



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/65-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2015 году»

30.12.2016г.

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП № 11(226) от 30.12.2016г,
утверждено распоряжением от 30.12.2016 №174-р*

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2015 году».

Основание для проведения мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2016 год. Мероприятие включено в план деятельности на основании постановления коллегии №6(221)/11-КСП от 22.06.2016.

Цель мероприятия: анализ деятельности органов исполнительной власти при планировании и осуществлении расходов на реализацию мероприятий по информатизации, включающий анализ объема средств областного бюджета направленных главными распорядителями, распорядителями и получателями средств областного бюджета на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Предмет мероприятия: средства областного бюджета, предусмотренные и исполненные по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» согласно годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2015 год.

Период: 2015 год (завершенный годовой бюджетной отчетностью).

Объекты мероприятия: главные распорядители бюджетных средств областного бюджета (уполномоченные органы).

Отношения по поводу осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применения информационных технологий и обеспечения защиты информации регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее - Федеральный закон №149-ФЗ).

Информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) представляют собой **совокупность** информационных технологий, информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, необходимых для реализации полномочий государственного органа и обеспечения его деятельности (Положение о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 №365).

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2014 №494-пп утвержден порядок координации мероприятий по использованию информационно-

коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами государственной власти Иркутской области (далее – Постановление № 494-пп, Порядок).

Уполномоченным органом ответственным за координацию мероприятий по решению комплекса задач в сфере ИКТ определено **министерство экономического развития Иркутской области**.

Постановление №494-пп, в отличие от документа федерального уровня (Положение о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 №365 с внесенными в него постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №394 «О мерах по совершенствованию использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» изменениями) **не обязывает** уполномоченный орган утвердить типовые формы плана информатизации и отчета о выполнении плана информатизации исполнительными органами государственной власти.

По мнению КСП Иркутской области, это не позволяет провести полную и достоверную оценку соблюдения исполнительными органами государственной власти Иркутской области требований, предъявляемых к заполнению данных документов.

В Постановлении №494-пп отсутствует норма по актуализации (обновлении) сведений, что не позволяет провести достоверный сравнительный анализ потребности в финансовых средствах, заявленных в планах информатизации и исполнения областного бюджета в части ИКТ.

Анализ представленных по запросу КСП планов информатизации на 2015 год показал, что требуемая информация указана в полном объеме в документах **службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области**.

По остальным **имеются замечания**.

Так, в плане информатизации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по каждому из 17-ти, внесенных в документ мероприятий по информатизации, указано лишь 30% требуемой информации (наименование мероприятия по информатизации, ответственное лицо за реализацию мероприятия по информатизации, ожидаемый результат реализации мероприятия по информатизации). В документе не указаны такие показатели, как:

функции и полномочия органа власти для исполнения которых требуется проведение мероприятий по информатизации;

сведения о федеральных законах и правовых актах, правовых актах Иркутской области, являющихся основанием для реализации мероприятий по информатизации;

сведения об информационной системе, на создание, развитие, модернизацию и эксплуатацию которой направлено мероприятие по информатизации;

цель (цели) реализации мероприятий по информатизации;

потребности в финансовых средствах, необходимые для реализации мероприятий по информатизации на очередной финансовый год и плановый период, планируемые источники финансирования;

перечень и объем работ и услуг, необходимый для реализации мероприятия по информатизации;

перечень и количество товаров, необходимых для реализации мероприятия по информатизации с указанием аналогов (эквивалентов) поставляемых товаров обладающих требуемыми характеристиками, а также стоимости их приобретения и параметров, существенно, влияющих на стоимость.

Отдельные органы сообщили, что мероприятия по информатизации в 2015 году **не запланированы**, хотя исходя из понятия «мероприятия по информатизации» указанными органами власти при осуществлении их деятельности эксплуатируются уже созданные информационные системы в виде обновления таких информационных систем как «Консультант+» и «1С: Предприятие», смены картриджей, оплаты услуг связи, в том числе, за «Интернет» и т.п.

В целом, в нарушение п.17 Постановления №494-пп в планах информатизации представленных в министерство экономического развития Иркутской области информация о мероприятиях по информатизации либо **отсутствует** по большинству требуемых позиций, либо изложена **не в полном объеме**.

