



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 03/09-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года»

20 марта 2017 года

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП области
20.03.2017, постановление № 3(229)/3-КСП,
утверждено распоряжением председателя
КСП области от 20.03.2017 № 23-р.*

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 3 раздела VI «Экспертно-аналитические мероприятия» плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области 10.01.2017 № 2-п.

Предмет мероприятия:

- нормативные правовые акты Правительства Иркутской области и министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, органов местного самоуправления Рудногорского городского поселения и Нижнеилимского районного муниципального образования, иные документы и сведения, связанные с реализацией мероприятий по строительству водозаборного сооружения и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района;

- платежные и иные документы, подтверждающие предоставление субсидий бюджету муниципального образования и отражающие использование бюджетных средств на строительство водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района.

Анализируемый период: 2015-2016 годы, истекший период 2017 года (при необходимости с начала периода действия подпрограммы, более ранние периоды).

В целях экспертно-аналитического мероприятия использованы материалы ранее проведенных контрольных мероприятий: отчет № 09\04 от 30.01.2013 «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы»; отчет № 02\16 от 05.06.2014 «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в

муниципальных образованиях Иркутской области (выборочно) в рамках реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы»; отчет № 03\07 от 31.03.2016 «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы».

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований получены материалы проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского района в отношении объекта «Строительство водозаборного сооружения и водоводов в п. Рудногорск Нижнеилимского района», которые использованы при подготовке настоящего заключения.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Краткая информация о финансировании строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в Рудногорском муниципальном образовании» в период 2007-2013 годы

С 2001 года за счет средств бюджета Нижнеилимского района были начаты буровые и опытно-фильтрационные работы.

Проект разведки месторождения подземных вод, выполненный ОАО «Севергеология», прошел экспертизу в Восточно-Сибирском отделении ГП «Геолэкспертиза» МПР Российской Федерации (экспертное заключение № 473 от 04.09.2003г.) и утвержден Главным управлением природных ресурсов России по Иркутской области.

Проект водозаборных сооружений и водоводов был разработан в 2004 году сметной стоимостью 149 794,8 тыс. рублей (в ценах 2004 года), согласно которому протяженность водопроводов 7,35 км, площадь территории водозаборных сооружений 5,007 га, продолжительность строительства 24 месяца. Проект получил положительное заключение управления Главгосэкспертизы России по Красноярскому краю от 23.03.2005 № Э-184. Проект утвержден распоряжением главы администрации Иркутской области от 20.04.2005 №128-рз.

В составе проекта выделен пусковой комплекс со сметной стоимостью 35,5 млн. рублей (в ценах 2004 года), включающий 3,65 км водовода от действующего водозабора до п. Рудногорск и станцию ультрафиолетового обеззараживания воды.

Заказчиком по строительству водовода выступила администрация Нижнеилимского муниципального района и заказчиком-застройщиком МП ДКСР (Дирекция капитального строительства и ремонта) г. Братска. Был заключен муниципальный контракт № 35 от 02.04.2007г. с подрядчиком ООО «Кемберлит» г. Братск на сумму 47 887 700 рублей (в ценах 2007 года).

Работы по строительству пускового комплекса объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в Рудногорском муниципальном образовании» начаты в июне 2007 года за счёт средств местного бюджета с привлечением средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на

2002-2010 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675.

Исполнение составило за счет средств федерального бюджета - 12 224,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 15 498,21 тыс. рублей.

В 2008 году работы по строительству пускового комплекса завершены. Пусковой комплекс был введен в эксплуатацию.

Затем между администрацией Нижнеилимского муниципального района и единственным участником аукциона ООО «Кемберлит» г. Братск был заключен муниципальный контракт № 2 от 24.03.2008 г. на выполнение работ «Окончание строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» общей сметной стоимостью **162 198,00 тыс. рублей.**

В 2009 году, в связи с финансовым кризисом, строительство объекта было приостановлено и возобновлено в 2011 году в рамках ДЦП Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2011-2012 годы», которой было предусмотрено финансовое обеспечение на 2011 год в объеме 21 646,4 тыс. рублей.

В 2012 году объект был исключен из ДЦП Иркутской области «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Иркутской области на 2011-2012 годы» и включен в ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы, утверждённую постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 года № 79-пп, с объемом финансирования на 2012 год 12 765,1 тыс. рублей.

Исполнение в 2012 году составило 12 585 483,50 рублей. При исполнении бюджета Нижнеилимского муниципального района в 2012 году на основании Решения Арбитражного суда Иркутской области № А19-18843/2012 за счёт средств районного бюджета была оплачена задолженность по государственному контракту № 35 от 02.04.2007 обществу с ограниченной ответственностью «Кемберлит» в сумме 6 064 512,32 рублей.

В 2013 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (министр Е.В.Селедцов) рассмотрен вопрос о продолжении строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы п.Рудногорск Нижнеилимского района».

Решением совещания от 26.02.2013 администрациям Нижнеилимского муниципального района и Рудногорского муниципального образования было предложено принять технические решения, при необходимости внести изменения в рабочую документацию (в части снижения стоимости проекта, корректуры проекта) с учетом возможности применения современных автоматизированных систем управления насосными станциями в целях повышения КПД.

Министерством по поручению Губернатора Иркутской области было привлечено ЗАО «ТЭТ-РС» г. Новосибирск с целью проведения независимой экспертизы, которой выполнено технико-экономическое обоснование предлагаемых технических решений по минимизации расходов незавершенного объекта строительства в п.г.т. Рудногорск.

