



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/63-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение финансового аудита по вопросу кредиторской задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сложившейся в организациях и учреждениях, финансируемых за счет средств областного и местных бюджетов»

23.12.2016

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением от 23.12.2016 № 170-р,  
рассмотрено коллегией КСП 23.12.2016*

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение финансового аудита по вопросу кредиторской задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сложившейся в организациях и учреждениях, финансируемых за счет средств областного и местных бюджетов».

Мероприятие проведено совместно с контрольно-счетными органами МО г.Черемхово, Нижнеилимского, Чунского, Тайшетского, Эхирит-Булагатского районов.

**Основание для проведения мероприятия:** план деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжение от 09.11.2016 №99-П (включено в план на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.10.2016 №2433).

**Цель мероприятия:** анализ объема задолженности муниципальных образований Иркутской области за коммунальные услуги, потребленные учреждениями бюджетной сферы, оценка предпосылок и причин возникновения задолженности.

**Предмет мероприятия:** средства местных бюджетов отдельных МО (по отдельному списку), в том числе целевые МБТ из областного бюджета.

**Период:** 2015 год и истекший период 2016 года.

**Объекты мероприятия:** органы местного самоуправления и учреждения бюджетной сферы МО Иркутской области «г.Черемхово», «Братский район», «Нижнеилимский район», «Чунский район», «Тайшетский район», «Эхирит-Булагатский район».

При подготовке заключения использованы отчет КСП Чунского района от 08.12.2016 № 01-32/09, заключение КСП Нижнеилимского района от 09.12.2016 №01-18/1, экспертно-аналитическая записка КСП г. Черемхово от 09.12.2016 №9-э/з, экспертно-аналитическая записка КСП Тайшетского района от 13.12.2016 №99-3, экспертно-аналитическая записка КСП Эхирит-Булагатского района от 07.12.2016.

От КСО Братского района информация **не представлена**.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

По информации министерства финансов Иркутской области о динамике просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных районов Иркутской области (городских округов), от 07.10.2016, от 12.12.2016 в муниципальных образованиях Иркутской области, на 01.01.2016 объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам составил 302 378,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2016 увеличился на 36% и составил **411 401,0 тыс. рублей**.

По состоянию на 01.11.2016 объем данной задолженности снизился по сравнению с отчетной датой на 18,4% и составил 335 402,0 тыс. рублей.

Информация представлена в таблице (тыс. рублей).

№ п/п	Наименование МР (ГО)	Объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам по состоянию на:		
		01.01.2016	01.10.2016	01.11.2016
1	Тайшетский район	35 332,00	68 070,00	53 956,00
2	Чунский район	36 107,00	58 306,00	48 643,00
3	Братский район	41 885,00	51 629,00	42 172,00
4	Нижелимский район	26 618,00	33 257,00	26 112,00
5	г. Черемхово	17 541,00	24 192,00	21 247,00
6	Эхирит-Булагатский район	9 048,00	24 956,00	20 107,00
7	Осинский район	11 466,00	17 899,00	16 858,00
8	г. Зима	10 471,00	17 921,00	14 576,00
9	Усть-Илимский район	14 416,00	15 535,00	14 238,00
10	Боханский район	11 277,00	21 589,00	13 770,00
11	г. Тулун	837	12 687,00	12 023,00
12	Нижеудинский район	14 365,00	7 143,00	10 001,00
13	Баяндаевский район	4 383,00	7 877,00	7 900,00
14	Усть-Удинский район	3 274,00	7 652,00	6 887,00
15	Слюдянский район	0	9 501,00	6 214,00
16	Заларинский район	6 275,00	5 638,00	4 721,00
17	Киренский район	0	5 189,00	2 921,00
18	Мамско-Чуйский район	3 090,00	6 728,00	2 300,00
19	Аларский район	4 596,00	3 842,00	1 987,00
20	г. Саянск	4 799,00	2 600,00	1 812,00
21	Шелеховский район	248	2 969,00	1 759,00
22	Ольхонский район	920	0	1 672,00
23	Зиминский район	1 963,00	4 646,00	1 263,00
24	Черемховский район	4 501,00	0	1 052,00
25	Балаганский район	3 400,00	643	403
26	Качугский район	2 933,00	102	316
27	Куйтунский район	5 533,00	184	284
28	Катангский район	1	0	84
29	Иркутский район	0	128	76
30	г. Свирск	1 576,00	400	28
31	г. Усть-Илимск	5 314,00	21	20
32	г. Ангарск	19	0	0
33	г. Братск	0	0	0
34	г. Иркутск	0	0	0
35	г. Усолье-Сибирское	0	0	0
36	Бодайбинский район	0	0	0
37	Жигаловский район	1 231,00	0	0
38	Казачинско-Ленский	0	0	0
39	Тулунский район	0	0	0
40	Усольский район	5 663,00	0	0
41	Усть-Кутский район	13 000,00	0	0
42	Нукутский район	296	97	0
Итого:		<b>302 378,0</b>	<b>302 377,0</b>	<b>411 401,0</b>

Как видно из приведенных данных, по состоянию на 01.11.2016 отмечается снижение просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг в сравнении с отчетным периодом на 18,4%.

Несмотря на отмеченный рост просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам по области, в 18-ти МО задолженность отсутствует, либо имеется в незначительном объеме.

В 17-ти МО Иркутской области по состоянию на 01.11.2016 допущен рост не

погашенной в срок кредиторской задолженности по коммунальным услугам (города: Зима, Тулун, Черемхово; районы: Братский, Иркутский, Катангский, Киренский, Ольхонский, Слюдянский, Тайшетский, Усть-Удинский, Чунский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский, Осинский, Эхирит-Булагатский).

