

**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ  
И ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, д. 1а,  
Телефон (3952) 21-48-00

Факс (3952) 21-48-21  
E-mail: komjch@govirk.ru

14.06.2018 № 01-58-4290/18  
на № 01/14-02/719 от 07.05.2018

Председателю Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области

О представлении

И.П. Морохоевой

Уважаемая Ирина Петровна!

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области рассмотрев представление Контрольно-счетной палаты Иркутской области № 14/09-Пр от 7 мая 2018 года (далее соответственно - министерство, представление), информирует о следующем.

1. В целях организации деятельности, направленной на обеспечение обоснованного стратегического планирования при внесении изменений в государственные программы Иркутской области, в том числе в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 446-пп (далее – государственная программа), министерством изданы распоряжения от 5 февраля 2018 года № 34-мр «Об определении ответственных должностных лиц», от 29 декабря 2017 года № 439-мр «О некоторых мерах организационного характера, направленных на устранение недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Иркутской области в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия». Кроме того, министерством проведены анализ и уточнение целевых показателей подпрограмм государственной программы, работа по учету указанных в представлении соответствующих недостатков, подготовлен и осуществляется установленная процедура согласования проекта постановления Правительства Иркутской области, предусматривающего внесение соответствующих изменений в государственную программу.

2. Относительно необеспечения соблюдения получателями условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальное образование) на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений поясняем следующее.

В силу подпункта 4 пункта 1 статьи 14, статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения электроснабжения населения отнесена к вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 775-пп «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в 2016 году - постановление Правительства Иркутской области от 18 августа 2015 года № 408-пп «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов») установлено расходное обязательство по организации в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. Главным распределителем средств определено министерство.

Предоставление субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений, на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций, на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов для ремонта дизельных электростанций и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом (далее – субсидии на электроснабжение), направлены на организацию в границах муниципальных районов электроснабжения поселений не зависимо от этнических особенностей и состава населения, проживающего на территории соответствующего поселения и не связано с осуществлением мер поддержки коренных малочисленных народов.

В связи с этим и в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений, утвержденные в 2016 году постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года № 61-пп (в настоящее время признано утратившим силу), в 2017 году - постановлением Правительства Иркутской области от 30 января 2017 года № 47-пп (далее - Положение).

По вопросу о порядке и сроках перечисления субсидий в бюджет муниципального образования сообщаем, что финансирование субсидий осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений, а также с учетом условий муниципальных контрактов, предоставляемых муниципальным образованием.

Планирование бюджетных ассигнований министерством осуществляется на основании приказа министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» и в соответствии с доведенными министерством финансов Иркутской области предельных объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам Иркутской области на очередной год и плановый период. При планировании бюджета и формировании ресурсного обеспечения государственных программ на очередной год и плановый период соблюдаются принципы обоснованности расходов и первоочередного обеспечения финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области.

При распределении субсидий на электроснабжение в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до министерства на очередной финансовый год, на нефтепродукты, оборудование, запчасти, а также услуги по доставке нефтепродуктов принимаются фактические цены поставщиков. Это способствует более корректному распределению объема субсидии, с учетом реального положения дел в данной сфере, так как фактический рост цен основных производителей дизельного топлива существенно превышает прогнозные индексы цен производителей по видам экономической деятельности установленные Министерством экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, постановлением Правительства Иркутской области от 12 марта 2018 года № 182-пп в методики, предусмотренные Положением, внесены соответствующие изменения.

В целях обеспечения своевременного финансирования постановлением Правительства Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 748-пп в Положение также внесены изменения, предусматривающие проведение отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий на электроснабжение в году предшествующем году предоставления субсидий, установление четких сроков для предоставления муниципальными образованиями Иркутской области необходимых документов, для рассмотрения указанных документов министерством и принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) указанной субсидии, являющегося основанием для заключения соглашения о ее предоставлении.