Лимиты бюджетных обязательств на 2013 год доведены министерством жилищной политики и энергетики до Рудногорского муниципального образования 06.05.2013 в объеме 29 450 тыс. рублей. Соглашение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования мероприятий по строительству,

реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотренных ДЦП Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014, заключено 18.07.2013 года № 285 на сумму 29 450,00 тыс. рублей.

На 2013 год между администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района было заключено соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, в связи с чем из бюджета поселения в бюджет района были переданы субвенции в объеме 30 198,2 тыс. рублей, в том числе:

- 29 450 тыс. рублей – средства областного бюджета, из них 25 100 тыс. рублей – на строительные-монтажные работы, 1 597,4 тыс. рублей – на расконсервацию скважин, 626,4 тыс. рублей – на расконсервацию III насосной станции, 2 126,2 тыс. рублей – на корректуру рабочей документации;

- 748,2 тыс. рублей – средства бюджета поселения, из них 601 тыс. рублей - на строительные-монтажные работы, 0,1 тыс. рублей – на расконсервацию III насосной станции, 112,1 тыс. рублей – на проработку технического решения для снижения сметной стоимости, 12,4 тыс. рублей – изготовление копий проектной документации.

Администрацией Нижнеилимского муниципального района был заключен договор подряда на выполнение корректировки рабочей документации № 131 от 23.07.2013 года с ОАО «Гипрокоммунаводоканал» на сумму 2 126 184,46 рублей.

Исполнение по итогам финансового года составило 13 896,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета поселения -725,6 тыс. рублей. Бюджетные средства на сумму 16 278,8 тыс. рублей не были освоены в связи с проведением корректировки рабочей документации и невозможностью выполнения всего объема работ, предусмотренного проектной документацией. Выполнялись работы, в отношении которых корректировка документации не проводилась.

В 2014 году распоряжением администрации Нижнеилимского муниципального района от 06.06.2014 г. № 202 «Об утверждении рабочей документации по объекту: Водозаборные сооружения и водоводы в пгт. Рудногорск Нижнеилимского района» на основании откорректированной рабочей документации на окончание строительства данного объекта была утверждена рабочая документация на сумму 37 994 651 рублей.

2. Краткая характеристика механизма отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»

С объемом ресурсного обеспечения, определенным на основании откорректированной рабочей документации, мероприятие «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» предусмотрено Подпрограммой «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (далее – подпрограмма «Чистая вода», Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Механизмом реализации мероприятий Подпрограммы предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработке проектно-сметной документации, было предусмотрено **по результатам отбора муниципальных образований.**

В 2014-2015 годах приложением к Подпрограмме являлся Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (далее по тексту – Порядок предоставления субсидий). Приложением к нему являлось Положение об отборе муниципальных образований Иркутской области (далее – Положение об отборе).

Для отбора муниципальных образований в целях софинансирования из областного бюджета мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод министерством в 2014-2015 годах предусмотрено создание рабочей группы.

В 2014 году отбор муниципальных образований проведен в феврале-марте на основании документов, поданных муниципальными образованиями в январе-феврале.

Рабочей группой заявка администрации Нижнеилимского района от 07.02.2014 (действовавшей в рамках переданных ей поселением полномочий), признана приоритетной (протокол заседания рабочей группы от 06.03.2014).

Между тем, Подпрограммой не было предусмотрено продолжение или завершение строительства объектов, начатых до 2014 года, как приоритетных или вне всяких конкурсов. Заявка муниципального образования участвовала в отборе на общих основаниях, однако состояние этого объекта как незавершенного строительством позволило рабочей группе определить заявку как приоритетную.

В 2014 году Подпрограммой было предусмотрено, что распределение средств областного бюджета по муниципальным образованиям будет осуществлено путем внесения изменений в подпрограмму не позднее, чем 1 мая соответствующего финансового года. Однако до 1 мая распределение субсидий не было произведено. Постановлением Правительства Иркутской области от **25.07.2014 № 366-пп** внесено изменение, которым срок 1 мая изменен на 30 июня и одновременно установлено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в соответствии с приложением 2 к Подпрограмме.

Таким образом, в 2014 году распределение средств областного бюджета между муниципальными образованиями, **отбор** которых осуществлен в феврале, произведено **только в июле.**

В 2015 году решением рабочей группы от 16.02.2015 заявка администрации Нижнеилимского района от 23.01.2015 вновь признана приоритетной. Как следует из протокола заседания рабочей группы, одновременно было предусмотрено, что в связи с дефицитом средств областного бюджета на 2015 год мероприятие по Рудногорскому МО могло быть реализовано только при условии увеличения лимитов бюджетных обязательств областного бюджета по подпрограмме на 2015 год. Из пояснительной записки к заявке администрации Нижнеилимского района

на 2015 года следует, что потребность на строительство объекта в п. Рудногорск составляла 26 430,6 тыс. рублей.

Как показало экспертное мероприятие, признание заявки приоритетной не привело к финансированию продолжения строительства в 2015 году даже при увеличении объемов бюджетных средств на реализацию Подпрограммы.

С 1 января 2016 года этот Порядок предоставления субсидий был признан утратившим силу постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 577-пп.

Разделом 7 Подпрограммы предусмотрено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Однако другой правовой акт с целью регулирования порядка предоставления субсидий местным бюджетам с начала 2016 года не был принят.

Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности, **утверждено лишь 02.06.2016** постановлением Правительства Иркутской области № 336-пп (далее – Положение № 336-пп).

Постановлением, принятым 02.06.2016, срок представления заявок установлен 03.06.2016. В указанный Положением № 336-пп срок поступили заявки от 20 муниципальных образований.

Рудногорским городским поселением заявка была подана 02.06.2016 № 348.

Одновременно с принятием Положения № 336-пп распоряжением от 02.06.2016 № 91-мр создана рабочая группа для отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения и пр.

Приказом министерства от 14.06.2016 № 59-мпр утвержден Порядок формирования рейтинга, списка и перечня муниципальных образований Иркутской области.

Анализ пунктов 15 и 18 Положения 336-пп свидетельствует, что итоговый перечень муниципальных образований с разбивкой по мероприятиям с указанием размера субсидии соответствующему муниципальному образованию подлежал формированию с учетом в качестве приоритетного состояния незавершенности строительства объекта.

Итоговый перечень рабочей группой сформирован 16.06.2016. Рудногорское городское поселение включено в перечень (итоговый перечень) муниципальных образований, участвующих в отборе для предоставления субсидии, в объеме 25 902,0 тыс. рублей из средств областного бюджета.

Таким образом, отбор муниципальных образований для предоставления им субсидий проведен в июне.

Однако распределение субсидии на строительство объектов между муниципальными образованиями осуществлено лишь в августе 2016 года.

Положением № 336-пп было предусмотрено, что распределение субсидии на строительство объектов между муниципальными образованиями устанавливается Положением путем внесения в него соответствующих изменений. Изменения в Положение внесены постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2016 № 469-пп, которым приложением 3 к Положению определено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

Как свидетельствует изложенное, распределение субсидий между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий по строительству объектов водоснабжения с целью софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области осуществлено в 2014 году и в 2016 году в июле и августе (соответственно), что не обеспечивало выполнение муниципальными образованиями мероприятий до конца финансового года.

Как отмечала КСП области по итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы», министерством не в полном объеме осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ. Министерством в 2014 году несвоевременно организовано финансирование мероприятий за счет средств областного бюджета, что привело к невозможности реализации ряда мероприятий и возникновению в муниципальных образованиях кредиторской задолженности по оплате за уже выполненные работы.

В Положение № 336-пп внесены изменения от 11.11.2016 № 721-пп, предусматривающие, что в случае образования экономии субсидии на строительство объектов либо увеличения средств областного бюджета на предоставление субсидии на строительство объектов муниципальные образования имеют право на получение (перераспределение) субсидии на строительство объектов при условии завершения мероприятия до конца текущего года.

На заседании рабочей группы 16 ноября 2016 года было принято решение об изменении объема субсидии Рудногорскому муниципальному образованию с уменьшением ее до 4 900,0 тыс. рублей в связи с отказом муниципального образования (письмо администрации от 14.10.2016 № 714) от освоения средств в объеме 21 002,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что 24.01.2017 постановлением Правительства Иркутской области № 36-пп в Положение № 336-пп внесены изменения, которыми предусмотрено, что муниципальные образования, получавшие субсидию на строительство объектов в предыдущие годы и имеющие незавершенные мероприятия, имеют право на получение субсидии в приоритетном порядке при представлении в министерство в срок до 30 января текущего года документов, установленных Положением, а также пояснительной записки, содержащей сведения о причинах незавершения ранее начатых мероприятий.

3. Анализ ресурсного и финансового обеспечения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» за счет средств областного бюджета в 2014-2016 годах, истекшем периоде 2017 года

Ресурсное обеспечение на реализацию подпрограммы «Чистая вода» с начала 2014 года было предусмотрено в объеме **78 350,0 тыс. рублей**, с увеличением в июле до 120 704,1 тыс. рублей и в сентябре до **159 361,3 тыс. рублей**.

На строительство указанного объекта на 2014 год ресурсное обеспечение **не было предусмотрено с начала года**. При внесении изменений в Подпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 25.07.2014 № 336-пп ресурсное обеспечение на мероприятие предусмотрено в объеме 10 497,5 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 10 287,5 тыс. рублей, средства местного бюджета – 210,0 тыс. рублей. Затем в сентябре объемы ресурсного обеспечения увеличены до **37 994,7 тыс. рублей**, из них средства областного бюджета – 37 234,7 тыс. рублей, местного бюджета – 760,0 тыс. рублей. Этот размер ресурсного обеспечения остался в окончательной редакции Подпрограммы.

В Законе Иркутской области от 11.12.2013 № 113-ОЗ «**Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**» бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», КСЦР 6160000 «Подпрограмма «Чистая вода» в первоначальном объеме 78 350,0 тыс. рублей, с увеличением в октябре 2014 года до **159 361,3 тыс. рублей**.

В 2014 году бюджетные назначения до администрации Рудногорского городского поселения были доведены в полном объеме двумя уведомлениями по расчетам между бюджетами от 05.08.2014 № 6553 в сумме 10 287,5 тыс. рублей, от 28.10.2014 № 10952 в сумме 26 947,2 тыс. рублей. Всего 37 234,7 тыс. рублей.

Фактическое перечисление субсидии администрации Рудногорского городского поселения произведено министерством в объеме 6 203,3 тыс. рублей, или 16,7 % от объема предусмотренного финансирования, платежным поручением от 19.11.2014 № 1450.

При этом изменения об уменьшении суммы финансирования из областного бюджета в соглашение о предоставлении субсидии не внесены.

