



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом»

21.06.2016

№ 01/24-э

*Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области
от 03 июня № 6(221),
утверждено распоряжением председателя
от 21 июня № 77-р*

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом» проведено в соответствии с пунктом 6 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, пунктом 3.1.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, принимаемые органами исполнительной власти Иркутской области.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство экономического развития Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области (по запросам), министерство сельского хозяйства Иркутской области, муниципальные образования Иркутской области (по запросам).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15 марта по 31 мая 2016 года.

Проверяемый период: 2012-2015 годы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Наиболее оптимальные формы оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающие наибольшее влияние на увеличение количества начинающих свой бизнес, на продолжение деятельности и развитие действующих индивидуальных предпринимателей и организаций малого бизнеса

В анализируемом периоде реализовывались такие мероприятия как, субсидирование части затрат на технологическое присоединение к объектам

электросетевого хозяйства (2012 год, 2013 год), субсидирование инновационных компаний (2012 год, 2013 год), субсидии на возмещение части затрат по договорам на приобретение в собственность производственного оборудования (далее – субсидии на оборудование) (2014 год, 2015 год), в целях компенсации части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей (2012 год, 2013 год, 2014 год).

За период 2012-2015 гг. большая часть заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) поступила на получение субсидии, связанной с приобретением производственного оборудования (205 заявок из 499). Заявки, связанные с реализацией инновационных проектов, начинающих и действующих компаний направлены в количестве 121 единицы. На третье место приходятся заявки, связанные с компенсацией части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей (таблица).

Таблица 1. Структура заявок за 2012-2015 годы

(единиц)

наименование (за 2012-2015гг.)	заявлено	одобрено	отказано	предоставлено
производственное оборудование	205	89	116	72
инновационные проекты	121	55	66	42
лизинговые операции	99	53	46	40
микрофинансовые компании	41	29	12	29
центры детей	33	23	10	23
всего	499	249	250	206

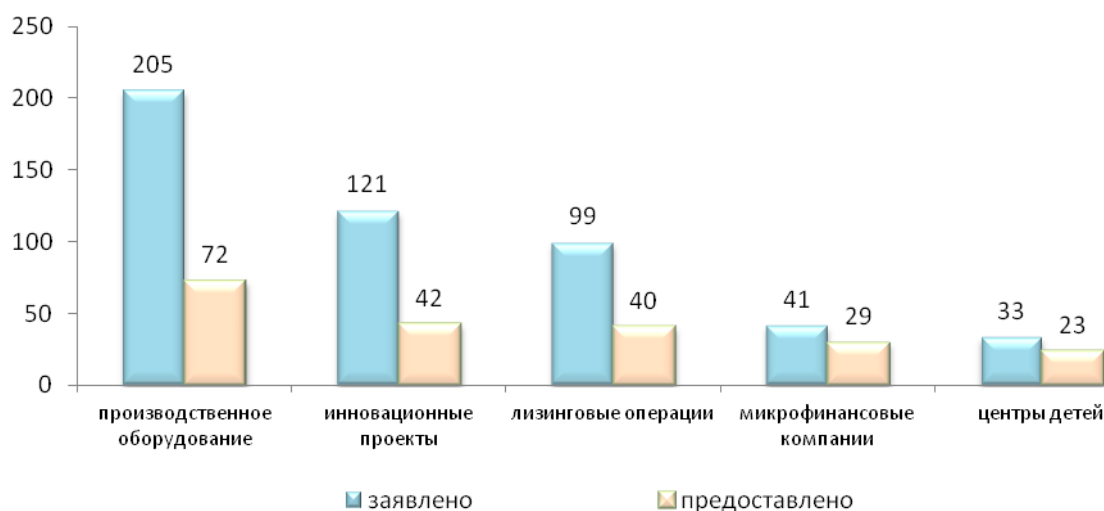


Рис.1 Заявленные и поддержанные проекты

Общее количество поддержанных проектов субъектов МСП, связанных с субсидированием затрат на приобретение оборудования, составило за период 2012-2015 годов 72 заявки (или 35%) из 205 предложенных на рассмотрение.

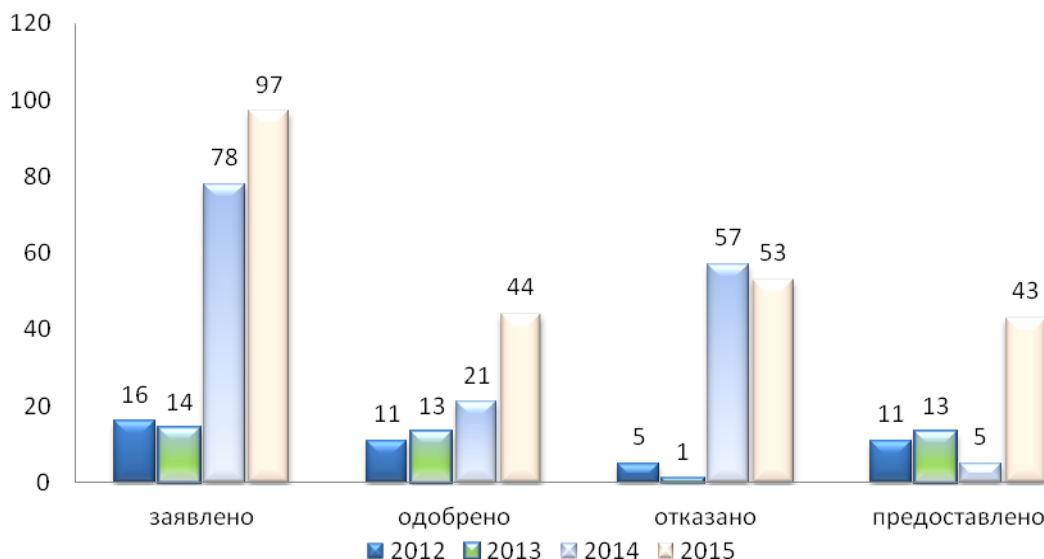


Рис.2 Динамика заявок за период 2012-2015 годов

Анализ нормативных правовых актов и материалов министерства экономического развития Иркутской области (далее – министерство) по предоставлению субсидии на оборудование показал следующее.

Постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2015 № 378-пп, вступившим в силу 20.08.2015, в постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 427-пп) внесены изменения. Установлено, что субсидии предоставляются при соблюдении заявителями условия, что они не являются аффилированными лицами по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования.

Однако необходимо отметить, что в Постановлении № 427-пп отсутствует механизм осуществления проверки аффилированности субъектов МСП по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования.

Отсутствие до 2015 года в Постановлении № 427-пп условия о не предоставлении поддержки в случае заключения договора с аффилированным лицом, привели к предоставлению субсидии субъекту МСП, заключившему договор с самим собой, как с руководителем иной организации. Так, в материалах к заявке на участие в конкурсе на получение субсидии министерству представлены копии договоров на изготовление, доставку и установку 30 окон ПВХ (с копиями платежных поручений), заключенных между ИП Астраханцев А.А. и директором ООО «Усть-Илимская стекольная компания» Астраханцевым А.А. на общую сумму 300,0 тыс. рублей. Данные затраты возмещены в виде субсидии. При этом доказательств установки 30 окон ПВХ на объекте по адресу: г. Усть-Илимск,

Усть-Илимское шоссе, 5Б, принадлежащем ИП Астраханцев А.А., не имеется.

Кроме того, не всегда по представляемым на конкурс документам установить аффилированность представляется возможным.

В 2012 году ООО «Новасиб» предоставлена субсидия на содействие повышению энергоэффективности производства в размере 1 000,0 тыс. рублей на основании постановления Правительства Иркутской области от 14.11.2012 № 636-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 636-пп) (протокол заседания конкурсной комиссии от 14.12.2012).

31.10.2014 в министерство поступили заявки на участие в конкурсе на предоставление субсидии на возмещение части затрат по договорам на приобретение в собственность производственного оборудования от ИП Голубцов Сергей Федорович и ООО «Новасиб».

Письмом министерства от 08.12.2014 ИП Голубцов С.Ф. отказано в допуске заявки к участию в конкурсе, поскольку приобретенное им оборудование передано в ООО «Новасиб», которое непосредственно и занимается производством пеноплит, ИП Голубцов С.Ф. производство не осуществляется.

На основании распоряжения министерства от 12.12.2014 № 106-мр ООО «Новасиб» предоставлена субсидия на возмещение части затрат по договорам на приобретение в собственность производственного оборудования в размере 5 000,0 тыс. рублей. При этом в подтверждение затрат ООО «Новасиб» представило договоры о приобретении оборудования на сумму 10 129,7 тыс. рублей у ООО «Интел-Трэйд». Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), Голубцов С.Ф. является генеральным директором (и учредителем до 26.02.2015, с 11.11.2015 учредителем является Атаманчук Александр Васильевич) ООО «Новасиб», а также учредителем (и генеральным директором с 09.09.2015; до 05.06.2015 учредителем являлся Атаманчук Александр Васильевич) ООО «Интел-Трэйд». Взаимосвязь указанных юридических лиц, один из которых является получателем субсидии, и их руководителей на дату проведения конкурса и предоставления субсидии установить невозможно. По сведениям министерства экономического развития области, ООО «Новасиб» целевые показатели, указанные в соглашении о предоставлении субсидии, не достигнуты, направлено требование о возврате субсидии. ООО «Интел-Трэйд», согласно сведениям в ЕГРЮЛ, прекратил деятельность 25.11.2015.

В этой связи, с учетом статьи 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», документы, представленные в составе заявки ООО «Новасиб» на получение субсидии, с целью проверки

на безденежность сделок по купле-продаже оборудования на 10 129,7 тыс. рублей и дачи правовой оценки действия руководителя ООО «Новасиб» направлены КСП области в рамках соглашения о взаимодействии в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Иркутской области (далее – УЭБПК).

Также при анализе документов по предоставлению субсидий установлена неполнота документов, на основании которых министерством предоставлялись субсидии.

В 2013 году предоставлена субсидия на содействие повышению энергоэффективности производства ИП Астраханцев А.А. в размере 1 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением № 636-пп одним из условий предоставления субсидии на энергоэффективность является наличие энергетического паспорта, полученного по результатам проведения энергетических обследований на нежилой объект, находящийся в собственности участника конкурса.

В выписке из ЕГРИП и анкете указан юридический адрес ИП Астраханцев А.А. – г. Усть-Илимск, пр-т Мира, 21-117. Энергетический паспорт составлен по результатам добровольного энергетического обследования по адресу: г. Усть-Илимск, Усть-Илимское шоссе, 5Б. Каких-либо документов о нахождении данного объекта в собственности ИП Астраханцев А.А. министерству не представлено.

На основании соглашения от 18.12.2015 министерством экономического развития области ИП глава КФХ Асалханова Т.Л. предоставлена субсидия на оборудование в размере 3 000,0 тыс. рублей. В заявке на получение субсидии указано, что данный ИП осуществляет деятельность в Осинском районе, представлены копии договоров и платежных поручений о приобретении оборудования сельхозназначения (трактор, плуг и т.д.). Между тем, согласно паспортным данным, Асалханова Т.Л. проживает в г. Иркутске, ул. Подгорная, 64-29. Документы о наличии у нее в собственности земельного участка, расположенного в Осинском районе Иркутской области, в материалах к заявке на участие в конкурсе (представленных министерством КСП в прошитом и пронумерованном виде) отсутствуют.

В этой связи, материалы по ИП Астраханцев А.А. и ИП глава КФХ Асалханова Т.А. направлены в УЭБПК для проверки и дачи правовой оценки действиям должностных лиц министерства в части законности предоставления субсидии.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в часть 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) внесены изменения, согласно которым запрещается предоставление финансовой поддержки,

предусмотренной статьей 17 настоящего Федерального закона, субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых. Данная норма действует с 30.06.2015.

В декабре 2015 года министерством экономического развития области предоставлена субсидия в целях субсидирования части затрат субъектов МСП на приобретение производственного оборудования 43 субъектам МСП.

В ходе исследования документов субъектов МСП - получателей указанной субсидии установлено, что в выписках из ЕГРЮЛ, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) указаны виды экономической деятельности, предоставляющие право на осуществление деятельности, связанной с розничной или оптовой торговлей табачными изделиями, которые в соответствии со статьей 181 Налогового кодекса РФ являются подакцизными товарами. При этом у 1 получателя субсидии (ИП Аксенова Л.В.) деятельность по розничной торговле в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями является основным видом деятельности; у 5 получателей субсидии (ООО «Усть-Ордынский мясокомбинат», ЗАО «Сибирская агропромышленная компания», ИП Кичигин Л.П., ИП Капленко Н.Н., ООО «Риконт») данный вид деятельности указан в качестве дополнительного.

По пояснениям министерства (письмо первого заместителя министра от 31.03.2016 № 6235-803/16), в ходе проверки представленных субъектами МСП заявок на предоставление субсидии осуществлялись выездные проверки с целью установления осуществления предпринимательской деятельности, определения наличия оборудования, предъявленного к возмещению, наличие производственных площадей; представлены копии фотографий.

Между тем, сведения о составе комиссии, осуществлявшей выезд к субъектам МСП, ее полномочиях, а также правовой акт, регламентирующий деятельность комиссии, не представлены, поскольку Постановлением № 427-пп не предусмотрено создание комиссии по установлению факта осуществления предпринимательской деятельности субъектами МСП (письмо заместителя министра от 28.04.2016 № 62-35-1202/6).

Таким образом, министерством проверено фактическое осуществление субъектом МСП производственной деятельности, а не осуществление предпринимателем деятельности по реализации подакцизных товаров. В ходе проведения мероприятия КСП области осуществлен выезд в магазин ИП Аксенова Л.В. (адрес магазина указан в областном реестре хозяйствующих субъектов), установлено осуществление торговли пивом, которое относится к подакцизным товарам; табачные изделия, по словам сотрудника магазина, временно отсутствовали. По факту предоставления субъектам МСП субсидии на оборудование материалы направлены в УЭБПК для проверки

осуществления МСП деятельности по реализации подакцизных товаров на момент получения субсидии и дачи правовой оценки действиям субъектов МСП, должностных лиц министерства.

Исходя из положений действующего законодательства, сведения о дополнительных видах деятельности в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) дают право на осуществление такой деятельности, но не означают ее фактическое осуществление.

Таким образом, для проверки фактического осуществления деятельности необходимо проводить проверочные мероприятия, из которых министерством экономического развития области в рамках своих полномочий могут быть направлены лишь запросы о получении субъектом МСП лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, осуществлена выездная проверка.