По состоянию на 01.11.2016 объем просроченной кредиторской задолженности составил 212 237,0 тыс. рублей. Данные сведения в разрезе муниципальных образований, являющихся объектами проверки, приведены в таблице (тыс. рублей).

Наименование МО	коммунальные услуги				
	Кредиторская задолженность на 01.01.2016	Кредиторская задолженность на 01.10.2016	Кредиторская задолженность на 01.11.2016	Рост/снижение кредиторской задолженности (гр.3/гр.2)	Рост/снижение кредиторской задолженности (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6
Тайшетский район	35 332,0	68 070,0	53 956,0	192,66	-21%
Чунский район	36 107,0	58 306,0	48 643,0	161,48	-17%
Братский район	41 885,0	51 629,0	42 172,0	123,26	-18%
Нижнеилимский	26 618,0	33 257,0	26 112,0	124,94	-21%
г. Черемхово	1 754,0	24 192,0	21 247,0	в 13,7 раз	-12,2
Эхирит - Булагатский	9 048,0	24 956,0	20 107,0	275,82	-19,4
Всего:	150 744,0	260410,0	212 237,0	172,75	-18%

Как видно из приведенных данных, по указанным МО по состоянию на 01.11.2016 в сравнении с предыдущей отчетной датой отмечается снижение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг на 18%.

Ситуации по МО складывались по-разному, между тем, **основными причинами** возникновения кредиторской задолженности являлись:

- несбалансированность бюджетов МО (бюджеты приняты и исполняются с дефицитом бюджета);

- отсутствие у муниципальных учреждений (казенных, бюджетных и автономных) лимитов потребления тепловой энергии, электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) установленных им органами местного самоуправления;

- отсутствие приборов учета воды, тепловой энергии, электрической энергии, что является нарушением ст.13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ).

Как показывают контрольные мероприятия, проведенные КСП области, в отдельных МО Иркутской области, наличие/рост кредиторской задолженности по коммунальным услугам, обусловлены следующими причинами:

- отсутствием контроля со стороны МО Иркутской области за потреблением электрической энергии учреждениями бюджетной сферы, допускающих потребление электрической энергии сверх объемов годовых лимитов потребления, установленных в муниципальных контрактах (договорах), заключенных между организацией энергоснабжения и бюджетным потребителем;

- оплатой за фактически потребленную учреждениями электрическую энергию по показаниям приборов учета общих электроустановок (КТП), расположенных за пределами территории учреждений, то есть в отсутствие счетчиков электрической энергии расположенных непосредственно на территории учреждений;

- оплатой задолженности по коммунальным услугам по исполнительным листам, с госпошлиной и суммой процентов за пользование чужими деньгами, предъявление к

уплате которых является незапланированной дополнительной нагрузкой бюджета муниципального образования.

Кроме того, отдельными МО Иркутской области, подпадающими под действие части 3 статьи 136 БК РФ, в отсутствие заключенных соглашений о передаче полномочий поселений на уровень муниципального района, исполняются расходные обязательства не связанные с решением вопросов органов местного самоуправления муниципального района, а именно, исполняются расходные обязательства по оплате коммунальных услуг по объектам недвижимого имущества (межпоселенческие дома культуры, клубные объединения), находящимся в собственности МО и не переданных должным образом в пользование поселений для исполнения последними, их отдельных полномочий, что также влечет дополнительную нагрузку бюджета МО.

В ходе проведения контрольных мероприятий КСП Иркутской области в текущем году в отдельных муниципальных образованиях анализировалось состояние оплаты коммунальных услуг.

Так, в **Боханском районе** (отчет от 24.05.2016 №01/09) установлено, что в целом по потребителям электрической энергии сложилась экономия фактически потребленной электрической энергии от объемов электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) установленному муниципальным контрактом (договором) энергоснабжения бюджетного потребителя в 2015 году 1 777 148 кВт/ч (13 146 192 кВт/ч (лимита) – 11 368 774 кВт/ч (фактическое потребление)).

Однако, в 2015 году по электроустановке «Администрация» (КТП 10/04 630 кВт) при отсутствии подтверждающих документов (счетов-фактур, товарные накладные) оплачена потребленная электроэнергия в объеме 213 233,4 кВт/ч на сумму 586,4 тыс. рублей (213 233,4 кВт/ч\*2,75 рублей), что является нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Данное нарушение стало возможным в результате нарушения пункта 3 статьи 13 Федерального закона №261-ФЗ в части не установки приборов потребленной электроэнергии в зданиях администрации района (п. Бохан, ул. Ленина, 83), Боханского Дома детского творчества и Детской школы искусств (п. Бохан, ул. Ленина, 75).

При проведении контрольного мероприятия в **Нукутском районе** (отчет от 15.07.2016 №01/17) установлено, что в МО «Нукутский район» в 2015-2016 годах лимиты потребления энергоресурсов, водоснабжения для бюджетных учреждений нормативными правовыми актами МО не устанавливались.

В целом, по потребителям электрической энергии сложилась экономия фактически потребленной электрической энергии от объемов электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) установленному муниципальными контрактами энергоснабжения бюджетного потребителя в 2015 году в количестве 991 645 кВт/ч (8 408 268 кВт/ч (лимита) – 7 416 623 кВт/ч (фактическое потребление)).

Вместе с тем установлено, что по отдельным потребителям электрической энергии, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, превышение объемов фактически потребленной электроэнергии от годовых лимитов потребления, установленных муниципальным контрактом (договором) в 2015 году составило 89 236 кВт/ч (1 572 077 кВт/ч (лимита) – 1 661 313 кВт/ч (фактическое потребление)).

В денежном выражении превышение фактически потребленной электроэнергии над объемами электрической энергии, отпускаемой потребителю (лимитов потребления в год) по контрактам, за 2015 год составило **252,5 тыс. рублей** (89 236 кВт/ч\*2,83 рублей).

