



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 01/64-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения законодательства при использовании субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками»

"23" декабря 2016 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области
23.12.2016 и утверждено распоряжением
председателя КСП от 23.12.2016 № 171-р*

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с нормами Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год, на основании запроса председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича от 07.07.2016 № 101/с.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Нормативная правовая база, регламентирующая правоотношения по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, во втором полугодии 2016 года существенно изменена.

Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных животных в Иркутской области» (в ред. от 13.07.2016) распространен на все категории безнадзорных животных.

Безнадзорные собаки и кошки подлежат мониторингу исполнительным органом власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области. Информация об организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных размещается на официальном сайте исполнительного органа власти, уполномоченного Правительством Иркутской области.

Финансирование расходов, связанных с организацией проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В соответствии с п. 2 ст.1 указанного Закона постановлением Правительства Иркутской области от 21.10.2016 № 680-пп (далее – постановление № 680-пп) утверждено Положение об отдельных вопросах

организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, которое также предусматривает порядок осуществления регулирования правоотношений по содержанию безнадзорных собак и кошек и порядок организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Ранее действовавший Порядок отлова, транспортировки и передержки безнадзорных собак и кошек, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 11.02.2014 № 53-пп, отменен.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17.03.2014 № 117-пп Служба ветеринарии Иркутской области наделена полномочиями:

по мониторингу безнадзорных собак и кошек в Иркутской области (далее по тексту постановления - безнадзорные животные) во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

организации отлова, транспортировки и передержки безнадзорных животных в Иркутской области;

установлению порядка осуществления мониторинга по определению количества безнадзорных животных, а также порядка возврата безнадзорных животных в места прежнего обитания.

В данном контексте постановления № 117-пп Служба наделена полномочиями по мониторингу, организации отлова, транспортировки и установлению порядка осуществления мониторинга и возврата только в отношении безнадзорных кошек и собак, тогда как постановлением Правительства Иркутской области от 21.10.2016 № 680-пп на Службу ветеринарии возлагаются указанные полномочия в отношении всех безнадзорных животных. В связи с этим, необходимо привести указанное постановление в соответствие с законодательством.

Согласно постановлению № 680-пп, мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных (в отношении животных, за исключением собак и кошек и животных, подпадающих под действие законодательства РФ в области охраны и использования животного мира) организуются государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными Службе ветеринарии. Для участия в мероприятиях по отлову и содержанию учреждения вправе привлекать юридических лиц или индивидуальных предпринимателей на основании государственных контрактов.

Информация об исполнителе мероприятий по отлову и содержанию животных размещается на сайте Службы.

Содержание безнадзорных собак и кошек осуществляется юридическими и физическими лицами, с которыми заключены контракты для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением № 680-пп установлены также требования к содержанию собак и кошек, проведению мероприятий по их обязательному клиническому осмотру.

Учет безнадзорных собак и кошек должен проводиться специализированной организацией, причем обособленный учет собак и кошек,

поступивших в соответствии с контрактами на выполнение работ по отлову и содержанию домашних животных. Специализированная организация в течение 14 календарных дней с поступления в места содержания осуществляет идентификацию животных путем биркования на ушах. Приказом Службы ветеринарии от 06.12.2016 № 70-спр утверждены требования к бирке и периодичности биркования.

Понятие **специализированная организация** определено в п. 2 главы 2 Положения «Об отдельных вопросах организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» Постановления № 680-пп **следующим образом**: «Содержание безнадзорных собак и кошек в Иркутской области осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, с которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен контракт на выполнение работ (услуг) по содержанию безнадзорных собак и кошек (далее - специализированная организация)».

Между тем, по мнению КСП области, при такой формулировке это понятие имеет широкое толкование и не раскрывает суть специализированной организации, которая осуществляет ветеринарное обслуживание животных, кастрацию и эвтаназию животных.

Кроме того, постановлением определен порядок возврата безнадзорных животных (отдельно безнадзорных собак и кошек) в случае установления владельцев животных и решения вопросов, связанных с подбором и устройством безнадзорных собак и кошек. Более того постановлением предусмотрено, что приоритетной формой содержания является устройство животных к новому владельцу.