В заявке и прилагаемых к ней документах субъект МСП указывает юридический адрес, указывать адреса торговых объектов, в которых он осуществляет торговую деятельность, не обязан. Реестр хозяйствующих субъектов также не содержит полной информации о торговых объектах, в которых конкретным субъектом МСП осуществляется деятельность в сфере торговли, поскольку предоставление таких сведений носит добровольный характер в силу положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Следует отметить, что результаты выездной проверки (в случае проведения таковой министерством) в рамках поданной субъектом МСП заявки на получение субсидии будут свидетельствовать о факте неосуществления такой деятельности лишь на момент проверки. Для установления факта осуществления деятельности субъектом МСП по реализации подакцизных товаров ранее дня проверки, необходимо исследовать первичные документы, подтверждающие хозяйственную деятельность (например, накладные, счет-фактуры), предоставление которых в полном объеме субъектом МСП вызывает сомнение.

Иным образом первичные документы по осуществлению субъектом МСП хозяйственной деятельности могут быть получены правоохранительными органами в рамках оперативно-розыскных мероприятий, для которых необходимо основание.

Учитывая изложенное, КСП области в материалах по итогам экспертно-аналитического мероприятия направила в Счетную палату РФ предложение об инициировании внесения изменений в часть 4 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ путем изложения в следующей редакции:

«4. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренная статьей 17 настоящего Федерального закона, не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, которые в соответствии с видами деятельности,

указанными в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, имеют право на осуществление производства и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых».

Кроме того, с учетом практики других регионов (постановление администрации Находкинского городского округа Приморского края от 29.08.2014 № 1598, постановление администрации Артемовского городского округа Приморского края от 07.11.2013 № 2958-па) КСП области предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 6 Постановления № 427-пп, указав, что одним из условий предоставления субсидии является отсутствие в выписке из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в качестве основного и (или) дополнительного вида экономической деятельности, связанных с производством и (или) реализацией подакцизных товаров; добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

КСП области обращает внимание на следующие обстоятельства. Распоряжением министра экономического развития области от 12.12.2014 № 106-мр утверждено решение об отказе в предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. В данном решении указаны 16 заявителей, допущенных к участию в конкурсе по предоставлению субсидии из областного бюджета на компенсацию части затрат субъектов МСП на приобретение производственного оборудования, которым отказано в предоставлении субсидии «в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств».

Аналогичное решение принято в 2015 году в отношении 1 субъекта МСП (распоряжение министерства от 14.12.2015 № 113-мр).

В соответствии с пунктом 15 Постановления № 427-пп максимальный размер субсидии на оборудование составляет 3000,0 тыс. рублей на одного субъекта МСП, но не более 50 % произведенных затрат на приобретение оборудования.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

Данное понятие, по мнению КСП области, не применимо к получателям субсидии, и такая формулировка не может служить основанием для отказа.

Кроме того, установление максимального размера субсидии в 3 000,0 тыс. рублей создает искусственный барьер для получения государственной поддержки субъектами малого предпринимательства.

Так, за период 2012-2015 годов из 205 субъектов МСП субсидия предоставлена в 35% случаев (72 заявки).

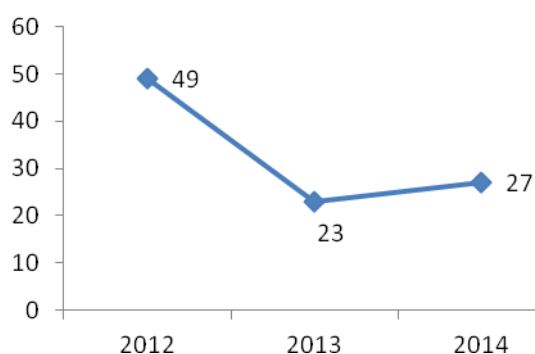
В анализируемом периоде поддержка инновационных проектов в 2012-2013 годах связана с поддержкой действующих инновационных компаний, начинающих малых инновационных компаний, содействием повышению энергоэффективности производства.

Из 7 действующих инновационных компаний, получивших субсидию в период 2012-2015 годов, 3 получателя прекратили деятельность путем реорганизации, 1 получатель находится в стадии ликвидации (общий объем предоставленной данным получателям поддержки составил 15 888,2 тыс. рублей).

Из 20 субъектов МСП, получивших субсидию на содействие повышению энергоэффективности, 3 субъекта прекратили деятельность в форме присоединения к другому юридическому лицу (сумма предоставленной поддержки 2 609,8 тыс. рублей), 1 субъект МСП прекратил деятельность путем ликвидации (сумма поддержки составила 1 000,0 млн. рублей).

Анализ государственных мер субъектам МСП по компенсации части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей показал следующее.

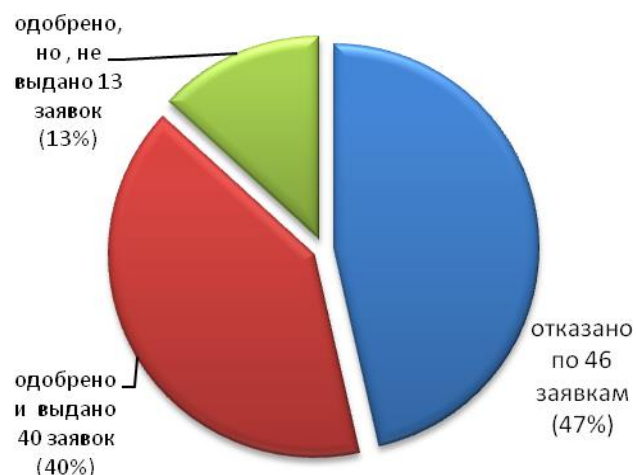
рис. 3 Заявки по компенсации части %-ставки по уплате лизинговых платежей



Всего за период 2012-2014 годов от субъектов МСП Иркутской области поступило 99 заявок, в том числе в 2012 году – 49 заявок, в 2013 году – 23 заявки, в 2014 году – 27 заявок. Из них одобрены 53 заявки, в том числе в 2012 году – 27 заявок (55%), в 2013 году – 18 заявок (78%), в 2014 году – 8 заявок (29%).

В целом, причины отказа в предоставлении государственной поддержки субъектам МСП связаны с несоблюдением положений Федерального закона № 209-ФЗ, с неполнотой пакета документов.

Вместе с тем, КСП Иркутской области отмечает, что из числа одобренных заявок (53 ед.) лишь по 40 заявкам предоставлены субсидии из областного бюджета Иркутской области. За период 2012 -2014 годов из одобренных заявок 13 субъектам (13%) в последующем отказано с формулировкой «отсутствие лимитов бюджетных обязательств». Таким образом, за 2012-2014 годы реально поддержаны 40 из 99 заявок (40%) (таблица 2, рис. 4)



Период	Поступило заявок	Одобрено заявок	Отказано, всего	Предоставлены субсидии по заявкам
а	гр.1	гр.2	гр.3 (гр.1-гр.2)	4 (в т.ч. от гр. 2)
2012	49	27	22	15
2013	23	18	5	17
2014	27	8	19	8
всего	99	53	46	40

Как указывалось выше, субсидию на содействие созданию центров времяпрепровождения детей получили 23 субъекта МСП, в том числе в 2015 году – 10 субъектов МСП.

Следует отметить, что с 2015 года на основании статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьи 78 Бюджетного кодекса РФ на территории Иркутской области установлены условия и порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), критерии отбора лиц, имеющих право на получение субсидий, а также порядок возврата субсидий (постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 164-пп).

Анализ предоставленных мер государственной поддержки за 2015 год показал, что 2 субъектам МСП (ООО «Семь звезд», ООО «Школа Леонова») оказана финансовая государственная поддержка министерством экономического развития области в размере 1 000,0 тыс. рублей и 542,9 тыс.

рублей соответственно, в целях оплаты аренды, коммунальных платежей, приобретения учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек и т.д.

Между тем, на основании ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ министерством образования Иркутской области указанным 2 субъектам МСП предоставлена субсидия в размере в сумме 2 553,2 тыс. рублей (24.06.2015) и 6 972,5 тыс. рублей (14.05.2015), соответственно. Из документов по получателям субсидии ООО «Семь звезд» и ООО «Школа Леонова», имеющимся в министерстве экономического развития области, не усматривается наличие информации о предоставлении субсидии министерством образования области.

В нормативных правовых актах, регламентирующих представление министерством экономического развития поддержки субъектам МСП, условия о предоставлении информации о получении субъектом МСП субсидии в министерстве образования области.

Поскольку органом государственной власти – министерством образования Иркутской области с 2015 года предоставляются субсидии в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, целесообразность предоставления государственной поддержки на возмещение тех же расходов вызывает сомнение.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 529-пп, субсидии предоставляются по решению Организатора, при соблюдении условия, что субъекты малого и среднего предпринимательства (победители конкурса) не находятся в процедуре конкурсного производства (в отношении индивидуальных предпринимателей - в процедуре реализации имущества гражданина) и в процессе ликвидации или реорганизации.

Согласно представленной информации, ООО «Праздник» заявка на предоставление субсидии по мероприятию – содействие созданию и (или) развитию центров времяпрепровождения детей, предоставлена 27.10.2015. На основании распоряжения министерства экономического развития области от 14.12.2015 № 112-мр ООО «Праздник» (ИНН 3817039473, г. Усть-Илимск) предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, в размере 180,2 тыс. рублей. Между тем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, предоставленная в составе документов для участия в конкурсе на получение субсидии, содержит сведения о начале процедуры реорганизации ООО «Праздник» с 13.10.2015.

Таким образом, министерство экономического развития области в нарушение требований нормативного правового акта области предоставило субсидию ООО «Праздник», не имевшему право на ее получение.

Формы финансовой государственной поддержки, не оказывающие заметного влияния на деятельность субъектов МСП

В соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области, регламентирующими предоставление мер государственной поддержки на развитие малого и среднего предпринимательства, получатели субсидии представляют в министерство отчет о достижении целевых показателей в сроки и по форме, установленные соглашением о предоставлении субсидии.

Как следует из соглашений о предоставлении субсидии, после поступления субсидии на расчетный счет получателя в кредитной организации (банке) до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет отчет о достижении целевых показателей.

Таким образом, обязанность по предоставлению отчетности возникла у субъектов МСП, которым оказаны меры государственной поддержки в 2012-2014 годах.

Анализ предоставленных мер государственной поддержки показал, что не оказывает заметного влияния на деятельность субъектов МСП мера государственной поддержки в виде грантов начинающим на создание собственного бизнеса (далее – грант, субсидия).

В 2012 году гранты предоставлялись министерством (за счет остатков средств 2011 года) и органами местного самоуправления области.

Министерством в 2012 году предоставлены гранты 23 получателям в объеме 6 980,0 тыс. рублей. Информация по использованию субъектами МСП указанных грантов представлена в таблице.

Таблица 3. Использование грантов

количество субъектов МСП – получателей гранта	количество субъектов МСП, не достигших показателей по соглашению	судом вынесено решение о взыскании средств гранта		судом вынесено решение об отказе во взыскании средств гранта		судом вынесено определение о приостановлении производства по делу	
		количество субъектов МСП	сумма (тыс. руб.)	количество субъектов МСП	сумма (тыс. руб.)	количество субъектов МСП	сумма (тыс. руб.)
23	20	12	4 347,9	6	2 567,9	2	600,0

Как видно,, 87% субъектов МСП – получателей грантов не выполнили условия соглашения о предоставлении грантов, на общую сумму 6 080,5 тыс. рублей. Несмотря на не достижение субъектами МСП предусмотренных соглашениями о предоставлении гранта целевых показателей, судами области отказано в удовлетворении исковых требований министерства о взыскании средств гранта на сумму 2 567,9 тыс. рублей, что составляет 36,8% от общего объема грантов, предоставленных министерством в 2012 году.

Проверка (с помощью программы «Контур-Фокус») осуществления деятельности субъектами МСП – получателями гранта в 2012 году (в министерстве и органах местного самоуправления области) показала, что из 253 субъектов МСП (общая сумма предоставленных грантов 60 303,4 тыс. рублей) прекратили осуществление предпринимательской деятельности 98 субъектов МСП (из них 1 - в связи со смертью):

в 2013 году – 17 МСП, общая сумма грантов 3 348,1 тыс. рублей;

в 2014 году – 41 МСП, общая сумма грантов 10 485,8 тыс. рублей;

в 2015 году – 36 МСП, общая сумма грантов 9 135,7 тыс. рублей;

в 2016 году – 4 МСП, общая сумма грантов 1 020,9 тыс. рублей.

В 2013 году гранты предоставлялись субъектам МСП органами местного самоуправления области. Объем предоставленных средств гранта, количество получателей и достижение целевых показателей (выборочно по муниципальным образованиям области) представлены в таблице.

Таблица 4. Объем предоставленных средств гранта, количество получателей и достижение целевых показателей

Муниципальное образование	Количество субъектов МСП-получателей гранта	Сумма грантов (тыс. рублей)	Количество получателей, не достигших целевых показателей	Сумма грантов (тыс. рублей)	Примечание
МО Шелеховский район	5	1 392,7	4	1 092,7	судебные решения о взыскании средств гранта с 4 получателей в сумме 1 092,7 тыс. руб.
Тулунский муниципальный район	3	632,0	2	466,0	направлены требования о возврате средств грантов на сумму 466,0 тыс. руб.
Братский муниципальный район	14	5 300,0	9	3200,0	1 получателем сумма гранта возвращена добровольно, по 2 получателям решениями арбитражного суда отказано во взыскании суммы гранта (600,0 тыс. рублей, решения обжалуются), с 6 получателей решениями арбитражного суда взыскана сумма гранта
муниципальное образование г. Бодайбо и район	4	850,0	4	850,0	направлены требования о возврате средств грантов на сумму 850,0 тыс. рублей, составлены графики возврата субсидии

Необходимо отметить, что из представленных судебных решений лишь администрацией Шелеховского муниципального района при взыскании в судебном порядке средств субсидии (гранта) с получателей, не достигших целевых показателей, также заявлены и удовлетворены арбитражным судом требования о взыскании средств за пользование чужими денежными средствами на общую сумму 33,2 тыс. рублей.

Проверка («Контур-Фокус») осуществления деятельности субъектами МСП – получателями гранта в 2013 году показала, что из 250 субъектов МСП (общая сумма предоставленных грантов 71 339,7 тыс. рублей) прекратили осуществление предпринимательской деятельности 57 субъектов МСП:

в 2014 году – 13 субъект МСП, общая сумма грантов 2 729,1 тыс. рублей;

в 2015 году – 29 субъектов МСП, общая сумма грантов 8 024,1 тыс. рублей;

в 2016 году – 15 субъектов МСП, общая сумма грантов 4 266,3 тыс. рублей.

