

**РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ**



**ИРКУТСКАЯ
ОБЛАСТЬ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

**ОТЧЕТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2007 ГОД**

Утвержден постановлением коллегии КСП от 29 февраля 2008 года
№2(130)/2- КСП

Иркутск - 2008 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и содержание работы КСП в 2007 году	стр. 3
Раздел 2. Контроль за использованием бюджетных средств и областной государственной собственности	стр. 4
2.1. Контроль за исполнением доходов консолидированного и областного бюджетов, государственных внебюджетных фондов	стр. 5
2.2. Контроль за исполнением расходов консолидированного и областного бюджетов, государственных внебюджетных фондов	стр. 7
2.3. Контроль за распоряжением областной государственной собственностью	стр. 9
2.4. Мониторинг и контроль за реализацией приоритетных национальных проектов	стр. 21
2.5. Контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований области	стр. 23
Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность КСП	стр. 26
Раздел 4. Основные результаты контрольной деятельности КСП	стр. 35
Раздел 5. Государственная служба и кадровая работа, организационное, документационное, правовое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности КСП	стр. 42
5.1. Организационная работа и документационное обеспечение	стр. 42
5.2. Правовое обеспечение	стр. 42
5.3. Обеспечение государственной гражданской службы и кадровая работа	стр. 44
5.4. Информационно-техническое обеспечение	стр. 45
5.5. Финансовое и материально-техническое обеспечение	стр. 46
Раздел 6. Организация деятельности Совета КСОИР и оказание методологической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области	стр.47
Раздел 7. Внешние связи КСП	стр. 49
Раздел 8. Задачи КСП на предстоящий период	стр. 50
Приложение 1. Нарушения и недостатки, выявленные КСП в ходе контрольных мероприятий в 2007 году	
Приложение 2. Сводный отчет КСП по результатам контрольных мероприятий (проверок и ревизий) в 2007 году	

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ КСП

В 2007 ГОДУ

Контрольно-счетная палата области в отчетном периоде осуществляла свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом “О Контрольно-счетной палате Иркутской области”, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области на принципах законности, объективности и гласности. Основное внимание в аудиторской, организационно-методической деятельности уделялось приоритетным направлениям государственного финансового контроля, определенным действующим законодательством:

- контролю за эффективным исполнением доходных и расходных статей областного бюджета и бюджетов государственных территориальных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, экспертизе и анализу их исполнения;

- контролю за расходованием федеральных финансовых ресурсов, поступающих в распоряжение области;

- мониторингу и контролю за реализацией приоритетных национальных проектов;

- контролю за управлением и распоряжением областной государственной собственностью;

- экспертизе доходных и расходных статей проектов областного бюджета и бюджетов областных внебюджетных фондов;

- экспертизе проектов областных законов, а также нормативных правовых актов областных органов государственной власти;

- проверке исполнения бюджетов дотационных муниципальных образований, а также иных местных бюджетов – получателей финансовых средств из областного бюджета.

Процесс планирования и организации контрольно-экспертных мероприятий осуществлялся в соответствии с запросами Законодательного собрания и администрации области, выше обозначенными приоритетными направлениями работы с учетом изменений в правовой нормативной базе РФ и Иркутской области.

За 2007 год в КСП поступило 80 запросов на проведение контрольных и экспертных мероприятий, в том числе от Законодательного собрания области – 36, Губернатора и администрации области – 3, правоохранительных органов - 18, муниципальных образований - 5, от других учреждений и организаций - 18.

В 2007 году контрольными мероприятиями палаты было охвачено 104 объекта проверок, в том числе:

- администрация области и ее структурные подразделения - 16 (15,4 %);
- областные государственные учреждения и унитарные предприятия - 41 (39 %);

- муниципальные образования, их структурные подразделения и учреждения - 40 (38,5 %);

- областные государственные органы, органы федеральной исполнительной власти, фонды и общественные объединения, предприятия и организации негосударственных форм собственности, в пользовании которых находились денежные средства и (или) объекты областной собственности - 7 (7 %).

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий подготовлено 253 аудиторских документа, в том числе:

- 134 акта проверок и ревизий;

- 50 заключений КСП области по результатам проверок (ревизий) и экспертных мероприятий;

- 69 информационно-аналитических записок, справок и других документов.

В соответствии со статьей 18 Закона «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» по результатам проверок и экспертных работ в различные органы для рассмотрения и принятия соответствующих решений направлено 246 документов (заключения КСП, акты, Отчет КСП за 2006 год, информационно-аналитические записки и др.), в том числе в Законодательное собрание области – 91, Губернатору и администрации области – 50. Материалы контрольных мероприятий также были направлены субъектам проверок для устранения отмеченных в них нарушений и недостатков. Кроме того, 105 аудиторских заключений, актов и других документов направлено в правоохранительные органы (39 – в органы прокуратуры, 66 – в ГУВД и его подразделения).

Раздел 2. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Контроль за использования бюджетных средств и областной государственной собственности осуществляется КСП в соответствии со ст. 265 Бюджетного Кодекса РФ и представляет собой комплекс контрольных, экспертно-аналитических и организационных мероприятий в рамках предварительного, текущего и последующего контроля.

Практика контрольной деятельности КСП показывает, что многие нарушения бюджетно-финансового законодательства имеют повторяющийся характер и свидетельствует о недостаточной исполнительской и финансовой дисциплине ряда бюджетополучателей и распорядителей бюджетных средств. Всего в 2007 году выявлено более 390 различных нарушений и недостатков, которые, в соответствии с принятым в КСП Классификатором, распределяются следующим образом:

- недостаточная работа по формированию доходных разделов бюджетов, привлечению дополнительных источников налоговых и неналоговых поступлений – 20 нарушений;
- нецелевое использование бюджетных средств – 13;
- неэффективное использование бюджетных средств – 88;
- нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок – 69;
- неправомерное принятие и подтверждение обязательств, расходование средств сверх утвержденных показателей – 28;
- неправомерное и неэффективное распоряжение государственной и муниципальной собственностью - 59;
- нарушение порядка применения бюджетной классификации – 10;
- финансирование непредусмотренных расходов – 21;
- нарушение порядка учета и отчетности – 37;
- иные нарушения при расходовании бюджетных средств – 46.

Конкретные данные о наиболее существенных нарушениях и недостатках, связанных с формированием и исполнением бюджетов, использованием бюджетных средств и областной собственности в соответствии с Классификатором, приведены в **Приложении 1**.

2.1 Контроль за исполнением доходов консолидированного, областного бюджетов и государственных внебюджетных фондов

На основе аудиторских проверок, анализа статистических и отчетных данных установлено, что фактический объем доходов консолидированного бюджета области по состоянию на 01.01.2008 составил 65 743 409,8 тыс. руб. или 99,4% к плану года, в том числе по группе «Доходы» (налоговые и неналоговые) – 50 778 358,2 тыс. руб. или 99,7% к плану года, по группе «Безвозмездные поступления» - 11 862 425,0 тыс. руб. или 99,6% к плану года, по группе «Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» - 3 102 626,6 тыс.руб. или 94,1% к плану года.

По расходам фактическое исполнение консолидированного бюджета составило 69 106 957,4 тыс. руб. или 94,4% к плану года.

По сравнению с 2006 годом общая сумма доходов консолидированного бюджета области увеличилась на 15 614 927,6 тыс. руб., или на 31,1%, расходы – на 16 880 228,3 тыс. руб., или на 24,4%.

По итогам 2007 года удельный вес доходов областного бюджета в общей сумме доходов консолидированного бюджета области составил 70,8%, с учетом передачи межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям – 41,5%

В структуре доходов консолидированного бюджета области по итогам 2007 года удельный вес поступлений по группе «Доходы» составил 77,2% от общей суммы доходов, по группе «Безвозмездные поступления» - 18 % и по группе «Доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности» - 4,7%.

Наибольший удельный вес в структуре группы «Доходы» составляют налог на доходы физических лиц – 38,2% от общей суммы доходов консолидированного бюджета области, налог на прибыль организаций – 26,6%. Удельный вес налогов на имущество составляет 11,8%, налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ - 5% .

Исполнение по итогам 2007 года по группе «Доходы» как в целом, так и в разрезе налогов не превышает 100 процентов. Недовыполнение плановых назначений сложилось по подгруппам «Налоги на прибыль» - 97,4%, «Налоги на товары (услуги и работы), реализуемые на территории РФ» - 94,5%, «Административные платежи и сборы» - 95,9%, «Доходы бюджетов бюджетной системы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет» - 0,2%, «Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет» - 72%.

Превышение плановых назначений по итогам 2007 года произошло по подгруппе «Налоги на имущество» - на 4,5%, по подгруппе «Налоги на совокупный доход» - на 2,3%, по подгруппе «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами» - на 5,5%, по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - на 18,2%, по подгруппе «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» - на 20,6% соответственно.

Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему РФ на территории области по состоянию на 01.01.2008 составила 11 838 605 тыс. руб. Из общей суммы задолженности недоимка составляет 4 313 865 тыс. руб., реструктурированная задолженность – 13 351 тыс. руб., задолженность, взыскиваемая судебными приставами по постановлениям о возбуждении

исполнительного производства – 1 294 369 тыс.руб., приостановленные к взысканию платежи – 741 228 тыс. руб., задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства – 5 475 792 тыс. руб.

По сравнению с началом года объем недоимки увеличился на 12 023 тыс. руб., в том числе по федеральным налогам и сборам снизился на 84 795 тыс.руб., по региональным налогам и сборам – увеличился на 30 260 тыс. руб., по местным налогам и сборам увеличился на 93 335 тыс. руб., по налогам со специальным налоговым режимом снизился на 26 777 тыс. руб. Таким образом, 73,3% от общей суммы недоимки приходится на федеральные налоги и сборы, 12,7% - на региональные налоги и сборы, 10% - на местные налоги и сборы, 4% - на налоги со специальным налоговым режимом.

Областной бюджет на 2007 год утвержден Законом области от 22 декабря 2006 года N 100-оз по доходам всего в сумме 35 185 890 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 7 202 927 тыс. руб., по расходам в сумме 39 729 117 тыс. руб., размер дефицита составил 4 543 227 тыс.руб., или 15 процентов объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В последующем в областной бюджет были внесены изменения законами области от 21.03.2007 N 9-оз, от 04.07.2007 N 51-оз, от 26.10.2007 N 92-оз, от 21.12.2007 N 136-оз.

Уточненный бюджет был утвержден по доходам в сумме 47 436 153 тыс. руб., по расходам в сумме 52 016 764 тыс. руб., с дефицитом в размере 4 580 611 тыс.руб., или 11,9 процента объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Исполнение областного бюджета осуществлялось ГФУ области на основе бюджетной росписи с учетом уточнений. Ежеквартально до распорядителей и получателей бюджетных средств доводились лимиты бюджетных средств.

Уточненная сумма доходов по сравнению с первоначальным вариантом в целом увеличена на 12 250 263 тыс. руб.

За 2007 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 46 555 413,4 тыс.руб. (98,1% к уточненным годовым назначениям). Дефицит областного бюджета сложился по итогам года в сумме 3 395 915,3 тыс.руб. или 9% от объема собственных доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней. В качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были привлечены заемные средства путем размещения государственных облигаций Иркутской области (ОДО) на сумму 6 000 000 тыс. руб. Погашение долговых обязательств, выраженных в ценных бумагах, составило 2 029 663,8 тыс. руб.

Кроме того, для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения областного бюджета, были использованы кредитные средства на сумму 3 718 000 тыс. руб., погашены в сумме – 3 718 000 тыс. руб. В качестве источника покрытия дефицита бюджета также привлечены поступления от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в сумме 103 634,3 тыс. руб. и продажа акций на сумму 19 115 тыс. руб.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом доходы выросли на 28%, в том числе: налоговые и неналоговые – на 23%, безвозмездные

перечисления – на 32,3%, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2,5 раза.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходной части областного бюджета занимают налоговые и неналоговые доходы – 72,1%. Удельный вес безвозмездных перечислений составил 25,2%, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 4,6%.

В структуре группы «Доходы» областного бюджета наибольший удельный вес занимают налоги на прибыль, на доходы физических лиц, на имущество и акцизы. Поступление этих налогов обеспечило доходную часть областного бюджета по данной группе доходов на 93%. По итогам 2007 года невыполнение годовых бюджетных назначений сложилось практически по всем основным видам налоговых поступлений в областной бюджет: по налогам на прибыль – 96,4% к плану года, налогам на совокупный доход – 89,6% к плану года, налогам на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ – 98,4% к плану года, по государственной пошлине – 59,6%.

В то же время, по многим видам налогов за год произошло перевыполнение годовых бюджетных назначений, в том числе по налогам на имущество – 103,3%, налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 103,8% к плану года, по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 102,9% к плану года, платежам при пользовании природными ресурсами – 105,1%, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 140,4%, штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 115,7%, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 140,4%.

В уточненном бюджете объем безвозмездных перечислений из федерального бюджета запланирован в сумме 11 719 842,4 тыс. руб., фактически поступило 11 792 840,4 тыс. руб. или 99,6% к уточненному плану года.

За 2007 год доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составили 1 964 304, 4 тыс. руб. или 91,8% к плану года.

2.2. Контроль за исполнением расходов консолидированного и областного бюджетов

Мероприятия по текущему и последующему контролю за расходованием бюджетных средств составляют более двух третей от общего объема контрольной и аналитической работы КСП. Проверки и анализ осуществляются как в целом по консолидированному и областному бюджетам, их основным разделам и статьям, так и по отдельным бюджетополучателям.

Расходы **консолидированного бюджета** области за 2007 год исполнены в сумме 69106957,4 тыс. руб., или на 94,42% к плану года. Удельный вес заработной платы с начислениями за 2007 год в расходах консолидированного бюджета области составил 40,3%, в том числе в расходах областного бюджета – 21,2%, в расходах местных бюджетов – 44,5%.

За 2007 год консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3363547,7 тыс. руб., областной бюджет – с дефицитом в сумме 3395915,3 тыс. руб. По бюджетам муниципальных образований превышение расходов над доходами

составило 285831,6 тыс. руб. или 1,0% объема доходов без учета финансовой помощи из областного бюджета.

С профицитом исполнены бюджеты тринадцати муниципальных образований: г.о. Саянск (4539 тыс. руб.), г.о. Усолье-Сибирское (2945 тыс. руб.), г.о. Усть-Илимск (61466 тыс. руб.), г.о. Черемхово (1259 тыс. руб.), Бодайбинский район (24803 тыс. руб.), Братский район (10712 тыс. руб.), Заларинский район (4553 тыс. руб.), Иркутский район (11467 тыс. руб.), Казачинско-Ленский район (269 тыс. руб.), Киренский район (17419 тыс. руб.), Мамско-Чуйский район (8044 тыс. руб.), Нижнеилимский район (37574 тыс. руб.), Чунский район (6428 тыс. руб.)

С превышением предельного размера дефицита, установленного п.5 ст. 92 БК РФ (не более 10% объема доходов без учета финансовой помощи из областного бюджета), исполнены бюджеты муниципальных районов: Ольхонского – 11,1% и Усть – Удинского – 12,6%.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета области по состоянию на 01.01.2008 года составила 5376815,7 тыс. руб., в том числе областного бюджета – 85842,0 тыс. руб. и местных бюджетов – 5290973,7 тыс. руб.

В состав кредиторской задолженности областного бюджета вошла задолженность по начислениям на оплату труда (91 тыс.руб.), по коммунальным услугам (1863,3 тыс.руб.), по услугам по содержанию имущества (1572,9 тыс.руб.).

Кредиторская задолженность муниципальных образований сложилась из задолженности по:

- начислениям на оплату труда – 906246,7 тыс. руб.;
- коммунальным услугам– 89118,8 тыс. руб.;
- услугам по содержанию имущества– 167123,4 тыс. руб.;
- предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 91434,7 тыс. руб.;
- обязательствам, вытекающим из федеральных законов – 423168,5 тыс. руб.;
- оплате ЖКУ отдельным категориям граждан (передаваемые федеральные полномочия) – 12023,5 тыс. руб. и т.д.

Анализ кредиторской задолженности местных бюджетов показал, что по всем муниципальным образованиям отсутствует кредиторская задолженность по заработной плате. По начислениям на заработную плату за 2007 год кредиторская задолженность снизилась на 121111 тыс. руб. (с 1027358 тыс. руб. на начало года до 906247 тыс. руб. на 01.01.2008).

Расходы **областного бюджета** на 2007 год первоначально были утверждены в сумме 39729117 тыс. руб., в течение года плановый объем расходов был увеличен на 12385288 тыс. руб. (в редакции Закона области «Об областном бюджете» от 22.12.2007) и составил 52016764 тыс. руб.

