



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2010 ГОД

Принят постановлением коллегии КСП от 30 марта 2011 года
№ 3(163)/15-КСП

Иркутск 2011 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и содержание работы КСП области в 2010 году	Стр.3
Раздел 2. Контроль за использованием средств консолидированного и областного бюджетов, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда, за управлением и распоряжением областной государственной собственностью	Стр.5
2.1.Контроль за фактическим и своевременным исполнением доходных и расходных статей консолидированного и областного бюджетов, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда по объемам, структуре и целевому назначению	Стр.5
2.2.Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения областной государственной собственностью	Стр.9
2.3.Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда	Стр.12
2.4.Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда	Стр.14
2.5.Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных бюджетным законодательством	Стр.15
2.6.Проверка местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета	Стр.16
2.7.Экспертиза проектов долгосрочных целевых программ Иркутской области, проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной государственной собственности, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью, нормативных правовых актов бюджетного законодательства Иркутской области в случаях, предусмотренных законодательством	Стр.24
2.8.Мониторинг и контроль за реализацией приоритетных национальных проектов	Стр.26
Раздел 3. Основные результаты контрольной деятельности КСП области	Стр.32
Раздел 4. Правовое, организационное, документационное, информационное, аналитическое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности КСП области	Стр.41
4.1.Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр.42
4.2.Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр.45
4.3.Аналитическое обеспечение	Стр.46
4.4.Финансовое обеспечение	Стр.47
4.5.Материально-техническое обеспечение	Стр.47

Раздел 5. Организационная деятельность Совета КСО ИР, оказание методологической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области	Стр.47
Раздел 6. Взаимодействие КСП области с государственными и иными органами	Стр.52
Раздел 7. Задачи КСП области на предстоящий период	Стр.54
Приложение 1. Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2010 году	Стр.56
Приложение 2. Отчет о проделанной работе аудиторов КСП области за 2010 год	Стр.59

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2010 ГОДУ

Контрольно-счетная палата области (далее - КСП области) в 2010 году осуществляла свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области на принципах законности, объективности и гласности. Основное внимание в контрольной, организационно-методической деятельности уделялось приоритетным направлениям государственного финансового контроля, определенным действующим законодательством:

- контролю за целевым, результативным и эффективным использованием средств областного бюджета и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда;

- контролю за фактическим и своевременным исполнением доходных и расходных статей областного бюджета и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда по объемам, структуре и целевому назначению;

- контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения областной государственной собственностью;

- экспертизе проектов областного бюджета, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда;

- внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда;

- внешней проверке годового отчета об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных бюджетным законодательством;

- проверке местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

- экспертизе проектов долгосрочных целевых программ Иркутской области, проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной

государственной собственности, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью, нормативных правовых актов бюджетного законодательства Иркутской области в случаях, предусмотренных законодательством;

- другим задачам в соответствии с бюджетным законодательством.

В течение 2010 года КСП области проводила мониторинг социально-экономической ситуации в связи с финансово-экономическим кризисом на основе материалов, представленных территориальным органом федеральной службы статистики по области, Службой занятости населения Иркутской области, Главным управлением Центрального банка Российской Федерации по области и исполнительными органами государственной власти региона.

Планирование и организация контрольных мероприятий осуществлялись в соответствии с запросами Законодательного Собрания и Правительства области.

За 2010 год в КСП области поступило 129 запросов на проведение контрольных и экспертных мероприятий (+ 21 запрос по сравнению с 2009 годом), в том числе от Законодательного Собрания области - 92 (+ 15 запросов), Губернатора и Правительства области - 2, правоохранительных органов - 19 (+ 13 запросов), муниципальных образований - 4, Счетной палаты РФ - 2, других государственных органов и учреждений - 10.

В 2010 году контрольными мероприятиями палаты было охвачено 93 объекта проверок, в том числе:

- органы государственной власти области - 22 (24 % от всех объектов проверок);

- областные государственные учреждения и унитарные предприятия - 20 (21 %);

- администрации муниципальных образований, их структурные подразделения и учреждения - 41 (44 %);

- предприятия и организации негосударственных форм собственности, в пользовании которых находились денежные средства и (или) объекты областной собственности - 10 (11 %).

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий подготовлено 285 итоговых документов, в том числе:

- 142 акта по результатам проверок;

- 41 заключение КСП области по результатам проверок;

- 44 заключения КСП по экспертизам;

- 52 информационно-аналитических справок;

- 6 протоколов разногласий.

В соответствии с положениями Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» заключения КСП области и информационно-аналитические материалы направлены в Законодательное Собрание области, Губернатору области. Материалы контрольных мероприятий также направлены субъектам проверок для устранения

отмеченных нарушений и недостатков. Кроме того, подготовлено и направлено субъектам проверки 27 представлений о выявленных нарушениях, 93 документа КСП области (заключения, информационно-аналитические записки, акты) направлено в правоохранительные органы. В Счетную Палату Российской Федерации направлено 49 документов КСП области.

Раздел 2. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО И ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТОВ, БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА, ЗА УПРАВЛЕНИЕМ И РАСПОРЯЖЕНИЕМ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

В рамках предварительного, текущего и последующего контроля за использованием средств консолидированного и областного бюджета, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда, за управлением и распоряжением областной государственной собственностью КСП области проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Значительная часть замечаний и рекомендаций КСП области учтена Законодательным Собранием и Правительством области при разработке и принятии нормативных правовых актов.

В разделе 2 проанализированы основные контрольные и экспертные мероприятия КСП области за отчетный период, в том числе контроль за фактическим и своевременным исполнением доходных и расходных частей консолидированного и областного бюджетов, бюджета ТФОМС по объемам, структуре, целевому назначению, а также контроль за эффективным использованием бюджетных средств. Кроме того, отражены результаты контрольной деятельности за установленным порядком управления и распоряжения областной государственной собственностью. Представлены итоги внешних проверок отчета об исполнении областного бюджета, отчета об исполнении бюджета ТФОМС, отчетов об исполнении местных бюджетов за 2010 год.

2.1. Контроль за фактическим и своевременным исполнением доходных и расходных статей консолидированного и областного бюджетов и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда по объемам, структуре и целевому назначению

Контроль за исполнением доходных и расходных частей консолидированного и областного бюджетов и бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз отчетов об исполнении консолидированного и областного бюджетов, при проведении экспертиз проектов законов о

внесении изменений в областной бюджет, а также в рамках контрольных мероприятий.

При оперативном контроле за исполнением доходов консолидированного бюджета области установлено, что по состоянию на 01.01.2011 года исполнение составило 98 500 736,0 тыс. рублей, или 100,8% к плану года, в том числе по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 72 190 453,6 тыс. рублей, или 101,1% к плану года, по группе «безвозмездные поступления» - 26 310 282, 3 тыс. рублей, или 100,03 % к плану года. По сравнению с 2009 годом доходы увеличились на 11,2%, в том числе за счет роста налоговых и неналоговых доходов - на 7 836 360,8 тыс. рублей, или на 12,1%. Следует отметить, что значительный рост по отношению к 2009 году сложился по налогу на прибыль организаций (на 1 815 339,0 тыс. рублей), налогу на доходы физических лиц (на 2 510 246,7 тыс. рублей).

Общий объем исследуемых средств, согласно Закону области от 18.12.2009 № 100/66-оз «Об областном бюджете на 2010 год» по доходам составил 53 838 451,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 12 781 010,4 тыс. рублей (диаграмма 1). В отчетном периоде областной бюджет корректировался 8 раз, в результате доходная часть увеличилась на 21 196 675,2 тыс. рублей, или на 39,4%. При этом безвозмездные поступления увеличились на 11 270 125,7 тыс. рублей, или на 88,2%, налоговые и неналоговые доходы - на 9 926 549,5 тыс. рублей, или на 24,2%. Исполнение доходной части областного бюджета составило 75 718 502,6 тыс. рублей, или 100,7 % к уточненным годовым назначениям.

КСП области в течение 2010 года неоднократно отмечала наличие потенциальных резервов увеличения доходов областного бюджета, в том числе по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу, плате за пользование лесов, и др.

Как показал анализ КСП области, доходы от использования имущества, находящегося в областной собственности, сокращаются на протяжении ряда лет, уменьшается их доля по отношению к общему объему доходов областного бюджета. Во многом это вызвано объективными причинами, связанными с приватизацией областного государственного имущества, сокращением числа прибыльных унитарных предприятий. В связи с этим все большее значение приобретают доходы от использования земли, однако их рост сдерживается процессом регистрации прав собственности области на земельные участки, который осуществляется недостаточно активно.

В 2010 году КСП области в рамках исследования наполнения доходной части областного бюджета проведена проверка эффективности администрирования поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2008 году и истекшем периоде 2009 года, а также контрольное мероприятие по вопросу эффективности администрирования платежей за использование лесов в 2009 году. Установлено, что бюджет области недополучает существенные средства.

Так, в 2004 – 2010 годах на поступление в областной бюджет платежей за негативное воздействие на окружающую среду (далее – ПНВОС) не оказывали влияние ни увеличение количества потенциальных плательщиков, ни колебания облагаемой базы, ни полнота и своевременность исполнения плательщиками своих обязанностей, ни изменения экономической ситуации в регионе (стране, мире). Ежегодное изменение размеров поступлений обусловлено лишь влиянием корректировок нормативов платы, установленных законом о федеральном бюджете. Результаты проверок и данные статистики говорят, что платежи в бюджет осуществляют менее 1% потенциальных плательщиков.

Указанные обстоятельства способны служить основанием для вывода о наличии определенных недостатков в процессе администрирования данных платежей. Одной из возможных причин этих недостатков может быть объемный перечень задач, решение которых возложено на главного администратора этих доходов - Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (с 30.09.2010 г. данные полномочия переданы Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, что, по мнению КСП, не способно изменить сложившуюся ситуацию по этим же причинам).

Достижению целей, связанных с увеличением бюджетных доходов и обеспечением полноты и своевременности уплаты ПНВОС наибольшим количеством природопользователей, может способствовать передача полномочий по администрированию данных доходов Федеральной налоговой службе, либо нормативное урегулирование взаимодействия Росприроднадзора с органами государственной власти (муниципальными образованиями) субъектов РФ.

По размерам платежей за использование лесов, зачисляемых в федеральный и региональный бюджеты, Иркутская область занимает одно из передовых мест в России (2010 г. – 1 222,0 млн. рублей), а их львиная доля (89%) формируется за счет арендной платы. Однако, как показала проверка КСП области, фактическое поступление данного вида доходов в областной бюджет ежегодно сокращается (2007 - 608 млн. рублей, 2008 - 601 млн. рублей, 2009 - 395 млн. рублей, 2010 - 287 млн. рублей). Одной из основных причин сокращения стали положения п. 11 порядка приведения договоров аренды в соответствие с Лесным Кодексом РФ, утвержденного приказом МПР России от 04.10.2007 № 258. В результате многие арендаторы добились снижения размера арендной платы в судебном порядке. В настоящее время процесс обращения арендаторов в судебные инстанции приобретает массовый характер, что, наряду с дальнейшим сокращением доходов, влечет за собой бюджетные потери в виде финансовых санкций за «необоснованное» пользование чужими денежными средствами.

При общем объеме поступлений арендной платы в бюджеты всех уровней в сумме 1 085,6 млн. рублей и объемах фактической заготовки древесины по договорам аренды в размере 18 712 тыс. м³, средний размер

компенсации государству за использование 1 м³ лесных ресурсов составил в 2010 году 58 рублей, что не соответствует даже минимальным ставкам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310. Подобное использование природных ресурсов не может быть признано эффективным, рациональным и рачительным. Вместе с тем, одна лишь корректировка положений п. 11 Порядка, утвержденного приказом МПР России от 04.10.2007 № 258, способна обеспечить нормативное урегулирование обоснованности размеров арендных платежей, сформированных по результатам торгов, проведенных до вступления в силу новой редакции ЛК РФ, и кардинальное изменение арбитражной практики, оказывающей негативное влияние на объем бюджетных доходов.

Мероприятия по контролю за расходованием бюджетных средств составляют более двух третей от общего объема контрольной и аналитической работы КСП области.

Как показал анализ исполнения консолидированного бюджета области, расходы составили в сумме 91 796 027,5 тыс. рублей при плане 97 422 431,7 тыс. рублей, профицит сложился в сумме 6 704 708,5 тыс. рублей (включая остатки целевых средств).

На 1 января 2011 года по консолидированному бюджету области числилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 5 493 808,3 тыс. рублей, из них по областному бюджету - 61 861,2 тыс. рублей (диаграмма 2). Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по «прочим расходам» - 2 631 128,4 тыс. рублей (47,8 %), «начислениям на выплаты по оплате труда» - 1 800 017,1 тыс. рублей (32,7%).

Исполнение областного бюджета за 2010 год по расходам составило 69 911 193,3 тыс. рублей, или 94,98 % от плановых назначений, профицит - 5 807 309,2 тыс. рублей с учетом остатков целевых средств. При этом отдельные областные долгосрочные целевые программы исполнены менее чем на 90%, в том числе: ОГСП «Дети – сироты» на 2008-2010 годы – на 88,6 %, ОГСП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» - на 88,2%, ОГЦП «Пожарная безопасность на 2007-2010 годы» - 89,9%.

При внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2010 год КСП области обращала внимание на сокращение финансирования областных государственных и ведомственных программ, что существенно затрудняет достижение целей программ, более того, дискредитирует программный метод управления бюджетом.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы областного бюджета увеличились на 11,4 %. В структуре расходов наибольший удельный вес занимают «межбюджетные трансферты» - 38,6 %, «социальная политика» - 25,9 %, «национальная экономика» - 8,8 %, «образование» - 7,8 %, «здравоохранение и спорт» - 7,3 % (диаграмма 3).

Бюджеты муниципальных образований за 2010 год исполнены с превышением доходов над расходами на 897 399,1 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов по

состоянию на 01.01.2011 года составила 5 431 947,1 тыс. рублей, в том числе по «прочим расходам» - 2 569 267,1 тыс. рублей, и «начислениям на оплату труда» – 1 800 017,1 тыс. рублей.

2.2. Контроль за установленным порядком управления и распоряжения областной государственной собственностью

В 2010 году распоряжением председателя КСП области представитель КСП включен в состав коллегии министерства имущественных отношений области. С участием КСП области рассмотрены вопросы закрепления и учета объектов недвижимости, действие механизма конкурсного размещения права аренды и др. Кроме того, представители КСП области были кооптированы в состав созданной минимумством области рабочей группы по формированию методики оценки эффективности управления предприятиями и организациями, имеющими долю области. В результате Палатой внесены предложения, на основе которых разработаны и утверждены приказом минимумства показатели и критерии оценки уровня управления.

В 2010 году КСП проводила аналитический мониторинг выполнения Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества, пополнения доходной части областного бюджета за счет дивидендов и от сдачи в аренду объектов областной государственной собственности. Также проведена экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2009 год, которая показала, что по-прежнему актуальны вопросы состояния учета областной государственной собственности, управления областными государственными унитарными предприятиями, учреждениями и акциями (долями), принадлежащими области. Так, в отчете отсутствует характеристика имущественного потенциала области, не приведены показатели общей стоимости учтенной и оцененной областной государственной собственности. В связи с этим целесообразно принять меры по усовершенствованию структуры отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью.

Наряду с другими замечаниями, КСП области отметила, что целесообразно принять на областном уровне Концепцию управления областным государственным имуществом на ближайшие пять лет, предусмотрев в ней создание необходимых правовых, финансовых и организационных механизмов достижения намеченных целей, решения задач и реализации принципов государственной политики по управлению областным имуществом.

В отчетном периоде проверена деятельность Фонда имущества области по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения областной государственной собственностью, организации финансирования и целевого использования бюджетных средств за 2009 год.

КСП области отметила позитивные изменения в деятельности Фонда, отдельные недостатки незначительны, часть устранена в ходе проверки, часть во время последующей деятельности. Вместе с тем, КСП области обращает внимание на целый ряд упущений в организации аукционов по продаже снятых с баланса областных государственных учреждений автотранспортных средств и по продаже права аренды объектов недвижимости областной государственной собственности, которые обусловлены недостатками в деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области (учредителя Фонда). В нарушение части 3 статьи 3 Закона области «О приватизации областного государственного имущества» от 10.12.2003 №62-оз (в ред. от 30.06.2009 № 41/7-оз) без включения в Прогнозный план на 2010 год (вообще не составлялся и не рассматривался) осуществлена продажа в 2010 году пакета акций ОАО «УИСК», а также объявлен аукцион (не состоялся из-за отсутствия заявок) по продаже зданий в г. Братске.

Из-за недостаточной оперативности при переоформлении документов о проведении повторных торгов нарушен пункт 26 Федерального стандарта оценки, утвержденного Приказом минэкономразвития РФ от 20.07.2007 №256 (предельный срок применения оценки). Кроме того, в отступление от пункта 16 Правил проведения конкурса по отбору организаций для оказания услуг по оценке объектов государственной собственности области, заказчиками по целому ряду договоров на выполнение оценки рыночной стоимости аренды являлись балансодержатели, при этом выбирали оценщиков самостоятельно, заключали договоры на оценку стоимости аренды с оценщиками, не прошедшими конкурсный отбор, и др.

Проверки КСП области показывают, что областное имущество используется не всегда эффективно, часто не отражено в бюджетном учете. Так, балансовая стоимость объектов, отраженных в бюджетном учете ОГУ ДОД ДЮСШ «Русская горнолыжная школа «Байкал» с нарушением действующего законодательства, составила 6 639,4 тыс. рублей.

В ходе проверки организации и финансирования специализированной психиатрической медицинской помощи в регионе КСП области обнаружила нарушения и недостатки при использовании областного государственного имущества на общую сумму 12 149,9 тыс. рублей. Выявлено 9 неучтенных объектов, кроме того, остаточная стоимость неиспользуемых объектов недвижимости Психиатрической больницы № 1 составила 10 697 тыс. рублей. С 1998 года простаивает и разрушается объект незавершенного строительства (овощехранилище), расположенный на территории Психиатрической больницы № 1, на строительство которого затрачено 1 102,9 тыс. рублей.

В 2010 году выявлено неэффективное использование государственного имущества при проверке средств областного бюджета, выделенных на финансирование ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области». Министерством сельского хозяйства области

приобретено компьютерное оборудование на общую сумму 3 047,2 тыс. рублей для укрепления материально-технической базы регионального информационного центра. В 2009 году региональный центр, как отдельная организация, не создавался, оборудование не было передано организациям, с которыми заключены соглашения по выполнению функций регионального центра и, соответственно, не использовалось, находилось на складе коммерческой организации без оформления договора на хранение.

По результатам проверки КСП компьютерное оборудование передано ГОУ «Учебно-производственный центр». Кроме того, распоряжением министра сельского хозяйства области указанное учреждение будет преобразовано в автономное. Ряд ответственных лиц минсельхоза области получили дисциплинарные взыскания.

В отчетном периоде проведена проверка использования служебных жилых помещений, находящихся в областной государственной собственности в 2008-2010 годах, которая показала, что порядок предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области установлен только в отношении государственных служащих Иркутской области (Указ Губернатора области от 29.12.2009 № 300/240-уг). По результатам контрольного мероприятия установлено нарушений на сумму 49 247,9 тыс. рублей, в том числе 19 571,0 тыс. рублей – разница (диспаритет) между рыночной стоимостью 8 квартир, построенных на основании договора простого товарищества между минимуществом области и коммерческой организацией и выделенных в областную государственную стоимость, и рыночной стоимостью земельного участка областной государственной собственности, который стал взносом области в договоре простого товарищества.

Также КСП области установила, что отдельные квартиры не отнесены актами минимущества к специализированному жилищному фонду. Оснащение и оборудование служебных жилых помещений в ряде случаев проводилось по служебной записке госслужащего и еще до получения квартиры в оперативное управление, до издания приказа о выделении служебного жилого помещения и до оформления договора найма. Выделение служебных жилых квартир нередко осуществлялось без учета действующих социальных норм. Также КСП области установлены факты заселения служащих до издания приказов и предоставления нанимателем необходимых документов, включая обоснования потребности в жилье. Кроме того, размер оплаты за наем служебной квартиры не устанавливался, в нарушение требований действующих норма и условий договора найма плата за пользование служебных квартир не взималась до 01.10.2010, в результате потери областного бюджета составили 108 тыс. рублей, а расходы на оплату коммунальных услуг и эксплуатационных расходов за те периоды, когда в 2008-2009 годах квартиры не использовались, составили почти 59 тыс. рублей.