А также предусмотрены новые требования по стерилизации безнадзорных собак и кошек, в частности приказом Службы ветеринарии от 06.12.2016 № 69-спр утверждены требования к ветеринарному кабинету для стерилизации.

Порядок возврата безнадзорных собак и кошек приведен в соответствие с требованиями ГК РФ. Возврат осуществляется в места их отлова (в тот же район), но вне границ детских и спортивных площадок, территорий образовательных организаций, организаций здравоохранения и общественного питания.

Срок содержания животных сокращен с 6 месяцев до 30 дней, что позволит с 2017 года сократить расходы по содержанию животных.

Государственные полномочия в сфере обращения с безнадзорными кошками и собаками в соответствии с Законом Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ (ред. от 13.07.2016) переданы 42 органам местного самоуправления (городские округа и муниципальные районы). В 2016 году из полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, исключены мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения или округа. Муниципальные образования наделяются отдельными государственными полномочиями по организации

проведения мероприятий по отлову и содержанию собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области.

Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, не изменилась.

Нормативы средней стоимости услуг по осуществлению отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек утверждены приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 22.01.2014 № 004-спр-п и в 2016 году не изменялись. Приказом утверждена средняя стоимость услуг 4 025 рублей на одно безнадзорное животное, которая включает следующие услуги в расчете 1 животное:

- по отлову безнадзорных животных – 987 рублей;
- по транспортировке – 65 рублей/км (средний пробег транспортного средства в месяц 1 животного – 0,5 км);
- по поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности – 2 416 рублей;
- по оказанию ветеринарной помощи – 115 рублей;
- по стерилизации – 350 рублей;
- по умерщвлению – 5 рублей;
- утилизация останков – 87 рублей.

А также утверждены нормы подстилочного материала и нормы обеспечения кормами, которые составляют в сутки на одного животного - 350 гр. сухого корма собака, 80 гр. кошка.

Расходы на биркование в 2016 году не предусматривались.

Службой ветеринарии Иркутской области на 2016 год доведен перечень предельных цен на ветеринарные услуги, относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Службы, для граждан и юридических лиц.

рублей

Наименование ветеринарных услуг	Стоимость услуг (без учета медикаментов)		Стоимость услуг для Бодайбо, Бодайбинского, Мамско-Чуйского и Катангского районов (без учета медикаментов)		Для городов и районов, приравненных к районам Крайнего Севера (без учета медикаментов)	
	Без НДС	С учетом НДС	Без НДС	С учетом НДС	Без НДС	учетом НДС
Кастрация						
Кога	342	403	513	605	444	523
Собака мелкая	454	535	681	803	590	696
Собака средняя	485	572	727	857	630	743
Собака крупная и гигантская	740	873	1 110	1 309	962	1 135
Овариогистерэктомия						
Кошка	771	909	1 156	1 364	1 002	1 182
Собака мелкая	771	909	1 156	1 364	1 002	1 182
Собака средняя	852	1 005	1 278	1 508	1 107	1 306
Собака крупная и гигантская	945	1 115	1 417	1 672	1 228	1 449

Приказом Службы ветеринарии от 19.12.2016 № 73-спр вышеуказанный приказ № 004-спр-п признан утратившим силу и установлен норматив средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек в размере 2 500 рублей на 1 животное (в 1,6 раза ниже норматива прошлого года). Приказ вступает в силу с 01.01.2017.

Таким образом, во втором полугодии 2016 года механизм организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных существенно изменен.

Однако действовать новый механизм будет с 2017 года, а в 2016 году организация мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек осуществлялась по ранее действовавшему порядку, что обусловило несоблюдение Закона Иркутской области № 109-ОЗ и Порядка, утвержденного приказом Службы от 03.03.2014 № 012-спр-п, в части возврата животных по истечении шести месяцев после заявления о задержании безнадзорных животных в места их прежнего обитания, и необходимости осуществлять отлов, транспортировку и передержку безнадзорных животных гуманными способами, исключаящими увечья, травмы или гибель безнадзорных животных, а также многочисленные обращения со стороны зоозащитников.