3. В соответствии с пунктом 10 статьи 2 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируемые виды деятельности это виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий,

организациями коммунального комплекса, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов).

Регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с утверждёнными Правительством Российской Федерации основами ценообразования в сфере теплоснабжения, правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075).

Введение предельных уровней тарифов направлено на противодействие монополизации и недобросовестности конкуренции и выступает гарантией доступности коммунальных услуг для потребителей, прежде всего населения, препятствует экономически необоснованному росту тарифов на тепловую энергию, предполагает установления льготных тарифов (Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

При этом в структуру экономически обоснованного тарифа включаются все расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности и состоят из следующих групп расходов: топливо, прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодная вода, теплоноситель; оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; сырье и материалы; ремонт основных средств; оплата труда и отчисления на социальные нужды; амортизация основных средств и нематериальных активов; прочие расходы.

Расходное обязательство, предусматривающее компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в Иркутской области, установлено в результате принятия Закона Иркутской области от 7 марта 2012 года № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) теплоноситель».

Возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством, при этом субъект Российской Федерации обязан возместить ресурсоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа в размере ниже экономически обоснованного. В Иркутской области публично-правовым образованием, уполномоченным на осуществление финансирования межтарифной разницы, является министерство.

В Иркутской области в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям при оказании услуг в сфере электро-, газо-тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, вызванных предоставлением льгот отдельным потребителям, определен постановлением Правительства Иркутской области от 2 сентября 2015 года № 439-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки

сточных вод» (далее соответственно - Положение № 439-пп, субсидия по недополученным доходам). С указанным постановлением взаимосвязано постановление Правительства Иркутской области от 10 июля 2014 года № 336-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» (далее соответственно – Положение № 336-пп, топливная субсидия).

До принятия Положения № 336-пп финансирование, в том числе на цели, связанные с приобретением и доставкой топлива, осуществлялось исключительно в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2011 года № 20-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Принятие в 2014 году Положения № 336-пп обусловлено острой необходимостью осуществления авансирования ресурсоснабжающим организациям субсидии по возмещению недополученных доходов на цели, связанные с приобретением и доставкой топлива ввиду следующего. Современная экономическая ситуация, складывающаяся на рынке поставок твердого и жидкого топлива предусматривает осуществление отгрузки топлива только на условиях предоплаты. Отсутствие запасов топлива не позволят ресурсоснабжающим организациям оказать коммунальные услуги, что повлечет за собой срыв отопительного периода. В целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с отсутствием топлива на теплоисточниках, нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав населения на надлежащие условия жизнеобеспечения, было принято Положение № 336-пп.

Данная ситуация особенно актуальна для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов. Доставка топлива в северные районы осуществляется в годовом объеме в короткий промежуток времени действия «зимника» либо навигации и требует концентрации денежных средств в годовом объеме.

Положением № 439-пп регламентировано, что при заключении соглашения о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов из общего объема субсидии исключаются суммы расходов на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения, подлежащих возмещению за счет средств областного бюджета в соответствии Положением № 336-пп.

Таким образом, полагающийся к выплате ресурсоснабжающей организации размер субсидии в целях возмещения недополученных доходов уменьшается на размер ранее полученной топливной субсидии.

В соответствии с Положением № 336-пп право на получение топливной субсидии имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Иркутской области производство (реализацию)

услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, подлежащих государственному регулированию.

Основным условием предоставления топливной субсидии является наличие решения министерства о предоставлении субсидии в целях возмещения недополученных доходов, принятого в текущем финансовом году в соответствии с Положением 439-пп.

Кроме того, объем топливной субсидии не может превышать совокупного объема топливной субсидии и субсидии по недополученным доходам. Планирование бюджетных ассигнований на финансирование топливной субсидии на очередной финансовый год осуществляется министерством на основании прогнозных данных по общему объему субсидии в целях возмещения недополученных доходов, определяемого как произведение объема предоставленных населению коммунальных услуг на разницу между установленными для юридического лица тарифами на коммунальные услуги и установленными тарифами на соответствующие коммунальные услуги для населения.