По сведениям ЕГРИП («Контур-Фокус»), из 216 получателей гранта на создание бизнеса в 2014 году (общая сумма предоставленных грантов 55 942,8 тыс. рублей) в настоящее время прекратили осуществлять предпринимательскую деятельность и внесли соответствующие сведения в ЕГРИП 13 получателей гранта (из них 1 получатель в связи со смертью), 2 получателя гранта находятся в стадии ликвидации. Объем предоставленных грантов 15 получателям составляет 3 297,2 тыс. рублей. Согласно представленным муниципальными образованиями области сведениям о достижении субъектами МСП целевых показателей по грантам на создание собственного бизнеса, предоставленным в 2014 году, не достигли целевых показателей 25 получателей (сумма предоставленных грантов составила 6 386,1 тыс. рублей; по 7 получателям не истек срок, предусмотренный соглашением для предоставления отчетности), 5 получателей субсидии (гранта) не представили отчетность (сумма предоставленных грантов составила 2 168,3 тыс. рублей), 1 получатель гранта допустил его нецелевое использование в сумме 300,0 тыс. рублей.

По сведениям реестров получателей поддержки в виде субсидии (гранта) на создание собственного бизнеса, размещенных на официальных сайтах муниципальных образований области, в 2015 году гранты предоставлены 220 субъектам МСП в сумме 76 427,8 тыс. рублей. Все получатели грантов осуществляют деятельность, согласно сведениям ЕГРИП (ЕГРЮЛ). Постановлением Правительства Иркутской области от 14.04.2016 № 218-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства (далее – Постановление № 218-пп). Данный документ распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2016.

Постановление № 218-пп устанавливает условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе на поддержку

начинающих субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

В приложении 1 к Постановлению № 218-пп установлены следующие условия предоставления субъектам МСП, подлежащие включению в муниципальные нормативные правовые акты:

Наименование мероприятия	Условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства
поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса	1) субсидии предоставляются вновь зарегистрированным и действующим менее одного года субъектам малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы; 2) субсидии предоставляются при условии финансирования субъектом малого предпринимательства расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера получаемой субсидии; 3) субсидии предоставляются после прохождения субъектом малого предпринимательства краткосрочного обучения и при наличии бизнес-проекта. Прохождение краткосрочного обучения не требуется для начинающих предпринимателей, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании (профильной переподготовке); 4) субсидии субъектам малого предпринимательства, осуществляющим розничную и оптовую торговлю, должны составлять не более 50% от общей суммы субсидии, предусмотренной на реализацию указанного мероприятия; 5) заявитель не должен иметь задолженность по уплате налогов в бюджеты бюджетной системы РФ; 6) максимальный размер субсидий на одного субъекта малого предпринимательства - 500 тыс. рублей

Пунктом 15 Постановления № 218-пп предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных образований в сроки и по формам, установленным соглашением, представляют в министерство отчет об использовании субсидий, а также отчет о достижении целевых показателей результативности использования субсидий. Форма соглашения по пояснениям министерства, находится в разработке.

Анализ положений Соглашений, заключенных в 2015 году министерством экономического развития Иркутской области с муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на финансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятия муниципальной программы по поддержке начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса, показал следующее.

Согласно пункту 2.2.4 Соглашения муниципальное образование (получатель субсидии) предоставляет отчеты о достижении целевых показателей и об использовании субсидии, оформленные в соответствии с приложениями 2,3 к настоящему соглашению, в срок до 31 декабря текущего финансового года.

Таким образом, муниципальные образования, получившие субсидию в 2015 году, предоставили отчеты о достижении целевых показателей до 31.12.2015.

Между тем, Положениями муниципальных образований области о предоставлении субсидии на развитие малого и среднего предпринимательства в виде гранта на создание собственного бизнеса, в основном, предусмотрено предоставление получателями субсидии отчетов о достижении целевых показателей по истечении года, следующего за годом предоставления субсидии. Следовательно, субъект МСП, получивший грант на создание собственного бизнеса в 2015 году, представляет отчет о достижении целевых показателей в 2017 году.

Таким образом, в отчете о достижении целевых показателей муниципальное образование на 31.12.2015 имеет возможность указать лишь плановые показатели, которые указаны в соглашении о предоставлении субсидии субъекту МСП и которые субъект МСП обязуется достичь. Плановые показатели не всегда соответствуют фактически достигнутым показателям, как показали вышеприведенные сведения, представленные муниципальными образованиями по субсидиям (грантам), предоставленным МСП в 2014 году.

В этой связи, КСП области полагает, что в соглашении о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, дату представления отчета о достижении целевых показателей муниципальным образованием необходимо установить с учетом даты представления субъектом МСП отчета о достижении целевых показателей в муниципальное образование.

Приложением к Постановлению № 218-пп одним из условий предоставления субсидии субъектам МСП на поддержку начинающих субъектов МСП на создание собственного бизнеса предусмотрено предоставление субсидий вновь зарегистрированным и действующим менее одного года субъектам МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы. Данное условие содержится в Положениях муниципальных образований области о порядке предоставления субсидий на развитие малого и среднего предпринимательства (далее – Положение).

При этом, Положения отдельных муниципальных образований содержат дополнительное условие о том, что не имеют право на получение гранта индивидуальные предприниматели, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, менее чем за 1 год до даты повторной регистрации (Шелеховский муниципальный район, МО «Нижнеудинский район», МО «город Усть-Илимск», МО «Тайшетский район» и др.).

В основном, Положения не содержат ограничения по предоставлению субсидии (гранта) для субъектов МСП, прекративших свою деятельность и вновь зарегистрированных в таком же статусе (Байкальское городское поселение, МО «Боханский район», МО «Тулунский район», МО «город Братск», Ангарский городской округ, МО «Усть-Илимский район», МО

«Усольский район», МО «Мамско-Чуйский район», МО «Черемховский район» и др.). Данные обстоятельства приводят к предоставлению субсидии субъектам МСП, которые на протяжении длительного времени осуществляли деятельность, затем прекратили деятельность и вновь зарегистрировались перед обращением за государственной поддержкой.

Администрацией города Братска в 2015 году ИП Корженко Е.А. предоставлена субсидия в виде гранта в размере 137,5 тыс. рублей. Согласно сведениям ЕГРИП, ИП Корженко Е.А. зарегистрирована в качестве ИП 27.10.2014, при этом 23.06.2014 она прекратила осуществление деятельности также в качестве ИП.

Администрацией МО «Боханский район» 29.12.2013 ИП Барлуков В.М. предоставлен грант в сумме 290,0 тыс. рублей. Согласно сведениям ЕГРИП, ИП Барлуков В.М. прекратил свою деятельность в качестве главы КФХ 14.05.2013 и в качестве ИП 16.01.2013 вновь зарегистрировался в качестве ИП 26.09.2013. ИП Хомколова О.П., которая согласно сведениям ЕГРИП прекратила деятельность в качестве ИП 10.06.2015, затем вновь зарегистрировалась в качестве ИП 30.06.2015 и получила грант в размере 126,0 тыс. рублей.

Администрацией Шелеховского муниципального района, в нарушение Положения, предоставлена субсидия в виде гранта 30.12.2013 году ИП Кузин С.А. и ИП Баев С.П., как вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателям. Однако, согласно сведениям ЕГРИП, ИП Кузин С.А. прекратил деятельность в качестве ИП 30.08.2013 и вновь зарегистрировался 13.09.2013, ИП Баев С.П. прекратил деятельность в качестве ИП 11.01.2013 и вновь зарегистрировался в качестве ИП 15.11.2013.

Следует отметить, что кроме запроса в налоговые органы о предоставлении выписки из ЕГРИП (ЕГРЮЛ) для предоставления муниципальной услуги, органы местного самоуправления с помощью программы СУФД (система удаленного финансового доступа) имеют возможность проверить осуществление деятельности субъектом МСП ранее на территории муниципального образования.

Кроме того, предусмотренное Положениями ограничение по сроку деятельности с момента регистрации только для индивидуальных предпринимателей (Шелеховский муниципальный район, МО «Тайшетский район», МО «город Усть-Илимск»), к которым согласно части 2 статьи 11 Налогового кодекса РФ относятся физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств, позволяет гражданам, осуществляющим деятельность в качестве учредителей общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО), зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и получить меру государственной поддержки.

Например, в 2015 году грант администрацией Шелеховского муниципального района предоставлен ООО «ИНТКОМ», зарегистрированному в ЕГРЮЛ 09.02.2015, учредителем и директором которого является Кобяков К.А., который ранее зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и прекратил осуществление предпринимательской деятельности 12.12.2014.

В этой связи, КСП области предлагает в приложение 1 к Постановлению № 218-пп по мероприятию «поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» пункт 1 дополнить предложением «не имеют право на получение гранта субъекты малого предпринимательства, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность менее чем за 1 год до даты повторной регистрации».

Также отсутствуют нормы, препятствующие получению финансовой государственной поддержки индивидуальным предпринимателем, одновременно осуществляющим предпринимательскую деятельность в качестве учредителя ООО, либо наоборот, учредителю ООО, осуществляющему при этом деятельность в качестве индивидуального предпринимателя. Данные обстоятельства также указывают на риск перевода работников из ООО к индивидуальному предпринимателю (либо, наоборот) с целью соблюдения получателем субсидии условий соглашения о предоставлении субсидии по созданию новых рабочих мест и отчислениях в государственные внебюджетные фонды в необходимом объеме.

Так, администрацией г. Иркутска в 2015 году грант предоставлен ИП Мещерякова Д.М., зарегистрированной в ЕГРИП 07.10.2015. Между тем, Мещерякова Д.М. является руководителем и учредителем ООО «Бизнес-партнер» с 16.04.2014, учредителем ООО «Свентовит» с 16.04.2014.

Администрацией Байкальского городского поселения в 2015 году предоставлен грант в размере 500,0 тыс. рублей ИП Бичевин А.Н., зарегистрированному 21.09.2015 в ЕГРИП (основной ОКВЭД 71.21). При этом Бичевин А.Н. является директором и учредителем действующих ООО «Аккорд» (с 17.09.2008) и ООО «Байкалтуризм» (с 29.09.2014), в которых в качестве дополнительного вида деятельности предусмотрена деятельность по ОКВЭД 71.21.

Администрацией г. Бодайбо и района в 2015 году предоставлен грант в размере 300,0 тыс. рублей ИП Пяткова Я.Э., зарегистрированной 15.10.2015 в ЕГРИП (основной ОКВЭД 55.30). При этом Пяткова Я.Э. является учредителем и генеральным директором ООО «ОК-релакс» с 02.04.2013 (дополнительный ОКВЭД 55.30).

Администрацией города Усолье-Сибирское в 2015 году предоставлен грант в размере 300,0 тыс. рублей ИП Миронов А.А., зарегистрированному 12.12.2014. При этом Миронов А.А. является учредителем и генеральным директором ООО «Мастер Креслов» с 28.11.2005 и учредителем ООО «МК Сервис» с 31.03.2005. Также грант в размере 300,0 тыс. рублей предоставлен

в 2015 году ИП Беломестных Л.Г. (регистрация 01.04.2015, основной ОКВЭД 01.30), которая с 03.03.2015 является учредителем ООО «Вега» (основной ОКВЭД 52.11 «розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями»).

Администрацией города Усть-Илимска в 2015 году предоставлен грант в размере 453,9 тыс. рублей ИП Вехорева Е.В. (регистрация 23.10.2015), которая при этом является учредителем и генеральным директором ООО «ИлимВенд» с 13.09.2011. Кроме того, предоставлен грант в размере 500,0 тыс. рублей ИП Быков Р.Н. (регистрация 10.12.2015), который с 29.10.2012 является учредителем и генеральным директором ООО «ТСК Престиж». ИП Покатиловой И.И. (регистрация 27.10.2015) предоставлен грант в размере 500,0 тыс. рублей, при этом Покатилова И.И. является учредителем и директором ООО «Ботаника» с 11.11.2013.

Таким образом, анализ получателей субсидии в виде гранта показал, что условие предоставления гранта «вновь зарегистрированные и действующие менее года субъекты малого предпринимательства» носит формальный характер, поскольку не исключает возможность индивидуального предпринимателя, учредителя действующего юридического лица зарегистрироваться в иной организационно-правовой форме и получить грант.

Поскольку указанная мера поддержки направлена на поддержку начинающих предпринимателей, КСП области полагает, что необходимо рассмотреть вопрос о дополнении приложения 1 к Постановлению № 218-пп условием, ограничивающим право вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на получение гранта на создание собственного бизнеса при наличии в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) сведений об осуществлении участником конкурса на получение субсидии – индивидуальным предпринимателем или учредителем ООО иной предпринимательской деятельности. Указанные сведения могут быть запрошены администрацией муниципального образования в налоговом органе при наличии письменного согласия участника конкурса на получение субсидии на предоставление администрации в отношении себя сведений, составляющих налоговую тайну. Предоставление такого согласия участниками конкурса предусмотрено, например, в администрации Байкальского городского поселения.

Как показал анализ осуществления получателями субсидии в виде гранта за период 2012-2014 годов предпринимательской деятельности, в последующие три года после года получения гранта прекратили осуществление деятельности: 37% - получатели гранта в 2012 году, 23% - получателей гранта в 2013 году, 7% - получатели гранта в 2014 году.

В соответствии с соглашением, заключаемым муниципальным образованием области с получателем субсидии, отчет о достижении целевых показателей (невыполнение которых влечет взыскание субсидии) предоставляется, как правило, в течение месяца по истечении 12 месяцев

после поступления субсидии на расчетный счет получателя в кредитной организации (банке).

Таким образом, в случае достижения целевых показателей в течение календарного года после получения субсидии, получатель субсидии (гранта) вправе по истечении календарного года прекратить осуществление деятельности, не возвращая сумму субсидии (например, администрацией Байкальского городского поселения предоставлен грант 11.12.2014 в сумме 300,0 тыс. рублей ИП Коминова Л.А., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 25.12.2015, и ИП Сотникова С.Д., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 30.12.2015). Сумма гранта на создание собственного бизнеса составляет, в среднем, 300,0 тыс. рублей, сумма отчислений по соглашению с получателем субсидии за 1 год около 40,0 тыс. рублей.

При этом лишь отдельные муниципальные образования в муниципальных правовых актах предусмотрели в качестве условия предоставления гранта на создание собственного бизнеса осуществление предпринимательской деятельности в течение 3 лет с момента оказания финансовой поддержки (МО «Ольхонский район», МО «Тайшетский район»).

