

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» (с проведением встречной проверки в ОГКУ «Центр профилактики наркомании»)

Реквизиты документа	Отчет № 08/03 от 25.04.2017 Рассмотрено на коллегии КСП области 20.04.2017 № 4 (230)/3-КСП и утверждено распоряжением председателя КСП области от 25.04.2017 № 33-р
Руководитель контрольного мероприятия	Ларионова Ю.А., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 11 разд. IV плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 10.03.2017 № 24-П «О проведении контрольного мероприятия». Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области на основании обращения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Цель мероприятия	Соблюдение законодательства при использовании в 2016 году и истекшем периоде 2017 года бюджетных средств на реализацию подпрограммы.
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета на реализацию подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы».
Объект проверки	Министерство по молодежной политике Иркутской области, ОГКУ «Центр профилактики наркомании».
Исследуемый период	2016 год и истекший период 2017 года (по состоянию на 01.03.2017).
Срок проведения мероприятия	с 13.03.2017 по 20.04.2017.
Дополнительная	Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-

информация	<p>счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ларионовой Ю.А. по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» (с проведением встречной проверки в отношении ОГКУ «Центр профилактики наркомании»).</p> <p>При составлении отчета использованы представленные документы и пояснения, в том числе от министерства сельского хозяйства Иркутской области от 14.04.2017 № 02-57-989/17, от 20.04.2017 № 02-57-1065/17 и результаты проверок в отношении министерства по молодежной политике Иркутской области (акт от 03.04.2017 № 08/50-а; пояснения к акту от 12.04.2017 № 02-63-416/17) и ОГКУ «Центр профилактики наркомании» (акт от 03.04.2017 № 08/51-а; пояснения к акту от 03.04.2017 № 37-135-7).</p>
------------	--

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Несмотря на стойкую положительную динамику изменения наркоситуации в Иркутской области общая ее оценка в регионе по результатам 2016 года остается тяжелой.

На цели профилактики незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ в области направлены мероприятия подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» госпрограммы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство по молодежной политике Иркутской области.

Кроме того, во всех 42 муниципальных образованиях области второго уровня (муниципальные районы и городские округа) утверждены соответствующие муниципальные программы в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании.

Практически все основные мероприятия подпрограммы в той или иной мере направлены на повышение информированности населения о вреде наркотических средств, токсических и психотропных веществ путем проведения различных мероприятий: тренингов, семинаров, лекций, мастер-классов, деятельности кабинетов профилактики, развития волонтерского движения, выпуска и распространения материалов, рекламы о вреде наркотиков, деятельности системы мониторинга наркоситуации, медицинских осмотров, деятельности системы реабилитации наркозависимых и мн. др.

2. Анализ положений подпрограммы выявил ряд недостатков, не способствующих ее открытости и прозрачности, и, самое главное, – порождающих представление содержательных сторон мероприятий подпрограммы формально:

- в несоблюдение п. 2 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп ни одна из задач подпрограммы не предусмотрена Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области;

- 11 основных мероприятий полностью дублируют наименования задач подпрограммы (с 5.2 по 5.12);

- не конкретизируются 2 основных мероприятия по формированию профессионального сообщества специалистов по профилактическим мероприятиям в социальной сфере и сфере образования;

- по 2 основным мероприятиям не раскрывается информация об учреждениях, деятельность которых фактически и обеспечивает реализацию большинства мероприятий: ОГКУ ЦПН и ОГКУ «ЦРН «Воля»;

- в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» отсутствует информация о правовых актах, на основании которых реализуются основные мероприятия;

- результатом реализации подпрограммы определены целевые показатели, установленные в относительном выражении, которые не позволяют четко проследить динамику эффекта от реализации мероприятий, а также не охватывают все «категории» населения, на которые также направлены мероприятия подпрограммы (например, не отражается эффект от реализации подпрограммы на занятом населении, не относящемся к категории молодежи);