Таким образом при определении размера топливной субсидии в соответствии с Положением №336-пп подлежат применению государственные регулируемые цены с учетом льгот, предоставляемых отдельным потребителям в соответствии с законодательством.

Порядок регистрации заявки на предоставление топливной субсидии урегулирован в пункте 8<sup>3</sup> Положения № 336-пп, а также административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, утвержденным приказом министерства от 10 февраля 2016 года № 9-мпр.

Изменение объема топливной субсидии в течение финансового года осуществляется в соответствии с Положением № 336-пп на основании новой заявки на предоставление субсидии путем принятия решения о предоставлении субсидии в пересчитанном размере и заключении с получателем субсидии дополнительного соглашения к соглашению или об отказе в предоставлении субсидии в пересчитанном размере. Расчет размера субсидии осуществляется на основании Методики определения размера топливной субсидии.

Решения о предоставлении топливной субсидии принимались в 2017 году строго при наличии решений о предоставлении субсидии для возмещения недополученных доходов, принятых в соответствии с требованиями Положения № 439-пп в том же 2017 году, то есть при соблюдении вышеуказанного условия установленногo Положением № 336-пп. Принятие решений о предоставлении топливной субсидии и заключение дополнительных соглашений к соответствующим соглашениям в 2017 году обусловлено вышеуказанной спецификой отношений, связанной с необходимостью финансового обеспечения осуществления в 2017 году предоплаты по заключенным договорам (контрактам), исполнение которых осуществляется в 2017-2018 гг.

Практический пример расчета размера топливной субсидии, осуществляемого в министерстве в соответствии с Положением № 336-пп, прилагается.

С учетом изложенного полагаем, что признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5 КоАП РФ, отсутствуют, а решения о предоставлении субсидии юридическим лицам, принятые в декабре 2017 года на сумму 135 650,0 тыс. рублей, соответствуют условиям, предусмотренным Положением № 336-пп и Методикой определения размера топливной субсидии.

Следует отметить, что предоставление топливной субсидии юридическим лицам в декабре 2017 года позволило:

- не допустить возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных с отсутствием запасов топлива;
- осуществить своевременные расчеты с поставщиками топлива в соответствии с условиями договоров на поставку топлива;
- обеспечить нормативный запас топлива, включая районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, в разгар отопительного периода в условиях низких температур наружного воздуха.

В целях уточнения порядка предоставления топливной субсидии в пересчитанном размере, исключения из объема субсидий в текущем финансовом году сумм субсидий предоставленных в отчетном финансовом году с учетом авансов, министерством подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Положение № 336-пп, и в настоящее время и осуществляется установленная процедура его согласования.

4. В целях устранения недостатков, выявленных в Положении № 439-пп подготовлен и осуществляется установленная процедура согласования соответствующего проекта постановления Правительства Иркутской области.

Министерством проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий (топливной субсидии, субсидии для возмещения недополученных доходов) осуществляется на каждом этапе предоставления соответствующей государственной услуги<sup>1</sup>, при принятии решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии, при заключении соответствующих соглашений, при перечислении субсидий, при рассмотрении отчетов получателей субсидий и прилагаемых к ним документов. По отдельным выявляемым несоответствиям министерством до направления требований о возврате субсидий направляются письма получателям субсидий с требованиями представить пояснения, инициируется направление обращений в уполномоченные органы.

<sup>1</sup> Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, утвержденной приказом министерства от 10 февраля 2016 года № 9-мпр; Административный регламент предоставления государственной услуги "Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод", утвержденный приказом министерства от 28 декабря 2015 года № 193-мпр.

Кроме того в отдельных случаях министерством осуществляется списание средств, подлежащих возврату в областной бюджет при наличии соответствующих оснований в соответствии с нормами Положения № 439-пп.

