



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2016 год

07.12.2016

№ 01/59 -э

*Рассмотрено на коллегии КСП области 07.12.2016
утверждено распоряжением председателя КСП области
от 07.12.2016 № 159 - р*

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая часть	2
1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы.....	4
Выводы:.....	6
2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы	6
Выводы:.....	7
3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы	7
Выводы:.....	9
4. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.....	10
Выводы:.....	14
5. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы	15
Выводы:.....	17
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.....	17
Выводы:.....	25
7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы	26
Выводы:.....	29
8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы.....	29
Выводы:.....	34
9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы.....	34
Выводы:.....	38
10. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	39
Выводы:.....	42
11. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы	42
Выводы:.....	46
12. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»	47
Выводы:.....	49
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»	50
Выводы:.....	56
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»	57
Выводы:.....	61
15. Государственная программа «Социальная поддержка населения»	61
на 2014-2018 годы»	61
Выводы:.....	64
16. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	65
Выводы:.....	70
Основные выводы:	71
Предложения и рекомендации.....	73

Общая часть

Настоящее заключение подготовлено КСП области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертно-аналитическое мероприятие по финансово-экономической экспертизе проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, осуществлено КСП области в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации» (далее – постановление Правительства № 282-пп).

Исходя из положений пункта 22 постановления Правительства № 282-пп, предложения о внесении изменений в государственную программу, в случае внесения изменений в государственную программу в рамках подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, в срок не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии, направляются в Контрольно-счетную палату Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области.

Заседание Бюджетной комиссии назначено на 08.12.2016, соответственно, предложения должны поступить 02.12.2016 (т.е. не позднее 05.12.2016).

Из 17 государственных программ, утвержденных в Иркутской области, поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в 16 государственных программ. Предложения о внесении изменений в 14 государственных программ поступили в КСП области 02.12.2016 (письмо от 02.12.2016 №02-09-5120/16), т.е. с соблюдением сроков, установленных п.22 постановления Правительства № 282-пп.

Две государственные программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», поступили в КСП области **06.12.2016, т.е. с нарушением установленного срока.**

В нарушение пункта 18 постановления Правительства № 282-пп, по состоянию на 02.12.2016 проект изменений в ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы не размещен на официальном сайте ответственного исполнителя госпрограммы – министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

В государственную программу «Молодежная политика» на 2014-2020 годы изменения не вносятся, проект изменений не представлен.

Предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы (далее – Государственная программа, ГП, Программа, госпрограмма) отражают изменения объемов финансирования и целевых показателей и состоят из пояснительных записок с приложением сравнительных таблиц

изменений, вносимых в ресурсное обеспечение государственных программ с указанием отклонений и сравнительных таблиц изменений по целевым показателям (по показателям текущего года в действующей редакции и предлагаемых изменений). Проекты постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы получены КСП области с официальных сайтов ответственных исполнителей государственных программ.

КСП области в рамках экспертизы осуществлялась оценка состава задач, решаемых ГП, подпрограммами и ведомственными целевыми программами (ВЦП) их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.

Проведена оценка обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП, подпрограмм и ВЦП и оценка влияния изменения объемов бюджетных ассигнований на количественный состав данных целевых показателей (индикаторов). Проанализированы возможные риски реализации государственных программ.

Анализ изменений объема финансирования мероприятий государственных программ в 2016 году проведен в сравнении с действующими на момент проведения экспертизы показателями финансирования государственных программ на 2016 год. При проведении экспертизы использованы документы, представленные ответственными исполнителями, исполнителями и участниками соответствующих госпрограмм.

№ п/п	Ответственный исполнитель программы	Наименование ГП	Действующая редакция ГП 2016 (РО)	Предлагаемые изменения ГП 2016	разница, тыс. руб.	%	Справочно, 2016 (прогноз, за счет всех источников)
				проект)			
1	Министерство труда и занятости	«Труд и занятость»	1 412 274,5	1 369 281,0	-42 993,5	-3,0	1 589 326,1
2	Аппарат Губернатора ИО и Правительства	«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов ИО»	50 952,3	47 698,8	-3 253,5	-6,4	47 698,8
3	Министерство по молодежной политике	«Молодежная политика»	106 308,8	106 308,8	0,0	0,0	120 708,8
4	Министерство финансов	«Управление государственными финансами ИО»	6 841 876,6	7 948 762,5	1 106 885,9	16,2	8 238 319,9
5	Министерство экономического развития	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 718 854,5	3 704 961,1	-13 893,4	-0,4	3 707 787,3
6	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	«Развитие физической культуры и спорта»	456 452,0	479 771,0	23 319,0	5,1	495 106,5
7	Министерство имущественных отношений	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»	1 026 221,4	2 534 991,8	1 508 770,4	147,0	2 534 991,8
8	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Развитие дорожного хозяйства»	10 025 610,3	10 377 309,9	351 699,6	3,5	10 519 265,9

9	Министерство строительства, дорожного хозяйства	«Доступное жилье»	3 135 410,7	3 127 565,9	-7 844,8	-0,3	5 642 968,3
10	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие транспортного комплекса ИО»	1 012 958,4	1 012 958,4	0,0	0,0	1 012 970,4
11	Министерство природных ресурсов и экологии	«Охрана окружающей среды»	1 810 659,7	1 848 171,0	37 511,3	2,1	5 967 096,6
12	Министерство культуры и архивов	«Развитие культуры»	1 359 121,1	1 377 614,5	18 493,4	1,4	1 394 428,6
13	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО»	4 881 126,2	5 574 749,4	693 623,2	14,2	7 176 909,2
14	Министерство образования	«Развитие образования»	34 129 271,1	35 341 396,1	1 212 125,0	3,6	35 555 280,4
15	Министерство здравоохранения	«Развитие здравоохранения»	25 274 799,0	25 513 356,1	238 557,1	0,9	41 071 938,4
16	Министерство социального развития, опеки и попечительства	«Социальная поддержка населения»	21 441 018,5	21 225 254,9	-215 763,6	-1,0	21 225 254,9
17	Министерство сельского хозяйства	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 114 934,1	4 192 336,8	77 402,7	1,9	9 360 251,0
	ВСЕГО	Х	120 797 849,2	125 782 488,0	4 984 638,8	4,1	155 660 302,9

Как видно из представленной таблицы, ресурсное обеспечение государственных программ увеличено в среднем на 4,1 % по сравнению с действующей редакцией государственных программ 2016 года. Из них максимально увеличено ресурсное обеспечение по ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 147 % (в 1,5 раза), «Управление государственными финансами ИО» на 16 %, по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства ИО» на 14,2 %. Изменения в части увеличения (уменьшения) не вносились в ГП «Молодежная политика», ГП «Развитие транспортного комплекса ИО».

Анализ изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области, показал следующее.

1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Проектом общий объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год предлагается уменьшить на 42 933,5 тыс. рублей (на 3%) за счет средств федерального бюджета и утвердить в размере 1 369 281 тыс. рублей.

Изменение финансирования предусмотрено по 2 из 4 подпрограмм госпрограммы:

– уменьшение на 46 188,9 тыс. рублей по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

– увеличение на 3 195,4 тыс. рублей по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Изменение объемов финансирования по подпрограммам (тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Бюджет	Действ. ред. ГП от 27.09.2016	Проект	Откл-е	
				(+/-)	%
ГП «Труд и занятость»	Всего	1 412 274,5	1 369 281,0	-42 933,5	-3,0
	ОБ	570 286,1	570 286,1	0,0	0,0
	ФБ	841 988,4	798 994,9	-42 993,50	-5,1
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	Всего	30 832,4	30 832,4	0,0	0,0
	ОБ	30 832,4	30 832,4	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	Всего	1 286 839,4	1 240 650,5	-46 188,9	-3,6
	ОБ	448 042,3	448 042,3	0,0	0,0
	ФБ	838 797,1	792 608,2	-46 188,9	-5,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	Всего	90 539,9	90 539,9	0,0	0,0
	ОБ	90 539,9	90 539,9	0,0	0,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	Всего	4 062,8	7 258,2	+3 195,4	78,7
	ОБ	871,5	871,5	0,0	0
	ФБ	3 191,3	6 386,7	+3 195,4	+100

В частности, в результате внесения Федеральным законом 22.11.2016 № 397-ФЗ изменений в федеральный бюджет 2016 года, на 46 188,9 тыс. рублей сокращается объем субвенций, предоставляемых Иркутской области на социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в рамках реализации ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

В связи с сокращением финансирования пропорционально сокращен целевой показатель «численность безработных граждан, которым назначены социальные выплаты» с 62 400 чел. до 59 010 чел.

Также по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.10.2016 № 2133-р за счет средств федерального бюджета увеличивается финансирование мероприятий:

– по предоставлению частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства РФ - на 3 107,8 тыс. рублей;

– по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки участникам госпрограммы и членам их семей (адресная материальная помощь, детские пособия, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженникам тыла) на 87,6 тыс. рублей.

Целевые показатели с учетом увеличения финансирования не корректировались, поскольку были установлены с учетом прогнозного поступления федеральных средств.

Уменьшение финансирования предусмотрено в рамках исполнения полномочий министерства труда и занятости Иркутской области на 43 081,1 тыс. рублей, увеличение на 87,6 тыс. рублей - в рамках исполнения полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В целом по госпрограмме по итогам исполнения 10 месяцев 2016 года за счет средств областного бюджета прослеживается достаточно высокий процент освоения бюджетных средств.

В частности, согласно отчету об исполнении мероприятий госпрограммы на 01.11.2016 исполнение составило 1 110 707,4 тыс. рублей или 78,6 %, в том числе:

– по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» - 25 276,1 или 82 %;

– по подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» - 1 008 037,4 тыс. рублей или 78,3 %;

– по подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» - 74 597,8 тыс. рублей или 82,4 %;

– по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» - 2 796,1 тыс. рублей или 68,8 %. Невысокий показатель исполнения сложился по предоставлению частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства РФ за счет использования средств федерального бюджета.

Выводы:

1. Общий объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год предлагается уменьшить на 42 933,5 тыс. рублей и утвердить в размере 1 369 281 тыс. рублей. Корректировка финансирования госпрограммы вызвана изменениями федерального законодательства и предусматривается в рамках средств, предоставляемых из федерального бюджета.

2. Изменение финансирования привело к пропорциональному изменению установленных целевых показателей. Предложенные Проектом постановления изменения в госпрограмму соответствуют положениям действующего законодательства.

2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы в сравнении с действующей редакцией госпрограммы от 05.10.2016, соответствующей показателям Закона об областном бюджете на 2016 год, предлагается сократить на 3 253,5 тыс. рублей или 6,4 % (с 50 952,3 тыс. рублей до 47 698,8 тыс. рублей) исключительно за счет средств областного бюджета.

Изменение ресурсного обеспечения 2016 года (тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджет	Действ. ред. ГП от 05.10.2016	Проект	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области»	Всего	50 952,3	47 698,8	-3 253,5	-6,4
	ОБ	47 920,0	44 666,5	-3 253,5	-6,8
	ФБ	3 032,3	3 032,3	0,0	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	Всего	48 338,0	45 084,5	-3 253,5	-6,7
	ОБ	45 305,7	42 052,2	-3 253,5	-7,2
	ФБ	3 032,3	3 032,3	0,0	0,0
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	Всего	2 614,3	2 614,3	0,0	0,0
	ОБ	2 614,3	2 614,3	0,0	0,0

Сокращение финансирования предусмотрено по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», в связи со сложившейся экономией по результатам проведенного аукциона на строительство культурно - просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района (далее – Центр). Указанные средства областного бюджета направлены на оплату аванса по строительству школы в с. Тутура Жигаловского района в рамках госпрограммы

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Необходимо отметить, что, начиная с мая 2016 года, КСП области при проведении экспертиз областного бюджета и госпрограммы указывало на наличие по данному мероприятию «резерва» бюджетных ассигнований, о наличии экономии по заключенному муниципальному контракту было известно с 15.09.2016 (дата заключения контракта). Кроме того, нарушен срок выполнения работ по строительству Центра (до 28.10.2016) - по состоянию на 01.11.2016 оплата по заключенному контракту не произведена. Несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства Центра свидетельствует о наличии риска неосвоения средств бюджета по мероприятию в 2016 году.

Изменение ресурсного обеспечения по госпрограмме не требует внесения изменений в установленные целевые показатели. Необходимо отметить, что исполнение госпрограммы по состоянию на 01.11.2016 остается низким и составляет 13,6 % (факт – 6 914,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета - 12,1 %, за счет федеральных средств – 41,5 %, в связи с чем, имеются риски неосвоения в 2016 году в полном объеме бюджетных средств, предусмотренных госпрограммой.

В частности, по итогам трех кварталов 2016 года полностью не освоены бюджетные средства на реализацию мероприятий по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области (120,0 тыс. рублей), по сохранению языкового многообразия народов Иркутской области (1 362,2 тыс. рублей), по реализации информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации (345,0 тыс. рублей), по мероприятиям, направленным на активизацию деятельности общественных и национально-культурных объединений и реализации инициатив по сохранению национальной самобытности (1 788,0 тыс. рублей), по мероприятиям по межнациональной терпимости среди граждан, содействию национально-культурному развитию народов (860,0 тыс. рублей).

Выводы:

1. Финансирование госпрограммы предлагается сократить на 3 253,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в связи со сложившейся экономией по результатам проведенного аукциона на строительство культурно - просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района.

В течение 2016 года КСП области указывало на наличие по данному мероприятию «резерва» бюджетных ассигнований, о наличии экономии по заключенному муниципальному контракту было известно с 15.09.2016.

2. Изменение ресурсного обеспечения не требует внесения изменений в целевые показатели госпрограммы.

3. Несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района, а также не проведение по итогам 3 кварталов текущего года отдельных мероприятий госпрограммы (всего использование средств по госпрограмме на 01.11.2016 – 13,6 %) свидетельствует о наличии высоких рисков не освоения в полном объеме средств бюджета, предусмотренных в 2016 году на мероприятия госпрограммы.

3. Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы

ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 517-

пп. ГП состоит из пяти подпрограмм. С момента реализации изменения в нее вносились девять раз. КСП области отмечает, что на экспертизу госпрограмм предоставлялись предложения по внесению изменений госпрограммы, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2016 № 626-пп.

Действующая редакция ГП утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 743-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, без прохождения экспертизы в КСП области.

Ресурсное обеспечение ГП (в действующей редакции) по 2016 году составляет 7 131 434,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 6 785 146,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 56 730,0 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов – 289 557,4 тыс. рублей. Предлагаемые изменения увеличивают ресурсное обеспечение по 2016 году на сумму 1 106 885,9 тыс. рублей и составят 8 238 319,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 7 892 032,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 56 730,0 тыс. рублей. В целом, увеличение по госпрограмме по 2016 году за счет средств областного бюджета составляет 1 106 885,9 тыс. рублей, на 16,3 %.

Настоящие изменения внесены в две подпрограммы: «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 – 2020 годы, «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 – 2020 годы. В целом, предложения по корректировке подпрограмм приведены в таблице:

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, (подпрограммы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Источники финансирования	Расходы 2016 год (тыс. руб.)		
			действующая редакция программы	с учетом предложений	отклонение (от действующей редакции программы)
1	2	4	5	6	7 (6-5)
1	Управление государственными финансами Иркутской области 2015 - 2020 годы	всего	6 841 876,6	7 948 762,5	+1 106 885,9
		областной бюджет (ОБ)	6 785 146,6	7 892 032,5	+1 106 885,9
		Федеральный бюджет (ФБ)	56 730,0	56 730,0	0,0
1.1.	Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы	всего	1 620 123,2	1 229 797,6	-390 325,6
		ОБ	1 620 123,2	1 229 797,6	-390 325,6
1.1.1	Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий»	всего	289 885,3	239 885,3	-50 000,0
		ОБ	289 885,3	239 885,3	-50 000,0
1.1.2	Основное мероприятие «Управление государственным долгом Иркутской области»	всего	1 230 237,9	889 912,3	-340 325,6
		ОБ	1 230 237,9	889 912,3	-340 325,6
1.3.	Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	всего	4 817 488,5	6 314 700,0	+1 497 211,5
		ОБ	4 760 758,5	6 257 970,0	+1 497 211,5
		ФБ	56 730,0	56 730,0	0,0

	области» на 2015 - 2020 годы				
1.3.1	Основное мероприятие «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	всего	4 760 758,5	6 257 970,0	+1 497 211,5
		ОБ	4 760 758,5	6 257 970,0	+1 497 211,5

Как отмечено в пояснениях, изменения по подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 – 2020 годы связаны с уменьшением расходов на 340 325,6 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Управление государственным долгом Иркутской области», в связи со сложившейся экономией, в результате улучшения ситуации с наполняемостью доходной части областного бюджета;

уменьшением расходов на 50 000,0 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий», в связи со сложившейся экономией (исполнение исковых требований к казне Иркутской области).

наименование	план	факт на 01.11.2016	% исполнения
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов	78 664,00	7 299,70	9,2
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним	1 218 775,3	760 047,9	62,4

Изменения по подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 – 2020 годы связаны с увеличением дополнительного объема расходов по основному мероприятию «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на сумму 1 497 211,5 тыс. рублей, или 31,4%. В пояснительной записке к предложениям по внесению изменений в госпрограмму не указано, по какому виду межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Иркутской области предлагается увеличение объема.

Полагаем, что увеличение объема межбюджетных трансфертов позволит снизить напряженность при исполнении местных бюджетов.

Так, по данным справочной таблице к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503387), просроченная кредиторская задолженность по местным бюджетам на 01.11.2016 составляет 989 789,5 тыс. рублей, в том числе по бюджетам городских округов - 275 282,6 тыс. рублей, муниципальных районов – 532 456,3 тыс. рублей, городских поселений – 79 178,9 тыс. рублей, сельских поселений – 100 830,3 тыс. рублей. В составе общей просроченной кредиторской задолженности на оплату коммунальных услуг необходимо 201 952,0 тыс. рублей, в том числе по бюджетам городских округов - 19 392,3 тыс. рублей, муниципальных районов – 154 390,8 тыс. рублей, городских поселений – 11 500,5 тыс. рублей, сельских поселений – 16 668,6 тыс. рублей.

Выводы:

1. В целом, анализ текстовой части Проекта и приложений государственной программы свидетельствует, что параметры Проекта программы взаимосвязаны между собой, данные приложений соответствуют основному тексту проекта постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в государственную программу

Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы».

2. В соответствии с п. 22 Постановления № 282-пп разработчиком проекта постановления о внесении изменений в государственные программы должна быть представлена сопоставительная таблица, отражающая вносимые изменения, а также пояснительная записка к соответствующим предложениям. Пояснительная записка содержит, в основном, перечень предлагаемых изменений, без обоснования соответствующих предложений, что затрудняет проведение экспертизы.

3. Действующая редакция Государственной программы утверждена Постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 743-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, без прохождения экспертизы в КСП области.

4. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 года утверждена постановлением Правительства от 23.10.2014 № 518-пп. Изменения в ГП внесены постановлением правительства области от 28.10.2016 № 624-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области».

Корректировка целевых показателей производится на уровне государственной программы. Так значение целевого показателя «Количество туристов, посетивших Иркутскую область: иностранные туристы и внутренний туристический поток» увеличены на 1 422,9 тыс. человек, в связи с планируемым увеличением туристического потока в Иркутскую область.

Далее заменен целевой показатель «Рейтинг Иркутской области по инвестиционному риску» на целевой показатель «Объем инвестиций в основной капитал на Душу населения» в связи с тем, что показатель носит субъективный характер. Так же уточнено значение целевого показателя «Доля продукции обрабатывающих производств в валовом региональном продукте» на 2016 год и составило 12,7% на основе утвержденного прогноза социально-экономического развития области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

По ГП увеличены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 1 327,0 тыс. рублей связи с необходимостью уточнения кода целевой статьи расходов в части выплаты ГАУ «МФЦ» субсидии на иные цели, связанной с компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска в пределах территории РФ и обратно лицам, работающим в бюджетных и автономных учреждениях Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях.

В подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» по ведомственной целевой программе «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 3 904,7 тыс. рублей, которые не были использованы в

связи с переносом торгово - экономической миссии представителей деловых кругов Иркутской области в Республику Вьетнам на 2017 год, в Республику Беларусь в декабре 2016 года. Данные средства перераспределены на подпрограмму «Снижение административных барьеров, оптимизация и государственных и муниципальных услуг».

По подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» в связи с экономией при заключении государственных контрактов, договоров и соглашений и необходимостью перераспределения средств на подпрограмму «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- уменьшены на 12 785,0 тыс. рублей бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Финансовые мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства»;

- уменьшены на 9 826,0 тыс. рублей бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области»;

- уменьшены на 0,1 тыс. рублей средства федерального бюджета по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП».

По подпрограмме «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области » увеличен объём бюджетных ассигнований на 4 034,2 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 181,8 тыс. рублей по основному мероприятию «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» с целью оплаты услуг по подготовке статьи и рекламного макета о туристско-рекреационном потенциале Иркутской области.

- в сумме 3 852,4 тыс. рублей по основному мероприятию «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории» с целью оплаты выполненных проектно-изыскательских работ на территории муниципального образования «Слюдянский район».

По подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» предусмотрены изменения:

- увеличены бюджетные ассигнования на 180 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области».

По подпрограмме «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»:

- увеличены бюджетные ассигнования на 2 635,2 тыс. рублей за счет средств ОБ в целях обеспечения содержания аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, по основному мероприятию «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области».

- уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на

4 612,5 тыс. рублей, по основному мероприятию «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», в связи со сложившейся экономией.

- уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств ОБ на 370,4 тыс. рублей, по основному мероприятию «Обеспечение деятельности представительства Иркутской области» в связи со сложившейся экономией.

- увеличены бюджетные ассигнования на 13 488,3 тыс. рублей, за счет средств ОБ по основному мероприятию «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» с целью развития материально-технической базы, приобретения программных продуктов и обеспечения государственного задания.

По подпрограмме «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» увеличены бюджетные ассигнования на 5 224,4 тыс. рублей, по основному мероприятию «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» с целью обеспечения печати и транспортировки выпусков общественно-политической газеты «Областная».

По подпрограмме «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» перераспределены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета:

- с основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в связи с экономией на основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 74,3 тыс. рублей (организация работ по устранению протекания кровли административного здания: - г. Иркутск, ул. Мухиной д. 2а);

- на основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций форме капитальных вложений в объекты недвижимости, принадлежащие управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 299,8 тыс. рублей (дополнительные работы при реконструкции Мемориального комплекса «Вечный огонь»).

На основании вышеизложенного потребуется дополнительно ввести новый целевой показатель на уровень основного мероприятия «Количество объектов по которым разработана проектно-сметная документация» со значением на 2016 год - 1 ед.

По подпрограмме «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 205,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета по основному мероприятию «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» в части единой субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет ресурсного обеспечения основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Дети Приангарья» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы.

По подпрограмме «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» увеличены бюджетные ассигнования на 7 133,6 тыс. рублей, за счет средств ОБ по основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры».

В связи с необходимостью дополнительного финансирования на обеспечение деятельности министерства и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (в том числе для устранения дефектов, выявленных на корпусах ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», в сумме 3 890,0 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований мероприятия в области градостроительной деятельности на 375,0 тыс. рублей по подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» и на 6 758,6 тыс. рублей по государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы.

По подпрограмме «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» уменьшены бюджетные ассигнования на 7,0 тыс. рублей, за счет средств ОБ по ведомственной целевой программе «Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области» на 2016 - 2018 годы, в связи с экономией денежных средств на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь. Данные средства перераспределены на подпрограмму «Развитие мировой юстиции Иркутской области».

По подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»:

- увеличены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 24 732,0 тыс. рублей, по основному мероприятию «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям» на предоставление субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» за счет перераспределения внутри подпрограммы и экономии при заключении государственных контрактов, договоров и соглашений в рамках подпрограмм «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области», «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области».

- уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 3 000,0 тыс. рублей, в связи с перераспределением на подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области».

- уменьшены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» на 264,6 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией и перераспределением на основное мероприятие «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям».

По подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» уменьшены бюджетные

ассигнования на 375,0 тыс. рублей, по основному мероприятию «Обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе» в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение муниципального контракта.

По подпрограмме «Развитие мировой юстиции Иркутской области»:

- уменьшены бюджетные ассигнования на 12,3 тыс. рублей, за счет средств ОБ в связи применением пониженного тарифа взносов в государственные внебюджетные фонды, по основному мероприятию «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

- увеличены бюджетные ассигнования на 19,3 тыс. рублей, за счет средств ОБ в связи с уплатой налога на имущество организации по основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

Выводы:

1. По подпрограмме «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» с учетом предложений произойдет увеличение бюджетных ассигнований на 205,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по основному мероприятию «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» в части единой субвенции за счет ресурсного обеспечения основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Дети Приангарья» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы.

2. По подпрограмме «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» перераспределены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета:

- с основного мероприятия «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в связи с экономией на основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 74,3 тыс. рублей (организация работ по устранению протекания кровли административного здания: - г. Иркутск, ул. Мухиной д. 2а).

- на основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций форме капитальных вложений в объекты недвижимости, принадлежащие управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 299,8 тыс. рублей (дополнительные работы при реконструкции Мемориального комплекса «Вечный огонь»).

На основании вышеизложенного министерству экономического развития области потребуется дополнительно ввести новый целевой показатель на уровень основного мероприятия «Количество объектов, по которым разработана проектно-сметная документация» со значением на 2016 год - 1 ед.

5. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы

ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп. В связи с подготовкой проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» изменения ГП «Развитие физической культуры и спорта» вносились пять раз (от 15.03.2016 № 128-пп, 14.04.2015 № 221-пп, 19.04.2016 № 244-пп, 30.05.2016 № 321-пп, 03.10.2016 № 643-пп).

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт области), участником госпрограммы - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее - Минстрой области).

Изменение объемов ресурсного обеспечения на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» в 2016 году в разрезе участников, представлено в таблице (тыс. рублей):

Наименование госпрограммы, подпрограммы	Участники госпрограммы	Источники финансирования	Действующая редакция	Изменения	Проект
ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	Всего, в том числе	Всего	456 452,0	23 319,0	479 771,0
		ОБ	436 741,4	23 319,0	460 060,4
		ФБ	19 710,6	0,0	19 710,6
	Минспорт	Всего	290 774,9	2 790,4	293 565,3
		ОБ	271 064,3	2 790,4	273 854,7
		ФБ	19 710,0	0,6	19 710,6
	Минстрой	Всего	165 677,1	20 528,6	186 205,7
		ОБ	165 677,1	20 528,6	186 205,7
		ФБ	0,0	0,0	0,0

Общий объем ресурсного обеспечения на 2016 год предусмотрен проектом в сумме 479 771,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 19 710,6 тыс. рублей, областного бюджета – 460 060,4 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств местного бюджета предусмотрено 15 335,5 тыс. рублей.

Проектом постановления в целом по госпрограмме на 2016 год предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 23 319,0 тыс. рублей, в том числе по участникам госпрограммы:

- Минспорт области – 2 790,4 тыс. рублей;

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2016 год ресурсное обеспечение увеличено на сумму 1 669,2 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения расходов:

- с ГП «Развитие образования» в связи с экономией по государственным контрактам на обучение в сумме 136,5 тыс. рублей;

- с мероприятия «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» в связи с уточнением количества лиц, претендующих на получение данной выплаты – 26,8 тыс. рублей.

Увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях в сумме 622,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы в

полном объеме по подведомственным учреждениям за 2016 год в сумме 1 047,2 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2016 год за счет дополнительных средств областного бюджета ресурсное обеспечение увеличено на сумму 1 148,0 тыс. рублей на командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2020 годы».

Ресурсное обеспечение на мероприятие «Командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования использованы в полном объеме. Вместе с этим имеется потребность по обеспечению участия спортивных сборных команд Иркутской области в спортивных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и по подготовке к этим соревнованиям. На основании заявок от региональных спортивных федераций Минспорта Иркутской области планирует использовать дополнительные средства в сумме 1 148 тысяч рублей на участие сборных команд Иркутской области в следующих мероприятиях:

- тренировочное мероприятие членов сборной команды Иркутской области в составе сборной команды России по хоккею с мячом среди девушек - 189,0 тыс. рублей;

- чемпионат Сибирского федерального округа по боксу - 86,9 тыс. рублей;

- Всероссийские соревнования по боксу, отборочный этап для формирования сборной команды России – 186,8 тыс. рублей

- Всероссийские соревнования среди юношей и девушек до 18 лет по дзюдо – 248,4 тыс. рублей;

- тренировочное мероприятие по подготовке к первенству России по конькобежному спорту – 121,5 тыс. рублей;

- Всероссийские соревнования, I этап Спартакиады учащихся России по стрельбе из лука – 170,0 тыс. рублей;

- Всероссийские соревнования, I этап Спартакиады учащихся России по санному спорту – 34,0 тыс. рублей;

- первенство России и всероссийские соревнования, чемпионат России, Кубок России по велоспорту-шоссе – 111,4 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2016 год увеличено ресурсное обеспечение на 20 528,6 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2015-2020 годы.

По объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52 а» ресурсное обеспечение увеличено на 17 793,5 тыс. рублей и составит – 27 793,5 тыс. рублей (для оплаты фактически выполненных строительно-монтажных работ).

Период строительства		Реквизиты государственной экспертизы (плановый срок получения)	Источники финансирования	Сметная стоимость (в текущих ценах), тыс. руб.*	проект			
начало	Окончание (ввод в эксплуатацию)				2015 год	2016 год	2017 год	отк. от смет. стоимости
2015	2017	от 21.11.2013 № Дс-0441-0441/03.13	Всего	62 700,0	0,0	29 256,3	34 240,4	796,7
			ОБ	59 565,0	0,0	27 793,5	32 528,4	756,9
			ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			МБ	3 135,0	0,0	1 462,8	1 712,0	39,8
			ИИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Анализ показателей по объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52 а» показал, что ресурсное обеспечение на 2016 год завышено на 796,7 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета на 756,9 тыс. рублей, местного бюджета – 39,8 тыс. рублей. По пояснениям Минстроя области ресурсное обеспечение на капитальное строительство объекта будет скорректировано по результатам выполненных работ в 2017 году.

Так же, проектом предусмотрено ресурсное обеспечение на начало строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Тыреть-1ая, мкр. Солерудник, 13 Заларинского района в сумме 23 874,6 тыс. рублей. Сметная стоимость объекта составила 83 870,5 тыс. рублей, при этом ресурсное обеспечение на 2017 год (год ввода в эксплуатацию объекта) не предусмотрено.

Таким образом, по объектам капитального строительства источником финансирования являются средства областного бюджета в сумме 41 668,1 тыс. рублей, из них 21 139,5 тыс. рублей за счет перераспределения средств по мероприятию «Проведение проектно-исследовательских работ для строительства и реконструкции объектов спорта областной собственности» в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Проектом предусмотрено увеличение софинансирования за счет средств местного бюджета в сумме 2 193,1 тыс. рублей или 5% от сметной стоимости объекта.

Вносимые изменения не повлияют на целевые показатели госпрограммы.

Выводы:

1. Проектом увеличивается объем ресурсного обеспечения мероприятий госпрограммы на 2016 год за счет средств областного бюджета на сумму 23 319,0 тыс. рублей, из которых 20 528,6 тыс. рублей, предусматриваются на реализацию основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта».

2. Предложенные изменения в ГП «Развитие физической культуры и спорта» соответствуют положениям действующего законодательства. Основные параметры Проекта взаимосвязаны между собой.

6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.

Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера

построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы (далее – Государственная программа, госпрограмма, Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп.

Правительством Иркутской области в декабре 2016 года предложено очередное изменение госпрограммы.

Предложения о внесении изменений в госпрограмму поступили в КСП области 5 декабря 2016 года в 17 час. 50 минут.

Проект постановления Правительства области о внесении изменений получен с официального сайта Министерства имущественных отношений области.

Для целей экспертизы предлагаемых изменений КСП области применяет госпрограмму в действующей редакции от 30.09.2016 № 628-пп.

Как свидетельствует анализ проекта постановления Правительства Иркутской области (далее проект постановления, проект изменений) о внесении изменений в госпрограмму, предложений по внесению изменений, изменения вносятся в действующую госпрограмму.

Изменения касаются объема ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год, который **увеличивается за счет средств областного бюджета на 1 508 770,4 тыс. рублей** – с 1 026 221,4 тыс. рублей до 2 534 991,8 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение **увеличивается только на одну подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** - с 33 900,0 тыс. рублей до 1 542 670,4 тыс. рублей.

Также проектом постановления о внесении изменений предлагается внести изменения в текстовую часть подпрограмм «Оказание помощи и спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы; «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы. В новой редакции предлагается изложить подпрограммы «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы; «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 - 2018 годы.

К предлагаемым изменениям госпрограммы имеются концептуальные замечания.

Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» введена в госпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 567-пп.

Задачами подпрограммы изначально определены:

-предупреждение правонарушений на территории муниципальных образований Иркутской области;

-оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

-обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений.

Реализация подпрограммы предусмотрена через основные мероприятия:

-развитие системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

-содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по

Иркутской области, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе приобретение необходимого оснащения;

-привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений.

Ответственным исполнителем подпрограммы и единственным участником подпрограммы являлся Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Объем ресурсного обеспечения в действующей редакции установлен 33 900,0 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2016 год.

Правительством области предлагается **увеличить ресурсное обеспечение подпрограммы на 2016 год за счет средств областного бюджета на 1 508 770,4 тыс. рублей**, предусмотрев новое основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области, и определив в качестве исполнителя этого мероприятия Министерство имущественных отношений Иркутской области.

Анализ предлагаемых изменений в государственную программу свидетельствует, что они готовились наспех, в отсутствие правовых оснований, без учета правовых актов федерального уровня, вопреки принципам и целям формирования государственных программ.

1. Контрольно-счетная палата области отмечает, что ни подпрограммой в новой редакции, ни в пояснительной записке к предлагаемым изменениям, механизм реализации указанного основного мероприятия не раскрывается. Вопреки пункту 15 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее постановление № 282-пп) в тексте государственной программы обоснование необходимости такого мероприятия не приведено. Целевые показатели не установлены. В Подпрограмме не указаны правовые акты, регламентирующие реализацию этого мероприятия, что не соответствует постановлению № 282-пп.

В приложении 1 к Положению в разделе 3 «Подпрограммы» предусмотрено, что в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» приводится перечень мер государственного регулирования, направленных на достижение цели и задач подпрограммы с указанием нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих указанные меры. По каждой мере государственного регулирования приводится обоснование необходимости и оценка результатов ее применения, в том числе финансовая. Сведения о мерах правового регулирования дополнительно содержат информацию о сроках принятия необходимых нормативных правовых актов Иркутской области.

2. Основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области, реализация которого влечет необходимость использования средств областного бюджета, включено в Подпрограмму в отсутствие расходного обязательства Иркутской области. Расходное обязательство Иркутской области, предусматривающее возможность несения

расходов областного бюджета на развитие АПК «Безопасный город», не принято. Собственно Государственная программа не является расходным обязательством. Как отметило Министерство финансов РФ в письме от 12 сентября 2013 г. № 02-16-03/37757, государственные (муниципальные) программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

3. Определение ресурсного обеспечения подпрограммы в декабре 2016 года в таком значительном объеме заведомо влечет невозможность использования бюджетных средств и невыполнение мероприятия. В силу Методических рекомендаций МЧС России, для создания АПК «Безопасный город» исполнитель должен выполнить работы по закупке оборудования, программного обеспечения, проведению монтажных и пуско-наладочных работ. Заказчиком работ по построению (развитию) АПК «Безопасный город» может быть определен государственный орган (в том числе орган государственной власти), либо государственное казенное учреждение, действующее от имени субъекта Российской Федерации, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации и осуществляющее закупки.

Из представленных на экспертизу документов усматривается, что реализация мероприятия в 2016 году не предполагается. Выполнение мероприятия планируется в 2017 году, в связи с чем целевые показатели на 2016 год не определены.

Определение ресурсного обеспечения основного мероприятия в отсутствие цели и возможности его реализации в 2016 году не соответствует принципам формирования государственных программ и программно-целевому принципу формирования и исполнения областного бюджета, свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Подобный подход к формированию мероприятий подпрограммы и определению ресурсного обеспечения не согласуется с понятием государственной программы как документа стратегического планирования (Закон Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», постановление № 282-пп), не обеспечивает эффективное и результативное расходование бюджетных средств, что установлено в качестве цели разработки государственных программ (постановление № 282-пп).

4. Из Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса (далее АПК) «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р, следует, что комплекс «Безопасный город» является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания, формирующих вместе с действующими федеральными системами обеспечения безопасности интеллектуальную многоуровневую систему управления безопасностью субъекта Российской Федерации в целом и

муниципального образования в частности, за счет прогнозирования, реагирования, мониторинга и предупреждения возможных угроз, а также контроля устранения последствий чрезвычайных ситуаций.

Одной из основных задач построения и развития комплекса «Безопасный город» является формирование коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью **устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия.**

Согласно Концепции, базовым уровнем построения и развития АПК «Безопасный город» является муниципальное образование.

В Концепции отмечено, что актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания каждого субъекта Российской Федерации в целом и муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз (природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Согласно Методическим рекомендациям, разработанным и утвержденным МЧС России (от 22 февраля 2015 г. № 2-4-87-12-14), как главным координатором по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город», в целях реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и выработки единых подходов в работе органов государственной власти и местного самоуправления при выполнении всего комплекса мероприятий по созданию и внедрению АПК «Безопасный город» в муниципальных районах и городских округах, следовало осуществить ряд мер организационного характера.

Установлено, что в Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 24.12.2015 № 726-рп создана межведомственная группа по построению (развитию), внедрению и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области.

Контрольно-счетной палате области в рамках экспертизы не удалось обнаружить в доступном режиме план построения (развития) и внедрения сегментов АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области. Ни в государственной программе, ни в подпрограмме о таком плане, в рамках которого должно выполняться основное мероприятие, упоминания нет.

В силу Методических рекомендаций МЧС России, такой план подлежит утверждению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим общее руководство по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации, плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации.

Равным образом не выявлен нормативный правовой акт Иркутской области об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территориях Иркутской области (пункт 3.2 Главы 3. «Организационные мероприятия по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» Методических рекомендаций).

Изложенное может свидетельствовать о причинах неопределенной формулировки основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области, отсутствия конкретизации его мероприятиями.

5. Включение основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и вытекающих из него цели и задачи в подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» не согласуется ни с характеристикой текущего состояния сферы реализации государственной программы (раздел 1 пункт 1.4 госпрограммы), ни с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Анализ Концепции, Методических рекомендаций МЧС России, информации относительно АПК «Безопасный город» в информационной сети «Интернет» свидетельствует, что сегменты АПК «Безопасный город» различны. Это могут быть системы мониторинга паводковой обстановки, пожарной безопасности в лесах, автоматизации контроля работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства и подключение органов управления. АПК «Безопасный город» - это автоматизированная сеть с развитой системой оповещения и экстренного реагирования, в которую интегрированы все службы и ведомства муниципалитетов, постоянно контролирующая работу потенциально-опасных объектов, предприятий ЖКХ, инженерных сооружений, учреждений социальной сферы, транспорта, природную и экологическую обстановку, а также ситуацию на городских улицах и площадях.

В содержание АПК «Безопасный город», гарантирующей безопасность людей на территории России, входит подключение видеокамер, датчиков, информационных устройств ко всем участникам и звеньям АПК, внедрение на территории всей страны единого номера вызова экстренных служб «112», современное программное обеспечение, стопроцентная готовность всех служб и ведомств к быстрому реагированию.

Учитывая изложенное, основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» правильнее было предусмотреть в подпрограмме «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112», изменив соответствующим образом ее наименование, и детализировав его мероприятиями.

6. Также с учетом изложенного, КСП области полагает, что Министерство имущественных отношений области определено единственным исполнителем основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» в отсутствие правовых оснований. В силу Концепции единая (общая) информационно-коммуникационная инфраструктура комплекса "Безопасный город" строится по модульному принципу с возможностью включения в единый контур управления и информационного обмена (от муниципального до федерального уровня включительно)

элементов уже существующей инфраструктуры муниципальных образований в рамках реализации федеральными органами исполнительной власти собственных программ, обеспечивающих общественную безопасность, правопорядок и безопасность среды обитания.