Кроме того, дополнительную нагрузку на районный бюджет повлекла оплата расходов за потребленную электроэнергию по электроустановке, не находящейся в

собственности района, на общую сумму 526,0 тыс. рублей (182 431 кВт/ч). Замечание устранено по итогам контрольного мероприятия.

Из анализа материалов, представленных контрольно-счетными органами муниципальных образований, отмечено следующее.

В МО «г. Черемхово» в проверяемом периоде коммунальными услугами пользовались 60 муниципальных учреждений, в том числе 8 бюджетных и 42 казенных учреждения, включая администрацию, учреждения бюджетной сферы в области культуры, образования и спорта.

На 01.01.2015 в общем объеме кредиторской задолженности числящейся в сумме 3 320,3 тыс. рублей отсутствовала просроченная кредиторская задолженность.

В течение финансового года кредиторская задолженность увеличилась в 6,5 раз и на 01.01.2016 составила 21 474,2 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская - 17 450,9 тыс. рублей, удельный вес которой составил 34,7% от общей суммы задолженности. Структура данной кредиторской задолженности сложилась в большей ее части из задолженности по теплоснабжению и горячей воде (16 494,1 тыс. рублей), соответственно, в порядке убывания по электроэнергии (3 509,2 тыс. рублей), по холодному водоснабжению (1 471,0 тыс. рублей).

Анализ динамики роста в течение 2015 года по учреждениям бюджетной сферы, в т.ч. администрации, показал, что по сравнению с аналогичными показателями на 01.01.2015 по всем видам коммунальных услуг отмечается рост:

- по администрации (связан с уличным освещением) на сумму 1 962,4 тыс. рублей,
- по учреждениям культуры (1 293,2 тыс. рублей),
- по учреждениям образования (13 596,0 тыс. рублей),
- по учреждениям спорта (1 072,5 тыс. рублей),
- по комитету по управлению муниципальным имуществом (228,8 тыс. рублей),
- по отделу капитального строительства (1,0 тыс. рублей).

На 01.10.2016 общая сумма кредиторской задолженности по коммунальным услугам составляла 24 505,9 тыс. рублей, в том числе просроченная 24 191,8 тыс. рублей, или 98% от общего объема.

По сравнению с 2015 годом задолженность увеличилась на 12,4 %.

При этом в ее структуре большую часть приходится на задолженность за теплоснабжение и горячую воду (20 193,6 тыс. рублей), задолженность по электроэнергии составила 2 714,4 тыс. рублей, холодному водоснабжению - 1 597,9 тыс. рублей.

Показатели кредиторской задолженности по коммунальным услугам на 01.10.2016 года по сравнению с аналогичными показателями на 01.01.2016 свидетельствуют как о росте, так и о снижении объемов задолженности по отдельным учреждениям.

Так, увеличение задолженности отмечается по учреждениям образования на сумму 499,8 тыс. рублей, спорта (2 475,9 тыс. рублей), КУМИ (400,1 тыс. рублей), ОКС (74,6 тыс. рублей), уменьшение задолженности отмечено по уличному освещению (315,4 тыс. рублей), учреждениям культуры (103,3 тыс. рублей).

На территории МО в целях энергосбережения и, как следствие, экономии бюджетных средств, приборы учета потребления энергоресурсов установлены **во всех** муниципальных учреждениях сферы образования, спорта, культуры, а также в здании администрации г. Черемхово.

Кроме того, администрацией г.Черемхово для муниципальных бюджетных и казенных учреждений как на 2015 год, так и на 2016 год установлены в натуральном

выражении **лимиты потребления коммунальных услуг** (тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды).

Сопоставительный анализ фактического потребления коммунальных услуг (тепловой энергии, электроэнергии, холодного и горячего водоснабжения) и установленных администрацией г. Черемхово лимитов потребления коммунальных услуг за период 2015 года и за 9 месяцев 2016 годов показал, что требование по снижению объемов потребления коммунальных услуг в соответствии с установленными лимитами потребления выполняется **не всеми** учреждениями бюджетной сферы.

Так, по тепловой энергии в 2015 году 3 учреждениями допущено превышение лимитов потребления по тепловой энергии, выразившееся в перерасходе в общем объеме 96,2 Гкал, что в целом не повлияло на увеличение соответствующих расходов из средств бюджета на оплату тепловой энергии, так как общий объем экономии тепловой энергии, составил 891,6 Гкал.

В 2016 году по состоянию на 01.10.2016 превышения потребления тепловой энергии по группе анализируемых учреждений не выявлено, напротив отмечена экономия по потреблению тепловой энергии в объеме 8 625,73 Гкал.

По электрической энергии за 2015 год по 4 учреждениям выявлено превышение фактических показателей потребления по счетам над установленными лимитами потребления в общем объеме 99,5 тыс. кВт/час, что в целом не повлияло на увеличение соответствующих расходов из средств бюджета на оплату электроэнергии, так как общий объем экономии энергоносителя, составил 390,2 тыс. кВт/час.

На 01.10.2016 превышение лимитов потребления электрической энергии зафиксировано по 3 учреждениям, в общем объеме 11,9 тыс. кВт/час, при этом, общая экономия электроэнергии по анализируемой группе учреждений составила 695,9 тыс. кВт/час. Таким образом, перерасход электроэнергии по 3 учреждениям не повлиял также и на увеличение расходов бюджета по оплате электроэнергии по учреждениям проанализированных КСО города.

По холодному водоснабжению перерасход потребления за 2015 год выявлен по 7 муниципальным учреждениям в количестве 2 788 м<sup>3</sup>, при экономии ресурса в целом по анализируемой группе учреждений в размере 4 565,1 м<sup>3</sup>.

