальных услуг, задолженности по оплате и исполнению расходов по статье расходов 223 «Расходы по оплате коммунальных услуг».

Постановлениями администрации Нижнеилимского района от 05.03.2014 № 376 и 30.03.2015 № 359 установлены лимиты потребления энергоресурсов, воды, водоснабжения для бюджетных учреждений на 2014-2015 гг., имеется требование к руководителям о принятии мер по оснащению зданий учреждений приборами учета воды, тепловой энергии в кратчайшие сроки, о постоянном контроле за расходом энергоресурсов и воды.

В 2014 году Решением Думы муниципального района от 25.12.2014 № 517 «О внесении изменений в Решение Думы от 24.12.2013 № 424 «О бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования для финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 66 071 тыс. рублей, что составляет 66,7 % от потребности (90 115 тыс. рублей). исполнение расходов по оплате коммунальных услуг в 2014 году составило 66 049,9 тыс. рублей. При этом объем кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг на 01.01.2015 составил 38 760,11 тыс. рублей (в т.ч. просроченная - 27 669,2 тыс. рублей) и по сравнению с 2013 годом вырос на 5,9%.

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 2014 год по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице (тыс. рублей):

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2014	2014 год			Кредиторская задолженность на 01.01.2015 (в т.ч. просроченная 27 669,2)
		Плановые показатели	Потребность	Исполнение	
КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг»	36 484,38	66 071,1	90 115	66 049,9	38 760,11 (в т.ч. просроченная 27 669,2)

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг предусмотрено в меньшем объеме. Так, при потребности в сумме 83 206 тыс. рублей решением Думы Нижнеилимского района от 18.06.2015 № 587 «О внесении изменений в Решение Думы от 25.12.2014 № 518 «О бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 53 164,5 тыс. рублей, или 63,9 %. Кредиторская задолженность на 01.07.2015 составила 52 431,6 тыс. рублей и по сравнению с 2014 годом возросла на 36,1%.

Анализ исполнения бюджетных назначений по оплате коммунальных услуг за 1-полугодие 2015 года по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2015 (в т.ч. просроченная 27 669,2)	2015 год			Кредиторская задолженность на 01.07.2015 (в т.ч. просроченная 49 132)
		Плановые показатели	Потребность	Исполнение	
КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг»	38 760,11 (в т.ч. просроченная 27 669,2)	53 164,5	83 206	33 630,6	52 431,6 (в т.ч. просроченная 49 132)

Информация в разрезе ГРБС и по видам коммунальных платежей представлена в таблице.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Балансовая задолженность на 01.01.2014	Балансовая задолженность на 01.01.2015	Балансовая задолженность на 01.07.2015
Администрация района	251,75	121,3	33,61
Горячая вода	0,0	0,0	0,0
Теплоэнергия	0,0	59,3	28,1
Водоснабжение, водоотведение	0,0	34,1	5,5
Электроэнергия	0,0	27,9	
Учреждения культуры	1 807,29	1 039,15	1 358,24
Горячая вода			
Теплоэнергия		943,8	1237,6

Водоснабжение, водоотведение		47,3	120,64
Электроэнергия		48	
Департамент образования	34 395,69	37 563,16	51 039,75
горячая вода		2 673,6	2 588,7
теплоэнергия		24 089,1	33 268,55
водоснабжение, водоотведение		4 463,16	6433,5
электроэнергия		6337,3	8749
МКУ «Пожарная часть Нижеилимского района»	29,65	36,5	0
горячая вода			
теплоэнергия			
водоснабжение, водоотведение			
электроэнергия		36,5	
ИТОГО:	36 484,38	38 760,11	52 431,6

В целом, причиной возникновения и роста кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг стала недостаточность финансирования бюджетных средств, рост тарифов на энергоресурсы.

Необходимо отметить, что в соответствии с нормами ст. 24 Федерального закона № 261-ФЗ муниципальное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, тепловой энергии, электрической энергии в течение 5 лет не менее чем на 15 % от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов, с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 %. Между тем, анализ соблюдения лимитов на потребление энергоресурсов муниципальными учреждениями МО «Нижеилимский район» в рамках соблюдения требований Федерального закона № 261-ФЗ показал следующее (таблица).

Наименование учреждений и виды коммунальных услуг	2014 год	2015 год	% соотношение (увеличение +, снижение -) объема лимитов
департамент образования администрации Нижеилимского муниципального района			
Теплоэнергия, в Гкал/год	26 457	27 177	+2,7%
ХВС, в м3/год	67 462	62 403	-7,5%
ГВС, в м3/год	46 820	45 743	-2,3%
Электроэнергия, кВт.ч/год	7 819 748	7 277 707	-6,9%
администрация Нижеилимского муниципального района			
Теплоэнергия, в Гкал/год	28 113	30 107	+7,1%
ХВС, в м3/год	85 663	65 562	-23,5%
ГВС, в м3/год	47 115	46 468	-1,3%
Электроэнергия, кВт.ч/год	8 137 691	7 831 235	-3,7%
учреждения культуры Нижеилимского муниципального района			
Теплоэнергия, в Гкал/год	1 657	1 908	+15,1%
ХВС, в м3/год	18 200	2 218	-87,8%
ГВС, в м3/год	295	169	
Электроэнергия, кВт.ч/год	179 040	160 883	-10,1%
МКУ «Пожарная часть Нижеилимского района»			
Теплоэнергия, в Гкал/год	0	0	
ХВС, в м3/год	0	0	
ГВС, в м3/год	0	0	
Электроэнергия, кВт.ч/год	138 903	133 820	-3,7%

Из приведенного анализа следует, что превышение лимитов допускается по тепловой энергии, вместе с тем, снижение обусловлено по лимитам на потребление холодной и горячей воды, электроэнергии.