Осуществлять контроль в иных формах министерство не уполномочено в силу установленного разграничения компетенции между федеральными органами, государственными органами Иркутской области, иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

5. О недостатках при формировании и использовании аварийно-технического запаса (далее – АТЗ).

Территория Иркутской области является одной из масштабных в России и составляет 774 846 км<sup>2</sup> (4,52 % территории России). При этом плотность населения — 3,10 чел./км<sup>2</sup> (при этом плотность населения европейской России — 27 чел./км<sup>2</sup>). Кроме того, Иркутская область является одной из 25 субъектов Российской Федерации на территории которой расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Доставке грузов, особенно жизненно важных, уделяется особое внимание. Так, время доставки от поставщика топлива до его получателя даже при наличии железной дороги может достигать до 12 суток. А с учетом комбинированной логистики с использованием нескольких видов транспорта и двойной перевалки – до 25 суток.

Данные обстоятельства диктуют свои особенности по обеспечению надежного функционирования объектов жизнеобеспечения, к которым относятся теплоисточники. Наличие нормативного запаса топлива является одним из главных критериев готовности объектов коммунальной инфраструктуры к несению тепловой нагрузки в отопительный период. В районах Крайнего Севера данный запас должен составлять не менее годового объема.

По уточненным данным, средневзвешенная доля ветхих инженерных сетей в Иркутской области, требующих замены по состоянию на 1 января 2016 года составляла 47,1% (37,1% - тепловые сети, 53,0% - водопроводные сети, 50,0% канализационные сети).

Фактически, на протяжении последних лет, индекс замены не превышает 2,0%, в связи с чем, происходит нарастание доли ветхих инженерных сетей, требующих замены.

Так в 2015 году, проведена замена 53,9 км тепловых сетей или 1,4% (2013 г. – 1,7%, 2014 г. – 1,6%), водопроводных – 52,5 км или 1,04% (2013 г. – 1,3%, 2014 г. – 1,6%), канализационных – 23 км или 0,6% (2013 г. – 0,6%, 2014 – 0,3%).

*Справочно: В соответствии с законодательством Российской Федерации для инженерных сетей, входящих в основные фонды народного хозяйства, установлены единые нормы амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов (постановление Совета министров СССР от 22 октября 1990 года № 1072 «О единых нормах амортизационных отчислений*



на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР – действующая редакция), в том числе:

*тепловые сети – 4%;*

*водопроводные сети – 5%;*

*канализационные сети – 4%.*

Ежегодная перекладка ветхих инженерных сетей должна проводиться не ниже установленных норм амортизационных отчислений, а для сокращения доли ветхих инженерных сетей индекс замены должен быть гораздо выше.

Доля убыточных организаций коммунального комплекса на территории Иркутской области на конец 2016 года составила 41,9%. Отрицательный финансовый результат не дает возможности привлекать заемные средства.

Основной причиной возникновения угроз чрезвычайных ситуаций является отсутствие сформированного АТЗ в муниципальных образованиях по объективным и субъективным причинам, а также неэффективная тарифная политика со стороны ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО). Зачастую отсутствие квалифицированных кадров в отдаленных территориях Иркутской области не позволяют РСО грамотно обосновать затраты, поэтому экономически обоснованный тариф не содержит всех затрат, необходимых для осуществления нормальной деятельности предприятия. Дефицит бюджета РСО влечет за собой отсутствие оборотных средств для приобретения топлива. Ситуация осложняется тем, что поставщики топлива в современных рыночных условиях осуществляют отгрузку топлива только на условиях 100% предоплаты.

Министерством сформирована рабочая группа по рассмотрению отдельных вопросов, связанных с выдачей основных средств и материалов из АТЗ. К участию в заседаниях рабочей группы при необходимости привлекаются представители службы по тарифам Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, иных компетентных органов. В ходе обсуждений осуществляется причинно-следственный анализ проблем с целью выработки комплекса мер, направленных на ликвидацию возникшей ситуации и недопущению ее повторного возникновения, выявляются факты необоснованных обращений. Кроме того, уделяется необходимое внимание к побуждению хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления муниципальных образований к соблюдению требований федерального законодательства в сфере теплоснабжения.

