



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертно-аналитическая записка № 07/07-и

о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за январь - март 2017 года

25 апреля 2017 года

г. Иркутск

Настоящая экспертно-аналитическая записка подготовлена аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. на основании результатов ежемесячного мониторинга хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее - ТФОМС), осуществляемого в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Указанные средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены в государственной программе по основному мероприятию «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2014-2020 годы и по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования», которые по рекомендации КСП области с 2017 года исключены из подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и выделены в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы.

Бюджет ТФОМС на 2017 год утвержден Законом Иркутской области от 13.12.2016 № 111-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год), сбалансирован по доходам и расходам в объеме 33 830 394,4 тыс. рублей и является бездефицитным.

Законом Иркутской области от 04.04.2017 № 21-ОЗ в Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год внесены изменения, предусматривающие утверждение дефицита бюджета ТФОМС в объеме 226 125,4 тыс. рублей, сокращение доходов бюджета на 1 410 945,7 тыс. рублей, и, соответственно, расходов бюджета на 1 184 820,3 тыс. рублей. В результате общий объем доходов составит 32 419 448,7 тыс. рублей, общий объем расходов – 32 645 574,1 тыс. рублей. На отчетную дату 01.04.2017 указанные изменения не вступили в силу, анализ исполнения бюджета ТФОМС осуществлен без их учета.

Доходы бюджета на 98,3 % (33 254 094,4 тыс. рублей) планировалось обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Расчет субвенции на 2017 год произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 21.09.2015), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,412) и среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования.

Средние подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017–2019 годы утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По причине отсутствия на момент принятия Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год утвержденной Правительством РФ Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период, устанавливающей средний подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, расчет объема субвенции был произведен по нормативам, предусмотренным в проекте указанной Программы (подушевой норматив на 2017 год в проекте - 9 335,7 рублей, в утвержденной Программе - 8 896 рублей).

Объем субвенции, предусмотренный Иркутской области из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», составил 31 687 867,4 тыс. рублей, или на 1 566 227 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного в первоначальном Законе о бюджете ТФОМС на 2017 год (33 254 094,4 тыс. рублей).

Поскольку уточнение параметров бюджета, связанное с уменьшением субвенции, произведено Законом Иркутской области от 04.04.2017 № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», анализ исполнения бюджета ТФОМС по состоянию на 01.04.2017 осуществлен без учета указанных изменений.

В 2017 году продолжают мероприятия по привлечению в сельские населенные пункты и рабочие поселки медицинских кадров. Согласно распоряжению Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р «О распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» Иркутской области предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели в объеме 54 000 тыс. рублей. Поскольку на момент принятия Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год распределение между субъектами РФ отсутствовало, ассигнования на эти цели в объеме 54 000 тыс. рублей в данный Закон внесены в апреле 2017 года.

Как и в 2016 году, указанные выплаты будут предоставляться медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа на условиях софинансирования указанных выплат из бюджета ФФОМС в размере 60 %.

В бюджете ТФОМС предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объеме 120 620 тыс. рублей. Источником финансирования данных расходов согласно ст. 6 указанного закона, а также ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – ГУ ТФОМС), действующее на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. При анализе исполнения бюджета ТФОМС использованы отчетные данные ГУ ТФОМС.

Исполнение бюджета по расходам в 2017 году осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной 14.12.2016 директором ГУ ТФОМС. На отчетную дату 01.04.2017 показатели сводной бюджетной росписи утверждены по расходам в объеме 34 099 211,2 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета в объеме 224 257,1 тыс. рублей, и превысили утвержденные Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год показатели по расходам на 268 816,8 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета - на 224 257,2 тыс. рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись обусловлены:

-включением остатка средств по мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а так же приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» в объеме 93 130,7 тыс. рублей, образовавшегося на конец 2016 года;

-поступлением подтвержденного остатка неиспользованной в 2016 году субвенции из ФФОМС в сумме 76 822,5 тыс. рублей по мероприятию «Финансовое обеспечение

организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ» (платежное поручение от 22.02.2017 № 586782);

- поступлением подтвержденного остатка неиспользованных в 2016 году межбюджетных трансфертов из ФФОМС в сумме 44 863,5 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями (платежное поручение от 22.02.2017 № 586785);

- включением средств в объеме 54 000 тыс. рублей на осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (уведомление ФФОМС по расчётам между бюджетами от 16.01.2017 № 3-74).