Приказом Службы от 29.01.2014 № 003-спр-п установлен Порядок проведения мониторинга по определению количества безнадзорных собак и кошек на территории Иркутской области. Мониторинг включает в себя сбор, систематизацию и анализ информации.

Сбор информации осуществляется службой ветеринарии Иркутской области и подведомственными ей областными государственными учреждениями во взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутской области путем осуществления объездов (обходов) территорий населенных пунктов муниципальных образований, включающих в себя визуальный подсчет безнадзорных собак и кошек.

Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте Службы в разрезе каждого муниципального образования.

Согласно данным мониторинга, по состоянию на 01.01.2016 на территории Иркутской области выявлено 11 245 безнадзорных животных, из них 8 921 собак и 2 326 кошек. Самое большое количество животных (1 896) на территории города Зима, Иркутского района (724), города Усолье-Сибирское (965 животных) и Усольского района (695), города Саянска.

В городе Иркутске, Братске по данным мониторинга численность безнадзорных собак и кошек сократилась в 2 раза.

Анализ показал, что в 2016 году по сравнению с предыдущим годом общая численность безнадзорных собак и кошек существенно не меняется, варьируясь в пределах от 11 до 15 тысяч голов.

Государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия в Иркутской области на 2014-2018 годы» в рамках основного мероприятия «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» предусмотрено мероприятие по предоставлению субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области с объемом финансирования 2016 год – 24 150 тыс. рублей. Ответственный исполнитель - Служба ветеринарии Иркутской области.

Законом Иркутской области от 23.12.2015 № -130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» по разделу 04 05 в рамках вышеуказанной государственной программы Иркутской области бюджетные ассигнования на мероприятие по предоставлению субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области утверждены в сумме 24 150 тыс. рублей. Объемы субвенций в разрезе муниципальных образований утверждены приложением № 23 к закону об областном бюджете.

По состоянию на 23.12.2016 средства областного бюджета перечислены 38 муниципальным образованиям на общую сумму 21 302,3 тыс. рублей или 88 % от плана. Исползованный остаток средств составил 2 847,7 тыс. рублей (таблица)

Бюджетополучатель	Ассигнования 2016 год	факт на 23.12.2016	%	остаток на 23.12.2016
Администрация Ангарского городского округа	1 127,0	1 127,0	100%	0,0
Администрация ЗГМО	688,3	688,3	100%	0,0
Администрация Казачинско-Ленского района	354,2	354,2	100%	0,0
Администрация Киренского муниципального района	201,2	201,2	100%	0,0
Администрация Нижнеилимского муниципального района	483,0	483,0	100%	0,0
Администрация ЧРМО	1 070,7	1 070,7	100%	0,0
Администрация Шелеховского муниципального района	949,9	949,9	100%	0,0
Администрация города Усолье-Сибирское	805,0	805,0	100%	0,0
Администрация города Черемхово	805,0	805,0	100%	0,0
Администрация муниципального образования "Усть-Илимский район"	483,0	483,0	100%	0,0
Администрация муниципального образования Куйтунский район	281,7	281,7	100%	0,0
Департамент жилищной политики Администрации города Усть-Илимска	603,7	603,7	100%	0,0
КГО администрации г. Иркутска	3 767,4	3 767,4	100%	0,0
КУМИ МО "Нижнеудинский район"	797,0	797,0	100%	0,0
КФ г.Братска	260,8	260,8	100%	0,0
Комитет ЖКХ г. Братск	1 043,3	1 043,3	100%	0,0
Комитет по природным ресурсам и сельскому хозяйству Усть-Кутского района	201,3	201,3	100%	0,0
МКУ "Администрация города Саянска"	603,7	603,7	100%	0,0
МКУ Комитет по финансам администрации МО "Заларинский район"	402,5	402,5	100%	0,0
МКУ Финансовое управление администрации МО "Баяндаевский район"	362,2	362,2	100%	0,0
МУ "Администрация городского округаМО "город Тулун"	402,5	402,5	100%	0,0
Ольхонская районная администрация	201,2	201,2	100%	0,0
Финансовое управление Казачинско-Ленского района	289,8	289,8	100%	0,0
Финансовое управление Администрации МО "Нукутский район"	603,8	603,8	100%	0,0
Финансовое управление администрации МО "Осинский район"	322,0	322,0	100%	0,0
Финансовое управление администрации Усть-Удинского района	177,1	177,1	100%	0,0
Финуправление АМО "Братский район"	499,1	499,1	100%	0,0
Комитет по финансам и экономике Эхирит-Булагатского района	442,7	442,6	100%	0,1
Комитет по финансам Тулунского района	281,8	281,8	100%	0,1
Финансовое управление Балаганского района	201,3	201,0	100%	0,3
Администрация Слодянского муниципального района	503,1	477,9	95%	25,2
Администрация г.Бодайбо и района	241,5	213,3	88%	28,2
Администрация Иркутского района	1 207,5	991,5	82%	216,0
Комитет по жизнеобеспечению г. Свирска	523,2	334,6	64%	188,6
Администрация Зиминского района	483,0	217,4	45%	265,7
Учреждение финансовое управление администрации Чунского района	209,3	94,2	45%	115,1
Финансовое управление МО "Боханский район"	402,5	181,1	45%	221,4
Комитет по финансам Аларского района	402,5	80,5	20%	322,0
Администрация МО "Жигаловский район"	120,8	0,0	0%	120,8
Администрация МО "Катангский район"	80,5	0,0	0%	80,5