В 2016 году по состоянию на 01.10.2016 превышение потребления холодной воды над установленными лимитами отмечено по четырем муниципальным учреждениям, в общем объеме 2 406,9 м<sup>3</sup>, при экономии ресурса по анализируемой группе учреждений в объеме 7 653 м<sup>3</sup>.

Данная ситуация не привела к увеличению расходов местного бюджета по оплате коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что **в отсутствие** лимитов потребления холодного водоснабжения на территории МО в 2016 году функционировало муниципальное бюджетное учреждение культуры «Парк культуры и отдыха г.Черемхово».

Для данного учреждения в постановлении администрации от 26.02.2016 № 116 **не определены** предельные объемы потребления холодной воды, при этом в процессе осуществления своей деятельности учреждение культуры фактически использовало холодной воды в объеме 11,9 м<sup>3</sup> (заключен муниципальный контракт на холодное водоснабжение от 26.01.2016 № 398/4/3382000086016000001 с ООО «Черемховский водоканал»).

При установлении лимитов потребления холодной воды на 2016 год администрацией района при реально сложившемся увеличении потребности МБУ «Центр развития физической культуры и спорта» в холодной воде в связи с открытием нового

плавательного бассейна по сравнению с 2015 годом снижены лимиты потребления на 1 250 м3.

По горячему водоснабжению лимиты потребления в 2015 году **превышены** в 7 муниципальных учреждениях. Общий перерасход потребления горячей воды по учреждениям за 2015 год составил 6 653,7 м3. Общая экономия данного энергоресурса за указанный период по анализируемым учреждениям составила 1 592,9 м3.

Также **в отсутствие** установленных администрацией города лимитов потребления горячего водоснабжения в 2015 году осуществляло свою деятельность муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр» в котором фактическое потребление энергоносителя в натуральных показателях составило 239,1 м3. Отпуск и потребление указанного энергоносителя осуществлялись на основании двух договоров заключенных учреждением с ООО «Теплосервис» и с МУП «Теплосервис». от 01.01.2015 № 04/1/2015/033820012922150000005 и от 04.12.2015 № 07/2015/3382001292215000008, соответственно.

На 01.10.2016 **превышение** лимитов потребления горячей воды допустили 2 муниципальных учреждения в общем объеме 3 261,01 м3.

Таким образом, в лимитах потребления коммунальных услуг, утвержденных и применяемых для учреждений бюджетной сферы МО в 2013-2015 годах, **не учтена** дополнительно возникшая потребность в коммунальных услугах по содержанию **новых объектов**, поставленных на баланс учреждений (дополнительные здания для размещения отдела жилищных субсидий комитета жизнеобеспечения администрации муниципального образования «г. Черемхово» по ул. Ленина 33, зоологический отдел и бытовое помещение МУДО «Детский эколого-биологический центр») и **не учтена** дополнительная нагрузка по объектам коммунальных услуг прошедших переоснащение (оснащающее оборудование, электрообогревательные и электроосветительные приборы, компьютерная техника) повлекшее образование дополнительной потребности в поставке электроэнергии

Администрации рекомендовано при утверждении лимитов потребления на 2017 год провести **предварительную оценку** фактических объемов потребления энергоресурсов и холодной воды муниципальными учреждениями с учетом полного охвата потребителей коммунальных услуг, с включением дополнительной нагрузки, возникшей в связи с появлением дополнительных объектов и объектов, сданных в эксплуатацию.

При ее проведении администрацией города должна быть принята во внимание обязанность учреждений по обеспечению снижения в сопоставимых условиях объема потребляемых ими электрической и тепловой энергии, воды, в течение пяти лет, начиная с 01.01.2010 года, не менее чем на **15%** от объемов фактически потребленного ими в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на **3%**, в соответствии со статьей 24 Федерального закона №261-ФЗ.

Выборочный анализ, проведенный по учреждениям бюджетной сферы на соответствие объема фактически потребленной электрической энергии объемам, предусмотренным контрактам (договорами) энергоснабжения, показал, что в 2015 году по 3 учреждениям отмечается небольшое превышение фактического потребления электроэнергии над годовым объемом лимитов потребления, установленным муниципальным контрактом (договором) в общем объеме 40,9 кВт/час.

За 9 месяцев текущего года превышение фактического потребления электроэнергии над годовыми объемами лимитов потребления, установленными муниципальными контрактами, допущено по 2 учреждениям в общем объеме 10,6 кВт/час.

При заключении муниципальных контрактов на поставку электрической энергии некоторыми муниципальными учреждениями в муниципальных контрактах (договорах), а также приложениях к ним, не отражены устанавливаемые показатели лимитов

потребления электрической энергии, что не позволяет контролировать и оценить объемы с учетом фактического потребления электроэнергии в нарушение требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Проверкой оплаты расходов по коммунальным услугам в рамках полномочий МО в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на предмет установления оплаты сторонних организаций на основании реестров заявок и платежей по коммунальным услугам за 2015 год и истекший период 2016 года **не установлены** факты осуществления расходов по коммунальным услугам касающиеся сторонних организаций (МУП, переданных другому уровню бюджета учреждений).

За счет средств субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области и оплатой кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области **городу Черемхово** в 2015 году **предусмотрены** средства в размере 52 121,6 тыс. рублей, в 2016 году средства предусмотрены в размере 71 771,9 тыс. рублей. Объем фактически предоставленной муниципальному образованию субсидии в 2015 году составил 100 % (52 121,6 тыс. рублей); в 2016 году (по состоянию на 01.10.2016 года) составил 25 601,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2016 года - 47 554,4 тыс. рублей.

В 2015 году на погашение просроченной и текущей кредиторской задолженности по коммунальным услугам за счет средств субсидии **направлено** 10 965,9 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2016 года на погашение просроченной и текущей кредиторской задолженности по коммунальным услугам за счет средств субсидии направлено **9 396,6** тыс. рублей.