Кроме того, 30 органов государственной власти в нарушение п.16 Постановления №494-пп **не представили** в министерство экономического развития Иркутской области планы информатизации, а 6-ть из 8-ми органов государственной власти представили материалы с нарушением срока, установленного п.16 Постановления №494-пп (до 01 декабря текущего года). В свою очередь, **отчеты** о выполнении планов информатизации от этих 6-ти органов государственной власти в нарушение п.19 Постановления №494-пп в министерство экономического развития Иркутской области в 2016 году **не представлены**.

Главой 5 Порядка установлены **требования к учету и классификации** информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счет средств областного бюджета, обеспечивающие единство принципов создания, развития, модернизация и эксплуатации объектов учета, повышение эффективности использования ИКТ органами власти, раскрытие информации об использовании объектов учета органами власти.

Пунктом 22 предусмотрено, что в качестве информационной системы учета объектов уполномоченным органом используется федеральная государственная информационная система учета информационных систем, предоставляемая Минкомсвязи России Иркутской области.

Согласно информации министерства экономического развития Иркутской области, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.06.2012 №644 «О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов» и требованиями к учету и классификации объектов учета министерством экономического развития Иркутской области используется **федеральная государственная система учета информационных систем** (далее - АИС Учета), для передачи данных в которую сотруднику министерства организован **доступ**.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.01.2016 №46-пп в Порядок координации мероприятий внесены изменения (добавлен п.33, согласно которому министерство экономического развития ведет Реестр государственных информационных систем Иркутской области).

На официальном сайте уполномоченного органа размещен приказ от 23.03.2016 №18-мпр «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и утверждения Реестра государственных информационных систем Иркутской области» согласно п.2 главы 1 которого включению в Реестр подлежат сведения об информационных системах, **созданных и введенных в эксплуатацию** исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Формирование и ведение Реестра осуществляется в бумажном и электронном виде по форме согласно приложению 1 к приказу №18-мпр.

На конец 2016 года в указанный Реестр включены сведения об информационных системах 13-ти органов государственной власти, в том числе:

министерство имущественных отношений,
 министерство социального развития, опеки и попечительства,
 министерство сельского хозяйства (служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники),
 служба государственного финансового контроля,
 служба записи актов гражданского состояния,
 министерство образования (служба по контролю и надзору в сфере образования),
 министерство культуры (архивное агентство),
 министерство труда и занятости,
 министерство экономического развития (ГАУ «МФЦ Иркутской области»),
 министерство жилищной политики, энергетики и транспорта (ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения») и др.

Анализ внесенных в Реестр информационных систем показал, что уполномоченным органом включены информационные системы, созданные не только исполнительными органами государственной власти Иркутской области, но и иными разработчиками (например: 1С:Предприятие, система «Контур-Экстерн», ГрандСМЕТА, справочно-правовая система «Гарант»).

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведена взаимоувязка показателей бюджетной отчетности, отраженных в Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) и в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

Согласно требованиям по составлению годовой бюджетной отчетности показатели произведенных расходов, отражаемые в ф.0503177 формируются в части показателей исполнения бюджета, отражаемых в ф.0503127 по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Данные об исполнении и об объемах, фактически произведенных расходов на ИКТ по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» в разрезе ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2015 год представлены в таблице (тыс. рублей).

наименование	КВСП	КВР 242		
		ф. 0503127		ф. 0503177
		утверждено	исполнено	использовано
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	1 359,0	1 357,9	1 357,9
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	801	3 842,3	3 267,8	3 267,8
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	5 512,5	5 430,3	5 430,3
Министерство культуры и архивов Иркутской области	804	2 532,3	2 518,9	2 518,9
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	12 618,0	10 353,5	10 353,5
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	30 655,5	30 042,5	30 042,5
Министерство образования Иркутской области	807	24 066,2	24 051,8	24 051,8
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	5 883,8	5 757,2	5 757,2
Министерство финансов Иркутской области	810	34 018,1	33 709,8	33 709,8
Министерство промышленной политики и лесного комплекса	811	2,2	2,5	2,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	812	12 150,7	12 017,9	12 017,9
Министерство транспорта Иркутской области	835	0,0	0,0	0,0
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	7 586,8	7 491,8	7 491,8
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	8 473,0	7 254,5	7 254,5
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	8 679,3	7 957,3	7 957,3
Законодательное Собрание Иркутской области	816	7 796,4	7 744,7	7 744,7
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	817	53 889,1	49 168,5	49 168,5
Избирательная комиссия Иркутской области	818	1 072,3	1 067,2	1 067,2
Уполномоченный по правам человека Иркутской области	819	289,2	289,1	289,1