Администрация Мамско-Чуйского района	56,3	0,0	0%	56,3
Администрация Тайшетского района	442,8	0,0	0%	442,8
Комитет финансов администрации муниципального района Усольского РМО	603,8	0,0	0%	603,8
Финансовое управление МО "Качугский район"	161,0	0,0	0%	161,0
Итого	24 150,0	21 302,3	88%	2 847,7

Как показал анализ заключенных контрактов муниципальными образованиями, 6 муниципальных образований не заключили контракты по разным причинам (Жигаловский, Катангский, Мамско-Чуйский, Тайшетский, Усольский, Качугский районы).

В разрезе организаций, с которыми заключены муниципальные контракты, большая часть субвенции (63%) предоставлены за анализируемый период 2016 года ИП Славин (К9) 34%, ООО «Пять звезд» 29% (таблица).

Наименование организации, с которой заключен контракт	перечислено на 23.12.2016	Удельный вес
ИП Славин В.В. (К9)	7 192,8	34%
ООО «Пять звезд»	6 114,3	29%
ИП Ключарева А.В.	1 803,2	8%
ООО «СМЭП»	1 127,0	5%
Городской благотворительный фонд защиты животных «Хатико»	1 086,7	5%
ИП Шилов А.В.	1 010,3	5%
ООО «Промтехкомплект»	905,7	4%
ООО «Спектр-С»	603,8	3%
ОГБУ Боханская СББЖ	358,2	2%
ООО «Промтехкомплект»	322,0	2%
ОГБУЗиминская СББЖ	281,7	1%
Движение «Единство» Белов Н.П.	201,3	1%
ИП Казымов Х.М.	201,2	1%
ОГБУ Тайшетская СББЖ	94,2	0%
ВСЕГО	21 302,4	100%

Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 03.03.2014 № 97-пп.

Субвенции предоставляются на основании заявок на предоставление субвенции путем перечисления денежных средств на единый счет местного бюджета. Ответственность за достоверность представляемых в службу сведений возлагается на органы местного самоуправления.

Согласно Закону № 110-ОЗ, объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления передаваемых государственных полномочий, определяется по формуле, которая включает стоимость услуг по отлову, транспортировке, передержке и транспортировке в целях возврата в места прежнего обитания безнадзорных собак и кошек.

При этом стоимость транспортировки определяется, исходя из норматива средней стоимости услуги по транспортировке на расстояние 1 км и среднего пробега транспортного средства, которые установлены Приказом Службы ветеринарии от 22.01.2014 № 004-спр-п.

Расчетная стоимость услуг по отлову и передержке собак и кошек определяется по «количеству безнадзорных собак и кошек (исходя из данных

мониторинга, проводимого исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области ветеринарии в предшествующем году), а также нормативов, установленных вышеуказанным приказом Службы ветеринарии № 004-спр-п.