Оплата кредиторской задолженности по судебным искам осуществлена только в 2016 году в общей сумме 6 636,3 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств - 5 948,0 тыс. рублей (взыскание задолженности по тепловой энергии и ГВС), за счет средств местного бюджета - 688,3 тыс. рублей (задолженность учреждений образования по электроэнергии).

**В МО «Тайшетский район»** объем задолженности за коммунальные услуги, потребляемые казенными и бюджетными учреждениями приведен в таблице (тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2016г.		Кредиторская задолженность на 01.11.2016г.	
казенные	49 240, 9	казенные	58 602, 5
бюджетные	998, 7	бюджетные	0
Итого:	50 239, 6	Итого:	58 602,5

КСП Тайшетского района систематически проводятся мероприятия по контролю за использованием тепловой и электрической энергии.

Так, ранее в 2014 году КСП района проведена проверка по вопросу «Выполнения договорных условий по предоставлению услуг по теплоснабжению и соответствия применяемых тарифов при расчётах за теплоэнергию в МО «Тайшетский район» за 2012-2013 годы».

Представленные данные о планировании и использовании объемов тепловой, электрической энергии свидетельствуют о **наличии фактов экономии** электрической энергии по бюджетным учреждениям района за 2015 год в объёме 414 628 кВт/ч., за 2016год - 2530 646 кВт/ч. В части тепловой энергии расход за 2015год превысил установленные лимиты на 1278,3 Гкал, однако за текущий период 2016года сложилась экономия в объёме 12 123 Гкал.

Следует отметить, что отсутствие в необходимом объёме бюджетных средств ежегодно исключает возможность проведения своевременной оплаты по предъявленным счетам, в связи с чем, в судебном порядке в 2015 году взыскано с Управления образования администрации Тайшетского района 9 978, 4 тыс. рублей, в 2016 году - 22 383,2 тыс. рублей. На сегодняшний день администрацией Тайшетского района проводится определённая работа по отзыву судебных исков из Арбитражных судов, а также пересмотра стоимости тарифов за Гкал.

Например, КСП района отмечает, что в одном из казённых учреждений (МКУ СОШ №5) поставку тепловой энергии осуществляют два разных поставщика, при этом применены два тарифа за тепловую энергию, один из которых превышает другой в более, **чем два раза**.

Теплоснабжающими организациями на протяжении эксплуатации объектов теплоснабжения проводилась работа по замене, модернизации и реконструкции устаревшего оборудования на энергоэффективное, что привело к уменьшению расходов на энергоресурсы.

По мнению КСП района, такие мероприятия должны повлечь уточнение тарифа, пониженного по сравнению с действующим планово-расчетным тарифом. Такая работа не проведена повсеместно.

КСП района рекомендовала администрации Тайшетского района на необходимость приведения в соответствие действующих тарифов за тепловую энергию и внесение в действующие договоры изменений.

К примеру, приведена стоимость 1 Гкал на территории МО «Тайшетский район», колеблется от 1067,01 рублей в г. Тайшете до 3805,25рублей в п. Венгерка.

**В бюджете МО «Нижеилимский район»** в 2015 году предусмотрены бюджетные ассигнования для финансового обеспечения оплаты коммунальных услуг в сумме 76 611,6 тыс. рублей, исполнены на 76 594,9 тыс. рублей.

В течение 2015 года произошло снижение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг на 2 172,3 тыс. рублей (на начало года 38 760,1 тыс. рублей, на конец года 36 587,8 тыс. рублей).

В 2016 году в бюджете района на оплату коммунальных услуг на 01.10.2016 предусмотрено 80 816,2 тыс. рублей, на 01.11.2016 - 82 635,8 тыс. рублей.

Оплата предъявленных счетов произведена на сумму 62 160,2 тыс. рублей (на 01.10.2016).

На 01.11.2016 произошло незначительное снижение просроченной кредиторской задолженности на 506,0 тыс. рублей (на 01.01.2016 – 26 618,0 тыс. рублей, на 01.11.2016 – 26 112,0 тыс. рублей).

В целом, основными причинами возникновения задолженности по коммунальным услугам являются недостаточность финансирования и рост тарифов.

По информации КСО района, проведен анализ муниципальных контрактов, заключенных между ООО «Иркутская Энергосбытовая компания» и учреждениями бюджетной сферы МО «Нижнеилимский район».

В результате анализа установлено, что предельный уровень цены 1 кВт/ч в 2015 году в среднем варьировался от 2,2 до 2,8 рублей, в 2016 году - от 3,3 до 3,5 рублей.

Динамика изменений тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям публичного акционерного общества Иркутсткэнерго» следующая:

с 01.01.2015 по 30.06.2015 - 790,81 руб./Гкал,

с 01.07.2015 по 31.12.2015 – 820,94 руб./Гкал,

с 01.12.2015 по 30.06.2015 – 861,66 руб./Гкал,

с 01.07.2016 – 895,27 руб./Гкал (на 104,46 рублей, или на + 13,2%).

Администрацией района лимиты потребления энергоресурсов для муниципальных учреждений Нижнеилимского района на 2015 и 2016 годы установлены

Также утверждены требования к руководителям муниципальных учреждений о принятии необходимых мер по оснащению зданий приборами учета воды, тепловой энергии и осуществлению постоянного контроля за расходом энергоресурсов и воды.

КСП района проведен анализ лимитов, установленных в 2015 и 2016 году, по результатам которого выявлен **рост** утвержденного объема потребления коммунальных в 2016 году по сравнению с 2015 годом по теплоэнергии и холодному водоснабжению, одновременно при **снижении** лимитов по горячему водоснабжению и электроэнергии.