В 2014 году отмечено превышение лимитов потребления электроэнергии

следующими бюджетополучателями: муниципальное учреждение «Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации Нижнеилимского муниципального района», МОУ «Железногорская школа №3», МКОУ «Коршуновская СОШ», МОУ «Новоигирминская СОШ №2», МОУ «Новоигирминская СОШ №3», МОУ «ОСШ им. М.К. Янгеля», МОУ «Радищевская СОШ», МОУ «Речушинская СОШ», МОУ «Рудногорская СОШ», МОУ «Семигорская СОШ», МОУ «Соцгородская СОШ».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что превышение установленных лимитов повлекло дополнительные расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 3 766,86 тыс. рублей.

В нарушение п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ в подавляющем большинстве бюджетных учреждений МО «Нижнеилимский район» отсутствуют приборы учета тепловой энергии и воды.

Анализ фактического потребления энергоресурсов в динамике 2014 года и 1-го полугодия 2015 года (приложения 1.1 и 1.2) выявил, что в нарушение ст. 24 Федерального закона № 261-ФЗ часть учреждений не обеспечила снижение потребления энергоресурсов не менее чем на 3%. В целом, увеличилось общее потребление электроэнергии с 5% до 15,5%, воды - от 3% до 30%, тепловой энергии - от 3 до 31%. По отдельным учреждениям отмечены факты как значительного увеличения, так и снижения потребления ресурсов.

Одним из критериев оценки эффективности использования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг стало соблюдение установленных лимитов потребления энергоресурсов. Сравнение фактических показателей с лимитами показывает, что в большинстве учреждений фактическое потребление электроэнергии и воды значительно ниже установленных лимитов потребления, а по теплоэнергии - выше.

В 2014-2015 годах расходы по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы осуществлялись за счет средств местного бюджета и бюджетного кредита, использование средств областного бюджета производилось в 1- полугодии 2015 года в сумме 7 984,2 тыс. рублей

Оплата кредиторской задолженности по коммунальным услугам по судебным искам производилась как за счет средств местного бюджета, так и за счет бюджетного кредита из областного бюджета.

Информация о погашении по исполнительным листам за период 2014 и 1-полугодии 2015 года представлена в таблице.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Исполнение за 2014 год				Исполнение за 1 полугодие 2015 года			
	Област. бюджет	Местн. бюджет	Бюджет. кредит	Всего	Област. бюджет	Местн. бюджет	Бюджет. кредит	Всего
Администрация района	-	-	-	-				
Учреждения культуры			922,1	922,1				
Департамент образования		4 587,5	11 990,45	16 577,95		4 349,9	12 168,3	16 518,2
МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района»	-	-	-	-				
ИТОГО:		4 587,5	12 912,55	17 500,05		4 349,9	12 168,3	16 518,2

По результатам проверки поселений Нижнеилимского муниципального района установлено, что не во всех поселениях района установлены лимиты потребления энергоресурсов для бюджетных учреждений муниципальных образований (администраций и учреждений культуры), в связи с чем проанализировать снижение или увеличение потребления энергоресурсов не представляется возможным.

В нарушение п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ в подавляющем большинстве проверяемых учреждений отсутствуют приборы учета теплоэнергии и воды.

В 2014 году бюджетами поселений предусмотрены бюджетные ассигнования для

финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 22 733,9 тыс. рублей, исполнение расходов по оплате коммунальных услуг в 2014 году составило 21 017,1 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг по состоянию на 01.01.2015 составил 4 726,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность в сумме 3 129,3 тыс. рублей.

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 2014 год по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	2014 год		Кредиторская задолженность на 01.01.2015
	Плановые показатели	Исполнение	
КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг»	22 733,9	21 017,1	4 726,6 (в т.ч. просроченная 3 129,3)

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг предусмотрено бюджетами поселений еще в меньшем объеме, в сумме 18 239,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность по сравнению с 2014 годом возросла на 41,3% и по состоянию на 01.07.2015 составила 8 057,1 тыс. рублей, (в т.ч. просроченная 7 442 тыс. рублей).

Анализ исполнения по оплате коммунальных услуг за 1 полугодие 2015 года по статье расходов 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» представлен в таблице.

Тыс. рублей

Наименование	Кредиторская задолженность на 01.01.2015	2015 год		Кредиторская задолженность на 01.07.2015
		Плановые показатели	Исполнение	
КОСГУ 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг»	4 726,6 (в т.ч. просроченная 3 129,3)	18 329,7	7 578,1	8 057,1 (в т.ч. просроченная 7 442)

Причиной возникновения и роста кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг стала недостаточность финансирования бюджетных средств и рост тарифов на энергоресурсы.

В 2014-2015 годах расходы по оплате коммунальных услуг муниципальными образованиями сферы осуществлялись за счет средств местных бюджетов.

Погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг по судебным искам в 2014 году и истекшем периоде 2015 года осуществлялась за счет средств:

- местного бюджета в сумме 1 672,2 тыс. рублей;
- привлечения бюджетного кредита в сумме 1 449,7 тыс. рублей;
- областного бюджета в сумме – 311,9 тыс. рублей.

Информация о погашении по исполнительным листам за период 2014 и 1 полугодии 2015 года представлена в таблице.

Тыс. рублей

Наименование ГРБС	Исполнение за 2014 год				Исполнение за 1 полугодие 2015 года			
	Обл. бюджет	Мест. бюджет	Бюдж. кредит	Всего	Обл. бюджет	Мест. бюджет	Бюдж. кредит	Всего
Учреждения культуры			922,1	922,1				
Департамент образования		4 587,5	11 990,45	16 577,95		4 349,9	12 168,3	16 518,2
Итого:		4 587,5	12 912,55	17 500,05		4 349,9	12 168,3	16 518,2

Следует отметить, что при внешней проверке годового отчета об исполнении бюджетов поселений за 2014 год отмечено, что главными распорядителями бюджетных

средств - администрациями поселений, в нарушение п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства, сверх доведенных лимитов, по подстатье 223 «Расходы на оплату коммунальных услуг» КОСГУ на общую сумму 1 567,81 тыс. рублей (таблица)

Тыс.рублей

Наименование муниципального образования	Утверждено лимитов бюджетных обязательств	Принято бюджетных обязательств (всего)	Принято бюджетных обязательств сверх утвержд.бюджетных назначений
Березняковское СП	1 138,40	1 169,80	31,40
Брусничное СП	114,80	308,70	193,90
Видимское ГП	282,40	262,90	х
Дальнинское СП	1 225,67	1 876,60	650,93
Заморское СП	87,00	170,30	83,30
Коршуновское СП	162,30	353,00	190,70
Новоилимское СП	202,60	316,40	113,80
Речушинское СП	203,04	428,60	225,56
Семигорское СП	335,67	395,99	60,32
Шестаковское ГП	337,40	337,40	0,00
Хребтовское ГП	249,30	267,20	17,90
Янгелевское ГП	64,69	64,69	0,00
Итого:	4 403,27	5 951,58	1 567,81

Согласно пояснениям администраций отдельных поселений, сверхлимитные обязательства приняты в связи с несбалансированностью бюджета и переходят в счет бюджетных обязательств текущего года.

По результатам визуальных осмотров специалистами муниципальных контрольно-счетных органов установлено, что во многих зданиях культуры, являющихся подведомственными учреждениями администраций поселений Нижнеилимского района, остается устаревшая система освещения помещений, что приводит к большому расходу электроэнергии, потери теплого воздуха через чердачные и оконные проемы, недостаточный контроль соответствующих служб (как ответственных за эксплуатацию здания, так и энергосберегающей организации) за соблюдением необходимых параметров работы систем.

В Братском районе пользуются коммунальными услугами 87 учреждений, из которых 2 учреждения органа власти, 84 казенных и 1 бюджетное. Из общего количества учреждений относятся к органам местного самоуправления – 2, к сфере образования – 82, культуры и спорта – 3.

В 2014 году в бюджете Братского района предусмотрены ассигнования для финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 80 829,0 тыс. рублей при потребности 130 833,0 тыс. рублей (финансовое обеспечение 61,7 %), исполнение по коммунальным услугам составило 80 790,0 тыс. рублей, или 99,9 % от плана (61,7 % от потребности). В структуре коммунальных услуг большую часть составляет отопление. В 2014 году потребность составила 104 617,2 тыс. рублей, ассигнования предусмотрены в объеме 100 868,0 тыс. рублей (96,4 %), исполнены на 60 637,0 тыс. рублей (60,1 %) от плана, или 57,9% от потребности. Объем кредиторской задолженности по предоставленным коммунальным услугам вырос в 2014 году на 15 026,2 тыс. рублей.

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг, по сравнению с 2014 годом, предусмотрено в меньшем объеме. При потребности 120 119 тыс. рублей, утверждено 50 314 тыс. рублей (41,9 %), исполнение за 1 полугодие составило 35 493 тыс. рублей (29,5 %). При этом кредиторская задолженность увеличилась на 28 155,1 тыс. рублей до 64 658,3 тыс. рублей, что на 28% больше, плановых ассигнований. Расчетные расходы за отопление составляют 125 057,8 тыс. рублей, ассигнования

утверждены в сумме 98 058 тыс. рублей (78,4 %), исполнены в 1 полугодие на 29 062 тыс. рублей (29,6 %). Кредиторская задолженность за отопление увеличилась на 22 515,5 тыс. рублей до 43 151,7 тыс. рублей, или 44% от утвержденного объема ассигнований для оплаты за отопление. При потребности расходов за электрическую энергию в сумме 28 141,5 тыс. рублей, ассигнования утверждено в объеме 15 191,0 тыс. рублей, или 54%, исполнены за 1 полугодие на 4 577 тыс. рублей, или 30,1%. Кредиторская задолженность за потреблённую электрическую энергию увеличилась до 11 229,7 тыс. рублей, или 73,9% от объёма утверждённых ассигнований для оплаты за электрическую энергию.

Анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы Братского района в 2014 году и первом полугодии 2015 года выборочно приведен в приложениях 2.1 и 2.2 к настоящему заключению.

