

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах комплексного контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения государственной
собственностью (акциями) ОАО «Международный аэропорт Иркутск», и
использования средств областного бюджета и имущества, закрепленного на праве
оперативного управления за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в 2016
году»

Реквизиты документа	Отчет № 02/05 от 03.05.2017г. Рассмотрено на коллегии КСП области 28.04.2017 утверждено распоряжением председателя КСП области от 03.05.2017 №43-р
Руководитель контрольного мероприятия	Янцер К.В., заместитель председателя КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 4 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год. Включено в план деятельности на основании решения коллегии КСП области с учетом обращения Законодательного Собрания Иркутской области.
Цель мероприятия	Соблюдение министерством порядка управления и распоряжения государственной собственностью при распоряжении имуществом (акциями) ОАО «Международный аэропорт Иркутск». Оценка деятельности и использования средств областного бюджета ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по обеспечению сохранности, надлежащего содержания и управления государственным имуществом Иркутской области.
Предмет мероприятия	Соблюдение министерством имущественных отношений Иркутской области порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) ОАО «Международный аэропорт Иркутск». Средства областного бюджета и деятельность ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по обеспечению сохранности, надлежащего содержания и управления государственным имуществом Иркутской области.
Объект проверки	Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство, министерство имущественных отношений), Областное государственное казенное учреждение «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Фонд).
Исследуемый период	2016 год.
Срок проведения мероприятия	с 06.02.2017 по 28.04.2017
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Янцер К.В. в соответствии с Законом

Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Статьей 2 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» от 06.11.2011 № 123-ОЗ определено, что правомочия собственника в отношении имущества, находящегося в областной государственной собственности, осуществляет Правительство Иркутской области и уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Министерство имущественных отношений Иркутской области, в соответствии с Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп, осуществляет функции по управлению государственной собственностью Иркутской области, в том числе осуществляет управление открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области, областными государственными унитарными предприятиями, областными государственными учреждениями и осуществляет контроль за их деятельностью.

2. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2014 № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.03.2015 № 356-р, была произведена передача 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» из федеральной собственности в собственность Иркутской области.

Таким образом, с 07.04.2015 единственным акционером Общества является Иркутская область с долей участия в размере 100% Уставного капитала в лице министерства имущественных отношений Иркутской области.

В целях передачи пакета акций из федеральной собственности в областную, между министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области заключено соглашения от 25.03.2014 №10-38-05 (с учетом дополнений к нему от 20.11.2014 №10-38-42) о сотрудничестве.

Основным из условий данного Соглашения определено, что при передаче 100% акций ОАО «Международный аэропорт Иркутск» из федеральной собственности в государственную собственность Иркутской области, правительство Иркутской области обеспечивает выделение (привлечение) инвестиций на условиях государственно-частного партнерства на мероприятия по строительству нового аэропортового комплекса.

КСП области отмечает, что на дату проведения контрольного мероприятия имеется значительное отставание по срокам реализации основных этапов по строительству нового аэропортового комплекса, от сроков, определённых в Прогнозном плане реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска из средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников (приложении 2 к Соглашению).

2.1. В проверяемом периоде было проведено одно годовое общее собрание акционеров Общества, так же проведено семь внеочередных собраний акционеров Общества.

В проверяемом периоде общее руководство Обществом осуществлял Совет директоров, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров.

Представление интересов Иркутской области в Совете директоров осуществляли государственные гражданские служащие Иркутской области на основании доверенностей в соответствии с требованиями Постановления № 37-пп. В проверяемом периоде было проведено 9 заседаний Советов директоров.

Вопросы рассматриваемые на годовом общем собрании акционеров, внеочередных собраниях акционеров, а также перечень вопросов и принятые по ним решения рассматриваемые Советом директоров представлены в Приложении 1.

2.2. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, при проведении внеочередных общих собраний акционеров, допускались несоблюдения сроков, установленных п.20, п.21 Постановления № 37-пп по срокам направления рекомендации по голосованию от отраслевого органа управления, об уведомлении о проведении внеочередного общего собрания акционеров.