На увеличение лимитов потребления теплоэнергии и холодного водоснабжения повлияли следующие факторы:

- увеличение площадей помещений (ранее не учитывались здания гаражей, пристроенных к школам, здания овощехранилищ);

- устройство теплых туалетов в общеобразовательных учреждениях поселков Видимск и Чистополянский;

- открытие новых групп в дошкольных учреждениях.

Кроме того, объемы поставки тепловой энергии зависят от погодных условий, влияющих на понижение или повышение температуры энергоносителя, а соответственно и внесение изменений в температурный график поставки теплоснабжающей организации.

Сравнительным анализом соответствия лимитов электропотребления по муниципальным контрактам к установленным администрацией объемам лимитов потребления электроэнергии установлено, что по отдельным учреждениям бюджетной сферы **допущено превышение объемов поставок**, согласованных сторонами при заключении муниципальных контрактов **над объемами лимитов потребления** на 2015 год утвержденными администрацией района, а также превышение объемов фактического потребления электроэнергии над утвержденными в муниципальных контрактах объемами потребления.

КСП района по учреждениям сферы образования расчетно определена сумма неэффективного расходования бюджетных средств, явившаяся следствием превышения фактического объема потребления над утвержденными администрацией лимитов энергопотребления **в размере 3 436 тыс. рублей** (1 227,3 тыс. кВт/ч x 2,8 рублей).

Превышение фактического потребления электроэнергии учреждений бюджетной сферы МО «Нижнеилимский район» над годовыми объемами лимитов принятых сторонами по результатам заключения муниципальных контрактов, привело к **дополнительным расходам** местного бюджета в сумме 904,0 тыс. рублей.

Всего дополнительно израсходовано средств местного бюджета **в сумме 4 340,0 тыс. рублей.**

В 2015 году за счет субсидий из областного бюджета исполнены принятые бюджетные обязательства по контрактам и договорам на оплату кредиторской задолженности за коммунальные услуги в сумме 32 361,0 тыс. рублей, в 2016 году по состоянию на 01.10.2016 сумма средств областного бюджета, направленная на погашение кредиторской задолженности за коммунальные услуги, составила 37 592,3 тыс. рублей.

Оплата кредиторской задолженности за коммунальные услуги по судебным искам в Нижнеилимском районе производилась за счет средств местного бюджета и бюджетного кредита, полученного из областного бюджета.

Так, в 2015 году при погашении задолженности по коммунальным услугам по решениям судебных органов (по исполнительным листам) уплачены госпошлина и сумма процентов за пользование чужими деньгами в размере 1 456,9 тыс. рублей. Аналогичные расходы бюджета муниципального образования по оплате госпошлины, пени и судебных издержек в истекшем периоде 2016 года составили 1 874,7 тыс. рублей. Всего за проверяемый период уплачено госпошлины, пени и судебных издержек **3 331,6 тыс. рублей.**

Администрация Нижнеилимского муниципального района в 2015 году в целях недопущения прироста кредиторской задолженности по коммунальным услугам обращалась в министерство финансов Иркутской области за выделением дополнительной финансовой помощи и бюджетных кредитов из областного бюджета. В результате получены два бюджетных кредита, за счет которых погашена кредиторская задолженность по коммунальным платежам, предъявленная к уплате на основании исполнительных листов в общей сумме 19 377,1 тыс. рублей.

По оценке финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета **отсутствует** возможность самостоятельного покрытия необходимых коммунальных расходов до конца финансового года.

Ожидаемое исполнение в 2016 году по доходам прогнозируется в сумме 1 360,8 млн. рублей, по расходам - 1 380,7 млн. рублей, планируется дефицит в сумме 19,9 млн. рублей.

**В Чунском РМО** потребителями коммунальных услуг являются 60 учреждений, из которых 53 бюджетных учреждения и 7 казенных, в том числе 4 учреждения ОМСУ, 4 учреждения, 49 - в сфере образования, 7 - в сфере культуры и спорта.

Объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам составил по состоянию на:

01.01.2015 – 22 787,1 тыс. рублей;

01.01.2016 – 36 107,0 тыс. рублей;

01.10.2016 – 58 305,6 тыс. рублей;

01.11.2016 – 48 643,0 тыс. рублей.

В 2015 году исполнение расходов за коммунальные услуги составило 21 278,1 тыс. рублей (96 %).

Объем кредиторской задолженности по коммунальным услугам (за исключением электроэнергии) **вырос** в 2015 году с 22 787,1 тыс. рублей до 36 107,0 тыс. рублей, или на 13 319,9 тыс. рублей. За электрическую энергию задолженность также **увеличилась** с 9 084,1 тыс. рублей до 13 155,9 тыс. рублей, или на 4 071,8 тыс. рублей.

В общем объеме коммунальных услуг электрическая энергия имеет наибольший удельный вес. Бюджетные ассигнования в бюджете муниципального образования в 2015 году предусмотрены в объеме 14 110,6 тыс. рублей, исполнение составило 13 903,9 тыс. рублей, или 98,5%.

На 01.10.2016 бюджетные ассигнования текущего года приняты в объеме 17 354,4 тыс. рублей, исполнены на 3 944,9 тыс. рублей, или 22%.

Разница между плановыми и фактическими количественными показателями норм потребления электроэнергии составила 1225,4 тыс.Квт/ч, в целом. При этом по отдельным учреждениям (ГРБС – отдел культуры, спорта и молодежной политики) допущены фактические превышения норм (на 184, 5 тыс. Квт/час).

За период с 2015 года по март 2016 года **не передан** из собственности района в муниципальную собственность Лесогорского МО дом культуры «Родник», расходы на оплату коммунальных услуг которого повлекли дополнительные расходы районного бюджета на **1 551,4 тыс. рублей**.

