Российская Федерация
Иркутская область
Шелеховский район
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ШЕЛЕХОВА

666034, г. Шелехов, ул. Ленина, д. 15
тел. (39510) 4-13-35
факс. (39510) 4-48-30
E-mail: adm@gorod.shelehov.ru

Контрольно-счетная палата
Иркутской области
Председателю КСП
Морохоевой И.П.

От 18.05.2016 № 1603/16

На № 01/01-737 от 19.04.2016

Контрольно-счетная палата Иркутской области
Вх. № 1605081 Кол. лис. 5
Получено 18.05. 2016 г.

Об информации

Уважаемая Ирина Петровна!

Администрация Шелеховского городского поселения направляет Вам следующую информацию о результатах рассмотрения и принятых мерах по Представлению КСП от 19.04.2016 № 01/15Пр:

1. Размещение информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – сайт) о заключении муниципального контракта осуществлялось в соответствии с Положением о ведении реестра контрактов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 г. № 1191, в сроки, установленные ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. При проведении контрольного мероприятия выяснилось, что данные сведения в открытой части сайта отсутствуют, однако в закрытой части сайта данная информация есть. Для получения пояснений по данной ситуации обратились в техническую поддержку сайта, а также было направлено письмо в техническую поддержку сайта. Официального ответа в настоящее время не поступило. Однако при обращении на горячую линию специалистами технической поддержки сайта было дано пояснение, что данная ситуация возможно могла произойти при обновлении версий сайта или при проведении регламентных работ, а также, что такое могло произойти при введении в действие единой информационной системы (ЕИС) с 01.01.2016 г. (возможно не вся информация со старой версии сайта корректно перенесена в ЕИС), и что в случае не восстановления информации о контракте, можно повторно разместить указанную информацию. Стоит отметить, что обновление версий сайта происходили часто, а регламентные работы проводятся постоянно, поэтому невозможно с большой точностью

указать, когда именно информация о контракте исчезла из открытой части сайта. В случае не восстановления автоматически информации о контрактах, данная информация будет размещена.

2. Объем предоставленных бюджетных инвестиций и субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, направленные на строительство плавательного бассейна с чашей 25х11 м. в городе Шелехове, соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели бюджетом города Шелехова и муниципальным, государственным программам, а также статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предоставление (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями», которая предусматривает **предоставление субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (КВР 612).** Статьи 78.2, 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» и «Бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусматривают последующее увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений, в связи с этим и применена статья 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Администрации Шелеховского городского поселения от 30.12.2011 № 618па утвержден Порядок предоставления субсидий, определения объема и условий предоставления из бюджета Шелеховского городского поселения субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Шелеховского городского поселения (далее Порядок).

Подпункт 3 пункта 2 Порядка предусматривает: «К субсидиям учреждениям относятся субсидии на иные цели.».

Пункт 5. Порядка предусматривает: «Объем субсидий, предоставляемых учреждениям на иные цели в текущем финансовом году, определяется учредителем в пределах бюджетных ассигнований в бюджете Шелеховского городского поселения на текущий финансовый год.».

Подпункт 3 пункта 6.3. Порядка предусматривает: «Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

3) наличие утвержденных целевых программ, в которых исполнителем мероприятий определено учреждение.».

В целях обеспечения реализации государственных программ Постановлениями Администрации Шелеховского городского поселения от 15.03.2013 № 195па (не действующее) и от 29.11.2013 № 618па утверждена муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Шелехове на 2013 -2016 годы», исполнителем программы назначено муниципальное бюджетное учреждение «Архитектура и градостроительство»

(далее МБУ «АиГ»). МБУ «АиГ» имеет Свидетельство СРО № 0813.02-2010-3810333780-с-068 от 21.11.2013 г., позволяющее осуществлять строительный контроль и соответствует ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Дополнительным соглашением с МБУ «АиГ» от 01.09.2015 № 3 к Соглашению от 24.12.2014 № 267 определено предоставление субсидий на иные цели конкретно на расходы, связанные с организацией строительного контроля по объектам строительства, в целях выполнения вышеуказанных государственных и муниципальных программ. Задачи и виды работ определялись нормативно правовыми актами и технической документацией.

Постановлением Главы Шелеховского городского поселения от 24.12.2013 № 1131па на муниципальное учреждение возложены функции технического заказчика по данному объекту и следовательно в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации функции застройщика при осуществлении строительного контроля.

Совместным письмом от 17.12.2014 года министерства финансов Российской Федерации № 02-02-05/65137 и Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации № 26484-ЮР/08 предусмотрено, что в случае обеспечения строительного контроля организацией, определенной застройщиком самостоятельно (без привлечения на основании договора физических или юридических лиц), указанной организации может быть предоставлена субсидия из соответствующего бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 (на иные цели) Бюджетного кодекса, при условии, что застройщиком является муниципальное бюджетное учреждение. И расходы бюджетов, связанные с организацией строительного контроля, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н, отражаются по следующим кодам видов расходов классификации расходов бюджетов:

2) при предоставлении организации, определенной застройщиком, субсидии из бюджета на проведение строительного контроля без привлечения иных лиц:

бюджетному учреждению - 612 "Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели".