Принимая во внимание, что в силу Концепции АПК «Безопасный город» охватывает не только сферу ГО, ЧС и пожарной безопасности, но и систем жизнеобеспечения населения, всю среду обитания населения, этот орган государственной власти не вправе заниматься предусмотренными Концепцией вопросами системно. Наличие в ведении этого министерства учреждений в сфере ГО, ЧС и пожарной безопасности, уполномоченных в силу федерального и областного законодательства на решение вопросов в специальных сферах, может свидетельствовать только о необходимости включения этого министерства в число соисполнителей, поскольку системы приема и обработки вызовов и сообщений, включая Систему 112 и автоматизированные системы приема и обработки вызовов взаимодействующих ДДС и системы обеспечения управления силами и средствами – это лишь отдельные сегменты АПК «Безопасный город».

Исходя из анализа Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р, Методических рекомендаций МЧС России, в частности главы 3 «Организационные мероприятия по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город», ответственным исполнителем такого мероприятия может быть определен Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Принимая во внимание, что в силу Концепции задача ставится не только построения и развития АПК «Безопасный город», но и обеспечения функционирования этой системы в целях обеспечения национальной безопасности, представляется необходимым рассмотрение вопроса о создании специального уполномоченного органа государственной власти.

7. Оценивая в совокупности изложенное, КСП области приходит к выводу, что включение основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» в государственную программу на 2016 год в декабре этого года неправомерно и не приведет ни к началу реализации мероприятия, ни к использованию бюджетных средств. В силу Методических рекомендаций МЧС России и в соответствии с бюджетным законодательством заказчиком выполнения работ по построению (развитию) АПК «Безопасный город» может выступать государственный орган (в том числе орган государственной власти), либо государственное казенное учреждение, действующее от имени субъекта Российской Федерации, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации и осуществляющее закупки. Организация и проведение в рамках текущего финансового года закупочных процедур невозможно.

Как удалось установить Контрольно-счетной палате области, использование средств областного бюджета в рамках реализации основного мероприятия предполагается путем предоставления субсидии бюджетному учреждению. Для чего тип недавно созданного путем слияния двух учреждений областного государственного казенного учреждения

«Пожарно-спасательная служба Иркутской области» 2 декабря 2016 года изменен на бюджетное учреждение.

В этой связи КСП области отмечает, что использование бюджетных средств на реализацию основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» с привлечением этого бюджетного учреждения приведет к нарушению законодательства:

а) федерального и областного о пожарной безопасности в связи с тем, что включение этого учреждения в процесс создания АПК «Безопасный город» является возложением на учреждение не соответствующих цели его создания функций;

б) Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в связи с тем, что реализация Концепции предусматривается полномочиями государственных органов или с привлечением казенных учреждений, которые создаются для исполнения функций государственного органа. Бюджетные учреждения в силу статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» создаются для оказания услуг и выполнения работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов);

в) о некоммерческих организациях, в связи с тем, что к основным видам деятельности бюджетного учреждения нельзя отнести осуществление отдельных полномочий государственных органов;

г) бюджетного, поскольку государственное задание для бюджетного учреждения должно формироваться в соответствии с основными видами деятельности, финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется путем предоставления субсидии; предоставление субсидии на иные цели увязывается как с основными видами деятельности, так и с наличием государственного задания.

Учитывая изложенное, КСП области рекомендует рассмотреть вопрос включения основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» в Иркутской области в государственную программу с 2017 года. Как показал анализ изменений в госпрограмму, которые вступят в силу с 2017 года, в государственной программе отсутствует комплекс мероприятий, направленных на создание АПК «Безопасный город». В госпрограмму включены две подпрограммы «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы и «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2017-2020 годы, которые ранее находились в других государственных программах.

Кроме указанного, Контрольно-счетная палата области отмечает, что изменения в текстовую часть государственной программы и три подпрограммы в части изменения названия областных государственных учреждений бюджетного «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» и казенного «Противопожарная служба Иркутской области» сплошным методом с начала действия государственной программы в связи со слиянием их в ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» искажает содержание государственной программы и подпрограмм. С начала действия государственной программы до 2 ноября 2016 года реализация мероприятий государственной программы была связана с двумя учреждениями. Для отражения в госпрограмме деятельности

нового учреждения достаточно включить в текст госпрограммы и подпрограмм в согласовании с основным содержанием информацию о реорганизации учреждений с указанием правового акта и начала деятельности нового учреждения.

В текст госпрограммы предлагается внести некорректную информацию о результатах деятельности госпрограммы за 4 года в части обеспечения противопожарного прикрытия населенных пунктов (абзац 29 раздела 1). В отдельных случаях ОГКУ «ПСС Иркутской области» обозначено как ОГБУ «ПСС Иркутской области».

С учетом изложенного, проект постановления о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы требует серьезной переработки.

Выводы:

Увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.

за счет средств областного бюджета на 1 508 770,4 тыс. рублей (с 33 900,0 тыс. рублей до 1 542 670,4 тыс. рублей) на новое основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области предлагается с нарушениями и недостатками:

1. Расходное обязательство Иркутской области, предусматривающее возможность несения расходов областного бюджета на развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», не принято.

2. Обоснование необходимости такого основного мероприятия в тексте госпрограммы не приведено. Ни подпрограммой в новой редакции, ни в пояснительной записке к предлагаемым изменениям, механизм реализации указанного основного мероприятия не раскрывается.

3. Целевые показатели на 2016 год не установлены, мероприятие на 2017 год не предусмотрено.

4. Определение ресурсного обеспечения основного мероприятия в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей в отсутствие цели и возможности его реализации в 2016 году, не соответствует принципам формирования государственных программ и программно-целевому принципу формирования и исполнения областного бюджета, свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. Включение основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и вытекающих из него цели и задачи в подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» не согласуется ни с характеристикой текущего состояния сферы реализации государственной программы (раздел 1 пункт 1.4 госпрограммы), ни с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», ни с целью реализации подпрограммы.

6. В отсутствие правовых оснований единственным исполнителем основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» определено Министерство имущественных отношений области.

7. Изменение в текстовой части государственной программы и трех подпрограммах названия областных государственных учреждений бюджетного «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» и казенного «Противопожарная служба Иркутской области» с начала действия государственной программы в связи со слиянием их в ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» искажает содержание государственной программы и подпрограмм.

8. Имеются отдельные редакционные замечания.

Рекомендации:

1. Основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» предусмотреть на 2017 год в подпрограмме «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112», изменив соответствующим образом ее наименование, и детализировав его мероприятиями.

2. Рассмотреть вопрос о создании специального уполномоченного органа государственной власти с целью обеспечения построения, развития и функционирования АПК «Безопасный город», либо возложить полномочия на Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

3. Доработать проект постановления о внесении изменений в госпрограмму «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в части изменения наименования двух областных государственных учреждений. Для отражения в госпрограмме деятельности нового учреждения включить в текст госпрограммы и подпрограмм в согласовании с основным содержанием информацию о реорганизации учреждений с указанием правового акта и начала деятельности нового учреждения.

7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы

ГП «Развитие дорожного хозяйства», утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп (в редакции от 05.10.2016 № 649-пп) и соответствует с Законом об областном бюджете на 2016 год от 23.12.2015 № 130-оз (в ред. от 11.11.2016).

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2016 № 770-пп утверждены изменения в ГП «Развитие дорожного хозяйства» в силу абз.3 п. 22 Постановления правительства № 282-пп без проведения экспертизы КСП области (проект изменений поступил в адрес Законодательного Собрания Иркутской области 02.02.2016, в адрес КСП области - 05.12.2016).

Указанные изменения произведены в части корректировки объёмов финансирования 2016 года в рамках одного мероприятия по подпрограмме «Дорожное хозяйство» в приложении 7 к государственной программе перераспределены средства федерального и

областного бюджетов по 4 объекта капитального строительства, и не повлекли изменения общих объёмов финансирования по государственной программе.

Объект	В ред. от 05.10.2016 № 649	В ред. от 05.12.2016 № 770-пп	Разница
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706-км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах	425 832,3	425 832,2	0
ОБ	375 675,6	425 832,3	+50 156,7
ФБ	50 156,7	0	-50 156,7
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500-км 104+634 в Казачинско-Ленском районах	425 832,3	425 832,3	0
ОБ	375 675,6	425 832,3	+50 156,7
ФБ	50 156,7	0	-50 156,7
Строительство мостового перехода через р. Ерчем на км 52 автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск в Тайшетском районе	102 326,2	102 420,8	0
ОБ	33 326,2	71 848,4	+38 522,2
ФБ	69 094,6	30 572,4	-38 522,2
Реконструкция автомобильной дороги Таксимо-Бодайбо на участке км 175 – км 190 в Бодайбинском районе	340 835,0	340 835,0	0
ОБ	296 835,0	157 999,4	-138 835,6
ФБ	44 000,0	182 832,6	+138 835,6

Проект изменений в ГП «Развитие дорожного хозяйства» поступил в адрес КСП области 02.12.2016, размещен на сайте министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 02.12.2016 в разделе «государственные программы».

В соответствии с п. 22 Постановления № 282-пп проект постановления согласован с ответственными исполнителями. Согласно проекту, прогнозную (справочную) оценку ресурсного обеспечения реализации госпрограммы, в целом планируется увеличить за счёт средств областного бюджета на 351 699,6 тыс. рублей по подпрограмме «Дорожное хозяйство».

Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Источники финансирования	Предусмотрено в областном бюджете 130-оз (в ред. 11.11.2016)	Программа (в ред. 05.12.2016 №770-пп)	Проект	Отклонение проекта от №770-пп
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	всего:	10 025 610,3	10 025 610,3	10 377 309,9	+351 699,6
	ОБ		7 455 900,4	7 807 600,0	+351 699,6
	ФБ		2 569 709,9	2 569 709,9	
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	всего	9 715 238,2	9 715 238,2	10 066 937,8	+351 699,6
	ОБ		7 145 528,3	7 497 227,9	+351 699,6
	ФБ		2 569 709,9	2 569 709,9	
ОМ «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»	Всего	2 607 919,3	2 607 919,3		+351 699,6
	ОБ	2 607 919,3	2 607 919,3	2 973 323,5	+351 699,6
Ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	Всего	708 219,3	708 219,3	708 219,3	0
	ОБ	708 219,3	708 219,3	708 219,3	0
Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области	Всего	1 899 700,0	1 899 700,0	1 899 700,0	+351 699,6
	ОБ	1 899 700,0	1 899 700,0	1 899 700,0	+351 699,6

Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»	всего	310 372,1	310 372,1	310 372,1	0
	ОБ	310 372,1	310 372,1	310 372,1	0

Проектом за счёт увеличения объёмов дорожного фонда Иркутской области по подпрограмме «Дорожное хозяйство» увеличены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области. Вносимые изменения не влекут изменения целевых показателей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (далее - Положение № 97-пп).

КСП области обращает внимание, что распределение субсидий, между муниципальными образованиями Иркутской области, установленное приложением к Положению № 97-пп (в ред. от 07.11.2016) на 91 918,9 тыс. рублей меньше распределения субсидий, предусмотренного приложением 7 к программе в действующей редакции и проекте, в том числе по 2 муниципальным образованиям (МО «г. Саянск», Зиминское городское МО) (тыс. рублей):

Наименование муниципальных образований Иркутской области	Положение 97-пп (в ред. 07.07.2016)		Программа (в ред. от 05.12.2016 №770-пп)	Отклонения
	Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	
МО «город Черемхово»	40 808,8		40 808,8	0
Марковское МО	50 124,8		50 124,8	0
МО «Нижнеудинский район»	64 377,5		64 377,5	
МО «город Свирск»	67 766,6		67 766,60	0
МО «Жулик»	29 400		29 400	0
МО «город Саянск»	47 945,3		71 695,60	23 750,30
МО «Новонукутское»	34 700,5		34 700,5	0
Алзамайское МО	32 864,1		32 864,1	0
МО Город Иркутск		310 372,1	310 372,1	
Зиминское городское МО			68 168,60	68 168,60
ВСЕГО:	367 987,6	310 372,1	770 278,6	91 918,9

В силу требований п. 3 ст. 139 БК РФ (предусматривающих, что распределение субсидий между муниципальными образованиями устанавливается законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) требуется внесение изменений в Положение № 97-пп в части распределения субсидий на общую сумму 91 918,9 тыс. рублей по 2 муниципальным образованиям.

КСП области обращает внимание, что в действующей редакции программы и в проекте отсутствует информация о наличии проектно-сметной документации и государственной экспертизы ПСД по 2 объектам строительства (автомобильная дорога Киренск-Казачинское на участках км 31+706 – км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах), 1 объекту реконструкции (транспортная развязка на пересечении улиц Сурнова и Ново-Ленинской объездной дороги с развязками в г. Иркутске), 2 объектам

капитального ремонта (автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 14+500 - км 19+000 в Усольском районе и автомобильной дороги Хребтовая - Рудногорск-Новоилимск на участке км 53 +000 – км 63+200 в Нижнеилимском районе). В связи с этим требует внесения изменений в приложение 7 ГП «Развитие дорожного хозяйства» в части уточнения реквизитов проектно-сметной документации и реквизитов государственной экспертизы по 5 объектам капитального строительства. Отсутствие ПСД и государственной экспертизы указывает на риски невыполнения мероприятий государственной программы, не достижения целевых показателей.

Выводы:

1. Расходы по ГП «Развитие дорожного хозяйства» за счёт увеличения объёмов дорожного фонда Иркутской области увеличены в 2016 году за счет средств областного бюджета на 351 699,6 тыс. рублей по подпрограмме «Дорожное хозяйство» на содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области. Вносимые изменения не влекут изменения целевых показателей.

2. В соответствие с п. 22 Постановления № 282-пп проект постановления согласован с ответственными исполнителями.

3. В силу требований п. 3 ст. 139 БК РФ требуют внесения изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждённое постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп в части распределения субсидий на общую сумму 91 918,9 тыс. рублей по 2 муниципальным образованиям, так как распределение субсидий, между муниципальными образованиями Иркутской области, предусмотренное программой в действующей редакции и проектом, на 91 918,9 тыс. рублей превышает распределение субсидий, установленное Положением № 97-пп (в ред. от 07.11.2016).

4. Требуется внесения изменений в приложение 7 к ГП «Развитие дорожного хозяйства» в части уточнения реквизитов проектно-сметной документации и реквизитов государственной экспертизы по 5 объектам капитального строительства, так как в действующей редакции программы и в проекте отсутствует информация о наличии проектно-сметной документации по 2 объектам строительства (автомобильная дорога Киренск-Казачинское на участках км 31+706 – км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах), 1 объекту реконструкции (транспортная развязка на пересечении улиц Сурнова и Ново-Ленинской объездной дороги с развязками в г. Иркутске), 2 объектам капитального ремонта (автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 14+500 - км 19+000 в Усольском районе и автомобильной дороги Хребтовая – Рудногорск - Новоилимск на участке км 53 +000 – км 63+200 в Нижнеилимском районе).

Отсутствие ПСД и государственной экспертизы по 5 объектам капитального строительства указывает на риски невыполнения мероприятий государственной программы, не достижения целевых показателей.

8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Проектом сокращается финансирование мероприятий госпрограммы в 2016 году по сравнению с показателями действующей редакции госпрограммы от 23.11.2016, Закона об

областном бюджете на 2016 год на 7 844,8 тыс. рублей (0,25 %) - с 3 135 410,7 тыс. рублей до 3 127 565,9 тыс. рублей. Сокращение произведено в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области за счет средств областного бюджета на 6 758,6 тыс. рублей или на 0,3 %, за счет средств федерального бюджета – на 1 086,2 тыс. рублей или на 0,2 %.

По состоянию на 01.11.2016 исполнение расходов на реализацию госпрограммы составило 1 682 544,4 тыс. рублей или 53,7 % от плановых показателей (3 135 410,7 тыс. рублей).

Установлено, что **после принятия в октябре 2016 года изменений в областной бюджет в госпрограмму 23.11.2016 внесены изменения** в части отражения средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 245 043,8 тыс. рублей по подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания».

На указанную сумму объем финансирования за счет средств областного бюджета данной подпрограммы перераспределен на подпрограмму «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»: добавлено г. Бодайбо - 245 043,8 тыс. рублей и перераспределено 25 176,3 тыс. рублей с г. Тайшета на п. Усть-Уда. Таким образом, существующая потребность в финансировании мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2017 год в сумме 280 593,4 тыс. рублей сокращена до 35 549,6 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» уменьшение объема субсидии за счет средств областного бюджета произведено по г. Братску на 343 220,0 тыс. рублей (32,7 %) с 1 050 739,9 тыс. рублей до 707 519,9 тыс. рублей, п. Магистральный на 7 348,5 тыс. рублей (9,1 %) с 80 698,0 тыс. рублей до 73 349,5 тыс. рублей, при этом увеличены средства областного бюджета г. Усть-Куту на 74 916,1 тыс. рублей (40 %) с 186 881,5 тыс. рублей до 261 797,6 тыс. рублей, г. Зиме на 30 608,6 тыс. рублей (28,3 %) с 138 734,4 тыс. рублей до 108 125,8 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках подпрограммы по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, сокращены расходы на предоставление социальных выплат на переселение гражданам на сумму 53 577,8 тыс. рублей и увеличены в аналогичной сумме на строительство (приобретение) жилых помещений для переселения на 53 577,8 тыс. рублей. С учетом изменений скорректирован целевой показатель по количеству предоставленных социальных выплат с уменьшением на 30 (с 50 до 20).

При этом согласно информации о ходе реализации ФЦП «Жилище», представленной на официальном сайте Минстроя России www.minstroyrf.ru, в Республике Бурятия уже по итогам 3 квартала 2016 года социальные выплаты предоставлены 155 собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем в зоне БАМа, для приобретения жилых помещений.

Кроме того, согласно данным официального сайта Фонда реформирования ЖКХ www.reformagkh.ru по состоянию на 04.12.2016 в Иркутской области из предусмотренного к расселению до 01.09.2017 аварийного жилья (согласно распоряжению Правительства РФ

№ 1743-р в ред. от 28.10.2016 – 553,98 тыс. кв. м.) в Иркутской области расселено за период 2014-2016 годов менее половины – 259,68 тыс. кв. м., осталось расселить до 01.09.2017 – 294,3 тыс. кв. м.

Изменение объемов финансирования по подпрограммам

Наименование подпрограммы	Бюджет	2016 год			Отклонения Проекта		
		ред. ГП от 10.10.2016, соотв. ОБ	действ.ред. ГП от 23.11.2016	Проект	от областного бюджета		от действ.ред. ГП
					Сумма	%	Сумма
ГП Доступное жилье на 2014-2020 годы	всего	3 135 410,7	3 135 410,7	3 127 565,9	-7 844,8	-0,3	-7 844,8
	ОБ	3 135 410,7	3 135 410,7	2 543 331,0	-6 758,6	-0,3	-6 758,6
	ФБ	585 321,1	585 321,1	584 234,9	-1 086,2	-0,2	-1 086,2
Развитие ипотечного жилищного кредитования	всего	0,0	0,0	0	0	0	0
Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области	всего	16 104,2	16 104,2	12 519,6	-3 584,6	-22,3	-3 584,6
	ОБ	5 000,0	5 000,0	2 501,6	-2 498,8	-49,9	-2 498,8
	ФБ	11 104,2	11 104,2	10 018,0	-1 086,2	-9,8	-1 086,2
Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области	всего	305 002,0	550 045,8	550 045,8	+245 043,8	80,3	0
	ОБ	305 002,0	550 045,8	550 045,8	+245 043,8	80,3	0
Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания на	всего	1 697 470,3	1 452 426,5	1 452 426,5	-245 043,8	-14,4	0
	ОБ	1 697 470,3	1 452 426,5	1 452 426,5	-245 043,8	-14,4	0
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа	всего	220 485,8	220 485,8	220 485,8	0	0	0
	ОБ	90 861,5	90 861,5	90 861,5	0	0	0
	ФБ	129 624,3	129 624,3	129 624,3	0	0	0
Молодым семьям - доступное жилье	всего	108 298,5	108 298,5	108 298,5	0	0	0
	ОБ	50 215,0	50 215,0	50 215,0	0	0	0
	ФБ	58 083,5	58 083,5	58 083,5	0	0	0
Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2014 – 2016 гг	всего	9 063,6	9 063,6	5 173,6	-3 890,0	-42,9	-3 890,0
	ОБ	9 063,6	9 063,6	5 173,6	-3 890,0	-42,9	-3 890,0
Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области на	всего	1 676,9	1 676,9	1 306,7	-370,2	-22,1	-370,2
	ОБ	1 676,9	1 676,9	1 306,7	-370,2	-22,1	-370,2
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	всего	777 309,4	777 309,4	777 309,4	0	0	0
	ОБ	390 800,3	390 800,3	390 800,3	0	0	0
	ФБ	386 509,1	386 509,1	386 509,1	0	0	0

Относительно показателей действующей редакции госпрограммы Проектом предлагается внести изменения в финансирование 3 подпрограмм:

1. Ресурсное обеспечение подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» сокращается на 3 584,6 тыс. рублей (с 16 104,2 тыс. рублей до 12 519,6 тыс. рублей) в том числе в результате:

- сокращения расходов за счет средств областного бюджета на 2 498,4 тыс. рублей (50 %) с 5 000,0 тыс. рублей до 2 501,6 тыс. рублей по разработке ПСД на строительство автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения торгов администрацией г. Иркутска (основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области»).