Следует отметить, что по результатам контрольной и экспертной деятельности КСП области в 2010 году принят ряд нормативных правовых

и распорядительных актов, в том числе Закон области от 15.06.2010 № 43-ОЗ «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2010 год».

2.3. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда

В течение 2010 года КСП области проведены экспертизы проектов законов области «Об областном бюджете на 2011 год» и «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2010 год».

В своем заключении на проект областного бюджета на 2011 год КСП отметила, что расходы в номинальном выражении снижаются на 14,9%, в реальном - на 19,6%. Без учета целевых средств расходы увеличиваются на 2,3%. Расходная часть сформирована с учетом комплекса мер по оптимизации расходов и повышению сбалансированности и платежеспособности областного бюджета. Расходы на социальные выплаты, заработную плату, стипендии, питание и медикаменты запланированы на уровне ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2010 году, страховые взносы во внебюджетные фонды увеличены до 34,2%, расходы по коммунальным услугам учтены с ростом на 14,1%.

Программная часть расходов областного бюджета в 2011 году составит 4,5% общего объема расходов, непрограммная – 95,5%. Характер планирования расходов бюджета области на 2011 год нарушает рекомендованный Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 №1101-р) программный принцип бюджетных расходов. Как уже было отмечено в данном Отчете, действующая программная часть областного бюджета неоднократно корректируется в течение финансового года в сторону сокращения, что не позволяет достигнуть принятых целевых индикаторов, выполнить бюджетные обязательства и добиться достижения конечных целей программ.

Также КСП области отметила необходимость совершенствования межбюджетных отношений, так как в условиях изменения бюджетного и налогового законодательства у муниципальных образований отсутствуют резервы самостоятельного погашения кредиторской задолженности, снижения муниципального долга и достижения сбалансированности бюджетов.

В 2010 году КСП области подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта закона области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2011 год», в котором исследовано формирование доходной части бюджета ТФОМС и степень финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2011 год. Проверка показала:

- бюджет ТФОМС на 2011 год бездефицитен, сбалансирован по доходам и расходам и определен в объеме 9 892 596,6 тыс. рублей.

Рассматриваемые доходы и расходы ТФОМС на 2011 год ниже фактического уровня 2010 года по доходам на 75 659,9 тыс. рублей (или на 0,8 %), по расходам – на 117 519,8 тыс. рублей (или на 1,2 %). Сокращение доходов ТФОМС в 2011 году обусловлено отчасти тем, что налоги на совокупный доход с 1 января 2011 года в бюджеты ТФОМС не зачисляются, объем выпадающих доходов в 2011 году по данным налогам по сравнению с объемом доходов 2010 года составит, исходя из ожидаемого поступления в 2010 году, 161 700 тыс. рублей;

- объем дотаций из ФФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС предусмотрен на уровне 2010 года в размере 3 086 225,4 тыс. рублей. Между тем, Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», объем дотаций для Иркутской области предусмотрен в размере 3 333 123,4 тыс. рублей. В связи с этим потребуется внесение изменений в закон о бюджете ТФОМС на 2011 год в части увеличения дотаций из ФФОМС на 246 898 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты из областного бюджета на ОМС неработающего населения предусмотрены на уровне 2010 года в сумме 3 035 396,2 тыс. рублей;

- по предварительным расчетам, стоимость Территориальной программы ОМС на 2011 год может составить около 15 млрд. рублей, с учетом объема финансирования на 2011 год (9 320 млн. рублей) ее дефицит в 2011 году возрастет до 37 % (2010 год – 35,8 %). Кроме того, при утвержденном постановлением Правительства РФ на 2011 год подушевом нормативе в размере 4 102,9 рубля в Иркутской области он составит всего 3 724 рубля в расчете на 1 человека в год.

При проведении экспертиз проектов законов о внесении изменений в областной бюджет на 2010 год, КСП области отмечала нарушение статьи 174.1 БК РФ в части планирования доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития, указывала о наличии потенциальных резервов увеличения доходов, в том числе по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу, плате за пользование лесом, и др. Установлено нарушение пункта 1 статьи 85 БК РФ в части утверждения финансирования долгосрочной целевой программы «Развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области на 2010-2011 годы» в объеме, превышающем показатель, утвержденный паспортом программы. Также отмечены нарушения статьи 31.1 БК РФ, устанавливающей принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований. Законопроектом предложены межбюджетные трансферты в части отдельных субвенций и субсидии, которые рассчитаны не по единым принципам и требованиям, установленными нормативными правовыми актами области.

2.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда

В соответствии с действующим законодательством, в отчетном периоде КСП области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Областной бюджет за 2009 год исполнен по доходам в сумме 68 544 188,5 тыс. рублей, или 103% к уточненному плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 45 474 454,5 тыс. рублей, или 104,6%, безвозмездные поступления - 23 069 734 тыс. рублей, или 99,7% к плановым назначениям.

Анализ показал, что планирование прогнозных показателей осуществлялось в пределах от 12,2 млрд. рублей до 17,1 млрд. рублей – по налогу на прибыль организаций, и от 14,1 млрд. рублей до 15,2 млрд. рублей – по налогу на доходы физических лиц. В окончательной редакции закона о бюджете на 2009 год налог на прибыль утвержден в объеме 14 249 082 тыс. рублей, НДС – 14 137 715 тыс. рублей. Фактически за 2009 год поступления по налогу на прибыль превысили план на 1 412 124,8 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц – на 492 960,6 тыс. рублей.

Указанные обстоятельства могут служить основанием для вывода о наличии недостатков в методике планирования данных видов доходов при подготовке проекта закона о бюджете, а также при внесении изменений в закон о бюджете.

Вместе с тем, КСП области отметила возможность увеличения доходов от аренды областного имущества, усиления претензионно-исковой работы в отношении арендаторов-задолженников, недобросовестных и неправомерных пользователей, а также применения конкурсного размещения права на заключение договора аренды объектов областной государственной собственности, и т.д.

Анализ расходной части областного бюджета показал, что расходы составили 97,2% к годовым бюджетным назначениям, невыполнение уточненных бюджетных ассигнований - 1 832 644 тыс. рублей. Исполнение расходов на реализацию мероприятий областных целевых программ составило 1 025 019,7 тыс. рублей при годовых бюджетных назначениях в сумме 1 066 197,7 тыс. рублей, или 96% к плану года. По отдельным социально-значимым программам исполнение сложилось на уровне 50% от утвержденных бюджетных ассигнований («Дети-сироты на 2008-2010 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2009-2011 годы»). Таким образом, цели и задачи программ в полном объеме не достигнуты.

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 01.01.2010 уменьшилась по сравнению с просроченной кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2009 в 6,9 раза, и составила 269 959 тыс. рублей.

Объем государственного долга Иркутской области на 1 января 2010 года составил 9 169 343 тыс. рублей, при этом за 2009 год объем госдолга снизился на 3 653 470 тыс. рублей, или на 28,5% процентов.

В 2010 году КСП области провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета ТФОМС Иркутской области за 2009 год. В анализе исполнения доходов отмечено, что бюджет ТФОМС исполнен за 2009 год с профицитом 43 626,9 тыс. рублей, доходы исполнены на 100,5 % и составили 10 323 175,9 тыс. рублей. Вместе с тем, по сравнению с уровнем 2008 года доходы сократились на 10 602,5 тыс. рублей, или на 0,1%. В 2009 году выросла задолженность работодателей по уплате единого социального налога в части, зачисляемой в ТФОМС, и по состоянию на 01.01.2010 составила 305 551 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 266 477 тыс. рублей).

2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных бюджетным законодательством

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ в 2010 году проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджета за 2009 год Белореченского, Шелеховского, Култукского, Артемовского и Кропоткинского городских поселений.

Кроме того, в 2010 году в соответствии с запросом Законодательного Собрания Иркутской области и обращением районной Думы проведена внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета МО «Усть-Удинский район» за 2009 год. Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района не может проводиться органом государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, но проводится на протяжении ряда лет в связи с тем, что в МО «Усть-Удинский район» не сформирован орган внешнего финансового контроля.

При проведении внешних проверок КСП области установлен ряд нарушений. Так, бюджетные отчетности Култукского, Белореченского и Шелеховского городских поселений не полностью соответствуют Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Капитальный ремонт объектов ЖКХ, разрушенных в результате землетрясения, произведено не в полном объеме из-за дефицита средств бюджета Култукского городского поселения.

Объем муниципального долга Артемовского МО на 1 января 2010 на 136,6% превышал предельный размер, установленный п.3 ст.107 БК РФ, не соблюдаются условия соглашений о реструктуризации долгов по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, что уже привело и может привести к расторжению соглашений и отмене решения о списании 2/3 долгов по бюджетным кредитам, а также пеней. При этом на счете местного бюджета в необходимом объеме имелись остатки нецелевых

средств, которые могли быть направлены на погашение кредита. Объем муниципального долга был также превышен в Кропоткинском МО, отмечено и несоблюдение условий соглашений о реструктуризации долгов по бюджетным кредитам, несмотря на то, что МО могло выдержать указанные условия.

2.6. Проверка местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета

Контроль за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований области является одним из важнейших направлений в работе КСП. В 2010 году проведено 20 проверок МО, в том числе в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания, государственных органов. Выявлено нарушений законодательства на сумму 870,4 млн. рублей. В 2009 году КСП области выявила нарушений на сумму 1 464 млн. рублей (см. таблицу 1).

Результаты проведенных контрольных мероприятий в МО области

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование	2009 год	2010 год
Объем проверенных средств	7 532 611,7	3 669 284,8
Выявлено нарушений законодательства, в т.ч.:	1 464 131,5	870 421,7
- нецелевое использование средств	35 699,8	262,0
- неэффективно использованные средства	18 218,7	11 288,6
- ущерб, нанесенный государству при исполнении		
- недополучено в доходную часть бюджетов	6 158,5	7 543,8
- неучтенные средства бюджетов	2 097,4	2 160,9
- нарушения действующего законодательства	945 681,8	642 499,4
- иные нарушения	456 275,3	206 663
- рекомендовано ко взысканию (возврату) в бюджет	38 210,2	1 591,5

Как видно из представленной таблицы, в 2010 году существенно снизился объем нарушений, выявленных в муниципалитетах области. Это свидетельствует как об укреплении финансовой дисциплины, так и об эффективности работы контрольных органов всех уровней, направленной, в первую очередь, на снижение количества нарушений. Так, КСП области уделяет значительное внимание оказанию методической помощи всем ветвям власти муниципальных образований региона. В 2010 году проведен ряд мероприятий, в частности, совещание контрольно-счетных органов области на тему «Об эффективности антикризисных мер, реализуемых в муниципальных образованиях Иркутской области», выездной семинар с главами и депутатами муниципальных образований первого уровня (Тайшетский район), семинар «Актуальные вопросы внешнего финансового контроля» с представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области (г. Иркутск). Во время семинаров и

совещаний рассмотрены вопросы формирования доходной части бюджетов муниципальных образований, эффективного использования бюджетных средств.

В 2010 году КСП области проведены плановые проверки соблюдения требований бюджетного законодательства РФ и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в 7 муниципальных образованиях: городе Усолье-Сибирское, Осинском сельском поселении, Тулунском районе, Тулунском городском округе, Ольхонском районе, Жигаловском городском поселении, Качугском районе.

Кроме того, в отчетном периоде проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, соответствия фактической численности сотрудников администрации муниципального образования установленным нормативам, а также отдельных вопросов при составлении, утверждении и исполнении бюджета Нижнеилимского районного муниципального образования.

По запросам ЗС области, государственных органов власти проведены выборочные проверки соблюдения действующего законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований, в том числе в Балаганском районе, Коноваловском МО, Слюдянском районе, Култукском МО, в МО г. Усолье-Сибирское, Листвянском МО. По итогам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях составлено 35 аудиторских актов, 14 заключений.

Как показали проверки КСП области, чаще всего органами местного самоуправления при формировании, составлении и утверждении местных бюджетов допускаются нарушения БК РФ, Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Подобные нарушения установлены при проверке Нижнеилимского РМО, МО «город Тулун», Тулунского РМО, МО «Ольхонский район», Жигаловского МО, и др.

Так, проверка КСП области установила, что расходы по обязательствам МО «Нижнеилимский район» не в полном объеме отражены в бюджете района. Кроме того, бюджетная смета администрации МО утверждена в объеме 44,9% от общего объема доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2009 год. В нарушение требований статей 86, 179 БК РФ, в 2009 году расходы на реализацию муниципальных целевых программ в бюджете района предусмотрены в объеме 14,6% от объема финансирования расходов, предусмотренного паспортами программ на 2009 год. Отклонение составило 99 944 тыс. рублей.

Проверка МО «город Тулун» показала, что в нарушение ст. 162, п. 2 ст. 221 БК РФ финансовым управлением приняты бюджетные обязательства (в

части субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях) сверх доведенного министерством финансов области предела в сумме 29 569 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие, проведенное в Тулунском районном МО, показало, что в 2009 году в нарушение п.3 ст. 219 БК РФ «Исполнение бюджета по расходам» приняты бюджетные обязательства с превышением лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 12 842,85 тыс. рублей.

В рамках контрольных мероприятий по вопросу эффективности использования средств местных бюджетов при размещении и исполнении государственного (муниципального) заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для областных государственных и муниципальных нужд в 2008-2010 годах, КСП области выявлены типичные нарушения закона № 94-ФЗ, допускаемые органами местного самоуправления:

- путем запроса котировок размещались заказы на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение одного квартала (ч. 3 ст. 42);

- нарушались сроки размещения извещений о проведении котировок (конкурса) на официальном сайте (ч.1 ст. 45);

- нарушались сроки размещения на официальном сайте протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок (ч. 4 ст. 47);

- муниципальные контракты, договоры, соглашения, цена которых не превышает 500 тыс. рублей, заключены без размещения заказов путем запроса котировок цен на товары, работы, услуги (ч. 2 ст. 42);

- нарушались сроки направления сведений о заключении муниципальных контрактов в уполномоченный на ведение реестра орган (ч.3 ст. 18);

- в муниципальные контракты не включалось обязательное условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства (ч. 10 ст. 11);

- конкурсная документация содержала не все обязательные требования к конкурсной заявке (ст.12), и др.

Так, в Ольхонском районе начальная цена муниципального контракта на строительство полигонов твердых бытовых отходов в рамках реализации ОГЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006-2010 годы на сумму 1 306 тыс. рублей определена не на весь срок выполнения работ, а только на определенные виды работ в объеме годового финансирования.

Оценка размещения заказов МО «Оса» показала, что ни протокол рассмотрения заявок, ни контракт на приобретение микроавтобуса, не содержат условий о сроках поставки транспортного средства, кроме того,

условия поставки не предполагают необходимости предварительной оплаты товара. При этом до момента поставки произведена выплата аванса в сумме 331,4 тыс. рублей, что не только нарушает принцип результативности и эффективности (ст. 34 БК РФ), но и недостаточно обосновано.

При проверке Качугского района установлены нарушения в части выполнения одноименных работ без запроса котировок на общую сумму 960 тыс. рублей, а также признания участников аукционов единственными участниками при несоответствии заявки требованиям ч.3 ст. 25 закона № 94-ФЗ и документации об аукционе, и заключении с ними муниципальных контрактов на общую сумму 1 305 тыс. рублей. Выявлены отдельные факты несоблюдения поставщиками установленных контрактами сроков выполнения работ. Так, подрядчиком ООО «Геокомплекс» сроки выполнения контрактов по проведению инженерно-геологических изысканий нарушены на 36 дней, подрядчиком ООО «ВАИР-Сиб» сроки выполнения контрактов на проведение топографической съёмки нарушены на 30 дней.

В отдельных муниципальных образованиях установлены нарушения, связанные с порядком начисления и выплаты заработной платы мэрам (главам), муниципальным служащим.

Так, при проверке МО «Нижеилимский район» установлена излишне начисленная заработная плата мэра района в сумме 102,5 тыс. рублей (с учетом НДФЛ). Кроме того, нарушены статья 11 Трудового Кодекса, пункт 2 статьи 3 Федерального Закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при выплате выходного пособия консультанту аппарата Думы района в сумме 64,6 тыс. рублей.

Проверка, проведенная в МО «Оса», показала, что заработная плата мэра была завышена на 71,7 тыс. рублей в связи с необоснованной выплатой премии.

КСП области в отчетном периоде уделяла значительное внимание вопросам формирования доходной части бюджетов муниципальных образований, что соответствует как современным требованиям финансового контроля (аудит эффективности), так и декларированным по итогам 2009 года задачам КСП на предстоящий период. Следует отметить, что работа по увеличению доходной части бюджета в некоторых МО ведется не вполне эффективно.

Например, проверка МО «Тулунский район» показала, что неналоговые доходы местного бюджета за 2009 год увеличились в 2,1 раза по сравнению с 2008 годом – прежде всего, за счет роста доходов от использования муниципального имущества. Вместе с тем, в нарушение ст. 32 БК РФ доходы от оказания платных услуг МУЗ «Тулунская районная больница» за 2009 год в сумме 2 059,4 тыс. рублей не отражены в бюджете. Отмечены и недостатки в учете, распоряжении и использовании муниципальной собственности. Все 18 действующих в 2009 году договоров аренды зданий и помещений муниципальной собственности с общей годовой суммой аренды 866,7 тыс. рублей заключены с отступлением от требований действующего

законодательства - без проведения торгов либо после несостоявшихся аукционов с единственным участником, кроме того, без обязательной оценки рыночной стоимости объекта продажи или аренды.

Исполнение бюджета МО «город Усолье-Сибирское» по доходам от аренды и приватизации муниципального имущества за 9 месяцев позволяет сделать вывод о недостаточной реалистичности прогнозов бюджета и о несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ). На 1 октября 2009 года в МО действовал 781 договор аренды земельных участков, при этом задолженность по оплате числилась более чем по 300 договорам. Также установлено нарушение ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов бюджета), на общую сумму 4 181,5 тыс. рублей. В нарушение ст. 86, 87 и 174.2 БК РФ в бюджет не включены в полном объеме расходы по обязательствам муниципального образования, неучтенная сумма составила 92 427 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области повторно проверила использование муниципального имущества администрацией города Усолье-Сибирское. Внеплановая проверка охватывала период с 09.12.2009 по 01.11.2010 и была проведена по запросу ГУВД по Иркутской области в связи с обращением инициативной группы жителей МО. Проверка показала, что администрация города Усолье – Сибирское имела возможность увеличить доходы местного бюджета в 2010 году на 3 761,94 тыс. рублей, более эффективно управляя муниципальной собственностью. Комитетом по управлению муниципальным имуществом допускаются отдельные нарушения норм федерального законодательства о защите конкуренции, ГК РФ, БК РФ при передаче муниципального имущества и в пользование, и на хранение.

МО необходимо урегулировать порядок передачи муниципального имущества во владение и (или) пользование без проведения процедуры конкурса (аукциона); порядок контроля за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества; порядок использования движимого имущества; порядок и условия передачи муниципального имущества на ответственное хранение, и так далее.

Анализируя администрирование доходов от использования муниципального имущества МО «город Тулун», КСП области отметила высокую задолженность по договорам аренды земельных участков. Кроме того, при расчете арендной платы по отдельным договорам применялись пониженные коэффициенты. Большинство договоров аренды муниципальных нежилых помещений в 2009 году заключалось без проведения конкурсов или аукционов.

В МО «Ольхонский район» доля собственных доходов в общем объеме доходов возросла с 16,5 % в 2008 году (с учетом доходов от предпринимательской деятельности) до 19,3 % в 2009 году. Рост отмечается по неналоговым доходам, в частности, по доходам от продажи материальных активов (земельных участков), что является результатом работы администрации района по увеличению доходной части бюджета. Тем не менее, выявлены существенные недостатки, допущенные при

формировании плановых назначений практически по всем видам доходов. Так, из-за неправильного расчета арендной платы упущенная выгода районного бюджета составила 500 тыс. рублей. Вследствие недостаточного контроля за поступлением средств бюджет не получил 1 141,4 тыс. рублей (доходы от аренды земельных участков). В районе до сих пор не проведена инвентаризация земельных участков, отсутствует схема Территориального планирования, земли сельскохозяйственного назначения не выведены в земли других категорий, из-за чего выпадающие доходы консолидированного бюджета Ольхонского района в проверяемом периоде составили 2 028 тыс. рублей, районного бюджета – 1 014 тыс. рублей.