Фактически расчет субвенций Службой ветеринарии произведен в отступление от положений Закона № 110-ОЗ, исходя из количества безнадзорных собак и кошек, который установлен Службой для каждого муниципального образования и называется «план отлова». Данным мониторинга, размещенного на сайте Службы ветеринарии, план отлова не соответствует.

Годовой план отлова животных на 2016 год установлен Службой в количестве 6 000 голов собак и кошек и общая сумма субвенций определена на 2016 год в сумме 24 150 тыс. рублей.

Согласно данным мониторинга, подготовленного Службой на основании данных муниципальных образований, на территории области 2015 году (база расчета на 2016 год) числилось 15 156 безнадзорных собак и кошек.

Сравнительные данные численности животных для расчета субвенций, исходя из методики, утвержденной Законом № 110-ОЗ (который не ставит перед собой целью отловить всех животных) и мониторинга Службы приведены в таблице.

Наименование муниципального образования	План отлова 2016 год (единиц)	Данные мониторинга за 2 квартал 2015 года*	Учтено животных при расчете субвенции
Качутский район	40	40	100%
Черемховский район	266	266	100%
Мамско-Чуйский район	14	14	100%
МО г. Иркутск	936	1 016	92%
Эхирит-Булагатский район	110	120	92%
Балаганский район	50	55	91%
Зиминский район	120	135	89%
Иркутский район	300	340	88%
Баяндаевский район	90	105	86%
Киренский район	50	60	83%
Слюдянский район	125	150	83%
Нижнеилимский район	120	145	83%
Ольхонский район	50	61	82%
Осинский район	80	104	77%
Жигаловский район	30	40	75%
Ангарское МО	280	385	73%
Боханский район	100	138	72%
Усть-Кутский район	50	70	71%
Усть –Удинский район	44	65	68%
г. Свирск	130	200	65%
МО г. Братск	324	500	65%
Заларинский район	100	157	64%
Аларский район	100	178	56%
г. Усть-Илимск	150	289	52%
Нижнеудинский район	198	484	41%
МО г. Черемхово	200	501	40%

Нукутский район	150	380	39%
Шелеховский район	236	611	39%
Катангский район	20	60	33%
Куйтунский район	70	240	29%
Усольский район	150	569	26%
Братский район	124	488	25%
Казачинско-Ленский район	160	655	24%
г. Бодайбо и район	60	252	24%
Усть-Илимский район	120	526	23%
г. Усолье-Сибирское	200	965	21%
Тайшетский район	110	533	21%
МО г. Саянск	150	846	18%
Тулунский район	70	401	17%
г. Тулун	100	724	14%
Чунский район	52	391	13%
г. Зима	171	1 937	9%
итого	6000	15196	39%

**на сайте Службы ветеринарии не размещены данные мониторинга о численности безнадзорных собак и кошек за 1 квартал 2015 года и 4 квартал 2014 года (для расчета бюджета на 2016 год).*

Анализ расчетного объема субвенций в разрезе МО показал, что при расчете субвенций МО поставлены в неравные условия – одним МО субвенции рассчитаны, исходя из численности животных согласно мониторингу, другим – в несколько раз ниже численности согласно мониторингу.

В связи с этим, Службе ветеринарии необходимо внести изменения в методику расчета субвенций для муниципальных образований, установив равные условия для них, а также усилить контроль за сбором достоверных данных о численности безнадзорных собак и кошек и своевременному размещению данных мониторинга на сайте Службы ветеринарии в соответствии с требованиями Порядка проведения мониторинга по определению количества безнадзорных собак и кошек на территории Иркутской области (утвержден приказом Службы № 003-спр-п).

По состоянию на 01.10.2016 по данным отчетов муниципальных образований отловлено 4 978 голов или 82,97 % от плана.

Службой осуществляется сбор информации о муниципальных контрактах, заключенных муниципальными образованиями на отлов, транспортировку и передержку безнадзорных животных. Информация об исполнителях услуг по отлову, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек размещена на официальном сайте Службы.

Муниципальные заказы на выполнение работ по отлову, транспортировке и передержке животных размещаются путем проведения открытого аукциона.