Не были внесены изменения и в объемы ресурсного обеспечения мероприятия Подпрограммы. В приложении 2 к подпрограмме «Чистая вода» на 2014 - 2020 годы «Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также организации нецентрализованного холодного водоснабжения, реализация которых планируется в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2020 годы, ресурсное обеспечение значится в объеме 37 234,7 тыс. рублей.

Общая сумма выполненных работ по справкам о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) в течение 2014 года составила **11 564,0 тыс. рублей** (областной бюджет - 10 804,0 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей). Оплата произведена в общей сумме 6 963,3 тыс. рублей (областной бюджет – 6 203,3 тыс. рублей; местный бюджет – 760,0 тыс. рублей). Таким образом, образовалась кредиторская задолженность в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

По мнению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, перечисление субсидии в меньшем объеме связано с отсутствием бюджетных средств на едином счете областного бюджета. Между тем, по мнению

КСП области, более раннее доведение бюджетных ассигнований до муниципального образования, способствовало бы более эффективному использованию бюджетных средств.

Это подтверждается пояснительной запиской мэра Нижнеилимского района, приложенной к заявке от 23.01.2015 № 1-35/169, в которой указано, что не освоение областных средств в 2014 году, выделенных по соглашению от 22.10.2014 № 367, связано с поздним открытием финансирования.

Как следует из анализа актов выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3), датированных 30.09.2014, 21.10.2014, 25.11.2014, 18.12.2014, подрядная организация ООО «Кемберлит» до сентября 2014 года работы не выполняла, что, по мнению администрации Нижнеилимского района, было связано с отсутствием финансирования.

Таким образом, с учетом изложенного, усматривается, что в 2014 году министерством не обеспечено своевременное финансирование мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижнеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы». Заявка администрацией Нижнеилимского района подана в министерство 07.02.2014, решение рабочей комиссией принято 06.03.2014, уведомление о бюджетных ассигнованиях доведено министерством только 05.08.2014, соглашение о предоставлении субсидии заключено министерством только в октябре 2014 (от 22.10.2014 № 367).

Осуществление муниципальным образованием кассовых расходов подтверждается платежными документами:

- от 31.10.2014 № 3115 на сумму 126,6 тыс. рублей; от 28.11.2014 № 34751 на сумму 6 203,3 тыс. рублей; от 27.11.2014 № 34487 на сумму 56,4 тыс. рублей; от 26.12.2014 № 39086 на сумму 323,4 тыс. рублей; от 16.12.2014 № 36273 на сумму 104,2 тыс. рублей (КБК 903-0502-2138452-414, назначение платежа «оплата по м/к 2 от 24.03.2008 на строительство водозабора п. Рудногорск за счет ИМБТ»);

- от 26.12.2014 № 39085 на сумму 95,0 тыс. рублей - перечислено финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ОАО «Гипрокоммунводоканал» за авторский надзор;

- от 26.12.2014 № 39085 на сумму 39,8 тыс. рублей - перечислено финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ООО «Кемберлит» за возмещение затрат за пользование лесов по договору аренды.

Анализ документов свидетельствует, что оплата ООО «Кемберлит» суммы 39,8 тыс. рублей в порядке возмещения затрат за пользование лесов по договору аренды может свидетельствовать о несоблюдении муниципальным образованием условий долевого финансирования, поскольку средства муниципального бюджета не направлены на оплату затрат на строительство, предусмотренных сметными стоимостями строительства. Договор от 26.12.2014 № 125 на сумму 39,8 тыс. рублей, заключен администрацией Нижнеилимского района с ООО «Кемберлит» на возмещение затрат за пользование лесов по договору аренды лесного участка. Срок действия договора отсутствует. Оплата произведена за счет средств местного бюджета в сумме 39,8 тыс. рублей (кассовая заявка от 26.12.2014 № 39084).

Как установлено, ранее в 2013 году между агентством лесного хозяйства Иркутской области и ООО «Кемберлит» заключен договор от 22.08.2013 № 91-327/13 (с учетом дополнительного соглашения от 14.07.2014) на предоставление в возмездное пользование лесного участка, расположенного на землях лесного фонда (местоположение: Иркутская область, Нижнеилимский район, Нижнеилимское

лесничество, Рудногорское участковое лесничество, Рудногорская дача, квартал 377 (выделы 15, 31, 3, 6, 9), квартал 340 (выделы 53, 56, 57), эксплуатационные леса, общей площадью 6,17 гектар) **в целях** использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, водопровод (строительство водовода). Сумма арендной платы – 35,8 тыс. рублей в год. Срок действия договора – с 22.08.2013 по 22.06.2015.

Эти расходы подлежали осуществлению за счет накладных расходов, предусмотренных сметными стоимостями строительства.

На 2015 год ресурсное обеспечение Подпрограммы предусмотрено с начала года в объеме 78 350,0 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета. Объем ресурсного обеспечения увеличен до **155 061,3 тыс. рублей** внесением изменений в Подпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2015 № 275-пп (в том числе, 68 273,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 86 787,9 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета). Ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета **в объеме 57 257,5 тыс. рублей было предусмотрено на погашение кредиторской задолженности**, возникшей по итогам реализации мероприятий Подпрограммы в 2014 году.

В ноябре 2015 года ресурсное обеспечение Подпрограммы увеличено до 162 036,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета до 93 762,6 тыс. рублей.