- по большинству основных мероприятий подпрограммы отмечены замечания по несоблюдению установленных целевых показателей требованиям, определенным Положением о разработке госпрограмм № 282-пп, имеются факты необоснованного установления либо планового, либо фактически достигнутого размера отдельных целевых показателей мероприятий (подробно по тексту отчета);

- определенное участником подпрограммы министерство сельского хозяйства Иркутской области в силу Закона Иркутской области № 62/28-оз, Положения о министерстве сельского хозяйства Иркутской области не наделено полномочиями по проведению мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, и фактически его деятельность самостоятельно не обеспечивает достижение целевого показателя по количеству уничтожаемой дикорастущей конопли.

3. Анализ объемов финансирования подпрограммы (2016 год – 47 339,3 тыс. рублей; на 2017 год – 47 459,8 тыс. рублей).

Большая часть мероприятий подпрограммы реализуется подведомственными министерству по молодежной политике области 2-мя казенными учреждениями: ОГКУ ЦПН и ОГКУ «ЦРН «Воля», соответственно, подавляющая статья расходов по подпрограмме представлена расходами на обеспечение деятельности этих учреждений и на проведение ими соответствующих программных мероприятий (2016 год – 45 285,1 тыс. рублей; на 2017 год – 45 490,8 тыс. рублей).

Из замечаний по объему финансирования подпрограммы можно отметить то, что с 2015 года не предусматривается финансирование мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для не учащих и не работающих

подростков, состоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительных инспекциях за совершение правонарушений и преступлений.

При этом в Иркутской области по итогам 2016 года негативным является фактор увеличения доли молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (2014 год – 46,5 %, 2015 год – 49,2 %, 2016 год – 51,1 %).

Отсутствие финансирования по указанному основному мероприятию не позволит достичь запланированный подпрограммой ожидаемый результат проведения мероприятий для 650 подростков «группы риска» и, соответственно, может привести к дальнейшему ухудшению показателя наркоситуации в регионе по доле молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений.

Кроме того, в рамках основного мероприятия подпрограммы «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области» (2016 год – 540 тыс. рублей, на 2017 год – 519,8 тыс. рублей) ответственным исполнителем мероприятия – министерством сельского хозяйства области, полномочия по профилактике наркомании у которого отсутствуют, фактически за счет средств областного бюджета не уничтожается дикорастущая конопля, что заявлено целью мероприятия, а приобретаются гербициды для ее уничтожения в отсутствие согласно представленным документам и пояснениям соответствующего расходного обязательства области (несоблюдение ст. ст. 14, 65, 85 БК РФ).

Приобретенные в рамках закупки для нужд субъекта РФ ядохимикаты в полном объеме впоследствии передаются отдельным муниципальным образованиям (муниципальные нужды) на основании распоряжения министерства сельского хозяйства области в отсутствие какого-либо порядка отбора муниципальных образований (не представлен на запрос КСП области) для самостоятельного уничтожения ими дикорастущей конопли за счет соответствующих средств местных бюджетов, поскольку в силу п. 3 ст. 29 Федерального закона № 3-ФЗ обязанность уничтожения наркосодержащих растений возложена на собственников или пользователей земельных участков, на которых они произрастают либо культивируются.

Кроме того, подпрограмма не содержит информации об использовании средств местных бюджетов на реализацию указанных мероприятий, которые фактически на них используются и за счет которых и достигаются установленные по основному мероприятию целевые показатели уничтожения конопли.

