



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 12/6-ПР

28.04.2018

г. Иркутск

*вех. № 01/12-02/401
от 3.05.2018*

**Министру сельского хозяйства
Иркутской области**

СУМАРКОВУ И.П.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2018 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных министерством сельского хозяйства Иркутской области на реализацию инвестиционных проектов, реализация которых осуществляется с 2016 года, в форме капитальных вложений в 2016-2017 годах», объектами которого являлись министерство сельского хозяйства Иркутской области, получатели субсидий (выборочно).

Согласно Отчету о результатах контрольного мероприятия от 28.04.2018 №12/9-КМ:

Выявленные нарушения:

1 692,5 тыс.рублей – субсидия за счет средств областного бюджета в целях возмещения затрат, связанных с приобретением товарного молодняка, предоставленная ООО СХПП «Тугутуйское» использована с нарушением условий ее предоставления.

Рекомендовано к возврату:

125,0 тыс.рублей – требование на возврат субсидии, предоставленной ООО СХПП «Тугутуйское» в части реализованных на сторону 25 голов товарных бычков (приобретенных по цене 10 тыс.рублей за голову, часть стоимость которых возмещена за счет средств областного бюджета).

Составлен протокол об административном правонарушении:

1 протокол - в отношении ООО СХПП «Тугутуйское» составлен протокол об административном, предусмотренном частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, влечет наложение административного штрафа на граждан и должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученной субсидии.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	
ПРИНЯТО ДОКУМЕНТОВ	
31	лист. 1 экз.
« 3 »	май 2018 г.
<i>И.П. Сумарков</i>	ФИО

КСП области, подводя итоги проведенной проверки, пришла к выводу о наличии ряда системных недостатков, которые создают риски невыполнения задач государственной политики по поддержке сельского хозяйства, как отрасли в целом, так и сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного и мясного животноводства в частности:

1. наличие требования о соблюдении «формальных» условий (таких как «создание новых рабочих мест»), объективно не отражающих состояние поддерживаемых государством направлений;

2. наличие избыточных условий предоставления субсидий, выполнение которых идет в разрез целям и задачам государственной поддержки животноводства (запрет на пятилетнее отчуждение);

3. отсутствие как обязательного условия предоставления субсидий проведенной процедуры идентификации животных (чипирование).

Любая система контроля и ее эффективность напрямую зависит от наличия системы учета, ее полноты и степени охвата.

Внедрение системы идентификации сельскохозяйственных животных позволит до минимума свести риски злоупотреблений при использовании средств государственной поддержки, а также позволит обладать оперативной информацией для принятия адекватных и необходимых мер в целях повышения эффективности предоставляемой государственной поддержки.

В целях учета и контроля сельскохозяйственному животному присваивается единственный идентификационный номер.

Единственный идентификационный номер состоит из букв и цифр, содержит информацию о виде, месте обитания и предназначении животного. По сформированному идентификационному номеру, в том числе, ветеринары смогут получить из базы данных всю детальную информацию: породу животного, пол, дату рождения, данные о родителях и владельце, список сделанных прививок, пережитых болезнях, сведения о продуктивности.

КСП области полагает, наиболее экономически обоснованным является применение электронных устройств идентификации животных – респондеры или транспондеры (микрочипы). Их допускается применять на всех подлежащих учету животных (кроме рыб и пчел).

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в целях повышения объективности статистических данных по сельскохозяйственным животным, повышения эффективности мер государственной поддержки животноводства, в целях снижения рисков злоупотреблений при использовании мер государственной поддержки **министерству сельского хозяйства Иркутской области предлагается следующее:**

1. предусмотреть как условие предоставления субсидий на поддержку животноводства обязательное прохождение процедуры идентификации животных (чипирование) путем внесения изменений в пункт 5 Положения №350-пп;

2. предусмотреть в рамках государственной программы отдельный вид субсидий, предусматривающих возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей на прохождение процедуры идентификации животных (чипирование) и приобретение оборудования для считывания.

3. рассмотреть вопрос о проведении процедуры чипирования одновременно с сезонными ветеринарно-санитарными обработками скота.

4. рассмотреть вопрос об установлении расчетной продуктивности в Положении № 350-пп для всех направлений, по которым осуществляется реализация экономически значимых проектов, предусмотренных Положением № 350-пп.

5. рассмотреть вопрос об увеличении показателя «среднегодовой надой на одну фуражную корову» до среднего по области уровня.

6. рассмотреть вопрос об изменении обязательного требования по запрету отчуждения в течение 5 лет с момента приобретения для товарного скота. КСП области предлагает ввести обязанность заявителей по товарному скоту не снижать общий живой вес на отчетную дату (то есть в случае приобретения животных для откорма при их реализации заявитель обязан пополнить живой вес до уровня с учетом приобретенного за счет субсидий). Для племенного животноводства и молочного направления КСП области предлагает к обязательству по запрету отчуждения животных в течение 5 лет с момента приобретения установить исключения, предусматривающие объективные причины, независящие от получателей субсидий, такие как выбраковка.

7. усилить внутренний самоконтроль и внутренний контроль по подведомственности на всех этапах подготовки документов, предшествующих процедуре подписания Соглашений о предоставлении субсидий.

8. рассмотреть вопрос об исключении подпункта 9(2) пункта 5 Положения №350-пп («создание новых рабочих мест») либо об изменении его формулировки в целях однозначного его понимания всеми заинтересованными лицами (министерством как органом, формирующим государственную политику в сфере поддержки сельхозтоваропроизводителей; получателями субсидий; контролирующими органами в целях однозначного основания квалификации нарушений).

9. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику, разделив заявителей на 2 группы (исходя из наличия (отсутствия) наемных работников) в целях определения рейтинга инвестиционных проектов.

10. рассмотреть вопрос о внесении изменений в подпункт 7 пункта 5 Положения № 350-пп («размер среднемесячной заработной платы»), предусмотрев изъятие в отношении заявителей, не имеющих наемных работников, в целях однозначного понимания и не двусмысленного толкования нормы.

11. во избежание рисков предоставления субсидий по «фиктивным» договорам КСП области рекомендует предусмотреть как одно из условий ее предоставления подтверждение прав собственности продавца по договорам купли-продажи, часть стоимость которых субсидируется за счет средств областного бюджета.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области до **«31» мая 2018 года**.

При объективной невозможности исполнить все рекомендации настоящего представления в указанные сроки, необходимо ежемесячно (не позднее последнего рабочего дня месяца) информировать КСП области о ходе исполнения представления, вплоть до его полного исполнения.

Приложение: отчет о результатах контрольного мероприятия на 28 л. в 1 экз.

Председатель



И.П.Морохоева