



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Экспертно-аналитическая записка № 07/05-и
о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования граждан Иркутской области за январь - февраль 2017 года**

27 марта 2017 года

г. Иркутск

Настоящая экспертно-аналитическая записка подготовлена аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. на основании результатов ежемесячного мониторинга хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее - ТФОМС), осуществляемого в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Указанные средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены в государственной программе по основному мероприятию «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2014-2020 годы» и по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования», которые по рекомендации КСП области с 2017 года исключены из подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и выделены в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы.

Бюджет ТФОМС на 2017 год утвержден Законом Иркутской области от 13.12.2016 № 111-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год). Бюджет ТФОМС на 2017 год бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам в объеме 33 830 394,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 98,3 % (33 254 094,4 тыс. рублей) планировалось обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Расчет субвенции на 2017 год произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 21.09.2015), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,412) и среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования.

Средние подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017–2019 годы утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По причине отсутствия на момент принятия Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год утвержденной Правительством РФ Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период, устанавливающей средний подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, расчет объема субвенции был произведен по

нормативам, предусмотренным в проекте указанной Программы (подушевой норматив на 2017 год в проекте - 9 335,7 рублей, в утвержденной Программе - 8 896 рублей).

Объем субвенции, предусмотренный Иркутской области из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», составил 31 687 867,4 тыс. рублей, или на 1 566 227 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного в Законе о бюджете ТФОМС на 2017 год (33 254 094,4 тыс. рублей).

Поскольку уточнение параметров бюджета, связанное с уменьшением субвенции, произведено при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС на мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области, анализ исполнения бюджета ТФОМС по состоянию на 01.03.2017 осуществлен без учета указанных изменений.

В 2017 году продолжают мероприятия по привлечению в сельские населенные пункты и рабочие поселки медицинских кадров. Согласно распоряжению Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р «О распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» Иркутской области предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели в объеме 54 000 тыс. рублей. Поскольку на момент принятия Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год распределение между субъектами РФ отсутствовало, ассигнования на эти цели в объеме 54 000 тыс. рублей в данный Закон внесены в марте 2017 года. Как и в 2016 году, указанные выплаты будут предоставляться медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа на условиях софинансирования указанных выплат из бюджета ФФОМС в размере 60 %.

В бюджете ТФОМС предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объеме 120 620 тыс. рублей. Источником финансирования данных расходов согласно ст. 6 указанного закона, а также ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – ГУ ТФОМС), действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. При анализе исполнения бюджета ТФОМС использованы отчетные данные ГУ ТФОМС.

Исполнение бюджета по расходам в 2017 году осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной 14.12.2016 директором ГУ ТФОМС. На отчетную дату 01.03.2017 показатели сводной бюджетной росписи утверждены по расходам в объеме 34 099 211,2 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета в объеме 224 257,1 тыс. рублей, и превысили утвержденные Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год показатели по расходам на 268 816,8 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета - на 224 257,2 тыс. рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись обусловлены:

- включением остатка средств, в том числе по мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а так же приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» в объеме 93 130,7 тыс. рублей, образовавшегося на конец 2016 года;

- поступлением подтвержденного остатка неиспользованной в 2016 году субвенции из ФФОМС в сумме 76 822,5 тыс. рублей по мероприятию «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ» (платежное поручение от 22.02.2017 № 586782);

- поступлением подтвержденного остатка неиспользованных в 2016 году межбюджетных трансфертов из ФФОМС в сумме 44 863,5 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями (платежное поручение от 22.02.2017 № 586785);

- включением средств в объеме 54 000 тыс. рублей на осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (уведомление по расчётам между бюджетами от 16.01.2017 № 3-74).

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь – февраль 2017 года

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь - февраль 2017 года представлен в таблице ниже.

За январь-февраль 2017 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на **15,9 %**, при годовом плане 33 830 394,4 тыс. рублей поступило 5 391 837,2 тыс. рублей, в том числе за февраль – 2 873 656,5 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99 %, налоговые и неналоговые доходы – 1 %.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом от 13.12.2016	Исполнено на 01.03.2017	% исполне ния
ДОХОДЫ, всего	33 830 394,4	5 391 837,2	15,9
Налоговые и неналоговые доходы	138 200,0	54 170,5	39,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	121 200,0	18 412,6	15,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 000,0	843,6	5,0
Прочие неналоговые доходы	-	34 914,3	-
Безвозмездные поступления, всего	33 692 194,4	5 337 666,7	15,8
Межбюджетные трансферты	33 692 194,4	5 347 075,6	15,9
-субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	33 254 094,4	5 281 311,2	15,9
-прочие межбюджетные трансферты	438 100,0	65 764,4	15,0
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	31,5	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-9 440,4	-

Неналоговые доходы за 2 месяца 2017 года исполнены в объеме 54 170,5 тыс. рублей, или на 39,2 %, в том числе за февраль – 49 367,0 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам на 34 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (в том числе средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 18 412,6 тыс. рублей. Из них 18 404,7 тыс. рублей планируется направить на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 843,6 тыс. рублей, большая часть из которых в сумме 737,8 тыс. рублей (или 87,5 %) – сумма регрессных исков к виновным лицам; 103,8 тыс. рублей (или 12,3 %) – денежные взыскания за нарушение законодательства. Незначительную долю (0,2 %) составляют денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств - 1,9 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 34 914,3 тыс. рублей. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям (6 172,5 тыс. рублей); невыясненные поступления (28 741,8 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления за январь-февраль 2017 года исполнены в объеме **5 337 666,7** тыс. рублей, что составляет 15,8 % от годовых назначений (в том числе за февраль - 2 824 289,5 тыс. рублей).