В Законе Иркутской области № 146-ОЗ «**Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**» бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Чистая вода» увеличены с 78 350,0 тыс. рублей до 155 061,4 тыс. рублей в июне, до 162 036,1 тыс. рублей в октябре, уменьшены до 157 294,2 тыс. рублей в декабре.

Как установлено, увеличение финансового обеспечения Подпрограммы в 2015 году за счет областного бюджета обусловлено включением мероприятия «Приобретение специализированной техники для водоснабжения населения» в связи с необходимостью решения проблемы водоснабжения населения на территории муниципальных образований.

На реализацию мероприятия «**Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы**» в финансовое обеспечение не было предусмотрено, несмотря на то, что мероприятие рабочей группой по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета, признано приоритетным.

Была лишь предусмотрена субсидия из областного бюджета на оплату принятых обязательств областного бюджета в 2014 году, но не оплаченных по Подпрограмме, в объеме **4 600,7 тыс. рублей**.

КСП области ранее обращала внимание, что в тексте подпрограммы «Чистая вода» не было предусмотрено предоставление субсидий на выполнение обязательств по реализации мероприятий 2014 года. Постановлением Правительства Иркутской области от 20.04.2015 № 138-пп в подпрограмму «Чистая вода» лишь введено приложение 3 «Объемы финансирования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в 2015 году по принятым обязательствам областного бюджета в 2014 году, но не оплаченным по подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной

программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 -2018 годы».

Фактически кредиторская задолженность за 2014 год оплачена за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Подпрограммы на 2015 год, что не позволило предусмотреть и реализовать новые мероприятия, равно как и профинансировать переходящие мероприятия, как, например, «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы».

В 2015 году субсидия до администрации Рудногорского городского поселения была доведена в полном объеме уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.04.2015 № 652 в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

Министерством с администрацией Рудногорского муниципального образования заключено соглашение от 23.04.2015 № 133 на осуществление в 2015 году совместных действий по реализации мероприятий подпрограммы, а именно на исполнение обязательств, принятых в 2014 году в отношении строительства водозаборных сооружений и водоводов в сумме 4 600,7 тыс. рублей.

Фактическое зачисление бюджетных средств на лицевой счет поселения произведено платежным поручением от 08.05.2015 № 380 в той же сумме. Оплата кредиторской задолженности подрядной организации по муниципальному контракту от 24.03.2008 № 2 произведена 13.05.2015 платежными поручениями № 14700, № 14701, № 14702, № 14703.

В 2015 подрядной организацией ООО «Кемберлит» были выполнены работы на общую сумму 592,6 тыс. рублей, из них: по устройству основания под фундамент на сумму 210,1 тыс. рублей (КС-2 от 02.07.2015), общестроительные работы на сумму 382,5 тыс. рублей (КС-2 от 02.07.2015). Актом о приемке выполненных работ (КС-2 от 23.06.2015), наоборот, были уменьшены затраты по доставке автотранспортом на сумму 583,6 тыс. рублей. В связи с чем, общая сумма выполненных работ за 2015 год составила 9,0 тыс. рублей (592,6 тыс. рублей - 583,6 тыс. рублей).

В рамках экспертного мероприятия не получено информации об оплате подрядчику выполненных работ на сумму 9,0 тыс. рублей.

На **2016 год** ресурсное обеспечение Подпрограммы, как и в прежние годы, с начала года предусмотрено в объеме 78 350,0 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета ресурсное обеспечение увеличено до 109 398,0 тыс. рублей в мае, до **122 655,0 тыс. рублей в ноябре**.

Рудногорскому муниципальному образованию предусмотрено **25 902,0 тыс. рублей** путем включения в Подпрограмму приложения 3 постановлением Правительства Иркутской области от **03.08.2016 № 469-пп**. Как отмечено выше, распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями министерством произведено лишь в августе 2016 года.

Бюджетные назначения до муниципального образования доведены уведомлением от **15.08.2016** в объеме 25 902,0 тыс. рублей. Затем бюджетные назначения уменьшены уведомлением от 22.12.2016 № 4427 до 12 069,0 тыс. рублей.

Фактически субсидия не была предоставлена.

В 2016 году администрацией Нижнеилимского муниципального образования заключено соглашение от 03.06.2016 с ООО «Кемберлит» о расторжении

муниципального контракта от 24.03.2008 № 2 на выполнение работ по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск, Нижнеилимского района, Иркутской области. Окончание строительства. ООО «Кемберлит» представлял конкурсный управляющий Слайковский Д. Г., действующий на основании определения Арбитражного суда Иркутской области от 21.04.2016 № А19-5215/2014.

Как свидетельствуют материалы экспертно-аналитического мероприятия, Рудногорским муниципальным образованием извещение о проведении аукциона по отбору новой подрядной организации опубликовано 02.09.2016. Принимая во внимание, что бюджетные назначения на предоставление субсидии до муниципального образования были доведены 15.08.2016, КСП области не усматривает затягивание сроков проведения аукциона.

Аукцион в силу ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ признан несостоявшимся (протокол от 06.10.2016), поскольку не было подано ни одной заявки.

Рудногорским муниципальным образованием 21.10.2016 объявлен повторный аукцион, по результатам которого заключен муниципальный контракт 06.12.2016 № 0134300006116000011 с ООО «Комфорт ЛТД» на сумму 27 346 128,59 рублей (в том числе за счет средств бюджета Рудногорского МО в 2016 году в сумме 528,6 тыс. рублей; субсидии из областного бюджета в 2016 году – 25 902,0 тыс. рублей; в 2017 году – 915,5 тыс. рублей).