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь – март 2017 года

За январь-март 2017 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на **23,8%**, при годовом плане 33 830 394,4 тыс. рублей поступило 8 062 106 тыс. рублей, в том числе за март – 2 670 268,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5%, налоговые и неналоговые доходы – 0,5%. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь - март 2017 года представлен в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом от 13.12.2016	Исполнено на 01.04.2017	% исполне ния
ДОХОДЫ, всего	33 830 394,4	8 062 106,0	23,8
Налоговые и неналоговые доходы	138 200,0	39 851,7	28,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	121 200,0	30 958,2	25,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 000,0	2 887,3	17,0
Прочие неналоговые доходы	-	6 006,2	-
Безвозмездные поступления, всего	33 692 194,4	8 022 254,3	23,8
Межбюджетные трансферты	33 692 194,4	8 031 660,2	23,8
-субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	33 254 094,4	7 921 966,8	23,8
-прочие межбюджетные трансферты	438 100,0	109 693,4	25,0
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	976,4	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-10 382,3	-

Неналоговые доходы за 3 месяца 2017 года исполнены в объеме 39 851,7 тыс. рублей, или на 28,8%, в том числе за март – «-» 14 318,8 тыс. рублей. Снижение неналоговых доходов на 14 318,8 тыс. рублей сложилось за счет поступления доходов в

марте в сумме 14 595,2 тыс. рублей и уточнением невыясненных поступлений в сумме 28 914 тыс. рублей и отнесением их на восстановление кассовых расходов.

Поступления по неналоговым доходам на 77,7% обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (в том числе средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 30 958,2 тыс. рублей. Из них 30 900,8 тыс. рублей планируется направить на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 2 887,3 тыс. рублей, большая часть из которых в сумме 1 484,6 тыс. рублей (или 51,4 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; в сумме 1 224,5 тыс. рублей (или 42,4%) – сумма регрессных исков к виновным лицам; 178,2 тыс. рублей (или 6,2%) – денежные взыскания за нарушение законодательства.

Прочие неналоговые доходы сократились с 34 914,3 тыс. рублей до 6 006,2 тыс. рублей (в том числе в связи с уточнением невыясненных поступлений в сумме 28 914 тыс. рублей и отнесением их на восстановление кассовых расходов). В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям (6 178,5 тыс. рублей); невыясненные поступления («-» 172,3 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления за январь-март 2017 года исполнены в объеме 8 022 254,3 тыс. рублей, что составляет 23,8% от годовых назначений (в том числе за март – 2 684 587,6 тыс. рублей).

Из ФФОМС субвенция бюджетам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ поступила в объеме 7 921 966,8 тыс. рублей, или 23,8% от годовых назначений (в размере одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц, предусмотренной Иркутской области Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), в том числе за март – 2 640 655,6 тыс. рублей.

Учитывая, что при принятии данного федерального закона объемы субвенций субъектам РФ были уменьшены (для Иркутской области - на 1 566 227 тыс. рублей), при внесении в апреле 2017 года изменений в Закон о бюджете ТФОМС размер субвенции из ФФОМС уточнен (на 2017 год - с 33 254 094,4 тыс. рублей до 31 687 867,4 тыс. рублей).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, при плане 438 100 тыс. рублей исполнены в объеме 109 693,4 тыс. рублей, или на 25% от годовых назначений, в том числе за март – 43 929 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2017 **доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 976,4 тыс. рублей, из них 941,8 тыс. рублей - межбюджетные трансферты прошлых лет из областного бюджета на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров с работниками.

В бюджет ФФОМС **возвращены** остатки целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 10 382,1 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»), в том числе в марте – 941,9 тыс. рублей (9 431,6 тыс. рублей - разница между возвращенным в январе 2017 года остатком неиспользованных средств в бюджет ФФОМС в сумме 131 117,6 тыс. рублей и поступившими после подтверждения потребности на 2017 год в бюджет ТФОМС средствами в сумме 121 686 тыс. рублей согласно платежным поручениям ФФОМС от 22.02.2017 для использования на те же цели; 950,5 тыс. рублей - возврат средств межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам). Возврат в бюджет ФФОМС не использованных по состоянию на 01.01.2017 межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществлен в соответствии с требованиями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ.