Задолженность за коммунальные услуги, потребляемые учреждениями бюджетной сферы Братского района, по данным бухгалтерской отчётности составила:

на 01.01.2015 - 56 210,7 тыс. рублей (из них просроченная 42 169,0 тыс. рублей),

на 01.07.2015 - 91 738,5 тыс. рублей (из них просроченная 82 373,9 тыс. рублей).

Тыс. рублей

Вид коммунальных платежей	управление	культура	ДЮСШ	ППЧ	жкх	образование	Всего:
теплоснабжение	2 882,3	9 106,0	2 376,9	759,7	0,0	17 354,3	32 479,2
электроснабжение	426,1	421,5	0,0	2,0	1 466,4	2 885,4	5 201,4
водоснабжение	51,6	103,7	1 394,3	9,4		2 529,4	4 088,4
Всего:	3 360,0	9 631,2	3 771,2	771,1	1 466,4	22 769,1	41 769,0

По учреждениям бюджетной сферы кредиторская задолженность увеличилась.

Кроме того, отмечены следующие замечания. В муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок установления лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов. Лимиты потребления коммунальных услуг в натуральном выражении не утверждены ответственными лицами. Анализ объёма потребления на 1 работающего, на 1 учащегося или 1 обслуживаемого имеет большой разброс значений как по использованию электрической энергии, так и по использованию тепловой энергии.

Основными причинами образования и роста кредиторской задолженности за потребленные коммунальные услуги отмечены следующие факторы:

дефицит (недостаток) бюджетных средств (в 2014 году оплачены отдельные счета-фактуры 2013 года).

изменения тарифы на тепловую энергию (от 1 154,78 рублей до 5 127,0 рублей за гкал в 2014 году и 1 полугодии 2015 года);

отсутствие приборов учёта у потребителя (получателя бюджетных средств), что затрудняет проверку реальности предъявляемых счетов по теплу и воде, создает риск завышения объёмов лимитов.

В целом, погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг за счет собственных средств бюджета затруднительно (бюджет района на 01.08.2015 исполнен с дефицитом 9 150,0 тыс. рублей).

В **Чунском районе** пользуются коммунальными услугами 60 учреждений, из которых 53 бюджетных учреждения и 7 казенных. Из общего количества учреждений: органы местного самоуправления – 4, образования - 49, культуры и спорта – 7.

В 2014 году районным бюджетом предусмотрены бюджетные ассигнования на оплаты коммунальных услуг в сумме 20 298,1 тыс. рублей при потребности 33 263,4 тыс. рублей (61%), исполнение - 17 533,9 тыс. рублей (86,4 % от плана), или 52,7% от

потребности.

Из общего объема коммунальных услуг большую часть составляет электрическая энергия. В 2014 году за потребление электрической энергии необходимо средств в объеме 14 932,7 тыс. рублей, ассигнования предусмотрены в объеме 10 278,1 тыс. рублей (68,8%), а исполнение расходов – 9 739,2 тыс. рублей (94,7 %) или 65,2 % от потребности.

Вместе с тем, объем кредиторской задолженности за потребленные коммунальные услуги увеличился в 2014 году на сумму 13 080,1 тыс. рублей, в том числе за потребленную электрическую энергию на сумму 4 505,4 тыс. рублей (с учетом бюджетного кредита в сумме 6 744,0 тыс. рублей, направленного на погашение кредиторской задолженности за потребленные коммунальные услуги, в том числе электрическую энергию в сумме 4 544,0 тыс. рублей).

В 2015 году финансовое обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг предусмотрено в меньшем объеме. Так, при потребности 36 724,2 тыс. рублей, ассигнования утверждены в сумме 15 662,3 тыс. рублей (42,6 %). Исполнение по расходам за полугодие составило 5 708,0 тыс. рублей (36,4 %), кредиторская задолженность за оплату коммунальных услуг увеличилась на 12 365,4 тыс. рублей, или до 35 152,6 тыс. рублей (в 2,24 раза больше предусмотренных ассигнований). При потребности расходов на оплату электрическую энергию в сумме 20 119,0 тыс. рублей, ассигнования утверждены в сумме 8 718,4 тыс. рублей, или 43,3%.

Исполнение по расходам за 1 полугодие составило 4 680,5 тыс. рублей (53,7%), объем кредиторской задолженности за оплату электрической энергии увеличился на 4 309,4 тыс. рублей до 13 394,3 тыс. рублей, что в 1,54 раза больше утвержденных ассигнований для этих целей.

Анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы Чунского района в 2014 году и в первом полугодии 2015 года приведен в приложениях 3.1 и 3.2 к настоящему заключению.

Органом местного самоуправления Чунского района не установлены лимиты потребления коммунальных услуг (лимиты потребления тепловой и электрической энергии в натуральном выражении) для муниципальных учреждений бюджетной сферы.

Вместе с тем, в муниципальном образовании существует система сдачи месячных отчетов каждого учреждения по физическим объемам потребленных коммунальных услуг.

Объемы коммунальных услуг, потребляемых муниципальным казенным учреждением «Комитет администрации Чунского района по управлению муниципальным имуществом», являются предметом судебного разбирательства. Временно счета на услуги к учету не принимаются, соответственно исполнение расходов на оплату коммунальных услуг значительно меньше плановых показателей, кредиторская задолженность снизилась.