КСП области также отметила ряд недостатков в администрировании собственных доходов Жигаловского МО. Потери бюджета только по содержанию и охране помещения, которое занимает общественная организация без соответствующего документального оформления и без оплаты, составляют 61,9 тыс. рублей. Также проверка показала, что потери от неправомерного отчуждения муниципального имущества превысили 1 183,1 тыс. рублей.

Собственные доходы МО «Качугский район» за 9 месяцев 2010 года составили всего 11 % доходной части бюджета. Неналоговые доходы могут быть увеличены за счет более эффективного использования муниципальной собственности. Об этом свидетельствуют факты использования муниципальных объектов недвижимости без заключения договоров аренды и, соответственно, без оплаты. Кроме того, задолженность арендаторов помещений и земельных участков на 01.10.2010 составила 849 тыс. рублей. Также следует отметить, что бюджетные задания по поступлению доходов от использования муниципального имущества установлены ниже потенциальных возможностей района. Такой подход при планировании доходов не стимулирует администратора доходов на принятие действенных мер по пополнению доходной части бюджета.

По итогам проверок КСП области в муниципальных образованиях региона рекомендовано ко взысканию или возврату в местные бюджеты 1 591,5 тыс. рублей, в том числе:

- 153,9 тыс. рублей рекомендованы к возврату в местный бюджет по итогам проверки МО «Нижеилимский район», в том числе излишне начисленная заработная плата мэра района (с учетом НДФЛ) за 5 месяцев 2009 года - 102,5 тыс. рублей, неправомерная выплата выходного пособия консультанту аппарата Думы района в сумме 64,6 тыс. рублей. Во время проверки излишне выплаченная заработная плата мэра в сумме 89,3 тыс. рублей возвращена в кассу администрации МО «Нижеилимский район».

- 182,7 тыс. рублей рекомендованы к возврату по итогам проверки МО «Оса», в том числе 111,0 тыс. рублей составляет сумма необоснованного аванса на выполнение работ на линиях электропередач, ремонт которой не входит в состав полномочий Администрации; 71,7 тыс. рублей - выплаты, произведенные в адрес главы администрации при отсутствии достаточных оснований.

- 903 тыс. рублей рекомендованы к возврату в бюджет Качугского района по итогам проверки КСП области, которая выявила задолженность за аренду помещений и земельных участков в сумме 849 тыс. рублей. Кроме того, муниципальное унитарное предприятие не отчислило в местный бюджет часть прибыли в сумме 54 тыс. рублей.

- 351,9 тыс. рублей рекомендованы к возврату в местный бюджет по итогам проверки Ольхонского района, в том числе 323,4 тыс. рублей – плата, не внесенная родителями за пребывание детей в дошкольных учреждениях, 28,5 тыс. рублей – средства, необоснованно отвлеченные в оборот коммерческих учреждений.

Кроме того, 1 500 тыс. рублей рекомендовано вернуть в областной бюджет по итогам проверки Коноваловского сельского поселения. Средства, выделенные из резервного фонда Правительства области на капитальный ремонт водовода и строительство водонапорной башни использованы на погашение кредиторской задолженности по муниципальному контракту от 25.11.2008 года «Строительство дополнительного водовода II очереди в с. Коновалово, водонапорной башни в д. Ташлыково, установку водоразборных колонок», при этом в рамках указанного муниципального контракта не выполнены принятые и оплаченные работы.

По итогам проверок КСП области в муниципальных образованиях Иркутской области проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Так, по итогам проверки КСП области, в соответствии с распоряжением мэра Ольхонского района от 11.10.2010, началась инвентаризация основных средств, движимого и недвижимого имущества, находящегося в ведении администрации. В бюджете района предусмотрены расходы по приобретению программного продукта для ведения реестра муниципального имущества, разработан проект положения по учету имущества. Бюджетный учет будет приведен в соответствие с Инструкцией по бюджетному учету, принято решение о пересчете арендной платы. В доходы бюджета взысканы средства в сумме 1 105 тыс. рублей, в том числе арендная плата за земельные участки в сумме 1000 тыс. рублей и родительская плата в сумме 105 тыс. рублей.

Как сообщили КСП области представители администрации МО «Оса», разработан обширный план мероприятий по устранению выявленных нарушений, который, наряду с разработкой необходимых нормативных актов, предполагает взыскание в местный бюджет необоснованно перечисленных авансов в сумме 111,0 тыс. рублей. Кроме того, из заработной платы главы администрации поселения удержано 71,7 тыс. рублей.

Администрацией Качугского района внесены необходимые изменения в районный бюджет на 2010 год, утверждена Программа муниципальных заимствований, установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,

установлен перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, уточнен размер дефицита бюджета. Расходы бюджета сгруппированы согласно бюджетной классификации расходов, в ведомственной структуре расходов утвержден перечень главных распорядителей, и т.д. Решением Думы от 26.11.2010 урегулирован вопрос по оплате труда председателя и консультанта КСП района. Финансовое управление района блокировало расходы в сумме 197,7 тыс. рублей, использованные администрацией района не по целевому назначению. Взыскана просроченная задолженность за аренду помещений в сумме 341,4 тыс. рублей, и земельных участков в сумме 148,8 тыс. рублей. Введены в эксплуатацию 3 жилых дома, на строительство которых затрачено 2 304,5 тыс. рублей. Следует отметить, что большая часть средств (2 135,2 тыс. рублей) перечислена подрядчику еще в 2008 году по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области». Кроме того, с МУП «Аптека № 11» в районный бюджет взысканы отчисления от прибыли в сумме 54,1 тыс. рублей.

Решением Думы города Усолье-Сибирское от 27.05.2010 утверждено «Положение о бюджетном процессе в МО города Усолье-Сибирское». Кроме того, устранены и некоторые другие замечания. Так, должность главного специалиста по опеке и попечительству исключена из штатного расписания, с 01.01.2011 расходы на оплату труда и материальное обеспечение комитета по экономике и финансам, комитета по управлению муниципальным имуществом исключены из сметы администрации МО, а бухгалтерский учет по данным учреждениям будет осуществляться с составлением и ведением бюджетных смет. По результатам проверки разработано и принято 4 нормативных правовых акта. Проведены мероприятия по предупреждению роста задолженности арендаторов перед местным бюджетом, по взысканию просроченной задолженности по арендной плате за земельные участки, и т.д.

В Жигаловском МО утверждены новые должностные инструкции работников администрации, штатное расписание приведено в соответствие с действующими нормативными правовыми актами. Заключен договор с районным советом ветеранов об оказании безвозмездных услуг по аренде муниципального помещения. Прокуратура Иркутской области письмом от 28.01.2011 № 7-20-2011 в соответствии с Соглашением о взаимодействии между прокуратурой и КСП области сообщила, что по результатам рассмотрения заключения КСП области прокурором района в адрес главы администрации Жигаловского МО внесено представление об устранении выявленных нарушений. На отдельные незаконные нормы Положения о бюджетном процессе Жигаловского МО принесены протесты.

После проверки КСП области администрация Тулунского района приняла 10 новых нормативных актов. Внесены изменения в Положение о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества, разработано Положение о порядке предоставления платных

медицинских услуг Тулунской районной больницей, внесены поправки в нормативные акты, регламентирующие заработную плату мэра района и муниципальных служащих. Кроме того, расторгнуты неправомерно заключенные договоры аренды муниципального имущества, действующие договоры аренды откорректированы. КУМИ района прекратил неправомерное взимание платежей с населения за подготовку документов. Проведено возмещение дебиторской задолженности по ЕСН в общей сумме 116,6 тыс. рублей, и т.д.

Администрацией МО «город Тулун» при составлении бюджета на 2011 год соблюдено ограничение, установленное п. 3 ст. 136 БК РФ по утверждению и исполнению расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Кроме того, утвержден новый Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, усилена работа по взысканию задолженности по арендным платежам за земельные участки, а также по привлечению арендаторов к ответственности за ненадлежащее исполнение условий договоров. Приведено в соответствие с действующим законодательством Положение о порядке учета и предоставления в аренду муниципального нежилого фонда.

2.7. Экспертиза проектов долгосрочных целевых программ Иркутской области, проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной государственной собственности, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью, нормативных правовых актов бюджетного законодательства Иркутской области в случаях, предусмотренных законодательством

В 2010 году КСП области выполнено 56 экспертных и аналитических работ, по результатам подготовлены и направлены в Законодательное Собрание и Губернатору области соответствующие экспертные заключения. Многие замечания и предложения КСП области, отмеченные в экспертных и аналитических документах, учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области, или их доработке. Результаты некоторых экспертных работ КСП области рассмотрены ниже.

В отчетном периоде КСП области два раза проводила экспертизу проектов законов «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». При этом проект закона, одобренный Указом Губернатора Иркутской области от 09 июня 2010 года № 151-уг, вносил в ст. 11 Закона области пункт, закрепляющий за местными бюджетами единый норматив отчислений в размере 50% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Таким образом, в 2011 году муниципалитеты дополнительно получают (расчетно) 708 085 тыс. рублей.

При этом муниципалитеты с низкой степенью дотационности получают 71% указанной суммы.

Вместе с тем, проект закона, одобренный Указом Губернатора Иркутской области от 18 октября 2010 года № 322-уг, предусматривает отказ от передачи в пользу бюджетов муниципальных районов (городских округов) единого норматива отчислений в виде 25% от объема доходов по налогу на добычу полезных ископаемых, что, по мнению КСП области, повлечет снижение доходов местных бюджетов в 2011 году для 28 территорий Иркутской области из 42, при этом максимальные потери несут Бодайбинский, (123 254,32 тыс. рублей), Нижнеилимский (9 468,98 тыс. рублей) и Катангский (3 630,43 тыс. рублей) районы. КСП области отметила в своем заключении, что законопроект может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на сессии ЗС области при замещении выпадающих доходов иными видами финансовой помощи муниципальным образованиям. В дальнейшем Законодательным Собранием и Правительством области принято решение о компенсации выпадающих доходов наиболее пострадавшим муниципалитетам.

Экспертиза отчета «О ходе реализации в 2009 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы» показала, что Программа разработана для Иркутской области до объединения с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом. Таким образом, ее реализация на территории объединенного субъекта неправомерна. Также Программа не приведена в соответствие с требованиями закона области от 08.05.2009 г. №25-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Иркутской области». Программой предполагалось несколько вариантов развития экономики (инерционный, инвестиционный, стратегический), однако реализация основных мероприятий в 2009 году не позволила достичь запланированных результатов даже по инерционному варианту развития. Анализ исполнения ряда показателей Программы, характеризующих уровень жизни населения области, показал замедление темпов роста по сравнению с уровнем 2008 года. В 2009 году впервые с 2000 года произошло снижение государственного долга Иркутской области. Однако инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, в том числе бюджетных, внебюджетных, привлеченных кредитных, составили 105 395,3 млн. рублей (76,5% в сопоставимых ценах к 2008 году), что на 33 процентных пункта ниже планового значения по инерционному варианту развития.

Экспертиза законопроекта «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Иркутской области» показала, что основным критерием для дифференциации потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода предлагается установить численность населения городского округа и муниципального района, в котором осуществляется предпринимательская деятельность. Между тем, Налоговым Кодексом РФ допускается дифференциация такого

годового дохода с учетом особенностей ведения предпринимательской деятельности. Также в законопроекте отсутствует положение об основном критерии дифференциации потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода – численности населения муниципальных образований, по отдельным видам деятельности превышены допустимые размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленные НК РФ.

Экспертиза последствий введения дифференцированных ставок при применении упрощенной системы налогообложения показала, что, начиная с 2006 года и до начала периода, на который кризисные явления оказали наиболее существенное влияние (2009 г.), в субъектах РФ наблюдался ежегодный прирост налоговых поступлений в среднем на 25-30%. В первом полугодии 2009 года прирост прекратился, и объем поступлений приблизительно соответствовал сумме доходов аналогичного периода 2008 года. Итоги 2009 года свидетельствуют о повсеместном сокращении поступлений от 3 до 7,5%. При этом сокращение налоговых ставок отдельными регионами существенного влияния на уровень поступления платежей не оказало. По мнению КСП области, несвоевременная поддержка субъектов малого предпринимательства посредством предоставления определенных льгот способна также служить основой для бюджетных потерь в будущем в больших объемах.

В 2010 году КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», одобренного Указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2010 года № 283- уг. В своем заключении КСП области отметила, что в целом проект закона соответствует действующему законодательству. Вместе с тем, корректировка сроков подготовки проектов закона об областном бюджете и бюджете Территориального государственного внебюджетного фонда и внесения их Губернатором в ЗС области (Губернатор вносит проект закона об областном бюджете в ЗС области не позднее 24 октября. Ранее не позднее 15 сентября) значительно сокращает время, отпущенное КСП области для экспертизы проекта закона.

Также в отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О государственной казне Иркутской области», а также экспертиза проекта закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», и др.

2.8. Мониторинг и контроль за реализацией приоритетных национальных проектов

ПНП «Развитие АПК»

С начала 2008 года на территории Иркутской области реализуется имеющая статус приоритетного национального проекта пятилетия Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, охватывающая весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения страны и устойчивого развития сельских территорий.

В Приангарье Госпрограмма реализуется в рамках ОГЦП «Социальное развитие села в Иркутской области до 2010 года», ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

КСП области провела проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства. Кроме того, проверено целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на финансирование ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» в 2009 году и 1 квартале 2010 года, а также на финансирование ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

Анализ КСП области показал, что в 2009 году расходы на поддержку сельского хозяйства области снижены на 21,2 % по сравнению с 2008 годом из-за изменения структуры финансирования - увеличения доли финансирования федерального бюджета с 46,8 % до 78,7 % и сокращения доли областного бюджета с 53,2 % до 21,3 %. При этом более 60 % средств федерального бюджета поступило на компенсацию части затрат по кредитам и займам, которые получили сельхозтоваропроизводители в 2006-2009 годах. Остальные средства в 2009 году направлены на оплату расходов в объемах, позволяющих лишь поддерживать сельскохозяйственное производство области, но не развивать его.

При проверке ОГЦП «Социальное развитие села в Иркутской области до 2010 года» КСП области отметила, что координатором Программы определено министерство сельского хозяйства области. При этом формированием и реализацией Программы занимались 8 главных распорядителей бюджетных средств (министерства, курирующие соответствующие отрасли) и органы местного самоуправления. Отсутствие единого управления и контроля за реализацией ОГЦП существенно повлияло на качество работы.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 1 квартале 2010 года на реализацию ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области», показала, что Законом области от 18.12.2009 № 100/66-оз «Об областном бюджете на 2010 год» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ОГЦП утверждены в сумме 252 671 тыс. рублей и в 1 квартале 2010 года не изменялись. Объемы ассигнований по отношению к 2009 году сокращены на 3 % в номинальном выражении и на 12,6 % с учетом индекса-дефлятора. Перечень мероприятий, предусмотренных программой, не

менялся, при этом, как и в 2009 году, финансирование отдельных мероприятий не предусмотрено.

При составлении кассового плана на 2010 год средства областного бюджета распределены между кварталами с учетом сезонного характера производства. При этом средства федерального бюджета в 1 квартале не поступали и лимиты бюджетных обязательств до министерства сельского хозяйства не доводились, соглашение с Минсельхозом РФ на 2010 год «О порядке предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства» заключено 02.03.2010. На 01.04.2010 года расходы областного бюджета на реализацию ОГЦП исполнены лишь на 222,2 тыс. рублей или 0,05 % от годовых бюджетных ассигнований. Низкое финансирование обусловлено тем, что необходимые документы, регламентирующие использование средств областного бюджета, утверждены постановлениями Правительства области 23.03.2010 года и вступили в силу 05.04.2010 года. Соответственно мероприятия на возмещение процентных ставок по кредитам, поддержку племенного животноводства и развития молочного скотоводства не финансировались. Заключение соглашений о предоставлении субсидий в 2010 году с сельхозтоваропроизводителями началось с 06.04.2010. КСП области рекомендовала министерству сельского хозяйства региона ускорить разработку нормативных документов на следующий финансовый год с учетом сезонного характера производства, так как это оказывает непосредственное влияние на эффективность вложения бюджетных средств.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства, показала, что министерство сельского хозяйства области нарушает условия предоставления субсидий, установленных постановлением администрации Иркутской области № 105-пп. С нарушением выплачено 7 306,5 тыс. рублей. Так, средства получили сельхозпроизводители, сократившие площадь зерновых и зернобобовых и, соответственно, не имеющие права на указанную субсидию. Кроме того, ОПХ «Байкало-Сибирское» выплачены субсидии в сумме 246,4 тыс. рублей на возмещение затрат по уходу за многолетними насаждениями. Это предприятие не имело данных насаждений и не могло получать субсидию.

Также КСП области установила, что при реализации ОГЦП в 2009 и 2010 годах неэффективно использовано 83 578,5 тыс. рублей, в том числе 1 364 тыс. рублей направлено на производство оригинальных семян зерновых и кормовых культур, которые не используются сельхозтоваропроизводителями. Более 81 584 тыс. рублей вложены в строительство 3-х объектов без достижения результата. Так, средняя школа в с. Харануты (Эхирит-Булагатский район), на строительство которой с 2006 года направлено 62 534 тыс. рублей, эксплуатироваться не будет (письмо заместителя министра образования области от 10.03.2010 № 55-37-1465). Также бюджетные средства в сумме 19 050 тыс. рублей направлены

на возведение фундаментов двух новых школ (Балаганский и Качугский районы), продолжение строительства не предусматривается. Также КСП области установила, что расчет стоимости государственного контракта от 19.10.2006 на строительство объекта «школа в с. Хохорск» произведен с использованием индексов, значения которых превышают индексы, установленные министерством строительства области. Это привело к завышению начальной цены государственного контракта на сумму 630,5 тыс. рублей.

Проверка КСП области показала, что 8 691,7 тыс. рублей использовано с нарушением законодательства. При этом бюджетные средства в сумме 4 791,7 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 2 847 тыс. рублей) перечислены двум организациям научного обслуживания - ОПХ «Буретское» и ОПХ «Элита», правовой статус которых не соответствовал ГК РФ.

С нарушениями принципа целевого использования средств, установленного статьей 38 БК РФ, погашена кредиторская задолженность за 2008 год в сумме 3900 тыс. рублей по договору от 16.06.2008 с ФГУ «Центр Агрохимической службы «Иркутский». Также при выплате задолженности не учитывался приказ минфина области от 26.05.2009 № 6н-мпр «Об утверждении правил погашения просроченной кредиторской задолженности».

При использовании бюджетных средств на сумму 151 256 тыс. рублей в нарушение пункта 5 статьи 158 БК РФ бюджетная роспись министерством строительства в 2009 году не составлялась и в ГУ «Управление капитального строительства области» не направлялась.

После проверки КСП области приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и утверждены Россельхозакадемией уставы ОНО ОПХ «Буретское» и ОНО ОПХ «Элита». Предприятия преобразованы в ФГУП «Буретское» и «Элита» Российской академии сельскохозяйственных наук (письмо СО РАСХН от 11.02.2010 №372).

Министерством сельского хозяйства Иркутской области проведены служебные проверки. Дисциплинарные взыскания в виде замечаний получили начальник отдела растениеводства и стабилизационного фонда зерна, начальник отдела финансового оздоровления, интеграции и ситуационного анализа, начальник отдела науки и информатизации АПК.

ПНП «Здоровье»

В 2009 году в приоритетный национальный проект «Здоровье» включено новое направление: формирование здорового образа жизни у граждан РФ, включая сокращение потребления алкоголя и табака. В рамках направления в 2009 году в Иркутской области открыто 9 Центров здоровья, в 2010 году планируется открытие 8 Центров здоровья для детей.

КСП области проверила реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни в 2009 году и истекшем периоде

2010 года с анализом принятых мер по устранению недостатков, отмеченных в заключении КСП от 30.04.2009 № 07/17-з.