Указанное изменение повлечет необходимость внесения изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2016 №343-пп, в части сокращения размера субсидии г. Иркутску.

Необходимо отметить, что **начальная максимальная цена контракта** на проведение работ по разработке проектной документации по объекту определена в сумме **9 529,7 тыс. рублей** и согласована отделом ценообразования в строительстве комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска. **По результатам** проведенного электронного **аукциона цена снижена до 3 573,6 тыс. рублей**. С учетом условий, установленных Положением, субсидия предоставляется в размере 70 % от стоимости мероприятия по проектированию дорог.

Необходимо отметить, что с учетом проведения электронного аукциона и заключения контракта в 19.10.2016 имеется риск неосвоения в полном объеме средств субсидии по итогам 2016 года (окончательный срок выполнения работ – **22.05.2017**);

- сокращения финансирования за счет средств федерального бюджета на 1 086,2 тыс. рублей с 11 104,2 тыс. рублей до 10 018,0 тыс. рублей в рамках обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан с целью приведения финансирования в соответствие с изменениями федерального бюджета на 2016 год Федеральным законом от 22.11.2016 № 397-ФЗ. Указанные изменения не требуют корректировки целевых показателей (6 семей).

2. Финансирование подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2016 годы за счет средств областного бюджета уменьшено на 3 890,0 тыс. рублей (43 %) с 9 063,6 тыс. рублей до 5 173,6 тыс. рублей в части реконструкции системы водоотведения в зоне затопления Богучанской ГЭС в связи с незавершенной процедурой согласования с АО «Иркутскэнерго» технического задания на выполнение работ.

С учетом имеющейся потребности в завершении указанных работ **сроки реализации подпрограммы должны быть продлены**, что потребует соответствующих изменений в госпрограмму.

3. На реализацию подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» сокращено финансирование за счет средств областного бюджета на 370,2 тыс. рублей (22 %) с 1 676,9 тыс. рублей до 1 306,7 тыс. рублей в связи с экономией средств, сложившейся по результатам проведения торгов по инструментальному обследованию строительных конструкций 2-х зданий-представителей серии 1-335 (контракт от 28.11.2016, срок выполнения работ – до 20.12.2016).

Необходимо отметить, что КСП области при проведении экспертизы бюджета в октябре 2016 года указывало на возможные негативные последствия по направлению в 4 квартале 2016 года средств на проведение закупочных процедур.

Кроме того, **при неизменности ресурсного обеспечения скорректированы целевые показатели 3 подпрограмм по переселению** граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области. Согласно пояснениям к Проекту изменение целевых показателей осуществлено **с целью объективного отражения информации об исполнении мероприятий** по переселению граждан, поскольку мероприятия по

расселению подлежат реализации не позднее 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии. В действующей редакции госпрограммы целевые показатели установлены без учета данного условия.

Изменение объемов финансирования и установленных целевых показателей в рамках 3 подпрограмм по расселению аварийного и ветхого жилья (тыс. рублей).

Подпрограмма, целевой показатель	Объем финансирования, тыс. рублей		Значения целевых показателей		Отклонение	
	действ. ред. ГП	Проект	действ. ред. ГП	Проект	фин-е	цел. пок-ль
Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области						
Доля семей, переселенных из ветхого и аварийного жилья, в общем количестве семей, нуждающихся в переселении (%)	550 045,8	550 045,8	1,8	4,2	0	2,4
Объем введенных в эксплуатацию объектов кап.строит-ва, а также площадь изымаемых помещений АЖФ, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещения (кв.м.)			16764,1	38 722,2		21 958,1
Площадь снесенного не пригодного для проживания жилищного фонда (кв.м)			16764,1	38 722,2		21 958,1
Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания						
Количество граждан, переселенных из АЖФ (чел.)	1 452 426,5	1 452 426,5	6991	5854	0	-1137
Объем введенных в эксплуатацию объектов кап.строит-ва взамен АЖФ, а также площадь изымаемых жилых помещений АЖФ, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещения (кв.м.)			111 491,8	110 328,8		-1163
Площадь снесенного АЖФ (кв.м.)			111491,8	110 328,8		-1163
Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области						
Общее количество переселенных семей	220 485,8	220 485,8	119	370	0	251
Объем введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов кап.строительства (кв.м.)			6436,2	17366,4		10930,2
Площадь снесенного не пригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа (кв.м.)			6436,2	17366,4		10930,2

Некорректность установленных целевых показателей, не отвечающих объему финансирования на соответствующий финансовый год, отмечалась КСП области в заключении от 15.07.2016 №08/25-э по результатам экспертно-аналитического мероприятия подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области». Указанные несоответствия значительно затрудняют проведение проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга, не позволяют очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели (принципы достоверности и адекватности целевых показателей).

Вместе с тем, установлено, что Проект постановления в части совокупного размера ожидаемых конечных результатов расселения аварийного жилья по 3 подпрограммам по итогам 2014-2020 годов не соответствует совокупному размеру целевых показателей за период 2014-2020 годов по приложению 1 к Проекту постановления, что может свидетельствовать о возможном «задвоении» объемов целевых показателей при их корректировке по 2016 году в Приложении 1 к Проекту (вероятно, целевые показатели, дополнительно учтенные в 2016 году в рамках корректировки, не исключены из предшествующих годов).

Несоответствие итоговых целевых показателей за период 2014-2020 годов

Наименование целевого показателя	По проекту постановления	По приложению 1 к Проекту	Откл-е приложения 1 от Проекта постановления
----------------------------------	--------------------------	---------------------------	--

		постановления	
Подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»			
Объем введенных в эксплуатацию объектов кап. строительства, а также площадь изымаемых помещений АЖФ, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещения, кв.м.	76 788,2	115 510,4	+21 958,1
Подпрограмма «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»			
Объем введенных в эксплуатацию объектов кап. строительства взамен АЖФ, а также площадь изымаемых жилых помещений АЖФ, в отношении которой принято решение о предоставлении возмещения, тыс. кв.м.	218,5	328,8	+110,3
Подпрограмма «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %)»			
Объем введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов кап. строительства, кв.м.	41 790,1	59 156,5	+10 930,2

Выводы

1. Проектом сокращается финансирование мероприятий госпрограммы в 2016 году на 7 844,8 тыс. рублей - с 3 135 410,7 тыс. рублей до 3 127 565,9 тыс. рублей.

2. Имеются риски неосвоения в полном объеме средств в 2016 году на разработку ПСД на строительство автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска (контракт на сумму 3 573,6 тыс. рублей заключен 19.10.2016 с окончательным сроком выполнения работ – 22.05.2017).

3. Сроки реализации подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2016 годы с учетом имеющейся потребности в выполнении работ по реконструкции системы водоотведения в зоне затопления Богучанской ГЭС должны быть продлены (Проектом сокращено 3 890,0 тыс. рублей).

4. По подпрограмме «Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» сокращается финансирование на 22 % (370,2 тыс. рублей) в результате сложившейся экономии по торгам, проведенным в 4 квартале 2016 года. При этом КСП области при проведении экспертизы бюджета в октябре 2016 года отмечало возможные негативные последствия по направлению в конце финансового года средств на проведение закупочных процедур.

5. Корректировка целевых показателей расселения аварийного жилья по 3 подпрограммам при неизменности их финансирования свидетельствует о несоблюдении основополагающего принципа госпрограммы – взаимосвязь мероприятий по задачам, срокам осуществления и ресурсам в действующей редакции госпрограммы, что ранее отмечалось КСП области при проведении экспертно-аналитического мероприятия.

При этом Проект постановления в части совокупного размера ожидаемых конечных результатов расселения аварийного жилья в рамках 3 подпрограмм по итогам 2014-2020 годов не соответствует совокупному размеру целевых показателей за период 2014-2020 годов по приложению 1 к Проекту постановления.

9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Согласно пункта 18 постановления Правительства № 282-пп, ответственный исполнитель не позднее 3 рабочих дней до предполагаемой даты заседания Бюджетной комиссии обеспечивает размещение проекта государственной программы на официальном

сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение пункт 18 постановления Правительства № 282-пп, по состоянию на 02.12.2016 проект изменений в ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы не размещен на официальном сайте ответственного исполнителя госпрограммы – министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. По обращению КСП области в министерство проект размещен министерством только 05.12.2016 (время 10:18 ч.), т.е. с нарушением срока.

Проектом предусмотрено при сохранении утвержденного объема ресурсного обеспечения госпрограммы за счет средств областного бюджета 1 012 958,4 тыс. рублей перераспределение ресурсного обеспечения между мероприятиями госпрограммы в объеме 3 942,3 тыс. рублей, из них: между подпрограммами в объеме 3 738,2 тыс. рублей и между мероприятиями подпрограммы в объеме 204,1 тыс. рублей.

За счет сокращения на 3 738,2 тыс. рублей ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы увеличено ресурсное обеспечение подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2018 годы. В рамках подпрограммы перераспределены расходы между ее мероприятиями:

- экономия средств 3 738,2 тыс. рублей по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями сложилась в связи с прекращением одним из перевозчиков (ООО «Авиационная компания «ПАНХ») перевозок по субсидируемым маршрутам воздушного транспорта местными авиалиниями.

Не смотря на неоднократные рекомендации КСП области, объем субсидий в целях возмещения недополученных доходов в рамках госпрограммы не разделен по видам транспорта (водный, воздушный, железнодорожный).

В связи с сокращением вышеуказанных расходов откорректирован в сторону уменьшения целевой показатель «Количество перевезенных пассажиров воздушным транспортом местными авиалиниями по субсидируемым маршрутам» на 2 тыс. чел. (с 21 тыс. пассажиров до 19 тыс. пассажиров). В основу расчета потребности на предоставление субсидии авиаперевозчикам приняты заключения службы по тарифам, согласно которым расчет производился исходя из показателя на 1 рейс авиаперевозки на 2016 год.

С июля 2016 года государственное регулирование тарифов в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, в Иркутской области отменено.

Вместе с этим, постановлением Правительства Иркутской области от 21.11.2016 № 751-пп внесены изменения в пункт 3 постановления Правительства Иркутской области от 18.10.2016 № 675-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями», которым установлено, что соглашения о предоставлении субсидии, заключенные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области с юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, осуществляющими авиаперевозки местными авиалиниями, до указанной даты в условиях государственного регулирования тарифов по авиаперевозкам, проведенного в установленном порядке при заключении данных соглашений, продолжают действовать до истечения предусмотренного в них срока, но не более чем до 31.12.2016.

- за счет экономии средств по предоставлению субсидий увеличены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2018 годы на общую сумму 3 738,2 тыс. рублей, из них:

- увеличение на 44,1 тыс. рублей – на оплату услуг по программному обеспечению мобильного комплекса фото-видеофиксации «Дозор-М» в рамках мероприятия «Приобретение и проведение модернизации средств автоматической фиксации и системы автоматизированной обработки результатов фото -, видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации».

Увеличение расходов планируется в связи с необходимостью оплаты услуг по сопровождению программно-аппаратного обеспечения комплекса фото- видеофиксации «Дозор-М» и программного обеспечения обработки нарушений – AngelsIT.

- увеличение на 3 898,2 тыс. рублей - на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением средств автоматической фиксации, лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Согласно пояснениям министерства расходы увеличены в соответствии с фактической потребностью в средствах до конца 2016 года. Министерство поясняет, что в сравнении с фактически произведенными расходами по мероприятию «Организация отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях нарушителям ПДД» в 2015 году в объеме 29 887,1 тыс. рублей в 2016 году затраты на эти цели заложены в сумме 25 211,7 тыс. рублей. Затраты за период с января по октябрь 2016 года составили 24 000,0 тыс. рублей. Оставшаяся сумма на период с ноября по декабрь 2016 года 1 211,7 тыс. рублей недостаточна для закрытия года, в связи с чем, расчетная дополнительная потребность в финансировании составила 3 898,2 тыс. рублей.

- сокращение на 204,1 тыс. рублей расходов по оплате услуг по передаче информации от средств автоматической фиксации в центр автоматизированной фиксации АП в области дорожного движения ГИБДД ГУ МВД РФ по Иркутской области за счет уменьшения цены предоставляемых услуг по передаче данных с помощью оптоволоконных линий связи.

При этом откорректирован в сторону увеличения целевой показатель ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» по количеству отправленной почтовой корреспонденции, содержащей постановления по делам об АП в области дорожного движения, зафиксированных с применением средств автоматической фиксации, лицам, в отношении которых возбуждены дела об АП на 42 617 единиц (с 275 628 ед. до 318 245 ед.).

КСП области неоднократно обращает внимание, что расходы в рамках основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» МО, запланированные в 2016 году в объеме 54 659,3 тыс. рублей на предоставление субсидии

на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом, должны осуществляться путем предоставления субвенций на осуществление переданных государственных полномочий

Согласно информации об исполнении государственных программ и подпрограмм Иркутской области по состоянию на 01.11.2016, расположенной на сайте министерства финансов Иркутской области и предоставленной КСП области министерством, до конца 2016 года ожидается 100% освоение объемов как в целом по госпрограмме, так и в разрезе подпрограмм в изменяемых объемах (тыс. рублей).

Наименование показателя	План на 2016 год	Исполнение на 01.11.2016	% исполнения	Ожидаемое исполнение на 31.12.2016	Ожидаемый % исполнения
Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	1 012 958,4	748 152,1	73,9%	1 012 958,4	100,0%
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	879 484,1	678 448,6	77,1%	879 484,1	100,0%
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	54 659,3	44 334,6	81,1%	54 659,3	100,0%
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	78 815,0	25 368,9	32,2%	78 815,0	100,0%

Следует отметить, что из утвержденного объема расходов на 2016 год на реализацию госпрограммы 1 012 958,4 тыс. рублей по состоянию 01.11.2016 освоены 748 152,1 тыс. рублей или 73,9 %, в том числе из объема 78 815,0 тыс. рублей, предусмотренного по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области», освоены на 01.11.2016 – 25 368,9 тыс. рублей или 32,2%.

По предоставленной в ходе проведения экспертизы информации по состоянию на 01.12.2016 из объема 78 815,0 тыс. рублей, предусмотренного по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области», освоены на 01.12.2016 – 32 213,6 тыс. рублей или 40,9%, в том числе:

- 10% освоено по основному мероприятию «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» в связи с осуществлением авансирования работ в размере 10% от объемов финансирования по данному мероприятию, принятие которых планируется в объеме 100% в декабре 2016 года;

- 5,4% по мероприятию связанному с приобретением и проведением модернизации средств автоматической фиксации и системы автоматизированной обработки результатов фиксации нарушений Правил дорожного движения, реализация которого планируется в связи с оплатой заключенного договора на переоборудование камер видеонаблюдения с передвижных на стационарные 100% в декабре 2016 года;

- 50,3% по мероприятию, связанному с оплатой услуг по передаче информации от средств автоматической фиксации в центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, по которому сокращен на 204,1 тыс. рублей объем финансирования в связи со снижением цены услуг.

КСП области обращает внимание, что в Сведениях о составе и значениях целевых показателей в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (приложение № 1 к проекту изменений или приложение № 4 к ГП) не отражено общее значение целевого показателя по количеству перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями на 2016 год - 11 185,0 тыс. чел., который должен суммироваться из показателя на 2016 год по водному транспорту – 21,0 тыс. чел., по ж/д транспорту – 11 145,0 тыс. чел., по воздушному транспорту – 19,0 тыс. чел.

Выводы:

1. В нарушение пункт 18 постановления Правительства № 282-пп проект изменений ГП размещен на официальном сайте ответственного исполнителя госпрограммы – министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области с нарушением срока.

2. Общий объем ресурсного обеспечения госпрограммы не изменился. В связи с перераспределением ресурсного обеспечения в разрезе подпрограмм скорректированы целевые показатели:

- количество перевезенных пассажиров воздушным транспортом местными авиалиниями по субсидируемым маршрутам в сторону уменьшения на 2 тыс. чел. (с 21 тыс. пассажиров до 19 тыс. пассажиров);

- количество отправленной почтовой корреспонденции, содержащей постановления по делам об АП в области дорожного движения, зафиксированных с применением средств автоматической фиксации, лицам, в отношении которых возбуждены дела об АП, в сторону увеличения на 42 617 единиц (с 275 628 ед. до 318 245 ед.)

3. Не учтены рекомендации КСП области в части разделения объема субсидий в целях возмещения выпадающих доходов по видам транспорта (водный, воздушный, железнодорожный), что не позволяет в рамках экспертизы определить и оценить нормативы субсидирования из областного бюджета на 1 перевезенного пассажира по каждому виду транспорта.

4. КСП области неоднократно обращает внимание, что расходы в рамках основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» МО запланированные в 2016 году в объеме 54 659,3 тыс. рублей на предоставление субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом, должны осуществляться путем предоставления субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

5. КСП области обращает внимание, что в Сведениях о составе и значениях целевых показателей в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (приложение № 1 к проекту изменений или приложение № 4 к ГП) не отражено общее значение целевого показателя по количеству перевезенных пассажиров водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями на 2016 год - 11 185,0 тыс. чел.

10. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп (далее – государственная программа, госпрограмма, Программа, ГП «Охрана окружающей среды»).

Для целей настоящей экспертизы применялась госпрограмма в действующей редакции (постановление Правительства Иркутской области от 13.10.2016 № 662-пп).

Изменение объема ресурсного обеспечения Государственной программы в разрезе источников финансирования представлено в таблице (тыс. рублей):

Источники финансирования	ГП на 2016 в редакции от 13.10.2016 № 662-пп	Проект изменений в ГП на 2016	Отклонение
		а	
Всего	1 810 659,7	1 848 171,0	37 511,3
Областной бюджет	549 237,2	590 971,4	41 734,2
Федеральный бюджет	1 261 422,5	1 257 199,6	-4 222,9

Как видно из таблицы, общее увеличение ресурсного обеспечения государственной программы на 2016 год в сравнении с актуальной редакцией программы составляет 37 511,3 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение программы за счет средств областного бюджета увеличивается на сумму 41 734,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета сокращается на сумму 4 222,9 тыс. рублей.

В течение 2016 года ресурсное обеспечение госпрограммы увеличено на 719 474,0 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета - на 338 056,0 тыс. рублей.

Предлагаемыми изменениями корректируется объем ресурсного обеспечения по четырем из семи подпрограмм (таблица, тыс. рублей):

Наименование	ГП на 2016 в редакции от 13.10.2016 № 662-пп	Проект изменений в ГП на 2016	Отклонение
Государственная программа Иркутской области "Охрана окружающей среды" на 2014 - 2018 годы, всего	1 810 659,7	1 848 171,0	37 511,3
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2018 годы	216 494,7	213 228,9	-3 265,8
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	158 572,1	188 572,1	+30 000,0
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	640 704,1	643 077,0	+2 372,9
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	652 536,2	660 940,4	+ 8 404,2

По Подпрограмме 2 «Отходы производства и потребления в Иркутской области» ресурсное обеспечение уменьшено с 216 494,7 тыс. рублей до 213 228,9 тыс. рублей, на 3 265,8 тыс. рублей.