Исполнение областного бюджета в целом по расходам составило 96,0% к плану года. Наименьшее исполнение годовых бюджетных назначений обеспечено по разделам «Национальная экономика» - 87,6% и «Охрана окружающей среды» - на 91,1%. В то же время по разделу «Общегосударственные вопросы» произошло перевыполнение бюджетных назначений года на 25,9%, в том числе за счет превышения плана по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - на 186,0 %.

В соответствии со структурой расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают следующие группы расходов: «Межбюджетные трансфер-

ты» - 34,0%, «Социальная политика» - 16,6%, «Национальная экономика» - 13,4, «Здравоохранение и спорт» - 12,9%, «Образование» -9,2%.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы областного бюджета в целом увеличились на 29,1%.

2.3. Контроль за распоряжением областной государственной собственностью

В рамках данного направления деятельности КСП, предусмотренного ст.2 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате области» от 27.11.2007 №325, в 2007 году осуществлялся аналитический мониторинг выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества, графиков продаж пакетов акций (долей) и недвижимых объектов областной государственной собственности, пополнения доходной части областного бюджета за счет дивидендов и сдачи в аренду объектов областной государственной собственности. В отчетном периоде подготовлено 6 аналитических справок по данному вопросу, а также аналитические материалы и данные к Отчету КСП за 2006 год, к экспертизе отчета об исполнении областного бюджета за 2006 год.

2.3.1. В августе-ноябре 2007 года проведен комплекс выездных и камеральных проверок по вопросам соблюдения норм действующего законодательства при использовании недвижимых объектов областной государственной собственности учреждений, в том числе, находящихся ранее в федеральной и муниципальной собственности и переданных в 2006-2007 годах в ведение Иркутской области.

В Реестр государственной собственности области по состоянию на 01.01.2007 было включено 380 областных государственных учреждений, 4418 объектов недвижимости. В 2007 году в рамках процесса разграничения полномочий между органами государственной и муниципальной власти продолжалась работа по передаче учреждений как имущественных комплексов в областную государственную собственность. В частности, в соответствии с распоряжениями территориального управления Федерального Агентства по управлению федеральным имуществом №635-и от 08.12.2006 и от 21.12.2006 №691-и в областную собственность было принято 34 учреждения (центра) Службы занятости и 53 учреждения лесного хозяйства, а также на основании распоряжения администрации области от 10.11.2005 №329-ра с 01.01.2007 принято 20 муниципальных учреждений. Согласно данным Департамента имущественных отношений (далее – Департамент или ДИО) в Реестре на 01.08.2007 числилось 442 учреждения, в пользовании или оперативном управлении которых находилось свыше 5000 объектов недвижимости, в том числе коммуникационные, производственно-коммунальные, складские и иные сооружения, жилые, учебные и административно-производственные здания (помещения).

В сводной информационно-аналитической записке по итогам проверок 21 областного государственного учреждения социальной сферы (от 13.11.2007 №06/61-и) отмечено, что Департаментом с учетом замечаний и рекомендаций КСП, в 2007 году выполнен значительный объем организационно-правовых, методических и технических мероприятий по приему объектов недвижимости, их инвентаризации и учету, обеспечению технической и правоустанавливающей документацией, закреплению объектов в областной государственной собственности и передаче в пользование или оперативное управление соответствующих учреждений. По данным Департамента (от 28.08.2007 №20-4186/1и) по состоянию на 01.01.2007 было

зарегистрировано право оперативного управления на 1029 объектов недвижимости, на 01.08.2007 - оформлены и получены свидетельства о государственной регистрации на 1267 недвижимых объектов. Также наметилась положительная тенденция в вопросах урегулирования земельных отношений - за 7 мес. увеличилось количество земельных участков, на которые зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования (с 262 до 288), более чем в три раза возросло число земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности области (с 89 до 291). Вместе с тем, как установлено проверками (см. ниже), Департамент существенно не дорабатывает в вопросах инвентаризации недвижимых объектов при включении их в Реестр областной государственной собственности и передаче их в оперативное управление учреждений, требует усиления и его контроль за исполнением собственных приказов и распоряжений по вопросам собственности

Необходимо отметить, что под руководством и постоянным контролем областных ведомств продолжается формирование (обновление) технической документации, не прекращается работа по устранению недостатков, отмеченных контрольными проверками КСП, в целом, сохраняется положительная динамика деятельности учреждений в сфере учета и управления государственной собственностью. Данные вопросы в значительной степени решены учреждениями культуры (директор Департамента В.И.Кутищева), здравоохранения (директор Департамента И.В.Ушаков), Центрами занятости населения (руководитель Службы Макаров В.В.), Центром эксплуатации и содержания объектов недвижимости (директор Л.Я. Жданова). Несмотря на организационные трудности, связанные с реорганизацией, увеличением количества подведомственных учреждений, изменением наименования, структуры и полномочий ведомств, существенный прогресс по данным вопросам достигнут в учреждениях социального обслуживания населения (директор Департамента С.В.Круть) и образования (директор Департамента Н.П. Малявкина).

Однако, как показали проверки, проблемы учета и эффективного использования областной государственной собственности по-прежнему требуют внимания и контроля в отношении значительного количества учреждений, особенно тех, которые вошли в состав областной государственной собственности в последнее время. Фактически, только разворачивается работа в этом направлении в учреждениях, подведомственных **Агентству лесного хозяйства** - передано учреждениям 1369 (1433) объектов недвижимости и всего лишь на 64 из них (или 4,7%) зарегистрировано право оперативного управления. По данным Агентства, единственным лесхозом, в котором право оперативного управления зарегистрировано почти на 100% объектов недвижимости, является Слюдянский лесхоз, а в большинстве лесхозов регистрация этого права не произведена вообще (39 лесхозов), либо право оперативного управления зарегистрировано на 1-2 объекта недвижимости. Кроме того, в пользовании лесхозов находится 766 земельных участков, лишь на 145 из них оформлены межевые дела и на 23 участка зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. Более того, в ходе выборочных проверок КСП установлено, что информация Агентства не в полной мере соответствует действительности. Так, в Ангарском лесхозе не было представлено к проверке ни одно межевое дело из 10, указанных в информации Агентства, количество закрепленных и состоящих на балансе объектов недвижимости не совпадает во всех проверенных учреждениях, а отсутствие правоустанавливающей документации не позволило определить даже количество земельных участков, находящихся в пользовании лесхозов. В

актах проверки отмечен низкий уровень работы по обеспечению объектов технической документацией - в Качугском лесхозе технические паспорта отсутствуют на все объекты недвижимости, в Ангарском лесхозе техническая документация (в виде единого техпаспорта от 25.06.1986) оформлена сразу на 18 объектов из 41, в Иркутском лесхозе имеются техпаспорта на 12 объектов недвижимости, причем один из них (здание проходной) на балансе не числится. Инвентаризация основных средств (зданий и сооружений), проведенная лесхозами в 2006 году перед передачей их в собственность области, осуществлена формально, инвентарный учет находится в неудовлетворительном состоянии. В результате осмотров также установлено, что часть зданий и земельных участков не используется (Качугский лесхоз), отдельные из них заняты сторонними организациями без должных правовых оснований (Ангарский и Иркутский лесхозы), что требует более тщательной проверки со стороны балансодержателя и собственника на предмет выявления несанкционированной аренды или нецелевого использования помещений.

Аналогичное положение сложилось и в **Службе ветеринарии Иркутской области**. Однако, если учреждения лесного хозяйства переданы в состав областной государственной собственности как имущественные комплексы лишь в 2007 году, то федеральные учреждения ветеринарии были ликвидированы и преобразованы в областные государственные учреждения ещё в 2004 году. При этом в течение 2004-2007 годов ранее закрепленное за ними имущество продолжало иметь статус федеральной собственности и находилось в безвозмездном пользовании станций по борьбе с болезнями животных (ветеринарные станции). И только 24.05.2007 во исполнение поручения Росимущества от 05.02.2007 №СС-07/2414 его Территориальным управлением было издано распоряжение о безвозмездной передаче имущества ликвидируемых федеральных государственных учреждений ветеринарии и имущества казны РФ в собственность Иркутской области. Работа Департамента по включению переданных объектов в Реестр областной государственной собственности и закреплению их в оперативном управлении ветеринарных станций была закончена лишь к 01.11.2007. Как установлено выборочными проверками КСП данное обстоятельство явилось одной из причин того, что целая группа зданий и сооружений на балансе большинства учреждений ветеринарии не числилась и в бухгалтерской отчетности не отражена, соответственно, ни переоценка, ни инвентаризация имущества в 2005-2007 годах не проводилась. Межевые дела на земельные участки также не оформлялись, право на объекты недвижимости и земельные участки не регистрировалось... Проведенными в рамках проверок КСП комиссиями осмотрами большинства объектов недвижимости, находящихся в пользовании учреждений, установлено следующее:

- здание по ул. Красноказачья, 10, лит. А, в котором располагается часть подразделений городской ветстанции и Служба ветеринарии области, существенным образом реконструировано - достроен второй этаж, площадь помещений увеличилась с 351,6 кв.м. до 585,1 кв. м. Здание является памятником истории и культуры «Усадьба Вахрушева: два дома», и по информации Службы по охране ОКН области работы на здании-памятнике выполнялись с нарушением законодательства РФ - согласования на производство работ в 2005-2007 годах Службой не выдавались (в 2004 году было выдано предписание о прекращении работ на здании-памятнике, приказом Комитета по культуре области от 06.04.2005 №82/о создана рабочая комиссия по решению вопросов, связанных с нанесением

ущерба памятнику при производстве ремонтных работ и др.). Учреждением был представлен и согласован ОГУ ЦСН лишь проект реставрации фасадов с условием, что он будет учтен при дальнейшей разработке проекта приспособления помещений, в том числе устройства мансардного этажа. Согласно акту инспекционной проверки Службы по охране ОКН области от 31.10.2007, пользователь (Станция) после согласования проекта реставрации фасадов за разрешением на проведение работ не обращался, отделка фасадов мансардного этажа не согласовывалась с госорганом и т.п., охранное обязательство не принято и по настоящее время;

- отсутствие фактического производства работ по текущему ремонту помещений, который согласно представленным городской ветстанцией документам (акты КС-2, платежные документы) выполнен в 2007 году за счет доходов от предпринимательской деятельности на сумму 489,3 тыс. руб., в том числе по пяти искусственно раздробленным договорам с фирмой «ДАРГО» на общую сумму 289,1 тыс. руб. В частности, не обнаружены смонтированные подвесные потолки, не установлен факт проведения отделочных работ (штукатурка по сетке без устройства каркаса улучшения стен и окраска гаража), аналогично не обнаружены произведенные работы по ремонту и покраске деревянных ворот и забора – ворота вообще изготовлены из металла, не глухие, сварные, с облупившейся краской и т.п., а целый комплекс ремонтных работ идентифицировать не представилось возможным по причине отсутствия дефектных ведомостей и ресурсных расчетов;

- помимо здания ветеринарной лечебницы районной ветстанции, расположенного в с. Хомутово, ул. Кирова, 70а, на огороженном земельном участке площадью 0,16 га расположены не указанные в договоре пользования от 22.01.2007 № 4/07фп, приказе Департамента и не учтенные в балансе Станции 10 зданий и сооружений;

- согласно представленным районной ветстанцией документам (акты КС-2, платежные документы) выполнены работы по текущему ремонту помещений ветучастка в с.Оёк на общую сумму 179,4 тыс. руб., при этом общий объем работ определен без составления дефектных ведомостей, искусственно раздроблен на несколько договоров на сумму до 60,0 тыс. руб. (подрядчик один и тот же – ООО «Синтех»), а стройматериалы для проведения ремонта у ООО «Синтех» на сумму 59,8 тыс.руб. приобретены без заключения договора (подобного рода практика применяется и в отношениях с другими поставщиками препаратов, в частности с ЗАО «РОСТА) – семь договоров на общую сумму 415,1 тыс. руб.);

- используя государственное имущество и реализуя предоставленные им законодательством и Уставами полномочия, учреждения ветеринарии получают значительные объемы доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности – за 9 мес. 2007 года в сумме 24380,6 тыс.руб. (городская) и 3688,3 тыс.руб. (районная). Закон РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 №4979-1 (с изменениями и дополнениями, в действ. ред. от 21.07.2007) не запрещает осуществление предпринимательской деятельности в сфере предоставления ветеринарных услуг на территории РФ, однако, как следует из содержания статей 3 и 4 Закона, рынок данных услуг в определенной степени регулируется и контролируется органами ветеринарного надзора. Практически вся деятельность станций подлежит лицензированию, однако продажа ветеринарных препаратов и лекарственных средств (за тот же период - 6458,8 тыс. руб. и 652,6 тыс. руб. соответственно) осуществляется в отсутствие лицензии Федеральной службы по

ветеринарному и фитосанитарному надзору, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 06.07.2006 № 416, и может квалифицироваться как незаконная предпринимательская деятельность. В отступление от требований Уставов учреждений применяемые ими цены (тарифы) на платные ветеринарные услуги не согласованы с учредителем, при этом следует обратить внимание на то, что ветстанции совмещают функции ветеринарного надзора на подведомственной территории с целями и задачами хозяйствующего субъекта, занимают на рынке платных ветеринарных услуг безусловно доминирующее положение и имеют значительные возможности влиять на состояние рынка, включая применение монопольно низких цен (факты подобного рода, по данным Федеральной антимонопольной службы, отмечены как в Иркутской области, так и на территории других субъектов РФ).

Проверками КСП деятельности недавно переданных в областную собственность **учреждений образования**, а также в результате анализа отчетных документов отдельных образовательных учреждений установлено следующее:

- на балансе школы №3 числится недвижимое имущество, не закрепленное за ней установленном порядке (4 объекта), а также 9 недвижимых объектов бывшего лагеря труда и отдыха ПТО «Космос» (пос. Моты Шелеховского района) и переданного на баланс школы еще приказом ГУНО области от 18.03.1991 №249, на которые техническая и правоустанавливающая документация отсутствует. При комиссионном осмотре объектов недвижимости пос.Моты выявлены не состоящие на балансе школы объекты, в том числе 8 зданий и 19 сооружений (техническая и правоустанавливающая документация на них так же отсутствует), а на территории школы расположены не состоящие на балансе два металлических склада (списаны, однако используются под склад), трансформаторная подстанция, спортивный корт для занятий хоккеем и минифутболом;

- на балансе школы № 1 длительное время числятся три объекта недвижимости по ул. С.Перовской, 20, - здания лит. Б и В являются, фактически, жилыми домами, где граждане проживают либо на основании регистрации (прописки), либо без регистрации и договоров найма жилого помещения, а здание швейных мастерских (лит. А) было передано в распоряжение специализированной ДЮСШ олимпийского резерва еще Приказом ГУНО области от 14.04.1994 №284. Однако, в связи с тем, что процесс передачи не был проведен должным образом, ДЮСШ располагается в здании, по существу, без правоустанавливающих документов. Кроме того, здание лит.А является выявленным объектом культурного наследия, однако, охранное свидетельство не оформлено;

- здание столовой (ул.С. Перовской, 34, лит. В) в значительной степени пострадало от пожара еще в 2002 году и используется школой №1 под складские помещения (стены, кровля, перегородки при пожаре не пострадали, оконные стекла частично отсутствуют и заменены фанерой или ДСП). Однако, руководством школы не принято каких-либо решений либо о капремонте столовой, либо о сносе здания (питание детей организовано в приспособленных помещениях учебного корпуса);

- в ПУ №60 не состоит на балансе и не учтены и в Реестре областной государственной собственности 9 объектов на сумму около 900,0 тыс. руб., а из 14 списанных с баланса училища объектов недвижимости 11 объектов на сумму 5591,3 тыс. руб. не демонтированы и некоторые из них используются, что является нарушением;

ем п.2.19 Порядка списания областного государственного имущества, утвержденного приказом КУГИ от 01.06.2006 №282. Находящееся здесь же здание (лит.С), учтенное на балансе и отраженное в Реестре собственности области как «баня», в результате ремонта (2005-2007годы) переоборудовано в общежитие на 35 мест и используется для проживания учащихся (обновленная документация не оформлялась, данные техпаспорта не соответствует фактической планировке помещений здания). Продолжают числиться на балансе училища 20 жилых домов (на территории с.Оёк, в которых проживают, в том числе, бывшие и настоящие работники училища (общее число проживающих не известно, с жильцов взимается квартплата без заключения договоров и без отражения в доходах бюджета);

- в Кадетской школе рядом с местом сна кадетов по-прежнему, без документального оформления каких-либо отношений пользования, безвозмездно располагается приход церкви Св. Георгия-Победоносца, хотя школа испытывает недостаток площадей для обеспечения учебного процесса.