4. По результатам проверки расходов подпрограммы в отношении министерства по молодежной политике области установлены следующие нарушения, недостатки:

– по многим мероприятиям министерством до настоящего времени не утверждены различные положения, порядки, пр., ранее утвержденные Минспортом, в том числе впоследствии отмененные министерством спорта Иркутской области;

– министерством в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ, постановления Правительства Иркутской области от 11.12.2015 № 641-пп внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит не проводился;

– утвержденный министерством Устав ОГКУ ЦПН в отдельных случаях противоречит определенному для казенных учреждений законодательству;

– в нарушение п. 5 ст. 85 БК РФ, п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 18.11.2009 № 339/118-пп, ст. 4 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ системы оплаты труда для подведомственных учреждений не утверждены;

– в несоблюдение ст. 69.2 не утвержден ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых государственными учреждениями, подведомственными министерству;

– в несоблюдение ст. 13 Закона № 62/28-оз, п. 2 Положения о порядке формирования и использования банка данных в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14.10.2010 № 258-пп, банк данных о распространении и профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области в виде специализированной автоматизированной системы постоянного хранения не создан (фактически обработка данных ведется в электронной таблице Microsoft Excel).

5. В ходе проверки деятельности ОГКУ ЦПН установлено, что большая часть мероприятий, исполнителем которых является Учреждение, фактически реализуется не его персоналом (21 шт. ед.; в 2016 году – 6 823,9 тыс. рублей; на 2017 год – 6 833,9 тыс. рублей), а привлеченными по договорам оказания услуг специалистами из муниципальных образований (исполнители региональной системы профилактики; в 2016 году – 43 чел., в 2017 году – 47 чел.) за вознаграждение, расходы Учреждения на оплату указанных услуг составляют практически половину расходов Учреждения (в 2016 году – 6 373,1 тыс. рублей; на 2017 год – 6 995,7 тыс. рублей).

При этом необходимо отметить, что оказанные координатором по административным вопросам услуги сходны с должностными обязанностями специалистов ОГКУ ЦПН, а координатора по финансовым вопросам – с должностными обязанностями главного бухгалтера Учреждения. Кроме того, при проверке калькуляции стоимости услуг исполнителей региональной системы профилактики установлено отсутствие экономического обоснования стоимости услуг координаторов (1 223 рубля за 1 услугу), выявлены факты приемки и оплаты фактически оказанных координаторами услуг, оказание которых не предусмотрено заключенными с ними договорами.

В целом, необходимо отметить, что деятельность исполнителей региональной системы профилактики нацелена в большей части на обучающихся образовательных учреждений муниципальных образований, а деятельность персонала ОГКУ ЦПН – на работу со студентами профессиональных и высших учебных заведений, обобщающую и организационную работу с муниципальными образованиями.

При проверке расходов на оплату труда в Учреждении установлены следующие нарушения:

– в нарушение ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ главному бухгалтеру выплачена премия стимулирующая выплата, в размере 20,1 тыс. рублей за совмещение должности экономиста, то есть выплата компенсационного характера, которая осуществляется на основании соответствующего соглашения с работником (фактически не заключено);

– распределение и выплата премий на основании норм Положения об оплате труда осуществлялась не созданной в Учреждении комиссией по распределению

стимулирующих выплат, а непосредственно руководителем Учреждения (фактически в 2016 году большая часть главному бухгалтеру и инженеру-программисту);

– отдельным работникам не осуществлялись предусмотренные заключенными с ними трудовыми договорами стимулирующие выплаты;

– не установлен перечень должностей работников, относимых к основному персоналу, используемый для определения размера должностного оклада руководителя.

Также по результатам анализа отчетности ОГКУ ЦПН о реализации мероприятий подпрограммы выявлены факты формального ее составления, в том числе при достижении запланированных целевых показателей.

На основании выявленных КСП области нарушений и замечаний министерством по молодежной политике области принято решение о пересмотре и доработке положений подпрограммы, в том числе относительно ее целевых показателей, внесению изменений в Устав ОГКУ ЦПН. Кроме того, министром по молодежной политике области утвержден План устранения выявленных нарушений с предельным сроком устранения до 01.07.2017.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании изложенного, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует министерству по молодежной политике Иркутской области, как ответственному исполнителю подпрограммы, принять исчерпывающие меры по устранению нарушений, замечаний и недостатков, отмеченных в данном отчете.