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	7 856,5	7 856,5	7 856,5
Служба по тарифам Иркутской области	824	802,6	785,2	785,2
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	36 307,4	33 609,6	33 609,6
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	276,2	276,1	276,1
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	318,6	239,1	239,1
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	2 153,9	2 142,0	2 142,0
Министерство экономического развития Иркутской области	831	44 423,5	22 157,9	22 157,9
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	443,6	398,6	398,6
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	834	445,6	445,3	445,3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	325,4	324,4	324,4
Министерство юстиции Иркутской области	837	11 482,1	11 438,1	11 438,1
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	839	4 695,5	3 596,3	3 596,3
Итого:		329 957,6	292 752,3	292 752,3

Как видно из представленных данных **наибольшие объемы** расходов по удельному весу в общем объеме средств областного бюджета направленных на ИКТ приходятся на:

Управление делами Губернатора и Правительства Иркутской области – 16,8% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство финансов Иркутской области – 11,5% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 11,5% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - 10,3% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство образования Иркутской области – 8,2% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство экономического развития Иркутской области – 7,6% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 4,1%;

министерство юстиции Иркутской области – 3,9%;

министерство труда и занятости Иркутской области – 3,0% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – 2,7% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – 2,7% (план информатизации на 2015 год не представлялся);

министерство имущественных отношений Иркутской области – 2,6 %;

министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области – 2,5%(план информатизации на 2015 год не представлялся);

Администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа и службой государственного финансового контроля по виду расходов 242 произведены расходы **при отсутствии** планов информатизации.

Кроме того, мероприятие показало **расхождения** данных Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) с данными, указанными в Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177) по министерству здравоохранения Иркутской области на сумму 224,7 тыс. рублей; министерству экономического развития Иркутской области на сумму 6 253,2 тыс. рублей; уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области на сумму 103,4 тыс. рублей. Данные о расхождениях представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

№ п/п	Наименование	КВСП	КВР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» ф. 0503177		Отклонение
			фактически использовано	указано в форме	
			1.	Министерство здравоохранения Иркутской области	
2.	Министерство экономического развития Иркутской области	831	22 157,9	15 904,7	6 253,2
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	324,4	221,0	103,4

В ходе экспертно-аналитического мероприятия главным администраторам бюджетных средств направлен запрос от 13.09.2016 № 01/01-1521 о пояснениях причин установленных расхождений. Из представленных пояснений следует:

министерством здравоохранения Иркутской области ошибка допущена в связи с технической недоработкой программного продукта «Свод-Смарт»;

министерством экономического развития Иркутской области ошибка допущена при заполнении Сведений об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177), включенные в состав бухгалтерской отчетности,

не имеют увязок ни с одной из форм отчетности.

В пояснениях отмечено, что при составлении в 2017 году годовой бюджетной отчетности за 2016 год данные замечания будут учтены.

При росте дебиторской задолженности органов государственной власти, в целом, дебиторская задолженность в сфере ИКТ, наоборот, имела динамику к снижению и составляла соответственно на 01.01.2015 и 01.01.2016 - 2 713,5 и 1 547,2 тыс. рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности на конец 2015 года по информационно-коммуникационным технологиям сложился по счету **0 206 00 «Расчеты по выданным авансам»** в сумме **1 523,6 тыс. рублей, из них по счету:**

- **0 206 21 «Расчеты по авансам по услугам связи» - 1 068,2 тыс. рублей;**

- 0 206 25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» - 63,6 тыс. рублей;

- 0 206 26 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» - 245,1 тыс. рублей;

- 0 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» - 51,6 тыс. рублей;

- 0 206 34 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» - 92,9 тыс. рублей;

- 0 206 91 «Расчеты по авансам по оплате прочих расходов» - 2,2 тыс. рублей.

