



Министерство по молодежной политике Иркутской области  
01-63-264/18  
Вх. № от « 2 » 03 2018 г.

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 12/5-17P

21.03.2018

г. Иркутск

*Иск. № 01/12-02/390*

*от 21.03.2018*

*Министру по молодежной политике  
Иркутской области  
А.К. Попову*

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2018 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» на объектах: министерство по молодежной политике Иркутской области, ОГКУ «Молодежный кадровый центр», ОГКУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки (Отчет от 21.03.2018 №12/4-КМ).

1. В рамках соблюдения законодательства о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области (Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп).

1.1. В проверяемом периоде мероприятия, связанные с решением задач по развитию предпринимательской активности, обеспечению интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Подпрограмме – отсутствовали, задача по стимулированию инновационной деятельности молодых людей, реализации научно-технического потенциала молодежи реализовывалась не в полной мере.

1.2. В ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» не приведено обоснование потребности в необходимых объемах финансовых ресурсов с указанием порядка и методики их расчета для реализации наиболее затратных мероприятий, составляющих более 20% от общего объема финансирования мероприятий ВЦП, а именно: 1) организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» и 2) направление талантливых детей и молодежи в детские центры (с 2017 г.).

1.3. Структура паспорта ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» не содержит реквизиты и наименование правового акта (приказа) исполнительного органа государственной власти Иркутской области, утвердившего ведомственную целевую программу, не содержит наименования задач, наличие которых подтверждается текстовой частью программы (сформулированы в разделе 4).

1.4. Отдельные мероприятия ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» выполняются ОГКУ «Молодежный кадровый центр» в рамках основной деятельности за счет средств, выделенных по бюджетной смете на содержание

учреждения, что указывает на неполное содержание в ВЦП информации о необходимых ресурсах на ее реализацию (подпункт 6 пункта 4 Положения).

1.5. В составе ресурсного обеспечения ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» не нашли отражения «иные источники», а именно – организационные сборы участников инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов, при том, что их доля в общих расходах на реализацию мероприятий составила 46% в 2016 году и 40,4% в 2017 году.

1.6. Целевой показатель ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» не взаимоувязан с мероприятиями ВЦП, не отражает конечный результат деятельности исполнительного органа в данном направлении, с его помощью невозможно оценить, какое улучшение будет достигнуто в случае реализации ВЦП, при выборе целевого показателя не учтено наличие необходимых для наблюдения за состоянием целевого показателя статистических данных либо не предусмотрена возможность применения иных способов сбора информации для получения достоверных фактически достигнутых значений целевого показателя.

1.7. Анализ методики расчета целевых показателей и данных учета ОГКУ «Молодежный кадровый центр», принятых для расчета достигнутых значений целевых показателей свидетельствует о некорректности целевых показателей ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи».

2. В рамках проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета.

2.1. Проверкой установлено, что с учетом установленных требований к участникам молодежного лагеря (возраст от 18 до 30 лет, обязательная регистрация в АИС, подписанное обязательство участника лагеря) фактическими участниками лагеря в 2016 году являлись не более 297 человек, а в 2017 году – не более 231 человека. Таким образом, включение в состав участников лагеря лиц, не имеющих к этому оснований (без соблюдения установленных требований к участникам), привело к необоснованным расходам областного бюджета (ущерб) только в части проживания и питания участников лагеря в размере расчетно более 5,4 млн. рублей.

2.2. По контракту от 29.05.2017 №15-ЭА/2017, заключенному с ООО «Вертгрупп Интертеймент» и контракту от 18.05.2016 № 2159-ЭА/16, заключенному с ООО «БайкалСтройИнвест» отсутствуют предусмотренные спецификацией видео и фотоматериалы (кроме отчетного фильма о мероприятии и трейлера за 2017 г.).