В этой связи, КСП области предлагает дополнить приложение 1 к Постановлению № 218-пп условием предоставления гранта на создание собственного бизнеса – осуществление получателем субсидии предпринимательской деятельности в течение 3 лет с даты получения субсидии (перечисления на счет в банке получателя субсидии), а невыполнение данного условия предусмотреть в качестве основания для возврата субсидии.

Следует отметить и предоставление субсидии органами местного самоуправления в нарушение положений части 4 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ о запрете предоставления финансовой поддержки, предусмотренной статьей 17 настоящего Федерального закона, субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Так, в нарушение требований федерального законодательства администрацией Слюдянского района в 2015 году предоставлен грант в размере 150,0 тыс. рублей ИП Маркитанчук Ю.Б., которая согласно сведениям в ЕГРИП осуществляет единственный вид экономической деятельности - розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями (ОКВЭД 52.11). При этом Маркитанчук Ю.Б. с 30.04.2015 является учредителем и директором ООО «Лана» (основной ОКВЭД 52.25.1 (розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво), дополнительный ОКВЭД 52.11).

Аналогичное нарушение допущено и администрацией Жигаловского района, которая в 2015 году предоставила грант в размере 105,0 тыс. рублей ИП Ермакова Т.Е., которая в соответствии с ЕГРИП осуществляет единственный вид деятельности - розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями (ОКВЭД 52.11).

Администрация Боханского района также предоставила грант в размере 61,0 тыс. рублей ИП Бормотова Н.В., которая в соответствии с ЕГРИП осуществляет единственный вид деятельности - розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями (ОКВЭД 52.11).

Администрация Тулунского района предоставила грант в размере 300,0 тыс. рублей ИП Корецкая Р.Н., которая в соответствии с ЕГРИП осуществляет единственный вид деятельности - розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями (ОКВЭД 52.11).

В соответствии с ОКВЭД, указанными в выписке из ЕГРИП, имеющимся в составе документов участников конкурса на предоставление гранта (проверено выборочно, по реестрам получателей грантов, размещенных на сайтах органов местного самоуправления), в 2015 году предоставлен грант субъектам МСП, у которых основным видом деятельности является - розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями:

ИП Мисюркеева Дина Александровна (МО «Жигаловский район»),

ИП Гущина Галина Михайловна (МО «Тулунский район»),

ИП Бухреева Любовь Александровна, ИП Лысенко Татьяна Владимировна (МО Байкальское городское поселение).

Для оценки действий администраций муниципальных образований области по предоставлению грантов индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по реализации подакцизных товаров (согласно сведениям в ЕГРИП), указанные факты направлены в рамках заключенного соглашения о взаимодействии в УЭБПК по Иркутской области.

Анализ обоснованности критериев отбора субъектов МСП

Критерии оценки заявителей для предоставления субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, регламентированы в постановлении Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 529-пп.

В 2012-2013 годах критерии оценки заявителей на компенсацию части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей, субсидирование части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, содействие повышению

энергоэффективности производства, поддержку действующих инновационных компаний, поддержку начинающих малых инновационных компаний, на содействие развитию микрофинансовых организаций, регламентировались Постановлением № 636-пп.

С 23.09.2014 критерии оценки заявителей для предоставления субсидии в целях компенсации части затрат по уплате лизинговых платежей, субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования, содействия развитию микрофинансовых организаций, регламентированы в Постановлении № 427-пп.

Анализируя обоснованность критериев оценки заявителей для предоставления субсидий, следует отметить следующее.

Для всех вышеуказанных видов субсидий общими критериями оценки заявителей установлены:

- количество сохраняемых рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения субсидии;

- количество рабочих мест, планируемых к созданию в течение 12 месяцев со дня получения субсидии;

- объем налоговых отчислений, планируемых за 12 месяцев со дня получения субсидии (до 23.09.2014).

Указанные критерии являются не только основанием для отбора конкурсных заявок субъектов МСП для предоставления субсидии, но и предусмотрены в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемом министерством с победителем конкурса, в качестве показателей использования субсидии.

1. Критерии - количество сохраняемых и планируемых к созданию рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения субсидии.

Анализ судебной практики области показал, что выполнение указанных показателей рассматривается судом, исходя не только из фактической занятости работников у получателя субсидии, но и с учетом штатного расписания.

Так, министерство обратилось в суд с иском к ИП Голубков Е.В. о взыскании средств субсидии на содействие повышению энергоэффективности производства субъектов МСП в размере 558,8 тыс. рублей в связи с не достижением показателей, установленных соглашением. А именно, налоговые отчисления за 2013 год составили 131,0 тыс. рублей вместо 133,0 тыс. рублей, среднесписочная численность сотрудников составила 4 человека вместо 7 человек (по показателям «количество сохраненных рабочих мест» – 6 и «количество вновь созданных рабочих мест» - 1).

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 27.01.2015 № А19-16040/2014, оставленным без изменения постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 02.06.2015, министерству отказано в удовлетворении исковых требований.

В обоснование суды указали, что численность работников по состоянию на 2013 год составляла 7 человек, с учетом вновь созданного рабочего места. При этом суды приняли во внимание представленные ИП Голубков Е.В. копию штатного расписания от 01.01.2012, в котором указано 7 должностей, копии трудовых договоров, трудовых книжек работников, приказов о приеме на работу, справки 2-НДФЛ. Приняли во внимание суды и тот факт, что среднесписочная численность работников по сведениям ИФНС менее приведенной в соглашении, указав, что согласно представленным ИП документам 3 работника уволились по собственному желанию.

Представитель ответчика в отзыве на исковое заявление министерства акцентировал внимание на том, что в соглашении речь шла о сохраненных и вновь созданных рабочих местах в течение 2013 года, а не о среднесписочной численности, которая является формальными среднестатистическими данными на определенную дату. Среднесписочная численность не может в полной мере отражать кадровый учет организации, так как в течение года могут происходить кадровые перемещения (прием и увольнение сотрудников, выход сотрудников в декретный отпуск и т.д.), которые не участвуют в расчете среднесписочной численности.

Представленными документами по ведению учета кадров, ИП Голубков Е.В. доказал, что на протяжении 2013 года – года предоставления субсидии, он сохранил 6 рабочих мест и создал 1 рабочее место.

Согласно представленным суду справкам 2-НДФЛ заработная плата 5 сотрудников составляла 1301,25 рубль в месяц, 1 сотрудника – 5205 рублей. 2 сотрудника (Скажутина Е.А., Рыбнов И.М.) приняты на работу 01.08.2012, 1 сотрудник (Назарчук Е.А.) принят на работу 09.01.2013, и уволены по собственному желанию 09.01.2014, т.е. по истечении года, в котором необходимо достигнуть показателей по соглашению.

Аналогичная судебная практика сложилась и по иску министерства к ИП Гуменюк В.Б.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 19.06.2015 (дело № А19-16630/2014), оставленным без изменения постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 10.09.2015, министерству отказано во взыскании с ИП Гуменюк В.Б. средств субсидии «поддержка начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса» в сумме 876,6 тыс. рублей. В судебном заседании ответчик представил копии штатных расписаний, согласно которым предусмотрено 39 штатных единиц, а также трудовые договоры, заключенные с гражданами в 2013 году. Также ответчиком указано и министерством не представлено доказательств обратного, что при определении численности работников ИП Гуменюк В.Б. не учтены 5 работников, находившихся в отпуске по различным основаниям.

Следует отметить, что определением Арбитражного суда Иркутской области от 23.10.2015 № А19-16040/2014, оставленным без изменения постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от

17.12.2015, с министерства взысканы в пользу Голубкова Е.В. судебные издержки за услуги представителя в сумме 30,0 тыс. рублей.

Несмотря на удовлетворение Арбитражным судом Иркутской области требований министерства о взыскании с ООО «Усть-Ордынский мясопродукт» субсидии в виде гранта на создание собственного бизнеса в размере 300,0 тыс. рублей (дело № А19-16629/2014) в связи с не достижением целевых показателей «налоговые отчисления за 12 месяцев» и «создание рабочих мест в течение 12 месяцев», следует отметить, что ответчиком суду представлены документы, свидетельствующие о размещении в газете объявлений о наличии вакансий, что может свидетельствовать о попытках получателей субсидии не достигать заявленные в бизнес-плане и соглашении целевые показатели, а найти новые способы ухода от возврата субсидии в случае не достижения целевых показателей.

Не предусмотрено проведение оценки возможности фактического достижения участником конкурса указанного им количества рабочих мест, которые будут созданы в случае предоставления субсидии.

Например, министерство предоставило 27.12.2013 ЗАО «ИркутскЖилГорПроект» субсидию на компенсацию части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей в размере 300,0 тыс. рублей, указанный получатель субсидии обязался использовать ее по целевому назначению и создать 120 рабочих мест. При этом отчет о достижении целевых показателей ЗАО «ИркутскЖилГорПроект» по запросу министерства не предоставлен.

Таким образом, с учетом сложившейся судебной практики целевые показатели (указанные и в качестве критериев оценки заявителей) «количество сохраняемых рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения субсидии» и «количество рабочих мест, планируемых к созданию в течение 12 месяцев со дня получения субсидии» считаются достигнутыми по формальным основаниям – при наличии соответствующего условиям соглашения о предоставлении субсидии количества должностей в штатном расписании, что не означает фактическое замещение работниками таких должностей, негативно влияет на обеспечение занятости населения и расширение налогооблагаемой базы.

2. Критерий - объем налоговых отчислений за 12 месяцев.

Что касается объема налоговых отчислений за 12 месяцев, то судебная практика по рассмотрению исковых требований министерства экономического развития области сложилась следующим образом.

Рассматривая исковые требования министерства о взыскании с получателя государственной поддержки предоставленной субсидии в связи с не достижением указанного в соглашении показателя «объем налоговых отчислений» арбитражный суд указал, что постановление Правительства Иркутской области, регламентирующее условия предоставления субсидии,

не содержит понятие «объем налоговых отчислений» (решения Арбитражного суда Иркутской области № А19-16630/2014 от 19.06.2015, № А19-16627/2014 от 26.03.2015).

В этой связи, с учетом равенства участников и открытости конкурса на предоставление субсидии, суд расценил объем налоговых отчислений, как уплату в бюджетную систему РФ всех видов налогов и обязательных платежей.

Проверяя объем отчислений, суд принял во внимание уплату получателем субсидии налогов, а также взносов в государственные внебюджетные фонды.

Данный критерий (и, соответственно, целевой показатель по соглашению) изменен на критерий (целевой показатель по соглашению) «объем отчислений в бюджеты бюджетной системы и в государственные внебюджетные фонды, планируемых за 12 месяцев со дня получения субсидии, тыс. рублей» в связи с принятием постановления Правительства Иркутской области от 03.08.2015 № 378-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 сентября 2014 года № 427-пп» и применяется с 23.09.2014.

Судебная практика по спорам об исполнении данного показателя после 23.09.2014 отсутствует в связи с не истечением срока предоставления отчетов об использовании субсидии ее получателями.

Следует отметить, что при рассмотрении исковых требований министерства Арбитражный суд Иркутской области (решения № А19-15047/2014 от 26.01.2015, № А19-16040/2014 от 27.01.2015, № А19-16625/2014 от 04.02.2015) учитывает фактическое достижение условий и целей выдачи субсидии, расходование средств субсидии по целевому назначению, и приходит к выводу, что, несмотря на не достижение получателем субсидии показателей, данный факт не может быть квалифицирован в качестве существенного нарушения соглашения, влекущего право другой стороны по соглашению на односторонний отказ от исполнения договора.

3. В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ в оказании поддержки должно быть отказано в случае, если ранее в отношении заявителя - субъекта МСП принято решение об оказании аналогичной поддержки (поддержки, условия оказания которой совпадают, включая форму, вид поддержки и цели ее оказания) и сроки ее оказания не истекли.

С учетом данной нормы, некоторым субъектам МСП предоставляются в один и тот же период несколько видов финансовой поддержки.

Из нормативных правовых актов и исследованных в ходе мероприятия документов, представленных на конкурс для получения меры государственной поддержки следует, что критерии «количество сохраненных рабочих мест», «количество созданных рабочих мест», «объем отчислений в бюджеты бюджетной системы и в государственные

внебюджетные фонды», по которым определяется рейтинг участников конкурса, не учитывают, что один субъект МСП, получивший разные виды государственной поддержки, может указать одни и те же данные, которые он обязуется достичь, без учета предоставления второго вида поддержки.

Например, в 2013 году ООО «Деком» (ИНН 3804043850) при получении субсидии на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (500,0 тыс. рублей) обязался сохранить 11 рабочих мест, создать – 14 рабочих мест, отчисления - 1660,4 тыс. рублей.

Данные показатели позволили ООО «Деком» получить высокий рейтинг среди участников конкурса, следовательно, и субсидию.

Между тем, аналогичные показатели указаны ООО «Деком» в критериях в заявке на получение субсидии на компенсацию части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей (300,0 тыс. рублей) также в 2013 году. ООО «Деком» также получил высокие баллы в рейтинге участников конкурса и вторую субсидию. Таким образом, в отличие от других участников конкурса и в нарушение обеспечения равного доступа субъектом МСП к получению поддержки ООО «Деком» обязался достигнуть одни и те же показатели без учета количества предоставленных субсидий.

Анализ приоритетности оказания мер поддержки по отраслям экономики, важным для субъекта

Приоритетными отраслями экономики Иркутской области являются лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, горнодобывающая промышленность, машиностроение.

За период 2012-2015 годов по предоставлению финансовой государственной поддержки в области первое место занимают субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере производства, в том числе деревообрабатывающего, машиностроения.

На втором месте по объему предоставленной финансовой поддержки – субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере торговли.

Третье место по объему предоставленной поддержки занимают субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере транспорта и предоставления услуг.



В 2012 году финансовые меры государственной поддержки предоставлялись министерством экономического развития области и органами местного самоуправления следующим образом.

В сфере производства (пищевых продуктов, мебели, машин, оборудования, металлических, пластмассовых, резиновых изделий и т.д.) финансовая поддержка оказана 72 субъектам МСП в общей сумме 29 469,8 тыс. рублей.

В сфере торговли поддержка оказана 64 субъектам МСП на сумму 18 645,7 тыс. рублей, в том числе:

- розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами - 42 получателя, сумма поддержки составила 8 992,4 тыс. рублей,

- оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 7 получателей, сумма поддержки составила 6 048,8 тыс. рублей,

- торговля автотранспортными средствами и мотоциклами – 15 получателей, сумма поддержки составила 3 604,5 тыс. рублей.

18 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, предоставлена поддержка на общую сумму 3 842,2 тыс. рублей.

10 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, предоставлена финансовая поддержка в сумме 2 647,5 тыс. рублей.

