

Выступление главного инспектора
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Ширяева Александра Юрьевича

«Основные изменения федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ»

С момента принятия Федерального закона № 44-ФЗ, а принят закон 05.04.2013, в закон вносились изменения 60 раз. В настоящее время действует 58 редакция закона, 2 редакции не вступило в силу (вступают изменения с 01.10.2019 и 01.01.2020).

Полномочия контрольно-счетных органов в законе определены статьей 98, которая с 01.10.2019 изложена в новой редакции, из статьи исключена ссылка на статью 13 в части полномочий (цели осуществления закупок).

Статья изложена следующим образом - **Статья 98. Аудит в сфере закупок**

1. Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

2. Органы, указанные в **части 1** настоящей статьи (далее - органы аудита в сфере закупок), **в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.**
(в ред. Федерального **закона** от 27.06.2019 N 152-ФЗ)

3. Для достижения целей, указанных в **части 2** настоящей статьи, органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об

эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

4. Органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления деятельности, указанной в **части 3** настоящей статьи, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

Чтобы провести анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок на что мы обращаем внимание, в первую очередь на формирование НМЦК контракта – статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Статья 22 в настоящее время изложена в новой редакции, с изменениями которые вступили в силу с 01.07.2019, что там поменялось, что осталось.

Остались способы формирования НМЦК, их все также 5:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Изменения внесены при формировании цены контракта проектно-сметным методом, а именно.

9. Проектно-сметный **метод** заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) **строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства** на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации; (в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 01.05.2019 N 71-ФЗ)

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в **порядке**, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

9.1. Проектно-сметный метод **может** применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.** (часть 9.1 введена Федеральным **законом** от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

Статья дополнена частью 9.2

9.2. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со **статьей 8.3** Градостроительного кодекса Российской Федерации. (часть 9.2 введена Федеральным **законом** от 27.06.2019 N 151-ФЗ)

Раньше при определении НМЦК контракта на проведение строительных работ, реконструкции и капитального ремонта обязательной ссылкой на статью 8.3 Градостроительного кодекса РФ не было, это приводило зачастую к нарушениям действующего законодательства РФ.

Статья 8.3 Градостроительного кодекса - Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности

Согласно части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе на предмет ее неперевышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Детализация установлена постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

С 1 июля в часть 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ вводится пункт 8, согласно которому документация о закупке в указанных выше случаях должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Исключениями являются следующие случаи: подготовка проектной документации не требуется; предметом закупки является

заключение контракта жизненного цикла или т. н. строительство «под ключ», при этом предусматривается в т. ч. проектирование объекта капитального строительства.

Далее на что следует обратить внимание – это на изменения, внесенные в статью 34 Федерального закона № 44-ФЗ (контракт).

До 01.10.2019 допускается изменение цены заключенного до 01.01.2019 контракта в пределах увеличения НДС в отношении товаров, работ, услуг с приемкой после 01.01.2019, если увеличенный НДС не предусмотрен контрактом (ст. 112 данного Закона).

В действующей редакции сохранено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (часть 4 статьи 34).

Напомню, что согласно нормы данной статьи применение штрафных санкций и пеней за ненадлежащее исполнение подрядчиком (исполнителем) условий контракта – это не право, а обязанность заказчика.

7. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом **в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

8. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в **порядке**, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов (постановление Правительства от 30.08.2017 № 1042).

Интересные изменения внесены в статью 37 Федерального закона № 44-ФЗ, регламентирующую антидемпинговые меры при проведении конкурса или аукциона.

Введена часть 13 статьи 37, а именно - выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 настоящей статьи, не допускается, то есть не допускается выплата авансовых платежей в случае, когда цена при проведении закупки снижена на 25 и более процентов.

Существенные изменения внесены в статью 95 Федерального закона № 44-ФЗ, которой регламентируется изменение и расторжение контракта.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением указанных законом случаев.

Еще раз повторюсь, что такое существенные условия контракта.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение, **т.е. для разного типа договор существенные условия разные.**

Самое основное существенное условие это предмет договора.

Вид договора	Существенные условия
Договор розничной купли-продажи	Цена договора (ст. 494 ГК)
Договор поставки	Срок поставки товара (ст. 314 ГК)
Все виды договоров подряда (кроме	Задание заказчика (ст. 702 ГК)

договора подряда на проведение проектных и изыскательских работ)	РФ), сроки выполнения работ (п. 1 ст. 708 ГК)
Договор строительного подряда	Цена (п. 1 ст. 746 ГК), сроки выполнения работы (п. 1 ст. 740 ГК)

С учетом внесенных в закон изменений, в отдельную категорию опять же выделена возможность внесение изменений в существенные условия контрактов предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Все это такая возможность предусмотрена в трех случаях

Итак,

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом - при изменении объема и (или) **видов выполняемых работ по контракту**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта

Раньше виды работ менять было нельзя, сей час в рамках 10 % эта возможность законодателем предоставлена.

2) если в ходе исполнения контракта предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, **допускается однократное изменение срока исполнения контракта** на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

3) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации (100 млн. рублей) возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Завершая тему стройки (реконструкции) хочу обратить Ваше внимание на нормы статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, которая введена еще в 2016 году, но не все о ней знают.

Статья 110.2 - Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Итак, согласно части 3 статьи 110.2 результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов

инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

То есть нельзя размещать закупку на разработку проектной документации без проведения экспертизы проектной документации, в случаях, когда это требуется законодательством.

Согласно части 4 статьи 110.2 результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных [частью 7 статьи 54](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (поднадзорные объекты)

То есть нельзя размещать закупка на частичное строительство объекта, если проектом предусмотрено строительство (реконструкция) целого объекта без выделения этапов.

Далее хотелось бы акцентировать на изменениях внесенных в статью в статью **93 - осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Сумма контракта, который заказчик вправе заключить с единственным поставщиком увеличена со 100,0 тыс. рублей до 300,0 тыс. рублей (пункт 4 части 1 статьи 93)

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не

должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, т.е. **заказчик сам решает что ему выбрать два миллиона или пять процентов.**

Также увеличилась сумма контракта, которые вправе заключать государственные (муниципальные) заказчики - учреждения культуры, а также иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждения, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственные или муниципальные образовательные организации, научные организации, **теперь эта сумма не должна превышать 600,0 тыс. рублей.**

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Всего статья 93 регламентирует 55 случаев заключения контракта с единственным поставщиком.

Способы определения поставщиков остались прежними, установлены статье 24 закона, делятся на конкурентные и не конкурентные.

Конкурентные - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Оптимальным вариантов является электронный аукцион.

Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ в статью 63 Федерального закона № 44-ФЗ внесены изменения согласно

которым в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (часть 2 статьи 63).**