Анализ муниципальных контрактов показал следующее.

Часть муниципальных контрактов заключена с 3 предприятиями (ООО «Промтехкомплект» с. Московщина Иркутского района, ООО «Пять звезд» с. Карлук Иркутского района, ИП Славин (К9), расположенными в **г. Иркутске или в Иркутском районе.**

Из них 7 муниципальных образований, расстояние до которых от города Иркутска превышает 0,5 км и соответственно расходы на их транспортировку **превышают**, заложенные в расчете субвенции.

Перевозка и содержание животных в месте, значительно территориально отдаленном от места обитания животных, приводит к не исполнению статьи 3 Закона Иркутской области № 109-ОЗ и Порядка, утвержденного приказом Службы от 03.03.2014 № 012-спр-п, в части возврата животных по истечении шести месяцев после заявления о задержании безнадзорных животных в места их прежнего обитания. А также в части того, что отлов, транспортировка и передержка безнадзорных животных должны осуществляться гуманными способами, исключая увечья, травмы или гибель безнадзорных животных.

Вместе с тем, в качестве **положительного момента**, следует отметить, практику заключения муниципальных контрактов на выполнение данного вида услуг с областными ветеринарными учреждениями, расположенными на территории муниципальных образований, а также благотворительными фондами защиты животных. Так, в 2016 году 4 муниципальных контракта на выполнение услуг по отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных собак и кошек заключено с областными ветеринарными учреждениями и 2 контракта на оказание этих услуг с фондами защиты животных.

В соответствии с Порядком № 97-пп контроль за целевым использованием субвенций осуществляют в пределах своих полномочий Служба и органы государственного финансового контроля в соответствии с законодательством.

В 2016 году в целях проверки достоверности предоставляемой отчетной информации об исполнении муниципальных контрактов по отлову, транспортировке и передержки безнадзорных животных муниципальными образованиями совместно со Службой проводились выездные проверки:

- Ангарский городской округ, Тулунский район, город Черемхово по исполнению муниципальных контрактов, заключенных с ООО «Пять звезд»;

- Иркутский район, Эхирит-Булагатский район, Слюдянский район, Шелеховский район, Баяндаевский район по исполнению контрактов, заключенных с ИП Славин В.В.;

- Зиминский район по исполнению контракта, заключенного с ООО «Промтехкомплект».

Результаты проверок установили нарушения положений Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек Иркутской области» и Порядка, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.02.2014 № 53-пп, а также условий муниципальных контрактов, заключенных Зиминским городским муниципальным образованием с ООО «Промтехкомплект» - отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок, где содержатся животные, отсутствие реестра учета животных, карточек животных и заключений о клиническом состоянии 12 безнадзорных животных и отсутствие договоров на ответственное хранение 8 животных. Животные содержатся вне вольеров, «по поведению животных было видно, что они не кормлены», клетки не убираются и т.д. Акт о нарушениях датирован 25.07.2016, тем не менее, по состоянию на 01.12.2016 субвенция перечислена муниципальному образованию в полном объеме 688,3 тыс. рублей.

При проверке исполнения муниципальных контрактов, заключенных с питомником ООО «Пять звезд» установлено расхождение в численности безнадзорных собак, которые должны находиться на передержке в питомнике согласно муниципальному контракту, с фактической численностью, находящихся в питомнике животных. Например, по контракту от 22.03.2016, заключенному с Ангарским городским округом, должны находиться на передержке 93 собаки, фактически находятся 23 собак, на 56 голов представлены акты падежа животных (60 %). Субвенции перечислены на 01.12.2016 муниципальному образованию в сумме 1 127 тыс. рублей. Следует отметить, что, заочным решением Иркутского районного суда Иркутской области от 20.01.2016 вынесено решение об обязанности ООО «Пять звезд» освободить земельный участок по адресу Иркутский район, 1,5 км западнее д. Карлук, ул. Чапаева, 51 в связи с отсутствием правоустанавливающих документов.