Проверкой КСП одного из крупнейшего в области **учреждения здравоохранения «Иркутская областная психиатрическая больница №3»** выявлено следующее:

- приказами КУГИ области за больницей на праве оперативного управления было закреплено 110 объектов на общую сумму 17592,0 тыс. руб., в том числе 45 нежилых зданий и 8 сооружений, а также 57 объектов жилого фонда, - учреждением получены свидетельства о регистрации права оперативного управления на 43 здания из 45. Вместе с тем, согласно данным бухучета на 01.07.2007 на балансе больницы помимо указанных объектов числится также 10 передаточных устройств на общую сумму 10122,0 тыс. руб., в том числе 3 линии электропередач и 7 трансформаторов, которые в установленном порядке больнице не передавались. Не зарегистрировано право оперативного управления на овощехранилище и здание морга (находятся в ветхом состоянии и планируются к ликвидации, однако используются по прямому назначению), а также на 16 сооружений и передаточных устройств. Кроме того, зарегистрировано право пользования только на 26 га из закрепленных 409,97 га (инвентаризация не проведена из-за отсутствия финансирования);

- в нарушение действующих норм материальные ценности, оставшиеся от списания (ликвидации) клуба, больницей не приходовались, тем не менее, в течение 2006-2007 года неучтенные материалы (брус) направлены на строительство двухэтажного пристроя общей площадью 345,2 кв.м. к существующему зданию конторы (разрешение на строительство объекта и, утвержденная в установленном порядке, ПСД отсутствует). Общая сумма израсходованных на строительство пристроя средств, поступающих в виде пожертвований в кассу Учреждения, составила 598,2 тыс. руб., при этом, выполненные строительные работы, приобретение и использование материалов соответствующими бухгалтерскими записями не оформлялись, счета аналитического учета не велись. В соответствии с нормативами Сборника укрупненных показателей восстановительной стоимости зданий и сооружений, а также на основании постановления администрации области от 29.12.2006 № 257-ПА стоимость строящегося пристроя определена в размере 4755,1 тыс. руб.

В ходе проверок отдельных учреждений **социальной защиты населения** (выборочно), отмечено следующее:

- не состоят на балансовом учете и не зарегистрировано право оперативного управления 8 зданий и сооружений СРЦ д.Кыцигировки, три объекта недвижимости приюта для детей и подростков «Гнездышко», включая объект незавершенного строительства (гараж), 40 объектов Комплексного центра социального обслуживания, в том числе 32 объекта в Курминском заливе, на которые получены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления;

- во всех учреждениях имеются стоящие на балансе объекты, на которые не получены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления, а согласно данным Сергинского ПНИ ни на один закрепленный за ним объект из 26, подлежащих регистрации, свидетельство не оформлялось;

- имеются факты неэффективного использования бюджетных средств и объектов недвижимости, в частности, здание социального приюта «Гнездышко» площадью 417,0 кв.м находится в удовлетворительном состоянии, однако используется, по существу, только 243,2 кв.м. (гараж и столярная мастерская), остальная площадь здания (173,8 кв.м.) не используется, однако Приют несет расходы по ее отоплению в общей сумме за год 176,5 тыс. руб. (расчетно). ОГУ «Ангарский психоневрологический интернат» на проведение капитального ремонта бани за счет средств областной государственной социальной программы «Старшее поколение» в 2005 году выделено и освоено 450,0 тыс. руб., однако ремонтные работы не завершены и уже на протяжении 2-х лет строительство заморожено, объект не используется. Здесь же установлен факт, когда в помещениях учреждений сторонние организации размещаются без оформления договорных отношений (Ангарский ПНИ). Также не используется целый ряд объектов, закрепленных за Комплексным центром (ул.Карпинская, 96, п.Горка,30);

- по информации Департамента, по договору пожертвования от 28.12.2006 ОАО «Медтехника» передало здание по адресу ул. Рабочего Штаба, 47 (лит.А), которое приказом ДИО от 08.05.2007 №261/и закреплено за Комплексным центром социального обслуживания, однако, практически, все помещения здания используются сторонними организациями, в том числе ОАО «Медтехника» (643,1 кв.м), ООО «ПроЭкТ», ООО «Техстройкомплект», а также ООО «Медтехника Сервис» по решению арбитражного суда (50,4 кв.м). При этом, ООО «Медтехника Сервис» занимает помещения также и на первом этаже (50,8 кв.м.) и по-прежнему оплачивает арендную плату ОАО «Медтехника», а не в доход областного бюджета (10062 руб. в месяц). Арендные отношения, таким образом, окончательно не урегулированы, договоры не перезаключены и в Реестре Департамента имущественных отношений не числятся;

- на территории участка Комплексного центра по ул. Карпинская, 96 находятся списанные, не демонтированные объекты (состояние всех строений неудовлетворительное, аварийное) и т.п.

2.3.2. Вопросы использования областного государственного имущества в обязательном порядке исследуются при проверках распорядителей и получателей бюджетных средств, использования средств областного бюджета, реализации областных целевых программ и т.д. В процессе проверок выявлен ряд существенных недостатков в использовании областного имущества.

Так, при проверке хода реализации областных целевых программ (заключение КСП от 27.07.2007 № 07/25-з) выявлены факты несанкционированной передачи в муниципальную собственность имущества, приобретенного в рамках областных

программ и являющегося областной государственной собственностью. В нарушение установленного на областном уровне порядка передача областной государственной собственности в муниципальную собственность производилась исполнителями программ без соответствующего распоряжения и согласования департамента имущественных отношений Иркутской области. В частности, приобретенные по программе «Сахарный диабет» оборудование и мебель в сумме 797 тыс. руб. было передано департаментом здравоохранения муниципальным учреждениям. Поскольку данное нарушение допускается практически всеми исполнителями областных целевых программ, администрации Иркутской области были высказаны рекомендации в части урегулирования порядка передачи указанного имущества в собственность муниципальных образований, порядка взаимодействия Департамента имущественных отношений области с исполнителями программ, обеспечения учета областной государственной собственности, приобретенной на средства областных программ.

Имели место факты необоснованно длительного оформления Департаментом имущественных отношений документов по передаче имущества в муниципальную собственность. Например, по этой причине простой приобретенного за счет средств программы «Развитие психиатрической помощи в Иркутской области» компьютерного оборудования общей стоимостью 437 тыс. руб. составил от 6 до 10 месяцев и более.

При проверке целевого использования средств областного бюджета, выделенных на реконструкцию и строительство объектов в рамках «не программной» части областной адресной инвестиционной программы (заключение КСП от 27.07.2007 № 03/27-з) было выявлено, что объект «конно-спортивный комплекс в с. Грановщина» стоимостью 10 400 тыс. руб. построенный за счет бюджетных средств, в нарушение статьи 80 БК РФ оформлен в собственность благотворительного Фонда Тихомировых. Только после проверки КСП данный комплекс был возвращен в областную собственность.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году и за 9 месяцев 2007 года на реализацию целевой программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства Иркутской области на 2006-2010гг» (заключение КСП от 07.12.2007 № 03/41-з) установлены многочисленные факты неэффективного использования областной собственности, допущенные при размещении малых предприятий в Иркутском инновационном бизнес-инкубаторе. Это и длительная процедура оформления договоров аренды со стороны Департамента имущественных отношений (до 2-х месяцев со дня проведения конкурса), и несвоевременное распределение и перераспределение нежилых помещений со стороны Департамента инновационной деятельности, и размещение субъектов малого предпринимательства в нежилых помещениях бизнес-инкубатора при отсутствии надлежащим образом оформленных документов. По расчетам КСП потери бюджета в виде недополученной арендной платы составили 230 тыс. руб. На момент проверки в октябре 2007 года три нежилых помещения не использовались, конкурс по их замещению не проводился. В нарушение Положения об Иркутском инновационном бизнес – инкубаторе, утвержденного постановлением администрации области от 11.05.2006 № 70-па, оборудование, находящееся в переданных предпринимателям помещениях и являющееся областной собственностью, использовалось без заключения соответствующих договоров.

2.3.3. Одной из основных работ по данной тематике контрольной деятельности КСП в 2007 году стала комплексная, масштабная проверка (февраль-июнь 2007 года) по вопросам выявления, идентификации, учета, сохранения и использования объектов культурного наследия, находящихся на территории Иркутской области.

В заключении КСП по проверке Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 29.05.2007 № 06/13-з отмечалось, что с образованием в августе 2005 года самостоятельного государственного органа исполнительной власти Иркутской области, наделенного полномочиями осуществления контроля за соблюдением правил охраны и использования памятников истории и культуры, устранено ранее существовавшее и противоречащее законодательству Российской Федерации совмещение в одном юридическом лице (государственном учреждении ЦСН) одновременно статуса государственного органа в области охраны объектов культурного наследия и статуса хозяйствующего субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность в данной сфере, а также объединение контрольно-нормативных, управленческих, надзорных и разрешительных функций с производственно-хозяйственными функциями. Указанная коллизия неоднократно отмечалась в материалах проверок Контрольно-счетной палаты области и являлась одной из основных причин многочисленных недостатков в деятельности администрации области и подведомственных ей областных государственных учреждений в данной сфере деятельности.

И хотя исследуемый в ходе проверки период являлся, по сути, периодом становления Службы, формирования ее коллектива, разведения полномочий и функций, создания локальной нормативной базы, системы технического и информационного обеспечения и сопровождался организационными проблемами и трудностями, деятельность Службы (Комитета) по охране объектов культурного наследия Иркутской области, в целом, осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства, достигнута безусловно положительная динамика ее отчетных показателей. В доход областного бюджета зачислены взысканные неустойки и компенсации за неисполнение охранных обязательств, нарушение законодательства об охране ОКН и причиненный ущерб памятникам истории и культуры в сумме 507,2 тыс. руб. Заключено 27 государственных контрактов на разработку проектно-сметной документации и выполнение ремонтно-реставрационных работ на ОКН на сумму 63,4 тыс. руб., освоено в сумме 55,2 млн. руб.

Вместе с тем, в ходе проверки КСП выявлены недостатки и упущения в реализации предоставленных Службе полномочий, и, прежде всего, в вопросах планирования и систематизации выполнения контрольно-надзорных функций, в том числе следующие:

1. Предусмотренная законодательством областная государственная целевая программа сохранения, использования, популяризации и государственной охраны ОКН на 2006 год (да и на 2007 год) не разрабатывалась и в Законодательное собрание не представлялась, предусмотренные законодательством области перечень представляемых в Комитет документов, процедура их рассмотрения и порядок принятия решения на проведение работ по сохранению ОКН, администрацией области не разрабатывались:

- в отступление от требований распоряжения администрации области от 16.02.06 № 48-ра о проведении мониторинга и инвентаризации ОКН, меры, направленные на повышение эффективности их использования, не определялись, финан-

совые средства на проведение данной работы выделены не в полном объеме (34,2%);

- по причине недостаточного контроля значительное количество объектов (зданий, сооружений), представляющих историко-культурную ценность, утрачено, при этом, в большинстве случаев, предоставленные законодательством санкции к нарушителям за административные правонарушения в области охраны ОКН не применялись. Также не имеется примеров реализации полномочий Комитета (Службы), предоставленных законодательством (ст.23.57 КоАП РФ) в части права рассмотрения дел об административных нарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.16 и 7.33;

- работа по заключению (составлению) охранных обязательств в процессе пользования объектами культурного наследия не носит обязательный и всеобъемлющий характер, механизм обеспечения обязательности выдачи пользователями (собственниками) ОКН охранных документов отсутствует;

- представляется крайне недостаточным объем проведенных его сотрудниками инспекционных проверок соблюдения условий охранных обязательств, требует улучшения контроль за исполнением выданных предписаний, предусмотренные законодательством санкции за неисполнение выданных предписаний Комитетом не применялись, в то время как в соответствии со ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего контроль (надзор), об устранении нарушения законодательства предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц.

2. В 2006 году достигнут определенный рост бюджетных ассигнований на реставрацию и восстановление ОКН, однако объем выделяемых средств областного бюджета на эти цели явно недостаточен. Тем не менее, предусмотренные в бюджете средства распыляются – одновременно в работе находится 14-16 объектов, на отдельных из них работы по реставрации и приспособлению ведутся значительный период времени (памятники на усадьбах Сукачева и Бочкарева), выполненная и оплаченная за счет бюджетных средств проектно-сметная и научно-проектная документация долгое время не используется, стали систематическими неоднократные перерасчеты в сторону увеличения стоимости ремонтно-реставрационных работ. Кроме того, в проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу ЦСН, и актах о приемке выполненных работ накладные расходы по фактически тривиальным строительным работам составляют (применяются) в размере 120-130 %, а так называемая сметная прибыль – 70-90%. Локальными сметными расчетами предусматриваются, а затем и применяются дорогостоящие современные материалы и изделия (запорная арматура, стилизованные оконные и дверные блоки, конструкции и т.д.), при этом в целом ряде случаев сметные расчеты выполнены самими подрядчиками и утверждены руководством Службы без проведения экспертизы (с.Оёк, с.Усть-Куда и др.).

Проведенными в ходе проверки комиссионными осмотрами ОКН, на которых в 2006 году осуществлялись ремонтно-реставрационные и восстановительные работы (церковно-храмовые здания в с.Оёк и с.Усть-Куда Иркутского района, усадьба Бочкарева, усадьба Сукачева, Суннитская мечеть и др.) установлены факты повторного выполнения работ за счет средств областного бюджета (церковь в с.Оёк), факты отступления от проектных решений и приписок (церковь в с.Усть-

Куда), факты существенных нарушений элементарных требований техники безопасности при выполнении работ (с. Усть-Куда, с. Оёк) и т.д.

Указанные выше недостатки обусловлены, в том числе, отсутствием должного контроля со стороны Службы (Комитета) за деятельностью подведомственного учреждения (ОГУ «ЦСН») и подрядчиков, осуществляющих работы по реставрации, приспособлению и реконструкции объектов культурного наследия. Как отмечалось в заключении КСП от 29.06.2007 №06/21-з по результатам проверки ЦСН, данному положению дел «способствовала» и сложившаяся из-за недостаточного финансирования, обоснованного, во многом, опасения утратить наработанное, практика фактического продолжения работ на ОКН при отсутствии договоров подряда (государственных контрактов) и договоров технического и авторского надзора, с последующим и значительно более поздним оформлением актов о приемке выполненных работ, определить объемы которых (по элементам и операциям) представляется затруднительным.

При этом вполне очевидно, что период и сроки выполнения таких работ по целому ряду объектов не соответствуют действительности, а, так называемые, опережающие объемы ремонтно-реставрационных работ финансируются за счет собственных (в том числе заемных) средств подрядчиков, что подталкивает их прятать (размывать) стоимость кредитных ресурсов в стоимости выполненных работ. В целом ряде случаев, реставрация памятника осуществляется по одной проектно-сметной (проектно-научной) документации, но по различным договорам и за счет различных источников финансирования, включая средства федерального и областного бюджета, спонсорские средства, пожертвования (особенно, реставрация церковно-храмовых зданий-памятников), целевые безвозмездные средства и т.п. Данное обстоятельство требует систематической сверки объемов выполненных на объектах работ и своевременного внесения изменений в задания на размещение данного вида государственных заказов, а также коррекции сметной документации и др., и что, практически, не осуществляется. Функциональное подразделение и специалисты подобного профиля в Комитете в исследуемый период отсутствовали, а как показала указанная выше плановая параллельная проверка подведомственного Комитету ОГУ «ЦСН», уровень организации данной работы в ОГУ оставлял желать лучшего и был не в состоянии обеспечить требуемую эффективность использования бюджетных средств. Обусловленный указанными причинами общий объем неэффективно использованных средств оценивается в сумме 15500 тыс. руб. (без учета стоимости устаревшей проектно-сметной документации, выполненной ранее и неосвоенной в 2006 году).

2.3.4. В ходе проверок и последующего контроля в сфере управления и распоряжения областной собственностью КСП оказывала содействие проверяемым организациям в правильном ведении бухгалтерского учета, устранении допущенных недостатков при использовании государственного имущества, обращала внимание на неэффективность заключенных сделок. Многочисленные нарушения, выявленные, например, в деятельности ОГУ ЦСН явились основанием для направления материалов КСП в правоохранительные органы.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что по-прежнему остается низким уровень контроля за использованием областного государственного имущества, находящегося в ведении областных государственных учреждений, ведомственный контроль за их деятельностью малоэффективен и носит бессистемный характер. К

примеру, при выборочной проверке областных учреждений здравоохранения выявлено нарушений при использовании областного государственного имущества на общую сумму 11 166 тыс. руб. Среди них факты несанкционированной передачи государственного имущества сторонним организациям, списания основных средств без санкции собственника, длительного не использования медицинского оборудования, полученного по национальному проекту «Здоровье».