При проведении заседаний Совета директоров допускались отступления от п. 15. Порядка № 37-пп, а именно материалы и мнения по голосованию от представителей не направлялись в уполномоченный орган, отступления от п. 16 Постановления № 37-пп, а именно, к рекомендациям отраслевого органа по голосованию отсутствовали экономические расчеты, обосновывающие необходимость принятия данного решения и влияние принимаемых решений на результаты деятельности соответствующего хозяйственного общества.

3. Областное государственное казенное учреждение «Фонд имущества Иркутской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением министра имущественных отношений от 05.04.2016 № 397/и, является юридическим лицом.

Согласно Уставу, учредителем и собственником имущества Фонда является Иркутская область.

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества Фонда от имени Иркутской области, осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области, которое является и главным распорядителем средств областного бюджета Фонда.

Целями деятельности Фонда являются:

- обеспечение процедуры продажи областного государственного имущества, а также имущественных прав, принадлежащих Иркутской области;
- обеспечение мероприятий по формированию земельных участков областной государственной собственности;
- обеспечение сохранности, рациональной эксплуатации и надлежащего содержания объектов недвижимости областной государственной собственности, закрепляемых за Фондом на праве оперативного управления.

3.1 В 2016 году за Фондом были закреплены на праве оперативного управления объекты недвижимости общей площадью 47 003,2 кв.м., из которых: 37 891,7 кв.м. согласно договорам передано сторонним пользователям (в аренду – 6 409,1 кв.м., в безвозмездное пользование – 31 482,6 кв.м.), не используемые –

9 111,5 кв.м. (в том числе места общего пользования – 2 823,5 кв.м., технические помещения – 1 606,4 кв.м., пустующие помещения – 4 696,0 кв.м.).

3.2. Фонд, являясь администратором доходов областного бюджета, осуществляет учет расчетов по доходам в разрезе видов доходов, с ведением аналитического учёта расчётов по плательщикам.

Согласно справке о перечислении поступлений в бюджеты за 2016 год в областной бюджет поступили доходы в общем объеме 59 410,3 тыс. рублей, из них:

- арендные платежи – 45 961,7 тыс. рублей;
- возмещение эксплуатационных расходов – 7 249,9 тыс. рублей;
- возмещение расходов на коммунальные услуги – 4 323,0 тыс. рублей;
- плата за использование технических сетей – 1 763,8 тыс. рублей.
- «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» поступили в бюджет средства от полученных штрафов, пени в объеме 111,9 тыс. рублей.

Кроме того, за 2016 год невыясненные поступления составили 71,3 тыс. рублей.

4. В рамках контрольного мероприятия КСП области проверила средства областного бюджета в сумме 111 569,7 тыс. рублей и имущество балансовой стоимостью 254 118,1 тыс. рублей (39 ед.)

Объём выявленных нарушений составил 32 437,6 тыс. рублей или 8,9 % от суммы объема проверенных средств и балансовой стоимости проверенного имущества, где:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 8,2 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 15 854,0 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 16 509,3 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 66,1 тыс. рублей;

Также КСП области в рамках контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, допущенные министерством имущественных отношений Иркутской области и ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», не нашедшие стоимостного выражения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Министерству имущественных отношений Иркутской области принять исчерпывающие меры по устранению и дальнейшему недопущению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете и акте, по результатам проведенного контрольного мероприятия.

2. Областному государственному казенному учреждению «Фонд имущества Иркутской области»:

- принять исчерпывающие меры по устранению и дальнейшему недопущению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете и акте, по результатам проведенного контрольного мероприятия;
- продолжить работу по истребованию всех видов задолженности сторонних пользователей имущества перед Фондом;

- принять действенные меры к подрядчикам по устранению выявленных недостатков при выполнении ремонта помещений, либо возврату денежных средства за невыполненные работы.

3. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 06 июня 2017 года.