



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 07/25-Пр КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

01 августа 2017 года

г. Иркутск

*Их. № 07/07 - 1090
от 1.08.17*

Директору ОГКУ «Управление капитального
строительства Иркутской области»
Драчёву В.А.

В соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств на бюджетные инвестиции в сфере здравоохранения в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (отчет от 20.07.2017 № 07/13), по результатам которого выявлены недостатки и нарушения бюджетного и иного законодательства, допущенные ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», в частности:

1. Из выделенных средств в 2014 году израсходовано 196 443,5 тыс. рублей (29 %), в 2015 году - 294 381,8 тыс. рублей (52 %), в 2016 году - 629 887,8 тыс. рублей (99 %). Средства в объеме 471 899,5 тыс. рублей в 2014 году, 276 643,3 тыс. рублей в 2015 году и 5 750,9 тыс. рублей в 2016 году не освоены.

Так, в 2014 и 2015 годах не освоены средства из федерального бюджета в объеме 256 189 тыс. рублей, предоставленные Иркутской области на строительство объекта «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом в г. Иркутске 2 пусковой комплекс», ожидаемый результат не достигнут (согласно Госпрограмме срок ввода объекта в эксплуатацию планировался на 2016 год), что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, и невыполнением бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»), определенных ст. 162 БК РФ. Неэффективные и недостаточные действия по проведению необходимых работ для строительства объекта привели к тому, что Иркутская область не использовала федеральные средства. На протяжении 3-х лет вопрос о начале строительства 2-го пускового комплекса центра так и не решен.

2. Анализ ситуации, сложившейся с передачей построенных объектов в оперативное управление медицинских организаций, показал, что с момента получения разрешения на ввод в эксплуатацию до окончательной передачи объекта и использования его по назначению проходит значительный период времени. Это приводит к неоправданному простоя готовых объектов, использованию учреждениями имущества без правовых

оснований, длительному неиспользованию медицинского оборудования, истечению срока годности расходных материалов, поставляемых в комплекте с оборудованием.

Из введенных в эксплуатацию за 2014-2016 годы пяти объектов по трем из них передача имущества на дату проверки (20.06.2017) не завершена. Так, ОГБУЗ «Иркутская районная больница» не передано в оперативное управление оборудование на сумму 28 889,2 тыс. рублей (разрешение на ввод в эксплуатацию поликлиники в ЖК «Луговое» выдано 21.10.2014). Ольхонской ЦРБ не передан пожарный резервуар стоимостью 1 993 тыс. рублей (разрешение на ввод в эксплуатацию центральной районной больницы в с. Еланцы Ольхонского района выдано 30.12.2014). В связи с этим имущество, не закрепленное в установленном порядке за больницами, используется последними без правовых оснований.

3. Работы по реконструкции детского санатория «Подснежник» ведутся ОГКУ УКС с 2006 года в нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ при отсутствии разрешения на строительство. За данным разрешением Управление капитального строительства обратилось только в октябре 2016 года и получило отказ ввиду отсутствия положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации. Действия для получения заключения экологической экспертизы ОГКУ УКС не предпринимались. По обращению ОГКУ УКС министерством имущественных отношений области 15.06.2017 подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о признании права собственности на самовольную постройку. Учитывая, что судебная практика по таким спорам неоднозначна, имеются риски признания объекта самовольной постройкой со всеми вытекающими негативными последствиями, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств, потраченных на реконструкцию санатория.

4. Установлены многочисленные нарушения и недостатки, свидетельствующие о неэффективной работе ОГКУ УКС, как государственного заказчика по строительству (реконструкции) объектов здравоохранения, в частности:

