



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/66-э

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг устранения замечаний по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта»

30 декабря 2016 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено коллегией КСП № 11(226)/14-КСП  
Утверждено распоряжением от 30.12.2016 № 175-р*

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг устранения замечаний по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта».

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области 18.05.2016 года, определены сроки для устранения отмеченных в отчете КСП области нарушений.

При составлении заключения использованы представленные министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, органами местного самоуправления документы и пояснения, а также результаты проверок КСП области в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта», отраженные в отчете от 31.03.2016 №01/05, пояснения органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Основание для проведения мероприятия: постановление коллегии № 5(220)/7-КСП от 24.05.2016 года.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: мероприятия по устранению замечаний по результатам контрольного мероприятия.

Перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия: министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, администрация муниципального образования «город Черемхово», «Нижнеудинский район», Шелеховского городского поселения, Ольхонского районного муниципального образования, «Аларского района».

Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия: мониторинг устранения замечаний по результатам контрольного мероприятия КСП области.

Исследуемый период: 2015 год.

Сроки проведения мероприятия: декабрь 2016 года.

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы (утв. 24.10.2013 №458-пп) разработана в целях реализации государственной политики по развитию физической культуры и спорта, которая в составе четырех подпрограмм включает проверяемую подпрограмму «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее - Подпрограмма). Целью подпрограммы является развитие инфраструктуры физической культуры и спорта (в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов).

Ответственный исполнитель Подпрограммы - министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (далее - Минспорт области),  
участник - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее - Минстрой области).

Достижение цели подпрограммы возможно при решении следующих задач:

- содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

- осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

В рамках контрольного мероприятия исследован вопрос, связанный с реализацией основного мероприятия Подпрограммы: «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» в 2015 году.

Целевыми показателями подпрограммы являются:

- единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы.

- количество спортивных объектов на 100 тысяч человек, введенных в эксплуатацию.

Таким образом, при решении данных задач обеспечение населения Иркутской области спортивными объектами будет доведено до установленных норм, что позволит увеличить охват населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

2. По результатам проведенного КСП области в 2016 году контрольного мероприятия, в целях устранения замечаний, отмеченных в Отчете от 31.03.2016 №01/05, постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 №295-пп (ред. от 05.08.2016) **утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта**, постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 №296-пп (в ред. от 27.10.2016) **утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.**

Положениями предусмотрены условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2016 году, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, перечень документов, необходимых для получения субсидий.

2.1. Прогнозным ресурсным обеспечением по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (в ред. от 24.10.2016) **на 2016 год увеличено ресурсное обеспечение** за счет областного бюджета на завершение строительства (реконструкции) объектов спорта муниципальной собственности, в том числе по объектам:

- капитальное строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, уч. 11» - **28 266,2 тыс. рублей** для продолжения строительства, начатого в 2013 году;

- реконструкция «спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19 а» - **7 790,0 тыс. рублей**, для завершения работ, начатых в 2015 году.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы за счет средств областного бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования для завершения строительства и обеспечения ввода в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, уч. 11 в сумме **5 767,7 тыс. рублей**.

Согласно отчету КСП области от 31.03.2016 №01/05 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта», пунктом 3.1 муниципального контракта по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс», заключенного администрацией Нижнеудинского МО с подрядной организацией, срок окончания работ определен 20.12.2014.

В 2013 и в 2014 году подрядная организация к исполнению контракта не приступала, право взыскания неустойки, в том числе и в областной бюджет, администрация муниципального образования не реализовала. Более того, по информации Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (письмо от 03.11.2016 № 02-59-7992/16) дополнительное соглашение к муниципальному контракту на 2017 не заключалось.

2.2. В ходе проведения мониторинга, согласно письму МО «город Черемхово», направленному в адрес КСП области (от 14.11.2016 №1756), кредиторская задолженность в **сумме 2 562,5 тыс. рублей** по объекту капитального строительства включена в кассовый план по финансированию на декабрь 2016 года. По информации финансового управления г. Черемхово 30.12.2016 оплачена кредиторская задолженность в сумме 2 562,5 тыс. рублей.

2.3. При размещении муниципального заказа на строительство (реконструкцию) объектов и формирование начальной максимальной цены контрактов КСП области установлено следующее:

- в начальную максимальную цену контракта включались расходы на строительство временных зданий, и сооружений, производство работ в зимнее время, непредвиденных затрат, технологическое присоединение, приобретение мебели.

При этом условия оплаты вышеуказанных расходов в муниципальных контрактах не предусматривались. Так, включение вида работ «Технологическое присоединение» в конкурсную документацию МБУ «УКС ОРМО» вместо заключения договора с ресурсоснабжающей организацией ОГУЭП «Облкоммунэнерго» повлекло неэффективное использование бюджетных средств, в сумме 8 478,8 тыс. рублей.

Аналогичные расходы были предусмотрены муниципальными контрактами и сводным сметным расчетом к ним (в Шелеховском ГП - 557,6 тыс. рублей, МО «город Черемхово» - 1 185,4 тыс. рублей).

Включение затрат на временные здания и сооружения в конкурсную документацию в размере 1,8% от итогов глав 1-7 сводного сметного расчета строительства и заключение контрактов в твердой цене повлекло дополнительное использование бюджетных средств, в том числе: МБУ «УКС ОРМО» в сумме 1 713,7 тыс. рублей, администрация Шелеховского

городского поселения – 1 603,5 тыс. рублей, ОКС администрации МО «город Черемхово» - 1 570,8 тыс. рублей.