Проверка показала, что в 2009 году на оснащение указанных Центров здоровья из федерального бюджета поступили субсидии в сумме 6 736 тыс. рублей, в 2010 году – 9 107,5 тыс. рублей. На софинансирование данных расходов из областного бюджета в 2009 году выделено 225 тыс. рублей, в 2010 году – 143 тыс. рублей. В 2009 году за счет средств федерального и областного бюджетов приобретено 85 единиц оборудования, за счет средств местных бюджетов - 18 единиц оборудования на сумму 1 471,7 тыс. рублей.

На закупленном оборудовании за декабрь 2009 года и 8 месяцев работы Центров здоровья прошли обследование 9 804 жителя области, при пропускной способности Центра здоровья 9-10 человек в день число посещений в среднем составило 5-6 человек в день.

Как показала проверка КСП области, часть условий Соглашения с Минздравсоцразвития РФ выполнена Правительством области несвоевременно. Кроме того, некоторые муниципальные образования области не выполнили условие софинансирования по оснащению Центров здоровья на общую сумму 279,4 тыс. рублей.

При приобретении оборудования для Центров здоровья министерством здравоохранения области допущен ряд нарушений. Так, приказ Минздравсоцразвития РФ от 10.06.2009 предусматривает закупку оборудования для Центров здоровья с учетом уже имеющегося в учреждениях здравоохранения. Вместе с тем, 400 тыс. рублей были направлены на закупку 4 комплектов оборудования для залов лечебной физкультуры тех учреждений, в которых все необходимое уже имелось. Средства можно было использовать более эффективно и приобрести для этих же учреждений недостающее медицинское оборудование.

Проверка показала, что некоторые Центры здоровья недостаточно оснащены, в результате полный объем диагностики не выполняется. Кроме того, установлены факты неэффективного использования закупленного оборудования.

Оплата медицинских услуг, оказываемых Центрами здоровья, осуществляется за счет средств ОМС по программе обязательного медицинского страхования. Проверка показала, что до августа 2010 года утвержденный тариф был существенно занижен и не покрывал расходы учреждений. В ходе контрольного мероприятия министерством здравоохранения области, ГУ ТФОМС граждан Иркутской области, Ассоциацией медицинских страховщиков региона и Иркутской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения РФ заключено новое тарифное соглашение, увеличившее с 1 августа 2010 тариф до 450 рублей для южных районов области и до 495 рублей для северных районов области, что соответствует реальным расходам Центров здоровья.

Кроме того, анализ КСП показал, что министерство здравоохранения региона приняло ряд существенных мер по устранению недостатков, отмеченных в заключении КСП области от 30.04.2009, которое было

подготовлено по результатам проверки реализации на территории Иркутской области приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2008 году. Так, ранее КСП области было отмечено, что из-за неэффективных и неоперативных мер министерства здравоохранения и ГУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» перераспределена в другой регион холодильная камера стоимостью 10 млн. рублей. В 2010 году по ходатайству министерства здравоохранения области холодильная камера для ГУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» выделена. Также в заключении КСП области указывалось, что в 2008 году не было освоено 407,26 млн. рублей федеральных средств, в т.ч. субсидии на оснащение ГУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Иркутской области», субсидии на оснащение сосудистых центров, на оснащение областного перинатального центра, субсидии из ФФОМС на дополнительную диспансеризацию работающих граждан.

Как показала проверка 2010 года, замечания устранены - средства федерального бюджета в сумме 2 млн. рублей на оснащение ГУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Иркутской области» использованы в 2009 году. Освоены и средства федерального бюджета в сумме 178,32 млн. рублей на оплату томографов и ультразвуковых комплексов, оплату оборудования для операционной. Оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в 2008 и 2009 годах. Также в 2009 году оснащен на 87,4 млн. рублей областной перинатальный центр.

Вместе с тем, несмотря на принятые министерством здравоохранения области меры, средства на проведение дополнительной диспансеризации в 2009 году освоены не в полном объеме. Остаток неиспользованной субсидии на 01.01.2010 составил 3 750,1 тыс. рублей. В 2009 году проведена диспансеризация 55 256 работающих граждан (при плане 58 534 работающих граждан).

Проверка показала, что приказом министерства здравоохранения области от 27.05.2009 негосударственные учреждения здравоохранения региона исключены из Перечня учреждений здравоохранения, участвующих в выполнении государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи. В 2008 году в отступление от норм Постановления Правительства РФ от 12.12.2007 № 864 на денежные выплаты врачам и медицинским сестрам негосударственных медицинских учреждений было направлено 6 329,5 тыс. рублей.

Принимаемые министерством здравоохранения меры по устранению недостатков позволили в 2009 году обеспечить население области квотами на высокотехнологичную медицинскую помощь сверх запланированного объема. За 8 месяцев 2010 года в федеральные медицинские учреждения на оказание ВМП направлено 2 784 человек при плановой потребности на 2010 год 3 545 человек (78,5% от плана на 2010 год).

Проверка КСП области показала, что по-прежнему не удовлетворена потребность области в тест-системах для неонатального скрининга. В 2009

году при заявке области по 50 наборов поставлено по 49 наборов тест-систем для скрининга адреногенитального синдрома, галактоземии и муковисцидоза. В 2010 году областью направлена заявка на 52 набора каждого вида тест-систем, планировалась поставка по 50 наборов тест-систем каждого наименования.

Устранено неэффективное использование медицинского оборудования, полученного в рамках приоритетного национального проекта. Так, в августе 2009 года ГУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» приобретен блок бесперебойного питания, из-за отсутствия которого биохимический анализатор стоимостью 999,7 тыс. рублей не работал более 6 месяцев.

Ранее КСП области отметила, что некоторые поставщики не соблюдают установленные государственными контрактами сроки поставки медицинского оборудования, и потребовала применить к ним штрафные санкции. В результате действий министерства здравоохранения области один из поставщиков перечислил в бюджет 2 680 тыс. рублей.

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

В 2010 году аудиторами и специалистами КСП области проведено 117 контрольных мероприятий по вопросам использования бюджетных средств и областной собственности органами государственной власти, государственными учреждениями и их структурными подразделениями, администрациями муниципальных образований. По результатам проверок подготовлено 285 различных документов и материалов.

За отчетный период выявлено нарушений законодательства на общую сумму 3 790 840,0 тыс. рублей (диаграммы 4-7).

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий представлен в приложениях 1 и 2.

Сравнительный анализ выявленных нарушений по результатам проведенных в 2007 - 2010 годах проверок представлен в таблице 2.

Таблица 2

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок КСП области

тыс. рублей

Виды нарушений	2010 год/ прирост, убыль 2010 к 2009	2009 год/ прирост, убыль 2010 к 2008	2008 год/ прирост, убыль 2010 к 2007	2007 год
Выявлено нарушений законодательства на общую сумму, в том числе:	3 790 840,0 ↓3 798 748,4	7 589 588,4 ↓1 074 628,1	4 865 468,1 ↑1 378 116,3	2 412 723,7
Объем средств, использованных не по	9 269,8	37 794,4	25 813,2	20 977,9

целевому назначению	↓ 28 524,6	↓ 16 543,4	↓ 11 708,1	
Объем неэффективно использованных средств бюджета	172 981,6 ↓ 364 806,9	537 788,5 ↑ 3 043,0	169 938,6 ↓ 34 389,8	207 371,4
Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета	415 320,1 ↑ 404 612,6	10 707,5 ↑ 399 326,6	15 993,5 ↑ 406 420,6	8 899,5
Объем средств недополученных в доходную часть бюджетов	57 632,8 ↑ 28 718,4	28 914,4 ↓ 60 132,7	117 765,5 ↑ 45 144,6	12 488,2
Объем выявленных неучтенных средств	350 780,5 ↑ 348 683,1	2 097,4 ↓ 159 721,2	510 501,7 ↓ 311 847,6	38 905,9
Объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи		198 871,1	1 000	41 843,2
Стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности	110 208,4 ↑ 91 484,1	18 724,3 ↑ 16 416,7	93 791,7 ↑ 15 503,2	94 705,2
Потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	-	-	6 568,9	36 002,4
Упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования объектов госсобственности	11 681	- ↓ 6 401,2	28 082,2 ↑ 11 450,2	230,8
Объем средств, использованных с нарушениями действующего законодательства	2 227 257,2 ↑ 344 429,9	1 882 827,3 ↓ 1 294 134,6	3 521 391,8 ↑ 405 978,0	1821279,2
Рекомендовано к взысканию или возврату в областной бюджет (областную казну)	580 801,6 ↓ 3 544 452,5	4 125 254,1 ↑ 96 949,8	483 851,8 ↑ 384 011,7	196789,9
Результаты контрольной деятельности (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства,	375 211,4	1 638 623,0	930 680,2	178731,0

возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.)	↓ 1 263 411,6	↓ 555 468,8	↑ 196 480,4	
---	---------------	-------------	-------------	--

Как видно из таблицы, в 2010 году общая сумма выявленных нарушений составила 3 790 840,0 тыс. рублей, уменьшившись по сравнению с 2009 годом на 3 798 748,4 тыс. рублей. Кроме того, в 2010 году существенно сократился (на 28 524,6 тыс. рублей) по отношению к 2009 году объем выявленных средств, использованных не по целевому назначению. Снижение прослеживается и по отношению к другим отчетным периодам (см. таблицу 2). Таким образом, современные методы ведения бухгалтерского учета, казначейское исполнение бюджета, а также совершенствование внешнего финансового контроля стабильно сокращают количество нарушений.

Вместе с тем, выявлено значительное количество нарушений, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств, существенно возрос ущерб, нанесенный государству при исполнении бюджета, объем средств, недополученных в доходную часть бюджета, объем неучтенных средств, стоимость вновь выявленных и неучтенных средств бюджета и т.д. Таким образом, текущая деятельность КСП области подтверждает актуальность внешнего финансового контроля, направленного на аудит эффективности бюджетных средств.

Аудиторами и специалистами КСП области установлен объем средств, использованный не по целевому назначению, на общую сумму 9 269,8 тыс. рублей, из них:

- 197,7 тыс. рублей - необоснованно оплачены расходы, не относящиеся к расходам на обеспечение деятельности администрации района, за счет средств администрации МО «Качугский район»;

- 36,6 тыс. рублей – нецелевое использование средств муниципальной программы «Калейдоскоп», выявленное при проверке Жигаловского муниципального образования;

- 7 978,5 тыс. рублей – транспортные расходы индивидуальных предпринимателей, оплаченные с нарушением условий предоставления субсидий в целях софинансирования расходных обязательств областного бюджета по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли;

- 87,1 тыс. рублей – при проверке ДЮСШ «Русская горнолыжная школа «Байкал» установлено, что расходы, произведенные подотчетными лицами в 2010 году, оплачены за счет средств 2009 года;

- 40,1 тыс. рублей – расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, которые были оплачены

ОГСКОУ специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида № 7 г. Иркутска в 2008 году в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации;

- 27,5 тыс. рублей – при проверке МО «город Тулун» установлено нецелевое использование бюджетных средств при исполнении мероприятий муниципальной целевой программы «Анти-ВИЧ/СПИД», а именно: не подтверждено первичными документами приобретение медикаментов на сумму 8,7 тыс. рублей. Кроме этого, в рамках мероприятия «Приобретение лекарственных средств для специфического лечения ВИЧ-инфицированных» закуплены лекарственные препараты для симптоматического лечения на сумму 18,8 тыс. рублей;

- 78,5 тыс. рублей - нецелевое использование средств, выявленное при проверке министерства по физической культуре, спорту, молодежной политике области.

Также проверка КСП показала, что кассовые расходы минспорта в 2010 году в общей сумме 823,5 тыс. рублей, направленные на возмещение затрат на проведение 18 мероприятий в 2009 году, имеют признаки нецелевого использования.

В 2010 году КСП области выявлен объем неэффективно использованных средств на общую сумму 172 981,1 тыс. рублей, в том числе областного бюджета - 161 692,8 тыс. рублей, местных бюджетов 11 288,6 тыс. рублей, в том числе:

- 15 421,7 тыс. рублей – при проверке ГОУ ДПО «Иркутский институт повышения квалификации работников образования» установлено, что в проверяемом периоде допускалось превышение 25%-ого предела надтарифного фонда, повлекшее значительный перерасход средств;

- 3 194,5 тыс. рублей - дополнительные расходы бюджета Нижнеилимского районного муниципального образования в 2009 году, последовавшие из-за превышения нормативной численности работников администрации;

- 478,7 тыс. рублей - средства резервного фонда Правительства Иркутской области направлены на покупку медицинского оборудования, которое на момент проверки не только не использовалось, но хранилось в заводской упаковке (382,6 тыс. рублей). Кроме того, на 96,1 тыс. рублей приобретены дезсредства сверх предусмотренного сметой количества. На момент проверки препарат хранился в аптеке ОГУЗ «ИОИКБ»;

- 2 814,99 тыс. рублей – проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на реализацию ОГСП «Анти-ВИЧ/СПИД» на 2006-2010 годы, показала, что спустя полтора года после закупки по ряду препаратов имеются значительные остатки (1353 упаковок препарата дифлюкан на сумму 548,6 тыс. рублей, 803 упаковки препарата орунгал на сумму 2 165 тыс. рублей). Кроме того, средства Программы в сумме 99,99 тыс. рублей затрачены Иркутским государственным институтом усовершенствования врачей на разработку пособия для участковых терапевтов и педиатров. Пособие в

ходе проверки не представлено и в Центре СПИД отсутствовало, хотя Центр получил его, согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 17.06.2008;

- 3 368,4 тыс. рублей - при проверке МО «Ольхонский район» КСП области установила, что средства областного бюджета в сумме 3 304 тыс. рублей в рамках реализации ОГЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области» потрачены неэффективно – несмотря на представленный в министерство строительства отчет, в котором сказано, что в 2008 году введено в эксплуатацию и заселено 3 дома в п. Хужир, один дом (причем в п. Еланцы) в эксплуатацию на момент проверки не введен, ветхий дом по этому адресу не снесен. Установлен и ряд других фактов, связанных с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 БК РФ;

- 905,2 тыс. рублей – объем неэффективно использованных средств, выявленный при проверке ОГУ «Центр профилактики наркомании». При этом 719,9 тыс. рублей использованы с нарушениями при реализации ОГЦП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2008-2010 годы;

- 4 717,6 тысяч рублей – неэффективное использование бюджетных средств выявлено при проверке Представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве за 2008-2009 годы. Следует отметить, что значительный объем нарушений связан с незанятыми продолжительное время должностями штатного расписания;

- 27 288,8 тыс. рублей – при проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Иркутской области в 2008-2009 годах, установлено, что оленеводческая база в п. Алыгджер Нижнеудинского района, на строительство которой затрачены средства областного бюджета в сумме 13 116,9 тыс. рублей, с ноября 2007 года не оформлена в областную собственность, не передана в эксплуатацию и постепенно приходит в негодность. Кроме того, в нарушение условий муниципального контракта на поставку ГСМ произведена предоплата ЗАО «Иркутскнефтепродукт» в сумме 5 600 тыс. рублей (или 100%), при этом ЗАО «Иркутскнефтепродукт» не исполнил свои обязательства до окончания срока действия контракта, и т.д.

Также неэффективное использование бюджетных средств выявлено при проведении других проверок КСП области.

Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета, составил 415 320,1 тыс. рублей.

Так, 411 293,3 тыс. рублей составил объем неисполнения арендаторами денежных обязательств перед областным бюджетом на 01.01.2010, выявленный проверкой эффективности администрирования платежей за использование лесов.

Объем ущерба в сумме 996,9 тыс. рублей нанесен государству при исполнении бюджета ДЮСШ «Русская горнолыжная школа «Байкал».

При проверке организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, установлено необоснованное списание горюче-смазочных материалов, завышение километража по ряду маршрутов, неправильный расчет норм расхода топлива на сумму 13,6 тыс. рублей. Согласно рекомендации КСП, средства возвращены в областной бюджет.

Также ущерб, нанесенный государству при исполнении бюджета, выявлен и при других проверках КСП области.

В ходе контрольных мероприятий выявлен объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода), на общую сумму 57 632,8 тыс. рублей, в том числе в доходы областного бюджета - 50 089,0 тыс. рублей, местных бюджетов - 7 543,8 тыс. рублей.

Так, проверка эффективности администрирования платежей за использование лесов в 2009 году показала, что объем средств, недополученных в доходную часть областного бюджета (упущенная выгода), составил 34 891,0 тыс. рублей.

Проверка организации и финансирования оказания специализированной психиатрической медицинской помощи за 9 месяцев 2009 года показала, что упущенная выгода составила в сумме 1 347,5 тыс. рублей.

Недоимка в бюджет Нижнеилимского района по состоянию на 01.01.2010 год составила 12,4 тыс. рублей.

По результатам проверки Тулунского района установлено, что в 2009 году бюджет потерял в сумме 373,5 тыс. рублей из-за того, что основные средства по договорам безвозмездного пользования передавались не муниципальным организациям.

В 2010 году КСП области установлен значительный объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, что составило в сумме 2 227 257,2 тыс. рублей, в том числе по результатам проверок областного бюджета - 1 783 652,9 тыс. рублей, местных бюджетов - 642 499,4 тыс. рублей, иных источников - 11 329,4 тыс. рублей.

Так, проверка формирования фонда оплаты труда, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на выплаты из тарифного и надтарифного фонда оплаты труда в образовательных учреждениях, состоящих в ведении министерства образования Иркутской области и министерства культуры и архивов Иркутской области за 9 месяцев 2010 года, выявила нарушения, которые составили в сумме 595 319,2 тыс. рублей. Так, ряд МО области не предоставил заявки на предоставление субвенции на обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего

(полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях Иркутской области, отчеты об их использовании. Кроме того, в ПУ № 44 четверем работникам на основании приказов директора и одному по условиям трудового контракта выплачены стимулирующие доплаты сверх установленного коллективным договором размера на сумму 100,4 тыс. рублей. В МОУ СОШ № 21 г. Иркутска директору необоснованно переплачены отпускные за неиспользованный отпуск в сумме 36,1 тыс. рублей.

Проверка использования средств областного бюджета, выделенных министерству здравоохранения Иркутской области в 2009 году на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования, показала, что с нарушениями действующего законодательства использовано 43 815,5 тыс. рублей. Допускалась приемка лекарственных препаратов с остаточными сроками годности ниже предусмотренных контрактами (на сумму 15 508,35 тыс. рублей), медикаменты и оборудование на сумму 14 727 тыс. рублей в нарушение условий государственных контрактов поставлены позднее установленных сроков.

Обобщенный анализ результатов проверок КСП области в 2010 году позволяет сделать выводы, что по-прежнему допускаются нарушения требований бюджетного законодательства РФ.

Так, проверкой использования стабилизационного фонда зерна Иркутской области в 2008-2009 гг. и истекшем периоде 2010 года установлены нарушения бюджетного законодательства на сумму 110 254,1 тыс. рублей. В том числе в составе балансовой стоимости основных средств областного государственного имущества была не учтена балансовая стоимость зерна стабилизационного фонда в сумме 110 208,4 тыс. рублей.

КСП области уделяет значительное внимание вопросам последующего контроля за исполнением рекомендаций КСП области, устранению выявленных нарушений и недостатков. Широко применяются такие формы работы, как повторные проверки, информирование правоохранительных органов, направление представлений и писем руководителям муниципальных образований, предприятий и организаций.

Следует отметить, что Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате» от 7 октября 2009 года N 66/32-оз расширил полномочия КСП области в части направления представлений о выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях. Законом определены сроки направления представлений КСП области, а также сроки получения ответа о принимаемых мерах, что существенно повысило эффективность последующего контроля. В 2010 году руководителям органов государственной власти, муниципальных образований и проверяемых организаций направлено 27 представлений о выявленных нарушениях, своевременно получены ответы.

Результаты контрольной деятельности КСП области (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов,

на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.) оцениваются в сумме 375 211,4 тыс. рублей.

Так, проверкой эффективности администрирования поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2008 году и истекшем периоде 2009 года выявлено 30 неплательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду (ПНВОС), сумма доначислений составила 3 844,6 тыс. рублей.

По итогам проверки Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области возвращено в бюджет 13,6 тыс. рублей.

