



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 03/20-Прп

9 июня 2016 года

г. Иркутск

нр! № 01/03-1080
дт 09.06.2016

Главе Веренского
муниципального образования
Заларинского района

Г.И. Филистович

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год в Веренском муниципальном образовании проводится проверка в рамках контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (экономного и эффективного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях Заларинского района».

В ходе проверки установлено, что администрацией Веренского муниципального образования, являющейся получателем субсидий из областного бюджета и главным распорядителем этих средств, допущено нарушение бюджетного законодательства в части несоблюдения условий предоставления субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области.

Субсидия на указанные цели бюджету Веренского муниципального образования предоставлена в соответствии с Законом Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в объеме 3 859,1 тыс. рублей.

Условия предоставления и расходования межбюджетных субсидий предусмотрены бюджетным законодательством.

Основные условия установлены Бюджетным кодексом РФ.

Пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников

муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Данные требования содержатся в статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Положения Бюджетного Российской Федерации позволяют высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 29.05.2014 № 170-мр (в редакции от 11.12.2014 № 575-мр) в 2015 году Веренское муниципальное образование подпадало по действие пунктов 2 и 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала **5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.**

В силу пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Принимая во внимание, что доля дотации бюджету Веренского поселения в 2013-2014 годах превышала 20% собственных доходов, муниципальное образование не имеет права превышать установленные Правительством Иркутской области нормативы формирования расходов на оплату труда выборных лиц местного самоуправления, содержание органов местного самоуправления, а также устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Приложением 9 к закону об областном бюджете установлены условия предоставления субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области.

Одним из условий предоставления и расходования субсидии предусмотрено соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления поселений Иркутской области, установленных Правительством Иркутской области.

Статьей 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Закон № 122-оз) предусмотрено, что выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Предельные размеры расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области установлены постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – постановление № 599-пп).

Как показал анализ Решения Думы Веренского муниципального образования от 24.12.2014 № 31/4 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности главы (выборных лиц местного самоуправления) Веренского муниципального образования», размер оплаты труда главы поселения определен в сумме 420,9 тыс. рублей в год, что соответствует нормативу, установленному постановлением № 599-пп (504,1 тыс. рублей).

Однако, как показало проверочное мероприятие, вопреки законодательству начисление заработной платы главе поселения осуществлялось без учета принятого Решением Думы правового акта, на основании штатного расписания. Штатным расписанием должностной оклад предусмотрен в размере 3 920,0 рублей, что превышает должностной оклад, установленный решением Думы на 1 020,0 рублей.

Согласно расчетным ведомостям по заработной плате за январь-декабрь 2015 года главе поселения начислена заработка плата в сумме 554,7 тыс. рублей.

Таким образом, объем фактически начисленной заработной платы главе поселения превысил размер оплаты труда, установленный решением Думы поселения от 24.12.2014 № 31/4 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности главы (выборных лиц местного самоуправления) Веренского муниципального образования» на сумму 133,8 тыс. рублей (554,7 тыс. рублей – 420,9 тыс. рублей), что является нарушением пункта 2 статьи 8 Закона № 122-оз.

Данное нарушение повлекло нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и условия предоставления субсидии, предусмотренного приложением 9 к решению об областном бюджете, выразившееся в несоблюдении норматива формирования расходов на оплату труда главы Веренского муниципального образования на 2015 год, установленного постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп, на сумму 50,6 тыс. рублей (554,7 тыс. рублей – 504,1 тыс. рублей).

Таким образом, администрацией муниципального образования допущено несоблюдение условий предоставления (расходования) субсидии.

В соответствии со статьей 306.8 Бюджетного кодекса нарушение главным распорядителем (распорядителем) и получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет **бесспорное взыскание суммы средств**, использованных с нарушением условий расходования межбюджетного трансфера, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Также данное нарушение влечет административную ответственность.

Статьей 15.15.3. КоАП РФ предусмотрено, что нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Подпунктом 4 пункта 4 Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 24.12.2013 № 79н-мпр, предусмотрено, что приостановление предоставления межбюджетных трансфертов действует до момента устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления предоставления межбюджетных трансфертов.

Поскольку допущенное в 2015 году нарушение продолжается и в 2016 году, и влечет применение ряда мер ответственности, в том числе в виде приостановления предоставления субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области, или бесспорного списания объема межбюджетного трансфера, использованного с нарушением условий, администрации поселения следует незамедлительно принять меры к устранению нарушений.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Вам предписывается незамедлительно принять меры к устранению указанных нарушений, причин и условий, способствовавших этим нарушениям.

Об исполнении настоящего предписания и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 10.07.2016.

Предупреждаем, что в соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Председатель

И.П. Морохова

Согласовано:

Руководитель аппарата КСП области

Начальник отдела правового и
кадрового обеспечения



К.С. Корень

O.B. Kamenyar