Динамика поступлений от использования имущества, находящегося в областной собственности за ряд лет, указывает на сокращение их доли по отношению к общему объему доходов областного бюджета. Во многом это вызвано объективными причинами, связанными с приватизацией областного государственного имущества, сокращением числа прибыльных унитарных предприятий. В этой связи все большую значимость приобретают поступления от использования земли. Однако, рост доходов областного бюджета от аренды земли сдерживается процессом регистрации прав собственности области на земельные участки, который на сегодняшний день осуществляется недостаточно активно. Глубокой и комплексной проработки требует задача по оптимизации количества областных государственных учреждений, нынешнее число которых чрезмерно велико для обеспечения их бюджетным финансированием. Принятые во исполнение Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" подзаконные акты позволяют начать в Иркутской области реструктуризацию бюджетной сети путем изменения типа существующих областных государственных учреждений. Проблемы управления областной государственной собственностью отчасти обусловлены часто меняющейся структурой управления и кадровыми перестановками в уполномоченном органе государственной власти области, осуществляющем управление и распоряжение областной государственной собственностью (до 2007 года – КУГИ, 2007 год – департамент имущественных отношений, с 01.01.2008 - агентство имущественных отношений). За последние два года четырежды менялось руководство данного ведомства, соответственно корректировались и подходы к решению задач. В современных условиях при оценке эффективности управления областной государственной собственностью помимо извлечения доходов должна приниматься во внимание деятельность Иркутской области как публично-правового образования. На федеральном уровне радикально меняется подход к порядку формирования и распоряжения публичной собственностью. Политика области в данной сфере должна быть направлена на формирование областной собственности, необходимой для осуществления полномочий субъекта РФ. Необходимо особо подчеркнуть, что приобретение или создание нового областного государственного имущества должно быть исключительно следствием его необходимости для осуществления государственных функций, быть экономически обосновано, иметь четко определенные источники бюджетного финансирования. Вследствие происходящих кардинальных изменений в сфере управления и распоряжения государственной собственностью представляется целесообразным принять на областном уровне Концепцию управления областным государственным имуществом на ближайшие пять лет, предусмотрев в ней создание необходимых правовых, финансовых и организационных механизмов достижения намеченных целей, решения задач и реализации принципов государственной политики по управлению областным имуществом, что позволило бы Иркутской области стать эффективным собственником.

2.4. Мониторинг и контроль за реализацией приоритетных национальных проектов.

В 2007 году КСП Иркутской области осуществляла мероприятия по систематическому мониторингу и контролю за реализацией приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Развитие АПК», «Образование», «Здоровье» в Иркутской области. Аудиторами КСП области проведены семь контрольных мероприятий по проверкам организации работы по выполнению национальных проектов, выявлены многочисленные нарушения действующего законодательства, а также неэффективное использование бюджетных средств. В 2007 году в ходе проверки средств, использованных на финансирование проектов в 2006 году, выявлено неэффективно использованных средств в сумме 7173,6 тыс.руб., использованных с нарушениями действующего законодательства – 6690 тыс.руб.

В 2007 году расходы на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье- гражданам России» планировались в сумме 429,8 млн. руб., в том числе из федерального бюджета – 253,2 млн. руб., из консолидированного бюджета области - 176,6 млн. руб. За 1 полугодие 2007 года расходы профинансированы на сумму 197,8 тыс. руб. или на 46 % от плана года, в том числе из федерального бюджета на 48,8 %, из консолидированного бюджета области на 42 %.

В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем граждан» область получит 91 сертификат, в том числе для лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера -11 сертификатов, а также средства федерального бюджета на их реализацию в сумме 106,5 млн. руб. Выделенные области сертификаты позволяют улучшить жилищные условия всего 1,5% граждан, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» объем финансирования из федерального бюджета для области определен в сумме 11,8 млн. руб. Из областного бюджета на оплату первоначального взноса по ипотечным кредитам на приобретение или строительство жилья запланировано 17 млн. руб. и из бюджетов муниципальных образований – 17,7 млн. руб. Средства распределены между 10 муниципальными образованиями (в 2005 году участвовало 5 муниципальных образований). Следует отметить, что установленный для области целевой показатель по обеспечению 875 молодых семей жильем, исходя из объема бюджетных ассигнований, утвержденных законами о бюджете, не выполним. По расчетам КСП области ассигнования позволят улучшить жилищные условия только 172 семьям.

Несмотря на значительную работу Департамента градостроительной деятельности, в реализации этого проекта имеются существенные недостатки. В частности, недостаток строительных материалов сказывается на стоимости квадратного метра жилья. Средняя цена 1 кв. метра общей площади на первичном (вторичном) рынке жилья к среднедушевым доходам населения в области в 2006 году возросла по сравнению с прошлым годом на 12 % (с 38,1 % до 50,1 %), при этом в целом по России этот показатель за аналогичный период снизился на 0,8 %. Недостаточно развита коммунальная инфраструктура для строительства объектов, не проработан вопрос обеспечения тепловой и электроэнергией. Недостатки в финансировании существующих в области целевых программ не в полной мере обеспечи-

вают выполнение даже заложенных в них показателей ввода жилья. Большинство муниципалитетов области, по-прежнему, не имеют проектов планировки территории, предназначенной для жилищного строительства, подготовки правил землепользования и застройки и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

В целом мероприятия и целевые программы, реализуемые в рамках исполнения национального проекта, в основном направлены на увеличение «спроса» на жилье (ипотека, субсидии, сертификаты), и только на вторую половину года запланировано финансирование и утверждение проектов и программ, которые обеспечивают непосредственно строительство жилья. Вместе с тем, следует отметить, что реализация жилищного национального проекта в области начинает оказывать некоторое положительное влияние (прямое и косвенное) на показатели социально-экономического развития региона, рост производства в строительной сфере, улучшение демографической ситуации и т.д.

Расходы на реализацию национального проекта **«Развитие АПК»** на 2007 год запланированы в сумме 374,6 млн. руб., в том числе из федерального бюджета 254,1 млн. руб., из областного -120,5 млн. руб. За 1 полугодие расходы профинансированы в сумме 74,1 млн. руб. или 17,8 % от плана года. По направлению «Улучшение жилищных условий молодых специалистов» введено 296,9 кв. м. жилья, при установленном целевом показателе – 11070 кв. м, или всего 2,7 %. По направлению «Ускоренное развитие животноводства» приобретено в лизинг оборудование для создания 800 скотомест. Привлечено кредитных ресурсов для реконструкции и модернизации животноводческих комплексов в объеме 272,3 млн. руб. По направлению «Развитие малых форм хозяйствования» зарегистрировано 38 кооперативов и привлечено кредитных ресурсов в сумме 333,2 млн. руб.

Проверка реализации приоритетного национального проекта **«Образование»** в Иркутской области по итогам 2006 года выявила неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3 263,1 тыс.руб., связанное с недопоставкой оборудования и учебно-наглядных пособий, поставкой неисправного и недоукомплектованного оборудования. Кроме того, с нарушением действующего законодательства использованы средства в сумме 2 359,2 тыс.руб. в связи с необоснованной выплатой вознаграждений учителям школ области за классное руководство и нарушением правил бухгалтерского учета при постановке на баланс поступившего оборудования.

Учитывая социальную значимость приоритетного национального проекта **«Здоровье»** КСП области уделяла в отчетном году особое внимание контролю за его реализацией. За два года в рамках проекта в Иркутскую область поступило 672 единицы диагностического оборудования общей стоимостью 570 млн. руб. Проверкой было охвачено 346 единиц поступившего диагностического оборудования в 70 муниципальных учреждениях здравоохранения.

Проверками установлено, что имели место нарушения сроков поставки оборудования, поставки оборудования с браком и низкого качества, а также факты длительного не использования оборудования по причине отсутствия расходных материалов и подготовленных специалистов. Всего выявлено нарушений по поставке и

использованию 62 единиц диагностического оборудования общей стоимостью 101,0 млн. руб.

Поставленное диагностическое оборудование требует значительных затрат на приобретение дорогостоящих расходных материалов и вспомогательного оборудования. Финансовые возможности большинства учреждений здравоохранения и муниципальных образований Иркутской области не позволяют своевременно и в требуемых объемах закупать необходимые расходные материалы и оборудование, что приводит к простоя поставленного оборудования.

Также было отмечено, что осуществление проекта улучшило ситуацию в здравоохранении области. Расширены диагностические и лечебные возможности учреждений здравоохранения, износ оборудования снизился с 75% до 58%, износ санитарного транспорта – с 71% до 42%. Департаментом здравоохранения области проделана большая работа по обеспечению ввода в эксплуатацию поступившего диагностического оборудования. Вместе с тем, результаты проведенных проверок свидетельствуют о необходимости системной и скоординированной работы департамента здравоохранения области с органами местного самоуправления и получателями оборудования.

По результатам проверок рекомендовано муниципальным образованиям обеспечить эффективное использование полученного в рамках проекта медицинского оборудования, запланировать в бюджетах средства на приобретение расходных материалов, принять меры к укомплектованию лечебных учреждений врачами кадрами.

Кроме того, по запросу Счетной палаты РФ ежемесячно проводится мониторинг реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения и ежеквартально - по реализации приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса» в соответствии с установленной формой.

2.5. Контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований области

В 2007 году Контрольно-счетной палатой осуществлены плановые и по запросам государственных органов проверки соблюдения требований бюджетного законодательства РФ и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в 13 муниципальных образованиях, в том числе: Заларинском, Слюдянском (дважды), Киренском, Куйтунском, Усть-Илимском, Иркутском, Шелеховском районах, городском округе «город Свирск», сельском поселении «Мальтинское муниципальное образование», городских поселениях Железногорск- Илимское, Железнодорожное муниципальное образование, г. Шелехов.

Объем проверенных в 2007 году в муниципальных образованиях средств составил 1951727,2 тыс. руб. **По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 459683,1 тыс. руб., в том числе:**

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 15 741 тыс. руб.;

- объем неэффективно использованных средств – 7354 тыс. руб.;
- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении – 1282,1 тыс. руб.;
- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 3205,7 тыс. руб.;
- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 453131,2 тыс. руб.

Основные выводы КСП по результатам аудиторских проверок заключаются в следующем:

1. Как показали проверки КСП, наиболее характерными нарушениями действующего бюджетного законодательства РФ и области допущенные органами местного самоуправления при формировании, составлении и утверждении местных бюджетов, являются нарушения ст. ст. 172-175, ст. 181, 182 Бюджетного кодекса РФ. Местные бюджеты принимались в отсутствие прогнозов социально - экономического развития территорий, перспективных финансовых планов, балансов финансовых ресурсов и т.д. Не были сформированы перспективные финансовые планы на год, не были разработаны основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики на очередной финансовый год, адресные инвестиционные программы, отсутствовала информация по прогнозной оценке исполнения местного бюджета за текущий год, по оценке потерь от предоставленных налоговых льгот, расчеты по статьям доходов бюджета, статьям ФКР расходов, дефициту.

В отдельных муниципальных образованиях не соблюдались требования ст. 187 Бюджетного кодекса РФ о рассмотрении и утверждении проектов решений о бюджете до начала очередного финансового года.

В нарушение требований п.4 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ в ряде муниципальных образований не представлялся в составе документов и не утверждался решением о бюджете перечень законодательных актов (статей, пунктов), действие которых отменяется или приостанавливается на очередной финансовый год, в связи с тем, что местным бюджетом не предусмотрены средства на их реализацию.

В нарушение ст. 92 Бюджетного кодекса РФ бюджеты многих муниципальных образований несбалансированны, их дефицит значительно превышает предельный размер для местных бюджетов, установленный ст. 92 Бюджетного кодекса РФ (10 процентов объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета).

2. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов показал, что в некоторых муниципальных образованиях основные этапы санкционирования и финансирования, предусмотренные статьями 217 - 238 Бюджетного кодекса РФ и Положениями о бюджетном процессе муниципальных образований, учитываются не в полной мере: не всегда своевременно утверждаются и доводятся уведомления о бюджетных ассигнованиях, утверждаются сметы доходов и расходов, подтверждаются и выверяются денежные обязательства и т.д.

3. Что касается исполнения доходной части местных бюджетов, в муниципальных образованиях имеются значительные резервы их пополнения за счет увеличения неналоговых доходов путем более рационального и эффективного использования муниципальной собственности. Зачастую не пересматриваются ставки по договорам аренды земельных участков, не взыскиваются с арендаторов пени за не-

своевременную оплату аренды объекта недвижимости в размере, установленном договором аренды, поступлений от использования имущества, находящегося в собственности района, а также поступление части прибыли МУП не полностью учитываются при составлении доходной части бюджета.

4. Формирование бюджетов муниципальных образований области осуществлялось в условиях недостатка финансовых средств. В результате, в общую сумму плановых расходов в проверенных муниципальных образованиях не в полном объеме включались статьи расходов «начисления на оплату труда», социально значимые статьи расходов.

Значительным остается в местных бюджетах объем неэффективно использованных средств. Это и авансовые платежи, и привлечение на договорной основе специалистов - физических и юридических лиц к выполнению работ и услуг при наличии в структуре администрации аналогичных специалистов, необоснованные выплаты и т.д.

В течение 2006-2007 г.г. широко распространенными были нарушения ст. 71-73 БК РФ, а также Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В основном закупки для муниципальных нужд осуществлялись органами местного самоуправления без проведения конкурсов, без запроса котировок цен, и даже без заключения муниципального контракта. Муниципальные контракты не во всех случаях отвечали предъявляемым законом требованиям, не всегда содержали положения о выплате неустойки за нарушение исполнителем их условий. В отдельных случаях реестры закупок не велись, либо велись с нарушениями закона.

В нарушение требований ст. 4 и 9 ФЗ №94-ФЗ в ряде случаев муниципальный контракт заключался от имени муниципальных учреждений, не наделенных полномочиями государственного (муниципального) заказчика.

По информации областной прокуратуры (письмо от 28.05.2007 №7-16-2007) прокурорами в 2006 году опротестовано 45 Положений о распределении муниципальных заказов. Одновременно направлено в судебные органы 21 заявление об отмене незаконно принятых правовых актов. Все заявления рассмотрены и удовлетворены.

В судебном порядке оспорено лишь 3 договора, заключенных в нарушение ст. 71 БК РФ и ст. 10 ФЗ РФ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверок КСП всегда уделяется большое внимание соблюдению органами местного самоуправления требований федерального и областного законодательства **в части регулирования численности и оплаты труда муниципальных служащих**. Результаты этих проверок показали, что имели место нарушения Законов области от 03.05.2005 № 25-оз «О государственных должностях Иркутской области», от 30.11.2005 № 92-оз «О предельных нормативах оплаты труда» в части превышения предельного размера оплаты труда муниципальных служащих по

окладам, денежному поощрению, премированию. В результате были допущены излишние расходы бюджетных средств.

5. Недостаточно разработанная нормативная база регулирования бюджетного процесса в муниципальных образованиях области, низкий уровень материально-технического обеспечения органов местного самоуправления, недостаток профессионалов в бюджетной сфере, а главное - недостаточный контроль за использованием финансовых средств и имущества, осуществляемый исполнительными и представительными органами власти местного самоуправления, приводят к неэффективному и нецелевому использованию бюджетных средств.

Ответственность исполнительных и представительных органов местного самоуправления и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества муниципальных услуг должна быть усилена.

Полномочия органов муниципального финансового контроля должны быть расширены, мелочная регламентация их деятельности должна быть исключена из практики. Все это явится стимулом к повышению прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

Раздел 3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В соответствии со ст.17 Закона Иркутской области №325 от 27.11.95 "О Контрольно-счетной палате области", КСП проводит экспертизы:

- проекта областного бюджета, обоснованности его доходных и расходных статей, размера дефицита областного бюджета;
- проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- отчета об исполнении областного бюджета;
- отчетов об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- по вопросам социально – экономической, налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения областной государственной собственностью;
- отчета администрации области об использовании объектов областной государственной собственности;
- проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, а также по вопросам распоряжения областной государственной собственностью;
- проекта программы приватизации областной государственной собственности.

В рамках осуществления предварительного контроля Контрольно-счетной палатой, по запросам Законодательного собрания и администрации области, выполняются экспертизы законопроектов, иных нормативных правовых актов области по вопросам социально – экономической, финансовой, налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения областной государственной собственностью. При проведении предварительного контроля проводится экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год, законопроектов о внесении изменений в областной бюджет на текущий финансовый год, проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год (далее ТФОМС) и пр. В заключениях по результатам проведенных экспертиз отражаются соответствие законопроектов бюджетному законода-

тельству, результаты анализа основных макроэкономических показателей, принятых за основу при формировании бюджета, резервы пополнения доходов бюджета, обоснованность доходных и расходных статей областного и бюджета Территориального фонда ОМС, сбалансированность бюджета, а также информация о состоянии государственного долга, предоставлении и погашении бюджетных кредитов, межбюджетных отношений в области.