2.3. В рамках проведения мероприятий по организации и проведению областных фестивалей и конкурсов (Студенческая весна, для лучших добровольцев Иркутской области, Молодежь Иркутской области в лицах, «Крепкая семья - крепкая Россия» и т.д.) участниками и победителями становятся лица старше 30 лет, что не согласуется с основной целью Программы - обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

При планировании и расходовании средств установлены неоднократные случаи приобретения в рамках проводимых мероприятий материальных ценностей в большем, чем это необходимо количестве. В итоге практически после каждого мероприятия невостребованные материальные ценности списываются, в том числе по причине невозможности их дальнейшего использования ввиду нанесения брендинга (логотипа), включающего год проведения мероприятия.

Таким образом, расходы, направленные на участников в возрасте старше 30 лет, а также списанные невостребованные материальные ценности в общей сумме 477,3 тыс.

рублей использованы с нарушением принципа эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

2.4. Анализ реализации мероприятия по «созданию и прокату молодежной телепередачи» показал, что ряд тем передач не отвечают предмету государственного контракта «освещение деятельности министерства». Эфирное время посвящено деятельности Иркутского регионального отделения «Российское движение школьников», Иркутского регионального отделения Российские студенческие отряды, центра профилактики негативных явлений «Твой выбор», регионального отделения всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», некоммерческой организации «ЗооЗабота», центра молодежного инновационного творчества «Байкал».

2.5. В рамках проверки ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» установлено, что в основном, деятельность ОГКУ «Молодежный кадровый центр» направлена на работу со студенческими отрядами. Более того, пять сотрудников одновременно являются членами правления ИРО МООО «Российские студенческие отряды» зарегистрированного по тому же адресу, что и ОГКУ «Молодежный кадровый центр». Такое «совмещение» трудовой деятельности с общественной привело к случаям незаконного начисления заработной платы в общей сумме 10,2 тыс. рублей отдельным сотрудникам ОГКУ «Молодежный кадровый центр» в дни их нахождения на выездных мероприятиях в качестве представителей общественной организации.

2.6. В рамках мероприятия по проведению «инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям», предусматривалась только подготовка вожатых, т.е. учебная программа носит узко направленный характер.

2.7. По мероприятию, связанному с содействием деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях стоимость их услуг рассчитана исходя из размера минимального должностного оклада педагога-психолога в областных государственных образовательных организациях (9 916,8 рублей в месяц) и нормы рабочего времени на 1 ставку педагога-психолога (36 часов в неделю). КСП области отмечает, что возможность качественного выполнения данной работы за пределами основного рабочего времени работников вызывает сомнение, кроме того лица, с которыми заключены контракты, в основном выполняют данную работу в рамках своей трудовой деятельности по основному месту работы, в связи с чем, заключение с ними договоров на эти же услуги фактически носит характер дополнительной оплаты за работу, выполняемую по основной деятельности.

2.8. По мероприятию «Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» КСП области отмечены следующие недостатки:

– При определении участников Фестиваля понятие «молодой семьи» фактически подменено понятием «молодежи» (в возрасте от 14 до 30 лет) и исключило право на участие в Фестивале детей младше 14 лет. При этом, например, в 2016 году участие в Фестивале приняли 79 человек, из которых 31 участник по возрасту не соответствует установленным ограничениям.

– Контракт на проведение Фестиваля в 2016 году заключен на следующий день после проведения Фестиваля, при этом анализ технического задания, установленного к аукционной документации, свидетельствует о невозможности исполнения контракта после проведения мероприятия, поскольку ряд услуг должен был быть заранее согласован и утвержден заказчиком. Контракт на проведение Фестиваля в 2017 г. заключен своевременно, при этом, согласованный министерством сценарий проведения Фестиваля

уже за месяц до его проведения содержал сведения о победителях Фестиваля во всех номинациях.

– По итогам проведенного награждения победителей Фестиваля 2016 г., КСП области установлено, что в состав участников Фестиваля включены получатели, не заявленные на участие в Фестивале, в результате, чего затраты на них квалифицированы КСП области как неэффективное использование средств.