Затраты на временные здания и сооружения в 2015 году оплачены администрацией Нижнеудинского МО в размере 114,4 тыс. рублей, по пояснению должностных лиц, титульные временные здания и сооружения не возводились.

В соответствии с п. 3.2 ГСН 81-05-01-2001, расчеты между заказчиками и подрядчиками за временные здания и сооружения производятся за фактически построенные временные здания и сооружения. Порядок расчетов за временные здания и сооружения, установленный между заказчиком и подрядчиком, должен применяться от начала и до окончания строительства (п. 3.3.).

В ходе проверки документы, подтверждающие выполнение работ и осуществление затрат при строительстве временных зданий и сооружений, не представлены, согласно актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 работы принимались по процентной норме. Аналогичная информация отражена в Отчете КСП от 18.12.2015 №03/50 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году и истекшем периоде 2015 года бюджету Аларского района».

**В целях устранения** отмеченных КСП области **нарушений и недостатков** по оплате строительного контроля, технологического присоединения, а также лимитированных затрат (временные здания и сооружения и непредвиденные расходы) **министерством строительства области 15.09.2016 направлено** в адрес органов местного самоуправления **письмо с разъяснениями по оплате вышеуказанных затрат.**

**2.4. По результатам осмотров объектов строительства (реконструкции),** проведенных в ходе проверки (1 и 3 февраля 2016 года) с участием представителей Минстроя области и Подрядных организаций, КСП области было установлено следующее:

- выявлены дефекты на отделочном слое стен внутри помещений – следы биопоражения (грибок), появившиеся в результате отсутствия в здании системы вентиляции **спортивного комплекса в п. Кутулик Аларского района.**

Согласно информации МО «Аларский район», направленной в адрес КСП области (29.12.2016), на объекте реконструкции выполнены **работы по монтажу системы вентиляции и пожарной сигнализации на сумму 2 227,1 тыс. рублей.** Выполнение работ подтверждено актами о приемке выполненных работ от 26.12.2016 №6/1, 6/2, 6/3. В соответствии с актом приемке законченного строительством объекта от 27.12.2016 предъявленный к приемке спортивный комплекс в п. Кутулик, выполнен в соответствии с проектом и вводится в действие;

- отсутствует технологическое оборудование системы водоснабжения (насос циркулярный – 3 ед., фильтр - 4 ед., УФ-стерилизатор – 4 ед., автоматическая станция дозирования – 1 ед., фотоэлектроколориметр – 1 ед.), приобретенное подрядчиком по муниципальному контракту в 2013 году на общую сумму 2 394,4 тыс. рублей для **плавательного бассейна в городе Шелехове.**

Согласно информации, направленной в адрес КСП области администрацией Шелеховского городского поселения (10.11.2016 №3705/16), подрядчику ООО «Ново-Строй» направлено обращение о допоставке оборудования осушителя воздуха для бассейна либо возврате излишне оплаченных средств.

## Выводы

1. Прогнозным ресурсным обеспечением по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы на 2016 год увеличено ресурсное обеспечение за счет областного бюджета на строительство объектов спорта муниципальной собственности, в том числе по объектам:

- капитальное строительство «Физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, уч. 11» - 28 266,2 тыс. рублей для продолжения строительства, начатого в 2013 году;

- реконструкция «спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19 а» - 7 790,0 тыс. рублей, для завершения работ, начатых в 2015 году.

В рамках реализации ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы на 2017 год предусмотрены за счет средств областного бюджета бюджетные ассигнования для завершения строительства и обеспечения ввода в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Нижнеудинске, ул. Максима Горького, уч. 11 в сумме 5 767,7 тыс. рублей, при этом дополнительное соглашение к муниципальному контракту на 2017 не заключалось.

2. Мониторинг по устранению замечаний КСП области свидетельствует о том, что отмеченные в Отчете, нарушения и замечания, допущенные в рамках реализации Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2018 годы на строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта», полностью, либо частично устранены.

3. Постановлениями Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп, № 296-пп утверждены Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта.

Указанными Положениями предусмотрены условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2016 году, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, перечень документов, необходимых для получения субсидий.

4. Завершена реконструкция «спортивного комплекса в Аларском районе п. Кутулик, ул. Вампилова, 19 а».

5. В начальную максимальную цену контрактов включались расходы на строительство временных зданий, и сооружений, производство работ в зимнее время, непредвиденных затрат, технологическое присоединение, приобретение мебели.

Условия оплаты указанных расходов в муниципальных контрактах не предусматривались.

В целях устранения отмеченных КСП области нарушений по оплате строительного контроля, технологического присоединения, а также лимитированных затрат (временные здания и сооружения и непредвиденные расходы) министерством строительства области **15.09.2016** направлено в адрес органов местного самоуправления письмо с разъяснениями по оплате вышеуказанных затрат.

## Предложения

1. Направить данное заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Мэру МО «Нижнеудинский район», главе Шелеховского городского поселения:

- принять исчерпывающие меры, направленные на устранение отмеченных замечаний, указанных в настоящем заключении.

- о принятых мерах информировать КСП области не позднее 31.01.2017.

Председатель

И.П. Морохоева