Русской горнолыжной школе «Байкал» будет передан в оперативное управление областной объект недвижимости, что позволит экономить годовую арендную плату в сумме 446,4 тыс. рублей. Кроме того, объем средств, возвращенных в бюджет по итогам проверки, составил 220,3 тыс. рублей.

С 01.08.2010 года в ОГОУ ДПО «Иркутский институт повышения квалификации работников образования» размер надтарифного фонда приведен в соответствие с действующим законодательством, незаконные выплаты и доплаты отменены. На основании приказа министерства финансов области от 25.11.2010, Институту уменьшены бюджетные назначения на общую сумму 7 970,0 тыс. рублей. Кроме того, с 1 января 2011 года в штатном расписании сокращена одна ставка проректора. Следует отметить, что по итогам проверки КСП ректор Института получил дисциплинарное взыскание в виде выговора, а в 2011 году возвратил в областной бюджет 87,5 тыс. рублей. В течение первого полугодия 2011 года главным бухгалтером Института будут возвращены в бюджет средства в сумме 49,5 тыс. рублей, полученные в виде ежемесячных дополнительных выплат за работы, включенные в должностные обязанности. Также КСП области отметила переплату в сумме 118,6 тыс. рублей, допущенную в январе-марте 2009 года в связи с невыполнением постановления Правительства области от 13.03.2009 № 69-пп «О повышении размера тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области». Как сообщило КСП министерство образования области, бухгалтер расчетной группы, допустившая нарушение, уволена. На основании личных заявлений работников Института в марте 2011 года удержано 22,3 тыс. рублей.

Повышение эффективности использования средств, в связи с устранением нарушений на общую сумму 3 922,7 тыс. рублей, отмечено по результатам проверки ОГУ «Центр профилактики наркомании».

Также по результатам проверок КСП области, которые состоялись в 2009 году, возвращено из неправомерного пользования 37 недвижимых объектов областной государственной собственности общей балансовой стоимостью 66 955,2 тыс. рублей и три земельных участка кадастровой стоимостью 106 870,5 тыс. рублей. Кроме того, внесены исправительные

записи (в том числе откорректирован Реестр областной государственной собственности) на сумму 85 916,5 тыс. рублей.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Бодайбинскому району на организацию и проведение «северного завоза», состоявшейся в 2009 году, проведена инвентаризация топливно-энергетических ресурсов, завезенных в навигацию 2008 и 2009 годов. Внесены уточнения в данные по учету энергоресурсов в МУП «Тепловодоканал». Кроме того, для определения потребности в энергоресурсах на отопительный период 2010-2011 г.г. проведена сверка отапливаемых площадей жилищного фонда, а также сверка остатков энергоресурсов в МУП. За счет средств МУП «Тепловодоканал» оплачена кредиторская задолженность 2008 года за топливо нефтяное, поставленное в навигацию 2008 года на сумму 11 139,9 тыс. рублей и использованное для теплоснабжения сторонних организаций, а в 2010 году для этих целей приобретено 933,7 тн. угля и 112 тн. дизельного топлива на общую сумму 5 442,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что большинство руководителей проверяемых учреждений и организаций конструктивно реагируют на замечания и рекомендации КСП области. За отчетный период в КСП области поступило 64 письма от руководителей Правительства области, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений об устранении нарушений, выявленных в ходе проверок. Значительная часть нарушений устраняется незамедлительно.

В 2010 году возбужден ряд уголовных дел по материалам проверок, проведенных КСП области как в отчетном периоде, так и ранее.

В 2010 году УБЭП ГУВД проверены сведения о нарушениях законодательства, изложенные в заключении КСП области от 25 декабря 2009 года № 01/65-з. Возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 УК РФ в отношении неустановленных лиц, которые в 2007-2008 году путем обмана министерства жилищной политики, транспорта и связи Иркутской области совершили хищение средств областного бюджета в сумме 9,54 млн. рублей, направленных на «северный завоз» в Мамско-Чуйском районе.

В 2009 году КСП области провела проверку законности использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт жилого фонда Белореченского муниципального образования. Установлено, что в 2007 году поселению были выделены бюджетные средства в сумме 2 390 тыс. рублей на капитальный ремонт муниципального жилого фонда. Средства использованы на цели, не соответствующие условиям их получения. В 2010 году Следственным Комитетом при прокуратуре РФ по Иркутской области в отношении главы администрации Белореченского МО возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285 УК РФ.

По итогам проверки КСП области в 2010 году возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285 УК РФ в отношении мэра Балаганского муниципального образования, который знал, что смета на ремонт водопровода завышена

более чем на 2 млн. рублей, но перечислил денежные средства на счета коммерческой организации.

Также уголовное дело по ч. 2 ст. 285 УК РФ возбуждено в отношении главы Коноваловского МО, который, как показала проверка КСП, в 2008 году заверил подложные документы о приемке выполненных работ по капитальному ремонту водовода и строительству водонапорной башни в селе Коновалово.

Приговорен к лишению свободы сроком на 7,5 лет с отбыванием в колонии строгого режима председатель КУМИ администрации Чунского района. Напомним, уголовное дело по статье 286 ч. 1 УК РФ было возбуждено в 2010 году, ранее проверка КСП области показала, что чиновник причинил значительный ущерб бюджету Чунского РМО, заключив по необоснованно завышенной цене договор на приобретение бульдозера.

Уголовное дело по статье 293 ч.1 УК РФ возбуждено в отношении должностных лиц Департамента здравоохранения Иркутской области, которые ненадлежащим образом исполнили свои обязанности при подготовке и утверждении заявки от 29.09.2008 года о проведении госзакупок в форме открытого конкурса на поставку четырех рентгеновских томографов. Как показала проверка КСП области, переплата за поставку томографов составила в сумме 103,17 млн. рублей.

Также в 2010 году правоохранительными органами возбуждено уголовное дело по ст. 159 ч.3 УК РФ в отношении председателя СХПК «Таежный» по факту незаконного получения средств областного бюджета на возмещение процентных ставок по кредитам, полученным на строительство животноводческой фермы. Ранее проверка КСП области показала, что в 2010 году предприятие не работало, более того, как сообщил КСП мэр Нижнеудинского района, ферма не построена.

Уголовное дело по статье 201 части 1 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» возбуждено 21 февраля 2011 года в отношении начальника филиала «Нижеилимский» ОАО «Дорожная служба Иркутской области». Проверка филиала «Нижеилимский» за 2007-2008 годы проведена КСП области в 2009 году по запросу регионального управления ФСБ России.

Раздел 4. ПРАВОВОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННОЕ, ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ, ИНФОРМАЦИОННОЕ, АНАЛИТИЧЕСКОЕ, ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Согласно закону Иркутской области от 07.10.2009 № 66/32-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», КСП области состоит из 9 аудиторов (государственные должности Иркутской области). Правовое, организационное, документационное, информационное, аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности КСП области осуществляет аппарат КСП области в количестве не более 35 человек.

4.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа

В 2010 году деятельность отдела правового обеспечения государственной службы и кадров КСП области была направлена на правовое сопровождение контрольных мероприятий, в том числе в виде экспертиз законопроектов и других нормативных правовых актов области, подготовку локальных нормативных актов КСП области, оказания помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области путем участия в проведении семинара по вопросу эффективности антикризисных мер, реализуемых в МО области, письменных и устных консультаций, а также содействия муниципальным образованиям по созданию системы финансового контроля и повышению ее эффективности.

В связи с принятием закона Иркутской области от 07.10.2009 № 66/32-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и изменением структуры КСП области были подготовлены в новой редакции Положение об Аппарате КСП области, Положения об отделах КСП области, а также приведены в соответствие с ними должностные регламенты государственных гражданских служащих КСП области. Отделом также подготовлены Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в КСП области и, в новой редакции, Положение о порядке выплаты материальной помощи в КСП области.

В отчетном периоде подготовлены предложения по двум проектам федеральных законов:

- «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетного органа, создаваемого законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации»;

- «Об общих принципах организации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В отчетном периоде проведено 38 правовых экспертиз проектов законов области, правовых актов Губернатора области и Правительства области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области.

Кроме того, отдел правового обеспечения принимал участие в экспертно-аналитическом мероприятии, проводимом Счетной Палатой РФ, по анализу соответствия параметров государственного долга Иркутской области требованиям БК РФ, состояния расчетов по долговым обязательствам Иркутской области перед федеральным бюджетом за 2008-2009 годы.

В 2010 году по поручению председателя КСП области отделом проводилась правовая экспертиза проектов заключений КСП области, проектов распоряжений и приказов, проектов договоров (госконтрактов) и соглашений, заключаемых от имени Палаты, обеспечивалось правовое сопровождение согласительных процедур при рассмотрении разногласий по актам проверок, проводимых аудиторами.

Также сотрудники отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых аудиторами КСП области, в том числе, во внешних проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований области.

Отделом оказывалась правовая помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований области, а также представительным и исполнительным органам муниципальных образований области.

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, структурными подразделениями КСП области, прокуратурой области, правоохранительными и иными контрольными органами области, Счетной Палатой Российской Федерации, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

В соответствии с Положением об Аппарате КСП области отдел правового обеспечения государственной службы и кадров КСП области занимался в отчетном периоде обеспечением государственной службы и кадровой работы.

Фактическая численность КСП области на 01.01.2011 составила 41 человек, из них: 9 лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (председатель КСП области - аудитор, заместитель председателя КСП области - аудитор, аудиторы КСП области), 4 начальника отделов, 1 заместитель начальника отдела, 1 советник председателя КСП области, 7 главных консультантов, 8 ведущих консультантов и 4 консультанта, 2 главных специалиста-эксперта, 5 главных и ведущих специалистов 1, 2 и 3 разрядов.

За отчетный период, в соответствии с утвержденным графиком повышения квалификации государственных гражданских служащих КСП области на 2010 год, 4 государственных гражданских служащих КСП области повысили квалификацию в Учебно-консультационном Центре при Финансово-экономическом факультете Байкальского государственного университета экономики и права, в Филиале Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирская академия государственной службы» в г. Иркутске.

Также в 2010 году один государственный гражданский служащий КСП области закончил аспирантуру Байкальского государственного университета экономики и права по направлению «Региональная экономика» и защитил диссертацию, в результате государственному гражданскому служащему КСП области присуждена ученая степень кандидата экономических наук.

В течение 2010 года проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе.

В целях формирования кадрового резерва в 2010 году в КСП области было организовано два конкурса на включение в кадровый резерв на

должности гражданской службы в КСП области, в которых приняли участие 13 граждан РФ (гражданских служащих). По итогам конкурсов в кадровый резерв КСП области на должности гражданской службы включены 5 граждан РФ (гражданских служащих).

В 2010 году проведен конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы КСП области, в котором приняли участие 5 граждан РФ (гражданских служащих). По результатам конкурса победитель назначен на должность гражданской службы.

В соответствии с утвержденным графиком проведения аттестации на 2010 год, в целях оценки профессиональной служебной деятельности, проведена аттестация 2 государственных гражданских служащих КСП области, по результатам которой в отношении аттестуемых приняты решения о соответствии их замещаемым должностям государственной гражданской службы.

В соответствии с требованиями действующего законодательства о государственной гражданской службе 4 государственным гражданским служащим КСП области в 2010 году присвоены очередной и первый классные чины государственной гражданской службы.

В 2010 году издано 88 распоряжений председателя КСП области по личному составу, 96 распоряжений по отпускам, 28 распоряжений по служебным командировкам лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и государственных гражданских служащих КСП области. В отчетном периоде постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и государственных гражданских служащих КСП области. Ежедневно проводилась работа по учету использования рабочего времени в КСП области. В течение 2010 года осуществлялось оформление служебных контрактов и дополнительных соглашений к контрактам государственных гражданских служащих КСП области.

Также в целях реализации законодательства о государственной гражданской службе в КСП области распоряжениями председателя Палаты утверждены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими аппарата КСП области, и Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в КСП области.

В КСП области ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих, совершенствованию практики реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», совершенствованию локальных нормативных актов, связанных с вопросами организации государственной гражданской службы в КСП области.

4.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных мероприятий. Проведено 16 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 57 вопросов, в том числе 35 по результатам проверок и экспертных мероприятий. В соответствии с законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и регламентом КСП области на заседаниях коллегии рассмотрены отчеты аудиторов за первое полугодие 2010 года.

В июне 2009 года проведено отчетно-выборное собрание Совета Контрольно-счетных органов Иркутской области и совещание по вопросам организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области в изменившихся социально-экономических условиях и перспектив развития муниципального финансового контроля в Иркутской области в 2009-2010 годах с представителями контрольно-счетных органов и представительных органов муниципальных образований области.

В целях повышения ответственности за организацию проведения и результаты контрольных мероприятий в КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Ежеквартально готовится обобщенная информация о выполнении принятых планов, распоряжений и поручений руководства палаты. За отчетный период председателем проведено 20 еженедельных рабочих совещаний, на которых дано 238 конкретных поручений по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты, которые выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2010 год составил 3104 документа, из них входящих - 1 785, исходящих - 1319, внутренних - 585 (акты - 145, распоряжения-299, заключения - 84, информационно-аналитические справки - 60).

Во исполнение одного из основных принципов деятельности КСП области, гласности, в 2010 году проведена значительная работа по освещению деятельности КСП области на официальном сайте www.irksp.ru, а также в средствах массовой информации.

В течение 2010 года на сайте КСП области размещено 738 материалов, в том числе: 178 - в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области. 146 информационных сообщений о контрольной, экспертной и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости», 13 - в разделе «Пресс-релизы». 37 сообщений в отчетном периоде опубликовано в разделе «Совет КСО ИР», 3 - в разделе «Госслужба», 264 - в разделе «Областные и

федеральные новости», 77 - в разделе «Заключения», 2 - в разделе «Обратная связь», 18 - в разделе «Другие документы».

4.3. Аналитическое обеспечение

Аналитическое обеспечение деятельности КСП области в отчетном периоде осуществлялась путем подготовки информационно-аналитических записок и справок. Часть аналитических материалов, подготавливаемых аудиторами КСП области в рамках закрепленных направлений, стала основой заключений КСП области по экспертизе внесения изменений в Закон «Об областном бюджете на 2010 год» (29 справок), внешней проверке Отчета Правительства Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2009 год. Также подготовлены информационно-аналитические справки по итогам исполнения консолидированного и областного бюджета за 1 квартал 2010 года, за 1 полугодие 2010 года. Таким образом, в 2010 году КСП области подготовлено 40 информационно-аналитических справок.

Кроме того, в отчетном периоде в соответствии с запросом Счетной Палаты Российской Федерации КСП области ежемесячно проводила мониторинг социально-экономической ситуации в области в связи с финансово-экономическим кризисом. Также указанный материал направлялся в Законодательное Собрание области. В ежемесячном мониторинге КСП области отражала информацию:

- об основных проявлениях кризиса, наблюдаемых в реальном секторе экономики, включая малый и средний бизнес: сокращение производства, обеспеченность предприятий оборотными средствами, платежеспособный спрос, неплатежи, данные по прибыльности/ убыточности и т.д.

- о ситуации с реализацией инвестиционных проектов: положение со строительством жилья, начатыми проектами;

- о мерах по обеспечению стабилизации регионального рынка труда;

- о социальных проблемах: рост цен, задержки с выплатой заработной платы;

- о ситуации в банковской сфере региона: проблемах кредитования реального сектора экономики, населения;

- об антикризисных мероприятиях органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, внесении изменений в закон о бюджете и иные региональные законы, связанные с антикризисными мерами, мерах финансовой поддержки важнейших предприятий и организаций, а также по поддержке малого бизнеса;

- о состоянии бюджетной системы: поступление налогов и сборов, исполнение бюджета.

4.4. Финансовое обеспечение

В 2010 году КСП области являлась главным распорядителем бюджетных средств. В соответствии с законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2010 год» на финансирование КСП области выделено 40 688,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 38 269,1 тыс. рублей (94,0 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств) и 1,0 % от общей суммы выявленных нарушений. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи возникло в связи с оптимизацией расходов в течение отчетного периода.

4.5. Материально-техническое обеспечение

В 2010 году компьютерная сеть КСП области подключена к локально-вычислительной сети Правительства Иркутской области посредством волоконно-оптической линии связи. Это позволило получить доступ к сети Интернет и справочно-правовым системам с помощью информационных ресурсов Правительства Иркутской области, что существенно оптимизировало расходы.

Регулярно проводились работы по обслуживанию и ремонту персональных компьютеров, ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники. В 2010 году КСП области приобретен, установлен и введен в эксплуатацию новый файловый сервер на базе платформы Windows Server 2008 R2.

В отчетном периоде демонтирована устаревшая офисная мини-АТС Siemens и установлена гибридная мини-АТС Panasonic, что позволило увеличить количество внутренних абонентских линий. Подключен доступ к использованию ip-телефонии, что позволило существенно снизить стоимость междугородней телефонной связи.

В 2010 году в КСП области производилось размещение государственных контрактов и договоров в системе формирования государственного заказа «АЦК-Госзаказ».

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА КСО ИР, ОКАЗАНИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ ОРГАНАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

По состоянию на 01.01.2011, на территории Иркутской области образован 41 контрольно-счетный орган, в том числе 34 контрольных органа в муниципальных образованиях II уровня и 7 контрольных органов в муниципальных образованиях I уровня. Статусом юридического лица обладают 24 КСО. В 8 муниципалитетах II уровня Уставами муниципальных образований предусмотрено создание органов внешнего финансового контроля, но контрольно – счетные органы не созданы. В

уставах трех муниципальных образований области норма о создании КСО не предусмотрена, не принято решение об их создании.

С целью формирования единой системы финансового контроля в Иркутской области, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области 27 июля 2006 года создан Совет Контрольно-счетных органов Иркутской области (Совет КСО ИР).

Членами Совета КСО ИР являются 39 контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Одним из органов управления Совета является Президиум, который реализует свою деятельность в соответствии с разработанным и утвержденным планом работы. В соответствии с планом работы Совета КСО ИР на 2010 год проведено:

- 5 заседаний Президиума Совета КСО ИР (в течение года);
- 2 общих собрания Совета КСО ИР (дата проведения – 27 мая, 10 декабря 2010 года), на которых были утверждены отчет о работе Совета за 2009 год, план работы Совета КСО ИР на 2010 год.

За 2010 год Советом КСО ИР проведены совещания и семинары с представителями контрольно-счетных органов муниципалитетов Иркутской области:

- совещание на тему «Об эффективности антикризисных мер, реализуемых в муниципальных образованиях Иркутской области», дата проведения - 27 мая 2010 года (г. Иркутск);
- общее собрание на тему «О задачах и особенностях осуществления финансового контроля при формировании и исполнении местных бюджетов в условиях изменения действующего законодательства», дата проведения – 10-11 декабря 2010 года (г. Иркутск);
- семинар на тему «Актуальные вопросы внешнего финансового контроля», проведенный на базе КСП города Иркутска, дата проведения - 28 мая 2010 года (г. Иркутск);
- кутовой семинар на тему «Вопросы внешнего финансового контроля», на базе КСП МО «Тайшетский район», дата проведения – 1-2 июля 2010 года (г. Тайшет).

В рамках консультационно-методической деятельности Советом КСО ИР разработаны и направлены контрольно-счетным органам муниципальных образований 2 методические рекомендации по вопросам организации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической работы:

- рекомендации по заполнению формы отчетности результатов контрольной и экспертно-аналитической работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области;
- методические рекомендации по организации и проведению проверки использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

За 2010 год проведена аналитическая работа по наиболее проблемным и актуальным вопросам, касающимся формирования и деятельности контрольных органов:

- в мае 2010 года Советом КСО ИР проведен мониторинг по вопросам проведенных КСО муниципальных районов внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (поселений) за 2008 год и проверок расходования бюджетных средств, а также осуществлению в муниципальных образованиях передачи полномочий по контролю за расходами поселений. По результатам работы направлено информационное письмо в прокуратуру Иркутской области, получено разъяснение о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов по проверке исполнения бюджетов в поселениях и осуществлению внешней проверки отчета об исполнении бюджета;

- в ноябре 2010 года, в соответствии с решением Президиума Совета КСО ИР, на основании поручения председателя Совета КСО ИР Морохоевой И.П., ответственным секретарем Совета КСО ИР Тарасовой Е.И. подготовлена информационно-аналитическая записка по результатам мониторинга соблюдения муниципальными образованиями области требований законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, регламентирующих деятельность контрольно-счетных органов Иркутской области. На основании результатов мониторинга, по решению Президиума Совета КСО ИР, указанный документ направлен для рассмотрения в Законодательное Собрание области, в прокуратуру региона, в Ассоциацию муниципальных образований области, представительным и контрольно-счетным органам Приангарья.

