



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ №26/4-11017

«09» апреля 2018 г.

№ 01/26-12/548

г. Иркутск

экз.

Главе Старо-Акульшетского МО
Р.О. Леоненко

На основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с пунктом 4.3.1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2018 год (далее - КСП области) КСП области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2017 год.

В соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета КСП области выявлены нарушения, допущенные администрацией Старо-Акульшетского муниципального образования при составлении бюджетной отчетности, а также факты несоблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета в 2017 году.

Представленная в КСП области бюджетная отчетность составлена финансовым органом МО в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

1. В нарушение 264.4 БК РФ в составе направленных в КСП материалов не представлена в полном объеме согласно Инструкции № 191н бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации Старо-

Акульшетского МО. Оценить достоверность и полноту бюджетной отчетности ГАБС муниципального образования не представляется возможным.

2. В соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н в целях составления годовой отчетности проводится инвентаризация имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности. Информация, характеризующая результаты проведенной инвентаризации отражается в таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций». Между тем, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) **не отражены** сведения в части инвентаризации **обязательств** субъекта бюджетной отчетности, информация указана только в отношении инвентаризации имущества.

3. В отступление от требований п.4 ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность, представленной бюджетной отчетности МО за 2017 год, **не подтверждена** органом внутреннего финансового аудита.

4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по коду счета 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» содержит установленные Инструкцией № 191н реквизиты и показатели. Однако в форме 0503125 отражены поступления только в части безвозмездных поступлений из областного бюджета на общую сумму 668,6 тыс. рублей. Показатели безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района по счету 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в отчет ф. 0503125 **не включены**. При этом в отчете об исполнении бюджета ф. 0503117 показатели по коду строки 010 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» графе 4 «Утверждено бюджетных назначений» в сумме 2 641,8 тыс. рублей, графе 5 «Исполнено» отражены в сумме 2 641,1 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, при сопоставлении идентичных показателей справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) коду счета 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и показателей отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 по коду строки 010 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ» установлено **отклонение на сумму 1 972,5 тыс. рублей** (=2 641,1- 668,6).

Из анализа ф. 0503117 следует, что отклонение в сумме 1 972,5 тыс. рублей сложилось в результате не отражения в форме 0503125 объема безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на сумму 1 437,4 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности- 535,1 тыс. рублей.

Отклонение показателей формы 0503125 по коду счета 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» установлено также от идентичных показателей формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

В соответствии с пунктом 43 справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) формируется финансовым органом в составе форм годовой отчетности и отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в установленном порядке.

В справке 0503110 по коду счета 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» графе 3 отражен остаток на 01.01.2018 в сумме 2 641,1 тыс. рублей. Указанный факт подтверждает отражение недостоверных данных в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) коду счета 140110151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», **отклонение** на сумму 1 972,5 тыс. рублей.

Указанный факт является грубым нарушением требований к составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, искажением показателей бухгалтерской отчетности, выраженного в денежном измерении на сумму 1 972,5 тыс. рублей, за что предусмотрена административная ответственность (**ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ**).

5. Установлено отражение **недостоверных** данных в отчете о движении денежных средств ф. 0503123 по кодам строк 420, 421, 422.

В соответствии с пунктом 150 Инструкции № 191н по строке 421 должна быть отражена сумма поступлений по доходам от **возврата дебиторской задолженности прошлых лет**, восстановлений кассовых расходов прошлых лет, а также поступлений по указанным возвратам (восстановлениям) на лицевой счет получателя бюджетных средств, кассу учреждения в отчетном периоде, не перечисленных (не внесенных на лицевой счет учреждения) в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на отчетную дату, сумма возвратов остатков субсидий прошлых лет на выполнение государственного (муниципального) задания, образовавшихся в связи с недостижением показателей его объема. Как следует из сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по коду счета 130302000 на начало год (графа 2) отражен возврат дебиторской задолженности от Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 3,2 тыс. рублей. В течение отчетного периода дебиторская задолженность уменьшена на сумму 3,2 тыс. рублей (графа 7). Между тем, по строке 421 формы 0503123 возврат дебиторской задолженности **не отражен**.

Кроме этого, в **нарушение** пункта 150 Инструкции № 191н возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет отражен по строке 421 «возврат дебиторской задолженности прошлых лет» вместо строки 422 «возврат остатков трансфертов прошлых лет». Согласно пункту 150 Инструкции № 191н по строке 422 отражаются суммы перечислений из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации возвратов остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет за минусом показателей по доходам от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, от возврата остатков субсидий прошлых лет, предоставленных учреждениям, иным юридическим лицам (физическим лицам, производителям товаров, работ, услуг) (далее - операций по остаткам трансфертов (субсидий) прошлых лет) - (показатели по соответствующим аналитическим счетам счета 1 21002 000 (2 19 00000 00 0000 151 1 21002 151, 2 18 00000 00 0000 151 1 21002 151, 2 18 00000 00 0000 180 1 21002 180).

6. Согласно данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 2 370,4 тыс. рублей, с уменьшением на начало года на сумму 32,4 тыс. рублей. Данные о кредиторской задолженности соответствуют данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503120). Однако в текстовой части пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) указано **об**

отсутствии по состоянию на 01.01.2018 кредиторской задолженности, что **противоречит** действительности. Соответственно не раскрыта информация по обязательствам субъекта.

Дебиторская задолженность на начало 2017 год составила 424,7 тыс. рублей, на конец 2017 года – 535,4 тыс. рублей, увеличение на сумму 110,7 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) указаны **недостоверные** сведения о дебиторской задолженности на конец отчетного периода – 86,5 тыс. рублей вместо 535,4 тыс. рублей.

7. Главным администратором доходов бюджета при формировании первоначальных параметров местного бюджета на 2017 год **не произведены** реалистичные расчеты доходов (в части НДС/Л), **не соблюден принцип** достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.

8. В состав ассигнований дорожного фонда неправомерно включены расходы на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 321,5 тыс. рублей. Использование средств субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив на дорожную деятельность, без включения таких доходов в источники формирования муниципального дорожного фонда, является нарушением бюджетного законодательства, требует внесения изменения в муниципальный правовой акт, утверждающий порядок формирования муниципального дорожного фонда (перечень источников).

9. Выявлены отдельные недостатки в приложениях к решению о бюджете, в том числе:

- приложение 9 к решению о бюджете от 29.12.2016 № 100 «Программа муниципальных внутренних заимствований Старо-Акульшетского МО на 2017 год» объем привлечения в 2017 году кредитов кредитных организаций **не согласуется** с источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение 11), поскольку в состав источников включено только изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов;

- в приложении № 9 к решению о бюджете размер верхнего предела муниципального долга на 01.01.2018 в сумме 564,0 тыс. рублей не соответствует размеру верхнего предела муниципального долга, отраженному в текстовой части решения о бюджете от 29.12.2016 № 100: «...Установить верхний предел муниципального внутреннего долга местного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года в размере 172,2 тыс. рублей...»;

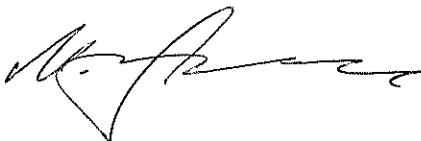
- в приложениях допущены случаи некорректных ссылок «на бюджет муниципального района».

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», главе Старо-Акульшетского муниципального образования предписывается незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений.

О выполнении настоящего предписания и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области до 20.04.2018.

Невыполнение в установленный срок предписания КСП области влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

Председатель



И.П. Морохоева