В 2015 году количество учреждений бюджетной сферы Чунского района увеличилось на одно учреждение - бюджетное учреждение культуры «Родник».

Основной причиной образования и роста кредиторской задолженности за потребленные коммунальные услуги является несбалансированность бюджета района, ни по одному разделу которого не утверждены ассигнования в необходимом объеме, кроме раздела 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

На момент проведения настоящего мероприятия в **Тайшетском районе** отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок установления лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов.

Лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов доведены постановлением администрации Тайшетского района от 02.09.2013 № 2269 «Об утверждении лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов для объектов коммунального назначения муниципальных образований Тайшетского района на 2014 – 2016 гг.». Первоначальная

редакция уточнялась на дополнительные лимиты в связи с увеличением занимаемых площадей учреждений.

Информация изменений по утвержденным лимитам представлена в таблице.

Вид коммунальных платежей	Постановление от 17.10.2014 № 2583	Постановление от 16.02.2015 № 451	Постановление от 19.05.2015 № 992	Постановление 21.05.2015 № 1007	Постановление 28.05.2015 № 1026
Теплоснабжение (Гкал.)	39536,1	39536,1	40248,8	40546,5	40546,5
Водоснабжение (куб.м.)	63240,63	63240,63	63240,63	63240,63	63240,63
Электрическая энергия (тыс. КВт/час)	8751,81	8751,81	8751,81	8751,81	8750,81

Вместе с тем, КСП отмечает, что администрация района не в полной мере обеспечивает регулирование лимитов потребления учреждениями бюджетной сферы электроэнергии, теплоэнергии. Так, по МУ «Администрация Тайшетского района», МУ «Департамент по управлению муниципальным имуществом», МУ «Отдел субсидий» лимиты потребления электроэнергии, теплоэнергии и т.д администрацией района не установлены. Отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок установления лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов.

Пунктом 2.3. постановления Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, в целях создания условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области определено: «Энергопотребление бюджетных учреждений, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и отдельных получателей средств бюджета, чье потребление энергетических ресурсов и воды оплачивается за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, строго лимитируется. Ежегодно Правительством Иркутской области издается распоряжение о лимитах потребления тепловой и электрической энергии, холодной, горячей воды (в натуральном выражении) для бюджетных структур.

В соответствии с требованиями статьи 24 Федерального закона № 261-ФЗ, начиная с 01.01.2010 учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребляемых ими электрической энергии, тепловой энергии, воды, мазута, природного газа, угля, дизельного и иного топлива в течение пяти лет не менее чем на 15% от объемов фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%. Постановлением администрации района от 05.10.2009 № 1607 «Об утверждении лимита потребления топливно-энергетических ресурсов для объектов социально-коммунального назначения муниципальных образований Тайшетского района на 2010 год». Анализ исполнения требований статьи 24 Федерального закона № 261-ФЗ по электроэнергии представлен в таблице.

Наименование	Ед. изм.	2010 год	2014 год	2015 год	Отношение 2015г. к 2010г. (%)
МУ «Управление образования»	тыс. квт. час	7 777,0	7 913,3	7 901,3	101,6
МУ «Управление культуры спорта и молодежной политики»	тыс. квт. час	1 690,5	850,2	850,0	50,2

Необходим анализ исполнения требований статьи 24 Федерального закона № 261-ФЗ по тепловой энергии и воде с учетом сопоставимости условий (в связи с отсутствием

отдельных данных полный анализ не представлен в ходе мероприятия). КСП предлагает органу местного самоуправления подготовить информацию по выполнению отмеченных положений федерального законодательства.

Отмечено сверхлимитное использование в 2014 году электроэнергии в объеме 4,9 тыс. кВт.час, теплоэнергии в объеме 182,66 Гкал., воды в объеме 60,52 куб.м.

Информация в разрезе учреждений, допустивших сверхлимитное потребление, представлена в таблице.

Наименование	Ед.изм	Лимиты (утв.)	Лимиты (факт)	Превышение
Теплоэнергия	Гкал.			
МБОУ ДОД ДЮСШ г. Тайшет		931,34	962,59	31,25
МБОУ ДОД ДЮСШ г. Бирюсинск		419,5	570,91	151,41
Итого по учреждениям культуры		х	х	182,66
Электроэнергия	тыс. квт.час			
МКОУ ДОД ТДХШ		18	19,1	1,1
МБОУ ДОД ДЮСШ г. Тайшет		300	303,3	3,3
МКОУ ДОД ЮДМШ		1,2	1,7	0,5
Итого по учреждениям культуры		х	х	4,9
Вода	куб.м.			
МБУК МРДК «Юбилейный»		763,2	764,8	1,6
МКОУ ДОД ЮДМШ		135	193,92	58,92
Итого по учреждениям культуры		х	х	60,52

Допускаются случаи превышения между утвержденными постановлением администрации района объемами лимитов и объемами, установленными муниципальными контрактами на поставку теплоэнергии, электроэнергии и воды.

Так, в 2014 году по учреждениям культуры:

МБОУ ДОД ДЮСШ г. Тайшета утвержден объем лимитов по теплоэнергии 931,34 Гкал. Муниципальные контракты заключены: с ЗАО «Байкалэнерго» № 44 от 01.2013 на поставку теплоэнергии в объеме 35,4588 Гкал., с ООО «СК-Гарант» от 15.09.2013г. № 44/13 на поставку теплоэнергии в объеме 931,35 Г/калорий. Фактическое исполнение составило 962,59 Гкал, что выше установленного лимита на 31,25 Гкал.