Аукцион был объявлен, исходя из максимальной цены контракта в сумме 28 785,4 тыс. рублей, из них: на 2016 год средства областного бюджета – 25 902,0 тыс. рублей, местного бюджета – 528,6 тыс. рублей; на 2017 год средства областного бюджета – 2 354,8 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что аукцион был объявлен и муниципальный контракт заключен на сумму, большую, чем предусмотрено бюджетных ассигнований, за счет включения в источники финансирования средств областного бюджета на 2017 год в отсутствие к этому оснований. Объемы средств областного бюджета на 2017 год не были доведены до муниципального образования.

Заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта 06.12.2016 года заведомо не могло привести к завершению его строительства в 2016 году и использованию средств бюджетов.

Муниципальным контрактом срок окончания работ предусмотрен до 01 декабря 2017 года. Пунктом 4 муниципального контракта установлено, что приемка выполненных работ в части соответствия их объема и качества требованиям, установленных в контракте, производится Заказчиком ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, акты выполненных работ отсутствовали. План-график выполнения сметных работ муниципальным контрактом не предусмотрен.

Между тем, КСП области полагает, что если бы средства областного бюджета были доведены до муниципального образования ранее, а не в августе 2016 года, работы частично могли быть выполнены.

Из писем Рудногорского муниципального образования в адрес министерства от 14.10.2016 № 714, от 23.11.2016 № 795 следует, что субсидия в 2016 году могла быть освоена только в объеме 5 000,0 тыс. рублей, так как проведение работ по завершению строительства в полном объеме в зимний период технологически невозможно.

В 2016 году, несмотря на то, что бюджетные назначения до Рудногорского городского поселения были доведены в объеме 25 902,0 тыс. рублей уведомлением от 15.08.2016 № 3160, министерством с администрацией Рудногорского муниципального образования соглашение о предоставлении субсидии не было заключено.

Положением № 336-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключенных между министерством и органами местного самоуправления муниципальных образований по формам, установленным правовыми актами министерства. Порядок заключения таких соглашений в Положении № 336-пп не определен.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия министерством представлены проекты соглашений, направленные в электронном виде Рудногорскому городскому поселению (02.08.2016; 15.08.2016). Администрацией Рудногорского городского поселения сообщено, что ею в адрес министерства соглашения направлены нарочным в 2-х экземплярах. Однако подтверждения направления подписанного соглашения в министерство и принятия его министерством, администрацией поселения не представлено.

Анализ материалов экспертно-аналитического мероприятия свидетельствует, что Рудногорскому городскому поселению при предусмотренном **в 2014 году** финансовом обеспечении мероприятия в объеме **37 234,7 тыс. рублей** фактически предоставлено **10 803,9 тыс. рублей** (из них в 2014 году – 6 203,3 тыс. рублей; в 2015 году - 4 600,7 тыс. рублей на компенсацию кредиторской задолженности за 2014 год).

В 2015 году средства областного бюджета на продолжение строительства объекта **не предоставлялись**.

В 2016 году при предусмотренных объемах финансового обеспечения мероприятия **в размере 25 902,0 тыс. рублей** фактически бюджетные средства не предоставлены.

Освоение (оплата) за период реализации мероприятия по данным министерства за счет средств областного и местного бюджета составило 169 355,8 тыс. рублей (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей).

При этом цель на сегодняшний день так и не достигнута – объект не построен.

На 2017 год при внесении в феврале изменений в Государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы» ресурсное обеспечение мероприятия 6.2.4. «Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработка проектно-сметной документации» подпрограммы «Чистая вода», увеличено с 70 513,2 тыс. рублей до 497 644,5 тыс. рублей. При рассмотрении изменений в областной бюджет на 2017 год на мартовской сессии Законодательного Собрания Иркутской области (состоявшейся 15 марта 2017 года) бюджетные ассигнования по КЦСР 6160272430 предусмотрены в объеме 182 497,5 тыс. рублей с увеличением от объемов ресурсного обеспечения, предусмотренных в Подпрограмме, на 111 984,3 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации.

Как свидетельствуют данные экспертизы проекта закона о внесении изменений в областной бюджет, дополнительный объем бюджетных ассигнований сформирован в связи с высокой потребностью, заявленной муниципальными образованиями Иркутской области по результатам проводимого ранее отбора на реализацию первоочередных мероприятий.

Как показало настоящее экспертно-аналитическое мероприятие, а также результаты контрольного мероприятия по оценке использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» (отчет № 03\07 от 31.03.2016), потребность муниципальных образований в софинансировании мероприятий, связанных с объектами водоснабжения, является значительной.

Так, в 2014 году потребность муниципальных образований по результатам проведенного отбора была заявлена на сумму 10 820 000,0 тыс. рублей; в 2015 году на сумму 1 322 200 тыс. рублей; в 2016 году - 2 957 700,0 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2016 год, равно как и на 2017 год, в начале года бюджетные ассигнования на подпрограмму «Чистая вода» были предусмотрены в объеме 78 350,0 тыс. рублей, что было явно недостаточно для решения имеющихся проблем.

Распределение объемов субсидий местным бюджетам на момент завершения настоящего экспертно-аналитического мероприятия на 2017 год не было утверждено. Однако по устному сообщению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области Рудногорскому муниципальному образованию предусмотрена субсидия в объеме 25 902,0 тыс. рублей.