Как и в предыдущем году, муниципальными образованиями **не приняты** меры по расторжению муниципальных контрактов с недобросовестными исполнителями, а также не применены меры ответственности согласно статьям 34, 94, 96 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ежегодно, устанавливаемые проверками факты расхождений численности собак, фактически содержащихся в питомниках, и отловленных по актам выполнения работ, свидетельствуют о высоких рисках оплаты за невыполненные услуги по отлову, транспортировке и содержанию животных и неэффективном использовании средств областного бюджета.

Мероприятия по отлову безнадзорных животных реализовывались при отсутствии должного контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных полномочий.

Службой ветеринарии в 2016 году направлены в адрес отдельных МО и в адрес «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области» письма, разъясняющие механизм использования субвенций, и необходимости привлечения ОМСУ к мероприятиям по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек муниципальных унитарных предприятий.

Тем не менее, контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий в 2016 году Службой ветеринарии осуществлялся **не на должном уровне**. Так, согласно статье 9 Закона № 110-ОЗ, кроме проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по исполнению переданных полномочий, **уполномоченный орган имеет** право заслушивать отчеты органов местного самоуправления об осуществлении полномочий, проводить анализ их деятельности и вносить предложения по совершенствованию деятельности указанных органов или изымать полномочия. В проверяемом периоде такая деятельность Службой не осуществлялась.

Выводы:

1. По состоянию на 23.12.2016 средства областного бюджета субвенции на исполнение переданных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными кошками и собаками перечислены 38 муниципальным образованиям на общую сумму 21 302,3 тыс. рублей или 88 % от плана. Исполствованный остаток средств на 23.12.2016 составил **2 847,7 тыс. рублей.**

Шесть МО **не заключили (не исполняли)** контракты в 2016 году (Жигаловский, Катангский, Мамско-Чуйский, Тайшетский, Усольский, Качугский районы), то есть не реализовывали переданные государственные полномочия (на общую сумму 1 465,2 тыс. рублей).

В разрезе организаций, с которыми заключены муниципальные контракты, большая часть субвенции (**63%**) предоставлены за анализируемый период 2016 года двум организациям: ИП Славин (К9) – 34%, ООО «Пять звезд» - 29%.

МО **не приняты** меры по расторжению муниципальных контрактов с недобросовестными исполнителями, а также не применены меры ответственности согласно статьям 34, 94, 96 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Во втором полугодии 2016 года механизм организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных существенно изменен. Однако он будет действовать **с 2017 года.** Приказом Службы ветеринарии от 06.12.2016 № 70-спр утверждены требования к бирке и периодичности биркования, но **не определено** понятие организации, которая осуществляет ветеринарное обслуживание животных, кастрацию и эвтаназию животных.

3. Как установлено в ходе мероприятия, фактически расчет субвенций Службой ветеринарии произведен в отступление от положений Закона Иркутской области № 110-ОЗ, исходя из количества безнадзорных собак и кошек, который установлен Службой («план отлова»). При этом данные мониторинга количества безнадзорных животных (источник сайт Службы ветеринарии) **не соотнесены** с «планом отлова».

Служба ветеринарии не обеспечивала размещение информации на своем официальном сайте своевременно и в полном объеме, согласно положениям порядка проведения мониторинга (приказ Службы от 29.01.2014 № 003-спр-п).

4. МО **не приняты** меры по расторжению муниципальных контрактов с недобросовестными исполнителями, а также не применены меры ответственности согласно статьям 34, 94, 96 Федерального Закона № 44-ФЗ. Устанавливались факты расхождений численности собак, фактически содержащихся в питомниках и отловленных по актам выполнения работ,

5. В целом, мероприятия по отлову безнадзорных животных реализовывались при недостаточном **контроле** за выполнением ОМСУ переданных полномочий и контроля за исполнением этих полномочий со стороны уполномоченного органа.

Рекомендации

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
2. Направить копию заключения в министерство сельского хозяйства Иркутской области, главному распорядителю бюджетных средств.
3. Рекомендовать министерству сельского хозяйства Иркутской области принять исчерпывающие меры по устранению замечаний, реализации предложений, отмеченных в заключении. Об итогах рассмотрения направить информацию в срок до 26 января 2017 года.

Председатель
КСП Иркутской области

И.П. Морохоева