С этой целью министерством издаются правовые акты и иные документы, которые подлежат размещению на его официальном сайте, направляются в муниципальные образования, компетентным органам, еженедельно проводятся селекторы с органами местного самоуправления муниципальных образований о ходе подготовки и прохождения отопительного периода при участии представителей прокуратуры Иркутской области.

Превентивные меры, принятые министерством, позволили свести к нулю угрозы срыва отопительных периодов за последние годы и не допустить увеличение расходов из областного бюджета на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Министерство в рамках осуществления полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с отсутствием запасов топлива на территории поселений Иркутской области

осуществляет ежедневный мониторинг и прогнозирование аварийных ситуаций, возникновение которых наиболее вероятно на территориях, в том числе по отсутствию нормативного запаса топлива в котельных, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов. Номенклатура и объем аварийно-технического запаса Иркутской области устанавливаются ежегодно исходя из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения Иркутской области и, как следствие, предполагаемого объема работ по их восстановлению (ремонт, замене как в целом, так и отдельных частей), с учетом максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств соответствующих муниципальных образований.

Внесение изменений в номенклатуру и объемы АТЗ Иркутской области обусловлено возникновением обстоятельств, которые заранее министерство не могло и не должно было предвидеть и направлено на недопущение нарушения функционирования систем жизнеобеспечения населения и (или) устранения причин режима «Чрезвычайная ситуация», введение которого осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Законодательством не установлено требований к форме правового акта, устанавливающего номенклатуру и объем АТЗ. В силу статьи 57 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» распоряжения исполнительных органов государственной власти Иркутской области также носят обязательный характер и подлежат применению на всей ее территории. Кроме того, распоряжения министерства об установлении номенклатуры и объемов АТЗ не обладают признаками нормативных правовых актов, в связи с отсутствием в них правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Данной позиции придерживается и прокуратура Иркутской области.

В целях устранения иных соответствующих недостатков, обозначенных в представлении, министерством разработан и осуществляется установленная процедура согласования проекта постановления Правительства Иркутской области, предусматривающего внесение соответствующих изменений в Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 27 сентября 2010 года № 238-пп, направленных на уточнение сроков принятия решений о выделении из АТЗ основных средств и материалов, их передачи муниципальным образованиям, рассматривается вопрос о возмездном характере такой передачи и уточнении форм отчетности и осуществления контроля за их использованием.

6. По вопросу отражения в бюджетном учете министерства задолженности (кредиторской, дебиторской).

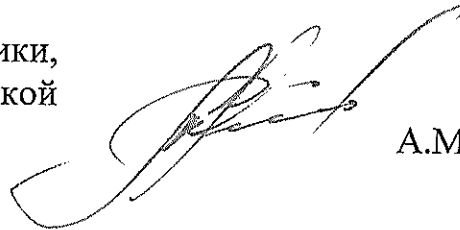
В настоящее время подготовлен проект приказа министерства о внесении изменений в учетную политику министерства, предусматривающих, что перечисление сумм субсидий юридическим лицам и некоммерческим

организациям производится на основании служебной записки руководителя курирующего отраслевого отдела министерства, подтверждающей правомерность возникновения денежных обязательств, и отражается следующим образом:

1) в случае предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (030241830, 030242830) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (030405241, 030405242). Расходы принимаются к учету в сумме равной сумме перечислений по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 040120200 «Расходы экономического субъекта» (040120241, 040120242). Кредиторской и дебиторской задолженности по суммам субсидий юридическим лицам на конец года в бухгалтерском учете не образуется;

2) в случае предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020600000 «Расчеты по выданным авансам» (020641830, 020642830) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» (030405241, 030405242). Начисление расходов производится на основании «Отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия» по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 040120200 «Расходы экономического субъекта» (040120241, 040120242) в корреспонденции с соответствующими счетами аналитического учета счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» (030241830, 030242830).