– В рамках содержательной части проведения Фестиваля в 2017 году была включена викторина, посвященная 100-летию создания Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи (далее ВЛКСМ), в этой части КСП области отмечает, что включение в программу Фестиваля такой номинации не отвечает задачам Фестиваля и целям ВЦП.

2.9. Проверкой отчетов муниципальных образований об использовании субсидий, предоставленных в рамках основного мероприятия «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью» установлено, что не все расходы муниципальных образований использованы в соответствии с их назначением.

3. В рамках проведения аудита в сфере закупок (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)):

3.1. Анализ технических заданий к аукционной документации по организации и проведению молодежного лагеря Байкал 2020 выявил включение ряда необоснованных требований, не связанных с эффективностью реализации мероприятия, но прямо свидетельствующих о единственном поставщике данных услуг, что является нарушением положений статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, ведет к созданию необоснованных препятствий для участников закупки и сокращению их количества, является признаком ограничения конкуренции и содержит признаки состава коррупционного правонарушения (ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

3.2. Формирование начальной максимальной цены большинства контрактов, осуществлено с нарушениями ст.22 Федерального закона №44-ФЗ, п. 3.9. Методических рекомендаций №567. Некачественное формирование начальной цены, недостаточный анализ рынка, неиспользование общедоступной информации о ценах, использование коммерческих предложений, оформленных ненадлежащим образом, коммерческих предложений организаций, не имеющих соответствующих видов деятельности или прекративших деятельность, коммерческих предложений аффилированных организаций, создало значительные риски осуществления закупок по завышенным ценам.

3.3. В отступление от требований ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов исполнения основного контракта, заключенного с ООО «БайкалСтройИнвест» на сумму 5 707,9 тыс. рублей проведена не была.

3.4. При заключении договоров с единственным поставщиком не проводится обоснование их цены, не проводился анализ рынка, что создавало риск осуществления закупки по завышенным ценам и неэффективному использованию средств. Между тем, положения ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающие обязанность заказчика по обоснованию цены контракта посредством применения установленных законом методов, распространяются на все контракты независимо от способа осуществления закупки.

4. В рамках проверки реализации министерством функций главного распорядителя бюджетных средств:

4.1. В нарушение п.3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений Иркутской области, находящихся в ведении

министерства по молодежной политике Иркутской области, утвержденного приказом министерства от 08.09.2016 № 18-мпр бюджетная смета ОГКУ «Молодежный кадровый центр» на 2017 год составлена без детализации по дополнительным кодам расходов, утверждаемым распоряжением министерства финансов Иркутской области.

4.2. Министерством по молодежной политике области не установлен Порядок взаимодействия ГРБС и получателей бюджетных средств по составлению бюджетной росписи в отступление от требований п.22 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 N 112н-мпр.

**С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» министерству по молодежной политике Иркутской области предлагается следующее:**

Проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков с целью исключения подобных фактов в дальнейшем, в том числе:

– По мероприятию «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» провести работу по наполнению интенсивной образовательной части программы мероприятия, привлечению качественного состава лекторов и экспертов. Организовать работу по набору участников молодежного лагеря, соответствующих установленным требованиям. Исключить из технического задания к аукционной документации ограничение места проведения лагеря (Ольхонский район), а также необоснованных требований, не связанных с эффективностью реализации мероприятия. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением заключаемых контрактов.

– При проведении областных мероприятий (фестивалей, конкурсов, акций и т.д.) соблюдать приоритеты по участию молодежи в возрасте до 30 лет.

– Рассмотреть мероприятия ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на предмет наполнения ее мероприятиями, связанными с развитием предпринимательской активности, расширением направлений профессиональной подготовки молодежи по востребованным специальностям и ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» в части целесообразности реализации включенных в нее мероприятий с учетом изложенных в настоящем отчете замечаний.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать КСП области до «30» апреля 2018 года.

Председатель



И.П.Морохоева