В сфере деятельности ресторанов и гостиниц оказана поддержка 17 субъектам МСП, на общую сумму 4994,5 тыс. рублей.

В сфере сельского хозяйства финансовая поддержка оказана 16 субъектам МСП на общую сумму 4 408,5 тыс. рублей.

В сфере образования финансовая поддержка на общую сумму 1 440,2 тыс. рублей оказана 5 субъектам МСП.

39 субъектам МСП, осуществляющим предоставление услуг, оказана финансовая поддержка в сумме 13 513,4 тыс. рублей:

- персональные услуги – 22 получателя, сумма поддержки 5 537,2 тыс. рублей,

- прочие виды услуг – 17 получателей, сумма поддержки 7 976,2 тыс. рублей.

В сфере транспорта (сухопутного, воздушного, вспомогательного) 20 субъектам МСП предоставлена поддержка в сумме 4 599,4 тыс. рублей.



В 2013 году финансовые меры государственной поддержки осуществлялись следующим образом.

В сфере производства (пищевых продуктов, мебели, машин, оборудования, металлических, пластмассовых, резиновых изделий и т.д.) финансовая поддержка оказана 64 субъектам МСП в общей сумме 44 318,1 тыс. рублей.

В сфере торговли поддержка оказана 51 субъекту МСП на сумму 12 536,5 тыс. рублей, в том числе:

- розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами - 31 получатель, сумма поддержки составила 7 649,4 тыс. рублей,

- оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 5 получателей, сумма поддержки составила 1 625,4 тыс. рублей,

- торговля автотранспортными средствами и мотоциклами – 15 получателей, сумма поддержки составила 3 261,70 тыс. рублей.

23 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, предоставлена поддержка на общую сумму 6 454,5 тыс. рублей.

18 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, предоставлена финансовая поддержка в сумме 9 919,9 тыс. рублей.

В сфере деятельности ресторанов и гостиниц оказана поддержка 16 субъектам МСП, на общую сумму 5 198,6 тыс. рублей.

В сфере сельского хозяйства финансовая поддержка оказана 18 субъектам МСП на общую сумму 4 288,3 тыс. рублей.

В сфере образования поддержка оказана 8 субъектам МСП на общую сумму 2 337,4 тыс. рублей.

46 субъектам МСП, осуществляющим предоставление услуг, оказана финансовая поддержка в сумме 13 621,6 тыс. рублей:

- персональные услуги – 24 получателя, сумма поддержки 6 851,8 тыс. рублей,

- прочие виды услуг – 22 получателя, сумма поддержки 6 769,8 тыс. рублей.

В сфере транспорта (сухопутного, водного, вспомогательного) 26 субъектам МСП предоставлена поддержка в сумме 16 093,0 тыс. рублей.



В 2014 году финансовые меры государственной поддержки осуществлялись следующим образом.

В сфере производства (пищевых продуктов, мебели, машин, оборудования, металлических, пластмассовых, резиновых изделий и т.д.) финансовая поддержка оказана 42 субъектам МСП в общей сумме 41 665,9 тыс. рублей.

В сфере торговли поддержка оказана 58 субъектам МСП на сумму 17 209,0 тыс. рублей:

- розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами - 37 получателей, сумма поддержки составила 8 579,2 тыс. рублей,

- оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 3 получателя, сумма поддержки составила 1 150,0 тыс. рублей,

- торговля автотранспортными средствами и мотоциклами – 18 получателей, сумма поддержки составила 7 479,8 тыс. рублей.

11 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, предоставлена поддержка на общую сумму 3 548,5 тыс. рублей.

18 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, предоставлена финансовая поддержка в сумме 8 999,0 тыс. рублей.

В сфере деятельности ресторанов и гостиниц оказана поддержка 18 субъектам МСП, на общую сумму 7 048,4 тыс. рублей.

В сфере сельского хозяйства финансовая поддержка оказана 27 субъектам МСП на общую сумму 6 523,8 тыс. рублей.

В сфере образования финансовая поддержка оказана 2 субъектам МСП в сумме 455,1 тыс. рублей.

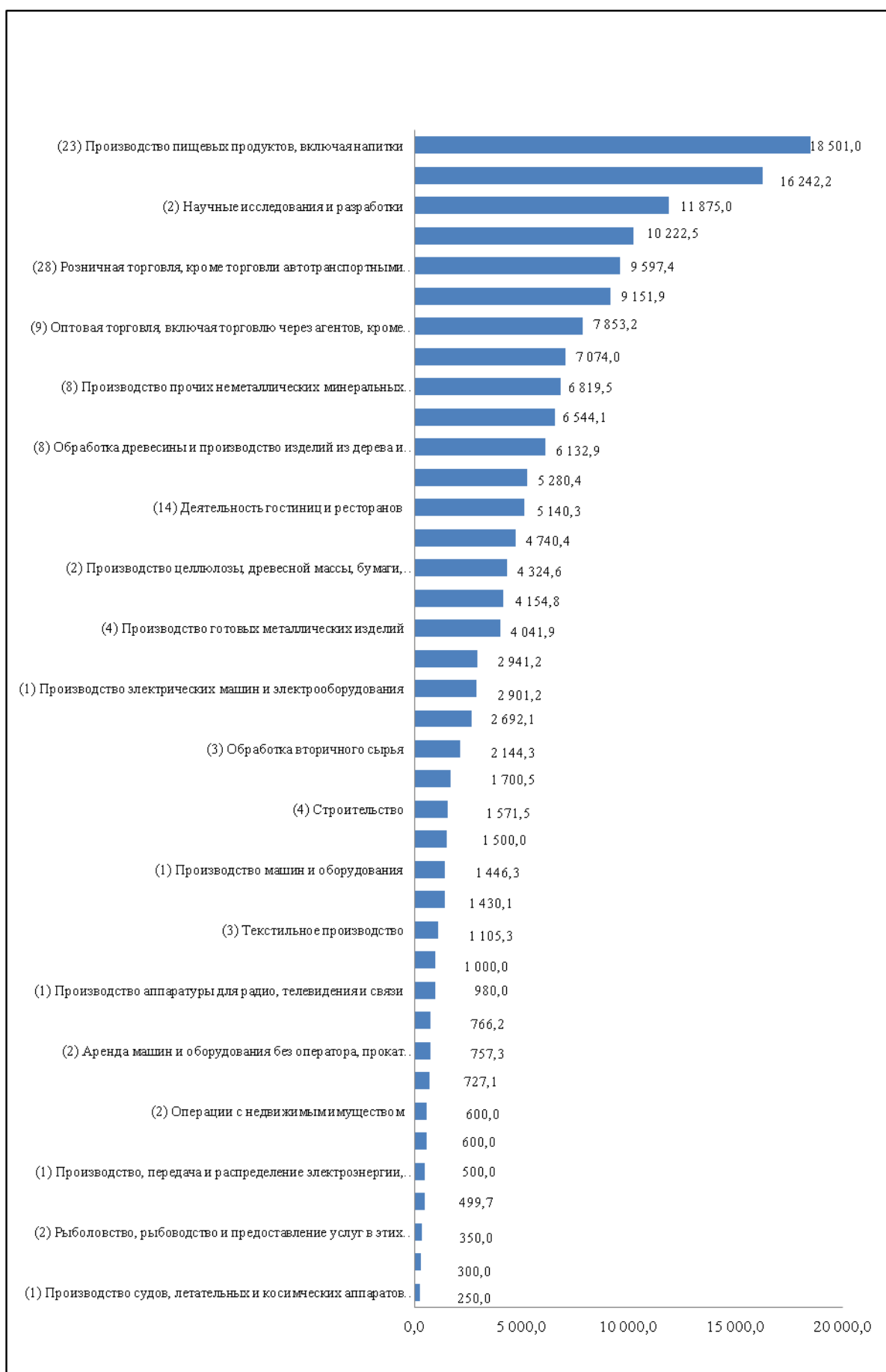
35 субъектам МСП, осуществляющим предоставление услуг, оказана финансовая поддержка в сумме 10 716,1 тыс. рублей:

- персональные услуги – 21 получатель, сумма поддержки 5 520,8 тыс. рублей,

- услуги по ведению домашнего хозяйства – 1 получатель, сумма поддержки 285,0 тыс. рублей,

- прочие виды услуг – 13 получателей, сумма поддержки 4 910,3 тыс. рублей.

В сфере транспорта (сухопутного, вспомогательного) 17 субъектам МСП предоставлена поддержка в сумме 12 381,4 тыс. рублей.



В 2015 году финансовые меры государственной поддержки осуществлялись следующим образом.

В сфере производства (пищевых продуктов, мебели, машин, оборудования, металлических, пластмассовых, резиновых изделий, аппаратуры и т.д.) финансовая поддержка оказана 73 субъектам МСП в общей сумме 61 894,7 тыс. рублей.

В сфере торговли поддержка оказана 45 субъектам МСП на сумму 20 142,7 тыс. рублей:

- розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами - 28 получателей, сумма поддержки составила 9 597,4 тыс. рублей,

- оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами – 9 получателей, сумма поддержки составила 7 853,2 тыс. рублей,

- торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт – 8 получателей, сумма поддержки составила 2 692,1 тыс. рублей.

4 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере строительства, предоставлена поддержка на общую сумму 1 571,5 тыс. рублей.

13 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, предоставлена финансовая поддержка в сумме 10 222,5 тыс. рублей.

В сфере деятельности ресторанов и гостиниц оказана поддержка 14 субъектам МСП, на общую сумму 5 140,3 тыс. рублей.

В сфере сельского хозяйства финансовая поддержка оказана 38 субъектам МСП на общую сумму 16 242,2 тыс. рублей.

В сфере образования финансовая поддержка оказана 6 субъектам МСП в сумме 2 941,2 тыс. рублей.

31 субъекту МСП, осуществляющему предоставление услуг, оказана финансовая поддержка в сумме 11 228,8 тыс. рублей:

- персональные услуги – 21 получатель, сумма поддержки 7 074,0 тыс. рублей,

- прочие виды услуг – 10 получателей, сумма поддержки 4 154,8 тыс. рублей.

В сфере сухопутного транспорта 10 субъектам МСП предоставлена поддержка в сумме 5 280,4 тыс. рублей.

Кроме того, Иркутским областным гарантийный фонд (далее – Фонд) в период 2012-2015 годов предоставлено поручительство по следующим отраслям экономики (таблица5).

Отрасль	Количество выданных поручительств, тыс. рублей	Сумма выданных поручительств, тыс. рублей	Цели кредитования субъектов МСП
сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	2	8 091,8	приобретение основных средств, пополнение оборотных средств
лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	1	10 145,6	приобретение основных средств
производство пищевых продуктов, включая напитки	8	41 417,6	инвестиции, приобретение основных средств, пополнение оборотных средств
текстильное производство	6	33 763,2	пополнение оборотных средств, приобретение недвижимости, оборудования, ремонт производственного помещения
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	2	20 879,3	приобретение оборудования, спецтехники, пополнение оборотных средств
издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	4	9 759,1	исполнение контрактов, пополнение основных средств
химическое производство	1	361,0	пополнение оборотных средств
производство пластмассовых и резиновых изделий	5	26 420,0	приобретение имущества, оборудования, земельного участка, строительство, пополнение оборотных средств
производство готовых металлических изделий	1	9 860,0	обеспечение исполнения контрактов
производство машин и оборудования	1	2 338,9	пополнение оборотных средств
производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	2	5 950,0	приобретение основных средств, пополнение оборотных средств
обработка вторичного сырья	2	22 616,5	пополнение оборотных средств
производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	2	6 320,0	пополнение оборотных средств
строительство	31	190 552,8	пополнение оборотных средств, приобретение недвижимости, обеспечение исполнения контракта
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	21	67 771,4	пополнение оборотных средств, вложения во внеоборотные активы
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	86	456 193,9	пополнение основных средств, пополнение оборотных средств, приобретение недвижимости, строительство, исполнение контрактов, инвестиции
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	89	301 361,0	пополнение оборотных средств, приобретение оборудования, недвижимости, открытие новой торговой точки, ремонт помещения
деятельность гостиниц и ресторанов	9	52 356,0	открытие нового кафе, ремонт помещения, приобретение оборудования, пополнение внеоборотных средств
деятельность сухопутного транспорта	10	20 980,7	приобретение основных средств, автотранспорта, недвижимости,
вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	4	11 300,0	пополнение оборотных средств, приобретение основных средств
финансовое посредничество	1	1 167,9	приобретение предмета лизинга
операции с недвижимым имуществом	2	38 440,0	пополнение оборотных средств, приобретение недвижимости
деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	1	772,0	приобретение недвижимости
предоставление прочих видов услуг	5	27 790,2	пополнение оборотных средств, обеспечение исполнения обязательств по контрактам
здравоохранение и предоставление социальных услуг	4	12 377,6	пополнение оборотных и внеоборотных средств, приобретение недвижимости, ремонт клиники
деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	3	8 250,0	приобретение основных средств, оборудования
предоставление персональных услуг	3	15 550,0	коммерческая ипотека, окончание строительства здания, пополнение оборотных средств

Анализ предоставленных Фондом поручительств по отраслям экономики показал, что наибольшее количество поручительств предоставлено в сфере осуществления торговли – 196 (или 64% от общего количества предоставленных поручительств):

поручительства предоставлены 89 субъектам МСП, осуществляющим розничную торговлю, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, на сумму 301 361,0 тыс. рублей, что составляет 21,5% от общего объема предоставленных поручительств;

86 поручительств предоставлено субъектам МСП, осуществляющим оптовую торговлю, кроме торговли автотранспортными средствами, сумма поручительств составила 456 193,9 тыс. рублей, что составляет 32,5% от общего объема предоставленных поручительств;

21 поручительство предоставлено субъектам МСП, осуществляющим деятельность по торговле автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт, в сумме 67 771,4 тыс. рублей (или 4,8% от общего объема предоставленных поручительств).

Субъектам МСП, осуществляющим деятельность в области строительства, Фондом предоставлено 31 поручительство на сумму 190552,8 тыс. рублей (или 13,6% от общего объема предоставленных поручительств).

Субъектам МСП, осуществляющим производство (химическое, текстильное, пищевых продуктов, мебели, металлических, пластмассовых изделий, электроэнергии, газа и т.д.), Фондом предоставлены 30 поручительств на сумму 169 926,5 тыс. рублей (или 12,1% от общего объема предоставленных поручительств).

Анализ причин не востребованности мер поддержки субъектами малого и среднего бизнеса

Министерством экономического развития области в качестве причин не востребованности мер поддержки субъектами МСП указаны низкая активность предпринимателей по участию в конкурсных процедурах и несоответствие заявок участников конкурсного отбора установленным требованиям. Сокращение количества получателей мер поддержки министерство объясняет ежегодным снижением объемов субсидий, предоставляемых из средств федерального бюджета.

Между тем, анализ предоставления мер государственной поддержки показал, что сокращение объема поддержки из федерального бюджета связано и с большими объемами возврата остатков неосвоенных средств федерального бюджета: в 2012 году – 96 703,0 тыс. рублей, в 2013 году – 60 289,3 тыс. рублей, в 2014 году – 81 921,0 тыс. рублей. Последнее обстоятельство, в свою очередь, связано с несоблюдением в полной мере требований законодательства органами местного самоуправления при предоставлении субсидий субъектам МСП и не достижением получателями поддержки показателей, указанных ими в соглашении о предоставлении поддержки, взысканием средств, в судебном порядке, возбуждением уголовных дел.

В качестве причин не востребованности мер поддержки остается актуальным вопрос об информировании населения Иркутской области о предоставляемых мерах государственной поддержки. Информация о мерах поддержки, извещения о конкурсах публикуются на сайтах органов местного самоуправления и министерства, в газете «Областная» и изданиях, учрежденных муниципальными образованиями (выборочно). На телевидении такая информация не освещается (по пояснениям сотрудников министерства, в 2016 году 1 раз они выступали с информацией о государственной поддержке субъектов МСП на региональном канале в утренней передаче). Впервые в 2016 году министерством на официальном сайте размещена для субъектов МСП информация о разъяснении типичных ошибок, допускаемых при участии в конкурсных мероприятиях на получение финансовой поддержки.

Кроме того, в настоящее время министерством в рамках осуществления внутреннего финансового контроля проведена проверка деятельности в 2015 году подведомственного учреждения - Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» по консультированию субъектов МСП Иркутской области, проведению бесплатных обучающих мероприятий (семинаров, программ обучения, конкурсов и т.д.) и т.д. В ходе проверки министерством установлено, что договоры на оказание услуг по консультированию и проведению мероприятий в 2015 году и акты выполненных работ подписаны одной датой, что поставило под сомнение фактическое оказание услуг Фондом по информационной деятельности и явилось основанием для проверки контрольными и надзорными органами.

Какие существуют проблемы легализации неформальной занятости в экономике региона. Меры, предпринимаемые органами исполнительной власти Иркутской области по снижению неформальной занятости в сфере малого предпринимательства

Основными проблемами легализации неформальной занятости в экономике региона, по мнению органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества, являются высокая фискальная нагрузка (основная причина ведения нерегистрируемой предпринимательской деятельности), в том числе высокие ставки по страховым взносам, сезонность работ (в основном, в сельском хозяйстве области).

По данным Иркутскстата, численность занятых в неформальном секторе экономики в Иркутской области составляет: в 2012 году – 305 тыс. человек, в 2013 году – 316 тыс. человек, в 2014 году – 266 тыс. человек, в 2015 году – 315 тыс. человек.

С 01.01.2016 на территории Иркутской области вступили в силу законы, предусматривающие меры стимулирующего налогового воздействия для субъектов МСП:

- льготные дифференцированные налоговые ставки (5% и 7,5%) для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, по определенным видам экономической деятельности;

- налоговая ставка 0% при применении упрощенной или патентной системы налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих определенные виды деятельности;

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности (до 63 видов), по которым возможно применение патентной системы налогообложения.

Наиболее высокий объем налоговых поступлений от малых и средних предприятий, применяющих патентную систему налогообложения (далее – ПСН) отмечался в Иркутской области в 2014 году (14,9 млн. рублей), что в 1,5 раза больше по сравнению с 2013 годом. В 2014 году прирост налоговых поступлений по ПСН в консолидированный бюджет области составил 4,7 млн. рублей. За 2015 год размер налоговых поступлений по ПСН в консолидированный бюджет области составил 18,3 млн. рублей, что больше на 8 млн. рублей, чем в 2013 году, и на 3,4 млн. рублей, чем в 2014 году. Прирост налоговых поступлений в 2015 году по ПСН составил 22,8% (по отношению к 2014 году) и 77,7% (по отношению к 2013 году).

По итогам анализа статистической налоговой отчетности за 2013 год фискальная нагрузка в регионе на одного налогоплательщика, применяющего ПСН, составила 23 180 рублей, что выше среднего по стране уровня на 1 229 рублей. Среди других регионов России Иркутская область по данному показателю занимала 71 место.

По статистическим данным УФНС России по Иркутской области (форма № 1-ПАТЕНТ), в Иркутской области выдано патентов: в 2013 году – 444, в 2014 году – 523, в 2015 году – 615. Таким образом, отмечается ежегодное увеличение количества выданных патентов по сравнению с прошлым годом на 17,5%.

В качестве достоинств патентной системы налогообложения (далее – ПСН) предпринимательским сообществом Иркутской области и органами местного самоуправления указаны:

- переход на ПСН или возврат к иным режимам осуществляется предпринимателем добровольно и на необходимый ему срок (от 1 до 12 месяцев включительно в пределах календарного года);

- уплата одного налога – за выданный патент (при этом сумма налога не зависит от фактических доходов) и освобождение предпринимателя от уплаты НДФЛ, НДС (кроме НДС с товаров, ввозимых на территорию РФ, и в иных случаях, предусмотренных НК РФ) и налога на имущество физических лиц;

- отсутствие необходимости предпринимателю самостоятельно (либо с привлечением специалиста) рассчитывать сумму налога самостоятельно – налоговая инспекция выдает патент, в котором уже рассчитаны сумма налога и сроки оплаты патента;

- упрощенный порядок ведения учета - ведение учета доходов от реализации лишь в книге учета доходов индивидуального предпринимателя, применяющего ПСН;

- возможность не использовать контрольно-кассовую технику при осуществлении наличных денежных расчетов или расчетов с использованием платежных карт;

- отсутствие необходимости представлять налоговую декларацию.

Недостатками ПСН, по мнению предпринимательского сообщества Иркутской области и органов местного самоуправления, являются:

- действие патента на территории одного субъекта РФ;

- установление лимитов: максимальный размер потенциально возможного к получению годового дохода не должен превышать 1 млн. рублей (если иное не установлено законом субъекта РФ), численность работников не должна превышать 15 человек. Между тем, при ЕНВД численность работников может достигать 100 человек;

- невозможность индивидуальным предпринимателем вычесть из суммы патента уплаченные страховые взносы в ПФР и ФСС за себя и работников, как при применении ЕНВД и УСН.

Анализ применения патентов на территории Иркутской области показал, что применение ПСН выгодно индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в крупных городах и получающим доход, который превышает значение «потенциально возможный к получению доход». Например, в 2015 году выдано патентов в:

- г. Иркутске – 330 (население - 620,0 тыс. чел.),

- Ангарском городском поселении – 84 (население – 239,6 тыс. чел.),

- г. Усолье-Сибирское – 17 (население – 79,4 тыс. чел.),

- г. Тулуне – 6 (население – 42,0 тыс. чел.),

- г. Саянске – 5 (население – 38,9 тыс. чел.).

С целью сделать ПСН более привлекательной для предпринимателей области в Закон Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» внесены изменения, которые вступили в силу с 01.01.2016, и предусматривают размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности с учетом дифференциации территории действия патента по четырем группам муниципальных образований Иркутской области.

Практически все органы местного самоуправления Иркутской области высказали необходимость предоставления налоговых льгот в течение первых 2 лет осуществления деятельности субъектами МСП, в том числе и при

получении последними финансовой поддержки за счет средств государства. Вместе с тем, учитывая данные по деятельности субъектов МСП, получивших субсидию в виде грантов на создание собственного бизнеса, нельзя сделать однозначный вывод о том, что, получив налоговую льготу и «встав на ноги» субъект МСП не прекратит осуществление деятельности, в том числе и с последующей регистрацией в качестве иного субъекта МСП (из ИП в ООО или из ООО в ИП).

Однако заслуживает внимания предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Иркутской области о том, что для сокращения случаев осуществления нерегистрируемой предпринимательской деятельности во всех сферах, в том числе в торговле, строительстве, оказании услуг и т.д., следует повысить штрафы за осуществление незаконной предпринимательской деятельности. Например, штраф за осуществление гражданами незаконной предпринимательской деятельности в сфере продажи алкоголя составляет от 500 рублей до 2 000 рублей (часть 1 статьи 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях), который целесообразно увеличить до стоимости лицензии на торговлю алкоголем (65 000 рублей).

В целях обеспечения занятости населения, создания новых рабочих мест, а также расширения налогооблагаемой базы посредством создания предприятий, уплачивающих налоги в бюджетную систему РФ, основными критериями отбора субъектов МСП для предоставления министерством экономического развития области финансовой поддержки в виде субсидий в 2012-2015 годах являлись сохранение рабочих мест, создание новых рабочих мест, произведение отчислений бюджетной системы и государственные внебюджетные фонды в бюджеты за отчетный период. Между тем, вышеприведенный анализ документов по представленным субсидиям показал, что данные меры требуют доработки.

Положительным моментом является внесение министерством экономического развития области в 2015 году в нормативные документы, регламентирующие порядок предоставления субсидий, дополнительного критерия отбора субъектов МСП в виде размера ежемесячной заработной платы работников, исходя из размера прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения Иркутской области.

Увеличение годовой суммы взносов индивидуальных предпринимателей в 2 раза с 01.01.2013 в связи с изменением положений в Федеральном законе от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» также повлекло сокращение количества индивидуальных предпринимателей с 66073 до 61112, или на 8%, согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат).

В целях решения данной проблемы внесены поправки в Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». С 01.01.2014 для индивидуальных предпринимателей, чей годовой доход составляет до 300,0 тыс. рублей, возвращен принцип расчета страховых взносов, действовавший в 2012 году. Количество индивидуальных предпринимателей, по данным Иркутскстата, увеличилось в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 2,5 % и составило 62626 ИП.

С 01.01.2015 прекратили свое действие пониженные тарифы страховых взносов, установленные для применения в 2012-2014 годах для плательщиков, указанных в пунктах 1-3,7 части 1 статьи 58 Федерального закона № 212-ФЗ, а именно:

- для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, указанным в статье 346.2 Налогового кодекса РФ (т.е. являются плательщиками ЕСХН);

- для организаций народных художественных промыслов;

- семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

- для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих ЕСХН;

- для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, являющимся инвалидами I, II или III группы – в отношении указанных выплат и вознаграждений.

По сведениям министерства сельского хозяйства Иркутской области, сумма уплаченных страховых взносов сельхозтоваропроизводителями области (получающими поддержку и представляющими отчетность о финансово-экономическом состоянии в министерство) в государственные внебюджетные фонды составила: за 2012 год – 627 566,0 тыс. рублей, за 2013 год – 885 320,0 тыс. рублей, за 2014 год – 994883,0 тыс. рублей.

Таким образом, при повышении страховых взносов во внебюджетные фонды для субъектов МСП, финансовое состояние последних ухудшается в связи с увеличением затрат на данные выплаты и, соответственно, увеличением себестоимости продукции, ростом расходных статей и снижением финансового результата. Повышение тарифов взносов может привести к увеличению неформальной занятости.

В качестве одного из вариантов оптимизации нагрузки по уплате страховых взносов министерством сельского хозяйства Иркутской области предложено рассмотреть вопрос об уплате страховых взносов во внебюджетные фонды за наемных работников крестьянских (фермерских) хозяйств в фиксированном размере раз в год, независимо от размера заработной платы (по примеру главы КФХ) либо в Пенсионный фонд РФ лишь в размере страховой части.

Кроме того, министерство сельского хозяйства области, проанализировав влияние фискальной нагрузки на субъекты МСП, пришло к выводу, что в связи с большой фискальной нагрузкой ряд товаропроизводителей не может являться получателем мер государственной поддержки в виде субсидий, несмотря на ведение сельскохозяйственного производства и достижение показателей эффективности, поскольку имеют задолженность по уплате налогов и сборов (в том числе в размере до 0,1 рубля). Вследствие указанных обстоятельств, нарушается принцип доступности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (пункт 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»).

Министерством сельского хозяйства области особое внимание уделяется развитию малых форм хозяйствования.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ) - форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью.

В период с 2012-2014 годов 135 ЛПХ преобразованы в КФХ, что позволило увеличить поступление дополнительных налоговых доходов, создано 109 рабочих мест. 21 фермер получил поддержку на развитие животноводческих ферм, в результате чего создано 126 рабочих мест.

С целью снижения неформальной занятости министерством сельского хозяйства области приняты следующие меры:

- стимулирование граждан, ведущих ЛПХ, к регистрации КФХ, в том числе с помощью предоставления мер государственной поддержки;

- введение одним из условий отбора на предоставление грантов КФХ и субсидий на реализацию экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области – создание рабочих мест;

- введение одним из условий предоставления субсидий - размер среднемесячной заработной платы на день обращения за перечислением субсидии за отчетный период (предыдущий год, квартал, полугодие, 9 месяцев текущего года) не менее величины прожиточного минимума по Иркутской области для трудоспособного населения, установленной Правительством области за 1 квартал предыдущего года.

Министерством труда и занятости Иркутской области в качестве проблемы легализации неформальной занятости названы трудности осуществления обмена информацией, а также получение идентификационных данных (СНИЛС или ИНН работника, работодателя). При обращении в органы власти, работники не могут (не хотят) назвать указанные сведения, что делает невозможным проведение проверки

Государственной инспекцией труда по Иркутской области. Кроме того, Государственная инспекция труда по Иркутской области вправе проверять соблюдение законодательства в сфере трудовых правоотношений, однако многие граждане обращаются с жалобами на действия работодателей после фактического прекращения трудовых отношений. По мнению данного министерства, необходимо повысить уровень ответственности работодателей за соблюдение установленных законодательством норм и отсутствие соответствующих выплат.

Как указано министерством труда и занятости области, в целях координации работы по снижению неформальной занятости в Иркутской области действует Межведомственная комиссия по снижению неформальной занятости в Иркутской области, сформирован план мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, легализацию заработной платы и трудовых отношений, с учетом отраслевой направленности и специфики хозяйствующих субъектов. Органам местного самоуправления направлены рекомендации по организации работы по снижению неформальной занятости и доведены целевые показатели, рассчитанные индивидуально для каждой территории (в зависимости от доли трудоспособного населения каждого муниципального образования в общей численности трудоспособного населения области). Во всех муниципальных образованиях созданы рабочие группы по снижению неформальной занятости под руководством мэров (глав) муниципальных образований.