По иным счетам бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность составила 23,6 тыс. рублей, из них, по счету:

- 0 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» - 1,5 тыс. рублей;

- 0 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 22,1 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Сумма кредиторской задолженности в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2015 году, как и в целом, кредиторская задолженность за 2015 год имела положительную динамику к снижению и составляла соответственно на 01.01.2015 и 31.12.2015 – 23 787,6 и 3 941,7 тыс. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности в сфере информационно-коммуникационных технологий сложился по

счета 0 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 3 912,3 тыс. рублей, из них по счету:

- 0 302 21 «Расчеты по услугам связи» - 700,6 тыс. рублей;
- 0 302 25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» - 905,9 тыс. рублей;

- 0 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» - 1 555, 8 тыс. рублей;
- 0 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств» - 387,7 тыс. рублей;
- 0 302 34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» - 304,1 тыс. рублей;
- 0 302 91 «Расчеты по прочим расходам» - 58,2 тыс. рублей.

По иным счетам бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2015 дебиторская задолженность составила 29,4 тыс. рублей, из них, по счету:

- 0 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 3,1 тыс. рублей;
- 0 208 00 «Расчеты с подотчётными лицами» - 26,3 тыс. рублей.

Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность по информационно-коммуникационным технологиям за 2015 год составляет 246,7 тыс. рублей только по двум главным администратором средств областного бюджета – **министерству имущественных отношений** Иркутской области (долгосрочная - 146,4 тыс. рублей) и **службе государственного строительного надзора** Иркутской области (просроченная – 100,3 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности в сфере информационно-коммуникационных технологий по главным администраторам средств областного бюджета представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование	КВР 242			
	ф. 0503169			
	Дебиторская задолженность		Кредиторская задолженность	
	на 01.01.2015	на 31.12.2015	на 01.01.2015	на 31.12.2015
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800)	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по физической культуре, спорту и м.п.	308,7	226,3	110,1	87,9
Министерство здравоохранения Иркутской области (803)	208,8	33,7	2,2	10,1
Министерство культуры и архивов Иркутской области	14,9	85,5	4,7	5,8
Министерство труда и занятости Иркутской области (805)	343,8	130,8	324,4	1 611,7
Министерство социального развития, опеки и поп	156,7	188,5	227,1	9,0
Министерство образования Иркутской области (807)	440,3	144,9	2 959,3	91,2
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	86,3	76,6	42,6	7,1
Министерство финансов Иркутской области (810)	33,5	0,0	23,2	37,4
Министерство жилищной политики, энергетики и транс.	67,0	121,1	15,8	4,4
Министерство транспорта Иркутской области (835)	0,7	0,0	0,0	0,0
Министерство имущественных отношений	133,9	32,6	327,6	212,2
Министерство строительства, дорожного хозяйства (814)	199,7	306,1	124,2	235,4
Министерство природных ресурсов и экологии	94,8	17,6	1 150,1	370,3
Законодательное Собрание Иркутской области (816)	47,9	2,8	0,0	0,0
Управление делами Губернатора и Правительства	0,0	0,0	10 937,6	1 035,5
Избирательная комиссия Иркутской области (818)	139,3	41,8	0,0	0,0
Уполномоченный по правам человека Иркутской области	2,1	34,7	0,1	0,0
Служба записи актов гражданского состояния (823)	94,0	8,0	0,0	0,0
Служба по тарифам Иркутской области (824)	9,0	2,9	0,0	3,3
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства	41,5	43,8	1 233,7	20,4
Контрольно-счетная палата Иркутской области (828)	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы	240,7	16,7	11,3	0,0
Служба государственного жилищного надзора	0,3	0,2	41,2	24,4
Министерство экономического развития	7,5	23,7	37,9	71,3
Служба государственного финансового контроля (832)	5,2	0,0	0,0	0,5
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	16,6	2,2	0,0	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	0,0	3,8	0,0	0,0
Служба государственного строительного надзора	0,0	0,0	0,0	100,4
Итого:	2 713,5	1 547,2	23 787,6	3 941,7

Согласно отчетности в 2015 году средства областного бюджета на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в сумме **292 752,3 тыс. рублей** подразделялись по следующим направлениям расходов:

Проектирование прикладных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры - 25 450,3 тыс. рублей, или 8,7 % (расходы на разработку технической документации (технических требований, концепции, финансово-экономического обоснования, технического задания, эскизного проекта, технического проекта, топологии инфраструктурных решений, рабочей документации, оценки структуры ИКТ и связанных с ней работ (в том числе обеспечение безопасности информации и режимно-секретных мероприятий); на разработку нормативных правовых актов по созданию ИКТ; на разработку прочих документов по созданию ИКТ).