4. Оценка соглашений о передаче полномочий по реализации мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что на 2014-2016 годы администрацией Рудногорского городского поселения решение вопросов местного значения частично передавалось администрации Нижнеилимского района (соглашения от 21.10.2013 № 172 на 2014 год, от 14.11.2014 № 1 на 2015 год; от 24.11.2015 № 1 на 2016 год). В том числе, передавались полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. В рамках переданных полномочий предусматривалось осуществление администрацией Нижнеилимского района функций заказчика по строительству водозаборных сооружений и водоводов в п. Рудногорск.

КСП области отмечает, что передача функций заказчика по строительству объекта администрации Нижнеилимского района сопровождалась нарушениями бюджетного законодательства.

Передача полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, в рамках которых передавались функции заказчика, влекла передачу бюджету Нижнеилимского района средств областного и местного бюджетов в форме субвенций в рамках финансового обеспечения переданных полномочий, в том числе, предусмотренных на осуществление капитальных вложений, в нарушение бюджетного

законодательства. При этом в соглашениях о передаче полномочий такая функция заказчика, как приемка и оплата выполненных работ, не предусматривалась. Вместе с тем, соглашениях предусматривались объемы передаваемых субвенций. Как свидетельствуют материалы экспертного мероприятия, фактически расчеты с подрядчиком в 2014 году осуществлялись администрацией Нижнеилимского района.

Эти нарушения не были выявлены министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области как главным распорядителем средств областного бюджета, несмотря на то, что Рудногорским поселением в министерство были представлены все соглашения о передаче полномочий муниципальному району, из которых были видны объемы передаваемых бюджетных средств, акты выполненных работ и копии платежных поручений.

Между тем, передача отдельных функций заказчика, не могла влечь передачу бюджетных средств, предназначенных для осуществления капитальных вложений, в бюджет муниципального района. Расчеты с подрядчиком должны были производиться за счет средств бюджета Рудногорского муниципального образования.

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В силу статей 142, 142.5 Бюджетного кодекса РФ, из бюджета поселения в бюджет муниципального района могут предоставляться иные межбюджетные трансферты в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Кодекса. Из анализа статьей 139, 306.4 Бюджетного кодекса РФ следует, что средства областного бюджета, предоставленные в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объекта (на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) не подлежат передаче другому бюджету.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена возможность возложения на администрацию муниципального района отдельных функций заказчика – по отбору поставщика (подрядчика).

Так, частью 9 статьи 26 указанного федерального закона предусмотрено, что уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 этой статьи решениями органов местного

самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

В случае заключения между администрациями Рудногорского поселения и Нижнеилимского района соглашения, предусмотренного указанной нормой, средства областного бюджета, предоставленные бюджету Рудногорского поселения на осуществление капитальных вложений, а также средства местного бюджета, на эти же цели в части долевого финансирования строительства объекта, не подлежали передаче в бюджет муниципального района.

Недостатки при передаче полномочий по строительству объекта не способствовали законному и эффективному использованию бюджетных средств на строительство объекта.

Так, например, распоряжением администрации Нижнеилимского района от 19.07.2016 № 387 предусмотрена передача затрат и документации на строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в п. Рудногорск» администрации Рудногорского поселения. Расходы, произведенные администрацией Нижнеилимского муниципального района на строительство объекта, переданы в сумме 138 084 720,14 рублей, в том числе вложения в основные средства на сумму 97 141 210 рублей.

Однако по данным министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области за период реализации мероприятия освоение (оплата) за счет средств областного и местного бюджета составило 169 355,8 тыс. рублей (областной бюджет – 127 226,4 тыс. рублей, местный – 42 129,4 тыс. рублей).

При передаче функций заказчика по строительству объекта не был обеспечен контроль за его сохранностью. Результатом стала утрата части оборудования.

В декабре 2016 года администрация Рудногорского поселения обратилась в ОМВД России по Нижнеилимскому району с заявлением о разукрупнении трансформаторной подстанции нового водозабора на сумму 402 514,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года в соглашение о передаче полномочий по решению вопросов местного значения несколько раз вносились изменения, которыми корректировался объем передаваемых полномочий.

В окончательной редакции соглашение о передаче решений вопросов местного значения (от 12.12.2016) содержит положения о передаче администрации Нижнеилимского района части функций заказчика по осуществлению строительного контроля за строительством, утверждению перечня лиц, которые уполномочены осуществлять строительный контроль, что не согласуется с требованиями Градостроительного кодекса РФ (ст. 53), Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

5. Анализ организации и осуществления министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области контроля за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидии и ее целевым использованием

В 2014 году в июне и сентябре министерством (министр Носков И.Н.) рассматривался вопрос о продолжении строительства водозаборного сооружения и водоводов в п. Рудногорск, при этом вопросы финансирования не поднимались.

Перед администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района ставилась задача по безусловному завершению работ и вводу объекта в эксплуатацию в 2014 году, без учета позднего доведения бюджетных назначений и невозможности выполнения работ в зимний период.

Для получения субсидии в 2014 году Рудногорским муниципальным образованием в министерство представлены акты выполненных работ на сумму 11 564,0 тыс. рублей. В 2015 году в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий Рудногорским городским поселением в адрес министерства был представлен отчет о реализации мероприятий и использовании средств областного бюджета в 2014 году, из которого следовало, что фактически расходование субсидии из областного бюджета осуществлено в объеме 6 203,3 тыс. рублей, за счет местного бюджета произведены расходы на сумму 760,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 4 600,7 тыс. рублей.