Муниципальным контрольно-счетным органам регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающих семинарах по вопросам государственного финансового контроля.

В целях оказания консультационной помощи КСП области продолжает работу по ответам на запросы муниципальных контрольно-счетных органов. За 2010 год в адрес КСО направлено 20 ответов.

При этом для наиболее быстрой и удобной методической и правовой помощи КСО МО Советом КСО ИР поддерживается работа сайта КСП области в разделе «[Совет КСО ИР](#)», постоянно обновляются рубрики, размещаются необходимые документы, и др.

Два раза в год подготавливаются и анализируются данные о результатах взаимодействия КСО с правоохранительными органами, которые утверждаются Президиумом Совета КСО ИР в форме информационно-аналитической записки. Эта работа проводилась и в 2010 году в соответствии с планом работы Совета КСО ИР на 2010 год, на основании поручения председателя Совета КСО ИР Морохоевой И.П.

За 2010 год между контрольными органами муниципальных образований Иркутской области и районными отделами внутренних дел

(далее ОВД) заключено три Соглашения о взаимодействии. Так, соответствующие Соглашения заключили Контрольно-ревизионная комиссия города Усолье-Сибирское, Контрольно-счетная палата Ольхонского района, ревизионная комиссия Железнодорожного МО. Всего заключено 28 Соглашений о взаимодействии.

В 2010 году в адрес ОВД направлено для рассмотрения 18 материалов по итогам контрольной деятельности, что в 1,5 раза меньше, чем в 2009 году. Проведены три совместные проверки, по обращению ОВД районов КСО МО проведено три контрольных мероприятия.

За отчетный период заключены Порядки взаимодействия между КСП муниципального образования «Аларский район», Контрольно-ревизионной комиссией города Усолье-Сибирское и прокуратурами районов. Всего за период работы заключено 17 Порядков взаимодействия. В адрес районных прокуратур направлено 262 материала контрольной деятельности КСП МО (акты, заключения, информационно-аналитические справки), что на 10% больше, чем в 2009 году. Проведено 13 совместных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области, количество мероприятий уменьшилось на треть по сравнению с 2009 годом. По запросам прокуратур муниципальных образований Иркутской области контрольными органами проведено 5 проверок.

В течение 2010 года ежеквартально анализировалась информация о результатах работы контрольно-счетных органов муниципальных образований.

За 2010 год представлены к рассмотрению результаты работы 37 контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, в том числе 24 КСО со статусом юридического лица.

В соответствии с представленной отчетностью аудиторами и специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 589 контрольных мероприятий, проанализировано и проэкспертировано 309 документов, регламентирующих использование средств местных бюджетов. По результатам контрольных мероприятий оформлено 885 выходных документов, из них 508 аудиторских актов, 314 аудиторских заключений, 63 информационно-аналитических справки, что больше на 12% соответствующих показателей 2009 года.

В 2010 году контрольно-счетными органами муниципальных образований основное внимание было уделено экспертизам проектов решений Думы о местных бюджетах и бюджете поселений, проведено 173 экспертных работы, что больше на 50% больше, чем в 2009 году. Также проводилась работа по экспертизе отчетов об исполнении местных бюджетов (91 экспертная работа). По результатам экспертно-аналитической работы оформлено 365 выходных документов, из них 253 аудиторских заключения, 47 информационно-аналитических справок, 65 актов.

Анализ показал, что в 2010 году проведено 158 проверок с элементами аудита эффективности. При этом следует отметить, что в 2009 году проведено 156 проверок. Кроме того, КСО МО в отчетном периоде провели

26 проверок долгосрочных целевых программ. В 2010 году уменьшилось на 6 единиц количество проверок муниципальных унитарных предприятий, всего проведено 35 контрольных мероприятий.

Вместе с тем, в 2010 году в сравнении с предыдущим годом не изменилось количество контрольных мероприятий по реализации национальных проектов. Всего проведено 3 проверки (Эхирит-Булагатский и Баяндаевский районы). Также неизменным осталось количество проверок муниципальной собственности – всего 25 контрольных мероприятий.

КСО МО проведены и другие контрольные мероприятия (59 проверок), например, проверка соблюдения уполномоченными органами администраций МО Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и проверок муниципальных правовых актов при закупке за 2009 год (г. Братск).

В целом за 2010 год аудиторами и специалистами КСО МО выявлено нарушений на сумму 1 264 215 тыс. рублей, что меньше объема выявленных нарушений 2009 года на 73%, в том числе:

- использовано не по целевому назначению – 10 934,6 тыс. рублей (- 5% к 2009 году);

- неэффективно использовано средств бюджета – 281 830,3 тыс. рублей (- 39% к 2009 году);

- объем средств, неучтенных в местном бюджете – 2 413,6 тыс. рублей (снижение более чем в 5,5 раза);

- выявлено неучтенных объектов муниципальной собственности – 37 424,9 тыс. рублей (снижение более чем в 2 раза);

- использовано с нарушением бюджетного законодательства – 507 613,8 тыс. рублей (- 28 % к 2009 году);

В ходе контрольных мероприятий устранено нарушений на сумму 34 747,6 тыс. рублей, по итогам рекомендовано к взысканию или возврату в местный бюджет 37 833,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде возмещено в бюджеты 37 833,1 тыс. рублей, по сравнению с 2009 годом сумма уменьшилась более чем в 4 раза, в том числе:

- зачислено на единый лицевой счет бюджета – 1 100,4 тыс. рублей;

- объем возвращенной муниципальной собственности 26 014 тыс. рублей, и т.д.

Направлено в органы местного самоуправления 619 предложений по результатам контрольных мероприятий (+ 6% к 2009 году), реализовано – 434.

В отчетном периоде КСО МО составлено пять протоколов о нарушении бюджетного законодательства, (в 2009 году составлено 4 протокола). В соответствии с протоколами мировые судьи взыскали с виновных лиц в сумме 48 тыс. рублей.

В 2010 году КСО МО направили в правоохранительные органы 247 документов по итогам контрольных мероприятий.

По результатам аналитической работы выявлено нарушений на сумму 564 853,7 тыс. рублей, из которых использовано с нарушением бюджетного законодательства – 42 087,3 тыс. рублей, не учтено в местном бюджете – 37 671,6 тыс. рублей, недополучено в доходную часть местных бюджетов – 11 580 тыс. рублей. Потери муниципалитетов при исполнении местных бюджетов составили в сумме 14 585 тыс. рублей, другие нарушения составили 455 785 тыс. рублей. Экономия (сокращение) расходной части местных бюджетов составила в сумме 9 598,6 тыс. рублей, доходная часть местных бюджетов увеличилась на 10 719 тыс. рублей, другое (разница снижения в разделе бюджетов «Объем и источники финансирования инвестиционных программ», не принято решение об увеличении расходных обязательств, и др.) – 207 085,2 тыс. рублей.

Направлено в органы местного самоуправления 246 информационных материалов и предложений по результатам аналитических мероприятий, из них реализовано – 180.

Продолжается работа по проведению ежегодных конкурсов на звание «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области» и «Лучший финансовый контролер Иркутской области», а также рассмотрению представлений на награждение Почетной грамотой Совета КСО ИР. Кроме того, Президиумом Совета КСО ИР разработано и утверждено Положение о Благодарности Совета КСО ИР.

На отчетном собрании Совета КСО ИР подведены итоги конкурсов и определены 6 победителей конкурсов на звание «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области за 2009 год», 5 сотрудников контрольно-счетных органов Иркутской области признаны победителями конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Иркутской области за 2009 год». Более 14 человек награждены Почетной грамотой Совета КСО ИР.

Раздел 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КСП ОБЛАСТИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2010 году КСП области, наряду с проведением проверок, экспертиз, информационной и аналитической деятельностью, осуществляла взаимодействие с государственными и иными органами на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной Палатой и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти.

В марте 2010 года состоялась XV видеоконференция Ассоциации контрольно-счетных органов РФ (АКСОР) с повесткой дня «Эффективность антикризисных мер, реализуемых в субъектах Российской Федерации», которая прошла под руководством председателя Счетной Палаты Российской Федерации, Председателя АКСОР Степашина С.В.

В работе видеоконференции приняли участие председатель Законодательного Собрания Иркутской области Берлина Л.М., заместитель

председателя ЗС области Истомин Г.В., председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Курилов С.В., председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы и начальники отделов Палаты, члены Президиума Совета контрольно-счетных органов Иркутской области.

В октябре 2010 года председатель КСП области и аудиторы Палаты приняли участие в очередной видеоконференции АКСОР по вопросам использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках реализации правительственной программы на ликвидацию пожаров и оказание помощи пострадавшим.

В отчетном периоде председатель Палаты, аудиторы КСП приняли участие в 60 мероприятиях федерального и регионального значения. Так, председатель КСП области Морохоева И.П. участвовала:

- в выездном заседании Комитета ГД РФ по вопросу обеспечения жильем граждан, выезжающих и выехавших из северных районов и территорий, приравненных к ним;

- в областном совещании по вопросу «Разработка и реализация региональных программ по повышению эффективности бюджетных расходов. Обеспечение сбалансированности бюджетов». В совещании принял участие заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов РФ Кудрин А.Л.;

- во Всероссийском совещании по вопросам совершенствования государственного контроля, организованном Администрацией Президента Российской Федерации;

- в работе конференции «Теория и практика внешнего государственного контроля. Проблемы и перспективы развития законодательных основ», организованной Счетной палатой РФ;

- в работе XVI конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, на которой были подведены итоги деятельности Ассоциации за 10 лет, также обсуждались приоритетные направления деятельности в условиях модернизации экономики и обеспечения стратегии национальной безопасности;

- в заседании расширенной коллегии Министерства финансов Иркутской области по вопросу исполнения бюджета Иркутской области в 2009 году, ожидаемой оценке исполнения бюджета Иркутской области в 2010 году, перспективам на 2011 год;

- в заседании рабочей группы при главном федеральном инспекторе в Иркутской области, где рассматривались вопросы контроля за реализацией приоритетных национальных проектов;

- в заседании Совета при Губернаторе Иркутской области по вопросу реализации приоритетных национальных проектов, и т.д.

Также Морохоева И.П. приняла участие в заседании Коллегии Счетной палаты РФ по рассмотрению результатов экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты РФ «Анализ соответствия параметров государственного долга Иркутской области требованиям Бюджетного

кодекса РФ, состояния расчетов по долговым обязательствам Иркутской области перед федеральным бюджетом за 2008-2009 годы».

В отчетном периоде КСП области поддерживала взаимовыгодные связи с контрольными органами субъектов РФ по вопросам методологии, обмену опытом контрольной и экспертной работы. Председатель КСП области по приглашению председателя Счетной палаты Республики Бурятия приняла участие в заседании коллегии Счетной палаты Республики Бурятия, на котором рассматривался проект бюджета Республики на 2011-2013 годы.

В 2010 году КСП области, осуществляя контрольную деятельность в муниципальных образованиях области, проводила методическую, обучающую работу с работниками администраций и представительных органов муниципальных образований области.

В марте 2010 года аудиторы Палаты приняли участие в работе выездных обучающих семинаров с представителями органами местного самоуправления, организованных Законодательным Собранием области.

В отчетном периоде аудиторы и специалисты КСП области оказывали практическую и методологическую помощь муниципалитетам в организации и повышении эффективности работы муниципальных контрольно-счетных органов. Обучающие совещания и семинары были организованы как в областном центре, так и в МО области

В июле в Тайшетском районе состоялось совещание контрольно-счетных органов Иркутской области с целью оказания консультативной, методической помощи муниципальным образованиям городских и сельских поселений Тайшетского района по вопросам контроля за исполнением местных бюджетов.

Раздел 7. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в 2011 году будет проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающий реализацию задач и функций, возложенных на КСП области Законом «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Бюджетным Кодексом РФ.

Наряду с участием в формировании бюджетной политики области, работой над увеличением собственных доходов областного бюджета, совершенствованием форм и методов контроля за исполнением доходов и расходов бюджетов разных уровней, укреплением финансовой дисциплины получателей бюджетных средств, в 2011 году КСП области планирует сконцентрировать контрольную и экспертно-аналитическую деятельность на оценке эффективности принимаемых мер по реализации Концепции социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года.

Также КСП области будет активно работать над оценкой эффективности расходов областного бюджета, что соответствует

государственной Программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Значительное внимание будет уделено контролю за реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Следует отметить, что в 2011 году в рамках реализации Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации, для поддержания макроэкономической и социальной стабильности общества, создания необходимых условий модернизации страны, органы государственного контроля Российской Федерации будут работать над эффективным управлением государственной собственностью и финансовыми ресурсами, человеческим капиталом, эффективным прогнозированием и управлением рисками.

Задачи Контрольно-счетной палаты Иркутской области на ближайший год в полной мере соотносятся с планами Счетной Палаты РФ и органов внешнего финансового контроля других субъектов РФ.

Формированию единой концепции способствует и принятие Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В первой половине 2011 года будет приведено в соответствие с федеральным и законодательство Иркутской области, что будет способствовать дальнейшему повышению эффективности Контрольно-счетной палаты Иркутской области как постоянно действующего органа государственного финансового контроля, развитию предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета, использованием областного государственного имущества.

В 2011 году КСП области продолжит совершенствовать правовое, методологическое, информационное направления своей деятельности, расширит взаимодействие с правоохранительными и иными государственными органами. КСП области планирует содействовать дальнейшему повышению роли и эффективности работы Совета КСО ИР, оказанию организационной и методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам. Важность этой работы несомненна. Независимый муниципальный финансовый контроль играет важнейшую роль не только в части установления нарушений, но и в предотвращении их.

Председатель

И.П. Морохоева

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2010 году

	Количество (ед. изм.), сумма (тыс. рублей)
	Всего
1. Проверок КСП области, всего в т.ч.	122
-областного бюджета	83
-местных бюджетов	34
-внебюджетного фонда	1
-по вопросам собственности	4
-областных и муниципальных предприятий	
2. Аналитическая работа	104
-экспертиза программ и прогнозов социально-экономического развития области	2
-экспертиза проектов законов об областном бюджете и внебюджетного фонда	48
-экспертиза проектов законов области по финансовым вопросам и вопросам распоряжения областной государственной собственностью	24
-экспертиза иных нормативных актов по финансовым вопросам и вопросам распоряжения областной государственной собственностью	7
-информационно-аналитические документы	11
-анализ информации, поступающей в рамках аудита эффективности использования областных средств, выделенных в 2003-2006 и 9 месяцев 2007 года на финансирование дорожного хозяйства области	-
-ежемесячный мониторинг хода реализации национального проекта "Здоровье"	-
-анализ выполнения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в 2008 году	-
-ежемесячный мониторинг социально-экономической ситуации в Иркутской области в связи с финансово-экономическим кризисом	12
3. Количество выходных документов:	285
- актов	142
- протоколов разногласий	6
- аудиторских заключений	85
- информационно-аналитических справок (записок)	52
- иных документов и материалов	
из них направлены:	
- губернатору и (или) в Законодательное Собрание области	96
- в правоохранительные органы (по решению коллегии КСП, по запросу)	93
- в Счетную палату РФ, АКСОП	49

- подготовлено и направлено объектам проверки представлений о выявленных нарушениях	27
4. Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий, всего на сумму в т.ч.:	3 790 840,0
объем субсидий, использованных с нарушением установленного порядка:	7 306,5
объем средств, использованных не по целевому назначению (тыс. рублей):	9 269,8
- областного бюджета	9 007,8
- местных бюджетов	262
- внебюджетного фонда	
объем неэффективно использованных средств бюджета (тыс. рублей):	172 981,6
- областного бюджета	161 692,8
- местных бюджетов	11 288,6
- внебюджетного фонда	
объем ущерба, нанесенного государству при исполнении (тыс. рублей):	415 320,1
- областного бюджета	415 320,1
- местных бюджетов	
- бюджета внебюджетного фонда	
объем выпадающих доходов местных бюджетов	1014
объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) (тыс. рублей):	57 632,8
- областного бюджета	50 089,0
- местных бюджетов	7 543,8
- внебюджетного фонда	
объем выявленных неучтенных средств (тыс. рублей):	350 780,5
- областного бюджета	348 619,6
- местных бюджетов	2 160,9
- внебюджетного фонда	
объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	-
превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств (по сути обязательств областного бюджета), в т.ч.	12 857,3
-областного бюджета	14,4
-местных бюджетов	12 842,9
объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства (тыс. рублей):	2 227 257,2
- областного бюджета	1 783 652,9
- местных бюджетов	642 499,4
- внебюджетного фонда	
-иных источников (пенсии больных)	11 329,4

иные нарушения законодательства	210 224,5
стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности (тыс. рублей)	110 208,4
стоимость недвижимых объектов, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления	11 534,0
неэффективное и неправомерное использование государственной собственности	1 1681
потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	1 183,1
иные нарушения и недостатки при использовании государственной и муниципальной собственности	191 589,1
5. Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну	580 801,6
В местный бюджет	1 591,5
Рекомендовано к постановке на учет, регистрации права	12 947,4
6. Результаты контрольной работы:	375 370,8
увеличение доходной части:	9 957,4
- областного бюджета	8 308,1
- местных бюджетов	1 649,3
- внебюджетного фонда	
экономия (сокращение) расходной части:	26 251,5
- областного бюджета	9 471,4
- местных бюджетов	16 780,1
- внебюджетного фонда	
объем средств, возвращенных в бюджет:	910,1
- областной бюджет	609,3
- местные бюджеты	300,8
- внебюджетные фонды	
увеличение эффективности использования	2 426
- областной государственной собственности	121,5
- муниципальной собственности	2 304,5
повышение эффективности использования средств в связи с устранением нарушений (областной бюджет)	3 922,7
увеличение стоимости за счет дооценки	
-областной государственной собственности	
- муниципальной собственности	
объем возвращенной собственности	173 825,7
- областной государственной собственности	173 825,7
- муниципальной собственности	
объем собственности, поставленной на баланс (вкл. в Реестр) по материалам КСП	7 802,5

- областной государственной собственности	
- муниципальной собственности	
объем собственности, на которую зарегистрировано право оперативного управления по замечаниям и рекомендациям КСП	16 310,5
исключено из Реестра по результатам проверок КСП	29 747,1
проведены исправления в соответствии с Инструкцией № 148н	85 916,5
- количество принятых по результатам работы КСП поправок в законопроекты, в действующие законы и иные нормативные правовые акты	24 / 14 635,0
оформлена документация, подтверждающая правомерность произведенных расходов	3 666,0

Приложение 2

Отчет о проделанной работе аудиторов КСП области за 2010 год

Морохоева Ирина Петровна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аудитор.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза прогнозов социально-экономического развития Иркутской области в рамках предварительного и последующего контроля, доходных и расходных статей в целом проектов консолидированного и областного бюджетов, их сбалансированности, контроль за фактическим исполнением доходных статей областного и консолидированного бюджетов, экспертиза и подготовка заключений по годовому отчету об исполнении консолидированного и областного бюджетов. Мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию национального проекта «Развитие АПК».