Министерством финансов Иркутской области в 2015 году продолжена работа по повышению открытости бюджетных данных (произведены расходы в сумме 390,0 тыс. рублей) в целях обеспечения максимальной доступности граждан к информации о прозрачности и открытости бюджетного процесса Иркутской области.

В Иркутской области действует интернет ресурс «Открытый бюджет Иркутской области», на котором представлена вся финансовая информация в понятной и доступной форме по формированию и исполнению регионального бюджета.

По информации минфина области, достижениями министерства финансов Иркутской области являются: 1 место среди субъектов РФ по итогам оценки в 2014 году, достигнутых регионами результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; 1 степень среди субъектов РФ - по результатам оценки качества управления региональными финансами за 2014 год; 2 место среди субъектов РФ - по итогам I этапа оценки субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных в 2016 году.

Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в 2015 году произведены расходы в сумме 25 060,3 тыс. рублей на изменение проектной документации развития аппаратно-программного комплекса «**Безопасный город**».

2. Разработка (доработка) программного обеспечения – 6 562,4 тыс. рублей, или 2,2 % (расходы на разработку собственного программного обеспечения и (или) приобретение исключительных прав на него, произведенные по коду КОСГУ 320; расходы на доработку специализированного ПО прикладных систем, не являющегося собственностью учреждения, произведенные по коду КОСГУ 226 (например, расходы по договору на доработку конфигурации 1С).

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2015 году произведены расходы в сумме 6 424,3 тыс. рублей на сопровождение и доработку автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области».

Данные расходы связаны с проведением мероприятий по принятию мер к исполнению требований законодательства РФ в сфере защиты персональных данных, обрабатываемых в информационных системах органов государственной власти РФ. Автоматизированная информационная система «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» была внедрена министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2012 году на основании приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 170-мпр «Об утверждении ведомственной целевой программы Иркутской области «Разработка и внедрение Единой автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения» (ЕАИС ЭСРН) на 2012 - 2013 годы (объем финансирования 41 600,0 тыс. рублей).

Министерством сельского хозяйства Иркутской области в 2015 году произведены

расходы в сумме 99,0 тыс. рублей на услуги по модернизации информационной системы министерства сельского хозяйства Иркутской области «Каскад». Автоматизированная система внедрена министерством в 2013-2014 годах.

Избирательной комиссией Иркутской области в 2015 году произведены расходы в сумме 30,5 тыс. рублей на выполнение работ по оформлению главных страниц интернет-портала «Территориальные избирательные комиссии Иркутской области» и доработки обучающего портала избирательной комиссии Иркутской области, который предназначен для дистанционного обучения организаторов выборов, участников избирательного процесса, информирования о нормах избирательного права, что приводит к экономии средств областного бюджета на расходы, связанные с командированием работников.

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области в 2015 году произведены расходы в сумме 8,6 тыс. рублей на доработку форм отчетности программного обеспечения «Дело».

3. Капитальные вложения в объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры – 4 265,3 тыс. рублей, или 1,5 % (расходы на работы по строительству специализированных зданий (помещений) для размещения технических средств и персонала и иные капитальные вложения, произведенные по коду КОСГУ 310).

Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в 2015 году произведены расходы на приобретение оборудования для подразделений полиции и развития аппаратно-программного комплекса «**Безопасный город**» (3 640,1 тыс. рублей); министерством экономического развития Иркутской области произведены расходы на приобретение компьютера, коммутатора, ноутбука, сетевого шкафа, многофункционального устройства (МФУ), базовой станции (625,2 тыс. рублей).

4. Приобретение оборудования и предустановленного программного обеспечения – 52 142,6 тыс. рублей, или 17,8 %, в том числе:

по коду КОСГУ 310 на приобретение ИКТ-оборудования, в том числе автоматизированных рабочих мест, транспортно-коммуникационного оборудования, серверного, периферийного и др. оборудования (например, компьютерное оборудование в комплекте как рабочая станция);

по коду КОСГУ 340 на приобретение оборудования, требующего монтажа и предназначенного для установки; расходы по доставке и складированию оборудования, произведенные по коду КОСГУ 222, 226, за исключением расходов по закупке запасных инструментов и принадлежностей (комплектующих);

по коду КОСГУ 226 на оплату монтажных и пусконаладочных работ, осуществление комплекса работ по специальным проверкам и исследованиям, включая периодическую проверку объекта информатизации (АРМ) на ПЭВМ на соответствие специальным требованиям и рекомендациям по защите составляющей государственную тайну информации от утечки в процессе передачи по техническим каналам.

