



МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ  
ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ  
И ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027  
Телефон (3952) 21-48-00  
Факс (3952) 21-48-21  
E-mail: komjch@govirk.ru

02.06.2016 № 58-34- 840/6  
на № 01/02-928 от 16.05.2016

Председателю Контрольно-  
счетной палаты Иркутской  
области

И.П. Морохоевой

ул. Ленина, д. 1,  
г. Иркутск, 664027

О предоставлении информации

Уважаемая Ирина Петровна!

В ответ на представление Контрольно-счётной палаты Иркутской области от 16 мая 2016 года № 02/19-Пр (далее – представление) и в дополнение к письму от 27 мая 2016 года № 58-35-4223/6 направляю Вам информацию о мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, недостатков и к недопущению и предупреждению в дальнейшей деятельности данных нарушений и недостатков.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Министр

А.П. Капитонов

Контрольно-счетная палата Иркутской области	
Вх. №	1606026 Кол. лис. 7
Получено 03.06. 2016 г.	

Золоторева О.Ю.  
28-66-34

**Информация по мерам, принятым по представлению КСП Иркутской области от 16 мая 2016 года № 02/19-Пр (далее – представление) к отчёту КСП Иркутской области от 10 мая 2016 года № 02/08 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования в 2015 году средств областного бюджета на возмещение ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» выпадающих доходов, в связи с государственным регулированием тарифов по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения» (далее – отчёт)**

**Пункт 1 представления**

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области заказаны и приняты у ОАО «БППК» транспортные работы в рамках договора № 15 в декабре 2015 года (1 452,8 тыс. ваг-км), что привело к возникновению (п. 1.3 договора № 15) расходных обязательств областного бюджета перед ОАО «БППК» сверх доведенного в 2015 году объема лимитов бюджетных обязательств (526 758,6 тыс. рублей) в части возмещения недополученных доходов в объеме 100 570,7 тыс. рублей, что противоречит требованиям п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации в части организации транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом следуют из федерального законодательства.

Так, согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования либо в результате установления таких тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утверждены:

перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с 2015 года включена услуга «Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации».

Ранее в данном постановлении Правительства Российской Федерации услуга «Перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством путей сообщения Российской Федерации (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации» была включена в перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Кроме того, расходные обязательства областного бюджета по договору на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Иркутской области формируются в рамках Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, утверждённого постановлением Правительства Иркутской области от 22 марта 2010 года № 41-пп, (далее – Положение № 41-пп) с учётом экспертных заключений службы по тарифам Иркутской области.

Необходимо отметить, что в рамках договора на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Иркутской области министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и ОАО «Байкальская ППК» за 48 календарных дней до начала месяца, предшествующего месяцу транспортного обслуживания, подписывается заявка на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом.

По факту выполнения транспортной работы 15 числа месяца, следующего за отчётным, ОАО «Байкальская ППК» в рамках соглашения о предоставлении

субсидии предоставляет в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на утверждение отчёт о транспортной работе, по которому в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств предоставляется субсидия.

Так, в сентябре – октябре 2015 года подписана заявка на организацию транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом в декабре 2015 года, 15 января 2016 года в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области предоставлен отчёт о транспортной работе за декабрь 2015 года и после вступления в силу необходимых изменений в Положение № 41-пп в феврале 2016 года предоставлена оставшаяся сумму субсидии за 2015 год.

Таким образом, в представлении неверно указано, что в декабре 2015 года министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области заказаны и приняты транспортные работы, что привело к возникновению расходных обязательств областного бюджета перед ОАО «Байкальская ППК» сверх доведённого в 2015 году объёма лимитов бюджетных обязательств. Фактически в 2015 году объёмы транспортной работы на декабрь 2015 года только заказаны, а приняты и оплачены в 2016 году.

Исходя из логики, приведённой в отчёте, в целях исключения превышения расходных обязательств, принимаемых в рамках согласования заявки на транспортное обслуживание, над доведёнными лимитами, в 2015 году министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и ОАО «Байкальская ППК» необходимо было остановить движение пригородных пассажирских поездов на территории Иркутской области в конце августа 2015 года. Связано это с тем, что до декабря 2015 года в областном бюджете было предусмотрено 406 399,1 тыс. рублей, по экспертному заключению службы по тарифам Иркутской области сумма субсидии могла составить 636 456 тыс. рублей при заявлении объеме вагоно-километровой работы в размере 17 566,7 тыс. ваг-км, за период январь – август 2015 года объём транспортной работы составил 11 580,53 тыс. ваг-км.

В 2015 году в условиях нестабильного поступления доходов в областной бюджет при этом ниже прогнозируемого уровня и максимально допустимого размера дефицита областного бюджета не представилась возможность предусмотреть в Законе Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» сумму субсидии ОАО «Байкальская ППК» в объеме, который определён экспертым заключением службы по тарифам Иркутской области (в декабре 2015 года в областном бюджете было предусмотрено 526 758,6 тыс. рублей вместо ранее предусмотренных 406 399,1 тыс. рублей, экспертым заключением службы по тарифам Иркутской области определена субсидия в размере 636 456,0 тыс. рублей). Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области неоднократно обращалось в министерство финансов Иркутской области с просьбой увеличить бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОАО «Байкальская ППК».