МБОУ ДОД ДЮСШ г. Бирюсинска утвержден объем лимитов по теплоэнергии 419,5 Гкал. Муниципальный контракт №12 от 30.12. 2013 заключен с МУП «Бирюсинский ТВК» на поставку тепловой энергии в объеме 570,91 Гкал. Фактическое использование составило 570,91 Гкал, превышение 151,41Гкал.

МКОУ ДОД ТДХШ утвержден объем лимитов по электроэнергии 18 тыс.Квт.час. Заключен муниципальный контракт на 2014 год с ООО «Иркутскэнерго» № КШООО0000055 от 31.12.2013 на поставку электроэнергии в объеме 35 тыс. Квт.час. Факт - 19,1 тыс.Квт.час. электроэнергии. Превышение 1,1 тыс.Квт.час.

МБОУ «ДОД ДЮСШ г. Тайшета» утвержденный объем лимитов по электроэнергии 300 тыс.Квт.час. Муниципальные контракты заключены с ООО «Иркутскэнерго» №4 от 04.12.2013 на электроэнергии в объеме 393 801 Квт.час., ООО «Иркутскэнерго» № КШООО0000909 от 25.02.2014 на поставку электроэнергии в объеме 124465 Квт.час. Факт - 303,3 тыс.Квт.час, превышение - 3,3 тыс.Квт.час. .

МКОУ ДОД ЮДМШ утвержденный объем лимитов по электроэнергии 1,2 тыс. Квт.час. Муниципальный контракт заключен с ООО «Иркутскэнерго» № ТИООЭ0003270 от 31.12.2013 на поставку электроэнергии в объеме 1717 Квт.час. Факт -1,7 тыс.Квт.час., превышение - 0,5 тыс.Квт.час.

МБУК МРДК «Юбилейный» утвержден лимит по воде в объеме 763,2 куб.м. Заключен договор с ЗАО «Водоканал» № 959 от 30.12.2013 на поставку воды в объеме

764,4 куб.м. Факт - 764,8 куб.м. воды, превышение - 1,6 куб.м. воды.

МКОУ «ДОД ЮДМШ» утвержден объем лимитов по воде 135 куб.м. Договор заключен с ООО «Энергопром» № 08/14 от 27.12.2013 на поставку 193,92 куб.м. воды. Сверхлимитное использование ресурсов не установлено.

Задолженность за коммунальные услуги, потребляемые учреждениями бюджетной сферы Тайшетского района, на 01.07.2015 составила 80 123,0 тыс. рублей.

Тыс. рублей

Вид коммунальных платежей	МУ «Управление образования»	МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики»	МУ «Департамент по управлению муниципальным имуществом»	МУ «Администрация Тайшетского района»	Итого
Коммунальные услуги	71499,7	8143,9	85,2	394,2	80 123,0
Теплоснабжение	69298,3	6450,2	85,2	285,0	76 118,7
Горячее водоснабжение	-	1072,8	-	-	1 072,8
Холодное водоснабжение	677,5	134,6	-	48,3	860,4
Канализация и водоотведение	658,9	390,5	-	39,4	1 088,8
Электрическая энергия	742,2	95,8	-	21,5	859,5
Другие расходы	122,8	-	-	-	122,8

Причиной возникновения задолженности по коммунальным услугам является недостаточность финансирования и высокие тарифы за тепловую энергию.

Анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы Тайшетского района в 2014 году и 1-ом полугодии 2015 года (выборочно) приведен в приложениях 4.1 и 4.2 к настоящему заключению.

Стоимость Гкал на территории МО «Тайшетский район» колеблется от 1 067,01 рублей в г. Тайшете, до 3 805,25 рублей в п. Венгерка. Общие расходы за коммунальные услуги в 2014 году в бюджете района составляет 118 531,0 тыс. рублей.

Информация о тарифах на тепловую энергию для прочих потребителей в разрезе теплоснабжающих организаций коммунального комплекса, представлена в таблице.

Наименование организации	Расчетная единица	Цена без НДС в 2012 г. (рублей)	Цена без НДС в 2013 г. (рублей)
ЗАО «Байкалэнерго»	Гкал.	с 26.12.2011 г. 949,30 с 01.07.2012 г. 1067,01	1067,01
Электростанция «РЖД»	Гкал	1691,98	1691,98 с 01.07.2013 г. 2068,13
МУП «Бирюсинский ТВК»	Гкал	1767,35	1767,35
ООО «СК-Гарант»	Гкал	3426,66	3426,66
ООО «Теплоэнергия»	Гкал	3309,89	3309,89
ООО «Маяк»	Гкал	1385,30	1385,30
ИП Килин В.Ф.	Гкал	3805,25	3805,25
ООО «Энергопром»	Гкал	1074,10	1074,10
ООО «АЯН»	Гкал	3284,40	3284,40
ООО «ЮртКомХоз»	Гкал	3409,02	3409,02

Погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг по судебным искам в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, с указанием суммы погашения. Источники погашения задолженности по судебным искам (собственные доходы бюджета, бюджетные кредиты, кредиты, полученные в кредитных организациях), какие меры по

недопущению задолженности были приняты муниципальными образованиями.