Преобладающий объем расходов в сумме **51 564,1 тыс. рублей** связан с приобретением автоматизированных рабочих мест, транспортно-коммуникационного оборудования, серверного, периферийного и другого оборудования.

При этом два главных администратора средств областного бюджета производили расходы в сумме **129,1 тыс. рублей** на услуги по доставке и складированию оборудования, не включая расходы по закупке запасных инструментов и принадлежностей (комплектующих) – министерство образования Иркутской области (20,7 тыс. рублей) и аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (108,4 тыс. рублей).

Четыре главных администратора средств областного бюджета производили расходы

в сумме **54,0 тыс. рублей** на монтажные и пусконаладочные работы, поставленных технических средств – министерство здравоохранения Иркутской области (10,0 тыс. рублей), министерство культуры и архивов Иркутской области (7,8 тыс. рублей), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (19,3 тыс. рублей), Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (16,9 тыс. рублей).

Три главных администратора средств областного бюджета производили расходы в сумме **395,4 тыс. рублей** на осуществление комплекса работ по специальным проверкам и исследованиям - министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (40,0 тыс. рублей), министерство культуры и архивов Иркутской области (86,8 тыс. рублей), служба государственного строительного надзора Иркутской области (268,6 тыс. рублей).

5. Приобретение неисключительных прав на программное обеспечение – 26 279,4 тыс. рублей, или 8,9 % (расходы на приобретение прикладного и системного ПО, не предусмотренного в затратах на приобретение оборудования и предустановленного ПО, произведенные по коду КОСГУ 226, например, антивирусная программа).

В 2015 году практически всеми главными администраторами средств областного бюджета произведены расходы по данному направлению.

6. Услуги по аренде оборудования – 0,0 тыс. рублей (расходы, произведенные по коду КОСГУ 224, на аренду (лизинг) автоматизированных рабочих мест, транспортно-коммуникационного оборудования, серверного, периферийного оборудования для организации офисной работы, включая запасные инструменты и принадлежности (комплектующие).

7. Подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам – 90 920,4 тыс. рублей, или 31,1 % (расходы на доступ к телефонной связи общего пользования, междугородной и международной связи (телефонно-телеграфной, факсимильной, сотовой, пейджинговой связи, радиосвязи), произведенные по коду КОСГУ 221; расходы на приобретение и обновление справочно-информационных баз данных (покупка контента), произведенные по коду КОСГУ 226; расходы, произведенные по коду КОСГУ 221, на доступ к сети Интернет (выделенный канал, беспроводное соединение, VPN-соединение).

Преобладающий объем расходов приходился на доступ к телефонной сети связи общего пользования, предоставление доступа к услугам междугородной и международной связи (46 308,3 тыс. рублей) и на доступ к сети Интернет (34 114,7 тыс. рублей). На приобретение и обновление справочно-информационных баз данных (покупка контента) в 2015 году израсходовано 10 497,4 тыс. рублей.

8. Эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии – 68 740,0 тыс. рублей, или 23,5 % (расходы на обеспечение функционирования и поддержку работоспособности прикладного и системного ПО, включая услуги по защите информации, произведенные по коду КОСГУ 226 (например, обслуживание программы 1С); расходы, произведенные по коду КОСГУ 225, на ремонт и техническое обслуживание оборудования, включая контроль технического состояния (например, чистка, смазывание, замена отдельных составляющих изделий или их регулировка, связанные с исполнением нормативных предписаний по порядку эксплуатации аппаратного обеспечения).

В 2015 году главными администраторами средств областного бюджета наибольшие расходы произведены на обеспечение функционирования и поддержки работоспособности прикладного и системного программного обеспечения в общей сумме **56 947 тыс. рублей** (82,8 %). На техническое обслуживание аппаратного обеспечения, включающее контроль

технического состояния объем расходов составил **11 793 тыс. рублей** (17,2 %).

9. Обучение сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий – 107,6 тыс. рублей, или менее 0,1 % (расходы, связанные с разработкой курсов для обучения; расходы по обучению пользователей создаваемым для учреждения прикладным системам (ПО); расходы, произведенные по коду КОСГУ 226, на прочее обучение в области ИКТ (например, обучение работе с программой 1С).