В рамках реализации и исполнения государственных программ право муниципальной собственности Шелеховского городского поселения на нежилое здание плавательного бассейна зарегистрировано в ЕГРП 09.12.2015 г., что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 09.12.2015 г., запись регистрации № 38-38/016-38/016/008/20115-3998/1.

Постановлением Администрации Шелеховского городского поселения № 1818 па от 22.12.2015 г., плавательный бассейн включен в реестр муниципальной собственности Шелеховского городского поселения, и передан в оперативное управление муниципальному бюджетному учреждению «Физкультурно-

спортивный клуб «Шелехов».

Соглашение с Минстроем № 59-57-22/15/71 от 19.03.2015 заключено в соответствии с подпрограммой «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы (далее Подпрограмма), в которой определена цель «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Иркутской области».

В акте КСП Иркутской области от 18.02.2016 № 01/05-266 написано «Отчет Администрации Шелеховского городского поселения, представленный в Минстрой области по состоянию на 15.01.2016, о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии областного бюджета в 2015 году – 100% строительной готовности объекта, признан достоверным. На дату проведения контрольного мероприятия объект спорта используется по целевому назначению.»

В связи с выше изложенным объект капитального строительства «Плавательный бассейна с чашей 25 х 11 м, адрес: Иркутская область, город Шелехов, проспект Центральный» в установленные сроки построен в соответствии с действующим законодательством и цель Подпрограммы «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Иркутской области» достигнута.

Затраты» Администрации города на осуществление строительного контроля за счет федеральных и областных средств в рамках реализации и исполнения государственных и муниципальных программ за счет субсидий на иные цели являются обоснованными и признаков не соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации нет.

3. Оборудование определенное сметной документацией объекта аналога «Плавательный бассейн по ул. Дружбы, 59/1 в г. Шагонар, Республика Тыва» определено на 3 квартал 2010 г. с иным объемом чаши бассейна, зеркалом воды и как следствием объемом оборотного водоснабжения. С 2010 года технологическое оборудование рядом производителей усовершенствовалось, отдельное ранее применяемое снято с производства. Кроме того при возобновлении строительства в 2015 году, в связи с продолжением финансирования объекта, после реконсервации, приобретенному ранее оборудованию было проведено комплексное обследование, в результате которого выявлено, что оборудование для водоподготовки, пролежавшее без эксплуатации в течении длительного времени не отвечает техническим характеристикам производителя, и соответствии с п. 4.1.4. контракта, для более оперативного решения сложившейся ситуации, поставщик оборудования предложил произвести замену.

Проектная документация, в т.ч. изменения, утверждаются (согласовываются) застройщиком/техническим заказчиком после проведения экспертизы проектной документации (при ее обязательности), а так как она необязательна (подтверждается письмом №72-37-1181/14 от 10.02.2014г. Службой Государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области), то

утверждается (согласовывается) без нее. Законом или другими нормативными правовыми актами порядок утверждения (согласования) не установлен.

Так как авторы проекта, ООО «Водный Мир», письмом №710 от 4.12.2013 г., отказались от ведения авторского надзора, компания ООО «Аквалюкс», имеющая многолетний опыт работы при строительстве бассейнов и выполнявшая специфические работы по монтажу оборудования водоподготовки, предложила от лица поставщика, путем расчётов и в соответствии с действующими на момент строительства нормативными документами, произвести замену на более современное, с лучшими характеристиками и качественными показателями. Со своей стороны МБУ «АиГ», имеющее Свидетельство СРО № 0081.8-2015-3810333780-П-46 от 18 августа 2015г. в том числе допуск на виды работ по подготовке проектной документации по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий, согласовало установку более технологичного и современного оборудования, отвечающего требованиями технических регламентов и при этом обеспечивающего безопасность для третьих лиц и окружающей среды без изменения стоимости. Соответствующие согласования изменений предоставлены и признавать их отсутствующим неправомерно. Частью 6 ст. 52 ГрК РФ устанавливает «Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда». По условиям п. 4.1.1. муниципального контракта подрядчик обязан «Выполнить работы, указанные в п. 1.1. настоящего Контракта, с надлежащим качеством в соответствии с требованиями, содержащимися в проектно-сметной документацией, требованиями СНиП, СанПиН, ГОСТ, ТУ и (или) иной нормативно-технической документации, действующей на момент проведения работ.», п. 4.1.4. контракта подрядчик обязан «Не использовать в ходе осуществления работ материалы и оборудование, если это может привести к нарушению требований, обязательных для сторон по охране окружающей среды и безопасности строительных работ. Использовать для выполнения работ только материалы, соответствующие требования законодательства Российской Федерации, СНиП, СанПиН, ГОСТ.», п. 9.4. контракта «Заказчик, представители Заказчика вправе давать Подрядчику письменное предписание:

б) о замене их на новые материалы, конструкции, изделия и оборудование, удовлетворяющее требованиям Контракта;.».

С учетом изложенных пунктов контракта и законодательства нарушений положений ч.6 ст. 52 ГрК РФ, а равно как и условий муниципального контракта на строительство объекта нет. Инвентарные номера на объектах проставлены, нарушение устранено.

Глава города Шелехова В.А. Десятов

Станицкая Л.М., Орлов К.А., Ященко И.Н., 4-15-98