Оплата кредиторской задолженности за коммунальные услуги по судебным искам производилась за счет средств местного бюджета и составил:

- в 2014 г – 634,9 тыс. рублей;
- на 01.07.2015 – 325,8 тыс. рублей

Администрация Тайшетского района в целях недопущения роста кредиторской задолженности по коммунальным услугам неоднократно обращались в министерство финансов Иркутской области за выделением дополнительной финансовой помощи и бюджетными кредитами из областного бюджета.

Направлены обращения на дополнительную финансовую помощь:	Направлены обращения на бюджетный кредит:	Получены бюджетные кредиты:
- от 10.01.2014 № 11/12;	- от 12.02.2014 № 331/12;	- от 25.03.2014 № 5 на сумму 23 957,0 тыс. рублей;
- от 14.05.2014 № 413;	- от 16.07.2014 № 2111/12;	- от 18.08.2014 № 32 на сумму 15 793 тыс. рублей;
- от 16.01.2015 № 58;	- от 25.08.2014 № 2575/12;	- от 26.03.2015 № 3 на сумму 7 448,0 тыс. рублей;
- от 10.02.2015 № 173;	- от 17.10.2014 № 3261/1;	- от 02.07.2015 № 9 на сумму 20 000,0 тыс. рублей;
- от 09.04.2015 № 353;	- от 10.02.2015 № 174;	
- от 07.08.2015 № 697;	- от 03.06.2015 № 509.	
- от 14.09.2015 № 2701/12.		

Вместе с тем, с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, возможность самостоятельного покрытия необходимых расходов по коммунальным услугам затруднительна.

По данным финансового управления задолженность по коммунальным услугам на 01.07.2015 составила 75 848,0 тыс. рублей, на 01.09.2015 - 63 610,0 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение в 2015 году по доходам в сумме 1 238 658,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 397 699 тыс. рублей. Ожидается дефицит в сумме 159 048,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита предусмотрены получение кредитов от кредитных организаций в сумме 159 262,0 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что оплата расходов за потребленные коммунальные услуги муниципальных учреждений (организаций) отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований. Тем не менее, в рамках бюджетного законодательства оказывается возможная финансовая государственная помощь из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Так, в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 11.12.2013 № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», статьей 14.1 Закона Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2014 году и 2015 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области предоставлялись субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов

(городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области и **оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам** учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

Информация об использовании указанных субсидий анализируемыми муниципальными образованиями в 2014 году и истекшем периоде 2015 года представлена в таблице (тыс. рублей):

Наименование МО	2014 год				2015 год				
	Фактически поступило субсидии из ОБ	Использовано субсидии всего:	в том числе:		План на 2015 год	Фактически и поступило на 27.11.2015	Использовано субсидии, всего:	в том числе:	
			на выплату з/платы и начислений на нее	на оплату ком. услуг				на выплату з/платы и начислений на нее	на оплату ком. услуг
Братский	41 924,90	41 924,9	41 627,9	297,0	52 907,30	52 907,30	52 907,3	41 440,6	11466,7
Нижнеилимский	28 670,80	28 670,8	28 670,8	0,0	20 406,7	17 126,9	17 126,9	17 126,9	0,0
Тайшетский	69 455,70	69 455,7	29 293,7	40162,0	38 265,40	38 265,40	38 265,4	6 588,9	31676,5
Чунский	7 535,50	7 535,5	7 535,5	0	20 313,60	20 313,60	20 313,6	17 356,8	2956,8
Всего:	147 586,90	147 586,9	107 127,9	40 459,0	131 893,00	128 613,20	128 613,2	82 513,2	46 100,0

Как видно из таблицы, субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств, полученные из областного бюджета МО в 2014 и 2015 году, муниципальными образованиями в основном направлялись на выплату заработной платы и начислений на нее, и лишь частично на погашение задолженности по оплате коммунальных услуг (27% - в 2014 году, 36% - в 2015 году).

Кроме того, в рамках областного бюджета на протяжении ряда лет бюджетам муниципальных образований предусматриваются целевые средства на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Так, в 2014 году предусмотрено 58 200,3 тыс. рублей, фактически перечислено 44 143,5 тыс. рублей (или 75,8 % от плана). Местными бюджетами использовано 21 341,9 тыс. рублей (или % от предоставленных субсидий).

Предоставление субсидий местным бюджетам оказывалось в 2014 году по четырем направлениям:

реализация «пилотных проектов» по формированию зон высокого охвата системами приборного учета и регулирования потребления энергетических ресурсов» - в пределах субсидии федерального бюджета 2012 года, возвращенной в бюджет Иркутской области для использования в 2014 году - 1 935,1 тыс. рублей, перечислены в полном объеме Байкальскому муниципальному образованию;

проведение энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности – 13 538,2 тыс. рублей, перечислено 2 153,9 тыс. рублей;

содействие в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере 38 227 тыс. рублей, (в том числе 24 447 тыс. рублей МО «г. Братск », 2 649,7 тыс. рублей – МО «Эхирит-Булагатский район», 3 410,9 тыс. рублей – МО «Заларинский район», 2 013,6 тыс. рублей – МО «Ольхонский район», 949,9 тыс. рублей – МО «Зиминский район», 4 755,9 тыс. рублей – МО «г.