На эти цели в 2015 году произвели расходы только министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (7,5 тыс. рублей), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (2,7 тыс. рублей), министерство финансов Иркутской области (82,0 тыс. рублей), министерство экономического развития Иркутской области (15,4 тыс. рублей).

10. Прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий – 18 284,3 тыс. рублей, или 6,2% (расходы, не относимые к другим категориям).

Практически всеми главными администраторами средств областного бюджета произведены расходы по данному направлению. Основной целью расходования являются обеспечение текущей деятельности главных администраторов средств областного бюджета в области информационно-коммуникационных технологий.

Данные, описанные выше, представлены в таблице.

Таблица, тыс. рублей

Наименование показателя	Сумма	Уд. вес, %
Проектирование прикладных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры	25 450,3	8,7
Разработка (доработка) программного обеспечения	6 562,4	2,2
Капитальные вложения в объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры	4 265,3	1,5
Приобретение оборудования и предустановленного программного обеспечения	52 142,6	17,8
Приобретение неисключительных прав на программное обеспечение	26 279,4	8,9
Подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам	90 920,4	31,1
Эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии	68 740,0	23,5
Обучение сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий	107,6	0,1
Прочие расходы в области информационно-коммуникационных технологий	18 284,3	6,2
Итого:	292 752,3	100,0

Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте **не позднее одного календарного месяца** после принятия закона (решения) о бюджете. При этом, в Приказе Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 данная особенность также закреплена в п. 2. Закона Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Соответственно планы-графики на 2015 год должны быть размещены не позднее 03.01.2015.

Вместе с тем, в 2015 году заказчиками несвоевременно размещались планы-графики на 2015 год. Данные представлены в таблице.

Таблица

наименование	Сроки размещения план-графика	примечание
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800)	14.01.2015	Нарушение срока
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	12.01.2015	Нарушение срока
Министерство здравоохранения Иркутской области (803)	31.12.2014	
Министерство культуры и архивов Иркутской области (804)	27.01.2015	Нарушение срока
Министерство труда и занятости Иркутской области (805)	05.01.2015	Нарушение срока
Министерство социального развития, опеки и попечительства (806)	30.12.2014	
Министерство образования Иркутской области (807)	09.01.2015	Нарушение срока
Министерство сельского хозяйства Иркутской области (809)	30.12.2014	
Министерство финансов Иркутской области (810)	31.12.2014	

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта (812)	03.03.2015	Нарушение срока
Министерство транспорта Иркутской области (835)	13.11.2014	
Министерство имущественных отношений Иркутской области (813)	14.01.2015	Нарушение срока
Министерство строительства, дорожного хозяйства области (814)	24.12.2014	
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (815)	31.12.2014	
Законодательное Собрание Иркутской области (816)	31.12.2014	
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	30.12.2014	
Избирательная комиссия Иркутской области (818)	24.12.2014	
Уполномоченный по правам человека Иркутской области (819)	0	
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области (823)	06.02.2015	Нарушение срока
Служба по тарифам Иркутской области (824)	12.01.2015	Нарушение срока
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства области (827)	31.12.2014	
Контрольно-счетная палата Иркутской области (828)	31.12.2014	
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок (829)	05.01.2015	Нарушение срока
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области (830)	16.01.2015	Нарушение срока
Министерство экономического развития Иркутской области (831)	30.12.2014	
Служба государственного финансового контроля области (832)	25.12.2014	
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (834)	0	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в области (836)	20.02.2015	Нарушение срока
Служба государственного строительного надзора области (839)	16.01.2015	Нарушение срока

Основные выводы:

1. Цели координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами государственной власти Иркутской области, предусмотренные Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2014 № 494-пп, в 2015 году **в полном объеме не достигнуты.**

2. Расходы на информатизацию отдельными органами государственной власти Иркутской области осуществляются **в отсутствие** утвержденных планов информатизации.

Рекомендации:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить копию заключения **в министерство экономического развития Иркутской области - уполномоченному органу, ответственному за координацию мероприятий по решению комплекса задач в сфере информационно-коммуникационных технологий**, рекомендовать принятие мер по устранению замечаний и недопущению их при подготовке годовой бюджетной отчетности за 2016 год. О принятых (принимаемых) мерах проинформировать КСП области в срок не позднее 30 января 2017 года.

Председатель

И.П.Морохоева