Как отмечено выше, министерством не дана оценка соблюдению условий долевого финансирования за счет средств местного бюджета в части расходования средств местного бюджета в объеме 39,8 тыс. рублей, которые перечислены финансовым управлением Нижнеилимского муниципального района в адрес ООО «Кемберлит» в порядке возмещения затрат за пользование лесов по договору аренды.

Положением № 336-пп, принятым в июне 2016 года, определено, что министерство ежегодно проводит оценку эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий в соответствии с порядком, установленным правовым актом министерства, который на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не принят.

Отчет о проведении оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий (далее - отчет) формируется министерством и направляется в министерство экономического развития Иркутской области в срок до 30 марта года, следующего за годом предоставления субсидий. Отчет подлежит размещению на официальном сайте министерства в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидий.

Основные выводы:

1. Мероприятия по окончанию строительства объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в пос. Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области» общей сметной стоимостью **162 198,00 тыс. рублей** продолжаются с 2008 года.

2. С 2014 года строительство объекта предусмотрено в рамках подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы с уточненной остаточной сметной стоимостью **37 994,6 тыс. рублей**.

3. В 2014 году распределение субсидий муниципальным образованиям для реализации мероприятий по строительству объектов водоснабжения, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области произведено в июле, бюджетные ассигнования доведены до муниципальных образований в августе, соглашения о предоставлении субсидий заключены в сентябре – октябре, в том числе с Рудногорским городским поселением – в октябре.

Несмотря на то, что КСП области было обращено внимание министерства на недостатки в части позднего распределения субсидий (по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (отчет №03\07 от 31.03.2016), в 2016 году отбор муниципальных образований для предоставления субсидий осуществлен только в июне, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждено в августе, тогда же бюджетные ассигнования доведены до муниципальных образований. До Рудногорского муниципального образования бюджетные ассигнования доведены 15.08.2016, соглашение о предоставлении субсидии не было заключено.

4. Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что Рудногорскому городскому поселению при предусмотренном в **2014 году** финансовом обеспечении мероприятия в объеме **37 234,7 тыс. рублей** фактически предоставлено **10 803,9 тыс. рублей** (из них в 2014 году – 6 203,3 тыс. рублей; в 2015 году - 4 600,7 тыс. рублей на компенсацию кредиторской задолженности за 2014 год).

В 2015 году средства областного бюджета на продолжение строительства объекта не предоставлялись.

В 2016 году при предусмотренных объемах финансового обеспечения мероприятия в размере 25 902,0 тыс. рублей фактически бюджетные средства не предоставлены.

5. Одной из причин не освоения бюджетных средств в 2014 году стало их позднее распределение и доведение до муниципального образования. По сообщению администрации Нижнеилимского района, подрядная организация ООО «Кемберлит» возобновила работы на объекте с августа. Был выполнен объем работ, возможный к выполнению с учетом отрицательных температур в октябре – декабре. Администрациями Рудногорского муниципального образования и Нижнеилимского района в целях обеспечения завершения строительства не были приняты достаточные меры к своевременному получению финансирования из областного бюджета.

6. В 2016 году проведение аукциона по выбору новой подрядной организации (в связи с возбуждением в отношении ООО «Кемберлит» процедуры банкротства и расторжением по этой причине контракта) стало возможным только после доведения бюджетных назначений (15.08.2016).

Объявление аукциона 02.09.2016 и повторного аукциона 21.10.2016 не свидетельствует о затягивании процедур Рудногорским муниципальным образованием. Даже в случае завершения первого аукциона заключением контракта (в октябре), подрядчик не смог бы выполнить весь объем работ для окончания строительства объекта. Как сообщала администрация Рудногорского муниципального образования в адрес министерства от 14.10.2016 и 23.11.2016 проведение работ по завершению строительства в полном объеме в зимний период технологически невозможно, субсидия в 2016 году могла быть освоена только в объеме 5 000,0 тыс. рублей.

7. Заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта 06.12.2016 года заведомо не могло привести к завершению его строительства в 2016 году и использованию средств бюджетов.

8. Материалы экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют, что причинами невыполнения мероприятия «Окончание строительства объекта «Нижеилимский район, п.г.т. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы» стали как недостатки в деятельности министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области, являющегося ответственным исполнителем подпрограммы и главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода», так и недостаточная ответственность администраций муниципальных образований.

9. Несоблюдение бюджетного законодательства при передаче полномочий по решению вопросов местного значения Рудногорским муниципальным образованием Нижеилимскому муниципальному району не стало предметом внимания со стороны министерства, как главного распорядителя бюджетных средств, в полномочия которого, согласно статье 158 Бюджетного кодекса РФ входит обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

10. Администрациями Рудногорского городского поселения и Нижеилимского муниципального района не обеспечена сохранность объекта, что привело к утрате части оборудования.

Рекомендации:

Контрольно-счетная палата Иркутской области с учетом итогов экспертно-аналитического мероприятия рекомендует министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в тесном взаимодействии с администрацией Рудногорского муниципального образования принять исчерпывающие меры к обеспечению в 2017 году завершения строительства водозаборного сооружения и водоводов в поселке Рудногорск Нижеилимского района и вводу его в эксплуатацию; в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств усилить контроль за реализацией муниципальным образованием этого мероприятия, соблюдением им условий и целей предоставления и расходования субсидии из областного бюджета.

О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области до 1 мая 2017 года.

Аудитор КСП
Иркутской области

Л.Н.Мулярова