- в нарушение ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в установленный срок (следовало до 10 апреля 2017 года) не определены подрядчики (исполнители) по 4 объектам, лимиты по которым доведены 01.01.2017. В частности, не заключены контракты на реконструкцию областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске» (17 041 тыс. рублей), строительство здания лечебного корпуса (стационара) на 35 коек МБУЗ «Катангская ЦРБ (6 200 тыс. рублей) и поликлиники на 200 посещений в п. Качуг (15 000 тыс. рублей). На реконструкцию здания административного корпуса в п. Мегет контракт заключен лишь 26.06.2017 на сумму 75 248 тыс. рублей (лимиты - 81 791,3 тыс. рублей). Одной из причин ОГКУ УКС указывает некорректную работу региональной информационной системы Иркутской области в сфере закупок. Однако допущенное нарушение срока более чем на три месяца несоразмерно задержке, обусловленной техническими проблемами в начале года в работе информационной системы. При данных обстоятельствах имеется риск неполного освоения бюджетных средств;

- в нарушение ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802, не обеспечивалась консервация объектов, работы по строительству (реконструкции) которых не осуществлялись шесть месяцев и более. Так, было приостановлено и в течение 2015 года не осуществлялось строительство объекта

«Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой в п. Бохан». Реконструкция санатория «Подснежник» не проводилась в течение 2014 года и 9 месяцев 2015 года, с мая 2016 года работы вновь приостановлены. Результаты осмотра подтверждают необходимость консервации таких объектов с целью их сохранности. Обращения в адрес Министерства строительства области о планировании средств на эти цели ОГКУ УКС не представлены;

- строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» осуществлялось на момент проверки без оформленных в установленном порядке документов (разрешение на строительство от 06.03.2013 выдано МАУЗ «Городская клиническая больница № 8», правоустанавливающие документы на земельный участок у ОГКУ УКС отсутствуют). По этому же объекту в нарушение условий контракта от 28.07.2015 с ООО «БайкалРегионСтрой» в 2015 году выплачен аванс в большем на 11 893,7 тыс. рублей размере (41 287,4 тыс. рублей вместо 29 393,67 тыс. рублей, или 30% от лимитов бюджетных обязательств 2015 года). В нарушение графика погашения аванса на 01.05.2017 аванс в размере 14 000 тыс. рублей не удержан, что свидетельствует о необоснованном авансировании подрядчика и ненадлежащем контроле ОГКУ УКС за исполнением контракта;

- допускалась необоснованная оплата подрядчикам расходов за временные здания и сооружения, проверку достоверности сметной стоимости, непредвиденных расходов, средства в сумме 18 445,1 тыс. рублей израсходованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);

- выявлен факт нецелевого использования средств в объеме 609,6 тыс. рублей, направленных ОГКУ УКС в 2016 году на оплату коммунальных услуг (электроэнергия) по объекту «ЦРБ на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Бохан Боханского района», тогда как содержание объекта до момента ввода его в эксплуатацию является обязанностью подрядчика. По рекомендации КСП области указанные средства взысканы с подрядчика и перечислены в доход областного бюджета;

- при исполнении контрактов подрядчиками нарушались сроки выполнения работ. Претензионно-исковая работа проводилась на неудовлетворительном уровне. Штрафные санкции к подрядчикам в большинстве случаев не предъявлялись. Направленные подрядчикам требования последними не исполнены. Дальнейшие действия по взысканию неустоек, включая направление исковых заявлений в суд, заказчиком не предпринимались;

- установлены факты необоснованного дробления закупок и заключения нескольких договоров в один и тот же день с одним и тем же подрядчиком или исполнителем на выполнение одних и тех же видов работ по одному объекту, что содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Так, для проведения изыскательских работ по обследованию строительных конструкций детского санатория «Подснежник» заключено 6 договоров от 26.12.2016 с ООО «ВестЛайн» на общую сумму 539,9 тыс. рублей. Акты сдачи-приемки работ по данным договорам датированы также 26.12.2016, что свидетельствует о выполнении работ до заключения договоров. Результатом выполненных работ по всем 6 договорам является общий отчет по изыскательским работам, составленный в декабре 2016 года;

- в нарушение условий контрактов допускались факты необоснованного подписания и оплаты актов приемки выполненных работ до факта поставки и выполнения работ;

