КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № /14/-Пр

исх/: № 01/14-12/1785

14 декабря 2018 года **г. Иркутск**

Мэру Усть-Кутского муниципального образования

Т.А.Климиной

ул. Халтурина, д. 52, г. Усть-Кут
Иркутская область, 666793

В соответствии с планом деятельности на 2018 год Контрольно-счетной палатой Иркутской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2016-2017 годах» (отчет №14/22-КМ от 30.11.2018).

В администрации Усть-Кутского муниципального образования проверка проведена Контрольно-счетной комиссией Усть-Кутского муниципального образования (акт проверки № 01-57а от 22.08.2018).

Проверка показала, что в 2017 году Администрацией Усть-Кутского муниципального образования, являвшейся главным распорядителем средств местного бюджета (далее - Администрация), и МКУК «РКДЦ Магистраль», являвшимся получателем средств местного бюджета, не соблюдены условия предоставления и расходования субсидии из областного бюджета на реализацию перечня проектов народных инициатив.

Пунктом 6 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию перечня проектов народных инициатив, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.04.2017 №240-пп, установлен запрет на включение в указанный перечень мероприятий по капитальному ремонту объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Сводным перечнем проектов народных инициатив на 2017 год (в окончательной редакции), утвержденным Первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области, председателем Комиссии по реализации проектов народных инициатив А.С.Битаровым, Усть-Кутскому муниципальному образованию предусмотрено мероприятие «Ремонт кровли (353 кв.м)

здания МКУК «РКДЦ Магистраль» Усть-Кутского муниципального образования» в сумме 928 092,0 рублей.

Между Администрацией и министерством экономического развития Иркутской области заключено соглашение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2017 год от 13.06.2017 № 05-62-36-1/17, которым Администрация взяла на себя обязательство не осуществлять расходование субсидии на реализацию мероприятий, связанных с капитальным ремонтом объектов муниципальной собственности.

С целью определения подрядной организации для проведения ремонтных работ на официальном портале zakupki.gov.ru МКУК «РКДЦ Магистраль» размещен заказ путем проведения электронного аукциона (номер извещения 0334300253717000003).

Муниципальный контракт № ф.2017.283038 заключен с ИП Мушегян Г.С. 15.07.2017. Цена контракта составила 923 451,54 рублей, в том числе за счет областного бюджета – 784 933,8 рублей, за счет средств местного бюджета – 138 517,74 рублей.

Окончательный срок выполнения всех работ установлен до 31.08.2017. Согласно акту о приемке выполненных работ № 1 от 30.08.2017 (ф. КС-2), справке о стоимости выполненных работ и затрат от 30.08.2017 № 1 (ф. КС-3), акту сдачи — приемки работ от 31.08.2017 работы выполнены своевременно и в полном объеме, в соответствии с техническим заданием. Объемы и виды работ, указанные в акте ф. КС-2, соответствуют показателям локального ресурсного сметного расчета, являющегося приложением к муниципальному контракту. Оплата произведена платежным поручением № 24105 от 14.09.2017 на сумму 138 517,74 рублей; платежным поручением № 22104 от 14.09.2017 на сумму 784 933,8 рублей.

Проанализировав информацию относительно характера выполненных работ, предусмотренных локальным ресурсным сметным расчетом, техническим заданием, актом выполненных работ, Контрольно-счетная палата Иркутской области пришла к выводу, что работы, выполненные на объекте муниципальной собственности - здании МКУК «РКДЦ Магистраль», относятся к капитальному ремонту, поскольку результатом данных работ стало улучшение эксплуатационных показателей здания.

Локальным ресурсным сметным расчетом, актом выполненных работ предусмотрено выполнение следующих ремонтных работ: разборка кровель из волнистых асбоцементных листов: обыкновенного профиля по деревянной обрешетке с ее разборкой; разборка слуховых окон; разборка карнизов, фронтонов, мелких покрытий и сбделок из листовой стали; ремонт деревянных элементов конструкций крыш; устройство обрешетки сплошной из досок, кровли из металлопрофиля, слуховых окон, карнизов, фронтонов, подвесных желобов; ограждение кровель перилами.

Согласно Градостроительному кодексу РФ (далее–ГрК РФ), являющемуся основополагающим в системе отраслевых нормативных правовых актов, основное отличие текущего ремонта от капитального - это цели проводимых работ.

Текущий ремонт проводится в целях обеспечения поддержания параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации (п. 8 ст. 55.24 ГрК РФ).

В процессе капитального ремонта происходит замена и (или) восстановление строительных конструкций (их элементов) объектов капстроительства, инженерно-технических систем и сетей (их элементов), а также замена отдельных элементов несущих конструкций на аналогичные или улучшающие их эксплуатационные показатели (п. 14.2 ст. 1 ГрК РФ).

Согласно пункту 24 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции. Кровля здания относится к строительной конструкции.

Аналогичные понятия текущего и капитального ремонта даны пунктом 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004). Капитальный ремонт здания - это ремонт с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей. Текущий (предупредительный) ремонт заключается в систематических и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей.

Определения капитального и текущего ремонта даны «ГОСТом 18322-2016. Межгосударственный стандарт. Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения», который введен в действие Приказом Росстандарта 28.03.2017 № 186-ст. Под капитальным ремонтом понимается плановый ремонт, выполняемый для восстановления исправности и полного или близкого к полному ресурса объекта с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые (пункт 2.3.7); под текущим ремонтом понимается плановый ремонт, выполняемый для обеспечения или восстановления работоспособности объекта и состоящий в замене и/или восстановлении отдельных легкодоступных его частей (пункт 2.3.9).

Согласуются с понятиями, приведенными выше, понятия видов ремонта основных средств, данные ранее принятыми нормативными правовыми актами: ведомственными строительными нормативами (ВСН) № 58-88 (Р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденными приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312; Положением о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279.

Исходя из приведенных положений нормативных правовых актов, текущий ремонт направлен на устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, на систематическое и своевременное предохранение основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий. К капитальному ремонту относят восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом или его элементов, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными.

Таким образом, в отношении кровли здания МКУК «РКДЦ Магистраль» выполнен капитальный ремонт, что не допускается по условиям предоставления субсидии на мероприятия перечня проектов народных инициатив.

Использование получателем средств бюджета – МКУК «РКДЦ Магистраль», которому были предоставлены бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия из областного бюджета, с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, является бюджетным нарушением, за которое согласно статье 306.8 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) предусмотрена ответственность в виде бесспорного взыскания суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

2.Несоблюдение требований законодательства при организации проведения капитального ремонта кровли здания МКУК «РКДЦ Магистраль» привело к расходованию бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективного использования (статья 34 БК РФ).

Сметная стоимость капитального ремонта не получила оценку ее достоверности в установленном порядке вопреки пункту 2 статьи 8.3 ГрК РФ, которым предусмотрено, что сметная стоимость строительства (в том числе капитального ремонта) объектов, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В совокупности изложенное свидетельствует о невыполнении Администрацией и МКУК «РКДЦ Магистраль», являвшимся Заказчиком анализируемых работ по ремонту кровли здания, в полном объеме бюджетных полномочий, предусмотренных статьями 158 и 162 БК РФ, в силу которых главный распорядитель бюджетных средств и получатель бюджетных средств при составлении и исполнении бюджетов должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует Администрации принять меры по устранению отмеченных в настоящем представлении нарушений, к исключению причин и условий, способствовавших нарушениям, с целью обеспечения соблюдения бюджетного законодательства в дальнейшем.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 15 января 2019 года.

Председатель И.П. Морохоева

Л.Н.Мулярова, 24-05-24