



**СЛУЖБА ЗАПИСИ АКТОВ  
ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664003, г. Иркутск, ул. Киевская, 1,  
тел.(3952) 280-300  
факс (3952) 34-27-64  
e-mail: zags@govirk.ru  
ОГРН 1033801019020  
ИНН/КПП 3808018244/380801001

Председателю  
Контрольно – счетной палаты  
Иркутской области

И.П. Морохоевой

От dd. 07. 2019 № 02-81-55-2/19  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении представления

Уважаемая Ирина Петровна!

Службой записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба) изучено представление Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28 июня 2019 года № 12/12-Пр, направленное в адрес Губернатора Иркутской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года» (далее – представление).

По вопросам, предусмотренным пунктами 1, 5, 6 указанного представления, в аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на рассмотрение направлены прилагаемые к настоящему письму предложения службы.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя службы

Е.Д. Ткаченко

Д.В. Николаев  
280-919, доб. 4007

Контрольно-счетная палата Иркутской области	
Вх. № <u>19071829</u>	пол. лиц. <u>6</u>
Получено <u>dd. 07. 2019</u>	

## СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

КОМУ: Чернышову Д.В., заместителю Губернатора Иркутской области – руководителю аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

ОТ: Ткаченко Е.Д., заместителя руководителя службы записи актов гражданского состояния Иркутской области

О ЧЕМ: О предоставлении предложений

№ СЛ-81-384/19 от 22.07.2019  
на № 01-9360/19 от 02.07.2019

---

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Службой записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба) изучено представление Контрольно-счётной палаты Иркутской области от 28 июня 2019 года № 12/12-Пр, направленное в адрес Губернатора Иркутской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года» (далее – представление).

По вопросам, предусмотренным пунктами 1, 5, 6 указанного представления, прошу рассмотреть следующие предложения службы.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 397/176-пп «О службе записи актов гражданского состояния Иркутской области» утверждена структура службы, согласно которой у службы отсутствуют самостоятельные территориальные подразделения. Отделы службы, расположенные за пределами г. Иркутска, не наделены правами юридического лица, которыми обладает служба, и, согласно положениям об указанных отделах, они не осуществляют функции филиалов и представительств службы. Задачи по представлению интересов службы как юридического лица и осуществления их защиты возлагаются на определённых работников службы, не зависимо от дислокации их рабочих мест, на основании предоставленной им доверенности. Кроме того, в соответствии со статьёй 13<sup>1</sup> закона Иркутской области от 12 января 2010 года 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» подразделения службы, расположенные не на территории г. Иркутска, не наделены предоставленными службе полномочиями по изданию нормативных правовых и распорядительных актов. Единственной функцией отделов службы, расположенных в городах и районах Иркутской области, является предоставление государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния лицам, обратившимся за предоставлением такой услуги (далее - государственная услуга). Таким образом, исполнение должностных обязанностей работников службы по

предоставлению государственной услуги не имеет территориальной привязки к месту, на котором они осуществляются.

Определение обособленного подразделения организации установлено Налоговым кодексом Российской Федерации исключительно в связи с исполнением таким подразделением обязанностей налогоплательщика в налоговых правоотношениях по месту их нахождения, при этом подразделения службы, расположенные на территории Иркутской области, не наделены возможностью производства уплаты налогов, сборов, страховых взносов.

В связи с данными обстоятельствами считаем, что при определении правового статуса территориальных подразделений органов исполнительной власти Иркутской области и внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты будет целесообразным не наделять подразделения службы, осуществляющие предоставление государственной услуги в городах и районах Иркутской области, статусом территориального подразделения.

В ряде отделов службы штатная численность составляет менее 4 человек, что не соответствует требованиям пункта 9 порядка формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области, утверждённого указом Губернатора Иркутской области от 17 августа 2017 года № 145-уг.

Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства юстиции Российской Федерации приказ от 28 декабря 2018 года № 307 (далее – Административный регламент), установлены сроки совершения отдельных процедур, входящих в состав государственной услуги. На основании указанных сроков в службе установлены нормативы, предусматривающие нагрузку на работников структурных подразделений, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния. Соотношение данных нормативов с количеством поступающих заявлений на предоставление государственной услуги в Баяндаевском, Катангском, Жигаловском и Казачинско-Ленском районах, не позволяет установить в отделах службы, обслуживающих данные территории, штатную численность в количестве 4 штатных единицы и более.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» основным принципом предоставления государственных и муниципальных услуг является доступность обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг, при этом основными показателями, позволяющими её оценить, являются, в том числе, количество и удаленность пунктов обслуживания населения.