Проведено 18 аудиторских проверок:

-Проверка соблюдения норм действующего законодательства при начислении и выплате заработной плате мэра муниципального образования «Балаганский район» и глав городского и сельских поселений, входящих в состав Балаганского района за истекший период 2010 года;

-Проверка соблюдения целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году из резервного фонда Правительства Иркутской области Коноваловскому муниципальному образованию на капитальный ремонт водовода и строительство водонапорной башни;

-Проверка законности оплаты аренды здания администрации п. Листвянка;

-Внешняя проверка исполнения бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования за 2009 год;

-Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2009 год министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области;

-Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации финансирования и использованию средств областного бюджета муниципальным образованием «Култукское городское поселение» в 2009 году;

-Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, соответствия фактической численности сотрудников администрации муниципального образования установленным нормативам, а также отдельных вопросов при составлении, утверждении и исполнении бюджета Нижнеилимского районного муниципального образования в 2009 году и истекшем периоде 2010 года, включая встречные проверки:

- администрации Нижнеилимского муниципального образования по отдельным вопросам расходования бюджетных средств в 2009 и 1 квартале 2010 года;

- Думы Нижнеилимского муниципального района;

-Внешние камеральные проверки годового отчета об исполнении бюджета:

- Шелеховского городского поселения за 2009 год;

- Култукского городского поселения за 2009 год;

-Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2009 год;

-Проверка соблюдения требований законодательства РФ и Иркутской области при расходовании бюджетных средств ГОУ ДПО «Иркутский институт повышения квалификации работников образования» в 2008, 2009 гг. и истекшем периоде 2010 года, включая встречную проверку:

- министерства образования Иркутской области.

-Проверка исполнения бюджета МО «Слюдянский район» по подразделу 0701 «Дошкольное образование», в том числе порядка формирования платы за содержание детей в МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №2 п. Култук», включая:

- встречную проверку исполнения местного бюджета муниципального образования «Култукское городское поселение» за 2009 год по запросу Законодательного собрания Иркутской области от 01.04.2010 №02/170.

-Проверка по вопросу формирования, хранения и использования стабилизационного фонда зерна Иркутской области в 2008-2009 гг. и истекший период 2010 года, включая:

- встречную проверку по вопросу формирования, хранения и использования стабилизационного фонда зерна Иркутской области в 2008-2009 гг. и истекшем периоде 2010 года в министерстве имущественных отношений Иркутской области.

Проведено 35 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 27 аудиторских заключений, 15 информационно-аналитических материалов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 248 841,0 тыс. рублей, в том числе:

- объем неэффективно использованных средств – 18 661,9 тыс. рублей;
- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 1 500 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 12,4 тыс. рублей;

- объем выявленных неучтенных средств – 850,3 тыс. рублей;

- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности - 110 208,4 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 116 491,8 тыс. рублей;

- количество и стоимость объектов недвижимости, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления - 1/1 116,2 тыс. рублей;

Рекомендовано к взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну - 122 876,3 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 8 218,7 тыс. рублей, в том числе экономия расходной части бюджета 7 970,0 тыс. рублей, возвращено в бюджет – 248,7 тыс. рублей.

Дормидонов Вячеслав Васильевич, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аудитор.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за распоряжением и использованием (управлением) объектами областной государственной собственности в виде акций (долей) и объектов недвижимости, контроль за использованием объектов недвижимости, являющихся памятниками истории и культуры местного значения, контроль за формированием и поступлением доходов от использования государственного имущества; контроль расходов областного бюджета в сфере образования, физической культуры и спорта.

Проведено 17 аудиторских проверок, в том числе:

- Проверка деятельности ОГУ «Фонд имущества Иркутской области» по вопросам соблюдения установленного порядка управления и распоряжения областной государственной собственностью, организации финансирования и целевого использования бюджетных средств за 2009 год;

- Проверка деятельности областного государственного учреждения дополнительного образования детей ДЮСШ «Русская горнолыжная школа «Байкал» по вопросам организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств за 2009 год;

-Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Тулунский район» за 2009 год;

-Проверка использования служебных жилых помещений, находящихся в областной государственной собственности Иркутской области, в 2008-2010 годах;

-Проверка деятельности министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области по вопросам организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств за 9 месяцев 2010 года;

-Выборочная проверка использования средств областного бюджета на проведение областных спортивных мероприятий в министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области за 2008-2009 годы;

-Проверка учета и использования областного государственного имущества, связанная с заявлением начальника ОГУ «Иркутская авиационная база охраны лесов», в котором приводятся факты противоправных действий бывшего начальника Киренского отделения Иркутской авиабазы Вилисова Г.С., и т.д.

Проведено 17 аналитических мероприятий, в том числе:

-экспертиза проекта закона Иркутской области «О государственной казне Иркутской области».

-экспертиза Отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2009 год.

-экспертиза проекта Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

-подготовлено письмо от 16.02.2010 №01/06-129 министру имущественных отношений Иркутской области о предложениях и замечаниях по подготовке и принятию постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении критериев оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области»

Составлено 7 аудиторских заключений, 16 информационно-аналитических материалов.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 271 816,8 тыс. рублей, в том числе:

-объем средств, использованных не по целевому назначению – 989,2 тыс. рублей;

-объем неэффективно использованных средств – 1 775,4 тыс. рублей;

-объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 14224,0 тыс. рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 39 001,3 тыс. рублей;

-количество и стоимость недвижимых объектов, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления – 12ед./10417,8 тыс. рублей;

-иные нарушения в сфере управления и распоряжения собственностью области – 179369,5 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию неправомерно использованных денежных средств в сумме 22125,8 тыс. рублей, регистрации оперативного управления, постановке на баланс 13 объектов стоимостью 12947,4 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы (в том числе по предыдущим периодам) составили в сумме 337 171,4 тыс. рублей, в том числе:

- возвращено неправомерно выплаченных и полученных денежных средств - 358,2 тыс. рублей;

- в доход областного бюджета зачислено денежных средств - 4463,5 тыс. рублей;

- возвращено из неправомерного пользования 37 недвижимых объектов областной государственной собственности общей балансовой стоимостью 66955,2 тыс. рублей и три земельных участка кадастровой стоимостью 106870,5 тыс. рублей;

- внесены исправительные записи (в том числе откорректирован Реестр областной государственной собственности) - 85916,5 тыс. рублей.

Богданович Людмила Валерьевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности –

Контроль расходов областного бюджета в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, в области культуры, кинематографии, средств массовой информации, контроль за использованием средств областного бюджета, в том числе направляемых на реализацию долгосрочных целевых программ, ГУВД по Иркутской области, администрации УОБО, министерству имущественных отношений области.

Проведено 2 аудиторских проверки:

-Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных областному государственному учреждению «Центр профилактики наркомании» в 2009 году и за 9 месяцев 2010 года;

-Внеплановая проверка по запросу ГУВД по Иркутской области от 16.11.2010 № 8/39-2906 о рассмотрении обращения инициативной группы жителей города Усолье – Сибирское по вопросам, связанным с законностью деятельности администрации муниципального образования города Усолье – Сибирское.

Также в отчетном периоде проведено 4 аналитических мероприятия.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период –

составлено 2 аудиторских заключения, 5 информационно-аналитических материалов, 1 протокол разногласий. Подготовлено и направлено 2 представления об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 8 827,4 тыс. рублей, в том числе:

-объем неэффективно использованных средств – 905,2 тыс. рублей;

-объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 3 761,9 тыс. рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 598,8 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы:

-повышение эффективности использования бюджетных средств в связи с устранением нарушений – 3 922,7 тыс. рублей.

Веретковская Ирина Алексеевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета в сфере образования, мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию национального проекта «Образование» на территории Иркутской области. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных бюджетным законодательством. Экспертиза проектов долгосрочных целевых программ Иркутской области, нормативных правовых актов бюджетного законодательства Иркутской области в случаях, предусмотренных законодательством, по вопросам, касающимся направления деятельности аудитора.

Проведена 21 аудиторская проверка:

-Проверка организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных по разделу 07 «Образование» Службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области за 9 месяцев 2009 года;

-Проверка организации финансирования и исполнения резервного фонда Правительства Иркутской области за 2009 год, включая проверки:

- министерства финансов Иркутской области;
- министерства жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области;

• областного государственного учреждения здравоохранения «Иркутская областная инфекционная клиническая больница»;

-Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2009 год по подведомственному направлению деятельности аудитора:

- министерство имущественных отношений Иркутской области;
- министерство образования Иркутской области;
- ГУВД по Иркутской области.

-Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Удинский район» за 2009 год (камеральным способом);

-Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных ОГ СКОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа VIII вида № 7» г. Иркутска в 2008, 2009 годах;

-Проверка порядка формирования фонда оплаты и целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на выплаты из надтарифного и тарифного фонда оплаты труда в учреждениях образования и культуры за 9 месяцев 2010 года, включая проверки:

- министерства образования Иркутской области;
- министерства культуры и архивов Иркутской области;
- ОГОУ СПО «Иркутский музыкальный колледж»;
- МОУ СОШ № 21 г. Иркутска;
- ГОУ ДОД «Иркутская областная ДШИ»;
- МОУ ИРМО Хомутовская СОШ;
- ОГОУ НПО ПУ № 44 г. Иркутска.

Кроме того, в рамках настоящего контрольного мероприятия проанализировано 72 материала, поступивших в КСП области по результатам проверок муниципальных образовательных учреждений, в том числе от 23 контрольно-счетных органов МО (проверено 44 МОУ, составлено 36 актов, 2 справки, 6 заключений). Также поступили материалы от контрольных органов финансовых управлений 11 МО и управлений образования (проверено 29 МОУ, составлено 25 актов, 1 выписка из акта и 1 информационное письмо).

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Чунского муниципального образования за 2009 год и 9 месяцев 2010 года.

Проведено 6 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 5 аудиторских заключений, 4 информационно-аналитических материала.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 871629,9 тыс. рублей, в том числе:

-объем средств, использованных не по целевому назначению - 40,1 тыс. рублей;

-объем неэффективно использованных средств – 1233,1 тыс. рублей;

-объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 17,9 тыс. рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 870 338,8 тыс. рублей.

-рекомендовано ко взысканию или возврату в областную казну -120,5 тыс. рублей;

Результаты контрольной работы – 120,5 тыс. рублей, в том числе:

-объем средств, возвращенных в бюджет – 120,5 тыс. рублей.

Дунов Дмитрий Александрович, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза формирования и исполнения доходной части областного бюджета по следующим группам и подгруппам бюджетной классификации: налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, платежи при пользовании природными ресурсами; контроль расходов областного бюджета в сфере дорожного хозяйства, земельных ресурсов и охраны окружающей среды.

Проведено 6 аудиторских проверок:

-Проверка эффективности администрирования поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2008 году и истекшем периоде 2009 года;

-Внешние проверки бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета:

- министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области за 2009 год;

- министерства лесного комплекса Иркутской области за 2009 год.

-Проверка соблюдения требований законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в муниципальном образовании «Оса» за 2009 год;

-Проверка эффективности администрирования в 2009 году платежей за использование лесов;

-Начало контрольного мероприятия по анализу эффективности и результативности действий ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через р. Ангара в г. Иркутске» по устранению недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, а также влияние принятых мер на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов.

Проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий.

За отчетный период составлено 10 аудиторских заключений, 8 информационно-аналитических материала, 1 протокол разногласий, иных документов и материалов - 8.

Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий всего на сумму 795 508,7 тыс. рублей, в том числе:

-объем неэффективно использованных средств - 1 453,6 тыс. рублей;

-объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 411 293,3 тыс. рублей;

-объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 34 891 тыс. рублей;

-объем выявленных неучтенных средств - 347 870,8 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату - 431 367 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 4 026,7 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение доходной части - 3 844,6 тыс. рублей;

- объем средств, возвращенных в бюджет - 182,7 тыс. рублей.

Махтина Юлия Борисовна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль доходов и расходов областного бюджета в части жилищно-коммунального хозяйства, периодической печати и издательства, государственный долг и иные вопросы.

Проведено 11 аудиторских проверок:

-Проверка реализации министерством здравоохранения Иркутской области функций главного администратора бюджетных средств в части межбюджетных трансфертов в 2009 году;

-Внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета:

- Артемовского сельского поселения;
- Кропоткинское сельского поселения.

-Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета:

- министерства культуры и архивов Иркутской области;
- администрации Усть-Ордынского Бурятского округа;
- службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области;

• министерства жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области.

-Проверка реализации областной государственной социальной программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов в Иркутской области» за 2008-2009 годы (ГРБС - министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

-Проверка муниципального образования «город Тулун» по вопросам соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета за 2009 год;

-Проверка целевого и эффективного использования средств дотации на социально-экономическое развитие коренного малочисленного народа Российской Федерации – тофаларов;

-Проверка целесообразности выделения и эффективности использования субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли, выделенных муниципальным образованиям Иркутской области в 2009 году и за 9 месяцев 2010 года;

Проведено 7 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 8 аудиторских заключений, 5 информационно-аналитических материалов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 838 260,2 тыс. рублей, в том числе:

-объем средств, использованных не по целевому назначению - 8 006 тыс. рублей;

-объем неэффективно использованных средств - 45 213,5 тыс. рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 785 040,7 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы (экономия (сокращение) расходной части бюджетов) - 17 637,4 тыс. рублей, в том числе:

-областного бюджета - 1 055,0 тыс. рублей;

-местных бюджетов - 16 582,4 тыс. рублей;

Муфахарова Назия Хайдаровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета по разделу функциональной классификации «Общегосударственные вопросы», в том числе расходов на функционирование высшего должностного лица, законодательных (представительных) органов власти и высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации; «Общеэкономические вопросы», «Молодежная политика и оздоровление детей», «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта», «Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям» - Законодательное Собрание области (дотации на возмещение расходов местных бюджетов, связанных с обеспечением деятельности депутатов Законодательного Собрания и их помощников).

Проведено 14 аудиторских проверок:

-Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение Закона Иркутской области от 11.06.2008 №22-оз «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Иркутской области» в 2008, 2009 годах и в 1 квартале 2010 года;

-Проверка соблюдения бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Жигаловского муниципального образования за 2009 год;

-Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Представительству Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве в 2008-2009 годах;

-Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области за 9 месяцев 2010 года;

-Также в отчетном периоде проведены внешние проверки бюджетной отчетности:

- Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области за 2009 год;
- Законодательного Собрания Иркутской области за 2009 год;
- Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за 2009 год;
- Агентства по государственному заказу Иркутской области за 2009 год;
- Избирательной комиссии Иркутской области за 2009 год;
- Управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области за 2009 год;
- Службы государственного финансового контроля Иркутской области за 2009 год;
- Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2009 год;
- Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области за 2010 год.

Проведено 9 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 12 аудиторских заключений, 2 информационно-аналитических материала.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 128 946,45 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 36,8 тыс. рублей;
- объем неэффективно использованных средств – 4 763,4 тыс. рублей;
- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 122 901,25 тыс. рублей.

Ризман Ольга Михайловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза доходных и расходных статей проекта бюджета Территориального фонда ОМС; экспертиза и подготовка заключений по отчету об исполнении бюджета ТФОМС; контроль за фактическим исполнением доходных и расходных статей бюджета ТФОМС; контроль расходов областного бюджета в сфере здравоохранения, контроль за распоряжением областной государственной собственностью, закрепленной за областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями.

Проведено 15 аудиторских проверок:

-Проверка использования средств областного бюджета, выделенных министерству здравоохранения Иркутской области в 2009 году на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования, включая проверки:

- министерства здравоохранения Иркутской области;
- Агентства по государственному заказу Иркутской области;
- ГУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;

-Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета - Министерства здравоохранения Иркутской области за 2009 год;

-Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2009 год;

-Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на реализацию областной государственной социальной программы «Анти-ВИЧ/СПИД» на 2006-2010 годы, включая проверки:

- министерства здравоохранения Иркутской области;
- ГУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями».

-Проверка реализации на территории Иркутской области мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», направленных на формирование здорового образа жизни, в 2009 году и истекшем периоде 2010 года с анализом принятых мер по устранению недостатков, отмеченных в заключении КСП от 30.04.2009 № 07/17-з, включая проверки:

- министерства здравоохранения Иркутской области;
- ГУЗ «Иркутский областной врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье»;
- МУЗ «Городская клиническая больница № 8» г. Иркутска;
- МЛПУ «Врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» г. Усолье-Сибирское;
- МУЗ «Саянская городская больница».

-Проверка муниципального образования «Качугский район» по вопросам соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета за 9 месяцев 2010 года, включая встречные проверки:

- МУ Качугская ЦРБ;
- администрации МО «Качугский район».

Проведено 7 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 11 аудиторских заключений, 2 информационно-аналитических материала.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 329 705,36 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 197,7

тыс. рублей;

-объем неэффективно использованных средств - 12 028,59 тыс. рублей;

-объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 19,85 тыс. рублей;

-объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 2 676,8 тыс. рублей;

-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 95 899,8 тыс. рублей;

-рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет - 2 169,75 тыс. рублей;

Результаты контрольной работы - 3 168 тыс. рублей, в том числе:

-увеличение доходной части местного бюджета - 544,3 тыс. рублей;

-экономия (сокращение) расходной части (блокировка на сумму нецелевого использования средств) - 197,7 тыс. рублей;

-увеличение эффективности использования областной государственной собственности - 121,5 тыс. рублей; муниципальной собственности - 2 304,5 тыс. рублей.

Тарасова Елена Игоревна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета в сфере социальной политики, сельского хозяйства. Мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов «Доступное комфортное жилье» на территории Иркутской области, в том числе на областные государственные целевые программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда в Иркутской области на период до 2019 года», «Молодым семьям - доступное жилье».

Проведено 26 аудиторских проверок:

-Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2009 году на реализацию ОГЦП «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области», в том числе встречные проверки:

- по вопросу использования средств областного бюджета, полученных организацией научного обслуживания ОПХ «Буретское» Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства;

- по вопросу обследования животноводческого комплекса ООО «Зверев Виват Агро»;

- по вопросу использования средств областного бюджета, полученных ГУП ОПХ «Байкало-Сибирское» в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства;

- по вопросу использования средств областного бюджета, полученных СССПК «Сибагро» в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства;

- по вопросу использования средств областного бюджета, полученных СПЗОК «Успех» в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства;

- по вопросу использования средств областного бюджета, полученных СЗСППК «Никольский» в 2009 году на поддержку сельскохозяйственного производства.

-Внешние проверки бюджетной отчетности:

- министерства строительства дорожного хозяйства и дорожного хозяйства Иркутской области за 2009 год;

- министерства сельского хозяйства Иркутской области за 2009 год;

- министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2009 год.

-Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» в 2009 году и 1 квартале 2010 года, в том числе:

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» в 2009 году и 1 квартале 2010 года (ГУ «УКС»);

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» в 2009 году и 1 квартале 2010 года (министерство сельского хозяйства);

- встречная проверка по вопросу использования средств, выделенных в 2009 году на реализацию ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» (Хомутовское МО);

- встречная проверка по вопросу использования средств, выделенных в 2009 году на реализацию ОГЦП «Социальное развитие села Иркутской области» (Ширяевское МО);

-Проверка соблюдения требований областного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Ольхонский район» за 2009 год и 1 квартал 2010 года, в том числе:

- встречная проверка организации финансирования и целевого использования бюджетных средств, выделенных администрации Ольхонского муниципального образования в 2009 году и 1 квартале 2010 года;

- встречная проверка организации финансирования и целевого использования бюджетных средств, выделенных МУЗ «Ольхонская ЦРБ» в 2009 году и 1 квартале 2010 года;

- проверка соблюдения требований областного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Ольхонский район» за 2009 год и 1 квартал 2010 года;

- проверка по вопросам владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ольхонского муниципального образования в 2009 году и 1 квартале 2010 года;

-Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за 9 месяцев 2010 года, в том числе средств, выделенных на реализацию ОГЦП «Молодым семьям – доступное жилье», в том числе:

- проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» муниципальным образованиям, действующим на территории Тайшетского района;

- проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ОГЦП «Молодым семьям - доступное жилье» за 9 месяцев 2010 года;

- встречная проверка по вопросу формирования и ведения списков граждан, имеющих право на предоставление социальных выплат, и порядка выдачи свидетельств о предоставлении социальных выплат в управлении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по социальному развитию Свердловского района г. Иркутска.

Также проведено 7 аналитических мероприятий.

Результаты контрольных мероприятий за отчетный период – составлено 8 аудиторских заключений, 4 информационно-аналитических материала.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 297 304,2 тыс. рублей, в том числе:

- объем неэффективно использованных средств – 86 946,9 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 2 004,8 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 196 984,8 тыс. рублей;

- неэффективное и неправомерное использование государственной собственности – 3 047,2;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, областную казну – 2 325 тыс. рублей;

- в местный бюджет - 351,9 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности – 1 105 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение доходной части местных бюджетов – 1 105 рублей.