Оперативный (текущий) контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в соответствии со ст. 265 БК РФ и представляет собой комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых на основе запросов Законодательного собрания и администрации области, планов проверок и ревизий КСП, а также индивидуальных планов работы аудиторов.

Оперативный контроль за исполнением областного бюджета осуществляется посредством проведения экспертиз отчета об исполнении консолидированного и областного бюджета за полугодие, 9 месяцев и год по оперативным данным. Оперативный контроль за исполнением бюджета осуществляется на основе информации, полученной по запросам из департаментов и агентств администрации области, статистического управления, а также информации, размещенной на официальном сайте УФНС по Иркутской области и УОБАО.

Результатами последующего контроля Контрольно-счетной палаты являются заключения по результатам проведения экспертиз отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС; отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, подготовленного по итогам проведения контрольно-ревизионных мероприятий и внешней проверки областного бюджета. Кроме того, в рамках последующего контроля проводится анализ сбалансированности местных бюджетов за отчетный финансовый год и пр.

Всего за отчетный период КСП выполнено 38 экспертно-аналитических работ, по результатам которых подготовлены и направлены в Законодательное собрание и Губернатору области соответствующие экспертные заключения и информационно-аналитические записки. Многие замечания и предложения, отмеченные в экспертных и аналитических документах КСП, учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области или их доработке.

При проведении **экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2008 год** КСП области дан анализ соблюдения законодательства при составлении законопроекта и представлении его в Законодательное собрание области, порядка расчетов параметров основных показателей консолидированного и областного бюджетов, проанализированы прогнозные макроэкономические показатели, принятые за базу в расчетах доходов консолидированного бюджета, в том числе по сравнению с общероссийскими. КСП области проведен подробный анализ всех разделов законопроекта, основные выводы которого сводятся к следующему:

Как показала экспертиза законопроекта, прогнозы социально-экономического развития области в последние годы являются недостаточно надежными, что стало причиной значительного увеличения доходов по сравнению с первоначально прогнозируемыми. Отмечены резервы для увеличения доходной части консолидированного бюджета области в общей сумме более 1,2 млрд. руб., в том числе:

- за счет получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета после их распределения Правительством РФ;

-за счет получения доходов от предпринимательской деятельности лесхозами в сумме 1,2 млрд. руб.;

-от аренды областного государственного имущества в сумме более 14 млн. руб.

Расчет объема расходов консолидированного бюджета нового субъекта на 2008 год в реальном измерении с учетом инфляции (сводный индекс потребительских цен – 107,7%) выявил его снижение по сравнению с объемом расходов 2007 года на 1,5 %. При этом, в расходах консолидированного бюджета не учтено погашение кредиторской задолженности, которая по состоянию на 01.09.2007 составила 5 705,4 млн.руб.

Расходы областного бюджета нового субъекта в 2008 году по сравнению с ожидаемым исполнением областного и окружного бюджетов 2007 года в реальном выражении сократятся на 3,6%. В расходах областного бюджета учтено повышение заработной платы на 15% с 1 сентября 2007 года и на 7% с 1 сентября 2008 года.

Экспертиза показала, что недостаток доходных источников областного бюджета в 2008 году приводит к увеличению объема областных государственных заимствований. В результате увеличения объема привлечения средств от размещения государственных ценных бумаг на 2 336,8 млн. руб. (с 6 247,2 млн. руб. до 8 583,9 млн. руб.) на 46,8% увеличится планируемый по состоянию на 01.01.2009 объем государственного долга Иркутской области. В результате этого значительно увеличивается долговая нагрузка на областной бюджет, так как на 200,2 млн.руб. возрастают расходы на обслуживание долговых обязательств.

Экспертизой установлено, что в составе материалов к законопроекту не представлена адресная инвестиционная программа (ее представление предусмотрено ст. 5 Закона области «О бюджетном процессе в Иркутской области», что не противоречит ст. 184.2 БК РФ).

Согласно данным, представленным Департаментом финансов области по консолидированному бюджету, в 2008 году намечается рост собственных доходов местных бюджетов (на 1 645,5 млн.руб.), увеличиваются объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета (на 1 007 млн.руб.). В то же время, неясно, сколько дополнительных средств требуется на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы и учтены ли эти расходы в местных бюджетах. КСП области рекомендовано Законодательному собранию области принять представленный законопроект в первом чтении

В течение 2007 года проводилась экспертиза на все проекты Законов "О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2007 год", результаты которых рассмотрены и приняты Законодательным собранием области с учетом замечаний и предложений КСП области.

Кроме того, КСП области выполнена экспертиза проекта Закона области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «Об организации и деятельности Законодательного собрания Иркутской области», произведен расчет увеличения объема расходов областного бюджета в связи с предлагаемым в законопроекте увеличением количества депутатов, работающих в Законодательном собрании на профессиональной постоянной основе с 11 до 23 человек.

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О транспортном налоге» показала, что в результате предыдущих индексаций налоговых ставок, размер налого-

вых поступлений не увеличивался, а собираемость налога снижалась, что свидетельствует о необходимости принятия органами государственной власти и местного самоуправления совместно с налоговыми органами мер по усилению администрирования в отношении данного налога.

В 2007 году проведены экспертизы проектов Законов Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год», «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год». Предложения и рекомендации КСП по экспертизе вышеуказанных законопроектов полностью учтены при их рассмотрении и принятии.

В 2007 году в рамках последующего контроля проведена проверка Отчета об исполнении областного бюджета за 2006 год, в результате которой было отмечено, что при исполнении областного бюджета в 2006 году продолжали иметь место нарушения требований бюджетного законодательства, которые выявлены в ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета, проверок использования бюджетных средств их распорядителями и получателями.

В частности, установлено наличие недостатков в планировании бюджетных показателей (к примеру, поступление доходов по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом увеличилось на 6318,3 тыс.руб.). Несмотря на дополнительно полученные по сравнению с первоначальной редакцией закона об областном бюджете доходы, недофинансирование расходов по обязательствам областного бюджета в целом составило 625,6 млн. руб.

Установлено существенное увеличение расходов областного бюджета, обусловленное созданием новых и приростом штатной численности действующих государственных структур (фактическая численность государственных должностей и должностей государственной гражданской службы увеличилась за год на 167 человек). Наибольшее неисполнение плановых назначений выявлено по статье расходов по подразделу 0115 «Возврат бюджетных кредитов, выданных бюджетам других уровней», в результате чего задолженность по кредитам, выданным из областного бюджета в 2006 году и предыдущие периоды, достигла суммы 4 047,4 млн. руб.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных КСП в рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета в 2006 году и в ходе тематических проверок, выявлены многочисленные нарушения требований бюджетного законодательства при использовании средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания области, администрацией области, по многим выявленным нарушениям приняты соответствующие меры.

В связи с тем, что в ходе проведенных проверок не выявлено несоответствия исполнения бюджета действующему законодательству КСП области рекомендовала Законодательному собранию принять законопроект об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2006 год.

В экспертном заключении по проекту Закона Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2008 год и основных направлений приватизации

областного государственного имущества 2009-2010 годы”, выполненной по запросу председателя Законодательного собрания Иркутской области, отмечалось, что Прогнозный план содержит перечень объектов областной государственной собственности, которые планируется приватизировать в 2008 году. Законодательного запрета на приватизацию указанных объектов не установлено, сроки и порядок внесения прогнозного плана на рассмотрение в Законодательное собрание области соблюдены, все объекты обеспечены свидетельствами о государственной регистрации права собственности области. Согласно ч.3 ст.3 (абз.2) Закона Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» от 10.12.2003 (в ред. от 07.03.2006) в прогнозный план на очередной финансовый год включено областное государственное имущество, внесенное в прогнозные планы на предшествующие годы и приватизация которого не завершена. Прогнозируемые поступления средств от приватизации определены в сумме 63,0 млн. руб.

Вместе с тем, как указывалось в экспертном заключении КСП от 19.09.2006 №06/34-з (аудиторы Дормидонов В.В. и Ризман О.М), не приведено обоснование приватизации пакета акций ОАО «Сибирь-Антикор», созданного в 2006 году путем преобразования одноименного ОГУП, также отсутствует обоснование необходимости и целесообразности включения в прогнозный план приватизации создание акционерных обществ на базе областных государственных унитарных предприятий «Спецавтотранс» и «Облкоммунэнерго», а также двух государственных предприятий, входящих в состав государственной собственности Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, - «Боханская типография» и «Окравтодор». В частности, ОГУП «Спецтранссервис» было создано в целях обеспечения транспортными услугами областных учреждений здравоохранения (доля услуг – 98%) и его приватизация могла, на взгляд аудиторов, повлечь нарушение организации транспортного обслуживания лечебных учреждений, изменение тарифной политики и увеличение расходов областного бюджета на транспортные услуги. Аудиторами предлагалось рассмотреть возможность преобразования ОГУП «Спецтранссервис» в государственное учреждение, исключив его из прогнозного плана приватизации на 2008 год. Кроме того, отмечалось, что законопроект не предусматривает продажу пакетов акций хозяйственных обществ, создаваемых в 2007-2008 годах путем преобразования ОГУП, и, соответственно, не прогнозируется поступление этого вида дохода в областной бюджет.

Также, по мнению аудиторов, следовало обратить внимание на то обстоятельство, что большинство объектов недвижимости, включенных в проект Прогнозного плана на 2008 год, как и прежде, являются постоянным источником неналоговых доходов областного бюджета, и в результате приватизации выпадающие доходы от аренды государственного имущества составят в расчете на год (в ценах 2007 года) свыше 2000,0 тыс. руб., при этом по отдельным объектам имелись вопросы организационного и технического характера, в частности, по зданию (памятнику федерального значения) по адресу г.Иркутск, ул. Дзержинского, 27, лит. Г). В результате экспертизы было рекомендовано представить депутатам соответствующие обоснования, учесть замечания и предложения аудиторов, однако, рекомендации КСП оставлены депутатами без внимания – законопроект был принят без существенных изменений...

В соответствии с запросом Комитета по собственности и экономической политике Законодательного собрания области проведена экспертиза **Отчета админи-**

страции Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2006 год. При составлении экспертного заключения (от 05.09.2007 №06/31-з, аудитор Дормидонов В.В.) использовались аудиторские акты и заключения КСП по результатам проведенных в 2006-2007 годах контрольных мероприятий по вопросам распоряжения областной государственной собственностью, информационно-аналитические материалы Департамента имущественных отношений, Фонда имущества области, Департамента финансов области, других областных ведомств и организаций.

Предметный анализ материалов и данных Отчета, состоящего из шести разделов, показал, что в Отчете в значительной степени раскрыты полномочия администрации области в данной сфере, приведены приоритетные задачи, поставленные администрацией перед уполномоченным органом исполнительной власти - Департаментом имущественных отношений Иркутской области (далее – Департамент или ДИО), достаточно полно отражена его деятельность по передаче недвижимого имущества в аренду и безвозмездное пользование, в динамике за 2002-2006 годы (с приложением таблиц и диаграмм) приведено количество сдаваемых в пользование организациям и индивидуальным предпринимателям площадей, расположенных в зданиях и сооружениях областной государственной собственности. Несмотря на резкое уменьшение в 2006 году объема сдаваемых в аренду площадей, обусловленное, как указано в Отчете, приватизацией объектов недвижимости и передачей помещений для размещения органов государственной власти и областных организаций, количество договоров аренды не уменьшилось, и в 2006 году в областной бюджет от аренды областного государственного имущества фактически поступило 68 887,7 тыс. руб. или 105,98% к плану (в 2005 году - 53 968,2 тыс.руб.). При этом, во многом рост доходов областного бюджета объясняется повышением, по рекомендации КСП, базовой ставки арендной платы с 10 000,0 руб. до 14 158,0 руб. (распоряжение Губернатора области от 28.12.2005 № 417-ра), изменением ряда поправочных коэффициентов, влияющих на размер арендной платы, а также, как справедливо указано в Отчете, реализацией Департаментом мероприятий по контролю за использованием объектов недвижимости.

По результате экспертизы КСП отмечена положительная тенденция в вопросах использования областной недвижимости, а именно - сокращается рост нарушений, связанных с несанкционированной арендой, ведется претензионная работа по истребованию задолженности арендаторов, несвоевременной оплате арендаторами коммунально-эксплуатационных расходов балансодержателей и т.д. Вместе с тем, проверками КСП в деятельности Департамента и подведомственных ему учреждений выявлены нарушения и недостатки. В частности, по целому ряду недвижимых объектов областной собственности не урегулированы арендные отношения (г.Иркутск, ул. Свердлова, 20 лит.А, ул. Борцов Революции, 13 лит.А, ул. Октябрьской Революции, 11-б, лит. Б, ул. Карла Маркса, 15 лит.А и др.), в связи с чем в доход областного бюджета, по расчетам КСП, недополучено около 11400,0 тыс. руб.

В экспертном заключении КСП была особо отмечена выявленная проверкой ситуация по зданию в г. Иркутске, закрепленном за ГУК «Иркутский кинофонд» (ул. Лапина, 2, общей площадью 403,5 кв.м.), которое, по сути, уже было собственным образом реконструировано и отчуждено. И только благодаря настойчивости сотрудников КСП (указание на ситуацию по объекту в выходных документах КСП – отчеты, заключения, информационные записки, внесение данного вопроса

на заседание Комитета ЗС по собственности и экономической политике, а также неоднократные обращения палаты в ДИО области), Департаментом было подано исковое заявление в арбитражный суд, и, в результате, доля области в данном объекте была выкуплена частным предпринимателем (в доход областного бюджета поступило 5898,1 тыс. руб.).

В экспертизе также был дан развернутый анализ деятельности Департамента и Фонда имущества области по реализации Прогнозного плана приватизации на 2006 год, работы по разграничению собственности, приему, инвентаризации и учету объектов, принятых в 2006 году из федеральной собственности, в том числе приобретенных в рамках реализации национальных проектов, пополнению доходов областного бюджета за счет продажи земельных участков (в 2006 году продано 36 земельных участков общей площадью 382257 кв.м. на сумму 26701,3 тыс. руб.).

Вместе с тем, в экспертном заключении обращалось внимание руководства области на то обстоятельство, что если работа по регистрации прав собственности области на закрепленные за ОГУ объекты недвижимости близится к завершению, то в части государственной регистрации их прав на оперативное управление (особенно регистрации прав на земельные участки) имеются большие проблемы, по-прежнему выявляются факты несанкционированного строительства и реконструкции объектов, отсутствия технической и исполнительной документации, факты неучтенных в балансе и используемых объектов и т.п. Кроме того, указывалось, что, арендаторы зачастую несанкционированно используют фасады зданий для размещения рекламных щитов. При этом доходы от использования фасадов зданий для наружной рекламы составили всего лишь 20,7 тыс. руб. (согласно реестру ДИО в 2006 году было заключено 5 арендных договоров на размещение рекламы).

Экспертиза материалов приватизации принадлежащего Иркутской области пакета акций ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод» в размере 25% уставного капитала общества плюс одна акция (заключение КСП от 29.06.2007 №06/23-з, аудитор Дормидонов В.В.) выполнена по обращению Счетной палаты РФ и запросу депутата Государственной Думы РФ О.В. Шеина, который выразил сомнение в соблюдении порядка проведения процедур приватизации и предположил, что данный пакет мог быть отчужден с существенными нарушениями федерального законодательства и законов Иркутской области в ущерб интересам государства и области.

В заключении аудитора отмечалось, что в результате анализа имеющихся в распоряжении КСП Иркутской области документов и материалов, а также проверки первичных документов в Фонде имущества Иркутской области существенных нарушений законодательства РФ и Иркутской области при продаже (выкупе) пакета акций ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод», а также нанесения ущерба государству и области не установлено, а внимание Депутата Государственной Думы О.В. Шеина к факту продажи акций, к сожалению, привлечено на основании, в большинстве своем, неточных, противоречивых и недостоверных данных. Вместе с тем, по настоянию администрации Иркутской области Фондом имущества в Арбитражный суд Иркутской области подан иск от 24.05.2007 о признании недействительным договора купли-продажи акций от 22.12.2006 №5-АК/06, заключенного между Фондом и ОАО «Приморский завод», по причине того, что при предпродажной оценке акций ЗАО в состав его имущества не вошли земельные

участки под производственными объектами недвижимости, переданными ОАО «Приморский завод» в уставный капитал ЗАО (дочернему обществу) при его создании в 1994 году (позднее были неправомерно куплены ОАО «Приморский завод» у Фонда имущества г. Находки, Приморского края - еще 11.11.1996).

