



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 01/20-ПР

«03» июня 2016 г.

г. Иркутск

иер. ! 01/01-1049  
дт 03.06.2016

Министру экономического развития  
Иркутской области  
О.В. Тетериной

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти по развитию налоговой базы субъектов Российской Федерации и муниципалитетов на основе специальных налоговых режимов, используемых малым и средним бизнесом», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Постановлением Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено, что субсидии предоставляются при условии, что заявители не являются аффилированными лицами по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования. Между тем, отсутствует механизм осуществления министерством экономического развития Иркутской области проверки аффилированности субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования.

2. Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» запрещается предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Министерством экономического развития Иркутской области в декабре 2015 предоставлена субсидия в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение производственного оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства области, из которых розничную торговлю в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями, осуществляет 1 получатель субсидии в качестве основного вида деятельности, 5 получателей субсидии – в качестве дополнительного. При этом министерством не проверялось соблюдение субъектом предпринимательства требования о не осуществлении деятельности по реализации подакцизных товаров.

3. В соответствии с соглашением, заключенным в 2015 году министерством экономического развития Иркутской области с муниципальными образованиями области о

01-1971

6819-9869/6  
60614

предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятия муниципальной программы по поддержке начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса, муниципальное образование в отчете о достижении целевых показателей, который представляется в текущем году, указывает плановые, а не фактически достигнутые целевые показатели (фактически достигнутые целевые показатели могут быть установлены по истечении года, следующего за годом предоставления гранта).

4. Отсутствие в муниципальных правовых актах, регламентирующих предоставление субсидии субъектам малого предпринимательства в виде гранта на создание собственного бизнеса, условия о том, что не имеют право на получение гранта субъекты малого предпринимательства, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность менее чем за 1 год до даты повторной регистрации, привело к предоставлению субсидии субъектам малого предпринимательства, осуществлявшим предпринимательскую деятельность на протяжении длительного времени, прекратившим ее осуществление и вновь зарегистрированным перед обращением за государственной поддержкой.

5. Условие предоставления гранта «вновь зарегистрированные и действующие менее года субъекты малого предпринимательства» носит формальный характер, поскольку не исключает возможность индивидуального предпринимателя, учредителя действующего юридического лица (общества с ограниченной ответственностью) наряду с осуществляющей предпринимательской деятельностью дополнительно зарегистрироваться в иной организационно-правовой форме и получить грант. Данные обстоятельства также указывают на риск перевода работников из ООО к индивидуальному предпринимателю (либо наоборот) с целью соблюдения получателем субсидии условий соглашения о предоставлении субсидии по созданию новых рабочих мест и отчислениях в государственные внебюджетные фонды в необходимом объеме.

6. Анализ осуществления получателями субсидии в виде гранта на создание собственного бизнеса за период 2012-2014 годов показал, что в последующие три года после года получения гранта прекратили осуществление деятельности: 37% - получатели гранта в 2012 году, 23% - получателей гранта в 2013 году, 7% - получатели гранта в 2014 году. Исходя из положений заключаемого соглашения на предоставление субсидии (гранта), получатель субсидии в виде гранта в случае достижения целевых показателей в течение одного календарного года после получения субсидии, вправе по истечении календарного года прекратить осуществление деятельности, не возвращая сумму субсидии (например, администрация Байкальского городского поселения предоставила грант 11.12.2014 в сумме 300,0 тыс. рублей ИП Коминова Л.А., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 25.12.2015, и ИП Сотникова С.Д., которая после предоставления отчетности прекратила осуществление деятельности 30.12.2015). Лишь отдельные муниципальные образования предусмотрели в качестве условия предоставления гранта на создание собственного бизнеса осуществление предпринимательской деятельности в течение 3 лет с момента оказания финансовой поддержки (МО «Ольхонский район», МО «Тайшетский район» и др.).

7. В нарушение требований части 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, в 2015 году муниципальными образованиями области предоставлены гранты на создание собственного бизнеса субъектам малого предпринимательства, у которых основным видом деятельности является розничная торговля в неспециализированных магазинах

преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями. Например, МО «Жигаловский район», МО «Тулунский район», МО Байкальское городское поселение. А отдельные муниципальные образования области предоставили поддержку в виде гранта на создание собственного бизнеса индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в качестве единственного вида деятельности (МО «Слюдянский район», МО «Жигаловский район», МО «Боханский район», МО «Тулунский район») либо в качестве основного вида деятельности (МО «Жигаловский район», МО «Тулунский район», Байкальское городское поселение).

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» министерству экономического развития Иркутской области предлагается:

1. регламентировать механизм осуществления министерством экономического развития Иркутской области проверки аффилированности субъектов малого и среднего предпринимательства по отношению к предыдущему собственнику приобретенного оборудования;

2. внести изменения в пункт 6 постановления Правительства Иркутской области от 05.09.2014 № 427-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства», указав, что одним из условий предоставления субсидии является отсутствие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в качестве основного и (или) дополнительного вида экономической деятельности, связанного с производством и (или) реализацией подакцизных товаров; добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

3. в соглашении о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, установить дату представления отчета о достижении целевых показателей муниципальным образованием с учетом даты представления субъектом малого и среднего предпринимательства отчета о достижении целевых показателей в муниципальное образование;

4. внести изменения в приложение 1 к Постановлению Правительства Иркутской области от 14.04.2016 № 218-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства» по мероприятию «поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса»:

- пункт 1) дополнить предложением «не имеют право на получение гранта субъекты малого предпринимательства, ранее зарегистрированные в таком качестве и прекратившие деятельность менее чем за 1 год до даты повторной регистрации.»;

- включить условие, ограничивающее право вновь зарегистрированных субъектов малого предпринимательства на получение гранта на создание собственного бизнеса при наличии в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных

предпринимателей) сведений об осуществлении ими предпринимательской деятельности в иной организационно-правовой форме (индивидуальным предпринимателем или учредителем общества с ограниченной ответственностью);

- включить условие предоставления гранта на создание собственного бизнеса-осуществление получателем субсидии предпринимательской деятельности в течение 3 лет с даты получения субсидии (перечисления на счет в банке получателя субсидии), а невыполнение данного условия предусмотреть в качестве основания для возврата субсидии;

- включить условие предоставления гранта на создание собственного бизнеса-отсутствие в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в качестве основного и (или) дополнительного вида экономической деятельности, связанного с производством и (или) реализацией подакцизных товаров; добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать КСП Иркутской области до 18.07.2016.

Председатель

И.П. Морохова