В целях оптимизации расходования бюджетных средств, администрацией района утверждены лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов на 4 квартал 2015 года (электрическую и тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, твердое топливо и ГСМ). Аналогичные лимиты утверждены на 2016 год (распоряжение мэра от 28.12.2015).

Учреждениями Чунского РМО по объемам потребления топливно-энергетических ресурсов проводится в 2015-2016 гг. постоянный мониторинг и ежеквартальный анализ, который показал, что в IV квартале 2015 года допущено потребление энергетических ресурсов сверх утвержденных лимитов, из них по тепловой энергии на 10,37%, горячему водоснабжению на 12,93%, электрической энергии на 1,1 %.

При этом фактическая оплата за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению сложилась ниже утвержденных лимитов на 32,4% и на 47,2%, соответственно.

За 9 месяцев 2016 года, установлен перерасход по тепловой энергии на 7,5%, горячему водоснабжению на 300,8%, водоотведению на 15,4%. При этом потребление услуг по холодному водоснабжению и электрической энергии сложилось ниже утвержденных лимитов на 7,4% и 0,3%, соответственно.

Такая ситуация указывает на отсутствие своевременной корректировки ГРБС расчетов в разрезе отдельных коммунальных услуг.

На погашение кредиторской задолженности по коммунальным услугам бюджетные учреждения образования и культуры оплачивали коммунальные услуги за счет доходов, полученных от платных услуг, в том числе за 2015 год - 359,5 тыс. рублей и за 9 месяцев 2016 года - 378,3 тыс. рублей.

Несвоевременная оплата фактически полученных коммунальных услуг в установленные сроки привела к рассмотрению дел в судебном порядке и направлению исполнительных листов в адрес администрации района.

При погашении задолженности по коммунальным услугам по решениям судебных органов (по исполнительным листам) уплачены пени за 2015 год 194,7 тыс. рублей и судебные издержки - 184,0 тыс. рублей. В текущем году на уплату пеней направлено 213,86 тыс. рублей, на судебные издержки -146,0 тыс. рублей. Всего за 2015 год и в текущем периоде направлены средства местного бюджета Чунского РМО на оплату пени и судебных издержек в общей сумме **738,5 тыс. рублей**.

**В МО «Эхирит-Булагатский район»** потребителями коммунальных услуг являются 75 учреждений (3 казенных и 72 бюджетных), относящиеся к органам местного самоуправления, образованию и культуре.

В проверяемом периоде, согласно бухгалтерской отчетности представленной за 2015 год и за девять месяцев 2016 года объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам на 01.10.2016 составил 24 256,3 тыс. рублей. Просроченная

кредиторская задолженность допущена муниципальными учреждениями, начиная с июня 2015 года.

Объем просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам составил по состоянию на:

- 01.06.2015 – 6 662,9 тыс. рублей,
- 01.01.2016 – 9 045,7 тыс. рублей,
- 01.04.2016 – 25 933,5 тыс. рублей,
- 01.07.2016 – 30 652,9 тыс. рублей,
- 01.10.2016 – 24 956,3 тыс. рублей.

При сравнительном анализе объемов просроченной кредиторской задолженности числящейся на 01.06.2015 и на 01.10.2016 отмечается рост в абсолютной сумме на 18 293,4 тыс. рублей или в 3,7 раза.

Причинами возникновения и роста просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг являются недостаточность финансирования бюджетных учреждений и рост тарифов на энергоресурсы.

Невозможность погашения кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг за счет собственных средств бюджета муниципального образования обусловлена исполнением районного бюджета за 2015 год с дефицитом в объеме 9 747,4 тыс. рублей.

В целях оптимизации и контроля за расходованием бюджетных средств постановлениями администрации Эхирит-Булагатского района от 30.12.2015 № 1579 и от 19.07.2016 №329 установлены лимиты потребления на электрическую энергию, тепловую энергию, горячее водоснабжение для бюджетных учреждений на 2015 и 2016 годы, также в данных документах установлены требования к руководителям о принятии мер по недопущению сверхлимитного использования электроэнергии, тепловой энергии и горячего водоснабжения, о своевременном предоставлении отчетности о фактическом расходовании энергоресурсов в комитет ЖКХ до 1 и 15 числа каждого отчетного месяца, об осуществлении контроля за своевременной оплатой потребленных коммунальных услуг.

Кроме того, в целях энергосбережения проведено оснащение приборами учета тепловой энергии **30%** учреждений МО от общего количества учреждений. Низкий процент оснащения (по пояснениям председателя комитета ЖКХ) объясняется отсутствием необходимости установки приборов учета в учреждениях образования, имеющих свои источники теплоснабжения (угольные котельные, электробойлеры).

КСО района проведен анализ лимитов на потребление энергоресурсов в рамках заключенных договоров на оплату коммунальных услуг и фактического потребления энергоресурсов, по результатам которого установлено, что в проверяемом периоде учреждениями сферы образования и культуры не соблюдались требования Федерального закона № 261-ФЗ в части снижения фактического потребления электроэнергии.

Анализом установлено **превышение** фактических показателей над объемами лимитов потребления, установленными в договорах с поставщиками, а по теплоэнергии, водоснабжению и водоотведению сложилась «обратная» ситуация.

Показатели потребления электроэнергии бюджетными учреждениями в сфере образования и культуры, администрацией района за 2015 год и за 9 месяцев 2016 года установлены как с недостатком, так и с превышением нормативов.

Указанный анализ указывает на отсутствие работы в МО по регулированию лимитов потребления электроэнергии путем внесения изменений в действующие муниципальные контракты (договоры). В большей части учреждений образования, а также в отдельных учреждениях культуры, объемы лимитов на электроэнергию, принятые обеими сторонами, при заключении муниципальных контрактов (договоров) ниже фактически

потребленных объемов, что повлекло в последующем увеличение расходов бюджета (за 2015 год - 4 962,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2016 года - 1 718,9 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг в 2015 году освоены 23 327,83 тыс. рублей (99,8%), на 01.10.2016 - на 9 860,8 тыс. рублей или 34,4%, от плановых назначений.