Диаграмма 1

Изменение доходной части областного бюджета в 2010 году (тыс.рублей)

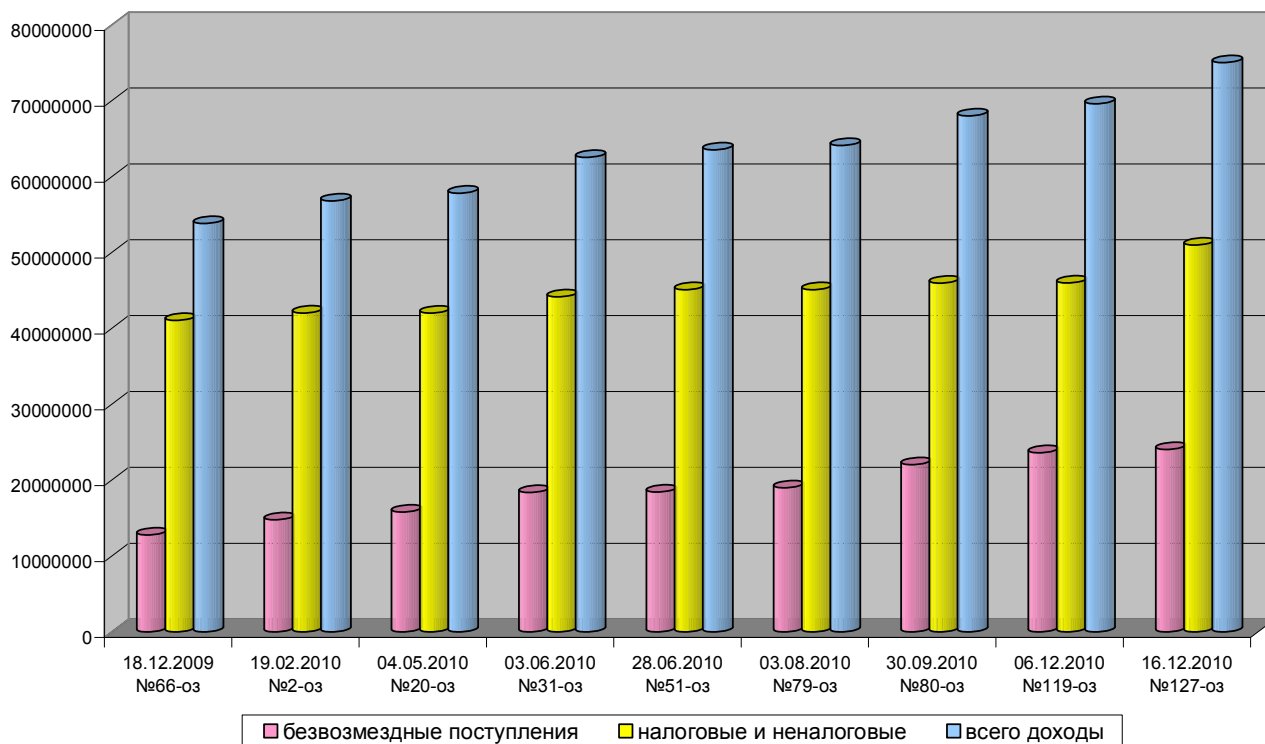


Диаграмма 2

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета области в 2009 - 2010 гг. (млн. рублей)

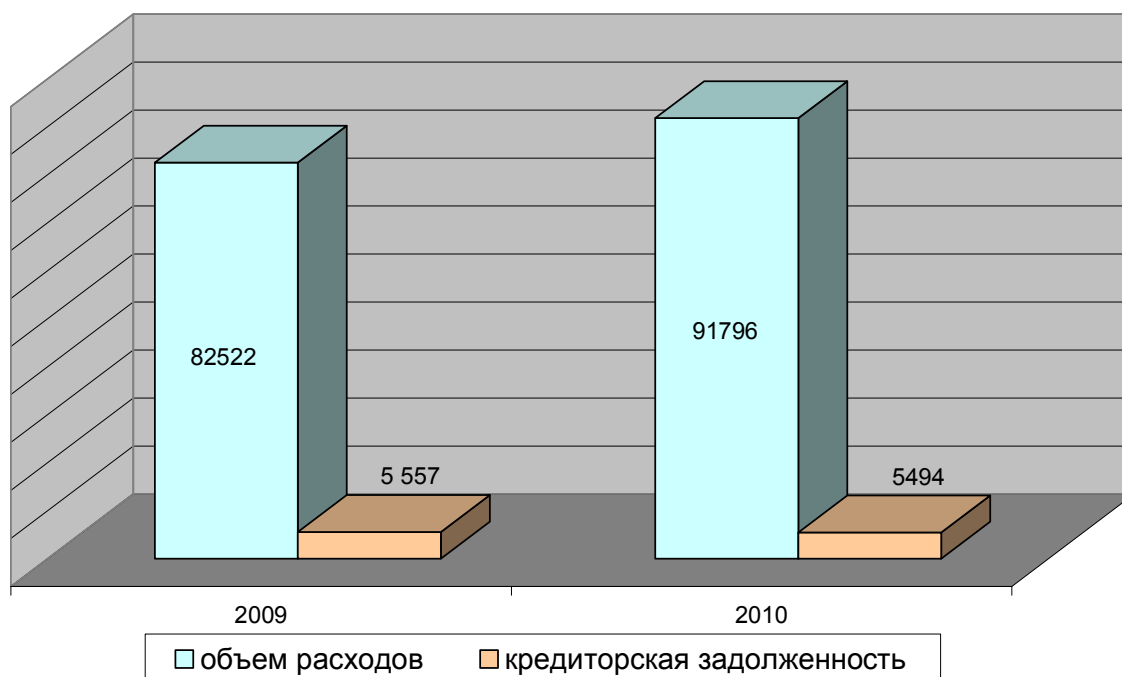


Диаграмма 3

Структура расходов областного бюджета в 2010 году (в процентах)

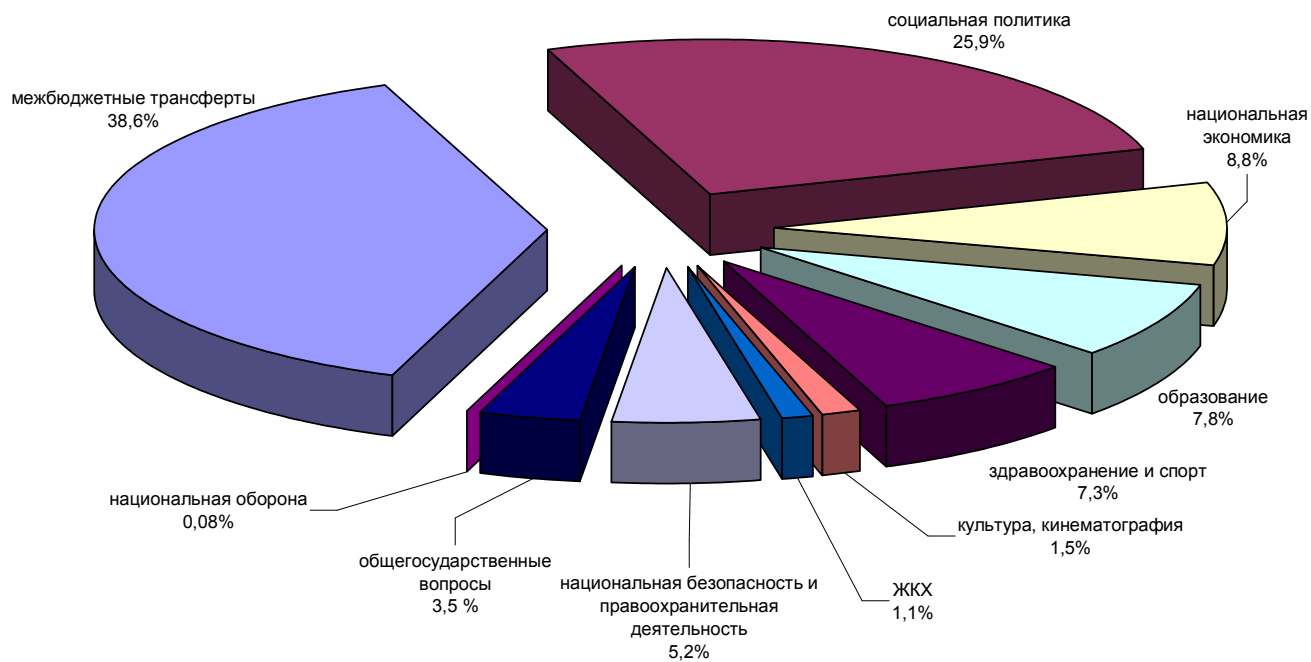


Диаграмма 4

Количество проведенных проверок КСП области в 2008 - 2010 гг.

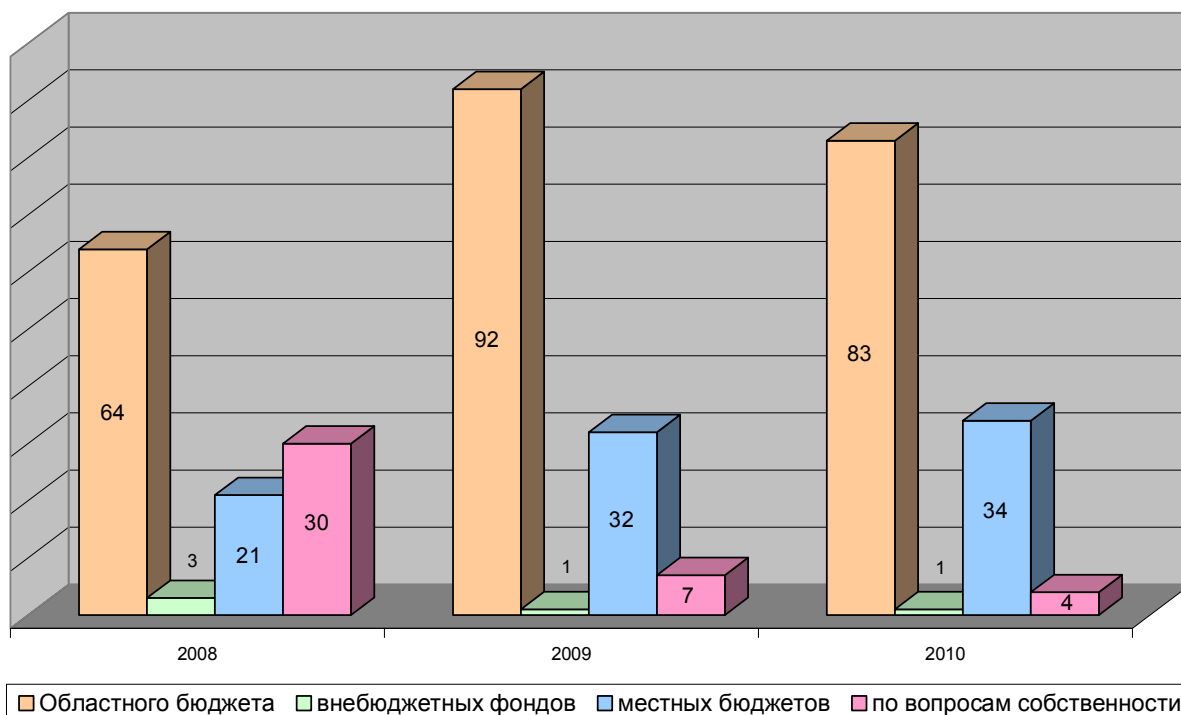


Диаграмма 5

Общий объем нарушений законодательства, выявленный по результатам контрольных мероприятий в 2008 – 2010 гг.

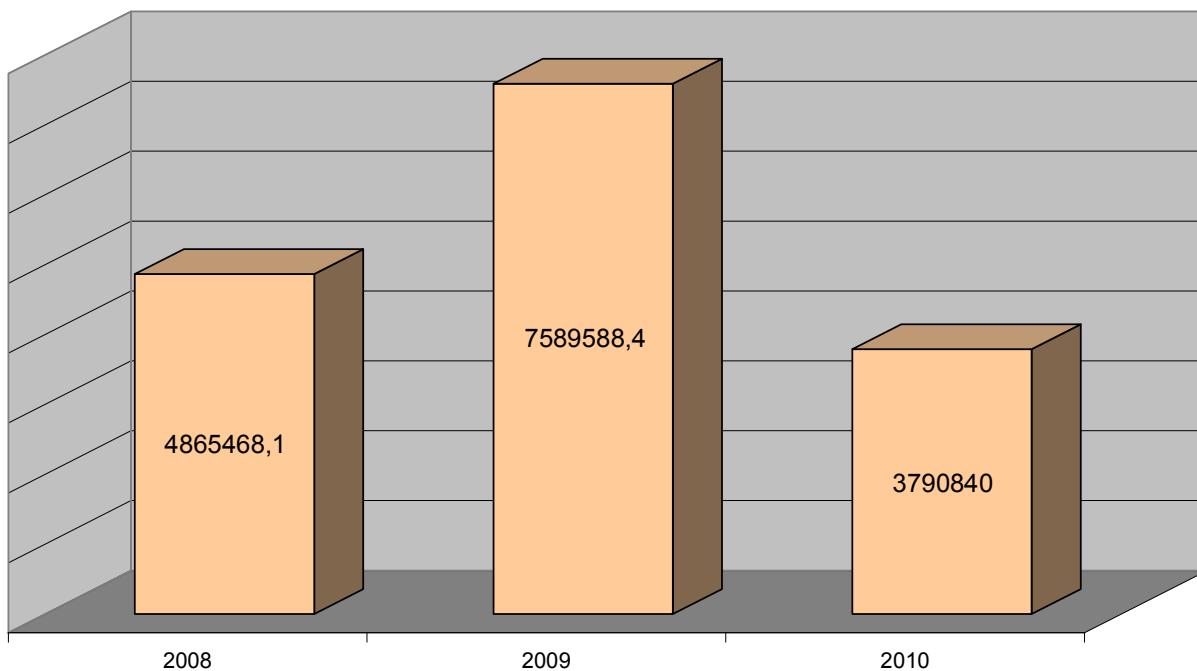
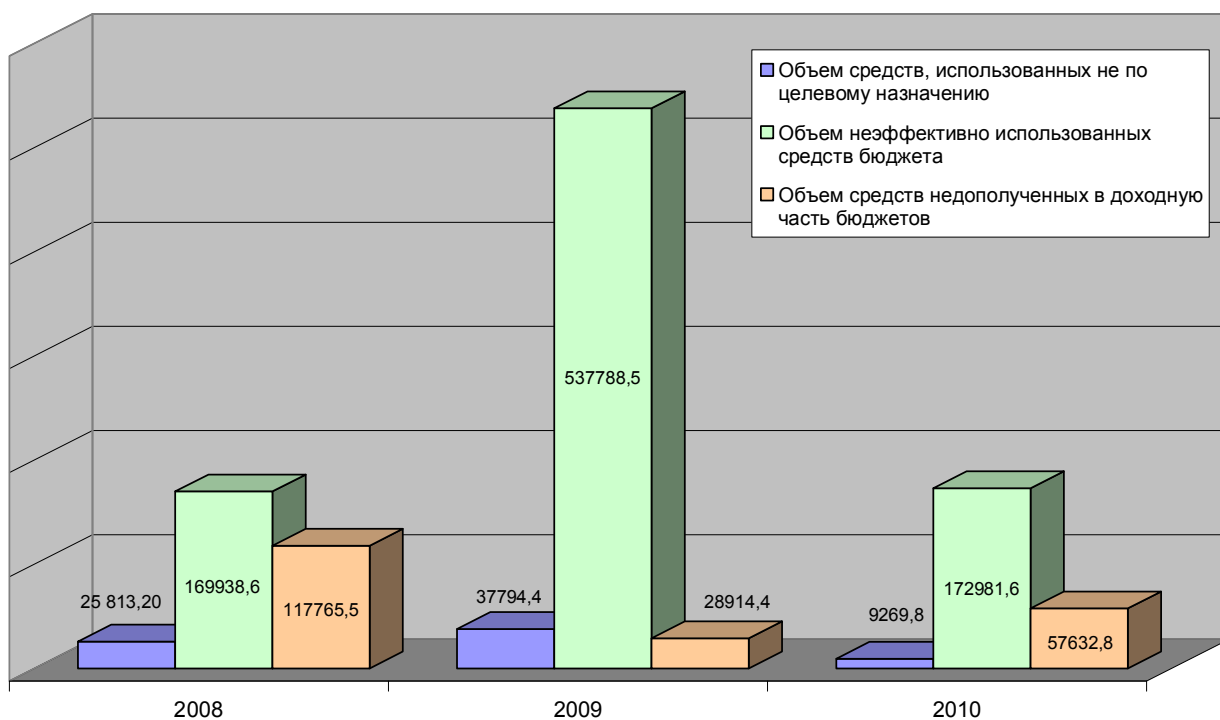
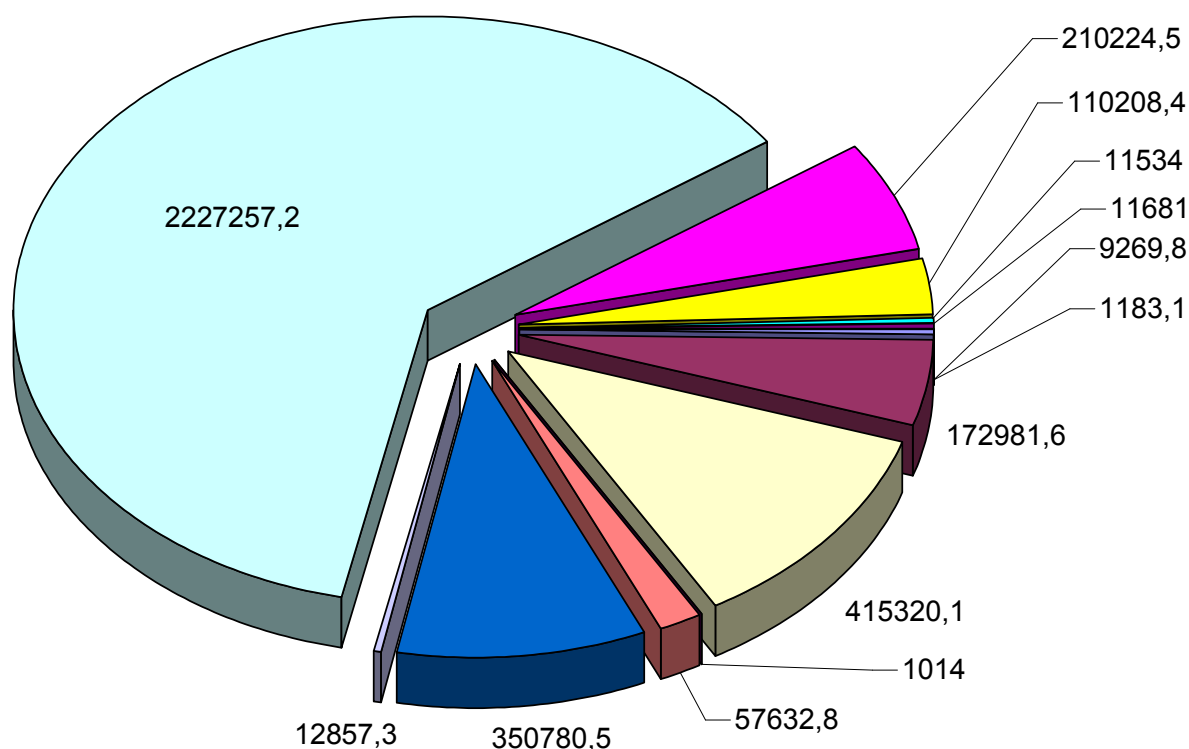


Диаграмма 6

Объем средств, установленный по отдельным видам нарушений



Объем выявленных нарушений в 2010 году (тыс. рублей)



- объем субсидий, использованных с нарушением установленного порядка
- объем средств, использованных не по целевому назначению
- объем неэффективно использованных средств бюджета
- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении
- объем выпадающих доходов местных бюджетов
- объем средств недополученных в доходную часть бюджетов
- объем выявленных неучтенных средств
- превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств
- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства
- иные нарушения законодательства
- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности
- стоимость недвижимых объектов, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления
- неэффективное и неправомерное использование государственной собственности
- потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества