



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение 01/05-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2015 году»

"29" февраля 2016 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 29.02.2016 и
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 29.02.2016 № 16-р*

Основание для проведения мероприятия: планы деятельности КСП Иркутской области на 2015 и 2016 годы, распоряжение председателя от 14.12.2015 № 101-п.

Предмет мероприятия: нормативное регулирование финансирования затрат на создание проектно-сметной документации, деятельность уполномоченных органов государственной власти Иркутской области, осуществляемая при использовании средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве.

Объекты мероприятия: министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области», министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (по запросам), министерство культуры и архивов Иркутской области (по запросам), министерство экономического развития Иркутской области (по запросам), министерство образования Иркутской области (по запросам).

Сроки проведения мероприятия с декабря 2015 года по февраль 2016 года.

Цель мероприятия: Анализ использования средств областного бюджета, выделенных на оплату проектных работ, услуг на проведение экспертизы в строительстве в 2015 году.

При подготовке заключения учтены отдельные пояснения и замечания, представленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Проверяемый период: 2015 год.

Результаты мероприятия

Анализ объемов незавершенных строительством объектов, в том числе проектно-сметной документации, по результатам которой не созданы объекты строительства.

Закон Иркутской области от 11.07.2002 № 38-оз «Об областной государственной инвестиционной политике и стимулировании инвестиционной деятельности» отменен в 2006 году и новый закон не принимался. В соответствии с положениями Федерального Закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) проектно-изыскательские работы входят в состав капитальных вложений.

Проектная документация всех объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, автомобильных дорог

общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, подлежит государственной экспертизе.

Согласно изменениям в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», внесенным Федеральным законом от 28.06.2014 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступило в силу 11.07.2014), проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (то есть на территории Иркутской области), должна проходить в обязательном порядке государственную экологическую экспертизу.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В условиях существенного дефицита бюджетных средств крайне затруднительно формировать инвестиционную часть, способную обеспечить все потребности, однако более остро встает задача определения приоритетов при финансировании объектов, конечных целей и задач инвестиций, необходимости в расчетах экономической и социальной эффективности проектов.

Вопрос подготовки и качества проектно-сметной документации является одной из основных причин исключения объектов, переноса сроков ввода объектов, а также приводит к неэффективному использованию бюджетных средств, в том числе из-за большого количества не востребованной проектной документации.

Анализ объемов незавершенных строительством объектов, числящихся в учете казенных учреждений, которые выполняют функции государственных заказчиков, выявил многочисленные факты разработки проектно-сметной документации за счет средств областного бюджета, по результатам объекты строительства не созданы и не предполагается их дальнейшее строительство.

Так, по состоянию на 01.01.2015 по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» числятся принятые к учету объекты незавершенные строительством:

ОГКУ «УКС» на общую сумму 9 186 311,36 тыс. рублей (126 объектов), в том числе затраты на проектно-изыскательские работы (проектные и предпроектные работы) на сумму 168 626,14 тыс. рублей, из них:

- по результатам 35 проектно-изыскательским работ не созданы объекты строительства (незавершенного) и не принято решение об их использовании,

- по 22 объектам (16 объектов АТС в сельской местности, авиатранспортный узел г.Иркутск - п.Новый, школа в п. Алексеевск, школа в с. Ухтуй, схема территориального планирования Иркутской области и т.д.) проектно-изыскательские работы выполнены в 2006-2008 годах (на сумму 115 048, 29 тыс. рублей),

- по 5 объектам получены отрицательные заключения государственной экспертизы в 2012-2013 годах,

- по 2 объектам принято решение прекратить дальнейшее проектирование (на сумму 3 655 тыс. рублей).

ОКГУ «Дирекция по строительству автомобильных дорог Иркутской области» на сумму 2 321 933,9 тыс. рублей (49 объектов), и них по результатам 9 проектно-изыскательских работ на сумму 33 740,2 тыс. рублей не созданы объекты строительства

(незавершенного). Работы по объектам выполнены с 2004 по 2013 год, но решение об использовании проектной документации не принято.

Кроме того, по информации **муниципальных образований Иркутской области** в 2013-2014 годах за счет средств местных бюджетов разработана и прошла в установленном порядке государственную экспертизу проектно-сметная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по 132 объектам социального, коммунального назначения и дорожного хозяйства (расходы на создание проектной документации составили 123 516,2 тыс. рублей).

В государственные программы Иркутской области (по информации профильных министерств) включено строительство 30 объектов, или 22,7 %.

Следует отметить, что ряд объектов, на которые разработана проектная документация, не относится к компетенции Иркутской области, например, строительство пешеходных мостов (3 объекта).

Все министерства, представившие информацию в КСП Иркутской области, готовы рассмотреть включение объектов в государственные программы при условии выделения дополнительных средств.

Так, по информации министерства образования Иркутской области, в настоящий момент разрабатывается региональная программа, направленная на решение вопросов создания новых рабочих мест в общеобразовательных учреждениях Иркутской области на 2016-2025 годы. Перечень мероприятий (до 2025 года) по результатам проводимого в настоящее время анализа потребности в создании новых мест в общеобразовательных организациях на территории муниципальных образований Иркутской области будет определен министерством образования Иркутской области.

Значительные объемы незавершенного строительства свидетельствуют о необходимости проведения с участием профильных министерств **инвентаризации** объектов с целью уточнения необходимости и возможности дальнейшего строительства или проектирования, и принятия решения в соответствии с установленным законодательством о списании объектов (прежде всего проектно-изыскательских работ), которые утратили актуальность и не соответствуют техническим требованиям.

Анализ порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2014 № 589-пп «О министерстве экономического развития Иркутской области» министерство экономического развития Иркутской области является исполнительным органом государственной власти, выполняющим в области экономического развития функции по государственному регулированию инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Иркутской области формами и методами, установленными законодательством.

Как показали результаты мероприятия, в Иркутской области не обеспечена на должном уровне качественная и своевременная подготовка нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в Иркутской области, осуществляемой в форме капитальных вложений.

В соответствии со статьей 79 БК РФ (ред. от 28.12.2013 № 418-ФЗ) бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций осуществляются в порядках, установленных соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования (введена с 01.01.2014).

Положение о принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2014 № 627-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области» (утратило силу).

Также уточнено Постановление Правительства Иркутской области от 06.12.2011 № 381-пп (ред. от 30.06.2014) «О Порядке предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области в форме капитальных вложений в основные средства бюджетных и автономных учреждений Иркутской области» (утратило силу).

Однако данные положения устанавливали порядки лишь в отношении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области, приобретаемых за счет средств областного бюджета и в основные средства бюджетных и автономных учреждений Иркутской области (для казенных учреждений порядок не установлен).

Далее постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области» постановления № 627-пп, № 381-пп отменены и взамен утверждено новое положение.

Согласно п.1 данного положения устанавливается порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности (строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального вложения или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) за счет средств областного бюджета.

В том числе установлен порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, условия передачи полномочий и порядок заключения соглашений о передаче исполнительными органами государственной власти государственным бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, унитарным предприятиям Иркутской области полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Иркутской области государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности.

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области в случае осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности при осуществлении полномочий государственного заказчика государственными **казенными** учреждениями (в частности, ОГКУ «УКС» и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог») не установлен.

Вместе с тем, в 2015 году бюджетные инвестиции осуществлялись в основном в объекты областной собственности, переданные казенным учреждениям и, соответственно, эти учреждения определены получателями средств областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций.

Указанный нормативный правовой акт разработан министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, которое функциями по регулированию инвестиционной деятельности не наделено.

Так, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 09.02.2011 № 29-пп (в ред. от 07.05.2015) министерство строительства, дорожного хозяйства

Иркутской области является исполнительным органом государственной власти по управлению в области градостроительной деятельности, использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе по решению задач по обеспечению организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет функции обеспечения реализации федеральных целевых программ и государственных, ведомственных целевых программ Иркутской области по вопросам, относящимся к сфере управления в области градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 39-ФЗ инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет **эффективности** использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2009 № 344/123-пп «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (в ред. 21.03.2013), действовал до 10.05.2015 применительно к долгосрочным, ведомственным целевым программам Иркутской области.

Указанное постановление признано утратившим силу через полтора года после отмены долгосрочных целевых программ.

Введено в действие постановление Правительства Иркутской области от 27.04.2015 № 196-пп «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения». Проверка должна проводиться в отношении инвестиционных проектов сметной стоимостью выше 500 млн. рублей, а также в отношении объектов независимо от их сметной стоимости в соответствии с решениями Правительства Иркутской области. Постановлением определен порядок проведения оценки инвестиционных проектов применительно к государственным программам Иркутской области.

Проверка осуществляется министерством экономического развития Иркутской области в соответствии с методикой оценки эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, с применением исходных данных для расчета интегральной оценки и расчета интегральной оценки, проведенной заявителем (исполнительные органы государственной власти Иркутской области, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) государственной программы Иркутской области, осуществляющие государственную политику в установленной сфере деятельности (исходя из функционального назначения объекта капитального строительства, объекта недвижимого имущества), иницирующие включение инвестиционного проекта в государственную программу (подпрограмму)

Инвестиционные проекты, получившие положительное заключение об эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения,

также отражаются министерством экономического развития Иркутской области в реестре инвестиционных проектов.

В реестре, опубликованном на официальном сайте министерства, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия числится пять инвестиционных проектов:

«Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска»,

строительство 4-х автомобильных дорог:

- «Таксимо-Бодайбо на участке км 175-км 190»,
- «Тайшет-Чуна-Братск на участке км 114-км117+600»,
- «Киренск-Казачинское на участке км 65+500-км104+634»,
- «Иркутск-Большое Голоустное на участке км 46+700-км70+000»,

т.е. только объекты, строительство которых осуществляется с участием средств **федерального бюджета.**

Анализ планирования бюджетных ассигнований на проектно-изыскательские работы.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на проектно-изыскательские работы предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в сумме 28 288,2 тыс. рублей. Главным распорядителем бюджетных средств и ответственным исполнителем государственной программы является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Анализ государственных программ Иркутской области, реализуемых в 2015 году, показал, что расходы на проектно-изыскательские работы различного рода предусмотрены в 6 государственных программах:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы», подпрограмма «Развитие внешнего и внутреннего выездного туризма» (проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории),

- «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», на 2015 год - разработка проектно-сметной документации на объекты капитального строительства и их строительство «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района», для обеспечения транспортной доступности объектов международного этнокультурного центра «Байгал». Строительство объекта «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района» предусмотрено также в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (в декабре 2015 года расходы исключены;

- «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (проектно-изыскательские работы по объектам здравоохранения»). При этом расходы на проектно-изыскательские работы по объектам здравоохранения (приложение 19 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности,

осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» в приложении «Ресурсное обеспечение») отсутствуют;

- «Развитие образования» на 2014-2018 годы», основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» по объекту «школа на 520 мест в п. Усть-Уда». Расходы на авторский надзор, техническое присоединение и непосредственно строительство объекта предусмотрено в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области». Финансирование одного и того же объекта в рамках двух государственных программ представляется нецелесообразным, так как затрудняет объективную оценку целей, количественных и качественных показателей, а также не способствует прозрачности бюджетных расходов;

- «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы», основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области». Расходы на проектно-изыскательские работы предусмотрены на 2015 год в приложении к госпрограмме № 7 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» и отсутствуют в приложении № 6 «Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы». Средства на проектно-изыскательские работы включены в государственную программу одной строкой без указания объектов;

- «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы», основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики». Расходы по разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства на 2015 год предусмотрены в сумме 17 049,5 тыс. рублей (ответственный исполнитель - министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области).

Мероприятия в части проектно-изыскательских работ, предусмотренные в государственных программах, не соотносятся с мероприятиями, утвержденными Законом об областном бюджете.

Ответственным исполнителем или соисполнителем программ в части расходов на проектно-изыскательские работы, за исключением расходов в рамках государственных программ «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», «Охрана окружающей среды», является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области определено главным распорядителем средств областного бюджета, направляемых на финансирование бюджетных инвестиций. Министерство осуществляет от имени Иркутской области полномочия учредителя областных государственных казенных учреждений «Управление капитального строительства Иркутской области», «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог», государственного автономного учреждения Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области». В соответствии с уставами, утвержденными министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской

области, на ОГКУ «УКС» и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог» возложены функции государственных заказчиков по разработке проектно-сметной документации для строительства и реконструкции объектов, финансируемых из областного бюджета, и осуществления всех необходимых работ для подготовки строительных площадок.

Получателем бюджетных средств на проектирование для строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности Иркутской области, является областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области». Получателем бюджетных средств на проектирование объектов дорожного хозяйства является ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог».

Получателями бюджетных средств на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов социальной инфраструктуры и реализацию проектов комплексной застройки в сельской местности муниципальной собственности являются соответствующие муниципальные образования Иркутской области.

Одним из условий предоставления и расходования субсидий на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) социальных объектов являются наличие положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством РФ является обязательным), а также заключений о достоверности определения сметной стоимости объекта.

Таким образом, за счет средств областного бюджета финансируются затраты на создание проектно-сметной документации по объектам, находящимся в областной собственности. Проектно-изыскательские работы по объектам, находящимся в муниципальной собственности, финансируются соответствующим муниципальным образованием, если иное не оговаривается государственной программой Иркутской области.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на выполнение проектно-изыскательских работ до государственных заказчиков в соответствии с их полномочиями.

В государственных программах перечень объектов, по которым планируются проектно-изыскательские работы, не оговаривается.

Как показали результаты мероприятия, перечни или планы проектных работ министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области получателям бюджетных средств, в частности ОГКУ «УКС», не направляются.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических, геолого-разведочных работ, проектных и изыскательских доведены без обозначения объектов по коду бюджетной классификации 226 «Прочие работы, услуги», расходы на проведение экологической экспертизы по коду бюджетной классификации 290 «Прочие расходы».

Однако в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, кроме проектных работ по этому же коду бюджетной классификации отражаются монтажные работы (пусконаладочные), услуги по страхованию имущества, гражданской ответственности и здоровья, услуги в области информационных технологий, типографские услуги и иные услуги, работы, разработка технических условий присоединения к сетям

инженерно-технического обеспечения, увеличения потребляемой мощности, возмещение затрат государственных (муниципальных) учреждений на содержание дирекций (единых дирекций) строительства и проведение указанными дирекциями строительного контроля, предусмотренных сметной стоимостью строительства и т.д.

По коду 290 «Прочие работы» также отражается целый ряд расходов, которые не относятся к экологической экспертизе - уплата налогов, государственной пошлины и сборов, разного рода платежей в бюджеты всех уровней, НДС, налог на имущество; земельный налог, различные выплаты социального и иного характера физическим лицам и т.д.

Достоверно определить конкретные объекты и объемы средств, направляемых на финансирование проектных работ и услуг по экспертизе, возможно только на основании анализа государственных контрактов или договоров, заключенных ОГКУ «УКС».

Тем самым, министерством строительства не обеспечено в полном объеме выполнение функций по планированию указанных расходов.

Предложение. В качестве одного из вариантов, который бы способствовал созданию эффективной системы планирования и контроля бюджетных инвестиций, представляется целесообразным рассмотреть вопрос включения в закон об областном бюджете отдельного приложения, включающего все бюджетные инвестиции, осуществляемые в финансовом году.

Например, Законом Красноярского края о бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов утверждено приложение «Перечень строек и объектов», который включает объекты и объемы финансирования из краевого и федерального бюджета.

В Законе Новосибирской области приложение аналогичного содержания «Распределение бюджетных ассигнований на капитальные вложения из областного бюджета по направлениям и объектам». В соответствующих законах города Москвы, Тверской, Ярославской и Ленинградской области имеются приложения аналогичного содержания «Адресная инвестиционная программа» и т.д.

Анализ результатов финансирования проектно-изыскательских работ в 2015 году.

По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, в 2015 году средства областного бюджета предполагалось направить на оплату проектно-изыскательских работ по:

45 объектам дорожного хозяйства (ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог»),

6 объектам социального назначения, развития культуры и туризма (ОГКУ «УКС»),

объектам, ориентированным на потребление газа, проведение инженерно-геодезических изысканий и разработку схем газоснабжения, схем теплоснабжения с учетом газификации территорий, расположенных вдоль трассы магистральных газопроводов.

Проектно-изыскательские работы по объектам в рамках мероприятий по объектам, ориентированным на потребление газа.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области заключены соглашения о взаимодействии по реализации мероприятий подпрограммы «Газификация Иркутской области» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области». Средства областного бюджета в сумме 28 288,2 тыс. рублей направлены муниципальным образованиям на реализацию основного

мероприятия «Проведение проектно-изыскательских работ по объектам строительства», в том числе:

28 160,3 тыс. рублей - г. Усть-Кут (погашение кредиторской задолженности за 2014 год - 2 444,5 тыс. рублей);

127,9 тыс. рублей - п. Жигалово (погашение кредиторской задолженности 2014 года).

В государственной программе предусмотрены в общей сумме без распределения по муниципальным образованиям или объектам, по которым проводятся проектно-изыскательские работы. Из текста программы следует, что «основное мероприятие направлено на разработку, подготовку и согласование проектно-сметной документации по объектам строительства внутрипоселковых газораспределительных сетей, объектов коммунальной теплоэнергетики, ориентированных на потребление газа, проведение инженерно-геодезических изысканий и разработку схем газоснабжения, схем теплоснабжения с учетом газификации территорий, расположенных вдоль трассы магистральных газопроводов от Южного, Северного, Братского и Усть-Кутско-Киренского центров газодобычи».

МО «г.Усть-Кут» выделены бюджетные средства в соответствии с перечнем поручений по итогам посещения Губернатора Иркутской области Ярактинского нефтегазоконденсатного месторождения ООО «Иркутская нефтяная компания» 18-19 апреля 2014 года для подготовки потребителей в восточной части г. Усть-Кута. Кроме того министерству жилищной политике, энергетики и транспорта Иркутской области совместно с главой муниципального образования поручено организовать до 01.08.2015 привлечение средств федерального бюджета на 2015-2016 годы для реализации мероприятий по подготовке потребителей города Усть-Кута к приему газа, строительства газораспределительных сетей и перевода на газ муниципальных теплоисточников. Министерству экономического развития Иркутской области поручено в течение 30 календарных дней с момента подачи заявки рассмотреть вопрос присвоения статуса регионального инвестиционного проекта по эффективному использованию газа на основе группы месторождений ООО «Иркутская нефтяная компания».

На 01.01.2016 главой МО разработан и утвержден план мероприятий по подготовке потребителей газа муниципального образования города Усть-Кута (первая очередь), в котором предусмотрены объемы и сроки исполнения мероприятий. Проектирование первой очереди газификации и экспертиза проекта должны быть выполнены до 01.06.2015. Фактически завершены работы по первому этапу «Обоснование инвестиций в газификацию коммунально-бытовых потребителей г. Усть-Кута сетевым природным газом на перспективу до 2015 года. Генеральная схема газификации и газораспределения города Усть-Кута на период с 2014 до 2015 года». Выполнены проектно-изыскательские работы «Газификация коммунально-бытовых потребителей города Усть-Кута сетевым газом, проводится государственная экспертиза проекта. Ориентировочная стоимость строительства объектов согласно вышеуказанному плану мероприятий 1 543,6 млн. рублей.

По второму этапу «Разработка проектно-сметной документации на газификацию систем теплоснабжения и внутрипоселкового газопровода г. Усть-Кут, 1 очередь» работы не завершены. На момент проверки решение о начале строительства объектов и, следовательно, об использовании проектной документации не принято.

МО п. Жигалово выполнен проект «Генеральная схема газификации и газораспределения пос. Жигалово Иркутской области на период до 2015 года».

Проектно-изыскательские работы, выполненные в 2015 году по объектам дорожного хозяйства.

Расходы на проектно-изыскательские работы по объектам дорожного хозяйства предусмотрены в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства», основное мероприятие «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (приложение № 7 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области»). Средства на проектно-изыскательские работы включены в государственную программу одной строкой, без указания объектов.

Министерством строительства утверждены на 2015 год титульные списки на разработку проектной документации на общую сумму 304519,6 тыс. рублей, в том числе:

- строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства (23 объекта). Проектно-изыскательские работы планировалось выполнить на сумму 222 521,6 тыс. рублей, из них средства в сумме 199 394,3 тыс. рублей планировалось направить на продолжение работ, начатых в предыдущие годы, и в сумме 15 156,6 тыс. рублей по новым объектам (6 автомобильных дорог);

- капитального ремонта на сумму 38 000,0 тыс. рублей 14 автомобильных дорог;

- ремонта автомобильных дорог на сумму 43 998,0 тыс. рублей 13 объектов.

Согласно информации министерства строительства, представленной в КСП письмом от 21.12.2015 № 59-37-8641/15, в 2015 году планировалось выполнить проектно-изыскательские работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 45 объектов дорожного хозяйства на сумму 290 136,1 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы и экспертные услуги по:

- строительству и реконструкции 20 объектов дорожного хозяйства на сумму 220 879,6 тыс. рублей, из них предполагалось выполнить работы по разработке «схемы территориального развития автомобильных дорог общего пользования Иркутской области на период до 2030 года»;

- капитальному ремонту автомобильных дорог – 12 объектов на сумму 37 076,0 тыс. рублей;

- ремонту автомобильных дорог – 13 объектов на сумму 32 180,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 профинансированы работы по 38 объектам на сумму 178 846,1 тыс. рублей (61,6 % от плана), из них проектно-изыскательские работы и экспертные услуги по:

- строительству и реконструкции 14 объектов на сумму 121 215,4 тыс. рублей или на 54,9 % от планируемого объема, в том числе один объект «реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км0-км17 в Ольхонском районе» в титульный список не включен (получено положительное заключение государственной экспертизы, сметная стоимость строительства утверждена приказом ОГКУ «Дирекция по строительству автодорог» от 10.04.2015 № 27);

- капитальный ремонт – 12 объектов на сумму 32 217,6 тыс. рублей или на 86,9 %;

- ремонту автомобильных дорог – 12 объектам на сумму 25 414,0 тыс. рублей, или на 79 % от планируемого объема. Не финансировался 1 объект «Ремонт автомобильной дороги Качуг-Мыс-Кузнецы на участке км 18+000-км23+700 в Качугском районе» и на 49,5 % профинансирован объект «Ремонт автомобильной дороги подъезд к п. Оса в

Осинском районе Иркутской области». Государственные контракты на выполнение проектных работ по этим объектам заключены в августе 2015 года со сроком выполнения работ до 07.01.2016 и 10.01.2016.

Низкое финансирование проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства обусловлено некачественной подготовки проектной документации или нерешенными вопросами с земельными участками, вследствие чего на отдельные объекты средства не выделялись. Например, на финансирование мероприятий по разработке «схемы развития сети автомобильных дорог общего пользования Иркутской области на период до 2030 года» запланировано в 2015 году 20 985,4 тыс. рублей, фактически средства не выделены. По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, в связи с некачественным выполнением работ предполагается расторжение государственного контракта, заключенного с Уральским филиалом ОАО «Гипродорнии».

По объекту «реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 12-км 29, км 29-км 49, км 49-км 64 в Иркутском районе» запланировано в 2015 году 50 337,6 тыс. рублей, профинансировано 2 034,5 тыс. рублей, или 4 % за услуги экспертизы по участку км 12-км 29. Проектная документация по реконструкции дороги на участках км 29-км 49, км 49-км 64 не разработана. По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, на участке км 29-км 49 вопрос финансирования прорабатывается, в том числе, с привлечением средств федерального бюджета. На участке км 49- км 64 «для получения заключения государственной экспертизы необходимо заключение экологической экспертизы, что невозможно в связи с прохождением данного участка по территории Прибайкальского национального парка». Реконструкция автомобильной дороги на данных 2-х участках исключена из государственной программы «Развитие дорожного хозяйства».

На 01.01.2016 завершены проектные работы и получены положительные заключения государственной экспертизы по 3 объектам:

«реконструкция автодороги Тогот-Курма на участке км0-км17 в Ольхонском районе»,

«капитальный ремонт дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0+000 – км 12+000»,

«капитальный ремонт автодороги Усть-Ордынский-Жигалово км 255+097-км 258+400 в Качугском районе».

Передана проектная документация в ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» по 13 объектам.

По двум объектам не завершены проектные работы: «строительство мостового перехода через р. Витим на автодороге Таксимо-Бодайбо» и «строительство автодороги Жигалово-Казачинское».

По объекту «капитальный ремонт автодороги «подъезд к п. Падь Мельничная»: проектные работы оплачены в сумме 450,1 тыс. рублей, документация направлена в ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области», однако из-за некачественной подготовки (некомплект документации) в проведении экспертизы отказано, государственный контракт с проектной организацией ОАО «Роскапиталгрупп» расторгнут, таким образом, средства областного бюджета использованы без достижения результата.

Кроме того, средства областного бюджета в сумме 25,6 тыс. рублей направлены на оплату предпроектных работ по объекту «реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе». Государственный контракт с АО «Гипродорнии» на выполнение проектных работ расторгнут, требуется корректировка технического задания в связи принятием и введением в действие нового свода правил СП 35.13330.2011 «Мосты и трубы». Вместе с тем

реконструкция объекта предусмотрена государственной программой «Развитие дорожного хозяйства».

Из 12 объектов, по которым оплачены проектно-изыскательские работы для проведения капитального ремонта, расходы на проведение работ по капитальному ремонту в государственной программе «Развитие дорожного хозяйства» включены по двум:

- «Капитальный ремонт автомобильной дороги Качуг-Мыс-Кузнецы на участке км +700-км 10+494-км 11+797-км 18 +000» (выполнение запланировано в 2016-2017 году),

- «Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск км 58+000-км 63+407 (с. Макарово) в Киренском районе» (выполнение запланировано в 2019 году).

По 10 объектам (в 2015 году средства областного бюджета в сумме 25 754,6 тыс. рублей направлены на оплату проектно-изыскательских работ и услуг по экспертизе), расходы на проведение капитального ремонта в государственную программу «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы» не включены, решения о дальнейшем использовании проектной документации до 2020 года не принято.

Из 14 объектов (оплачены проектно-изыскательские работы для строительства и реконструкции автомобильных дорог) расходы по 9 объектам включены в государственную программу «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы».

Средства областного бюджета в сумме 92 426,1 тыс. рублей направлены на оплату проектных работ по 5 объектам, строительство которых из государственной программы «Развитие дорожного хозяйства» исключено, решение об их использовании до 2020 года не принято, в том числе:

«реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 5+685-км 6+292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе» - 2 659,6 тыс. рублей,

«реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160-км 215 в Осинском районе» - 10 000 тыс. рублей,

«реконструкция автомобильной дороги Качуг-Жигалово на участке км 5-700 – км 39+200 в Качугском районе Иркутской области»,

«создание интеллектуальной транспортной системы Иркутской области на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Иркутск-Оса-Усть-Уда, Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово». Министерством строительства прорабатывается возможность финансирования объекта на условиях государственно-частного партнерства,

«строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе» - 52 268,5 тыс. рублей (планируется рассмотреть дальнейшее продолжение работ по строительству на условиях государственно-частного партнерства).

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области реконструкция 2-х объектов «автомобильная дорога Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово» и «автомобильная дорога Иркутск-Оса-Усть-Уда.» и «Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово км 255+097-км 258+400 в Качугском районе» включены в государственную региональную программу «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2015-2025 годы» (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 08.05.2015 № 241-рп), с плановым сроком начала строительства соответственно в 2021-2022 годах и 2023-2025 годах.

Следует отметить, что согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 25.11.2013 № 506-рп «О порядке разработки и утверждения государственных

региональных программ Иркутской области» государственные региональные программы Иркутской области разрабатываются и утверждаются в целях реализации государственных программ РФ, федеральных целевых программ РФ на территории Иркутской области.

Финансирование мероприятий, включенных в государственные региональные программы, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий в государственных программах Иркутской области.

Между тем, государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» завершает действие в 2020 году.

В соответствии с текстом государственной региональной программы «объем финансирования за счет средств областного бюджета на 2021-2025 годы определен на уровне 2020 года, равном объему финансирования государственных программ Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», что не вполне гарантирует безусловное продолжение строительства указанных объектов через 6-7 лет после подготовки проектной документации.

Государственная региональная программа разработана на основании постановления Правительства РФ от 05.03.2015 № 193 «Об утверждении правил предоставления и утверждения в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы».

По пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, проектно-сметная документация по объектам дорожного хозяйства не требует существенной доработки в течение 5 лет.

Проектно-изыскательские работы, выполненные в 2015 году по объектам социального и коммунального назначения.

Перечень объектов, по которым планируется проведение проектно-изыскательских работ, или корректировка проектной документации для продолжения строящихся объектов министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, как и в предыдущие годы, до ОГКУ «УКС» не доводился.

В 2015 году в соответствии с государственными контрактами и договорами ОГКУ «УКС» планировалось направить средства областного бюджета в сумме 50 940,86 тыс. рублей на проведение проектных работ и услуг на проведение экспертизы в строительстве по 6 объектам.

Кроме того, в рамках ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» (приложение № 11) предусмотрен плановый срок утверждения проектной документации по 2-м объектам – «строительство школы на 110 учащихся в п. Пионерский Чунского района» и «строительство школы в п. Тутура» Жигаловского района», а также по 26 ФАПам. Бюджетные ассигнования на выполнение работ по этим объектам предусмотрены на 2016 и 2017 годы. Работы по проектированию объектов не выполнялись. В декабре 2015 года плановый срок утверждения проектной документации по ФАПам изменен (на 2016 год).

На 01.01.2016 по 6 объектам социального назначения выполнено работ по проектированию на сумму 48 458,8 тыс. рублей, профинансировано 48 076,6 тыс. рублей. Проавансированы расходы по объекту «Культурно-просветительского центра им.

Святителя Иннокентия Вениаминова» (экологическая экспертиза и экспертиза ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве»).

Не завершены проектно-изыскательские работы (не получено положительное заключение государственной экспертизы и экологической экспертизы) в 2015 году по 3 объектам «Культурно-просветительского центра им. Святителя Иннокентия Вениаминова в п. Анга Качугского района», «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» и «Проектно-изыскательские работы по строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории».

Наименование государственной программы	Заключено контрактов в 2015 году	Профинансировано на 01.01.2016	Выполнено работ на 01.01.2016	Наименование объекта в соответствии с государственным контрактом
«Экономическое развитие и инновационная экономика» основное мероприятие «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории»	6 903,96	3 757,5	4 414,7	Проектно-изыскательские работы инженерной инфраструктуры с экспертизой
«Развитие образования» основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования»	11 828,9	11 828,9	11 828,9	Проектно-изыскательские работы объектов образования школа на 520 мест в п. Усть-Уда
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» основное мероприятие «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры»	744,2	744,2	744,2	Развитие сети ФАПов
«Укрепление российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты областной собственности Иркутской области в сфере культуры»	9 924,1	10 065,2	9 790,2	Разработка ПСД и строительство «Культурно-просветительского центра им. Святителя Иннокентия Вениаминова»
«Развитие здравоохранения», основное мероприятие «Осуществление бюджетных в объекты государственной собственности Иркутской области сферы здравоохранения на территориях, не относящихся к сельской местности»	19 623,4	19 623,4	19 623,4	ПИР («Центр по профилактике и борьбе со СПИДом»)
	-	141,1	141,1	Иркутская городская клиническая больница № 9 (экологическая экспертиза)
«Развитие физкультуры и спорта»	1916,3	1 916,3	1 916,3	ПИР
Итого	50 940,86	48 076,6	48 458,8	

По одному объекту «Бассейн и спальный корпус ФОК и стадион училища олимпийского резерва в г. Ангарске» в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы» оплачены расходы согласно исполнительному листу по решению Арбитражного суда Иркутской области от 13.02.2015 № А19-12943/2014 в сумме 1 916,3 тыс. рублей ООО «Стройком», который в 2014 году выполнил инженерно-геологические изыскания, инженерное обследование строительных конструкций на незавершенном строительстве объекте.

При этом акт выполненных работ ОГКУ «УКС» не подписан, но и не направлен подрядчику мотивированный отказ от его подписания, что послужило основанием для взыскания задолженности. На 2014 год по объекту не доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, государственный контракт заключен при отсутствии ЛБО (заказ размещен в декабре 2013 года).

По 2 объектам (школа на 520 мест в п. Усть-Уда, «развитие сети ФАПов») одновременно с ПИР предусмотрены и осуществляются расходы по их строительству.

По 3 объектам («Центр по профилактике и борьбе со СПИД», «Проектно-исследовательские работы по строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории», «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области») в 2015 году проводились ПИР и экологическая экспертиза.

В рамках основного мероприятия «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к **особой экономической зоне туристско-рекреационного типа**» (далее - ОЭЗ ТРТ) государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрены ПИР.

Техническое задание на проектирование объектов утверждено начальником ОГКУ «УКС» 26.03.2013, согласовано руководителем филиала ОАО «Особая экономическая зона», подпись министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области о согласовании технического задания отсутствует.

Согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью контракта, основанием для проектирования являются:

Постановление Правительства РФ от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Иркутской области особой экономической зоны»,

Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 692 «Об особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, созданной на территории Иркутской области»,

соглашение от 02.03.2007 № 2773-ГГ/ФГ «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования и территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;

распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 86-рап об утверждении проекта планировки ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Слюдянский район» Иркутской области.

Обустройство ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» планируется на участке «Гора Соболиная» в Слюдянском районе, состоит из 2-х частей Прибрежной и Предгорной, разделенных между собой застроенной территорией г. Байкальска.

Акт выбора земельного участка для строительства утвержден руководителем администрации Байкальского ГП (07.10.2011).

Источник финансирования - средства областного бюджета.

Согласно заключениям экспертизы, общая сметная стоимость строительства объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны ТРТ составляет **1 547 225,5 тыс. рублей** (в ценах на момент проведения оценки достоверности стоимости).

В 2015 году проектирование объекта не завершено.

Проектной организацией ООО «Сибирский проектный институт» не выполнены условия государственного контракта от 17.10.2013 в части получения положительной экспертизы по следующим объектам – улично-дорожная сеть с наружным освещением III этап (предгорная часть) и наружные сети водопровода с ВНС.

Причиной несвоевременного выполнения работ явилось позднее оформление ОГКУ «УКС» правоустанавливающих документов на земельные участки, относящиеся к землям лесного фонда РФ.

Уведомлением от 27.11.2014 работы по проектированию по указанному контракту приостановлены и на момент проверки не возобновлены. Правоустанавливающие документы проектной организации на момент проверки не переданы. Строительство объектов не начато, государственной программой в 2016-2018 году не планируется. Стоимость объекта незавершенного строительства числится **в учете ОГКУ «УКС» в**

сумме 77 880,9 тыс. рублей. Средства областного бюджета использованы без достижения результата.

Исходя из текста государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» обязательства по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны предполагается передать в качестве вноса в уставный капитал управляющей компании особой экономической зоны.

В настоящее время управляющей компанией является созданное Минэкономразвития открытое акционерное общество «Особые экономические зоны». По информации министерства экономического развития Иркутской области в 2015 году «в связи с совершенствованием системы управления особыми экономическими зонами в РФ 30.09.2015 произведена процедура государственной регистрации АО «Особая экономическая зона «Иркутск» с уставным капиталом 100 тыс. рублей (поручение заместителя Председателя Правительства РФ от 25.05.2015).

До настоящего времени по ОАО «Особые экономические зоны» не определена процедура внесения вноса в уставный капитал управляющей компании для финансирования строительно-монтажных работ и обеспечения исполнения действующих обязательств в части строительства инфраструктуры ОЭЗ за счет федеральных средств.

В связи с этим, уточненные данные о финансировании за счет областного бюджета будут внесены в закон об областном бюджете после определения объема, стоимости работ, а также источников финансирования проекта.

В ноябре-декабре 2015 года в Правительстве Иркутской области состоялся ряд совещаний, в том числе с резидентами и потенциальными инвесторами, по результатам которых отмечено, что проект является приоритетным. Также стороны подтвердили свои намерения по дальнейшей работе в рамках данного проекта».

Школа на 520 мест в п. Усть-Уда.

Проектно-изыскательские работы предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования». В 2015 году из областного бюджета профинансированы проектные работы для завершения строительства объекта стоимостью 11 828,9 тыс. рублей.

Строительство школы начато в 2007 году (заключение экспертизы от 19.02.2006 № 60/6тэ-4032). Первоначальная стоимость строительства в ценах 2006 года – 252 567 тыс. рублей. В 2012 году произведена корректировка проектно-сметной документации в связи с заменой котельной на твердое топливо и инженерных сетей (внутриплощадочные и внеплощадочные сети) стоимостью 7 000 тыс. рублей. Для завершения строительства в 2014 году выполнена еще одна корректировка проекта стоимостью 889,3 тыс. рублей.

В ходе проектных работ в соответствии с техническим заданием, утвержденным директором «УКС» (Колеснев С.В.) и согласованным министром образования 16.02.2015, выполнены работы по обоснованию и демонтажу существующей на территории строительства школы, а также проектирование в связи с изменениями требований дизельной электростанции, здания гаража на 4 автомобиля, резервуар-выгребная яма, локальных очистных сооружений, трансформаторной подстанции, внеплощадочных сетей водопровода.

Для решения вопроса о демонтаже конструкций проведена оценка технического состояния строительных конструкций. Согласно заключению ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» обследуемый объект представлял собой незавершенное строительством здание школы. Работы по консервации объекта не проводились. По результатам обследования принято решение демонтировать конструкции нулевого цикла

блока 1 демонтировать до фундаментной плиты в связи с нарушением проектных решений, низким качеством строительных работ и нецелесообразности дальнейшего использования, фундаментные плиты блоков 4,5 демонтировать в связи с аварийным состоянием.

Школа на 520 мест площадью 13 801,87 м² из 5 блоков, дизельная станция на 640 кВт, гараж на 4 автомашины (площадью 1 851,5 м²), трансформаторная подстанция 630 кВт, локальные очистные сооружения ЛОС-6, резервуар-выгребная яма 150м³ (уточняется проектом). Здание оборудовано лифтом. На земельном участке предусмотрено расположение учебных теплиц, физкультурно-оздоровительной зоны, зоны отдыха.

Стоимость завершения строительства школы (заключение ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 17.12.2015 № Дс-2765-2765/10.15 о достоверности определения сметной стоимости строительства) составляет 428 021,36 тыс. рублей в ценах 3 квартала 2015 года (1 м² – 30,9 тыс. рублей), в том числе СМР – 336 291,01 тыс. рублей, оборудование – 59 303,23 тыс. рублей.

В государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий») бюджетные ассигнования на строительство объекта на 2015-2016 годы предусмотрены в сумме 391 809,1 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета).

«Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области».

Государственной программой Иркутской области «Укрепление российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» (в ред. от 08.12.2015), подпрограммой «Государственная региональная поддержка этноконфессиональных отношений» в рамках основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере этнической культуры» на 2015 год предусмотрены расходы по разработке ПСД и строительству двух объектов:

- «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» - 12 819,8 тыс. рублей,
- для обеспечения транспортной доступности объектов международного этнокультурного центра «Байгал» - 17 180,2 тыс. рублей.

Расходы предусмотрены в общей сумме без разделения на проектные работы и строительство объектов. В государственной программе не приводится обоснование вложения бюджетных инвестиций в те и или иные объекты, а также не указываются цели, которые будут достигнуты при их вложении.

В 2015 году по объекту «обеспечение транспортной доступности объектов международного этнокультурного центра «Байгал» работы не проводились.

Расходы по проектированию и строительству объекта «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» включены в государственную программу в соответствии с перечнем поручений по итогам поездки Губернатора Иркутской области от 17.10.2013. Согласно перечню, проектирование объекта должно быть обеспечено в срок до 01.07.2014, строительство выполнено до 01.09.2015.

В 2015 году проведены работы по проектированию объекта на сумму 10 065,2 тыс. рублей, в том числе:

- ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «Вест-Лайн» - 9 686,0 тыс. рублей;
- ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» - 238,1 тыс. рублей;

- расходы на экологическую экспертизу оплачены по счету от 22.12.2015 на 141,1 тыс. рублей.

Техническое задание на разработку проектной и рабочей документации утверждено директором «УКС», согласовано министром культуры и архивов Иркутской области 7.04.2015.

Культурно-просветительский центр представляет 2-х этажное деревянное (клееный брус) здание, с ориентировочной площадью 1211 м², с примерным количеством посетителей 50 чел., высота не менее 3м. Здание совмещено с выставочным залом 100 м². Заданием предусмотрено устройство парковки на 16 автомашин.

В сметной документации должна быть предусмотрена система отопления, канализации, водоснабжения, пожарная охрана, сигнализация, дизельная электростанция 80 кВт и т.д., а также здание должно быть оснащено системой видеонаблюдения (наружной и внутренней) с выходом на пульт дежурного в отдельное помещение с возможностью записи на жесткий диск.

Предполагается сооружение модульной угольной котельной, автономной хозяйственной канализации, трансформаторной подстанции 2*630кВа. Сметная документация разрабатывается в соответствии с действующими нормативными документами по федеральным единым расценкам (ФЕР).

Предварительная стоимость строительства объекта 106 202 тыс. рублей в ценах 3 квартала 2015 года (стоимость 1 м² – 80,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что расходы на строительство объекта предусмотрены в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (ред. от 11.12.2015), подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» (приложение № 11) на 2018 год в сумме 91 753,9 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 63 928,7 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2015 № 644-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы» расходы на строительство объекта исключены из программы.

Государственный контракт от 21.08.2015 на выполнение работ по подготовке проектной и рабочей документации, проведению инженерно-геологических и инженерно-экологических изысканий по объекту «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области» на сумму 9 686,0 тыс. рублей заключен с ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «Вест-Лайн» по результатам открытого конкурса (протокол от 31.07.2015 № 30-ОК/15-2).

Начальная цена контракта, согласно расчету (приложение № 4 к контракту) определена исходя из стоимости проектных работ в ценах 1 квартала 2015 года, подтвержденной заключением ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» № 255-2551/04.15 от 15.06.2015, и пересчитана в цены 4 квартала с индексом-дефлятором Минэкономразвития России по письму № 24484-ЕЕ/Д14и от 07.10.2014.

По пояснениям специалистов технического отдела ОГКУ «УКС» цены 4 квартала определены на момент выпуска документации.

Согласно письму ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 22.12.2015 № ДС-2925-2925/11.15 индексация проектно-изыскательских работ в уровень цен 4 квартала 2015 года произведена необоснованно.

Стоимость проектно-изыскательских работ завышена.

В соответствии с письмом ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 22.12.2015 № ДС-2925-2925/11.15 сводный сметный расчет возвращен на доработку в связи с многочисленными замечаниями, в частности, недостоверно определены затраты на строительство временных зданий и сооружений, завышены затраты на присоединение к электрическим сетям, проведение проверки достоверности стоимости определения сметной стоимости, на проектно-изыскательские работы, не обоснован расчетами целый ряд общестроительных работ, завышены или занижены по сравнению с проектом объемы арматуры, строительные объемы.

Объекты здравоохранения.

Проектно-изыскательские работы в государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения», по подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрены в общей сумме без обозначения объектов, по которым планировалось проведение работ.

Исходя из текста государственной программы, выполнение проектно-изыскательских работ планировалось по нескольким направлениям:

- проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения областной собственности на территориях, не относящихся к сельской местности. В рамках указанного мероприятия планируется выполнение проектно-изыскательских работ, разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения областной собственности. Подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» реализуется мероприятие по развитию сети ФАПов и (или) офисов врачей общей практики. В рамках указанного мероприятия на территории Иркутской области предусмотрено строительство 267 ФАПов, в том числе в 2014 году - 9 ФАПов. В целях осуществления строительства ФАПов необходима разработка проектно-сметной документации на строительство ФАПов с привязкой к местности»;

- проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения областной собственности на территориях, относящихся к сельской местности;

- проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения. В целях соблюдения стандартов оказания стационарной помощи ВИЧ-инфицированным пациентам крайне необходимо строительство объекта «Центр по профилактике и борьбе со СПИД в г. Иркутске».

В приложении № 16 «Ресурсное обеспечение» государственной программы расходы на 2015 год по указанным мероприятиям не предусмотрены, последнее мероприятие не поименовано.

В приложении № 19 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» расходы на проектно-изыскательские работы по объектам здравоохранения предусмотрены в сумме 20 000 тыс. рублей (ред. от 13.11.2015). Объекты не указаны.

В 2015 году средства областного бюджета в сумме 19 764,5 тыс. рублей направлены на проектно-изыскательские работы и услуги по проведению экспертизы, в том числе:

141,1 тыс. рублей - экологическая экспертиза по объекту «**Детская поликлиника МУЗ «Городская клиническая больница № 9»**»;

19 623,4 тыс. рублей - «**Центр по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Иркутске**» (ООО «Альтамира+ », АО «Иркутскгражданпроект»).

Государственный контракт от 16.09.2015 с дополнительным соглашением на сумму 19 324,6 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом в г.Иркутске» заключен с АО «Иркутскгражданпроект». На 01.01.2016 работы выполнены, проектная документация принята «УКС», направлена в экспертизу.

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 256 189 тыс. рублей на строительство Центра.

Строительство не начиналось. Проектная документация разработана и принята 15.12.2015.

Федеральные средства, предусмотренные на строительство объекта, не использованы.

Работы по проектированию центра начаты в 2014 году. Техническое задание на проектирование центра утверждено директором «УКС» 08.07.2014, перечень медицинского оборудования для оснащения Центра утвержден и согласован министром здравоохранения Иркутской области 24.07.2014.

Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 02.04.2014 № 119/з на праве постоянного бессрочного пользования для строительства центра предоставлен земельный участок в Иркутском районе, северо-западнее п. Парфеновка.

Однако работы приостановлены решением министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области «из-за отсутствия вблизи участка инженерных сетей».

Министерством имущественных отношений Иркутской области письмом от 28.08.2014 представлена информация по 4 участкам, предлагаемым для размещения объекта в мкр. Ново-Ленино (заключение КСП Иркутской области от № 01/51-э от 31.12.2014 и акт проверки ОГКУ «УКС» от 27.11.2014 № 01/196-а).

В 2015 году в соответствии с техническим заданием, являющемся неотъемлемой частью государственного контракта от 16.09.2015, проектирование объекта продолжено на земельном участке северо-западнее п. Парфеновка.

В ходе проверки не представлено каких-либо документов (распоряжений, протоколов рабочих совещаний, служебных записок) о согласовании министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области продолжения проектирования на этом земельном участке.

Ориентировочная стоимость строительства центра 1 333 490,4 тыс. рублей в ценах 3 квартала 2015 года. Общая площадь здания (кроме вспомогательных сооружений сауны с бассейном, дезкамерного блока, прачечной, патологоанатомическим блоком) - 7 400 м².

Сметная документация в соответствии с техническим заданием от 08.07.2014 должна разрабатываться по **ТЕР** (территориальные единые расценки).

Согласно техническому заданию, являющемся неотъемлемой частью контракта от 16.09.2015, сметная документация разрабатывается по **ФЕР**. По пояснениям специалистов технического отдела «УКС», в связи с отсутствием актуализированных сборников ТЕР принято решение о разработке сметной документации по ФЕР.

Необходимо отметить, что в случае привлечения средств федерального бюджета на строительство объекта проектная документация разрабатывается только по ФЕР, вопрос получения положительного заключения Главгосэкспертизы открыт.

«Развитие сети ФАПов».

Мероприятие «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики» предусмотрено в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий».

Приложением № 11 «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в подпрограмму государственной программы Иркутской области» определен перечень ФАПов, планируемых к строительству на весь срок реализации программы.

Как и в предыдущем году, услуги по подготовке проектно-сметной документации по ФАПам осуществлялись **на безвозмездной основе**.

По каждому ФАПу разрабатывалась отдельная проектная документация, типовые проекты с 2015 года не применялись.

Генеральным проектировщиком определен АО «Иркутскгражданпроект», с которым 24.04.2015 заключено 13 договоров.

Из областного бюджета оплачены расходы ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве» по оказанию **экспертных услуг** по определению достоверности сметной стоимости в соответствии с заключенными контрактами на общую сумму **744,2** тыс. рублей.

Кроме того, согласно контрактам от 16.12.2015 № 7497-500/13/16-АН, № 7501-02/17-19-АН, № 7481/96-АН на общую сумму **122,5** тыс. рублей **авторский надзор** за выполнением работ по строительству ФАПов осуществляет АО «Иркутскгражданпроект» (0,2% от объема работ).

В 2015 году задания на проектирование утверждены директором УКСа и согласованы министром здравоохранения Иркутской области 13 ФАПов на территории трех муниципальных образований:

Заларинский район – 6,

Зиминский – 5,

Чунский район – 2.

Строительство данных объектов включено в государственную программу, медико-техническое задание утверждено 30.03.2015.

Распоряжениями УКСа утверждена стоимость строительства по каждому ФАПу в ценах 2 квартала 2015 года в соответствии со стоимостью строительства, указанной в соответствующем заключении ГАУ «Экспертиза в строительстве Иркутской области».

Стоимость строительства утверждена по **ФЕР** в новой редакции 2014 года в пределах от 5 452,81 тыс. рублей до 6 581,89 тыс. рублей. Средняя стоимость 1 кв.м. – 42,6 тыс. рублей, что ниже стоимости ФАПов, которые проектировались в 2014 году.

Снижение достигнуто за счет уменьшения габаритных размеров (в 2014 году габаритные размеры 10x16м, в 2015 году – 9x12м), а также за счет исключения затрат на медицинское оборудование. Вместе с тем, проектом 2014 года не предусмотрена дизельная станция. В сметную стоимость не включены затраты на пусконаладочные работы инженерных систем здания (планируется за счет «внебюджетных источников»), компенсационные выплаты за негативное воздействие на окружающую среду и утилизацию бытовых отходов, а также затраты на медицинское оборудование и мебель для оснащения ФАПов. По пояснениям специалистов технического отдела ОГКУ «УКС»

снизить стоимость строительства невозможно, возникнут проблемы ввода объектов в эксплуатацию.

В соответствии с заключениями экспертизы: здание ФАПа – одноэтажное, размерами 9х12 м, высотой 3 м., фундамент - железобетонная плита. Конструктивная схема здания представляет собой каркас из профилей ЗАО «Профсталь», с заполнением негорючим минераловатным утеплителем, с двухслойной обшивкой стен с внутренней стороны гипсокартонными листами и облицовкой профнастилом с полимерным покрытием с наружной стороны.

Проектом предусмотрены системы холодного и горячего водоснабжения из стальных труб канализация – из полипропиленовых труб, отвод канализационных стоков – в выгреб.

Источником электроснабжения является существующая трансформаторная подстанция и резервный источник питания – дизельная электростанция АД -50-Т400. Общая площадь здания – 135 м², в том числе 7,2 м² дизельная станция.

В здании ФАПа предусмотрены ожидальная, кабинет фельдшера, процедурная, стерилизационная, помещение для хранения лекарств, помещение персонала с раздевалкой, санузел, комната хранения уборочного инвентаря и медицинских отходов, минипрачечная, техническое помещение.

Стоимость строительства включает СМР, оборудование, проектные работы и прочие затраты. В соответствии с главой 9 «Прочие работы и затраты» сводных сметных расчетов в стоимость строительства включены затраты на производство работ в зимнее время и техприсоединение к электрическим сетям. Расходы на техническое присоединение (в зависимости от электроснабжающей организации) различаются значительно. Самые высокие расходы в двух ФАПах Чунского района (ОАО «Братские электрические сети»).

Кроме того, анализ показал, что на стоимость строительства оказывают влияние транспортные расходы по доставке основных строительных материалов.

Так, по транспортным схемам, согласованным администрацией Заларинского района, основные строительные материалы (линолеум, окна, двери, профлист, сантехника и т.д.) доставляются к месту строительства из г. Зимы, расстояние в сметы строительства ФАПов заложено 77-120 км, тогда как согласно транспортным схемам, согласованным Зиминским районом, материалы доставляются из г. Иркутска (283 -300 км). Доставка цемента для строительства ФАПов Заларинского района согласована транспортной схемой из г.Ангарска (расстояние 142- 260 км), в соответствии с транспортными схемами Зиминского района доставка этого же материала заложена в сводные сметы из г. Саянска (18 - 65 км).

Согласно главе 12 «Публичный ценовой аудит, проектные и изыскательские работы» включены расходы на проектные работы, затраты на проверку достоверности определения сметной стоимости и авторский надзор.

Согласно приведенным контрактам сумма экспертных работ и авторский надзор составил **866,4** тыс. рублей. Проектная документация выполняется безвозмездно.

Расходы на проектные работы, в целом, по 13 ФАПам в сводных сметных расчетах утверждены на сумму 1 841,4 тыс. рублей, что на 975,0 тыс. рублей, а с учетом непредвиденных и НДС на 1 165,5 тыс. рублей **превышает** фактические расходы.

Анализ показал, что планирование и координация работы по финансированию, проектированию и строительству ФАПов осуществлялась не на должном уровне.

Так, объемы ассигнований, количество и перечень ФАПов в течение года менялись 4 раза, в т.ч. 3 раза в 4 квартале. Первоначально в 2015 году ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено строительство **22** ФАПов плановый срок утверждения

ПСД, по которым предполагался также в 2015 году, строительство всех ФАПов планировалось с участием средств федерального бюджета.

Затем в октябре, в связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета, сокращено количество ФАПов и уменьшены объемы финансирования на их строительство. В октябре предусмотрено строительство 13 ФАПов. Средства федерального бюджета направляются на строительство только 2-х ФАПов (в с. Владимир и с. Семеновское). При этом бюджетные ассигнования, включенные в государственную программу, закон об областном бюджете в части строительства 13 ФАПов, проектирование которых начато в 2015 году, **не обеспечивали** ввод их в эксплуатацию в 2015 году.

В ноябре в государственную программу и закон об областном бюджете внесены изменения количество ФАПов, планируемых к строительству в 2015 году, сокращено до 8 ед., объемы финансирования на их строительство увеличены. При этом **исключены** 5 ФАПов, на строительство которых разработана документация в 2015 году. На 2016 год запланированы ассигнования на строительство 26 новых ФАПов, проектные работы по которым не начаты, однако плановый срок утверждения проектной документации по этим 26 ФАПам установлен 2015 годом.

В декабре (постановление Правительства Иркутской области от 11.12.2015 № 644-пп) бюджетные ассигнования на строительство ФАПов, которые проектировались в 2015 году, сокращены, но включены **все 13** ФАПов. А также изменен плановый срок утверждения проектной документации по 26 ФАПам - установлен на 2016 год.

Приложение № 11 государственной программы в части плановых сроков утверждения проектной документации не принималось во внимание, прежде всего, со стороны главного распорядителя министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области которым приложение разрабатывается.

До исполнителя «УКС» перечень 26 ФАПов, по которым в 2015 году в приложении № 11 планировалось утверждение проектной документации, не доводился.

Служебной запиской от 24.04.2015 министерством здравоохранения Иркутской области в адрес министерства сельского хозяйства Иркутской области направлен перечень 8 ФАПов, строительство которых запланировано на 2015 год (2 ФАПа в Усть-Удинском районе, 2 ФАПа в Чунском районе, 2 ФАПа в Заларинском районе и 2 ФАПа в Зиминском районе).

Затем служебной запиской от 05.06.2015 в адрес министерства строительства направлено обращение о включении в план строительства 2015 года дополнительно еще 5 ФАПов (3 ФАПов в Зиминском районе и 2 ФАПов в Заларинском районе).

При внесении изменений в закон об областной бюджет стоимость строительства, утвержденная распоряжениями ОГКУ «УКС», а также факт заключения в сентябре 2015 года государственных контрактов на строительство ФАПов не учитывались.

Анализ изменений перечня, объемов финансирования и стоимости строительства ФАПов приведен в прилагаемой ниже таблице.

Полагаем, что несогласованность действий главного распорядителя и получателя средств привела к тому, что на 01.01.2016 ни один из 13 ФАПов, которые проектировались в 2015 году, не введен в эксплуатацию в срок, установленный государственными контрактами на их строительство (до 31.12.2015). Согласно пояснениям ОГКУ «УКС» причинами срыва сроков ввода в эксплуатацию (декабрь 2015 года) являлись «позднее проведение торгов в связи недостатка лимитов, отсутствие возможности выполнения мокрых процессов в период отрицательных температур, длительный срок исполнения договоров по технологическому присоединению».