Погашение задолженности по коммунальным услугам осуществлялось по решениям судебных органов (по исполнительным листам), всего уплачено 98,0 тыс. рублей, в том числе пени **1,3 тыс. рублей**, неустойка **27,6 тыс. рублей**, проценты за пользование чужими средствами **49,1 тыс. рублей**, государственная пошлина в сумме **20,0 тыс. рублей**. Оплата кредиторской задолженности по коммунальным услугам по судебным искам производилась за счет средств местного бюджета.

Проводимое мероприятие **показало**, что оплата расходов за потребленные коммунальные услуги муниципальных учреждений (организаций) отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований. В рамках бюджетного законодательства оказывается возможная финансовая государственная помощь из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В соответствии со статьей 14 (1) Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», статьей 16 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» в 2015 и 2016 году из областного бюджета бюджетам МО предоставлялись **субсидии на выравнивание** (в том числе на оплату кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам). По информации министерства финансов в бюджеты МО направлено субсидий в 2015 году на сумму 967 705,0 тыс. рублей (100%), на 01.11.2016 - в сумме 937 537,0 тыс. рублей, или 72,9% от плана. Информация об использовании субсидий представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование МО	2015 год				2016 год				
	Фактически поступило субсидии из ОБ	Использовано субсидии всего:	в том числе:		План на 2016 год	Фактически и поступило на 01.11.2016	Использовано субсидии, всего:	в том числе:	
			на выплату з/платы и начислений на нее	на оплату ком. услуг				на выплату з/платы и начислений на нее	на оплату ком. услуг
Город Черемхово	52122	52121,6	41155,7	10965,9	71 772,0	47554	47554	38157,4	9396,6
Братский	89951	89951	57766,1	32185	108 043,0	87 262,0	86718,4	48599,3	38119,1
Нижнеилимский	44784	44784	12423,00	32361,00	59 877,0	48 735,0	48735	11142,70	37592,30
Тайшетский	71278	71278	9919,2	61358,8	94 014,0	76 010,0	76010	19659,4	56350,6
Чунский	46347	46347	31894,2	14452,8	60 429,0	30 030,0	30030	11870	18160
Эхирит - Булагатский	5227	5227	5227	0,0	23 701,0	14 164,0	6005	4835,6	1169,4
Всего:	309 709,00	309708,6	158385,2	151323,5	417 836,00	303 755,00	295 052,40	134264,40	160788,0

Как видно из таблицы, субсидии, полученные из областного бюджета МО в 2015 и 2016 году, в основном, направлялись на выплату заработной платы и начислений на нее, и лишь частично на погашение задолженности по оплате коммунальных услуг.

Так, например, МО «Эхирит-Булагатский район (0% - в 2015 году, 19,5% - в 2016 году), «город Черемхово» (21% - в 2015 году, 19,8% - в 2016 году).

Вместе с тем, что МО «Тайшетский район» средства субсидии в 2015 году сумме 71 278,0 тыс. рублей направил на оплату коммунальных услуг в сумме 61 358,8 тыс. рублей (**86%**), на 01.11.2016 в сумме 56 350,6 тыс. рублей (**74%**).

МО «Братский район» из 89 951,4 тыс. рублей направил на оплату коммунальных услуг 32 185,3 тыс. рублей (35,8%) в 2015 году, в сумме 38 627,6 тыс. рублей (44,2%) по состоянию на 01.11.2016.

## Основные выводы

На 01.01.2016 просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг в МО Иркутской области составила 302 378,0 тыс. рублей, на 01.11.2016 - 335 402,0 тыс. рублей (по сравнению с началом года увеличение на 10,9%).

Основными причинами возникновения кредиторской задолженности в МО является: несбалансированность бюджетов МО (бюджеты приняты и исполнены с дефицитом бюджета);

отсутствие установленных лимитов потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) органами местного самоуправления для муниципальных (казенных, бюджетных, автономных) учреждений;

отсутствие в учреждениях бюджетной сферы приборов учета тепловой энергии и воды, что свидетельствует о нарушении п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ;

рост тарифов на энергоресурсы;

отсутствие должного контроля со стороны заинтересованных органов местного самоуправления по вопросам упорядочения работы с предоставлением услуг жилищно-коммунальной сферы и их реального финансового обеспечения;

Вместе с тем, как показывают контрольные мероприятия КСП области отдельными муниципальными образованиями Иркутской области, на которых распространяется действие части 3 статьи 136 БК РФ, в отсутствие заключенных соглашений о передаче полномочий поселений на уровень муниципального района, исполняются расходные обязательства не связанные с решением вопросов органов местного самоуправления муниципального района (расходы на содержание межпоселенческих домов культуры, клубных объединений, расходы по оплате коммунальных услуг за объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности муниципального образования и не переданные должным образом в пользование поселениям, для исполнения ими их отдельных полномочий и т.д.), что влечет дополнительную нагрузку бюджета.

## Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, копию - в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

2. Направить копию заключения мэрам муниципальных образований Иркутской области (электронно, по списку) - для сведения и учета в работе.

3. Предложить мэрам муниципальных образований (г.Черемхово, Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского и Эхирит-Булагатского районов) принять исчерпывающие меры по устранению замечаний, приведенных в настоящем заключении, в том числе по погашению кредиторской задолженности по коммунальным услугам. О принятых (принимаемых) мерах проинформировать КСП Иркутской области не позднее 31.01.2017.

4. Предложить мэру муниципального образования Братского района представить материалы по предмету мероприятия в срок не позднее 20.01.2017.

Председатель

И.П. Морохоева