Отделы службы по Баяндаевскому, Катангскому, Жигаловскому и Казачинско-Ленскому районам расположены в центрах муниципальных

районов, занимающих обширную территорию, и включающих в себя значительное количество сельских поселений, жителям которых вследствие отдалённости места жительства и невысоких доходов весьма затруднительно выезжать за предоставлением государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – государственная услуга) в г. Иркутск и в другие муниципальные районы.

Кроме того, в районных центрах указанных муниципальных образований находятся территориальные подразделения ряда областных и федеральных органов государственной власти, а также медицинские организации, в том числе родовспомогательные учреждения и учреждения, производящие судебно-медицинские экспертизы. Указанные органы выдают населению документы, необходимые для предоставления соответствующими отделами службы государственной услуги.

Таким образом, служба вынуждена содержать в районных центрах муниципальных образований Иркутской области отделы, предоставляющие населению государственную услугу, штатная численность которых составляет менее четырёх человек.

Кроме того, в подразделениях службы, штатная численность которых составляет менее 4 единиц, работают опытные работники, в полной мере соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемых ими должностей, которые постоянно проживают на обслуживаемых их подразделениях территориях. Сокращение замещаемых указанными сотрудниками рабочих мест приведёт к потере ими работы и оттоку из службы квалифицированных кадров, что в полной мере может отразиться на качестве предоставляемой службой государственной услуги.

На основании изложенного в целях сохранения кадрового потенциала службы считаем необходимым внести изменения в указ Губернатора Иркутской области от 17 августа 2017 года № 145-уг в части, касающейся определения минимальной штатной численности отделов исполнительных органов государственной власти Иркутской области, обслуживающих отдалённые территории.

Административным регламентом установлены требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга, к залу ожидания, местам для заполнения заявлений о предоставлении государственной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Данными требованиями предусмотрено наличие мест для парковки автотранспортных средств, помещений, предназначенных для ожидания заявителями очереди на представление или получение документов, мест для приёма заявителей, в том числе места для государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке. Площади указанных мест зависят от численности заявителей, ежедневно обращающихся в орган, предоставляющий государственную услугу, за предоставлением государственной услуги.

Площади помещений, занимаемых структурными подразделениями

службы, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также площади прилегающих к ним территорий полностью соответствуют требованиям, предъявляемым Административным регламентом, и являются необходимыми для предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния надлежащего качества. Обслуживание служебных помещений и прилегающей к ним территории осуществляется работниками службы, относящимися к категории вспомогательного персонала, в количестве 49,5 штатных единиц. Данная численность вспомогательного персонала обусловлена нормативами на исполнение ими трудовых функций (нормами обслуживания), в соответствии с которыми работники соответствующей квалификации обязаны обслужить определённую площадь помещения или территории в течение единицы рабочего времени. Для расчёта численности вспомогательного персонала службы использованы Типовые нормативы численности работников по обслуживанию и эксплуатации зданий и сооружений ШИФР 15.02.02, утверждённые приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 года № 001.

В процессе деятельности службы неоднократно предпринимались попытки привлечь к уборке занимаемых службой помещений и прилегающей к ним территории коммерческие организации, оказывающие клининговые услуги, в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В процессе закупки указанных услуг победителями конкурентных процедур, предусмотренных вышеуказанным федеральным законом, становились коммерческие организации, предложившие самую низкую цену за приобретаемую услугу. В своём большинстве это были «фирмы-однодневки», зарегистрированные в других регионах Российской Федерации, не имеющие в своём штате работников. Указанные организации от своего имени заключали договоры с лицами, проживающими на территории Иркутской области, как правило, не являющимися гражданами Российской Федерации. Указанным лицам предлагалось очень низкое вознаграждение за выполненную работу, которое не всегда выплачивалось. Качество клининговых услуг, оказываемых указанными работниками, было крайне низким, имели место случаи, когда работодатели в последние месяцы оказания услуг переставали платить работникам деньги и работники требовали оплаты труда от службы, отказываясь выполнять трудовые обязанности. В результате служба вынуждена была досрочно расторгать ранее заключённые государственные контракты на оказание клининговых услуг, по возможности, производя уборку силами своих работников, в ущерб их основной деятельности.

Таким образом, существующее в службе количество штатных должностей работников, замещающих должности, относящиеся к категории вспомогательного персонала, в полной мере обосновано объёмом выполняемых ими трудовых функций, связанных с обеспечением возможности качественного оказания государственными гражданскими служащими службы государственной услуги в полном соответствии с предъявляемыми к ней

требованиями.

На основании изложенного просим не изменять существующие в службе нормативы соотношения должностей.

По остальным пунктам представления служба предложений не имеет.

*Б. Власов*

Е.Д. Ткаченко