- имели место нарушения правил ведения бухгалтерского учета. Не проводилась инвентаризация незавершенных строительством объектов перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в 2014-2016 годах. В нарушение п. 45 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, лифты учитываются в бухгалтерском учете и передаются не в составе здания, а как отдельные инвентарные объекты. Введенные в эксплуатацию объекты не переводятся в основные средства и продолжают учитываться в составе незавершенного строительства, что не соответствует нормам п.34 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н;

- как следует из распоряжений министерства имущественных отношений Иркутской области о передаче построенных и введенных в эксплуатацию объектов учреждениям здравоохранения, имущество изымается из оперативного управления ОГКУ УКС. Между тем такое право у ОГКУ УКС отсутствует, поскольку государственная регистрация права оперативного управления на построенные объекты ОГКУ УКС не проводится;

- по ряду объектов отсутствуют общий журнал работ (форма № КС-6) и журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а), на основании которых составляются акты приемки выполненных работ;

- в нарушение ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ при осуществлении реконструкции детского санатория «Подснежник» государственный строительный надзор не осуществлялся, извещение о начале работ с приложением необходимых документов в уполномоченный орган ОГКУ УКС не направляло.

5. В 2013-2014 годах по ряду объектов (ЦРБ в п. Кутулик, ЦРБ в п. Бохан) проведена корректировка проектно-сметной документации, в том числе значительно расширен перечень медицинского и иного оборудования в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи. В результате существенно увеличена сметная стоимость объектов и, соответственно, цена контрактов, заключенных в 2006 году на строительство данных объектов. Так, по ЦРБ в п. Бохан цена контракта в 2014 году выросла до 1 223 036,1 тыс. рублей, по ЦРБ в п. Кутулик – до 1 227 502,1 тыс. рублей.

Согласно требованиям законодательства в сфере государственных закупок, в частности, ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта в части увеличения цены допускается в случае увеличения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов. В нарушение этого Управлением капитального строительства за счет включения дополнительных работ и оборудования увеличена цена контрактов, к примеру, по ЦРБ в п. Бохан дополнительным соглашением от 10.12.2014 увеличены расходы на завершение строительства на 595 507,7 тыс. рублей (в ценах 4 квартала 2011 года), в том числе оборудование – 274 718 тыс. рублей. В 2016 году цена контракта вновь увеличена за счет корректировки проектно-сметной документации. С учетом корректировок 2013 и 2016 годов цена контракта в ценах 4 квартала 2016 года составила 1 471 413,9 тыс. рублей, в том числе дополнительные работы и оборудование – 882 437 тыс. рублей, из них оборудование - 429 552 тыс. рублей.

Произведенное заказчиком увеличение цены контрактов за счет включения дополнительных наименований медицинского оборудования и мебели не отвечало принципу эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Закупку оборудования следовало осуществить в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ путем проведения конкурентных процедур.

Поставка медицинского оборудования в рамках контракта на строительство объекта неэффективна и приводит к неоправданному повышению расходов областного бюджета. Так, сравнительный анализ стоимости оборудования, поставленного в рамках контрактов на строительство объектов здравоохранения (в п. Бохан, п. Баяндай, п. Кутулик, всего на сумму 324 635,4 тыс. рублей) с ценами потенциальных поставщиков (прайс-листы), выявил значительный разброс цен одного и того же наименования оборудования, что свидетельствует о необходимости проведения закупки оборудования путем конкурентных процедур. Исходя из сложившегося в 2016 году процента снижения цены (21,5 %) по торгам на приобретение медицинского оборудования, проведенным Минздравом области, экономия по закупкам оборудования на торгах могла бы составить порядка 70 млн. рублей.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» предлагается:

- проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;
- привести бухгалтерский учет капитальных вложений в соответствие с требованиями действующего законодательства;
- по итогам контрольного мероприятия выработать предложения по эффективному освоению бюджетных средств в 2017 и последующие годы, вводу в эксплуатацию объектов здравоохранения;
- принять действенные меры по передаче медицинским организациям завершенных строительством объектов в полном объеме.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области до 10.09.2017.

Приложение: копия отчета о результатах контрольного мероприятия от 20.07.2017 № 07/13 на 29 листах.

Председатель



И.П.Морохоева