Свирск»), средства перечислены в полном объеме, освоены муниципальными образованиями в объеме 15 425,4 тыс. рублей;

содействие в разработке схем теплоснабжения поселений и городских округов - средства федерального бюджета 4 500 тыс. рублей, перечислено 1 827,5 тыс. рублей.

В 2015 году предоставление государственной поддержки муниципальным образованиям предусмотрено только по двум направлениям:

содействие в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере в размере 8 623,6 тыс. рублей, в том числе 2 011,9 тыс. рублей – МО «Ольхонский район», 5 237,2 тыс. рублей – МО «Чунский район», 1 374,5 тыс. рублей – МО «г. Усолье-Сибирское»;

реализация «пилотных проектов» по использованию возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов, эффективному использованию местных видов топлива и повышению эффективности энергоснабжения изолированных потребителей – в размере 6 000 тыс. рублей МО «Нижнеудинский район».

На 2016 год межбюджетные трансферты предусмотрены в объеме 59 202 тыс. рублей, в настоящее время не распределены между муниципальными образованиями.

Выделяемые субсидии из областного бюджета не в полном объеме покрывают реальность потребность муниципальных образований в проведении мероприятий энергосбережения. Основными причинами являются несвоевременное обращение (либо не обращение) за целевой финансовой помощью, несоблюдение условий получения субсидий (отсутствие софинансирования).

Как показывают результаты мероприятий КСП Иркутской области (к примеру, заключение от 20.11.2015 № 01/52-э), отдельные муниципальные образования используют средства в нарушение установленного порядка и условий получения средств. Так, субсидия на содействие в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере МО «Братск» получена в размере, превышающем фактические расходы на 22 801,6 тыс. рублей и до настоящего времени не возвращена в доход областного бюджета (в нарушение ч.7 п.3 соглашения от 10.12.2014 № 455).

В части анализируемых бюджетов муниципальных образований Чунского, Братского, Нижнеилимского, Тайшетского районов необходимо отметить, что предоставление субсидий МО «Тайшетский район», МО «Братский район» в 2014, 2015, 2016 годах не предусмотрено. В 2014 году в рамках проведения энергетических обследований бюджетных структур государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности МО «Нижнеилимский район» распределены, перечислены и освоены муниципальным образованием средства в объеме 763,7 тыс. рублей.

В 2015 году в рамках содействия в реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере распределены МО «Чунский район» средства в сумме 5 237,2 тыс. рублей, в настоящий момент соглашение в стадии заключения, средства не перечислены.

Основные выводы

По состоянию на 01.01.2015 объем кредиторской задолженности по коммунальным услугам в МО «Братский район», «Нижнеилимский район», «Тайшетский район», Чунском районном муниципальном образовании составил 129 601,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.08.2015 объем кредиторской задолженности увеличился в 2 раза и составил 250 900,0 тыс. рублей.

Ожидаемый объем кредиторской задолженности по оценке исследуемых

муниципальных образований по состоянию на 01.01.2016 прогнозируется в объеме 507 282,0 тыс. рублей, с увеличением в 3,9 раза.

Основными причинами возникновения кредиторской задолженности в муниципальных образованиях Иркутской области является:

несбалансированность бюджетов муниципальных образований (бюджеты приняты и исполнены с дефицитом бюджета);

отсутствие установленных лимитов потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) органами местного самоуправления для муниципальных (казенных, бюджетных, автономных) учреждений;

отсутствие в учреждениях бюджетной сферы приборов учета тепловой энергии и воды, что свидетельствует о нарушении п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ;

рост тарифов на энергоресурсы;

недостаточный объем финансирования;

неэффективное использование помещений (зданий), в которых располагаются муниципальные учреждения (организации), рост занимаемых площадей,

отсутствие должного контроля со стороны заинтересованных органов местного самоуправления по вопросам упорядочения работы с предоставлением услуг жилищно-коммунальной сферы и их реального финансового обеспечения;

отсутствие внедрения элементов энергосбережения - во многих зданиях остается устаревшая система освещения помещений, что приводит к большому расходу электроэнергии, отмечены потери теплоэнергии через чердачные и оконные проемы, недостаточный контроль соответствующих служб (как ответственных за эксплуатацию здания, так и энергосберегающей организации) за соблюдением необходимых параметров работы систем.

Предложения

1. Направить данное заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

2. Предложить мэрам муниципальных образований Иркутской области (по списку) использовать настоящее заключение для сведения и учета в работе.

3. Мэрам Братского, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского районов:

- принять исчерпывающие меры, направленные на исключение замечаний и нарушений, указанных в настоящем заключении, в том числе на погашение кредиторской задолженности по коммунальным услугам;

- о принятых мерах информировать КСП области не позднее 31.12.2015.

Председатель

И.П. Морохоева

Приложения

- анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы МО «Нижнеилимский район» за 2014 год и 1-е полугодие 2015 года (приложения 1.1 и 1.2);

- анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы МО «Братский район» за 2014 год и 1-е полугодие 2015 года (приложения 2.1 и 2.2);

- анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы Чунским районным муниципальным образованием за 2014 год и 1-е полугодие 2015 года (приложения 3.1 и 3.2);

- анализ исполнения расходов по оплате коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы МО «Тайшетский район» за 2014 год и 1-е полугодие 2015 года (приложения 4.1 и 4.2).