Кроме того, в экспертном заключении указывалось следующее:

1. В состав государственной собственности Иркутской области указанный пакет был включен de jure лишь в декабре 2000 года, когда по распоряжению губернатора области от 25.12.2000 №720-р (в ред. от 29.12.2000 №722-р) с формулировкой «для выкупа и сохранения высокодоходного имущества области» были выделены средства областного бюджета, и Фондом имущества области было приобретено 24058362 акции по цене пакета в сумме 1410,0 тыс. руб. (другую часть пакета акций, принадлежавшего ранее ОАО «Финпром», в размере 24% УК минус одна акция приобрел второй акционер - ОАО «Приморский завод», доля которого в уставном капитале ЗАО до декабря 2006 года составляла 75% УК минус одна акция)

2. В период владения акциями Иркутская область в лице Фонда имущества принимала деятельное участие в управлении ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод», в частности, ежегодно назначались и избирались в органы управления ЗАО представители области, анализировалась отчетность и результаты работы общества, в 1999 - 2003 годах на акции ЗАО ежегодно начислялись и выплачивались дивиденды. Всего в доход областного бюджета поступило 11615,5 тыс. руб., в том числе по решению Арбитражного суда (иск был инициирован Контрольно-счетной палатой области) в 2004 году в областной бюджет возвращен излишне уплаченный в 1999-2000 годах налог с дивидендов в сумме 1221,5 тыс. руб. и по исполнительному листу Арбитражного суда Приморского края (по иску Фонд имущества области) в бюджет в 2005 году в погашение задолженности по дивидендам за 2003 год поступило 134,7 тыс. руб. Кроме того, по решению Арбитражного суда Приморского края и постановлению апелляционной инстанции взысканы с ЗАО в пользу области проценты за неправомерное пользование чужими средствами (просрочка уплаты дивидендов за 2003 год) - 88,5 тыс. руб.

3. До 2005 года рост объемов грузоперевалки через порт Восточные ворота (с 463755 до 592334 куб.м. в 2004 году) сопровождался устойчивым ростом выручки от основной деятельности (с 65756 до 94439 тыс. руб. в 2004 году). Однако, опережающими темпами росла себестоимость услуг ЗАО и снижалась прибыль от их реализации (37539 тыс. руб. – в 1999 году, 8547 тыс. руб. – в 2004 году), основной причиной чего являлся галопирующий рост затрат ЗАО на аренду основных средств - с 1645 тыс. руб. в 1999 году до 22961 тыс. руб. в 2004 году (земельные участки под производственными объектами ЗАО находились в собственности его акционера ОАО «Приморский завод» и сдавались в аренду ЗАО, причалы федеральной собственности арендовались обществом «Приморский завод» и так же сдавались в субаренду ЗАО!). По итогам 2004 года дивиденды уже не начислялись..., а в 2005 году произошел прогнозируемый по динамике деятельности обвал финансовых показателей ЗАО, и, в том числе, по причине прекращения договорных отношений с его давними партнерами из Иркутской области - ООО «Руслеспром-Трейдинг» (г.Усть-Илимск), ООО «ТМ-Байкал» (г.Свирск), ООО «НБ» (г. Иркутск), на долю которых приходилось в 2001 году – 72%, а уже в 2004 году – 48% услуг порта - в отчетности ЗАО за 2005 год впервые были отражены убытки в сумме 7282 тыс. руб. (выручка – 78083 тыс. руб., себестоимость – 85365 тыс. руб.).

Именно в 2005 году Фондом имущества области было установлено, что выручка второго акционера - ОАО «Приморский завод» более чем на треть складывается из оплаты ЗАО за аренду основных средств по явно завышенной арендной ставке. При этом, совершая подобные сделки, ЗАО в нарушение законодательства РФ об акционерных обществах не информировало о них акционера (Фонд имущества Иркутской области), и не выносило их на одобрение общего собрания акционеров. В 2005 году Фондом имущества в Арбитражный суд Приморского края было направлено 6 исков о признании недействительными ряда сделок и незаконными отдельных действий руководства, из которых 3 иска были удовлетворены.

4. В соответствии с Законом Иркутской области от 03.12.2004 №80-ОЗ «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2005 год» пакет акций ЗАО предназначался к продаже в IV кв. При этом, в аудиторском заключении КСП от 05.11.2004 № 07/22–Э по экспертизе проекта указанного Закона подчеркивалось, что продажа пакета возможна только при условии существенного пополнения доходной части областного бюджета и высокой эффективности предполагаемой сделки. Однако, в 2005 году акции на продажу не выставлялись, по предложению новой администрации области, проявившей интерес к экономическому сотрудничеству с ЗАО, Законом области от 12.01.2006 №7-ОЗ указанный пакет был исключен из состава приватизируемого имущества. Первоначальной редакцией Прогнозного плана (программы) приватизации на 2006 год продажа пакета акций ЗАО так же не предусматривалась, данный пакет был включен в дополнительный перечень предполагаемых к реализации акций в IV квартале 2006 года (Закон области от 13.07.2006 №47-оз).

5. В соответствии с постановлением администрации области от 23.01.2006 №4-ПА «О Правилах проведения конкурса по отбору организаций, занимающихся оценочной деятельностью, для оказания услуг по проведению оценки объектов областной государственной собственности» комиссией в составе 7 человек (включая председателя КУГИ области, председателя Фонда имущества) был проведен конкурс, по результатам которого (протокол от 21.03.2006) из 8 претендентов методом присвоения рангов были выбраны 3 фирмы. Победителям конкурса 18.09.2006 был направлен перечень объектов, подлежащих приватизации в 2006 году (включая пакет акций ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод»), для изучения объема и стоимости работ по определению их рыночной стоимости - наиболее приемлемыми были признаны условия по оценке пакета акций ЗАО, поступившие от ООО «Сибирский независимый центр оценки». В соответствии с отчетом оценщика от 14.10.2006 №183/06 рыночная стоимость данного пакета по состоянию на 22.09.2006 составила в сумме **14525,0 тыс. руб.** Для сведения – ранее по заданию КУГИ области пакет ЗАО по состоянию на 01.10.2002 был оценен ЗАО «Эксперт-оценка» (г.Иркутск) в сумме 13290 тыс. руб., согласно независимой оценке, выполненной ООО «Индустрия-Сервис» (г.Владивосток) по заданию руководства порта, рыночная стоимость пакета на 01.07.2005 составляла в сумме 11600 тыс. руб.

6. Действительно, в разные периоды времени в средствах массовой информации со ссылкой на мнение должностных лиц администрации области называлась различная цена пакета акций ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод» - от 10 до 40 млн. руб., однако, указанные значения рыночной стоимости пакета являлись не более чем предположением и озвучивались значительно ранее - в период

положительной динамики развития деятельности ЗАО. Данных о приведенной в депутатском запросе справедливой рыночной цене пакета акций ЗАО в сумме около 260 млн. руб. не установлено. К тому же, активы ЗАО по балансу на 01.01.2006 составляли в сумме 60641 тыс. руб., чистые активы – 41684, по состоянию на 01.10.2006 (соответственно) – 59321 тыс. руб. и 43105 тыс. руб.

7. Приказом Комитета по управлению государственным имуществом области от 18.10.2006 №10/АК на основании действующих нормативных актов и решения постоянно действующей при КУГИ комиссии по приватизации госимущества (протокол заседания от 11.10.2006) установлен способ продажи пакета – аукцион, начальная цена – 14525,0 тыс. руб., открытая форма подачи заявления о цене, шаг аукциона - 726,25 тыс. руб. (5% от начальной цены), нормативная (минимальная) цена продажи – 6679,6 тыс. руб. В объявлении о проведении 29.12.2006 аукциона по продаже пакета на указанных выше условиях (газета «Областная» от 25.10.2006 №93) было указано, что аукцион может состояться только при условии отказа второго акционера - ОАО «Приморский завод» и самого ЗАО от преимущественного права приобретения акций, предоставленного им п.11. ст.43 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Во исполнение требований п.3 ст.7 данного Федерального закона в адрес ОАО «Приморский завод» и ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод» Фондом имущества области (акционером) были направлены телеграммы, уведомления о предстоящей продаже пакета акций, и два письма с предложением воспользоваться преимущественным правом выкупа указанных акций с приложением проекта договора купли - продажи акций. Письмом от 22.12.2006 №25000-285 ОАО «Приморский завод» в установленный указанным выше Федеральным законом от 26.12.1995 №208-ФЗ срок (в течение двух месяцев со дня извещения) уведомил Фонд имущества о своем решении воспользоваться преимущественным правом выкупа акций (на тот момент иных заявок в Фонд имущества не поступало).

В итоге между ОГУ «Фонд имущества Иркутской области» и ОАО «Приморский завод» был заключен договор купли-продажи 24058362 акций от 22.12.2006 №5-АК/06 на сумму 14525,0 тыс. руб. Проверкой КСП по запросу Прокуратуры области (от 17.05.2007 №716-07) установлено, что расчеты по сделке произведены в полном объеме и денежные средства в сумме 14525 тыс. руб. зачислены в доход областного бюджета (платежное поручение покупателя пакета акций от 25.12.2006 №1478). Информационное сообщение об итогах приватизации ЗАО «Порт Восточные ворота - Приморский завод» было опубликовано в газете «Областная» от 02.04.2007 №34 (156).

Анализ осуществляемых Контрольно-счетной палатой экспертных работ, подтверждает, что выводы и рекомендации палаты учитываются при принятии законов, иных нормативных правовых актов области по вопросам социально – экономической, финансовой, налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Раздел 4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

В 2007 году аудиторами и специалистами Контрольно-счетной палаты проведено 61 контрольное мероприятие по вопросам использования бюджетных

средств и областной собственности органами государственной власти, государственными учреждениями и их структурными подразделениями, администрациями муниципальных образований. По результатам проверок подготовлено 253 различных документа, в том числе 50 аудиторских заключений, 134 аудиторских акта, 69 информационно-аналитических справок и записок.

Одним из приоритетных направлений в работе КСП продолжают оставаться вопросы контроля за использованием средств в социальной сфере.

Расходы по разделу **«Социальная политика»** в целом исполнены в сумме 8294609,9 тыс. руб. или 94,6 % от плана года. Недофинансирование бюджетных назначений составило 473 939,1 тыс. руб., из них по подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» - 409,7 тыс. руб., 1002 «Социальное обслуживание населения» - 27 043,3 тыс. руб., 1003 «Социальное обеспечение населения» - 427 342,6 тыс. руб., 1004 «Борьба с беспризорностью, опека, попечительство» - 1580,5 тыс. руб., 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 17 563 тыс. рублей.

В результате контрольных мероприятий проверкам подверглись 46 998 тыс. руб., (в т.ч. 10 500,8 тыс. руб. областного бюджета 2006 года), из которых 22 470,2 тыс. руб. или 47,8 % от общего объема проверенных средств использованы с нарушениями (в т.ч. 7 094,6 тыс. руб. областного бюджета 2006 года), из них 51,1 тыс. руб. использованы не по целевому назначению, 2 190,1 тыс. руб. – неэффективно, 20 229 тыс. руб. с нарушениями действующего законодательства. Рекомендовано к возврату в бюджет 106,8 тыс. рублей.

Так, из 8 481 тыс. руб., выделенных ОГУСО «Социальный приют для детей и подростков с. Урик» 5 567,6 тыс. руб. (65,6 %) использовано с нарушениями, из них 51,1 тыс. руб. - не по целевому назначению, 155 тыс. руб. – неэффективно, 5 361,5 тыс. руб. с нарушениями действующего законодательства. По результатам проверки в бюджет возвращено 56,2 тыс. рублей.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной государственной социальной программы «Социальная поддержка населения Иркутской области на 2004-2008 годы» вскрыты недостатки, связанные с организацией финансирования, расходованием средств областного бюджета, недостаточным планированием ожидаемых результатов от реализации ряда мероприятий Программы, неправомерным изменением сроков поставки товаров, условий и сроков оплаты услуг и не эффективного использования бюджетных средств на общую сумму 11 105,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде по поручению федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе от 02.11.2007 № А55-7-892 была осуществлена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных из резервного фонда Президента РФ в 2006, 2007 годах учреждениям Иркутской области, по результатам которой установлены многочисленные нарушения. Так, ОГУСО «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Байкальска» на проведение капитального ремонта, в соответствии с распоряжением Президента РФ от 23.02.2007 № 72-рп, в 2007 году выделено 3 500 тыс. рублей. Проверкой установлено, что Центр подписал акты, справки о стоимости выполненных работ и осуществил расходы государственных средств на общую сумму 533,6 тыс. руб. по документам, не соответствующим действительности, тем самым, нарушив принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), вследствие чего, в нарушение п.п.

4.1. контракта Центр не начислил ООО «Стройсредмаш» неустойку за нарушение сроков выполнения работ. По расчетам КСП области по состоянию на 13.12.2007 работы были выполнены только на 2 966,4 тыс. руб., за нарушение сроков выполнения работ начислена неустойка в сумме 25,4 тыс. рублей.

Кроме того, КСП области проведена экспертиза изменений, внесенных в областную государственную социальную программу «Дети-инвалиды» на 2004-2008 годы результаты которой были учтены при доработке Программы.

Расходы по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» в целом исполнены в сумме 499 608,2 тыс. руб. или 94,6 % от плана года.

В результате контрольных мероприятий проверкам подверглись средства областного бюджета в общей сумме 47 804,2 тыс. руб., в т.ч. 21 178,2 тыс. руб., использованных по данному разделу в 2006 году и 26 626 тыс. руб. - в 2007 году. В ходе проверок выявлено нарушений законодательства на общую сумму 21 000,2 тыс. руб., из которых 4 623,5 тыс. руб. использовано неэффективно, 16 348,8 тыс. руб. - с нарушениями действующего законодательства, 27,9 тыс. руб. – ущерб, нанесенный бюджету, 270,75 тыс. руб. – рекомендовано к возврату в областной бюджет, возвращено - 25,3 тыс. рублей.

По результатам проверки ОГУК «Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского» выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 3 674,2 тыс.руб., в т.ч. отмечено неэффективное использование бюджетных средств; нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ (в ред. от 31.12.2005, от 27.07.2006) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при выполнении работ по капитальному и текущему ремонту; использование средств областного бюджета сверх утвержденных сметой доходов и расходов; излишнее начисление заработной платы; осуществление расходов по областной программе, которая не утверждена в установленном законодательством порядке и не включена в перечень областных программ, финансируемых из областного бюджета.

В отчетном периоде осуществлялся контроль за реализацией приоритетных национальных проектов: проведен ряд проверок по организации и состоянию финансирования ПНП «Доступное и комфортное жилье–гражданам России», «Развитие АПК», «Здоровье», «Образование» (см.раздел 2.4). Итоговые контрольные материалы представлены Законодательному собранию и Губернатору области.

В 2007 году по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** проведено 8 аудиторских проверок, из них 5 плановых и 3 внеплановых. Наиболее характерными из видов нецелевого использования среди получателей средств по данному разделу по-прежнему являются направление средств на различные выплаты сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (ОГУ «Издательский центр»), оплата за услуги, товары и работы, не обозначенные в госконтрактах и не предусмотренные в сметах (Администрация губернатора), выплаты компенсационного характера, не предусмотренные в сметах (Архивное управление). В целом объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, составил, по результатам проверок 17185,0 тыс. руб., объем нецелевого использования - 1314,6 тыс. руб. Согласно приказам Департамента финансов области блокировка расходов произведена на сумму 1417,4 тыс. руб.

В целом, за отчетный период аудиторами и специалистами КСП по результатам контрольных мероприятий выявлено более 390 нарушений бюджетно-финансового законодательства, в том числе по вопросам неэффективного использования средств областного бюджета и областной собственности – 290, средств муниципальных бюджетов и муниципальной собственности – 59. Общая сумма нарушений составила 2412,7 млн. руб. (см. таблицу).

Таблица (тыс. руб.)