В бюджет территориальных фондов ОМС возвращено 0,2 тыс. рублей (бюджет ТФОМС Хабаровского края).

Таким образом, приведенный анализ доходов, поступивших за январь-март 2017 года в бюджет ТФОМС, **свидетельствует о достаточном финансовом обеспечении территориальной программы ОМС**. Основным доходным источником являлась субвенция из ФФОМС в объеме 7 921 966,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-март 2017 года

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 01.04.2017
представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Утверждено Законом от 13.12.2016	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено на 01.04.2017	% исполн ения
РАСХОДЫ, всего	33 830 394,4	34 099 211,2	6 574 174,2	19,3
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	33 392 294,4	33 661 111,2	6 524 467,5	19,4
Общегосударственные вопросы	275 712,0	275 712,0	50 158,8	18,2
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	275 712,0	275 712,0	50 158,8	18,2
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъектов РФ, в том числе	275 712,0	275 712,0	50 158,8	18,2
- расходы на выплаты персоналу	230 428,0	230 428,0	44 808,4	19,4
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	44 784,0	44 784,0	5 251,6	11,7
- иные бюджетные ассигнования	500,0	500,0	98,8	19,8
Здравоохранение	33 554 682,4	33 823 499,2	6 524 015,4	19,3
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы		54 000,0	-	-
Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам		54 000,0	-	-
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	33 116 582,4	33 331 399,2	6 474 308,7	19,4
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, в том числе	32 978 382,4	33 055 204,9	6 376 715,9	19,3
социальное обеспечение и иные выплаты населению	32 538 382,4	32 615 204,9	6 252 847,9	19,2
межбюджетные трансферты	440 000,0	440 000,0	123 868,0	28,2
Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования		44 863,5	44 863,5	100,0
социальное обеспечение и иные выплаты населению		40 795,5	40 795,5	100,0
межбюджетные трансферты		4 068,0	4 068,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области	17 580,0	17 580,0	-	-
социальное обеспечение и иные выплаты населению	17 580,0	17 580,0	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификаций, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	120 620,0	213 750,7	52 729,3	24,7
социальное обеспечение и иные выплаты населению	120 620,0	213 750,7	52 729,3	24,7
Непрограммные направления деятельности	438 100,0	438 100,0	49 706,8	11,3
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	438 100,0	438 100,0	49 706,8	11,3
социальное обеспечение и иные выплаты населению	438 100,0	438 100,0	49 706,8	11,3

Расходы бюджета ТФОМС за январь-март 2017 года составили 6 574 174,2 тыс. рублей, или 19,3 % от годового объема расходов. **Программные расходы** составили 99,2 % от общего объема расходов, или 6 524 467,5 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 50 158,8 тыс. рублей (0,8%) и 09 «Здравоохранение» - 6 474 308,7 тыс. рублей (99,2%).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы за 3 месяца 2017 года составили 50 158,8 тыс. рублей, или 18,2% от годовых назначений, в том числе за март – 28 407,9 тыс. рублей.

Из 50 158,8 тыс. рублей, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС, основная часть средств (89,3%, или 44 808,4 тыс. рублей) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы), в том числе за март – 26 260,6 тыс. рублей. За 3 месяца 2017 года на выплаты персоналу израсходовано 19,4 % от годового плана. Списочная численность работников ГУ ТФОМС на 01.04.2017 составляет 271 человек при утвержденной штатной численности 283,5 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 5 251,6 тыс. рублей, или 11,7% от годовых назначений, в том числе за март – 2 145,2 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 6 524 015,4 тыс. рублей, или на 19,3 % от годовых бюджетных назначений. Средства в объеме 6 376 715,9 тыс. рублей (или 97,7%) направлены **на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования** на территории Иркутской области в рамках территориальной программы ОМС на 2017 год.

На завершение расчетов по дополнительному финансовому обеспечению оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, осуществляемому в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС, за оказанную в 2016 году медицинскую помощь направлено 44 863,5 тыс. рублей. С 2017 года средства на эти цели предусмотрены в составе субвенции из ФФОМС.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год, включающая в себя территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2016 № 848-пп. Утвержденная стоимость территориальной

программы ОМС составляет 31 429 735,4 тыс. рублей. Установленный в части 3 статьи 4 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год размер бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС не соответствует утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (меньше на 1 566 227 тыс. рублей) и уточнен при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС в апреле 2017 года.