Из ФФОМС субвенция бюджетам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ поступила в объеме 5 281 311,2 тыс. рублей, или 15,9 % от годовых назначений (в размере одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц, предусмотренной Иркутской области Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), в том числе за февраль – 2 640 655,6 тыс. рублей.

Учитывая, что при принятии данного федерального закона объемы субвенций субъектам РФ были уменьшены (для Иркутской области - на 1 566 227 тыс. рублей), при внесении в марте 2017 года изменений в Закон о бюджете ТФОМС размер субвенции из ФФОМС уточнен (на 2017 год - с 33 254 094,4 тыс. рублей до 31 687 867,4 тыс. рублей).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, при плане 438 100 тыс. рублей исполнены в объеме 65 764,4 тыс. рублей, или на 15 % от годовых назначений, в том числе за февраль – 61 926,2 тыс. рублей.

В бюджет ФФОМС возвращены остатки целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 9 440,4 тыс. рублей (разница между возвращенным в январе 2017 года остатком неиспользованных средств в бюджет ФФОМС в сумме 131 126,4 тыс.

рублей и поступившими после подтверждения потребности на 2017 год в бюджет ТФОМС средствами в сумме 121 686 тыс. рублей согласно платежным поручениям ФФОМС от 22.02.2017 для использования на те же цели). Возврат в бюджет ФФОМС не использованных по состоянию на 01.01.2017 межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществлен в соответствии с требованиями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, приведенный анализ доходов, поступивших за январь-февраль 2017 года в бюджет ТФОМС, **свидетельствует о достаточном финансовом обеспечении территориальной программы ОМС. Основным доходным источником являлась субвенция из ФФОМС в объеме 5 281 311,2 тыс. рублей.**

Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-февраль 2017 года

Расходы бюджета ТФОМС за январь-февраль 2017 года составили 3 936 963,5 тыс. рублей, или 11,5% от годового объема расходов. **Программные расходы** составили 100% от общего объема расходов, или 3 936 963,5 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 21 750,9 тыс. рублей (0,6 %) и 09 «Здравоохранение» - 3 915 212,6 тыс. рублей (99,4 %).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы за 2 месяца 2017 года составили 21 750,9 тыс. рублей, или 7,9 % от годовых назначений, в том числе за февраль – 14 953,9 тыс. рублей.

Из 21 750,9 тыс. рублей, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС, основная часть средств (85,3%, или 18 547,8 тыс. рублей) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы), в том числе за февраль – 13 195,7 тыс. рублей. За 2 месяца 2017 года на выплаты персоналу израсходовано 8 % от годового плана. Списочная численность работников ГУ ТФОМС на 01.03.2017 составляет 272 человека при утвержденной штатной численности 283,5 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 3 106,4 тыс. рублей, или 6,9 % от годовых назначений, в том числе за февраль – 1 678,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 01.03.2017 представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Утверждено Законом от 13.12.2016	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено на 01.03.2017	% исполн ения
РАСХОДЫ, всего	33 830 394,4	34 099 211,2	3 936 963,5	11,5
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	33 392 294,4	33 661 111,2	3 936 963,5	11,7
Общегосударственные вопросы	275 712,0	275 712,0	21 750,9	7,9
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	275 712,0	275 712,0	21 750,9	7,9
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъектов РФ, в том числе	275 712,0	275 712,0	21 750,9	7,9
- расходы на выплаты персоналу	230 428,0	230 428,0	18 547,8	8,0
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	44 784,0	44 784,0	3 106,4	6,9
- иные бюджетные ассигнования	500,0	500,0	96,7	19,3
Здравоохранение	33 554 682,4	33 823 499,2	3 915 212,6	11,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы» подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы		54 000,0	-	-
Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам		54 000,0	-	-
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2014-2020 годы» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	33 116 582,4	33 331 399,2	3 915 212,6	11,7
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, в том числе	32 978 382,4	33 055 204,9	3 830 414,6	11,6
социальное обеспечение и иные выплаты населению	32 538 382,4	32 615 204,9	3 751 817,1	11,5
межбюджетные трансферты	440 000,0	440 000,0	78 597,5	17,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования		44 863,5	40 795,5	90,9
социальное обеспечение и иные выплаты населению		40 795,5	40 795,5	100,0
межбюджетные трансферты		4 068,0		
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области	17 580,0	17 580,0	-	-
социальное обеспечение и иные выплаты населению	17 580,0	17 580,0	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификаций, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	120 620,0	213 750,7	44 002,5	20,6
социальное обеспечение и иные выплаты населению	120 620,0	213 750,7	44 002,5	20,6
Непрограммные направления деятельности	438 100,0	438 100,0	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	438 100,0	438 100,0	-	-
социальное обеспечение и иные выплаты населению	438 100,0	438 100,0	-	-

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 3 915 212,6 тыс. рублей, или на 11,6 % от годовых бюджетных назначений. Средства в

объеме 3 830 414,6 тыс. рублей (или 97,8 %) направлены на **финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования** на территории Иркутской области в рамках территориальной программы ОМС на 2017 год.