Согласно отчёту ОАО «Байкальская ГПК» о транспортной работе за декабрь 2015 года, утверждённому до акта сверки фактически предоставленной суммы субсидии за 2015 год и размера недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, предусмотренного дополнением к заключению службы по тарифам Иркутской области в отчетном финансовом году, ОАО «Байкальская ГПК» предоставлена сумма субсидии за декабрь 2015 года в сумме 100 520,7 тыс. рублей, что на 50 тыс. рублей меньше суммы, указанной в отчёте и представлении.

Пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с данным пунктом заключаются соглашения о предоставлении субсидий на сумму доведённых лимитов, договор на транспортное обслуживание (техническое задание, план) заключается со ссылкой на Положение № 41-пп, на основании которого заключается соглашение о предоставлении субсидий.

В текущем году складывается аналогичная ситуация, доведённые лимиты бюджетных обязательств на предоставление ОАО «Байкальская ГПК» субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом по регулируемым тарифам, обеспечивают движение пригородных поездов только до сентября 2016 года. В случае, если до сентября – октября 2016 года бюджетные ассигнования не увеличат до необходимого по экспертному заключению службы по тарифам Иркутской области уровня, то министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области будет вынуждено приостановить движение пригородных пассажирских поездов.

### Пункт 2 представления

*В 2015 году министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области с 01.02.2015 реорганизовано в форме присоединения к нему министерства транспорта Иркутской области с переименованием в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.*

*В связи с этим, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, согласно п. 7 Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2014 № 590-пп «О министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области», должно было обеспечить до 08.03.2015 приведение в соответствие правовых актов Иркутской области.*

*При этом изменения в части замены исполнителя основного мероприятия по предоставлению субсидий с министерства транспорта на министерство жилищной политики внесены министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в государственную программу только в редакции*

*от 05.05.2015, или почти через два месяца после установленного срока, изменения в части замены главного распорядителя в Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесены только через три месяца после установленного срока (ред. от 05.06.2015), что привело к осуществлению в марте – мае 2015 года министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области полномочий главного распорядителя в части исполнения бюджета в разрез ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2015 год, утвержденной Законом о бюджете (ред. 24.04.2015).*

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 постановления Правительства Иркутской области от 25 ноября 2014 года № 590-пп «О министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области» (далее – Постановление) пункт 7 Постановления вступает в силу через 10 календарных дней после официального опубликования Постановления.

Постановление опубликовано в общественно-политической газете «Областная» от 26 ноября 2014 года № 133.

При этом положения пункта 7 Постановления предписывают министру жилищной политики и энергетики Иркутской области Носкову И.Н. обеспечить приведение в соответствие с Постановлением соответствующих правовых актов Иркутской области, проведение необходимых организационно-штатных мероприятий, совершение иных юридически значимых действий, связанных с реализацией Постановления, в соответствии с законодательством в течение трех месяцев со дня вступления в силу Постановления, если иное не установлено законодательством.

Исходя из буквального толкования пункта 7 Постановления следует, что указанный в нем трехмесячный срок начинается с момента вступления в силу Постановления, а не пункта 7 Постановления.

При этом Постановление вступило в силу с 1 февраля 2015 года (пункт 9 Постановления).

На основании изложенного в действиях министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области нарушения сроков, определенных в пункте 9 Постановления, не усматривается и на период проведения контрольного мероприятия все изменения были внесены.

Также в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

### Пункт 3 представления

*Приложением № 3 «Номера для журналов операций» в составе Учетной политики министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, утвержденной приказом исполняющего обязанности министра Носковым И.Н. от 07.07.2015 № 71-мпр (далее – Учетная политика) в отступление от пункта 11 Инструкции № 157н не предусмотрены регистры*

бюджетного учета: журнал операций расчетов с дебиторами по доходам, журнал по санкционированию. При этом учет операций по доходам и санкционированию расходов хозяйствующего субъекта учетной политикой предусмотрен и фактически данные регистры бюджетного учета министерством жилищной политики ведутся.

В Учетной политике министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области планируется предусмотреть указанные регистры бюджетного учета.

#### Пункт 4 представления

В нарушение ст. 10 «Регистры бухгалтерского учета» Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 раздела 1 «Общие положения» Инструкции № 157н, пункта 19 главы 2 «Организация бухгалтерского (бюджетного учета)» Учетной политики денежные обязательства, принятые по заявке на кассовый расход от 17.08.2015 № 1067 на сумму 32 338,2 тыс. руб., отражены в регистрах учета (журнал операций № 9 по санкционированию, карточки счета 50211 и 50212) 30.09.2015, то есть не своевременно. Согласно данным журнала операций № 2 с безналичными денежными средствами и карточки счета 130405 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» заявка на кассовый расход от 17.08.2015 № 1067 исполнена и отражена по учету 20.08.2015.

Денежные обязательства, принятые в сумме 32 338,2 тыс. рублей, отражены в журнале операций от 30 сентября 2015 года № 9 в результате технической опечатки, следовало указать 20 августа 2015 года.

Заместитель министра – начальник  
управления водного, воздушного,  
железнодорожного транспорта  
министерства жилищной политики,  
энергетики и транспорта Иркутской области

А.О. Никитин