Выявлены основные сферы деятельности, в которых определены неформально занятые граждане (торговля, сфера услуг, сельское хозяйство, строительство, транспорт). В каждой отрасли определен источник получения информации о перечне работодателей, количестве работников и количестве объектов (торговых, транспортных средств), объеме работ (в сельском хозяйстве, строительстве).

Налажено межведомственное взаимодействие по обмену данной информацией между отраслевыми министерствами, службами, внебюджетными фондами и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

На предприятиях сферы торговли организован мониторинг арендаторов, осуществляющих свою деятельность в крупных торговых центрах.

За 2015 год (нарастающим итогом с 01.12.2014) в Иркутской области выявлено 27,7 тыс. работников, с которыми не заключены трудовые договоры, из них с 27,5 тыс. работниками легализованы трудовые отношения. Дополнительные поступления НДФЛ составили только по итогам 9 месяцев 2015 года более 100 млн. рублей.

По сведениям министерства труда и занятости области, в 2015 году проведено 523 мероприятия (круглые столы, совещания, ярмарки), в рамках которых рассмотрены вопросы неформальной занятости и легализации трудовых отношений, проведены консультации с 38 734 гражданами, проинформировано 11 602 работодателя. Несмотря на принятые

министерством труда меры по снижению неформальной занятости, из статистических данных видно, что данные меры недостаточны.

Анализ достаточности и доступности кредитных ресурсов для субъектов МСП

В качестве проблем, возникающих у субъектов МСП в части достаточности и доступности кредитных ресурсов, следует отметить следующие (по данным министерства экономического развития области, Фонда):

1. введение банками запрета кредитования ряда отраслей. Например, ПАО Сбербанк не кредитует субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере строительства. ООО «Юниаструм Банк» не кредитует (неофициально) субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере лесной отрасли, торговли черным и цветным металлом, ремонтно-строительные работы;

2. ужесточение требований банков (ПАО Росбанк, ПАО «Братский народный банк», ПАО « Банк УРАЛСИБ») к финансовому состоянию заемщиков;

3. ужесточение требований к залоговому обеспечению. Например, ПАО Сбербанк не выдает кредиты субъектам МСП под залог товаров в обороте. ПАО ВТБ24 выдает кредиты субъектам МСП при условии обеспечения 50-60% кредита твердым залогом, преимущественно в виде недвижимого имущества. ООО «Юниаструм Банк» предоставляет субъектам МСП кредиты только под залог недвижимого имущества. АКБ «ЛантаБанк» (АО) изменил дисконты по залогам и сроки эксплуатации транспортных средств в сторону снижения;

4. ограничение сроков кредитования. В 2015 году ПАО «Промсвязьбанк» установлено ограничение по кредитованию на пополнение оборотных средств на срок до 18 месяцев (ранее этот срок составлял 36 месяцев). В 1 квартале Дальневосточный банк сокращал срок кредитования субъектов МСП до 3 лет, затем сроки кредитования более 3 лет восстановлены;

5. закрытие дополнительных офисов банков, сокращение кредитных специалистов в небольших населенных пунктах.

Для развития кредитования субъектов МСП в Иркутской области действует 22 микрофинансовые организации, учредителями которых являются органы местного самоуправления. Процентная ставка по предоставляемым МФО займам составляет не более 10% годовых. Однако существенным минусом такого кредитования органы местного самоуправления и предприниматели называют срок кредитования, который не может составлять более 12 месяцев, в течение которых трудно обеспечить возвратность заемных средств, особенно в условиях кризиса.

Сведения, представленные министерством на основании отчетов микрофинансовых организаций – получателей субсидии на содействие развитию микрофинансовых организаций (приложение 1), по кредитованию

субъектов МСП показал следующее (данные о количестве субъектов МСП в муниципальном образовании предоставлены органами местного самоуправления и МФО).

В 2012 году из 22 МФО займы субъектам МСП предоставлялись 15 МФО. Займы предоставлены – 2 717 субъектам МСП или 3,5% от общего количества субъектов МСП на территории муниципальных образований, которые указанные МФО обслуживают (77 664 субъекта МСП). Сумма выданных займов составила 1 061 751,3 тыс. рублей, при этом сумма просроченных платежей по займам на конец 2012 года составляла 5 807,9 тыс. рублей (или 0,54% от суммы выданных займов).

В 2013 году займы субъектам МСП предоставлялись 22 МФО. Займы предоставлены – 1 645 субъектам МСП, или 2,2% от общего количества субъектов МСП на территории муниципальных образований, которые указанные МФО обслуживают (74 219 субъектов МСП). Сумма выданных займов составила 631 730,7 тыс. рублей, при этом сумма просроченных платежей по займам на конец 2013 года составляла 21 190,0 тыс. рублей (или 3,3% от суммы выданных займов).

В 2014 году займы субъектам МСП предоставлялись 22 МФО. Займы предоставлены – 1 326 субъектам МСП, или 1,8% от общего количества субъектов МСП на территории муниципальных образований, которые указанные МФО обслуживают (72 983 субъекта МСП). Сумма выданных займов составила 552 028,7 тыс. рублей, при этом сумма просроченных платежей по займам на конец 2014 года составляла 52 789,9 тыс. рублей (или 9,6 % от суммы выданных займов).

В 2015 году займы субъектам МСП предоставлялись 21 МФО. Займы предоставлены – 1 264 субъектам МСП, или 1,7% от общего количества субъектов МСП на территории муниципальных образований, которые указанные МФО обслуживают (73916 субъектов МСП). Сумма выданных займов составила 572 328,7 тыс. рублей, при этом сумма просроченных платежей по займам на конец 2015 года составляла 62 683,3 тыс. рублей (или 10,9 % от суммы выданных займов).

Таким образом, количество субъектов МСП, которым МФО выдают займы, ежегодно уменьшается, равно как и сумма выданных займов. Между тем, сумма просроченных платежей остается примерно на одном уровне, за исключением 2013 года. Услуги МФО, учрежденных органами местного самоуправления, охватывают, в среднем, 2% субъектов МСП от общего количества МСП в тех муниципальных образованиях, в которых они созданы.

При анализе документов по организации и деятельности МФО, учрежденных органами местного самоуправления, КСП установлено, что некоммерческая микрофинансовая организация «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Свирск» (далее - НМФО Свирска) учреждена администрацией муниципального образования «город Свирск», директором 29.06.2012 назначена Змановская Марина Александровна.

НМФО Свирска из областного бюджета в 2012-2013 годах получена субсидия на содействие развитию организации в общей сумме 6 543,1 тыс. рублей.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ (программа «Контур Фокус»), Змановская М.А. с 16.05.2008 является директором благотворительного фонда местного сообщества «Свирск» (основной ОКВЭД 65.2 Прочее финансовое посредничество), расположенного по адресу НМФО Свирска.

Некоммерческая микрофинансовая организация «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства города Саянска» (далее - НМФО Саянска) учреждена МУ «Администрация городского округа муниципального образования «город Саянск», Саянское МУП «Рыночный комплекс». НМФО Саянска находится по адресу: г. Саянск, мкр. Солнечный, 2, директором 04.03.2011 назначена Куприян Елена Николаевна. НМФО Саянска из областного бюджета в 2012-2013 годах получена субсидия на содействие развитию организации в общей сумме 20 159,2 тыс. рублей.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ (программа «Фокус Контур») Куприян Е.Н. является:

- директором и одним из учредителей Саянского благотворительного фонда местного сообщества (ОКВЭД 65.2 Прочее финансовое посредничество), постановленного на учет 25.10.2012, расположенного по адресу: г. Саянск, мкр. Солнечный, 2;

- директором Саянского благотворительного фонда нуждающимся «Забота» (ОКВЭД 65.23 Финансовое посредничество, не включенное в другие группировки), постановленного на учет 02.12.2014, расположенного по адресу: г. Саянск, мкр. Солнечный, 2.

Банковские счета кредитных организаций, на которые поступила субсидия от министерства экономического развития области, закрыты.

Положениями Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» не установлен запрет для руководителей микрофинансовой организации, учрежденной органами местного самоуправления, являться учредителем или осуществлять руководство иными организациями, оказывающими финансовое посредничество. С учетом установленных обстоятельств по НМФО Свирска и Саянска, и осуществления министерством контроля за деятельность МФО, которым предоставлена субсидия, лишь в виде сбора отчетов о деятельности МФО, КСП области в рамках заключенного соглашения о взаимодействии направила материалы в УЭБПК для проверки, за счет каких средств благотворительными фондами г. Саянска и г. Свирска осуществляется деятельность по предоставлению финансового посредничества и дачи правовой оценки.

Кроме МФО, субъектам МСП в области оказывается поддержка Фондом в виде предоставления поручительств по кредитным договорам. Для стабилизации деятельности субъектов МСП в 2015-2016 годах проведен ряд изменений. Так, с 20.04.2015 снижена стоимость вознаграждения за

предоставленное поручительство, максимальная стоимость составляет 1,65% ежегодно для предприятий в сфере торговли. При этом вознаграждение для направлений деятельности, не относящейся к приоритетной или торговой сфере, составляет 1,65% одновременно, независимо от срока кредитного договора. По ставке в размере 0,5% от суммы поручительства относятся предприниматели, осуществляющие приоритетную деятельность в соответствии с утвержденным перечнем видов экономической деятельности на территории Иркутской области, в области инноваций, на территории моногородов области (г. Байкальск, г. Шелехов, г. Тулун, г. Черемхово, г. Саянск, г. Усолье-Сибирское, г. Железногорск-Илимский, г. Усть-Илимск).

Согласно сведениям Фонда за период с 2012 по 2015 годы предоставлено поручительств субъектам МСП на сумму 1 402 714,8 тыс. рублей (информация о предоставлении и суммах поручительств по отраслям экономики изложена выше). Фондом выплачено банкам по поручительствам 56 240,0 тыс. рублей, из них возмещено субъектами МСП Фонду в порядке регресса 2 725,6 тыс. рублей (или 4,9%). Выборочный анализ материалов по поручительствам, по которым Фондом исполнены обязательства перед банком, показал, что при надлежащем изучении документов, у Фонда имелась возможность избежать кредитования рискованных сделок.

Так, при кредитовании КБ «Юниаструм» (ООО) ИП Юларжи А.В. на сумму 5 000,0 тыс. рублей Фонд предоставил поручительство на сумму 3 500,0 тыс. рублей или 70% от суммы кредита. Анализируя платежеспособность субъекта МСП и рискованность предоставления поручительства, Фонд производил расчеты, исходя из расчета кредитного периода – 84 месяца согласно заявке банка-партнера. Однако при подписании договора поручительства (в день заключения кредитного договора 13.04.2012) Фонд не удостоверился в том, что кредитный договор от 13.04.2012 заключается на 84 месяца. Между тем, кредитный договор фактически заключен на 12 месяцев, дата полного погашения по траншам – 12.04.2013. В октябре 2012 года ИП Юларжи А.В. допущена просрочка по кредитному договору от 13.04.2012, что повлекло принятие банком мер по взысканию задолженности по кредиту и процентов, а также уплату Фондом 12.08.2013 по договору поручительства 2 498,3 тыс. рублей. Решением арбитражного суда от 26.02.2015 ИП Юларжи А.В. признана банкротом, процедура конкурсного производства продлена до 05.05.2016. В настоящее время Фондом в счет возмещения суммы, выплаченной банку-партнеру по договору поручительства, получено 464,3 тыс. рублей.

При кредитовании ЗАО ВТБ24 ИП Агафонова Т.А. по 2 кредитным соглашениям на общую сумму 24 200,0 тыс. рублей Фондом принято решение о предоставлении поручительства 10 000,0 тыс. рублей. При этом по итогам анализа платежеспособности субъекта МСП и рискованности предоставления поручительства, Фонд указал, что финансовое положение ИП Агафонова Т.А. удовлетворительное, т.е. предоставление поручительства требует взвешенного подхода. Структура баланса с точки

зрения платежеспособности неудовлетворительная. Получаемых ИП Агафонова Т.А. доходов достаточно для осуществления платежей по выдаваемому кредиту в течение всего периода кредитования. Просрочка по 2 кредитным соглашениям установлена банком в декабре 2012 года, Фондом банку выплачены суммы по договорам поручительства в марте 2013 года. Определением арбитражного суда от 05.02.2014 введена процедура банкротства ИП Агафонова Т.А.. При этом, ИП Агафонова Т.А. приняла меры к добровольной реализации залога путем продажи, однако по данной сделке стороны не выполнили обязательства по передаче денежных средств и объектов продажи. Данные обстоятельства отражены в анализе финансового состояния должника и в отчете временного управляющего, как признак преднамеренного банкротства. Впоследствии право собственности на реализованное имущество возвращено ИП Агафонова Т.А.

За период 2012-2015 годов Фондом отказано в предоставлении поручительств 35 субъектам МСП, на общую сумму 241 682,7 тыс. рублей. Наибольшее количество отказов в предоставлении поручительств Фонда получили субъекты МСП, осуществляющие виды деятельности: оптовая торговля (18), розничная торговля (7), строительство (3), деятельность сухопутного транспорта (3).

Основными причинами отказа явились:

- недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных в составе Заявки на получение поручительства Фонда (отражены не все кредитные обязательства);

- неудовлетворительная структура баланса с точки зрения платежеспособности;

- структура залога не соответствует интересам Фонда в случае обращения взыскания на залог;

- несоответствие среднерыночных цен на недвижимое имущество, предлагаемое в залог (оценка залога Банком – 11 500,0 тыс. рублей, оценка Фонда – 9 075,0 тыс. рублей);

- представлено обеспечение по обязательствам субъекта МСП имуществом, которое является предметом залога в обеспечение исполнения других обязательств (последующий залог) тому же или иному залогодержателю;

- отрицательная кредитная история учредителя субъекта МСП, отрицательная деловая репутация учредителя субъекта МСП;

- наличие информации в отношении участников сделки о наличии за 3 месяца, предшествующих дате обращения за предоставлением поручительства Фонда, нарушений условий ранее заключенных кредитных договоров и договоров финансовой аренды (лизинга) и т.д.

Основные выводы

1. За период 2012-2015 годов большая часть заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области поступила на получение субсидии в целях возмещения части затрат по договорам на приобретение в

собственность производственного оборудования (205 заявок из 499). Заявки, связанные с реализацией инновационных проектов начинающих и действующих компаний, представлены в количестве 121 единица. На третье место приходятся заявки, связанные с компенсацией части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей (99 единиц). На получение субсидий на содействие развитию микрофинансовых организаций за исследованный период подана 41 заявка, и на субсидии, связанные с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, подано 33 заявки.

2. Постановлением Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено, что субсидии предоставляются при условии, что заявители не являются аффилированными лицами по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования. Между тем, отсутствует механизм осуществления министерством экономического развития Иркутской области проверки аффилированности субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования.

3. Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» запрещается предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Министерством экономического развития Иркутской области в декабре 2015 предоставлена субсидия в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства области, из которых розничную торговлю в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями, осуществляет 1 получатель субсидии в качестве основного вида деятельности, 5 получателей субсидии – в качестве дополнительного. При этом министерством не проверялось соблюдение субъектом предпринимательства требования о неосуществлении деятельности по реализации подакцизных товаров.

4. При отсутствии в составе документов к заявке на участие в конкурсе на получение субсидии документов, подтверждающих право собственности субъекта малого и среднего предпринимательства на объект недвижимости (помещение, земельный участок), на которых произведены затраты, подлежащие возмещению в рамках предоставления субсидии, министерством

экономического развития Иркутской области предоставлена в 2013 году субсидия на содействие повышению энергоэффективности производства ИП Астраханцев А.А. в размере 1 000,0 тыс. рублей, в 2015 году субсидия предоставлена в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования ИП глава КФХ Асалханова Т.Л. в размере 3 000,0 тыс. рублей.

5. Распоряжением министра экономического развития Иркутской области от 12.12.2014 № 106-мр утверждено решение об отказе в предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства 16 заявителям, допущенных к участию в конкурсе, «в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств», что с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса РФ не применимо к получателям субсидии, и такая формулировка не может служить основанием для отказа.

Аналогичное распоряжение принято министерством экономического развития Иркутской области 14.12.2015 № 113-мр в отношении 1 субъекта малого и среднего предпринимательства.

6. Установление максимального размера субсидии в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования в размере 3 000,0 тыс. рублей на одного субъекта малого и среднего предпринимательства (постановление Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп) создает искусственный барьер для получения государственной поддержки субъектами малого предпринимательства.

7. В 2015 году министерством экономического развития Иркутской области предоставлялись субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей, аналогичные предоставляемым с 2015 года министерством образования Иркутской области субсидиям в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области.

Министерством экономического развития Иркутской области в 2015 году предоставлена указанная субсидия ООО «Семь звезд» в размере 1000,0 тыс. рублей и ООО «Школа Леонова» в размере 542,9 тыс. рублей. Министерством образования Иркутской области в 2015 году предоставлена субсидия ООО «Семь звезд» и ООО «Школа Леонова» в размере в сумме 2 553,2 тыс. рублей и 6 972,5 тыс. рублей соответственно.

8. В нарушение требований постановления Правительства Иркутской области от 18.11.2013 № 529-пп «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат), связанных с созданием и (или)

развитием центров времяпрепровождения детей» в 2015 году министерством экономического развития области предоставлена субсидия ООО «Праздник», находящемуся в процессе реорганизации, в размере 180,2 тыс. рублей.

9. В соответствии с соглашением, заключенным в 2015 году министерством экономического развития Иркутской области с муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятия муниципальной программы по поддержке начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса, муниципальное образование в отчете о достижении целевых показателей, который представляется в текущем году, указывает плановые, а не фактически достигнутые целевые показатели (фактически достигнутые целевые показатели могут быть установлены по истечении года, следующего за годом предоставления гранта).

10. Из 23 субъектов малого предпринимательства области, которым министерством экономического развития Иркутской области предоставлена финансовая поддержка в виде гранта на создание собственного бизнеса в 2012 году в общем объеме 6 980,0 тыс. рублей, не выполнили условия предоставления гранта 20 субъектов малого предпринимательства (сумма предоставленных грантов составляет 6 080,5 тыс. рублей), что составляет 87% от общего числа получателей мер указанной поддержки.

Несмотря на не достижение целевых показателей получателями гранта, судами отказано в удовлетворении требований министерства экономического развития Иркутской области о взыскании суммы гранта в бюджет в отношении 6 субъектов малого предпринимательства, на сумму 2 567,9 тыс. рублей. В обоснование суды указывают, что, несмотря на не достижение получателем субсидии показателей, данный факт не может быть квалифицирован в качестве существенного нарушения соглашения, влекущего право другой стороны по соглашению на односторонний отказ от исполнения договора, поскольку расходование средств субсидии произведено по целевому назначению.

11. Из 253 СМП, которым предоставлена поддержка в виде гранта на создание собственного бизнеса в общем объеме 60 303,4 тыс. рублей министерством экономического развития Иркутской области и муниципальными образованиями области в 2012 году, 98 субъектов (39%) прекратили осуществление предпринимательской деятельности: 2013 г. – 17 (гранты на 3 348,1 тыс. рублей), 2014 г. – 41 (10 485,8 тыс. рублей), 2015 г. – 36 (9 135,7 тыс. рублей), 2016 г. – 4 (1 020,9 тыс. рублей).

Из 250 СМП области, которым предоставлена поддержка в виде гранта на создание собственного бизнеса в общем объеме 71 339,7 тыс. рублей муниципальными образованиями области в 2013 году, 57 субъектов (23%) прекратили осуществление предпринимательской деятельности: 2014 г. – 13

(сумма грантов 2 729,1 тыс. рублей), 2015 г. – 29 (сумма грантов 8 024,1 тыс. рублей), 2016 г. – 15 (сумма грантов 4 266,3 тыс. рублей).

Из 216 СМП, которым предоставлена поддержка в виде гранта на создание собственного бизнеса в общем объеме 55 942,8 тыс. рублей муниципальными образованиями области в 2014 году, 15 субъектов (7%) прекратили осуществление предпринимательской деятельности, сумма предоставленных им грантов составила 3 297,2 тыс. рублей.

В 2015 году муниципальными образованиями области предоставлены гранты на создание собственного бизнеса 220 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 76 427,8 тыс. рублей, в настоящее время прекративших осуществление предпринимательской деятельности по сведениям ЕГРЮЛ (ЕГРИП) не имеется.

12. Отсутствие в муниципальных правовых актах, регламентирующих предоставление субсидии субъектам малого предпринимательства в виде гранта на создание собственного бизнеса, условия о том, что не имеют право на получение гранта субъекты малого предпринимательства, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность менее чем за 1 год до даты повторной регистрации, привело к предоставлению субсидии субъектам малого предпринимательства, осуществлявшим предпринимательскую деятельность на протяжении длительного времени, прекратившим ее осуществление и вновь зарегистрированным перед обращением за государственной поддержкой.

13. Анализ получателей субсидии в виде гранта на создание собственного бизнеса показал, что условие предоставления гранта «вновь зарегистрированные и действующие менее года субъекты малого предпринимательства» носит формальный характер, поскольку не исключает возможность индивидуального предпринимателя, учредителя действующего юридического лица (общества с ограниченной ответственностью) наряду с осуществляемой предпринимательской деятельностью дополнительно зарегистрироваться в иной организационно-правовой форме и получить грант. Данные обстоятельства также указывают на риск перевода работников из ООО к индивидуальному предпринимателю (либо наоборот) с целью соблюдения получателем субсидии условий соглашения о предоставлении субсидии по созданию новых рабочих мест и отчислениях в государственные внебюджетные фонды в необходимом объеме.

14. Анализ осуществления получателями субсидии в виде гранта на создание собственного бизнеса за период 2012-2014 годов показал, что в последующие три года после года получения гранта прекратили осуществление деятельности: 37% - получатели гранта в 2012 году, 23% - получателей гранта в 2013 году, 7% - получатели гранта в 2014 году. Исходя из положений заключаемого соглашения на предоставление субсидии (гранта), получатель субсидии в виде гранта в случае достижения целевых показателей в течение одного календарного года после получения субсидии, вправе по истечении календарного года прекратить осуществление

деятельности, не возвращая сумму субсидии (например, администрация Байкальского городского поселения предоставила грант 11.12.2014 в сумме 300,0 тыс. рублей ИП Коминова Л.А., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 25.12.2015, и ИП Сотникова С.Д., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 30.12.2015). Лишь отдельные муниципальные образования предусмотрели в качестве условия предоставления гранта на создание собственного бизнеса осуществление предпринимательской деятельности в течение 3 лет с момента оказания финансовой поддержки (МО «Ольхонский район», МО «Тайшетский район» и др.).

15. Нарушение требований части 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», аналогичное указанному в пункте 3 по министерству экономического развития Иркутской области, допускаются и муниципальными образованиями Иркутской области.

В 2015 году муниципальными образованиями области предоставлены гранты на создание собственного бизнеса субъектам малого предпринимательства, у которых основным видом деятельности является розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями. Например, МО «Жигаловский район», МО «Тулунский район», МО Байкальское городское поселение. А отдельные муниципальные образования области предоставили поддержку в виде гранта на создание собственного бизнеса индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в качестве единственного вида деятельности (МО «Слюдянский район», МО «Жигаловский район», МО «Боханский район», МО «Тулунский район») либо в качестве основного вида деятельности (МО «Жигаловский район», МО «Тулунский район», Байкальское городское поселение).

16. С учетом сложившейся судебной практики целевые показатели (указанные и в качестве критериев оценки заявителей) «количество сохраняемых рабочих мест в течение 12 месяцев со дня получения субсидии» и «количество рабочих мест, планируемых к созданию в течение 12 месяцев со дня получения субсидии» считаются достигнутыми по формальным основаниям – при наличии соответствующего условиям соглашения о предоставлении субсидии количества должностей в штатном расписании, что не означает фактическое замещение работниками таких должностей, и не оказывает должного влияния на обеспечение занятости населения и расширения налогооблагаемой базы.

17. Из исследованных нормативных правовых актов и документов, представленных на конкурс для получения финансовой государственной поддержки следует, что критерии «количество сохраненных рабочих мест», «количество созданных рабочих мест», «объем отчислений в бюджеты

бюджетной системы и в государственные внебюджетные фонды», по которым определяется рейтинг участников конкурса, не учитывают, что один субъект малого и среднего предпринимательства, получивший разные виды государственной поддержки, может указать одни и те же данные, которые он обязуется достичь, без учета предоставления второго вида поддержки. Например, ООО «Деком» в 2013 году министерством экономического развития области предоставлены субсидия на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (500,0 тыс. рублей) и субсидия на компенсацию части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей (300,0 тыс. рублей).

18. За период 2012-2015 годов по предоставлению финансовой государственной поддержки в области первое место занимают субъекты малого и среднего предпринимательства Иркутской области, осуществляющие деятельность в сфере производства, в том числе деревообрабатывающего, машиностроения. На втором месте по объему предоставленной финансовой поддержки – субъекты малого и среднего предпринимательства области, осуществляющие деятельность в сфере торговли. Третье место по объему предоставленной поддержки занимают субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере транспорта и предоставления услуг.

19. По данным Иркутскстата, численность занятых в неформальном секторе экономики в Иркутской области составляет: в 2012 году – 305 тыс. человек, в 2013 году – 316 тыс. человек, в 2014 году – 266 тыс. человек, в 2015 году – 315 тыс. человек. Основными проблемами легализации неформальной занятости в экономике региона, по мнению органов исполнительной власти области, местного самоуправления и предпринимательского сообщества области, являются высокая фискальная нагрузка, высокие ставки по страховым взносам, сезонность работ.

20. Для развития кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области действует 22 микрофинансовые организации, учредителями которых являются органы местного самоуправления. Услуги микрофинансовых организаций, учрежденных органами местного самоуправления, охватывают, в среднем, 2% субъектов малого и среднего предпринимательства от общего количества предпринимателей в муниципальных образованиях, в которых микрофинансовые организации созданы.

Сумма выданных займов ежегодно сокращается - с 1 061,7 млн. рублей в 2012 году до 572,3 млн. рублей в 2015 году. Сумма просроченных платежей ежегодно увеличивается с 0,54% от суммы выданных займов в 2012 году до 10,9% от суммы выданных займов в 2015 году.

Выявлено осуществление руководителями некоммерческих микрофинансовых организаций г. Свирска и г. Саянска деятельности также по предоставлению финансового посредничества в качестве благотворительных фондов (созданным руководителями МФО после

назначения на указанную должность) по адресам нахождения некоммерческих микрофинансовых организаций. Материалы направлены для проверки, за счет каких средств осуществляется деятельность указанными благотворительными фондами.

21. За период с 2012 по 2015 годы Иркутским областным гарантийным фондом предоставлено поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства области на сумму 1 402 714,8 тыс. рублей. При этом Иркутским областным гарантийным фондом выплачено банкам по предоставленным поручительствам 56 240,0 тыс. рублей, из них возмещено субъектами малого и среднего предпринимательства в порядке регресса 2 725,6 тыс. рублей (или 4,9%). Выборочный анализ материалов по представленным поручительствам, по которым Иркутским областным гарантийным фондом исполнены обязательства перед банком, показал, что при надлежащем изучении представленных для получения поручительства документов, имелась возможность избежать кредитования рискованных сделок (ИП Юларжи А.В., ИП Агафонова Т.А.).

Рекомендации (в адрес правительства Иркутской области)

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 6 постановления Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства», указав, что одним из условий предоставления субсидии является отсутствие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в качестве основного и (или) дополнительного вида экономической деятельности, связанного с производством и (или) реализацией подакцизных товаров; добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

2. Рассмотреть вопрос об установлении в соглашении о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, даты представления отчета о достижении целевых показателей муниципальным образованием с учетом даты представления субъектом малого и среднего предпринимательства отчета о достижении целевых показателей в муниципальное образование.

3. Рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в приложение 1 к Постановлению Правительства Иркутской области от 14.04.2016 № 218-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего

предпринимательства» по мероприятию «поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса»:

- пункт 1) дополнить предложением «не имеют право на получение гранта субъекты малого предпринимательства, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность менее чем за 1 год до даты повторной регистрации»;

- включить условие, ограничивающее право вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на получение гранта на создание собственного бизнеса при наличии в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) сведений об осуществлении ими предпринимательской деятельности в иной организационно-правовой форме (индивидуальным предпринимателем или учредителем общества с ограниченной ответственностью);

- включить условие предоставления гранта на создание собственного бизнеса- осуществление получателем субсидии предпринимательской деятельности в течение 3 лет с даты получения субсидии (перечисления на счет в банке получателя субсидии), а невыполнение данного условия предусмотреть в качестве основания для возврата субсидии;

- включить условие предоставления гранта на создание собственного бизнеса - отсутствие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в качестве основного и (или) дополнительного вида экономической деятельности, связанного с производством и (или) реализацией подакцизных товаров; добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить копию заключения в министерство экономического развития Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Иркутской области для сведения и использования в работе.

3. Направить заключение в муниципальные образования Иркутской области (городские округа и муниципальные районы) для сведения и использования в работе, в электронном виде (по списку).

4. Направить настоящее заключение в Счетную палату Российской Федерации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

И.П. Морохоева