На завершение расчетов по дополнительному финансовому обеспечению оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, осуществляемому в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС, за оказанную в 2016 году медицинскую помощь направлено в январе-феврале 2017 года 40 795,5 тыс. рублей. С 2017 года средства на эти цели предусмотрены в составе субвенции из ФФОМС.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год, включающая в себя территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2016 № 848-пп. Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС составляет 31 429 735,4 тыс. рублей. Установленный в части 3 статьи 4 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год размер бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС не соответствует утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (меньше на 1 566 227 тыс. рублей) и уточнен при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС в марте 2017 года.

За 2 месяца 2017 года расходы на территориальную программу ОМС составили 3 830 414,6 тыс. рублей, или 12,2 % от ее утвержденной стоимости, в том числе за февраль – 2 568 608,9 тыс. рублей. Сложившийся процент исполнения обусловлен особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, перечислением аванса за январь 2017 года в декабре 2016 года в соответствии с Приказом Минздрава России от 24.12.2012 № 1355н (в ред. от 23.03.2016) «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию».

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год размер **нормированного страхового запаса** установлен в объеме 2 500 000 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС.

За январь-февраль 2017 года из нормированного страхового запаса использовано 403 107 тыс. рублей, или 16,1 % от законодательно установленного размера, в том числе

за февраль – 335 538,6 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в сумме 78 597,5 тыс. рублей (или 19,5% от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, в сумме 65 771,3 тыс. рублей (или 16,3 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 214 735,6 тыс. рублей (или 53,3 %);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 44 002,5 тыс. рублей (или 10,9 %).

Направление средств нормированного страхового запаса на эти цели установлено статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год.

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют 149 медицинских организаций и 5 страховых медицинских организаций.

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (введена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65) фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за январь-февраль 2017 года составил 2 538 265,8 тыс. рублей, в том числе за февраль – 1 230 008,8 тыс. рублей. Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, составила 47 219 человек, в том числе в государственных учреждениях – 44 479 человек, в частных организациях – 2 740 человек. По сравнению с предыдущим месяцем она увеличилась на 0,7 %, (или на 321 человека), в том числе в государственных учреждениях увеличилась на 1 % (или на

430 человек), в частных организациях, напротив, сократилась на 3,8 % (или на 109 человек). В государственных учреждениях численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 760 человек, среднего медицинского персонала – 18 767 человека, младшего медицинского персонала – 6 053 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС по врачам составила 46,59 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 26,13 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 17,38 тыс. рублей (в январе 2017 года – соответственно 48,40 тыс. рублей; 27,00 тыс. рублей; 18,32 тыс. рублей; в 2016 году – соответственно 47,39 тыс. рублей; 25,91 тыс. рублей; 17,29 тыс. рублей).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области средняя заработная плата за счет всех источников за январь-февраль 2017 года сложилась по врачам в размере 49,60 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 27,15 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 18,00 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом среднемесячная заработная плата врачей за счёт всех источников сократилась, среднего и младшего персонала увеличилась (в 2016 году составляла соответственно 49,81 тыс. рублей; 26,91 тыс. рублей и 17,72 тыс. рублей). По сравнению с предыдущим месяцем среднемесячная заработная плата уменьшилась по всем категориям медицинского персонала (в январе 2017 года она составляла соответственно 51,31 тыс. рублей; 27,96 тыс. рублей и 18,90 тыс. рублей). Рекомендуемый процент отношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате в Иркутской области (31 402,9 рублей) установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп (в редакции от 19.01.2017). За отчетный период отношение заработной платы врачей составило 158,0 % при рекомендуемом размере 180 %; среднего медицинского персонала – 86,5 % при рекомендуемом размере 90 %; младшего медицинского персонала – 57,3 % при рекомендуемом размере 80 %.

Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год бюджет утвержден бездефицитным. За 2 месяца 2017 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 1 454 873,7 тыс. рублей.

На 01.03.2017 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 680 999 тыс. рублей, в том числе: остаток неиспользованной субвенции из ФФОМС – 1 505 968,2 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС - 4 068,0 тыс. рублей, остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 67 532,9 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 66 342,3 тыс. рублей, прочие доходы – 36 743,7 тыс. рублей.

По пояснению ГУ ТФОМС, наличие остатка субвенции обусловлено особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающего авансирование в текущем месяце в размере не более 50 %, завершение расчетов за оказанную медицинскую помощь в оставшемся размере в начале следующего месяца.

Аудитор КСП области

О.М. Ризман