Министр жилищной политики,  
энергетики и транспорта Иркутской  
области



А.М. Сулейменов

Приложение  
к письму министерства жилищной  
политики, энергетики и транспорта  
Иркутской области  
от 14.06.2018 № 02-58-9290/11

**Практический пример расчета размера топливной субсидии,  
осуществляемого в министерстве жилищной политики, энергетики и  
транспорта Иркутской области в соответствии с постановлением  
Правительства Иркутской области от 10 июля 2014 года № 336-пп «Об  
утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств  
областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных  
с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для  
оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего  
водоснабжения»**

Приведем практический пример по расчету размера топливной субсидии, предоставленной ООО «Слюдянское» в декабре 2017 года:

Методикой определения размера топливной субсидии установлено, что размер субсидии ( $C_i$ ), определяется по формуле:

$$C_i = P_i \times V_i, \text{ где:}$$

$P_i$  - стоимость единицы топливно-энергетических ресурсов и услуг по их доставке в соответствии с условиями договора на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов, поставка по условиям которых осуществляется в текущем и (или) очередном финансовом году, руб./т;

$V_i$  - годовой объем топливно-энергетических ресурсов в натуральном выражении (т), необходимый для оказания населению Иркутской области коммунальных услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, рассчитанный областным государственным казенным учреждением «Центр энергоресурсосбережения» на основании установленных нормативов:

удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии;

запасов топлива на источниках тепловой энергии;

технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям;

$$\text{при этом } C_i \leq V_T - (V_S + V_j),$$

где:

$V_T$  - объем финансовых средств, определенный в решениях министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, принятых в отношении Получателя в текущем финансовом году;

$V_s$  - объем субсидии за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, предоставленной Получателю ранее в текущем финансовом году;

$V_j$  - сбъем субсидии за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предоставленной Получателю ранее в текущем финансовом году.

В соответствии с решением о предоставлении субсидии ООО «Слюдянское» на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения от 26 декабря 2017 года № 69, установлен размер субсидии ООО «Слюдянское» по заявке от 26 декабря 2017 года в сумме 18 000 000 рублей. Расчет выполнен таким образом:

$2295,03 \text{ рублей}^1 \times 8610 \text{ тонн}^2 = 19\,760\,208,3 \text{ рублей} (25\,553\,193,06 \text{ рублей}^3 + 22\,802\,822,29 \text{ рублей}) - (15\,553\,193,06 \text{ рублей}^4 + 10\,000\,000 \text{ рублей}^5) = 22\,802\,822,29 \text{ рублей}$

При этом  $19\,760\,208,3 \text{ рублей} < 22\,802\,822,29 \text{ рублей}$ .

В целях формирования запасов топлива на период прохождения новогодних праздников, объем субсидии составил 18 000 000,0 рублей.

Начальник отдела топлива в  
управлении коммунальной  
инфраструктуры министерства  
жилищной политики, энергетики и  
транспорта Иркутской области



Е.К. Устинова

<sup>1</sup> Стоимость угля в соответствии с договором №1-ТТ/Дком от 24 июля 2017 года

<sup>2</sup> Объем топлива необходимого для оказания населению коммунальных услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, в соответствии с заключением ОГКУ «ЦЭРС» от 21.03.2017 года №04-161/17

<sup>3</sup> объем финансовых средств, определенный в решении министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, принятых в отношении ООО «Слюдянское» 24.03.2017 года №70

<sup>4</sup> Объем субсидии за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предоставленной ООО «Слюдянское» ранее в 2017 году

<sup>5</sup> объем субсидии за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, предоставленной ООО «Слюдянское» ранее в 2017 году