Наименование ФАПа	Объем финансиро вания на 2015 год в ред. от 11.02.2015	Объем финансиро вания на 2015 год в ред. от 20.10.2015	Объем финансирования в редакции ГП от 13.11.2015		Объем финансирования в редакции ГП от 11.12.2015		Утверждена стоимость строительства распоряжениями УКС (цены 2 квартал 2015)	
			2015	2016	2015	2016	Всего	СМР
п. Хоняки	6 417,2	5 198,2	6 417,2	0,0	5 198,2	0,0	6 581,89	4 215,72
п. Бидога	6 417,2	4 838,8	6 417,2	0,0	4 838,8	0,0	5 890,9	4 216,27
п. Хор-Танга	6 417,2	4 687,4	6 417,2	0,0	4 687,4	0,0	5 452,81	4 193,94
п. Владимир	6 417,2	4 727,3	6 417,2	0,0	4 727,3	0,0	5 584,35	4 285,03
п. Новочеремхово	6 417,2	5 227,5	0,0	0,0	5 227,5	0,0	6 081,86	4 277,46
с. Семеновское	6 417,2	5 235,1	6 417,2	0,0	5 235,1	0,0	6 123,59	4 308,70
с. Сорты	6 417,2	4 944,6	6 417,2	0,0	4 944,6	0,0	5 711,73	4 191,81
п. Монсеевка	6 417,2	5 065,8	0,0	0,0	5 065,8	0,0	5 491,38	4 191,81
п. Услон	6 417,2	4 973,2	0,0	0,0	4 973,2	0,0	5 811,69	4 265,48
п. Масляногорск	6 417,2	4 687,0	0,0	0,0	4 687,0	0,0	5 579,72	4 225,88
п. Перевоз	6 417,2	4 791,1	6 417,2	0,0	4 791,1	0,0	5 630,19	4 265,48
п. Новолетники	6 417,2	4 687,1	6 417,2	0,0	4 687,1	0,0	5 517,08	4 259,16
п. Басалаевка	6 417,2	4 895,1	0,0	0,0	4 895,1	0,0	5 754,6	4 287,56
п. Аталанка	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	0,0	0,0	0,0
п. Аносолово	6 417,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
д. Романенко	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Черемшанка	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Илганское	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Холмогой	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
п. 4-ое отделение ГСС Тулунский р.	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Бузыканоно	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Рождественка	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Талая	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
д. Трактово-Курзан	6 417,2	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
п. Целинные земли	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Гадалей	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Галдун	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Едогон	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Уйгат	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
д. Нижний Бурбук	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
д. Красный Октябрь	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
д. Заусаева	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
п. Евдокимовский	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
п. Ангуйский	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
п. Аршан	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Новогромово	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Новостройка	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Зерновое	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Верхний Булай	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Каменно-Ангарск	-	0,0	0,0	6 498,3	0,0	6 498,3	0,0	0,0
с. Верхоленск Качуг.	6 417,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В целом, результаты мероприятия показали, что включение в государственные программы объектов капитального строительства, по которым бюджетные ассигнования планируются одновременно на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, приводит к увеличению или срыву сроков строительства, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств областного и федерального бюджета.

В дальнейшем создаются риски удорожания объектов, в том числе за счет увеличения сроков строительства, дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов, дополнительных расходов на корректировку проектной документации в связи с ежегодно меняющимися техническими условиями.

Например, в 2015 году областные средства (2 340,1 тыс. рублей) в рамках расходов на обеспечение деятельности «УКС» направлены на охрану объекта «Школьный комплекс на 18 классов в с. Атагай» 1 940,0 тыс. рублей, коммунальные услуги на содержание объектов капитального строительства «санаторий Подснежник», «пансионат ВСОЦ», «школа в с. Атагай», «Ледовый дворец», «ЦРБ в с. Еланцы», «детский сад и поликлиника в ЖК Луговое», которые числятся в составе объектов незавершенным строительством.

Выводы и предложения:

1. Не обеспечена качественная и своевременная подготовка нормативных правовых актов, регламентирующую инвестиционную деятельность в Иркутской области, осуществляемой в форме капитальных вложений. Отсутствует четкая увязка и стратегия проведения предпроектных, проектно-изыскательских работ с дальнейшим строительством объектов. Контрольными мероприятиями ежегодно устанавливаются факты, когда проектная документация остается невостребованной, строительство объектов в дальнейшем не производится или производится со значительными разрывами по времени, что приводит к неоднократным корректировкам проектно-сметной документации, дополнительным тратам бюджетных средств или их потерям. В качестве одного из вариантов, который бы способствовал созданию эффективной системы планирования и контроля бюджетных инвестиций, представляется целесообразным рассмотреть вопрос включения в закон об областном бюджете отдельного приложения, включающего все бюджетные инвестиции, осуществляемые в финансовом году.

2. На 01.01.2015 по данным учета казенных учреждений по результатам 44 проектно-изыскательских работ не созданы объекты строительства (незавершенного строительства), не принято решение об их использовании. Целесообразно провести с участием профильных министерств инвентаризацию объектов для уточнения необходимости и возможности дальнейшего строительства или проектирования, и принятия решения в соответствии с установленным законодательством о списании объектов (прежде всего проектно-изыскательских работ), которые утратили актуальность и не соответствуют техническим требованиям.

3. В части 15 объектов дорожного строительства, по которым средства областного бюджета в 2015 году направлены на оплату проектно-изыскательских работ и услуг по экспертизе, расходы на проведение капитального ремонта в государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы» не включены и решения о дальнейшем использовании проектной документации до 2020 года не приняты.

4. Из 5 объектов социального и коммунального назначения, которые проектировались в 2015 году:

- по 2 объектам (школа на 520 мест в п. Усть-Уда, «развитие сети ФАПов») - одновременно с проектно-изыскательскими работами предусмотрены и осуществляются расходы по их строительству,

- по 3 объектам («Центр по профилактике и борьбе со СПИД», «Проектно-изыскательские работы по строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории», «Культурно-просветительский центр имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области») - проводились проектно-изыскательские работы.

Не завершены проектно-изыскательские работы (не получено положительное заключение государственной экспертизы и экологической экспертизы) в 2015 году по 3 объектам «Культурно-просветительского центра им. СВТ Иннокентия в п. Анга Качугского района», «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» и «Проектно-изыскательские работы по строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к особой экономической зоне туристско-рекреационного типа территории». По объектам «Центр по профилактике и борьбе со СПИД», «Проектно-изыскательские работы по строительству объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к особой экономической зоне туристско-рекреационного типа территории» расходы на строительство предусмотрены в рамках государственных

программ на 2015 год. Однако строительство не осуществлялось и средства областного и федерального бюджета не использованы, так как на проектную документацию не получены заключения государственной экспертизы (документация передана на экспертизу в декабре 2015 года). Средства федерального бюджета на строительство объектам «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» возвращены в федеральный бюджет.

5. Включение в государственные программы объектов капитального строительства, по которым бюджетные ассигнования планируются одновременно на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, приводит к увеличению или срыву сроков строительства, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств областного и федерального бюджета. И, как следствие, в дальнейшем это создает риски удорожания объектов, в том числе за счет увеличения сроков строительства, дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов, дополнительных расходов на корректировку проектной документации в связи с ежегодно меняющимися техническими условиями.

6. По информации муниципальных образований Иркутской области в 2013-2014 году за счет средств местных бюджетов разработана и прошла в установленном порядке государственную экспертизу проектно-сметная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по 132 объектам социального, коммунального назначения и дорожного хозяйства. В государственные программы Иркутской области по информации профильных министерств включено строительство 30 объектов, или 22,7 %. Следует отметить, что ряд объектов, на которые разработана проектная документация, не относится к компетенции Иркутской области, например, строительство пешеходных мостов (3 объекта).

7. В ходе анализа отмечены недостатки, которые оказывают существенное влияние на результаты проектно-изыскательских работ (некачественная подготовка проектной документации, несвоевременное оформление земельных участков, неудовлетворительная работа подрядных организаций, финансирование работ в 3-4 квартале финансового года).

Рекомендации

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области информацию о мерах, принятых по результатам экспертно-аналитического мероприятия, направить в КСП Иркутской области в срок не позднее 29.04.2016.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

И.П. Морохоева