Расходы сокращены по мероприятию «Разработка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области» в связи с расторжением государственного контракта по причине невыполнения условий контракта подрядчиком на сумму 4 809,0 тыс. рублей с перераспределением части средств (3 000,0 тыс. рублей) на мероприятие по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г.

Усолье-Сибирское для оплаты государственной экспертизы в Красноярском филиале ФАУ «Главгосэкспертизы».

Действующей редакцией госпрограммы бюджетные средства на демеркуризацию цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское предусмотрены не были, в связи с чем существуют риски не освоения средств в текущем году.

Также предлагается сократить расходы на мероприятие по сбору, транспортировке и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на сумму 1 456,8 тыс. рублей.

По Подпрограмме **«Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»**, целью которой является обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, ресурсное обеспечение **на 2016 год** увеличено в сравнении с объемами действующей редакции госпрограммы на сумму 30 000,0 тыс. рублей и составило **188 572,1 тыс. рублей**. Корректировка объемов ресурсного обеспечения подпрограммы осуществлена в целях приведения госпрограммы в соответствие с параметрами закона об областном бюджете на 2016 год, которым в редакции от 11.10.2016 № 67-ОЗ. предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова».

Как показал анализ действующей редакции госпрограммы от 13.10.2016, объем расходов на реализацию данного мероприятия предусмотрен на 2016 год в сумме 135 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 89 100,0 тыс. рублей; областного бюджета - 5 700,0 тыс. рублей, средств местного бюджета Ангарского городского округа – 40 200,0 тыс. рублей.

Аналогичные объемы финансирования мероприятия были предусмотрены в документации об электронном аукционе на право заключения контракта в расчете начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из анализа проекта государственного контракта, являющегося приложением к аукционной документации, в контракте будут определены объемы и источники расходов на реализацию мероприятия.

На начало декабря 2016 года муниципальный контракт на выполнение указанных работ не был заключен.

По мнению КСП области, одной из вероятных причин затягивания закупочных процедур являлась неурегулированность вопроса об источниках и объемах финансирования мероприятия.

Следует отметить, что на начало 2016 года на реализацию данного мероприятия ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета не было предусмотрено. В последующем, при внесении изменений в параметры госпрограммы в редакции от 30.05.2016, на исполнение мероприятия предусмотрено 5 700,0 тыс. рублей, источником финансирования которых определены средства областного бюджета.

В настоящее время ресурсное обеспечение данного мероприятия за счет средств областного бюджета предлагается увеличить и установить в объеме 35 700,0 тыс. рублей (+30 000,0 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что рекомендации об увеличении бюджетных ассигнований

на строительство берегоукрепления берега реки Китой в Ангарском муниципальном образовании изложены в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2015 № 33/20-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год». Таким образом, рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области выполнены.

По **Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов»** ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме **643 077,0 тыс. рублей**, с увеличением по сравнению с актуальной редакцией госпрограммы на сумму 2 379,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета не корректируется и установлено в сумме 236 538,8 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения связаны с корректировкой финансирования за счет средств федерального бюджета. Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на мероприятия по ликвидации лесного пожара силами парашютно-десантной службы на сумму 15 259,0 тыс. рублей и на мероприятия по ликвидации лесного пожара силами наземных пожарных формирований на сумму 8 484,9 тыс. рублей в порядке компенсации фактически понесенных затрат в 2016 году, сопровождается уменьшением расходов на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 21 123,9 тыс. рублей (с 36 082,6 тыс. рублей до 14 958,7 тыс. рублей).

Пояснительная записка к изменениям не содержит информации о наличии рисков возникновения кредиторской задолженности подведомственным министерству лесного комплекса области учреждений на оплату контрактов, связанных с приобретением такой техники.

По мнению КСП области, в условиях недостаточного обеспечения областных учреждений в лесной сфере специализированной лесопожарной техникой и оборудованием, существуют риски несвоевременного проведения работ по ликвидации лесных пожаров в дальнейшем.

По **Подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы** ресурсное обеспечение предлагается предусмотреть **в объеме 660 940,4 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 134 561,2 тыс. рублей, федерального бюджета – 526 379,2 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение увеличено за счет средств областного бюджета на сумму 15 000,0 тыс. рублей и сокращено за счет средств федерального бюджета на сумму 6 595,8 тыс. рублей.

Увеличение ресурсного обеспечения на подпрограмму за счет средств областного бюджета в 2016 году обусловлено необходимостью финансирования расходов на оплату повышенного по сравнению с установленным на федеральном уровне районного коэффициента государственным гражданским служащим и не государственным служащим и вспомогательному персоналу (10 %) министерства лесного комплекса Иркутской области.

КСП области неоднократно отмечала в своих заключениях о недостаточности средств, предусмотренных на реализацию расходных обязательств по финансированию расходов на оплату повышенного районного коэффициента к заработной плате согласно Закону Иркутской области № 123-оз от 17.12.2008 «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской

области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

По пояснению министерства лесного комплекса Иркутской области, увеличение расходов областного бюджета на выплату разницы районного коэффициента в сумме 15 000,0 тыс. рублей с учетом предыдущего уточнения госпрограммы в части данных расходов на сумму 17 850,0 тыс. рублей, позволит полностью обеспечить реализацию расходных обязательств Иркутской области по финансированию расходов на оплату повышенного районного коэффициента к заработной плате.

Выводы:

1. В результате предлагаемых изменений общее увеличение ресурсного обеспечения государственной программы на 2016 год в сравнении с актуальной редакцией программы составит 37 511,3 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение программы за счет средств областного бюджета увеличивается на 41 734,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета сокращается на 4 222,9 тыс. рублей.

В течение 2016 года ресурсное обеспечение госпрограммы увеличено на 719 474,0 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета - на 338 056,0 тыс. рублей.

2. Изменения в подпрограмму «Отходы производства и потребления в Иркутской области» связаны с перераспределением ресурсного обеспечения отдельных мероприятий в рамках госпрограммы; в подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» изменения вносятся с целью приведения объемов ресурсного обеспечения с показателями областного бюджета на 2016 год в последней редакции.

3. Увеличение расходов за счет средств федерального бюджета на мероприятия по ликвидации лесного пожара силами парашютно-десантной службы на сумму 15 259,0 тыс. рублей и на мероприятия по ликвидации лесного пожара силами наземных пожарных формирований на сумму 8 484,9 тыс. рублей, сопровождается сокращением финансирования из федерального бюджета приобретения специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 21 123,9 тыс. рублей (с 36 082,6 тыс. рублей до 14 958,7 тыс. рублей).

4. Увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 15 000,0 тыс. рублей позволит полностью обеспечить реализацию расходных обязательств Иркутской области по выплате повышенного районного коэффициента к заработной плате за 2016 год государственным гражданским служащим и не государственным служащим и вспомогательному персоналу (10 %) министерства лесного комплекса Иркутской области.

11. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы

Финансирование госпрограммы на 2016 год увеличено с 1 359 121,1 тыс. рублей до 1 377 614,5 тыс. рублей, то есть на 18 493,4 тыс. рублей (на 1,4 %), в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 18 881,4 тыс. рублей и уменьшения средств федерального бюджета на 388,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов на мероприятия госпрограммы по состоянию на 01.11.2016 при годовом плане в сумме 1 359 121,1 тыс. рублей составило 1 086 037,1 тыс. рублей (79,9 %).

Ресурсное обеспечение расходов на исполнение мероприятий увеличивается в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области (на 8 291,1 тыс. рублей (0,8 %), администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (на 1 470,0 тыс. рублей (1,8 %) и министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (на 8 732,3 тыс. рублей (31 %).

Изменение объемов финансирования по подпрограммам

Наименование показателя	Бюджет	Ред. ГП от 05.10.2016	Проект	Откл-е	
				сумма	%
ГП «Развитие культуры»	Всего	1 359 121,1	1 377 614,5	18 493,4	1,4
	ОБ	1 346 778,5	1 365 659,9	18 881,4	1,4
	ФБ	12 342,6	11 954,6	-388,0	-3,1
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	Всего	145 587,0	153 931,3	8 344,3	5,7
	ОБ	142 477,0	151 209,3	8 732,3	6,1
	ФБ	3 110,0	2 722,0	-388,0	-12,5
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	Всего	1 020 652,7	1 030 696,8	10 044,1	1,0
	ОБ	1 019 822,8	1 029 866,9	10 044,1	1,0
	ФБ	829,9	829,9	0,0	0,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	Всего	192 881,4	192 986,4	105,0	0,1
	ОБ	184 478,7	184 583,7	105,0	0,1
	ФБ	8 402,7	8 402,7	0,0	0,0

Наибольшее изменение финансирования осуществлено по подпрограмме **«Реализация единой государственной политики в сфере культурного и архивного дела»** с увеличением средств областного бюджета на 10 044,1 тыс. рублей (1 %).

Увеличение финансирования подпрограммы в совокупном размере 3 472,1 тыс. рублей вызвано необходимостью обеспечения выплаты заработной платы за декабрь 2016 года работникам областных библиотек, музеев, культурно-досуговых центров, а также работникам учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа.

Необходимо отметить, что КСП области при проведении экспертизы изменений в госпрограмму и областной бюджет в мае-июне 2016 года отмечало, что производимое в середине 2016 года сокращение средств субсидий областными государственными учреждениями культуры в дальнейшем может повлечь возникновение потребности в дополнительном финансировании расходов на заработную плату работникам по итогам года.

Изменение объемов финансирования по подпрограмме (тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджет	ГП ред. от 05.10.2016	Проект	Откл-е	
				сумма	%
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	Всего	1 020 652,7	1 030 696,8	10 044,1	1,0
	ОБ	1 019 822,8	1 029 866,9	10 044,1	1,0
	ФБ	829,9	829,9	0,0	0,0
ВЦП «Профессиональное искусство»	Всего	455 004,0	459 161,8	4 157,8	0,9
	ОБ	455 004,0	459 161,8	4 157,8	0,9
ВЦП «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области»	Всего	155 023,3	155 269,9	246,6	0,2
	ОБ	155 023,3	155 269,9	246,6	0,2
ВЦП «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области»	Всего	178 194,8	179 134,0	939,2	0,5
	ОБ	178 194,8	179 134,0	939,2	0,5
ВЦП «Развитие народной культуры, досуг и просвещение»	Всего	73 101,1	74 058,4	957,3	1,3
	ОБ	73 101,1	74 058,4	957,3	1,3
ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи»	Всего	11 697,2	11 697,2	0,0	0,0
	ОБ	11 697,2	11 697,2	0,0	0,0
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в	Всего	50 460,4	50 460,4	0,0	0,0
	ОБ	50 460,4	50 460,4	0,0	0,0

собственности ИО, и государственной охране объектов культурного наследия ИО»					
ВЦП «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа»	Всего	60 438,7	61 803,7	1 365,0	2,3
	ОБ	60 438,7	61 803,7	1 365,0	2,3
ВЦП «Развитие областных государственных учреждений культуры»	Всего	36 733,2	39 111,4	2 378,2	6,5
	ОБ	35 903,3	38 281,5	2 378,2	6,6
	ФБ	829,9	829,9	0,0	0,0

Согласно пояснительной записке к Проекту планируется увеличение финансирования на проведение мероприятий:

– на улучшение материально-технической базы учреждений культуры в сумме 3 230,3 тыс. рублей (приобретение специального принтера для печати бланков читательских билетов для ИОГУНБ им. И.И. Молчанова-Сибирского – 330,0 тыс. рублей; приобретение компьютерной техники и галогеновых ламп для ИОГБУК «Черемховский драматический театр им. В.П. Гуркина» - 273,5 тыс. рублей; приобретение комплекта оборудования кинопоказа для оснащения передвижного многофункционального «Киномобиля» Иркутскому областному кинофонду – 381,2 тыс. рублей; приобретение осветительных приборов Иркутскому академическому драматическому театру им. Н.П. Охлопкова – 945,0 тыс. рублей; приобретение основных средств (фортепьяно, зеркала, балетные станки) для ОГУК «Государственный ансамбль «Степные напевы»» Усть-Ордынского Бурятского округа – 1 300,6 тыс. рублей);

– на обеспечение деятельности учреждений культуры в сумме 2 866,5 тыс. рублей (устранение нарушений по предписанию Управления Минкультуры России по СФО проведение ремонта фондохранилищ ГБУК Иркутский областной художественный музей им. В.И. Сукачева – 1 489,2 тыс. рублей; выплата авторского вознаграждения ИОГБУК «Черемховский драматический театр им. В.П. Гуркина» - 738,7 тыс. рублей; обеспечение круглосуточной вневедомственной охраны помещений ГАУК «Театр юного зрителя им. А. Вампилова» -596,2 тыс. рублей; обучение по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГАУК «Центр им. А. Вампилова» - 42,4 тыс. рублей).

Таким образом, Проектом предусмотрено **направление в декабре 2016 года средств на закупки** товаров, работ, услуг учреждениями культуры, в том числе, свыше 400,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о наличии риска неосвоения средств в полном объеме по итогам года, возможном установлении «сжатых» сроков проведения закупочных процедур, результатом которых может явиться нарушение условий заключенных контрактов (оплата недопоставленного товара, невыполненных либо выполненных работ не в полном объеме), закупка товаров, работ, услуг методом закупки у единственного поставщика при сопоставимых условиях при проведении торгов по которой максимально обеспечивалось бы соотношение «цена-качество-своевременность выполнения работ (оказания услуг)».

Кроме того, с госпрограммы «Социальная поддержка населения» направляются средства в размере **475,2 тыс. рублей на проведение в декабре праздничного творческого вечера, посвященного 75-летию битвы под Москвой**, ГБУК Иркутский областной дом народного творчества. Смета по данному мероприятию на заявленную сумму **утверждена 07.12.2016**, то есть уже после внесения Проекта на экспертизу в КСП области (02.12.2016).

В связи с увеличением финансирования пропорционально скорректированы соответствующие целевые показатели 2016 года (количество посещений областных театрално-концертных мероприятий, доля финансирования, направленная на развитие государственных учреждений культуры, от общей суммы финансирования государственных учреждений культуры).

Также увеличивается финансирование **по подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»** за счет средств областного бюджета на 8 732,3 тыс. рублей и сокращается за счет средств федерального бюджета – на 388,0 тыс. рублей (по подключению общедоступных библиотек РФ к сети «Интернет» - на 286,0 тыс. рублей и по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области – на 102,0 тыс. рублей).

Увеличение областных средств на 8 732,3 тыс. рублей в рамках данной подпрограммы произведено согласно Пояснительной записке к Проекту в результате необходимости оплаты дополнительных работ с целью **введения в эксплуатацию районного дома культуры на 250 мест в г. Киренске** (в действующей госпрограмме в 2015 и 2016 годах совокупно за счет всех источников – **99 897,7 тыс. рублей**). При этом согласно заключенному 01.10.2015 администрацией Киренского городского поселения с ООО «БайкалРегионСтрой» муниципальному контракту на строительство объекта **цена строительства составляет 99 330,0 тыс. рублей**, однако установлена возможность ее повышения по соглашению сторон при исполнении не более чем на 10 %. Срок выполнения работ по контракту в полном объеме – 01.09.2016.

С учетом направления в декабре 2016 года бюджетных средств в заявленном размере - 8,8 % от цены контракта (8 732,3 тыс. рублей) при нарушении установленных сроков строительства объекта (до 01.09.2016; фактически - с 01.10.2015 до настоящего времени) имеется риск их неосвоения в полном объеме до конца 2016 года.

Незначительное изменение финансирования осуществляется **по подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»** с увеличением за счет средств областного бюджета на 105,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа.

Кроме того, осуществлено перераспределение средств в сумме **200,0 тыс. рублей** (сокращение с 4 843,5 тыс. рублей до 4 643,5 тыс. рублей или на 4,1 %) с основного мероприятия «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (**уменьшение количества премий творческим работникам** за достижение в области культуры и искусства) на содержание министерства культуры и архивов Иркутской области.

При сокращении финансирования на 4,1 % по основному мероприятию «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 200,0 тыс. рублей (**1 премия творческому работнику – 200,0 тыс. рублей**, творческому коллективу – 300,0 тыс. рублей) целевой показатель **количества мер государственной поддержки культуры** Иркутской области, предоставляемых органами государственной власти Иркутской области на конкурсной основе, **сокращается на 54,5 % - 11 ед. до 5 ед.**

Таким образом, корректировка в указанном размере целевого показателя по данному основному мероприятию не соответствует изменению объема его финансирования.

Также Проектом при неизменности финансирования по мероприятиям уточнены целевые показатели 2016 года: доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области <...> - с 50 % до 52,9 % и удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры (с 83 % до 80 %). Пояснительная записка к Проекту не содержит обоснования вносимых изменений в целевые показатели.

Выводы:

1. Общий объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год увеличен на 18 493,4 тыс. рублей и планируется к утверждению в размере 1 377 614,5 тыс. рублей.

2. КСП области при проведении экспертизы изменений в госпрограмму и областной бюджет в мае-июне 2016 года отмечала, что производимое в середине 2016 года сокращение средств субсидий областным государственным учреждениям культуры в дальнейшем может повлечь возникновение потребности в дополнительном финансировании расходов на заработную плату работникам по итогам года, что подтверждено представленным Проектом – увеличивается финансирование в совокупном размере 3 472,1 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы за декабрь 2016 года работникам областных учреждений культуры.

3. Установлены риски неосвоения в полном объеме средств по итогам финансового года, дополнительно предусматриваемых Проектом на реализацию мероприятий госпрограммы в декабре 2016 года:

– средства на закупки товаров, работ, услуг учреждениями культуры (порядка 5 315,7 тыс. рублей) по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культурного и архивного дела» (возможное установление «сжатых» сроков проведения закупочных процедур, результатом которых может явиться нарушение условий заключенных контрактов, закупка у единственного поставщика, при сопоставимых условиях при проведении торгов по которой максимально обеспечивалось бы соотношение «цена-качество-своевременность выполнения работ (оказания услуг, поставка товара)»;

– средства в размере 8 732,3 тыс. рублей, направляемые на оплату дополнительных работ по строительству районного дома культуры в г. Киренске, с учетом того, что госпрограммой в действующей редакции предусмотрен полный объем финансирования по заключенному муниципальному контракту на строительство объекта (99 330,0 тыс. рублей), срок выполнения работ по которому нарушен (до 01.09.2016).

4. Изменение целевых показателей при неизменности финансирования либо непропорциональное их изменение, что свидетельствует о несоблюдении основополагающего принципа госпрограммы – взаимосвязь мероприятий по задачам, срокам осуществления и ресурсам:

– при сокращении финансирования на выплату премий творческим работникам на 200,0 тыс. рублей (размер премии 1 работнику) целевой показатель мероприятия по количеству мер государственной поддержки культуры, предоставляемых органами государственной власти Иркутской области на конкурсной основе, сокращается с 11 ед. до 5 ед.

– в отсутствие обоснований в Пояснительной записке к Проекту при неизменности финансирования по мероприятиям уточнены целевые показатели 2016 года: доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области <...> - с 50 % до 52,9 % и удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры (с 83 % до 80 %).

12. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп (далее – ГП «Развитие ЖКХ», государственная программа, Госпрограмма). В 2016 году в Госпрограмму 13 раз вносились изменения.

Для целей настоящей экспертизы применялась государственная программа в действующей редакции от 03.11.2016 № 707-пп

Проектом постановления предлагается предусмотреть ресурсное обеспечение государственной программы на 2016 год в объеме **5 574 749,4 тыс. рублей**, в том числе:

за счет средств областного бюджета – 4 726 753,8 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 847 995,6 тыс. рублей.

В течение 2016 года ресурсное обеспечение государственной программы за счет средств областного бюджета увеличилось с 2 919 191,8 тыс. рублей до 4 726 753,8 тыс. рублей, на сумму 1 807 562,0 тыс. рублей, или на 61,9%.

По сравнению с действующей редакцией госпрограммы от 03.11.2016 объем ресурсного обеспечения увеличивается на сумму 693 623,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Корректировка объема ресурсного обеспечения госпрограммы за счет средств федерального бюджета проектом постановления не предусмотрено.

Анализ изменения объема ресурсного обеспечения программы на 2016 год в разрезе источников финансирования приведен в таблице, тыс. рублей.

Источники финансирования	ГП на 2016 год в ред. от 03.11.2016 № 707-пп	Проект изменений в ГП на 2016	Отклонение
а	1	2	3=2-1
Всего	4 881 126,2	5 574 749,4	693 623,2
Областной бюджет	4 033 130,6	4 726 753,8	693 623,2
Федеральный бюджет	847 995,6	847 995,6	0,0

Проектом предлагается внести изменения в четыре из восьми подпрограмм.

Параметры действующей государственной программы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 03.11.2016 № 707-пп и предлагаемые проектом постановления Правительства Иркутской области изменения в госпрограмму отражены в таблице:

Наименование	ГП в ред. от 03.11.2016	Проект изменений	Отклонение
а	1	2	3=2-1
Государственная программа Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Иркутской области" на 2014-2020 годы	4 881 126,2	5 574 749,4	+693 623,2
Подпрограмма 1 "Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области" на	3 038 767,4	3 732 852,0	+694 084,6

2014-2020 годы			
Подпрограмма 4 "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области" на 2014-2020 годы	833 200,0	838 710,7	+5 510,7
Подпрограмма 6 "Чистая вода" на 2014-2018 годы	825 572,3	823 206,9	- 2 365,4
Подпрограмма 7 "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области" на 2014-2020 годы	20 717,5	17 110,8	-3 606,7

Подпрограмма 1 «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления предлагается предусмотреть ресурсное обеспечение подпрограммы **на 2016 год** за счет средств областного бюджета в объеме **3 732 852,0 тыс. рублей** с увеличением к показателям действующей программы на 694 084,6 тыс. рублей, или на 22,8 %.

Основной объем ресурсного обеспечения подпрограммы в размере 3 655 682,3 тыс. рублей (или 97,9 % от общего объема обеспечения) предлагается по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области».

В рамках данного основного мероприятия увеличен объем субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 674 257,3 тыс. рублей с учетом фактически недополученных доходов; а также увеличены расходы на обеспечение формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области на сумму 20 000,0 тыс. рублей.

Подпрограмма 4 «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления ресурсное обеспечение подпрограммы **на 2016 год** предусмотрено **в объеме 838 710,7 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета, по сравнению с актуальной редакцией госпрограммы расходы увеличены на сумму **5 510,7 тыс. рублей**, в том числе за счет перераспределения расходов с подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2018 годы в сумме 3 606,7 тыс. рублей.

Подпрограмма включает в себя 1 (одно) основное мероприятие «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области», в рамках которого предусмотрено оказание муниципальным образованиям Иркутской области содействия в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (587 343,6 тыс. рублей).

Как следует из пояснительной записки к предложениям по изменению дополнительные расходы предусмотрены в целях проведения неотложных мероприятий для прохождения отопительного сезона.

В рамках предлагаемых изменений уточнен перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и

муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности. По отдельным объектам объем финансирования сокращен в результате конкурсных процедур и перераспределен на другие объекты в целях реализации мероприятий в 2016 году.

Подпрограмма 6 «Чистая вода» на 2014-2018 годы.

Проектом постановления предусмотрено ресурсное обеспечение подпрограммы на 2016 год в объеме **823 206,9 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета, с уменьшением по сравнению с ресурсным обеспечением подпрограммы в актуальной редакции на сумму 2 365,4 тыс. рублей.

Сокращение ресурсного обеспечения осуществлено по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Строительство канализационных очистных сооружений производительностью 2200 м³/сут. в МО «Усть-Ордынское, Эхирит-Булагатского района, Иркутской области» в связи с применением бюджетных мер принуждения к МО Усть-Ордынское на основании уведомлений КСП Иркутской области и Службы государственного финансового контроля Иркутской области.

Подпрограмма 7 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления предусмотрено ресурсное обеспечение подпрограммы на 2016 год в объеме **17 110,8 тыс. рублей**.

В сравнении с показателями действующей редакции госпрограммы на 2016 год проектом изменений на 2016 год предлагается сократить объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на сумму 3 606,7 тыс. рублей, в том числе бюджетные средства:

-на частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии на сумму 2 000,0 тыс. рублей;

-на мероприятия по созданию системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области на сумму 688,0 тыс. рублей по результатам конкурсных процедур;

-на мероприятия по информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области на сумму 771,7 тыс. рублей по результатам конкурсных процедур;

-на мероприятия по созданию условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Иркутской области на сумму 147,0 тыс. рублей по результатам конкурсных процедур.

Выводы:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств областного бюджета на 2016 год по сравнению с актуальной редакцией госпрограммы увеличить на 693 623,2 тыс. рублей и предусмотреть ресурсное обеспечение государственной программы в объеме 5 574 749,4 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств областного бюджета – 4 726 753,8 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 847 995,6 тыс. рублей.

2. Наибольшее увеличение расходов госпрограммы (на 674 257,3 тыс. рублей) обусловлено уточнением объема субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

3. В течение 2016 года ресурсное обеспечение государственной программы за счет средств областного бюджета увеличилось с 2 919 191,8 тыс. рублей до 4 726 753,8 тыс. рублей, на сумму 1 807 562,0 тыс. рублей, или на 61,9%.

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»

ГП «Развитие образования» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп. Ответственным исполнителем ГП является министерство образования Иркутской области.

Проведенная экспертиза КСП области показала, что Проектом корректируются объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы на 2016 год, уточняются целевые показатели.

1.1. В целом объем расходов на реализацию госпрограммы на 2016 год 30.09.2016 предлагается увеличить с 34129271,1 тыс. рублей до 35 341 396,1 тыс. рублей, или на 1 212 125,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: за счет средств областного бюджета (ОБ) на 1 210 477,8 тыс. рублей, федерального бюджета (ФБ) – 1 647,2 тыс. рублей и местных бюджетов (МБ) – на 11 253,0 тыс. рублей.

Анализ предлагаемых изменений ресурсного обеспечения госпрограммы на 2016 год по источникам финансирования представлен в таблице (тыс. рублей):

Источники финансирования	Действующая редакция	Изменения	Проект
Всего	34 331 902,4	1 223 378,0	35 555 280,4
ОБ	33 347 671,8	1 210 477,8	34 558 149,6
ФБ	781 599,3	1 647,2	783 246,5
МБ	202 631,3	11 253,0	213 884,3
ИИ	0,0	0,0	0,0

1.2. Участниками Государственной программы являются семь ГРБС:

Участники госпрограммы	Источники финансирования	Действующая редакция	Изменения	Проект
Всего, в том числе	Всего	34 129 271,1	1 212 125,0	35 341 396,1
	ОБ	33 347 671,8	1 210 477,8	34 558 149,6
	ФБ	781 599,3	1 647,2	783 246,5
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство здравоохранения	Всего	206 162,4	296,0	206 458,4
	ОБ	206 162,4	0,0	206 162,4
	ФБ	0,0	296,0	296,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство имущественных отношений	Всего	12 127,6	0,0	12 127,6
	ОБ	12 127,6	0,0	12 127,6
	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство культуры и архивов	Всего	268 887,5	374,1	269 261,6
	ОБ	268 887,5	374,1	269 261,6
	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство образования	Всего	31 167 325,5	1 166 956,0	32 334 281,5
	ОБ	31 077 522,9	1 165 604,8	32 243 127,7
	ФБ	89 802,6	1 351,2	91 153,8
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство спорта	Всего	342 878,8	2 254,7	345 133,5

	ОБ	342 878,8	2 254,7	345 133,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство социального развития, опеки и попечительства	Всего	67 356,5	0,0	67 356,5
	ОБ	67 356,5	0,0	67 356,5
	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
министерство строительства, дорожного хозяйства	Всего	2 064 532,8	42 244,2	2 106 777,0
	ОБ	1 372 736,1	42 244,2	1 414 980,3
	ФБ	691 796,7	0,0	691 796,7
	ИИ	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы, увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено по министерству здравоохранения области в сумме 206 458,4 тыс. рублей, министерству имущественных отношений области – 12 127,6 тыс. рублей, министерству культуры и архивов области – 269 261,6 тыс. рублей, министерству спорта области – 345 135,5 тыс. рублей, министерству социального развития, опеки и попечительства – 67 356,5 тыс. рублей.

Министерству строительства, дорожного хозяйства планируется увеличить бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (реконструкцию) и капитального ремонта государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности на 42 244,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Наибольший удельный вес (91,5%) ресурсного обеспечения предусмотрен по министерству образования области (далее - Минобр области). Минобру области проектом предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию мероприятий госпрограммы в сумме 32 334 281,5 тыс. рублей, что на 1 165 956,0 тыс. больше, чем предусмотрено госпрограммой в редакции от 30.09.2016.

1.3. Государственная программа состоит из 3-х Подпрограмм, изменения ресурсного обеспечения на 2016 год представлены в таблице (тыс. рублей):

	Источники финансирования	Действующая редакция	Проект	Изменения
ГП «Развитие образования» на 2014-2020годы	Всего	34 129 271,1	35 341 396,1	1 212 125,0
	ОБ	33 347 671,8	34 558 149,6	1 210 477,8
	ФБ	781 599,3	783 246,5	1 647,2
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2020 годы	Всего	30 145 274,9	31 300 725,9	1 155 451,0
	ОБ	29 449 678,2	30 605 129,2	1 155 451,0
	ФБ	695 596,7	695 596,7	0,0
ПП «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы	Всего	3 656 443,3	3 715 088,3	58 645,0
	ОБ	3 623 928,0	3 680 925,8	56 997,8
	ФБ	32 515,3	34 162,5	1 647,2
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» на 2014-2020 годы	Всего	327 552,9	325 581,9	-1 971,0
	ОБ	274 065,6	272 094,6	-1 971,0
	ФБ	53 487,3	53 487,3	0,0

Как видно из таблицы, сокращение ресурсного обеспечения на 2016 год разработчиком планируются по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы, и прочие мероприятия в области образования» в сумме 1 971,0 тыс. рублей. Увеличение ресурсного обеспечения предусмотрено по подпрограммам «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на сумму 1 155 451,0 тыс. рублей и «Развитие профессионального образования» на сумму 58 645,0 тыс. рублей и

1.3.1. По подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2016 год увеличен объем финансирования на сумму 1 155 451,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. В связи с уточнением численности воспитанников, фактически посетивших частные дошкольные образовательные организации по ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2016 год сокращен объем ресурсного обеспечения на сумму 2 235,6 тыс. рублей. Средства направлены на ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» для предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям.

Сокращение объема ресурсного обеспечения по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 10 350,7 тыс. рублей связано с уточнением средств, предусмотренных для выплаты заработной платы и начислений на нее, оплаты расходов на медицинские осмотры работников учреждений, а также экономии по результатам проведения аукционных торгов по приобретению продуктов питания. Частично средства перераспределены на выплату заработной платы с начислениями в полном объеме работникам образования и возмещения расходов медицинские осмотры по ведомственным целевым программам:

- «Развитие системы дополнительного образования детей» в сумме 3 695,5 тыс. рублей;

- «Модернизация профессионального образования» - 6 655,2 тыс. рублей.

Так же , увеличен объем ресурсного обеспечения на 2016 год на выплату заработной платы с начислениями в полном объеме по ВЦП «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» в сумме 2 392,2 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» увеличен объем финансирования на сумму 1 117 698,6 тыс. рублей, в том числе по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» на 388 790,3 тыс. рублей (34,8%), по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 728 908,3 тыс. рублей (65,2%).

Расчет распределения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2016 год представлен в таблице (тыс. рублей):

№	Наименование	Действующая редакция	Изменения	Проект
1	Муниципальное образование "Ангарский городской округ"	867 143,6	-5 000,0	862 143,6
2	Муниципальное образование города Братска	1 144 454,1	75 117,4	1 219 571,5
3	Зиминское городское муниципальное образование	114 316,1	10 213,0	124 529,1
4	Город Иркутск	1 811 797,9	71 000,0	1 882 797,9
5	Муниципальное образование "город Саянск"	177 063,2	5 204,8	182 268,0
6	Муниципальное образование "город Свирск"	43 295,7	0,0	43 295,7
7	Муниципальное образование - "город Тулун"	149 462,9	6 415,2	155 878,1

8	Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	332 754,0	15 044,3	347 798,3
9	Муниципальное образование город Усть-Илимск	463 498,8	21 636,0	485 134,8
10	Муниципальное образование "город Черемхово"	185 618,0	-8 000,0	177 618,0
11	Муниципальное образование "Аларский район"	86 553,1	846,6	87 399,7
12	Муниципальное образование Балаганский район	35 421,0	0,0	35 421,0
13	Муниципальное образование "Баяндаевский район"	49 325,2	2 027,2	51 352,4
14	Муниципальное образование города Бодайбо и района	118 292,0	6 053,0	124 345,0
15	Муниципальное образование "Боханский район"	99 322,6	7 661,9	106 984,5
16	Муниципальное образование "Братский район"	175 207,3	12 304,0	187 511,3
17	Муниципальное образование "Жигаловский район"	61 333,3	2 374,0	63 707,3
18	Муниципальное образование "Заларинский район"	113 127,3	-650,0	112 477,3
19	Зиминское районное муниципальное образование	38 846,0	1 006,0	39 852,0
20	Иркутское районное муниципальное образование	238 608,0	19 086,3	257 694,3
21	Муниципальное образование Иркутской области "Казачинско-Ленский район"	90 162,7	7 590,5	97 753,2
22	Муниципальное образование "Катангский район"	49 538,0	-4 000,0	45 538,0
23	Муниципальное образование "Качугский район"	73 589,4	-1 700,0	71 889,4
24	Муниципальное образование Киренский район	153 735,6	5 117,0	158 852,6
25	Муниципальное образование Куйтунский район	113 591,1	7 840,0	121 431,1
26	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	31 552,8	-1 000,0	30 552,8
27	Муниципальное образование "Нижнеилимский район"	299 506,7	10 900,0	310 406,7
28	Муниципальное образование "Нижнеудинский район"	158 244,6	13 257,3	171 501,9
29	Муниципальное образование "Нукутский район"	79 875,3	1 201,4	81 076,7
30	Ольхонское районное муниципальное образование	41 806,4	-620,0	41 186,4
31	Муниципальное образование "Осинский район"	87 986,6	10 555,1	98 541,7
32	Муниципальное образование Слюдянский район	134 122,7	7 592,5	141 715,2
33	Муниципальное образование "Тайшетский район"	221 392,3	17 482,5	238 874,8
34	Муниципальное образование "Тулунский район"	83 579,0	4 672,0	88 251,0
35	Усольское районное муниципальное образование	181 995,4	8 039,6	190 035,0
36	Муниципальное образование "Усть-Илимский район"	78 772,6	4 700,0	83 472,6
37	Усть-Кутское муниципальное образование	243 987,3	9 560,0	253 547,3
38	Районное муниципальное образование "Усть-Удинский район"	56 962,6	3 681,5	60 644,1
39	Черемховское районное муниципальное образование	121 676,3	6 485,1	128 161,4
40	Чунское районное муниципальное образование	137 433,1	6 624,1	144 057,2
41	Шелеховский район	235 154,3	11 621,0	246 775,3
42	Муниципальное образование "Эхирит-Булагатский район"	118 298,6	11 535,0	129 833,6
ИТОГО:		9 098 403,5	383 474,3	9 481 877,8

Расчет распределения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год представлен в таблице (тыс. рублей):

№	Наименование	Действующая редакция	Изменения	Проект
1	Муниципальное образование "Ангарский городской округ"	1 032 669,3	37 115,0	1 069 784,3
2	Муниципальное образование города Братска	1 238 232,3	72 712,6	1 310 944,9
3	Зиминское городское муниципальное образование	204 261,0	9 120,4	213 381,4
4	Город Иркутск	2 582 838,7	128 010,0	2 710 848,7
5	Муниципальное образование "город Саянск"	214 616,6	18 519,9	233 136,5
6	Муниципальное образование "город Свирск"	94 333,7	0,0	94 333,7
7	Муниципальное образование - "город Тулун"	217 192,9	7 244,4	224 437,3
8	Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	392 950,0	27 194,2	420 144,2
9	Муниципальное образование город Усть-Илимск	515 776,0	25 936,0	541 712,0
10	Муниципальное образование "город Черемхово"	291 074,2	8 000,0	299 074,2
11	Муниципальное образование "Аларский район"	262 538,7	0,0	262 538,7
12	Муниципальное образование Балаганский район	115 644,6	7 840,0	123 484,6
13	Муниципальное образование "Баяндаевский район"	164 356,0	9 565,8	173 921,8
14	Муниципальное образование города Бодайбо и района	194 142,3	4 477,0	198 619,3
15	Муниципальное образование "Боханский район"	307 552,3	14 087,9	321 640,2
16	Муниципальное образование "Братский район"	523 641,0	33 914,0	557 555,0

17	Муниципальное образование "Жигаловский район"	159 719,7	10 253,0	169 972,7
18	Муниципальное образование "Заларинский район"	326 611,6	13 600,0	340 211,6
19	Зиминское районное муниципальное образование	170 823,9	608,9	171 432,8
20	Иркутское районное муниципальное образование	740 202,4	31 522,1	771 724,5
21	Муниципальное образование Иркутской области "Казачинско-Ленский район"	227 097,4	6 977,6	234 075,0
22	Муниципальное образование "Катангский район"	102 890,0	0,0	102 890,0
23	Муниципальное образование "Качугский район"	261 917,7	9 500,0	271 417,7
24	Муниципальное образование Киренский район	260 616,7	3 242,0	263 858,7
25	Муниципальное образование Куйтунский район	346 825,9	19 301,0	366 126,9
26	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	80 996,5	-4 500,0	76 496,5
27	Муниципальное образование "Нижнеилимский район"	484 652,9	14 000,0	498 652,9
28	Муниципальное образование "Нижнеудинский район"	586 731,8	2 227,6	588 959,4
29	Муниципальное образование "Нукутский район"	211 853,9	1 166,8	213 020,7
30	Ольхонское районное муниципальное образование	100 618,7	620,0	101 238,7
31	Муниципальное образование "Осинский район"	280 400,6	21 951,7	302 352,3
32	Муниципальное образование Слюдянский район	246 837,9	12 808,6	259 646,5
33	Муниципальное образование "Тайшетский район"	596 299,9	36 982,1	633 282,0
34	Муниципальное образование "Тулунский район"	300 273,7	8 128,5	308 402,2
35	Усольское районное муниципальное образование	294 471,2	13 091,4	307 562,6
36	Муниципальное образование "Усть-Илимский район"	164 097,7	4 322,0	168 419,7
37	Усть-Кутское муниципальное образование	545 501,1	27 620,0	573 121,1
38	Районное муниципальное образование "Усть-Удинский район"	197 032,4	11 286,5	208 318,9
39	Черемховское районное муниципальное образование	317 340,5	17 019,2	334 359,7
40	Чунское районное муниципальное образование	356 555,7	16 946,3	373 502,0
41	Шелеховский район	369 291,7	11 912,5	381 204,2
42	Муниципальное образование "Эхирит-Булагатский район"	402 837,2	34 583,3	437 420,5
ИТОГО:		16 484 318,3	728 908,3	17 213 226,6

КСП области в ходе экспертизы проектов госпрограмм отмечает отсутствие порядка использования средств субвенций на дошкольное и общее образование из областного бюджета, недостаток правового регулирования вопросов оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, что создает предпосылки нерационального, неэффективного и неправомерного расходования субвенции областного бюджета на образование, нецелевому использованию средств.

По основному мероприятию «Капитальные ремонты общеобразовательных организаций Иркутской области» уменьшен объем ресурсного обеспечения в связи с экономией в результате проведения конкурсных процедур для заключения муниципальных контрактов на сумму 966,3 тыс. рублей.

Так, в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение муниципальных контрактов уменьшен объем финансирования на выполнение капитальных ремонтов образовательных организаций муниципальной собственности на сумму 1 475,3 тыс. рублей по следующим объектам:

здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» в с. Новогромово Черемховского района, ул. Школьная, 8 на 469,3 тыс. рублей;

здания и наружных инженерных сетей школы на 72 учащихся в д. Нерха Нижнеудинского района, ул. Центральная, участок 30 А на 180,4 тыс. рублей;

здания МБОУ Кутуликская СОШ в п. Кутулик Аларского района, ул. Матвеева № 47 (замена оконных блоков) на 120,1 тыс. рублей;

здания МОУ СОШ в с. Подымахино Усть-Кутского района, ул. Береговая, 1 (под размещение группы дневного пребывания на 25 человек) на 705,5 тыс. рублей;

В связи с необходимостью выполнения дополнительных работ по утеплению откосов при замене окон (не предусмотренных проектной документацией) увеличены расходы на капитальный ремонт здания МКОУ «СОШ № 3 г. Киренска» в г. Киренске, ул. Репина, 4 на сумму 509,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств местных бюджетов в целом по основному мероприятию уменьшен на сумму 50,8 тыс. рублей;

Средства в сумме 966,3 тыс. рублей направлены на мероприятие «Строительство районного дома культуры на 250 мест в г. Киренск» ГП «Развитие культуры» на 2014-2018 годы.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» в целом увеличен объем ресурсного обеспечения на 43 210,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, а именно:

- увеличены расходы на приобретение здания для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста в с. Аляты Аларского района на сумму 49 837,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя «Количество введенных мест в дошкольных образовательных организациях» увеличиться на 55 мест и составит 1283 места;

- в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственного (муниципального) контракта уменьшены расходы на строительство:

 - специальной коррекционной школы-интернат для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района на сумму 2 237,5 тыс. рублей;

 - спортивного зала МКОУ Ангинская СОШ с.Анга Качугского района, ул. Школьная, 40 (переустройство спортивного зала) на 621,1 тыс. рублей;

- в связи неисполнением подрядной организацией обязательств в рамках заключенного муниципального контракта уменьшены расходы на строительство школы среднего (полного) образования на 250 в п. Мамакан Бодайбинского района на сумму 3 767,9 тыс. рублей (муниципальным образованием прорабатывается вопрос о расторжении контракта)

Объем финансирования за счет средств местных бюджетов в целом по основному мероприятию увеличен на сумму 19,4 тыс. рублей.

1.3.2. Ресурсное обеспечение Подпрограммы «Развитие профессионального образования» на 2016 год планируется увеличить на 58 645,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 56 997,8 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 1 647,2 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета в соответствии с распределением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендии Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, в

профессиональных образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и в муниципальных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, предоставляемых на 4 календарных месяца с 1 сентября 2016 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 1449-р, увеличен объем финансирования на сумму 1 647,2 тыс. рублей в 2016 году, в том числе:

Увеличение ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета связано с выплаты заработной платы и начислений на нее в полном объеме, оплаты коммунальных расходов, обеспечения выплаты стипендий и других выплат студентам, компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, обеспечения расходов на медицинские осмотры работников организаций профессионального образования предусмотрено по:

- ВЦП «Модернизация профессионального образования» в сумме 56 760,2 тыс. рублей;

- ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры» -374,1 тыс. рублей

- по основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» - 296,0 тыс. рублей.

1.3.3. По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» основному мероприятию «Государственная политика в сфере образования» на 2016 год уменьшен объем ресурсного обеспечения на сумму 1 971,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Сокращение сложилось в результате экономии средств, предусмотренных на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечение бесплатным питанием или компенсацией расходов на питание учащимся, ежемесячной академической выплаты и (или) ежемесячной социальной выплаты слушателям в связи с уточнением потребности и уточнением количества детей, получающих выплаты.

Выводы:

1. Проектом увеличиваются объемы ресурсного обеспечения мероприятий Госпрограммы на 2016 год на 1 212 125,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1 647,2 тыс. рублей, областного бюджета 1 210 477,8 тыс. рублей.

2. Предложенные изменения в Государственную программу соответствуют положениям действующего законодательства. Основные параметры Проекта взаимосвязаны между собой.

3. КСП области в ходе экспертизы проектов госпрограмм отмечает отсутствие порядка использования средств субвенций на дошкольное и общее образование из областного бюджета, недостаток правового регулирования вопросов оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, что создает предпосылки нерационального, неэффективного и неправомерного расходования субвенции областного бюджета на образование, нецелевому использованию средств.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственный исполнитель государственной программы - Министерство здравоохранения Иркутской области, участники - министерство образования Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проект изменений в государственную программу в адрес КСП области представлен Правительством Иркутской области 02.12.2016 и в соответствии с требованиями Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, размещен 01.12.2016 на официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области. Предлагаемые изменения показателей на 2016 год вносятся в рамках подготовки проекта Закона Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год. Анализ изменений осуществлен в сопоставлении с параметрами государственной программы в актуальной редакции от 28.09.2016.

Проект государственной программы предусматривает **увеличение на 2016 год расходов областного бюджета на 189 494,2 тыс. рублей и расходов за счет средств из федерального бюджета на 49 062,9 тыс. рублей.** В результате предлагаемых изменений **общий объем** финансирования государственной программы в областном бюджете на 2016 год **увеличится на 238 557,1 тыс. рублей** (с 25 274 799 тыс. рублей до 25 513 356,1 тыс. рублей).

В основном, изменения обусловлены уточнением расходов в связи с изменением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, выделением дополнительных средств областного бюджета на ремонт компьютерного томографа, приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт», строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями с целью обеспечения выплаты заработной платы в размерах не ниже уровня 2015 года.

По пояснению министерства здравоохранения Иркутской области, произведенное между мероприятиями государственной программы перераспределение расходов позволит исполнить в полном объеме обязательства по выплате заработной платы за декабрь 2016 года.

Ресурсное обеспечение мероприятий, участником которых определено министерство образования Иркутской области (3 453,1 тыс. рублей), оставлено без изменений. Изменения не коснулись подпрограмм «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения», «Оказание паллиативной помощи», «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

Предлагаемые изменения на 2015 год в разрезе подпрограмм приведены ниже (тыс. рублей):

Наименование подпрограммы	2016 год		
	ГП в ред. 28.09.2016	Проект ГП	Отклонение
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	25 274 799,0	25 513 356,1	238 557,1

Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	148 114,9	147 503,2	- 611,7
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 536 123,9	5 537 687,1	1 563,2
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	671 297,9	671 463,8	165,9
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 494 729,5	1 555 385,4	60 655,9
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	42 285,8	43 638,7	1 352,9
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	17 106 797,7	17 282 228,6	175 430,9

Значения целевых показателей и ожидаемых результатов от реализации государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий **не корректировались.**

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» предусмотрено сокращение расходов на 611,7 тыс. рублей (со 148 114,9 тыс. рублей до 147 503,2 тыс. рублей) в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (с 6 117 тыс. рублей до 5 505,3 тыс. рублей, или на 10 %) согласно внесенным 22.11.2016 изменениям в федеральный бюджет на 2016 год.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрено увеличение расходов на 1 563,2 тыс. рублей (с 5 536 123,9 тыс. рублей до 5 537 687,1 тыс. рублей). При этом средства из федерального бюджета сокращены на 10 981,3 тыс. рублей, средства областного бюджета увеличены на 12 544,5 тыс. рублей.

Сокращение расходов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, произведено в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.10.2016 № 2294-р и изменениями, внесенными 22.11.2016 в федеральный бюджет на 2016 год. Так, увеличены на 18 025,2 тыс. рублей расходы на закупку противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (с 586 271 тыс. рублей до 604 296,2 тыс. рублей, или на 3 %). Скорректированы в сторону уменьшения расходы за счет средств федерального бюджета на:

- реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» - мероприятия по обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий, и финансовым обеспечением закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» - со 163 298,3 тыс. рублей до 146 968,4 тыс. рублей, или на 16 329,9 тыс. рублей (на 10 %);

- закупку антибактериальных и противотуберкулёзных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных

туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя – со 126 768 тыс. рублей до 114 091,4 тыс. рублей, или на 12 676,6 тыс. рублей (на 10 %).

Увеличение средств областного бюджета, как указано в пояснительной записке к Проекту, связано с выделением 12 710,4 тыс. рублей на ремонт компьютерного томографа (замена лучевой трубки) в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница».

Для обеспечения выплаты заработной платы в размерах не ниже уровня 2015 года произведено перераспределение расходов между мероприятиями подпрограммы, а также перемещение части средств в объеме 165,9 тыс. рублей на другую подпрограмму «Охрана здоровья матери и ребенка» на основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям».

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» предусмотрено увеличение расходов на 60 655,9 тыс. рублей (с 1 494 729,5 тыс. рублей до 1 555 385,4 тыс. рублей, или на 4 %) за счет средств из федерального бюджета. Изменение расходов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, произведено в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 17.09.2016 № 1968-р и от 07.10.2016 № 2117-р, а также внесенными 22.11.2016 изменениями в федеральный бюджет на 2016 год. Так, расходы:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения увеличены на 49 986,7 тыс. рублей (с 275 161,3 тыс. рублей до 325 148 тыс. рублей, или на 18,2 %);

- на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, увеличены на 11 503,4 тыс. рублей (с 657 116,3 тыс. рублей до 668 619,7 тыс. рублей, или на 1,8 %);

- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, сокращены на 834,2 тыс. рублей (с 17 576,6 тыс. рублей до 16 742,4 тыс. рублей, или на 4,7 %).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» рост расходов на 175 430,9 тыс. рублей обусловлен выделением средств областного бюджета на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт», а также увеличением расходов на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения.

В рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» Проектом предлагается предусмотреть расходы в объеме 97 151 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт». Обоснование предлагаемого направления расходов и их объем в пояснительной записке к Проекту не приведено (обоснование эффективности использования средств областного

бюджета на эти цели, данные о независимой оценке стоимости объектов недвижимости и проч.). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, объем расходов на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт» определен на основании отчета от 28.11.2016 об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости, выполненного ООО «Русская провинция» по заказу АО «Саянскхимпласт».

В целях освоения указанных средств необходимо будет предпринять ряд действий, в частности, Правительством Иркутской области должно быть принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в соответствии с требованиями статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен государственный контракт с собственником имущества, проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

Как уже отмечалось КСП области, выделение средств на закупки в конце финансового года влечёт за собой риски неосвоения бюджетных средств и в ряде случаев приводит к некачественной приемке и нарушениям при оплате контрактов.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) расходы увеличены на 79 802,6 тыс. рублей (или на 14,4 %).

Как следует из пояснительной записки к Проекту, предусмотрены расходы на реконструкцию детского санатория «Подснежник» в объеме 8 479,1 тыс. рублей (для оплаты по исполнительному листу в сумме 7 829,1 тыс. рублей и проведения обследования здания с целью завершения реконструкции в 2017 году в сумме 650 тыс. рублей), для оплаты фактически выполненных работ увеличены расходы на строительство стационара центральной районной больницы в п. Кутулик Аларского района – на 50 000 тыс. рублей, строительства центральной районной больницы в п. Бохан Боханском районе - на 50 000 тыс. рублей, проведение проектно-изыскательских работ по строительству лечебного корпуса № 3 психиатрической больницы в д. Сосновый Бор – на 431,2 тыс. рублей. Ввиду отсутствия потребности расходы уменьшены по следующим объектам: строительство здания радиологического корпуса – на 1 106,6 тыс. рублей, реконструкция здания административного корпуса в п. Мегет под поликлиническое отделение – на 27 367,6 тыс. рублей, строительство поликлиники центральной районной больницы в п. Кутулик Аларского района – на 633,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в прогнозную оценку ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет всех источников (приложение 17), перечень объектов капитального строительства, включенных в государственную программу (приложение 19) и объем финансирования за счет средств федерального бюджета, указанный в паспорте государственной программы, на 2016 год были включены средства федерального бюджета в объеме 200 000 тыс. рублей на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска. Указанные средства **планировалось привлечь** из федерального бюджета в 2016 году, на

сегодняшний день решение о выделении Иркутской области указанных средств не принято.

Выводы:

1. Проект предусматривает увеличение на 2016 год расходов областного бюджета на 189 494,2 тыс. рублей и расходов за счет средств из федерального бюджета на 49 062,9 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования государственной программы в областном бюджете на 2016 год увеличится на 238 557,1 тыс. рублей (с 25 274 799 тыс. рублей до 25 513 356,1 тыс. рублей).

2. Значения целевых показателей и ожидаемых результатов от реализации государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий не корректировались.

3. В рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» предлагается предусмотреть расходы в объеме 97 151 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт». Обоснование предлагаемого направления расходов и их объем в пояснительной записке к Проекту не приведено (обоснование эффективности использования средств областного бюджета на эти цели, данные о независимой оценке стоимости объектов недвижимости и проч.). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, объем расходов определен на основании отчета от 28.11.2016 об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости. Имеется риск неосвоения указанных бюджетных средств, выделенных в конце финансового года, поскольку с целью их использования необходимо предпринять ряд действий, в частности, принять решение Правительства Иркутской области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, заключить контракт с собственником имущества, провести экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

Как уже отмечалось КСП области, выделение средств на закупки в конце финансового года влечёт за собой риски неосвоения бюджетных средств и в ряде случаев приводит к некачественной приемке и нарушениям при оплате контрактов.

15. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

Проектом постановления в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» планируется уменьшить объемы финансирования на общую сумму 215 763,6 тыс. рублей, в том числе уменьшаются средства федерального бюджета на 141 788,1 тыс. рублей, средства областного бюджета на 73 975,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения ГП приведен в таблице (тыс. рублей).

Источники ресурсного обеспечения	Утверждено постановлением № 644-пп от 03.10.2016	Изменения представленные для экспертизы	Отклонение
1	2	3	4
Областной бюджет	17 864 085,7	17 790 110,2	- 73 975,5
Федеральный бюджет (прогноз)	3 576 932,8	3 435 144,7	- 141 788,1
Общий объем ресурсного обеспечения	21 441 018,5	21 225 254,9	- 215 763,6

В основном объемы финансирования корректируются по мероприятиям, ответственным исполнителем которых является министерство социального развития Иркутской области. Незначительно на 430,2 тыс. рублей сокращаются объемы

финансирования по мероприятию на компенсации на оплату проезда больным туберкулезом, онкологическими заболеваниями, беременным женщинам, находящемуся в сфере полномочий министерства здравоохранения.

Увеличиваются на 1 428,9 тыс. рублей объемы по мероприятию на возмещение затрат по воспитанию и обучению детей-инвалидов на дому, находящемуся в сфере полномочий министерства образования Иркутской области.

Объемы финансирования для остальных 6-ти участников остаются без изменений.

Объемы финансирования подпрограмм и мероприятий программы корректируются до фактической потребности в связи с изменением численности получателей, отсутствием обращений, а также в соответствии с федеральным законодательством.

Планируется внести изменения в ресурсное обеспечение 5-ти подпрограмм:

Наименование подпрограммы	Утверждено постановлением № 644-пп от 03.10.2016	Проект	Отклонение
1	2	3	4
«Социальное обслуживание населения»	4 357 144,5	4 364 900,7	+ 7 756,2
«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»	1 144 359,0	1 153 283	+ 8 924
«Социальная поддержка населения»	7 862 578,6	7 578 577,3	+ 284 001,3
«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	615 614,6	615 614,6	0,0
«Дети Приангарья»	7 365 415,3	7 417 386,8	+ 51 971,5
«Старшее поколение»	17 408,0	16 994,0	- 414,0
«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	18 880,0	18 880,0	0,0
«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	59 618,5	59 618,5	0,0
Общий объем ресурсного обеспечения	21 441 018,5	21 225 254,9	- 215 763,6

По подпрограмме **«Социальное обслуживание населения»** увеличиваются объемы финансирования на выплату заработной платы работникам учреждений социального обслуживания за декабрь месяц.

Корректируются количественные значения показателя «Соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания граждан со средней заработной платой в регионе» в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2016 № 412-рп.

По подпрограмме **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»** объемы финансирования увеличиваются для выплаты заработной платы работниками казенных учреждений за декабрь месяц.

В рамках подпрограммы **«Социальная поддержка населения»** расходы уменьшаются в связи с изменением численности получателей мер социальной поддержки по возмещению расходов на погребение отдельных категорий получателей, компенсацию проезда детям-инвалидам и отдельным категориям граждан, нуждающимся в лечении, ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан, расходы на оплату

жилого помещения, коммунальных услуг, отопления, освещения различным категориям граждан и т.д.

Увеличиваются расходы на выплаты ежемесячной доплаты к пенсиям лицам, замещающим должности гражданской службы, лицам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на общую сумму 161 002 тыс. рублей.

В связи с изменением механизма предоставления меры социальной поддержки с октября 2016 года уменьшаются расходы на сумму 35 000 тыс. рублей на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан.

За счет средств федерального бюджета увеличены объемы финансирования на общую сумму 14 277,4 тыс. рублей на выплаты гражданам, имеющим знак отличия «Почетный донор России», на компенсацию расходов по уплате взноса за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, а также социальные выплаты на приобретение жилых помещений ветеранам ВОВ, членам семей погибших инвалидов и участников ВОВ. Уменьшены расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан на сумму 147 088,9 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение **подпрограммы «Дети Приангарья»** предлагается увеличить на 51 971,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета увеличиваются на 60 948,1 тыс. рублей, а средства федерального бюджета сокращаются на 8 976 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета увеличиваются в связи с ростом численности получателей расходы на выплаты вознаграждений приемным родителям, пособия на усыновление ребенка, выплаты детям-сиротам, награжденным медалью «За особые успехи в учении», выплаты семьям при рождении ребенка, среднедушевой доход, е\которых ниже 2-хкратной величины прожиточного минимума, семьям при рождении третьего и последующего ребенка, а также расходы на выплату областного материнского капитала на улучшение жилищных условий и обучения детей.

Одновременно в связи с отсутствием заявлений или потребности уменьшаются расходы областного бюджета на оказание мер социальной поддержки на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, детям –сиротам, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, единовременные выплаты при рождении двух и более детей, отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей и т.д.

Средства федерального бюджета уменьшаются на сумму 12 903,4 тыс. рублей в связи с сокращением численности получателей по мероприятию на выплату единовременного пособия женам и детям военнослужащих. При этом увеличены расходы на сумму 4 131,8 тыс. рублей на выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Расходы по подпрограмме **«Старшее поколение»** уменьшены в связи с отсутствием обращений от инвалидов, ветеранов, вдов погибших инвалидов и участников ВОВ на возмещение расходов по протезированию зубов.

Выводы:

Проектом постановления в государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» планируется уменьшить объемы финансирования на общую сумму 215 763,6 тыс. рублей, в том числе уменьшаются средства федерального бюджета на 141 788,1 тыс. рублей, средства областного бюджета на 73 975,5 тыс. рублей.

Основной объем финансирования корректируются по мероприятиям, ответственным исполнителем которых является министерство социального развития Иркутской области.

Объемы финансирования подпрограмм и мероприятий корректируются до фактической потребности в связи с изменением численности получателей, отсутствием обращений, а также в соответствии с федеральным законодательством.

По подпрограммам «Социальное обслуживание населения» и «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства» объемы финансирования увеличиваются на выплату заработной платы работникам учреждений социального обслуживания за декабрь месяц.

В связи с изменением механизма предоставления меры социальной поддержки с октября 2016 года уменьшаются расходы на сумму 35 000 тыс. рублей на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан.

Предложенные изменения в Госпрограмму в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

Расчет распределения субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям субвенций утвержден Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (в ред. 13.07.2016). Полномочия переданы в соответствии с Законом № 76-оз 42 МО, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам.

Объем субвенции рассчитывается, исходя из количества детей, относящихся к льготным категориям в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз, стоимости бесплатного питания одного учащегося (15 рублей/день), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп, и количества учебных дней в году равном 204 дня.

Фактически министерством социального развития, опеки и попечительства субвенции предоставляются ежеквартально, исходя из фактического посещения образовательных учреждений учащимися, которые получают бесплатное питание, стоимости питания 15 рублей/в день и количество учебных дней, которые в 25 МО меньше, чем установлено при расчете субвенций. По пояснениям уполномоченного органа данные об учебных днях предоставляют сами МО в министерство социального развития в зависимости от учебного графика, предусмотренного Уставами общеобразовательных учреждений, что соответственно приводит к уменьшению объема субвенций для отдельных муниципалитетов. Однако Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» изменение количества учебных дней не оговаривается, что требует, по мнению КСП Иркутской области, уточнения механизма расчета субвенций.

16. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп. В 2016 году в госпрограмму изменения внесены 5 раз.

Установлено, что в период до подготовки настоящих предложений по изменению параметров госпрограммы, представленных в КСП области для экспертизы, министерством сельского хозяйства Иркутской области был разработан еще один проект постановления о внесении изменений в государственную программу. Однако этот проект правового акта не размещен на официальном сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области и был получен для анализа у ответственного исполнителя госпрограммы по отдельному запросу.

В целях настоящей экспертизы применялась госпрограмма в действующей редакции от 03.10.2016 № 645-пп и оба проекта постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственную программу.

Анализ представленных материалов, показал, что изменения в госпрограмму вносятся в показатели 2016 года в связи с корректировкой параметров областного бюджета на 2016 год.

Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2016 год предлагается установить в сумме **4 192 336,8 тыс. рублей**, в том числе: средства областного бюджета – 2 887 991,9 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 302 965,7 тыс. рублей, возвращенный в текущем году неиспользованный остаток субсидии федерального бюджета 2015 года – 1 379,2 тыс. рублей.

В сравнении с показателями действующей программы от 03.10.2016 в целом ресурсное обеспечение госпрограммы увеличивается на сумму 77 402,7 тыс. рублей, в том числе **средства областного бюджета увеличиваются на сумму 128 204,6 тыс. рублей, средства федерального бюджета сокращаются на сумму 50 801,9 тыс. рублей** (таблица, тыс. рублей):

Источники финансирования	Действующая редакция ГП (в ред. постановления от 03.10.2016 № 645-пп)	Проект постановления, не поступивший для экспертизы в КСП области	Проект постановления, поступивший на экспертизу в КСП области	Отклонение
а	1	2	3	4=3-1
Всего	4 114 934,1	4 106 714,0	4 192 336,8	+77 402,7
Областной бюджет	2 759 787,3	2 756 050,5	2 887 991,9	+128 204,6
Федеральный бюджет	1 353 767,6	1 349 284,3	1 302 965,7	-50 801,9
Возвращенный остаток субсидии федерального бюджета	1 379,2	1 379,2	1 379,2	х

В течение 2016 года ресурсное обеспечение государственной программы корректировалось. Ресурсное обеспечение за счет **средств областного бюджета в течение 2016 года увеличено на сумму 338 112,8 тыс. рублей** - на начало 2016 года (в редакции

постановления от 11.12.2015) предусмотрено в объеме 2 549 879,1 тыс. рублей, экспертируемым проектом изменений в госпрограмму – 2 887 991,9 тыс. рублей.

За счет средств **федерального бюджета** ресурсное обеспечение предусмотрено на начало 2016 года в сумме 554 382,3 тыс. рублей, экспертируемым проектом изменений в госпрограмму – 1 302 965,7 тыс. рублей, **увеличение в течение 2016 года составило сумму 748 583,4 тыс. рублей.**

Объем ресурсного обеспечения за счет средств федерального бюджета в течение финансового года корректировался с учетом доведения уточненных объемов межбюджетных субсидий.

Анализ параметров государственной программы на 2015 и показателей проекта изменений в госпрограмму на 2016 год показал, что ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов на 2016 год **ниже значений прошлого года на 191 016,4 тыс. рублей.**

Ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств федерального бюджета меньше на 577 668,2 тыс. рублей.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2015 № 33/20-3С «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» Правительству Иркутской области было рекомендовано при корректировке областного бюджета на 2016 год в сфере сельского хозяйства в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы обеспечить уровень финансирования расходов на сельское хозяйство не ниже уровня 2015 года (дополнительно предусмотрев при корректировке областного бюджета бюджетные ассигнования в объеме не менее 952 800,0 тыс. рублей).

В целом ресурсное обеспечение государственной программы (средства областного и федерального бюджетов) предлагается предусмотреть на 2016 год в меньшем объеме в сравнении с показателями госпрограммы на 2015 год на сумму 187 199,8 тыс. рублей. Таким образом, рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области, в части обеспечения уровня финансирования расходов на сельское хозяйство в 2016 году не ниже уровня 2015 года, не выполнена.

Снижение объема бюджетных средств обусловлено сокращением расходов из федерального бюджета на сумму 577 668,2 тыс. рублей. При этом ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств областного бюджета в 2016 году предлагается установить с превышением показателя 2015 года на сумму 390 468,4 тыс. рублей, или на 15,6%, см. таблицу, тыс. рублей:

Источники финансирования	Ресурсное обеспечение на 2015 год	Ресурсное обеспечение госпрограммы с учетом предлагаемых изменений на 2016 год	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Всего	4 383 353,2	4 192 336,8	-191 016,4/-187 199,8 без учета остатка средств федерального бюджета
Областной бюджет	2 497 523,5	2 887 991,9	+ 390 468,4
Федеральный бюджет	1 880 633,9	1 302 965,7	-577 668,2
Возвращенный остаток субсидии федерального бюджета	5 195,8	1 379,2	

Предлагаемыми изменениями ресурсное обеспечение государственной программы

корректируется по 8 из 15 подпрограмм, при этом по 4 подпрограммам бюджетные средства увеличиваются на общую сумму 96 516,1 тыс. рублей, по другим 4 подпрограммам сокращаются – на 19 113,4 тыс. рублей.

Сравнение предлагаемых к утверждению изменений в показатели госпрограммы на 2016 год в сравнении с актуальной редакцией в разрезе подпрограмм представлено в таблице, тыс. рублей:

Наименование подпрограмм	Действующая редакция ГП (в ред. постановления от 03.10.2016 № 645-пп)	Проект постановления, не поступивший для экспертизы в КСП области	Проект постановления, поступивший на экспертизу в КСП области	Отклонение
а	1	2	3	4=3-1
Государственная программа, Всего:	4 114 934,1	4 106 714,0	4 192 336,8	+ 77 402,7
ПП 1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	1 684 772,1	1 686 968,5	1 766 880,8	+82 108,7
ПП 5 «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	272 892,5	262 317,5	262 317,5	-10 575,0
ПП 6 «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	133 323,2	137 220,0	137 220,0	+3 896,8
ПП 10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы	1 012 768,0	1 012 768,0	1 018 228,0	+5 460,0
ПП 11 «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	111 847,0	111 847,0	107 046,9	- 4 800,1
ПП 12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	314 935,5	314 935,5	319 986,1	+5 050,6
ПП 13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	207 272,3	203 535,5	203 535,5	-3 736,8
ПП 15 «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы	5 900,0	5 898,5	5 898,5	-1,5

Подпрограмма 1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Подпрограмма предусматривает реализацию мероприятий путем предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на содействие развития подотрасли растениеводства, животноводства, создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства.

Ресурсное обеспечение по подпрограмме на 2016 год предлагается предусмотреть в объеме **1 766 880,8 тыс. рублей**, в том числе за счет средств:

областного бюджета – 1 055 115,6 тыс. рублей,

федерального бюджета – 711 765,2 тыс. рублей.

По сравнению с актуальной редакцией госпрограммы ресурсное обеспечение подпрограммы увеличивается на сумму 82 108,7 тыс. рублей, при этом средства областного бюджета увеличены на сумму 123 973,0 тыс. рублей; средства федерального бюджета сокращены на сумму 41 864,3 тыс. рублей.

Анализ показал, что по сравнению с показателями подпрограммы на 2015 год ресурсное обеспечение за счет областного бюджета на 2016 год больше на сумму 121 399,9 тыс. рублей, или на 13,0% (2015 год – 933 715,7 тыс. рублей).

Наибольшее увеличение средств областного бюджета предусмотрено по основному мероприятию 1.4 «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» на сумму 80 147,8 тыс. рублей. Проектом постановления по данному мероприятию запланированы бюджетные средства в объеме 316 387,1 тыс. рублей (для сравнения: на 2015 год – 180 466,7 тыс. рублей).

Реализация мероприятия 1.4. осуществляется только за счет средств областного бюджета. Субсидии направляются на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга), а также субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области. В связи с увеличением объема ресурсного обеспечения основного мероприятия осуществлена корректировка целевого показателя «Коэффициент обновления сельскохозяйственной техники: комбайны кормоуборочные» с 6,8% до 7,0%.

Подпрограмма 5 «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Предлагаемыми изменениями объем ресурсного обеспечения подпрограммы на **2016 год** устанавливается в **сумме 262 317,5 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 184 777,5 тыс. рублей; федерального бюджета – 77 540,0 тыс. рублей.

По сравнению с показателями госпрограммы 2015 года в проекте постановления расходы на подпрограмму 2016 года выше на сумму 71 590,0 тыс. рублей (2015 год – 190 727,5 тыс. рублей). Подпрограмма реализуется путем предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям на содержание коров молочного направления, приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие молочного скотоводства, предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства.

Подпрограмма 6 «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Проектом постановления предлагается объем ресурсного обеспечения на **2016 год** установить в **сумме 137 220,0 тыс. рублей (с увеличением на 3 896,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета)**, в том числе за счет средств областного бюджета – 119 796,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 17 423,2 тыс. рублей.

По сравнению с показателями 2015 года ресурсное обеспечение за счет областного бюджета на реализацию подпрограммы увеличено на сумму 26 074,8 тыс. рублей (на 27,8%).

Подпрограмма реализуется путем предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям на содержание коров мясного направления, на производство и реализацию на убой в живой массе крупного рогатого скота и на приобретение молодняка крупного рогатого скота для последующего откорма; на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие мясного скотоводства.

Подпрограмма 10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

Проектом постановления предлагается установить объем ресурсного обеспечения подпрограммы на 2016 год в объеме **1 018 228,0 тыс. рублей**, в том числе, за счет средств областного бюджета – 761 706,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 255 142,0 тыс. рублей, возвращенного остатка ФБ – 1 379,2 тыс. рублей.

По сравнению с актуальной редакцией госпрограммы ресурсное обеспечение увеличено на сумму 5 460,0 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки к изменениям в государственную программу, увеличение расходов связано с необходимостью оплаты аванса в размере 20% от начальной максимальной цены контракта подрядной организации по строительству школы на 11 классов в с. Тутура Жигаловского района.

Увеличение расходов по подпрограмме предлагается осуществить за счет сокращения бюджетных средств на строительство культурно-просветительного центра имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района (экономия по результатам конкурсных процедур), предусмотренного по государственной программе Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Подпрограмма 11 «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015 - 2020 годы.

Проектом постановления объем ресурсного обеспечения на 2016 год предлагается установить в сумме **107 046,9 тыс. рублей**, в том числе областной бюджет – 77 934,6 тыс. рублей, федеральный бюджет – 29 112,3 тыс. рублей.

По сравнению с актуальной редакцией госпрограммы сокращены бюджетные средства, предоставляемые муниципальным образованиям Иркутской области, за счет субвенции из федерального бюджета на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи на сумму 4 800,1 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета подпрограммой предусмотрено обеспечение деятельности министерства сельского хозяйства Иркутской области, в том числе, расходы на заработную плату работников министерства, оплату государственных контрактов.

Подпрограмма 12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015 - 2020 годы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы на 2016 год предлагается установить в объеме **319 986,1 тыс. рублей**, что на 5 050,6 тыс. рублей выше показателя подпрограммы в действующей редакции (314 935,5 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы увеличены расходы на организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению на сумму 2 500,0 тыс. рублей; на содержание службы ветеринарии Иркутской области на сумму 1 950,6 тыс. рублей; на ежемесячное денежное пособие молодым специалистам в области ветеринарии на сумму 600,0 тыс. рублей.

В связи с увеличением бюджетных средств на денежное пособие молодым специалистам осуществлена корректировка значения целевого показателя с 6 до 9 человек – «количество молодых ветеринарных специалистов, получивших единовременное

денежное пособие».

КСП области отмечает, что целью использования бюджетных средств не может являться количество лиц, получивших денежные средства, в связи с чем, наименование целевого показателя не увязывается с достижением целями и задачами государственной программы как документа стратегического планирования.

Ресурсное обеспечение **подпрограммы 13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы** предлагается установить на **2016 год** в объеме 203 535,5 тыс. рублей, сократив расходы по сравнению с действующей редакцией госпрограммы на сумму 3 736,8 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы установлен практически на уровне 2015 года (207 272,3 тыс. рублей).

Ресурсное обеспечение **подпрограммы 15 «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2014-2020 годы** на **2016 год** предлагается установить в объеме **5 898,5 тыс. рублей**, с несущественной корректировкой параметров действующей госпрограммы (5 900,0 тыс. рублей).

Выводы:

1. Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2016 год предлагается установить в сумме 4 192 336,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 887 991,9 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета – 1 302 965,7 тыс. рублей, возвращенный в текущем году неиспользованный остаток субсидии федерального бюджета 2015 года – 1 379,2 тыс. рублей.

В сравнении с показателями действующей программы от 03.10.2016 ресурсное обеспечение госпрограммы увеличивается на сумму 77 402,7 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета увеличивается на сумму 128 204,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета сокращается на сумму 50 801,9 тыс. рублей.

Учитывая, что механизм реализации большинства мероприятий носит заявительный характер, объем ресурсного обеспечения госпрограммы за счет средств областного бюджета предлагается утвердить в соответствии с фактической потребностью, подтвержденной заявленными документами на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Сокращение ресурсного обеспечения государственной программы за счет субсидий из федерального бюджета обусловлено уточнением объема бюджетных ассигнований согласно внесенным изменениям в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год».

2. В целом ресурсное обеспечение государственной программы (средства областного и федерального бюджетов) предлагается предусмотреть на 2016 год в меньшем объеме в сравнении с показателями госпрограммы на 2015 год на сумму 187 199,8 тыс. рублей. Таким образом, рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области, в части обеспечения уровня финансирования расходов на сельское хозяйство в 2016 году не ниже уровня 2015 года, изложенная в постановлении от 16.12.2015 года, не выполнена.

Снижение объема бюджетных средств обусловлено сокращением расходов из федерального бюджета на сумму 577 668,2 тыс. рублей. При этом ресурсное обеспечение

госпрограммы за счет средств областного бюджета в 2016 году предлагается установить с превышением показателя 2015 года на сумму 390 468,4 тыс. рублей, или на 15,6%

3. Отдельные целевые показатели не вполне корректно увязаны с изменением объема ресурсного обеспечения на реализацию мероприятий программы, а также не характеризуют достижение цели и решение задач государственной программы.

Основные выводы:

1. Предложения исполнительных органов государственной власти области о внесении изменений в государственные программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», поступили в КСП области **с нарушением срока**, установленного п. 22 постановления Правительства №282-пп.

2. Проект постановления о внесении изменений в ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы размещен на официальном сайте ответственного исполнителя – министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области **с нарушением срока**, установленным п. 18 постановления Правительства № 282-пп.

3. В целом, предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области соответствуют бюджетному законодательству.

4. Изменения, вносимые в государственные программы, связаны как с изменением структуры и объема источников финансового обеспечения государственных программ, так и с наличием сложившейся экономии по результатам проводимых конкурсных процедур, перераспределением бюджетных средств между мероприятиями государственных программ.

5. В целом изменение ресурсного обеспечения государственных программ повлияло на пропорциональное изменение их целевых показателей.

В то же время по ГП «Развитие дорожного хозяйства» вносимые изменения не влекут изменения целевых показателей.

Отдельные целевые показатели ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, не вполне корректно увязаны с изменением объема ресурсного обеспечения на реализацию мероприятий программы.

В результате перераспределения ресурсного обеспечения в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» между основными мероприятиями министерству экономического развития области рекомендуется дополнительно ввести целевой показатель на уровень основного мероприятия «Количество объектов, по которым разработана проектно-сметная документация» со значением на 2016 год - 1 ед».

По ГП «Доступное жилье» скорректированы целевые показатели расселения аварийного жилья при неизменности финансирования. При этом Проект постановления в части совокупного размера ожидаемых конечных результатов расселения аварийного жилья в рамках 3 подпрограмм по итогам 2014-2020 годов не соответствует совокупному

размеру целевых показателей за период 2014-2020 годов по приложению 1 к Проекту постановления.

По ГП «Развитие культуры» отмечается изменение целевых показателей при неизменности ресурсного обеспечения, а также отмечается непропорциональное изменение целевых показателей:

- при сокращении финансирования на выплату премий творческим работникам на 200,0 тыс. рублей (размер премии 1 работнику) целевой показатель мероприятия по количеству мер государственной поддержки культуры, предоставляемых органами государственной власти Иркутской области на конкурсной основе, сокращается с 11 ед. до 5 ед.

- в отсутствие обоснований в Пояснительной записке к Проекту при неизменности финансирования по мероприятиям уточнены целевые показатели 2016 года: доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области <...> - с 50 % до 52,9 % и удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры (с 83 % до 80 %).

Указанное свидетельствует о **несоблюдении основополагающего принципа госпрограмм – взаимосвязи мероприятий по задачам, срокам осуществления и ресурсам.**

6. Не соблюдены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области Правительству области в части обеспечения уровня финансирования расходов на сельское хозяйство в 2016 году не ниже уровня 2015 года, изложенные в постановлении ЗС от 16.12.2015 года. Ресурсное обеспечение по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2016 предусмотрено **в меньшем объеме в сравнении с показателями госпрограммы на 2015 год** на сумму 187 199,8 тыс. рублей (снижение объема бюджетных средств обусловлено сокращением расходов из федерального бюджета на сумму 577 668,2 тыс. рублей). При этом ресурсное обеспечение госпрограммы за счет средств областного бюджета в 2016 году предлагается установить с превышением показателя 2015 года на сумму 390 468,4 тыс. рублей, или на 15,6%.

7. Распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, предусмотренное ГП «Развитие дорожного хозяйства» в действующей редакции и в проекте на 91 918,9 тыс. рублей превышает распределение субсидий, установленное Положением № 97-пп (в ред. от 07.11.2016) и требует пояснений.

8. КСП отмечает **наличие рисков** не освоения в полном объеме средств бюджета, предусмотренных в 2016 году на мероприятия госпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» (несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства центра им. святителя И. Вениамина в с. Анга Качугского района);

Отсутствие ПСД и государственной экспертизы по 5 объектам капитального строительства по ГП «Развитие дорожного хозяйства» указывает **на риски невыполнения** мероприятий государственной программы, не достижения целевых показателей.

Имеется **риск неосвоения бюджетных средств** по ГП «Развитие здравоохранения» выделенных в конце финансового года, поскольку с целью их использования необходимо предпринять ряд действий, в частности, принять решение Правительства Иркутской

области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, заключить контракт с собственником имущества, провести экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

Установлены **риски неосвоения** в полном объеме средств по итогам финансового года, дополнительно предусматриваемых проектом на реализацию мероприятий ГП «Развитие культуры» в декабре 2016 года.

По ГП «Доступное жилье» имеются **риски неосвоения в полном объеме средств** в 2016 году на разработку **ПСД на строительство** автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска (контракт на сумму 3 573,6 тыс. рублей заключен 19.10.2016 с окончательным сроком выполнения работ – 22.05.2017).

9. Пояснительная записка к предложениям об изменении государственной программы «Управление государственными финансами Иркутской области» не содержит обоснований соответствующих предложений, **что затрудняет проведение экспертизы.** При этом действующая редакция Государственной программы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 743-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, **не проходившей экспертизу в КСП области.**

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2016 № 770-пп утверждены изменения в ГП «Развитие дорожного хозяйства», **не проходившие экспертизу в КСП области.**

10. Расходное обязательство Иркутской области, предусматривающее возможность несения расходов областного бюджета на развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», не принято.

Обоснование необходимости такого основного мероприятия в тексте госпрограммы не приведено. Ни подпрограммой в новой редакции, ни в пояснительной записке к предлагаемым изменениям, механизм реализации указанного основного мероприятия не раскрывается. Целевые показатели на 2016 год не установлены, мероприятие на 2017 год не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение основного мероприятия **в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей определено в отсутствие цели и возможности его реализации** в 2016 году.

Предложения и рекомендации

Правительству Иркутской области предлагаем учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

Председатель

И.П. Морохоева