Виды нарушений	2007	2006	2007 к 2006
Выявлено нарушений законодательства на общую сумму, в том числе:	2412723,7	1612396,7	+800327,0
Объем средств, использованных не по целевому назначению	20977,9	35839,4	- 14861,5
Объем неэффективно использованных средств бюджета	207371,4	181403,9	+25967,5
Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета	8899,5	3503,9	+5395,6
Объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода)	12488,2	7929,8	+4558,4
Объем выявленных неучтенных средств	38905,9	33588,3	+317,6
Объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	41843,2	1203,1	+40640,1
Стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности	94705,2	58593,0	+36112,2
Потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	36002,4	195859,9	-159857,5
Упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования объектов государственной собственности	230,8	26503,3	-26272,5
Объем средств, использованных с нарушениями действующего законодательства в т.ч. установленных ст. 37 Закона области "О бюджетном процессе..."	1821279,2	920987,8	+900291,4
Результаты контрольной деятельности (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистри-	178731,0	275496,4	-96765,4

ровано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.)			
Рекомендовано к взысканию или возврату в областной бюджет (областную казну)	196789,9	79219,1	+117570,8
Возвращено в бюджеты всего, включая перечисленную задолженность, в том числе в областной бюджет	8145,4 7990,3	5058,4 4157,9	+3087,0 +3832,4

Из таблицы следует, что в 2007 году по сравнению с 2006 годом значительно возросла общая сумма выявленных нарушений (на 800,3 млн. руб.), в том числе по объему не эффективно использованных бюджетных средств, использованию средств сверх утвержденных бюджетных ассигнований, недополучению средств в доходную часть бюджетов (упущенная выгода), по нанесению ущерба в процессе исполнения бюджетов, по стоимости вновь выявленных и неучтенных объектов областной собственности и др. Вместе с тем, меньше выявлено нарушений, связанных с нецелевым использованием средств, потерями от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и унитарными предприятиями.

В целом, результаты контрольной деятельности КСП оцениваются за 2007 год на сумму 178,7 млн. руб. (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости объектов за счет дооценки и др.). Рекомендовано к взысканию или возврату в областной бюджет 196,8 млн. руб., что на 117,6 млн. руб. больше предыдущего отчетного периода. На 3,08 млн. руб. больше возвращено средств в областную казну. Объем собственности поставленной на баланс по результатам проверок КСП составил 79,7 млн. руб.

Особое внимание в ходе аудиторских проверок уделялось вопросам **нецелевого использования средств** в соответствии с требованиями Уголовного кодекса РФ и действующими Соглашениями о взаимодействии между КСП, областной прокуратурой и ГУВД по Иркутской области.

Всего за отчетный период выявлено фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 21,0 млн. руб. Например, при проверке использования средств областного бюджета, выделенных Администрации губернатора области по подразделу 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» за 2006 год и ОГУ «Издательский центр» по подразделу 0804 «Периодическая печать и издательства» в 2006 году выявлено нецелевое использование средств в сумме 1313,4 тыс. руб.

По результатам проверки использования средств муниципального бюджета и муниципальной собственности в МО «Иркутский район» в рамках отдельных расходов за 2006 год и I квартал 2007 года нецелевое использование средств составило 1748,3 тыс. руб., из них расходы на реконструкцию башни в с. Максимовщина - 349,5 тыс. руб., расходы по монтажу противопожарной сигнализации по общеобразовательным учреждениям - 919,4 тыс. руб.

В муниципальном образовании «Заларинский район» за 9 месяцев 2007 года нецелевое использование средств установлено в сумме 848,4 тыс. руб., из которых 573,0 тыс. руб. – не предусмотренные сметой расходы на приобретение автобуса.

Крупная сумма нецелевого использования средств выявлена при проверке МО «Нижеилимский район» - 12914,6 тыс. руб.

В ГУ «Управление капитального строительства администрации области» на реконструкцию и строительство объектов, в рамках «не программной» части ОАИП, а также на содержание аппарата нецелевым образом израсходовано 1251,7 тыс. руб.

Отделом малого предпринимательства Департамента инновационной деятельности не были проработаны вопросы финансирования и корректировки мероприятий программы, в том числе и с целью объединения идентичных мероприятий, в результате средства в сумме 326,3 тыс. руб. использованы с нарушением статьи 38 БК РФ.

В работе КСП большое внимание уделяется аудиту эффективности использования бюджетных средств. В 2007 году выявленная сумма неэффективно использованных средств по сравнению с 2006 годом возросла на 26,0 млн. руб. и составила 207,0 млн. руб.

Без должного эффекта, нерационально были использованы крупные суммы бюджетных средств МО «Куйтунский район» (950,0 т.р.), МО «Слюдянский район» (417,5 т. р.), Агентством по госзаказу по размещению заказа ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через р. Ангара в г. Иркутске» (9805,2 т. р.), ООО «Гортоп» Слюдянского района (4716,9 т.р.), ГУ «Управление капитального строительства администрации области» (12168 т.р.), благотворительным фондом Тихомировых (717,4 т.р.), по использованию средств резервного фонда администрации области (5692,9 т. р.), по приоритетному национальному проекту «Образование» (3263,1 т.р.), ОГПС МЧС РФ по Иркутской области (4639,1 т.р.), Администрацией губернатора области по оплате госконтракта с газетой «Восточно-Сибирская правда» (6488,0 т.р.), ОГУ ЦСН (16397,7 т. р.) и др.

Большое внимание уделяют аудиторы и специалисты вопросам последующего контроля за исполнением рекомендаций КСП, устранением выявленных нарушений и недостатков. В связи с этим, широко применяются такие формы работы, как повторные проверки, информирование правоохранительных органов, направление представлений и писем руководителям муниципальных образований, предприятий и организаций и т.д. **Важным фактором результативности контрольных мероприятий является взаимодействие с Законодательным собранием области, его комитетами и комиссиями.**

Всего в течение года в Законодательное собрание области направлено более 90 заключений, информационно-аналитических записок и других документов. На заседаниях депутатских комитетов и комиссий, в том числе комиссии по контрольной деятельности, рассмотрено 47 аудиторских и экспертных материалов КСП, по которым приняты конкретные решения и рекомендации по вопросам устранения выявленных нарушений и недостатков.

Многие руководители проверяемых учреждений и организаций заинтересованно и конструктивно реагируют на замечания и рекомендации КСП. За отчетный период в КСП поступило 86 писем, информации от руководителей администрации области, органов исполнительной власти, предприятий и учрежде-

ний об устранении нарушений, выявленных КСП в ходе проверок и ревизий. Некоторые из многочисленных примеров приведены ниже:

- Во исполнение рекомендаций КСП Департаментом финансов области произведена блокировка расходов во 2 квартале 2007 года по смете Представительства администрации области при Правительстве РФ в г. Москве на сумму 104 тыс. руб.

- Принято постановление Губернатора области от 31.12.2007 №600-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, и государственным гражданским служащим Иркутской области».

- По результатам проверки использования средств областного бюджета по подразделам 0804 «Периодическая печать и издательства» и 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации» в 2006 году Департаментом финансов области произведена блокировка расходов ОГУ «Издательский центр» на сумму 327,1 тыс. руб.

- По заключению КСП №08/9-з от 24.04.07 Департаментом финансов произведена блокировка расходов по смете доходов и расходов Администрации Губернатора на сумму 986,3 тыс. руб. Принят Закон от 25.12.2007 №141-оз «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», в норме п.3 ст.3 которого устранены противоречия, указанные в заключении КСП.

- По результатам проверок ОАО «Дорожная служба Иркутской области», КУГИ, СО «Тулешкинский ПДИ» рекомендовано к взысканию в областной бюджет – 53013,2 тыс. руб.

- В соответствии с письмами Следственного управления СК при прокуратуре Иркутской области и УОБАО от 07.11.2007 № 201-91702-07 и председателя городской Думы от 20.11.2007 № 260, в отношении главы Железнодорожск-Илимского городского поселения Герасимова И.В. возбуждено уголовное дело.

- В Арбитражный суд Иркутской области 18.12.2007 г. направлено исковое заявление о взыскании с ООО «Компания «КМ Трейд» неустойки в размере 921,4 тыс. руб. за несвоевременную поставку снегоочистителей.

- С Управления капитального строительства» в ходе проверки сняты объемы выполненных работ на сумму 1251 тыс. руб.

- Объект «Конно-спортивный комплекс в с.Грановщина» стоимостью 10400 тыс. руб. оформлен в областную собственность.

- Агентством по молодежной политике создан реестр выданных свидетельств на получение субсидий молодым семьям, ведется работа по созданию единого информационного банка данных молодых семей, участвующих в реализации целевой программы. Внесены изменения в ОЦП «Молодым семьям – доступное жилье», На Агентство возложены обязательства по созданию системы мониторинга хода реализации программы и т.д. В ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья» внесены изменения в конечные показатели реализации программы с учетом изменения стоимости квадратного метра жилья и объемов финансирования.

Кроме того, предоставлена возможность за счет средств областного бюджета выплачивать компенсацию собственникам ветхого и аварийного жилья и т.д.

Вопросы последующего контроля, реализация мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по строгому соблюдению бюджетно-финансового законодательства и укреплению финансовой дисциплины остается одним из приоритетных направлений деятельности КСП области.

Раздел 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И КАДРОВАЯ РАБОТА, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ, ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ, ПРАВОВОЕ, ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

5.1. Организационная работа и документационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа в КСП области была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП, Совета КСО МО, совершенствование организации проведения контрольных мероприятий.

Проведено 13 заседаний коллегии КСП, на которых рассмотрено 44 вопроса, в том числе 30 по результатам контрольных и экспертных мероприятий.

В соответствии с внесенными дополнениями в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (от 04.07.2007 № 55-оз) по результатам проведенных проверок и ревизий направлено органам местного самоуправления, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций 7 представлений КСП области о выявленных нарушениях для сведения и принятия соответствующих мер. По всем представлениям в КСП области поступили информации об устранении выявленных нарушений и недостатков. Согласно закону о КСП области и Административному регламенту палаты на заседаниях коллегии палаты, согласно утвержденному графику, рассмотрены отчеты аудиторов о проделанной работе за первое полугодие 2007 года.

В целях повышения ответственности за организацию и результаты контрольных мероприятий в КСП действует система контроля и проверки исполнения.

Продолжена практика ежеквартальной отчетности аудиторов на рабочих совещаниях о проведении контрольных и экспертных мероприятий в соответствии с программами проверок и планами работы. Обобщенная информация о выполнении принятых планов, распоряжений и поручений руководства палаты ежеквартально рассматривалась на рабочих совещаниях. Всего за отчетный период председателем палаты проведено 51 еженедельное рабочее совещание, на которых дано 549 конкретных поручений по вопросам аудиторской и внешней деятельности КСП, организации внутренней деятельности палаты. Практически все они выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота (за исключением электронной и факсимильной почты) за 2007 год составил 3256 документов, из них входящих – 1414, исходящих – 1462, внутренних – 705, в том числе актов по результатам аудиторских проверок – 134, заключений КСП – 50, информационно-аналитических записок и справок – 69, приказов и распоряжений – 325.

5.2. Правовое обеспечение

Основными направлениями деятельности правового отдела КСП в 2007 году явилось правовое обеспечение деятельности КСП области, осуществление работы, связанной с совершенствованием областного законодательства, улучшением качества проектов нормативных правовых актов КСП, оказанием помощи муниципальным образованиям области путем разработки методических материалов, пособий, письменных и устных консультаций.

Проведено 25 правовых экспертиз областных законопроектов и нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти области, в результате которых были рассмотрены и подготовлены замечания и предложения на такие Законы Иркутской области, как «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2007 год», «Отчет об исполнении бюджета на 2006 год», «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О запрете на территории Иркутской области деятельности по организации и проведению азартных игр с использованием игровых автоматов или игровых автоматов и иного игрового оборудования, за исключением игровых столов», «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области», «О транспортном налоге», «О пониженной ставке налога на прибыль организаций в сумм, зачисляемых в областной бюджет», «О налоге на имущество организаций», «О межбюджетных трансфертах и нормах отчислений доходов в местные бюджеты», «О реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области», «Об областном бюджете на 2008 год», «О пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области».

Непосредственно правовым отделом разработаны проекты закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», закона Усть-Ордынского Бурятского автономного округа «О признании утратившими силу отдельных законов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа». Подготовлены предложения к проекту закона «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» в части, касающейся соотношения должностей контрольных органов муниципальных образований Иркутской области и КСП области, с учетом численности населения муниципальных образований.

В 2007 году правовым отделом осуществлялась работа по контролю за соответствием требованиям действующего законодательства локальных нормативных актов КСП, их согласование, подготовка заключений по представленным для согласования проектам документов. Разработаны 12 проектов локальных нормативных актов КСП, в том числе Административный регламент КСП Иркутской области, Распоряжение об утверждении методики проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование дорожного хозяйства Иркутской области в 2003-2006 годах, Методическое пособие о порядке исполнения Закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства в Иркутской области», разработан проект Представления, выносимого КСП при выявлении нарушений бюджетного законодательства, в соответствии с законом о КСП.

Правовое обеспечение деятельности КСП Иркутской области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, структурными подразделе-

лениями КСП, правоохранительными и иными контрольными органами области, Советом КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В течении 2007 года в целях повышения эффективности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области правовым отделом КСП разработано 5 методических материалов, таких как «Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год», «Методические рекомендации для контрольно-счетных органов Иркутской области по закреплению роли и места КСП Иркутской области в местных нормативных правовых актах (Уставах, Положениях о бюджетном процессе и др.)», «Методические рекомендации по планированию и проведению аудита эффективности расходования областных и муниципальных бюджетных средств и использования областной и муниципальной собственности», «Методические рекомендации по проведению комплексной проверки деятельности органов местного самоуправления и бюджетных учреждений по размещению муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд», «Методические рекомендаций КСО МО «О закреплении статуса муниципальных служащих по установлению социальных гарантий для сотрудников КСО МО в местных нормативных правовых актах», Положение о почетной грамоте Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, утвержденное председателем Совета.

В рамках «горячей линии» постоянно оказывалась правовая помощь муниципальным КСО, представительным органам муниципальных образований области. Сотрудники правового отдела систематически выезжали в командировки по вопросам проверки соблюдения органами местного самоуправления действующего федерального и регионального законодательства, принимали непосредственное участие в аудиторских проверках КСП.

5.3. Обеспечение государственной гражданской службы и кадровая работа

В соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» штатная численность палаты определена в составе 45 человек (10 аудиторов и 35 гражданских служащих аппарата). Фактическая численность палаты на 01.01.2008 составила 44 человека. Из них: 9 аудиторов палаты, 5 начальников отделов, 23 консультанта, ведущих консультанта и главных консультанта, 2 главных специалиста-эксперта и 5 главных и ведущих специалистов 1, 2 и 3 разрядов. В КСП области 14 гражданских служащих осуществляли организационно-техническое, кадровое, информационно-аналитическое, правовое и иное обеспечение деятельности аудиторов.

В течение года проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе.

В целях формирования кадрового резерва было организовано два конкурса на включение в кадровый резерв на должности гражданской службы в КСП области, в которых приняли участие 49 граждан Российской Федерации (гражданских служащих). По итогам конкурсов в кадровый резерв КСП области на должности гражданской службы включены 21 гражданин Российской Федерации (гра-

жданский служащий). Ведется разработка программы по работе с кадровым резервом.

В 2007 году, был проведен конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы КСП области, в котором приняли участие 3 гражданина (гражданских служащих). По результатам конкурса победитель был назначен на соответствующую должность.

В целях оценки профессиональной служебной деятельности в КСП области проведена аттестация 2 государственных гражданских служащих.

В соответствии с действующим законодательством о государственной гражданской службе в КСП области всем гражданским служащим присвоены классные чины. В целях определения методов оценки знаний, навыков и умений (профессионального уровня) гражданских служащих в КСП области утверждена Методика проведения квалификационных экзаменов гражданских служащих. Проведена большая работа по разработке и утверждению тестов на все должности гражданской службы КСП области.

За период 2007 года в КСП области 11 гражданским служащим были проведены квалификационные экзамены, по итогам которых всем гражданским служащим присвоены очередные или первые классные чины.

В Контрольно-счетной палате Иркутской области постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры аудиторов и гражданских служащих. В 2007 году аудитор КСП Мокрецова О.И. и гражданский служащий Кравченко Л.А. закончили аспирантуру Государственного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа СП Российской Федерации» по специальности «Финансы, денежное обращение и кредит» и защитили диссертацию. Им присуждена ученая степень кандидата экономических наук.

Один гражданский служащий получил второе высшее образование в Байкальском государственном университете экономики и права по специальности «Юриспруденция».

Продолжил обучение в магистратуре Байкальского государственного университета экономики и права по специальности «Юриспруденция» гражданский служащий, замещающий должность начальника правового отдела, один гражданский служащий обучается в аспирантуре Байкальского государственного университета экономики и права по специальности «Финансы и кредит».

За отчетный период в соответствии с утвержденным планом повышения квалификации обучение на курсах повышения квалификации и краткосрочных семинарах в Филиале ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» в г. Иркутске прошли 2 гражданских служащих палаты. Кроме того, 2 гражданских служащих КСП продолжают обучение по программе профессиональной переподготовки в Филиале ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» в г. Иркутске.

Также в целях реализации законодательства о государственной гражданской службе в КСП области образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

5.4 Информационно-техническое обеспечение

Для обеспечения сотрудников КСП необходимой нормативно-правовой информацией в 2007 году действовали справочно-правовые системы «Гарант-Аналитик», «Гарант-Регионы» и «Консультант 3000». В связи с проведением мониторинга хода реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в комплект «Гарант-Аналитик» введен новый информационный блок «Гарант-Медицина».