За 3 месяца 2017 года расходы на территориальную программу ОМС составили 6 376 715,9 тыс. рублей, или 20,3% от ее утвержденной стоимости, в том числе за март – 2 546 301,3 тыс. рублей. Сложившийся процент исполнения обусловлен особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, перечислением аванса за январь 2017 года в декабре 2016 года в соответствии с Приказом Минздрава России от 24.12.2012 № 1355н (в ред. от 23.03.2016) «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию».

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год размер **нормированного страхового запаса** установлен в объеме 2 500 000 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС.

За январь-март 2017 года из нормированного страхового запаса использовано 504 255 тыс. рублей, или 20,2 % от законодательно установленного размера, в том числе за март – 101 148 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в сумме 123 868 тыс. рублей (или 24,6 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказанную медицинскую помощь гражданам, получившим полис ОМС на территории Иркутской области за счет средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в сумме 4 068 тыс. рублей (или 0,8%);

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, в сумме 108 854,1 тыс. рублей (или 21,6 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 214 735,6 тыс. рублей (или 42,6%);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 52 729,3 тыс. рублей (или 10,4 %).

Направление средств нормированного страхового запаса на эти цели установлено статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год.

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют 149 медицинских организаций и 5 страховых медицинских организаций.

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (введена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65) фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за январь-март 2017 года составил 3 838 833,8 тыс. рублей, в том числе за март – 1 300 568 тыс. рублей. Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, составила 47 165 человек, в том числе в государственных учреждениях – 44 432 человек, в частных организациях – 2 733 человек. По сравнению с предыдущим месяцем она сократилась на 0,1 %, (или на 54 человека), в том числе в государственных учреждениях сократилась на 0,1 % (или на 47 человек), в частных организациях - на 0,3 % (или на 7 человек). В государственных учреждениях численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 758 человек, среднего медицинского персонала – 18 708 человек, младшего медицинского персонала – 6 013 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС по врачам составила 47,50 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 26,34 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 17,42 тыс. рублей (в феврале 2017 года – соответственно 46,59 тыс. рублей; 26,13 тыс. рублей; 17,38 тыс. рублей; в 2016 году – соответственно 47,40 тыс. рублей; 25,93 тыс. рублей; 17,29 тыс. рублей).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области средняя заработная плата за счет всех источников за январь-март 2017 года сложилась по врачам в размере 50,16 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 27,36 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 17,93 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом среднемесячная заработная плата врачей, среднего и младшего персонала увеличилась (в 2016 году составляла соответственно 49,81 тыс. рублей; 26,91 тыс. рублей и 17,72 тыс. рублей). По сравнению с предыдущим месяцем среднемесячная заработная плата врачей и среднего медицинского персонала увеличилась, а младшего медицинского персонала, напротив, уменьшилась (в феврале 2017 года она составляла соответственно 49,60 тыс. рублей; 27,15 тыс. рублей и 18,00 тыс. рублей). Рекомендуемый процент отношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате в Иркутской области (31402,9 рублей) установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп (в редакции от 19.01.2017). За отчетный период отношение заработной платы врачей составило 159,7% при рекомендуемом размере 180 %; среднего медицинского персонала – 87,1% при рекомендуемом размере 90 %; младшего медицинского персонала – 57,1% при рекомендуемом размере 80 %.

Источники финансирования дефицита бюджета

Действующим на отчетную дату Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год бюджет утвержден бездефицитным. За 3 месяца 2017 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 1 487 931,8 тыс. рублей.

На 01.04.2017 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 714 057,1 тыс. рублей, в том числе: остаток неиспользованной субвенции из ФФОМС – 1 571 914,7 тыс. рублей; остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 71 302,3 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 60 533 тыс. рублей; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещения ущерба) – 4 094,2 тыс. рублей; остаток субвенции прошлых лет, возвращенный страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, - 6 178,5 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет - 34,4 тыс. рублей.

По пояснению ГУ ТФОМС, наличие остатка субвенции обусловлено особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающего авансирование в текущем месяце в размере не более 50 %, завершение расчетов за оказанную медицинскую помощь в оставшемся размере в начале следующего месяца.

Аудитор КСП области

О.М. Ризман