

Выступление заместителя мэра муниципального образования
«Слюдянский район», председателя МКУ «Комитет финансов
муниципального образования «Слюдянский район»
Усольцевой Инны Васильевны

«Сбалансированность бюджетов муниципальных образований Иркутской области
(на примере Слюдянского района)»

Консолидированный бюджет Слюдянского района включает в себя бюджеты 8 поселений: 3 городских и 5 сельских.

Доходы консолидированного бюджета Слюдянского района составляют 1 693 млн. рублей,

Расходы 1 736,3 млн. рублей

Дефицит 44 млн. рублей

Количество учреждений 61, в том числе 16 школ, 12 детских садов, 6 учреждений дополнительного образования детей, 2 детских оздоровительных лагеря, 6 учреждений культуры, и другие 19.

Параметры бюджета муниципального образования Слюдянский район на 2019 год по состоянию на 1 января следующие:

Доходы утверждены в объеме 979,3 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 215,9 млн. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета 84,1 млн. рублей.

Расходы утверждены в сумме 987,8 млн. рублей, при этом социально-значимые расходы: зарплата, начисления, социальные утверждены в размере от 75 до 80 % от потребности. Бюджет полностью программный (97%), действует 17 муниципальных программ.

Дефицит утвержден в объеме -8,5 млн. рублей (3,9%)

Реальный дефицит бюджета составил 157 млн. руб

При уточнении областного бюджета на «майской» сессии Законодательного Собрания бюджету муниципального образования Слюдянский район выделена субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в сумме 33 млн. руб., при фактической потребности, обусловленной ростом зарплаты, 66 млн. рублей, иных МБТ в форме дотаций на сбалансированность 0, так как в расчет были приняты среднеобластные расходы на 1 обучающегося дополнительного образования. Численность в расчете принята по состоянию на 01.01.2018 года. В нашем конкретном случае не учтено увеличение численности обучающихся в учреждениях дополнительного образования в 2019 году в количестве 1000 учащихся, и содержание и проведение ремонтов двух детских оздоровительных лагерей, а также увеличение дополнительного учреждения МАУ "Центр специализированной пищевой продукции и сервиса муниципального образования Слюдянский район», что не позволило району получить дотацию на сбалансированность.

Потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях для обеспечения расходных обязательств муниципального образования Слюдянский район в 2019 году

после майского уточнения составляет 91,6 млн.рублей, при том, что объем налоговых и неналоговых доходов в бюджете района увеличен на 15 млн.рублей.

Причинами несбалансированности бюджета являются:

1. Снижение объема межбюджетных трансфертов нецелевого характера к факту 2018 года в объеме – 23,1 млн. рублей,

2. Прирост расходов 2019 года к фактически произведенным расходам 2018 года в сумме +45,5 млн. рублей, из них за счет:

- роста заработной платы в сумме 16,5 млн. рублей,

- роста тарифов на коммунальные услуги + 8,9 млн. рублей,

- дополнительных расходов, связанных с софинансированием капитальных ремонтов, строительством школы в микрорайоне «Рудоуправление», полигона ТКО, Детского оздоровительного лагеря, строительством автодороги в районе с. Новоснежное в сумме 18 млн. рублей,

- расходов, связанных с изъятием земельного участка и объекта недвижимости для муниципальных нужд МО Слюдянский район в целях строительства детского сада (г. Слюдянка, ул. Л.Полуяхтова,20) в сумме 2,1 млн.рублей.

3. Необеспеченность доходами расходов, включенных в бюджет (дефицит бюджета) в сумме 23 млн. рублей.

Условием получения субсидии на заработную плату, установленным Соглашением с Министерством финансов Иркутской области, является 100% обеспечение плановых лимитов на заработную плату и начислений на неё.

Для получения субсидии муниципальное образование Слюдянский район вынуждено было передвинуть все лимиты 4 квартала, уменьшив муниципальные программы, на заработную плату и начисления на нее в сумме 14 млн.рублей.

Такая несбалансированность не позволяет осуществлять в полной мере текущие расходы по содержанию учреждений социальной сферы и не способствует развитию территории.

Так, в муниципальном образовании Слюдянский район в целях развития сельского хозяйства открыто новое муниципальное автономное учреждение "Центр специализированной пищевой продукции и сервиса муниципального образования Слюдянский район» для следующих направлений: обеспечение качественной молочной продукцией дошкольных и общеобразовательных учреждений собственного производства и обеспечение ремонтных работ хозгруппой МАУ. Выполнение работ своими силами позволяет муниципалитету проводить больший объем текущих и капитальных ремонтов, так как производится централизованный закуп всех строительных материалов, снижение затрат на заработную плату и других выплат, предусмотренных в сметах, в частности расходов на прибыль, зимнее удорожание, транспортных и других расходов.

Таким образом, для сбалансированности бюджета муниципалитет надеется, что в октябрьском уточнении областного бюджета на сессии Законодательного собрания район получит в виде финансовой помощи из областного бюджета 91,6 млн. рублей. При наименьшем распределении может возникнуть кредиторская задолженность, которую район полностью закрыл в 2018 году (числящуюся с 2009 года в объеме 186 млн.рублей), а также погашены долговые обязательства в сумме 92 млн. На сегодня остаток реструктуризированного долга составил 8,6 млн.рублей с погашением до 2024 года под 0,1%.

Расходы по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с паводком, произошедшим в июле 2019 года по муниципальному образованию Слюдянский район составили 950 тыс.рублей, которые из областного бюджета не возмещены. Вместе с тем параметры бюджета Байкальского муниципального образования не позволяют проводить расходы по ликвидации чрезвычайной ситуации, поэтому Правительство Иркутской

области планирует для Байкальского муниципального образования списание реструктуризированных кредитов в сумме 39 млн.рублей, и финансирование расходов, связанных с ликвидацией последствий паводка в сумме более 38 млн.рублей.

Несбалансированность бюджета Байкальского муниципального образования

Параметры бюджета Байкальского муниципального образования на 2019 год следующие на 1 января:

Доходы утверждены в объеме 154 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 48,8 млн.рублей, дотация на выравнивание 10 млн.рублей.

Расходы утверждены в сумме 158 млн. рублей, при этом расходы на заработную плату и начисления на нее составили 28,9% от расходов бюджета - запланированы в объеме 66 % от потребности и составили 48, млн.рублей.

Дефицит утвержден в объеме - 4 млн. рублей.

Реальный дефицит бюджета составил 58,5 млн. руб.

В течение года объем межбюджетных трансфертов увеличился с 105,4 млн.рублей до 276 млн.рублей или на 2,6% в сумме 170,6 млн.рублей, увеличение за счет бюджета района + 22 ,4 млн.рублей – общий объем составил 50,8 млн.рублей.

Потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях для обеспечения расходных обязательств Байкальского муниципального образования в 2019 году составляет 78,9 млн.рублей, 8,1 млн.рублей.

При таком распределении дотации на выравнивание поселением района наибольший удельный вес дотаций распределяется городским поселением.