В Ведомостях Законодательного собрания области опубликовано 49 заключений КСП.

Систематически пополнялись новыми законодательными и нормативными документами справочно-правовые системы «Гарант» и «Консультант 3000». Регулярно проводились работы по обслуживанию персональных компьютеров, ноутбуков и серверов палаты.

В 2007 году на сайте КСП области оформлен раздел «Госслужба», в котором размещаются материалы по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и формированию кадрового резерва КСП области.

Регулярно производилось информационное наполнение разделов сайта Контрольно-счетной палаты: «Новости КСП», «СМИ о КСП», «Пресс-релизы», «Совет КСО ИР» и «Госслужба». За 2007 год на сайте палаты размещено 403 материала, в том числе 253 – в разделе «СМИ о КСП», 42 - в разделе «Новости», 23 – в разделе «Пресс - релизы», 56 - в разделе «Совет КСО ИР», 7 - в разделе «Госслужба». Кроме того, на сайте КСП размещено 15 документов, регламентирующих внутреннюю работу КСП.

В рамках мониторинга хода реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование» ведомственные структуры и администрации муниципальных образований Иркутской области регулярно направляли материалы по электронной почте для формирования сводного отчета. На основе данных материалов подготовлен анализ сбалансированности местных бюджетов.

Посредством электронной почты осуществлялся обмен материалами со Счетной палатой, АКСО РФ, региональными контрольно-счетными органами, финансовыми органами, МО Иркутской области, Советом КСО ИР. Всего получено более 400 различных материалов, передано – 240.

В 2007 году подготовлено техническое задание на разработку нового Web-сайта палаты области. Заключен государственный контракт и проведен первый этап по разработке дизайна и общей концепции сайта КСП.

Разработан фирменный знак Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Совета КСО ИР. Выполнен дизайн служебных удостоверений, почетной грамоты и диплома КСО ИР.

5.5. Финансовое обеспечение

В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2007 год» на финансирование КСП выделено 35448 тыс. рублей. Кассовые расходы палаты составили 34918 тыс. рублей (1,5 % от общей суммы выявленных нарушений). В целом, на 1 рубль затрат на содержание КСП объем нарушений бюджетно-финансового законодательства составил 69 рублей, а по результатам контрольной деятельности (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.) - 8 рублей.

Не в полном объеме израсходованы ассигнования по начислениям на оплату труда (начисления производятся по регрессивной налоговой ставке), по прочим выплатам (суточные при командировке), по переподготовке и повышению квалификации.

По заявкам сотрудников палаты на 2007 год в полной мере укомплектованы кабинеты оргтехникой и мебелью. Затраты на приобретение мебели составила 112 тыс. рублей, оргтехники-201 тыс. рублей, прочего имущества -148 тыс. рублей.

В 2007 году приобретен автомобиль ТОЙОТА ХАЙ ЭЙС стоимостью 1077 тыс.руб. В соответствии с условиями дополнительного соглашения первая оплата в сумме 950 тыс. рублей произведена в 2007 году, оставшаяся сумма в связи с поставкой автомобиля 29 декабря 2007 года оплачена в январе 2008 года.

В целях эффективного использования транспорта и для его качественного обслуживания автомобиль планируется передать на баланс управления делами администрации Иркутской области.

Раздел 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА КСОИР И ОКАЗАНИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ ОРГАНАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

С целью формирования единой системы финансового контроля в Иркутской области, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов Иркутской области 27 июля 2006 года Контрольно-счетной палатой Иркутской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области был создан **Совет Контрольно-счетных органов Иркутской области**.

Одним из органов управления Совета является Президиум, собрание которого происходит 1 раз в квартал, отчетное Собрание - 1 раз в год. Совет КСО ИР реализует свою деятельность в соответствии с разработанным и утвержденным Президиумом планом работы.

По состоянию на 01.01.2008 членами Совета КСО ИР являются 34 контрольно-счетных органа муниципальных образований первого и второго уровня, в том числе 6 контрольных органов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Заключено 29 Соглашений о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой области и контрольными органами муниципальных образований.

В рамках консультационно-методической деятельности Советом КСО ИР постоянно разрабатываются и направляются всем контрольно-счетным органам муниципальных образований методические рекомендации по вопросам организации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы. С момента образования Совета КСО ИР было разработано и направлено 15 таких методических рекомендаций.

Муниципальным контрольно-счетным органам регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающих семинарах по вопросам государственного финансового контроля.

В целях оказания консультационной помощи в деятельности контрольных органов муниципальных образований КСП области организована работа «горячей ли-

нии». За 2007 год даны ответы на более чем 80 вопросов по телефонной связи и 22 ответа на вопросы направлены КСО письменно.

Для оперативного взаимодействия между КСП области и представителями КСО МО на сайте КСП создана рубрика «Совет КСО ИР», где можно ознакомиться с информацией о работе и деятельности Совета КСО ИР, о результатах работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, о результатах взаимодействия КСО МО с правоохранительными органами и пр.

В целях повышения квалификации членов Совета КСО ИР аудиторами и специалистами КСП в 2007 году проведено 2 стажировки по вопросам организации деятельности контрольных органов и 2 семинара по вопросам изучения бюджетного законодательства.

Аудиторами Контрольно-счетной палаты области введена практика организации совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с аудиторами КСО. За прошедший год проведено 11 мероприятий в муниципальных образованиях области, в том числе подготовлены:

- методические рекомендации о закреплении статуса муниципальных служащих, установленных социальных гарантий для сотрудников КСО местного самоуправления в местных нормативно-правовых актах;

- методические рекомендации по планированию и проведению аудита эффективности расходования областных и муниципальных бюджетных средств и использования областной и муниципальной собственности;

- методические рекомендации по проведению экспертизы отчета об исполнении прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- методические рекомендации по проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и др.

В целях обеспечения координации деятельности КСО МО и правоохранительных органов по применению законодательства об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства, Контрольно-счетной палатой области разработаны проекты Порядка взаимодействия между КСП муниципального образования и Прокуратурой района (города) и Соглашения о взаимодействии КСП муниципального образования и ОВД.

Ежеквартально Президиумом Совета КСО ИР подводятся итоги деятельности Совета КСО ИР о взаимодействии с правоохранительными органами по разработанным формам отчетов.

За 2007 год Советом КСО ИР была обобщена информация о результатах работы КСО. В целом, аудиторами и специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 540 контрольных мероприятий с оформлением актов по результатам проверок или других итоговых документов. Объем проверенных средств составил – 15300 млн. рублей.

По результатам проверок подготовлено 820 выходных документов, из них 444 аудиторских акта, 319 аудиторских заключений, 57 информационно-аналитических справок.

За отчетный период выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий на сумму 982 228, 5 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 23 032, 4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств бюджета – 324 943, 6 тыс. рублей;
- объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства, - 249 095, 9 тыс. рублей;
- объем ущерба, нанесенного муниципалитетам при исполнении местного бюджета – 49 972, 7 тыс. рублей;
- недополучено доходов – 98 227, 2 тыс. рублей;
- перерасход средств – 25 084, 5 тыс. рублей.

Рекомендовано к взысканию или возврату в местные бюджеты 40 821, 8 тыс. рублей, вынесено 27 предписаний и 95 представлений о нарушениях бюджетного законодательства.

Результат контрольной работы за 2007 год оценивается в сумме 200 292, 2 тыс. рублей, из которых увеличение доходной части составило 27 285, 3 тыс. рублей, сокращение расходной части – 3 388, 2 тыс. рублей.

Объем средств, возвращенных в местные бюджеты за 2007 год составил 169 618, 7 тыс. рублей.

Советом КСО ИР разработан внутренний наградной документ - Почетная грамота Совета КСО ИР. В целях повышения престижа и общественной значимости контрольно-счетных органов, стимулирования их сотрудников на дальнейшее совершенствование профессиональной деятельности были разработаны Положения о ежегодном конкурсе на звание «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области» и «Лучший финансовый контролер Иркутской области».

Раздел 7. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ КСП

В отчетном периоде осуществлялись разнообразные контакты КСП на федеральном и межрегиональном уровне. Особое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой и Ассоциацией контрольно-счетных органов РФ.

Аудиторы КСП принимали участие в конференциях и семинарах, организованных Ассоциацией КСО РФ. Например, председатель КСП В.А.Митрофанов принял участие и выступил на семинаре-совещании «Роль и задачи КСО в повышении эффективности финансового контроля в условиях реформирования местного самоуправления и выполнения национальных проектов» в республике Хакасия, а также в IX научно-практической конференции АКСО РФ по теме: «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности использования государственных и муниципальных финансов». Под председательством В.А.Митрофанова проведены заседания Экспертно-консультативного совета АКСО РФ.

Аудиторы КСП приняли активное участие в кустовых семинарах-совещаниях с депутатами представительных органов муниципальных образований, организованных Законодательным собранием области.

Продолжалось сотрудничество КСП с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти, финансовыми и правоохранительными органами области. С ГФУ, Прокуратурой области, Управлением ФСБ, Главным управлением внутренних дел, Управлением ФС по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области взаимодействие в организации совместных мероприятий и информационном обеспечении осуществляется на основе соответствующих двусторонних Соглашений.

В 2007 году аудиторами и специалистами КСП оказана большая практическая и методологическая помощь муниципалитетам в организации и повышении эффективности работы муниципальных контрольно-счетных органов (см. раздел 6).

В отчетном периоде КСП области продолжала поддерживать взаимовыгодные связи с другими контрольными органами РФ по вопросам методологии и обмену опытом аудиторской работы. В.А.Митрофанов принял участие в расширенном заседании Президиума АКСО РФ в г.Воронеже и в проведении сертификации и анализа деятельности КСП Краснодарского края, аудитор КСП Е.И.Тарасова – во Всероссийской конференции «О мониторинге хода реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» в г.Оренбурге.

Осуществлялись международные контакты КСП. По приглашению Счетной палаты РФ В.А.Митрофанов в составе российской делегации посетил Германию. Проводилась, также, работа по информационному обмену, в соответствии с принятыми Соглашениями о сотрудничестве, с Аудиторским управлением г.Улан-Батора и Монгольским национальным управлением по аудиту.

Раздел 8. ЗАДАЧИ КСП НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

Важнейшие задачи КСП на предстоящий период вытекают из требований закона о КСП и других законодательных актов РФ и Иркутской области, приоритетных направлений государственного финансового контроля.

Основные усилия коллектива КСП будут направлены на активное участие в формировании бюджетной политики области, совершенствование форм и методов контроля за исполнением доходов и расходов бюджетов разных уровней, укрепление финансовой дисциплины получателей бюджетных средств, выработку конструктивных предложений и рекомендаций по этим вопросам. При этом, наряду с аудитом законного и целевого использования бюджетных средств, КСП продолжит работу по совершенствованию аудита эффективности их использования, максимальной отдачи от вложений средств в экономику и социальную сферу региона. Под особый контроль, в связи с этим, будут поставлены вопросы реализации приоритетных национальных проектов, устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудиторских проверок в 2007 году, своевременного информирования о ходе реализации проектов СП РФ, областных органов государственной власти.

В целях дальнейшего повышения эффективности контрольных мероприятий КСП продолжит активную работу с комитетами и комиссиями Законодательного собрания, администрацией области и ее структурными подразделениями.

В связи с сохраняющимся значительным разрывом между объемом финансовых нарушений и неадекватными мерами по привлечению виновных лиц к ответственности, КСП продолжит сотрудничество с правоохранительными органами, особенно в части принятия конкретных правовых (уголовных) мер по фактам выявленных злоупотреблений, нецелевого использования бюджетных средств, а также на основе принятых законов РФ и области о внесении изменений в КоАП РФ, о внесении изменений в ст.5 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства в Иркутской области» по применению установленных норм ответственности за эти нарушения.

Будут реализованы меры по дальнейшему повышению роли и эффективности работы Совета КСО МО области, оказанию организационной и методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам, в том числе в вопросах организации их деятельности, обмене опытом, обучении кадров, обеспечении независимости муниципального финансового контроля в соответствии с законодательством.

В связи с объединением Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа КСП области будет более активно решать задачи по организации контрольной деятельности в районах бывшего автономного округа.

Предстоит и дальше совершенствовать структуру аппарата КСП и работу с кадрами в соответствии с действующим законодательством о государственной службе, своевременно корректировать методику проверок, содержание внутренних документов с учетом изменений в областном и федеральном законодательстве. Информационно-аналитическая база, Интернет-сайт КСП пополнятся новыми документами и материалами, продолжится активное сотрудничество со средствами массовой информации.

Председатель КСП

В.А. Митрофанов

Приложение 2

Сводный отчет КСП по результатам контрольных мероприятий (проверок и ревизий) в 2007 году

	Количество (ед. изм.), сумма (тыс. руб.)
1. Проверки и ревизии, всего в т.ч.	61
-областного бюджета	44
-местных бюджетов	13
-внебюджетных фондов	0
-по вопросам собственности	4
2. Аналитическая работа	38
-экспертиза программ и прогнозов социально-экономического развития области	2
-экспертиза проектов законов об областном бюджете и бюджетах внебюджетных фондов	13
-экспертиза проектов законов области по финансовым вопросам и вопросам распоряжения областной государственной собственностью	7
-экспертиза постановлений и распоряжений администрации области по финансовым вопросам и вопросам распоряжения областной государственной собственностью	1
-экспертиза иных нормативных актов по финансовым вопросам и вопросам распоряжения областной государственной собственностью	2
информационно-аналитические док-ты (вкл.текущий мониторинг доходов от обл.имущества)	13
3. Количество выходных документов:	253
-актов всего:	134
в том числе по результатам совместных проверок	12
-аудиторских заключений всего	50
в том числе участие в подготовке совместных заключений	26
-информационно-аналитических справок всего	69
в том числе участие в подготовке совместных инфомационно-аналитических справок	12
4.Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий, всего на сумму в т.ч.:	2 412 723,7

-объем средств, использованных не по целевому назначению (тыс.руб.):	20 977,9
-областного бюджета	5 237,3
-местных бюджетов	15 740,6
-внебюджетных фондов	0,0
-объем неэффективно использованных средств бюджета (тыс.руб.):	207 371,4
-областного бюджета	201 088,0
-местных бюджетов	6 283,4
-внебюджетных фондов	0,0
-объем ущерба, нанесенного государству при исполнении (тыс.руб.):	8 899,5
-областного бюджета	8 899,5
-местных бюджетов	0,0
-бюджетов внебюджетных фондов	0,0
-объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) (тыс.руб.):	12 488,2
-областного бюджета	11 290,8
-местных бюджетов	1 197,4
-внебюджетных фондов	0,0
-объем выявленных неучтенных средств (тыс.руб.):	38 905,9
-областного бюджета	38 895,3
-местных бюджетов	10,6
-внебюджетных фондов	0,0
- объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	41 843,2
- финансирование расходов, не предусмотренных законом об областном бюджете либо бюджетной росписью	0,0
-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства в т.ч. установленных ст. 37 Закона области "О бюджетном процессе"(тыс.руб.):	1 821 279,2
-областного бюджета	1 389 626,2
-местных бюджетов	431 653,0
-внебюджетных фондов	0,0
-стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности (тыс.руб.)	94 705,2
-потери гос.собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д. (тыс.руб.)	36 002,4
-упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования объектов государственной собственности (тыс.руб.)	230,8

иные нарушения в сфере управления и распоряжения собственностью области	130 020,0
5. Рекомендовано ко взысканию или возврату в област- ной бюджет, в областную казну, в местный бюджет	196 789,9
5.1. Рекомендовано к учету в обл. бюджет, в обл. казну	37 427,0
5.2. Рекомендовано постановке на баланс	94 705,2
6. Результаты контрольной работы:	178 731,0
-увеличение доходной части:	35 681,4
-областного бюджета	34 050,5
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-экономия (сокращение) расходной части:	9 972,3
-областного бюджета	9 972,3
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-объем средств, возвращенных в бюджет:	8 145,4
-областной бюджет	7 990,3
-местные бюджеты	155,1
-внебюджетные фонды	
-объем возвращенной собственности:	17 070,0
-областной государственной собственности	17 070,0
-муниципальной собственности	
-объем собственности, поставленной на баланс (включен- ной в Реестр) по материалам КСП:	
-областной государственной собственности	79 685,9
-муниципальной собственности	
-объем собственности, на которую зарегистрировано пра- во оперативного управления по замечаниям и рекоменда- циям КСП	23 000,0
-изъято из неправомерного пользования	5 176,0

Председатель КСП

В.А.Митрофанов