



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2011 ГОД

Принят постановлением коллегии КСП от 29.02.2012
№ 2 (173)/2-КСП

Иркутск 2012 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и содержание работы КСП области в 2011 году	Стр. 3
Раздел 2. Внешний государственный финансовый контроль	Стр. 4
2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и контроль за фактическим и своевременным исполнением консолидированного и областного бюджетов	Стр. 5
2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 10
2.3. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности	Стр. 14
2.4. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области	Стр. 19
2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области	Стр. 23
2.6. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, а также проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	Стр. 24
2.7. Контроль за реализацией приоритетных национальных проектов	Стр. 36
Раздел 3. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области	Стр. 41
Раздел 4. Обеспечение деятельности КСП области	Стр. 50
4.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр. 50
4.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр. 52
4.3. Финансовое обеспечение	Стр. 53
4.4. Материально-техническое обеспечение	Стр. 53
Раздел 5. Деятельность Совета КСО ИР, оказание организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области	Стр. 54
Раздел 6. Взаимодействие КСП области с государственными и органами власти и иными организациями	Стр. 59
Раздел 7. Задачи КСП области на предстоящий период	Стр. 61
Приложение 1. Сводный отчет КСП области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2011 году	Стр. 63
Приложение 2. Отчет о работе аудиторов КСП области за 2011 год	Стр. 66
Диаграммы	Стр. 81

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП области) в 2011 году осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами на принципах законности, объективности и гласности.

Основное внимание в контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической деятельности уделялось приоритетным направлениям государственного финансового контроля, определенным действующим законодательством.

В 2011 году принят Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который вступил в силу с 01.10.2011. Также разработан и принят Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», который дополнительно к полномочиям, закрепленным Федеральным законом, предоставил КСП области право:

1) по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий готовить предложения по совершенствованию законодательства Иркутской области в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты и вносить их на рассмотрение Законодательного Собрания области;

2) осуществлять контроль за ходом и итогами реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области, долгосрочных целевых программ Иркутской области, ведомственных программ Иркутской области;

3) разрабатывать методические пособия по проведению контрольных мероприятий, по совершенствованию внешнего государственного финансового контроля.

В 2011 году планирование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось на основе годовых и квартальных планов КСП области, индивидуальных годовых и квартальных планов аудиторов, которые разрабатываются и утверждаются палатой самостоятельно, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также в соответствии с поручениями председателя Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, предложений и запросов Губернатора Иркутской области.

Кроме того, в планы деятельности КСП области включались запросы органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

За 2011 год в КСП области поступило 153 запроса на проведение контрольных и экспертных мероприятий (+ 24 запроса по сравнению с 2010 годом), в том числе от Законодательного Собрания области - 110 (+ 18 запросов), Губернатора и Правительства области – 6 (+ 4 запроса), правоохранительных

органов - 10, администраций муниципальных образований – 11 (+ 7 запросов), депутатов представительных органов муниципальных образований – 7, государственных органов и учреждений – 3.

В 2011 году контрольными мероприятиями палаты охвачено 105 объектов проверок, в том числе:

- органы государственной власти области – 23 (22 % от всех объектов проверок);

- областные государственные учреждения и унитарные предприятия – 19 (18 %);

- администрации муниципальных образований, их структурные подразделения и учреждения – 53 (50 %);

- предприятия и организации негосударственных форм собственности, в пользовании которых находились денежные средства и (или) объекты областной собственности – 10 (10 %).

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий подготовлено 305 документов, в том числе:

- 134 акта по результатам проверок;

- 52 заключения по результатам контрольных мероприятий;

- 12 отчетов по результатам контрольных мероприятий;

- 41 заключение по экспертизам;

- 2 информационно-аналитические записки;

- 57 информационно-аналитических справок;

- 7 протоколов согласования разногласий.

В соответствии с положениями Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» заключения и отчеты КСП области, а также иные итоговые материалы, направлены в Законодательное Собрание и Губернатору области. Также материалы КСП области направлены субъектам проверок для устранения отмеченных нарушений и недостатков. Кроме того, субъекты проверок получили 46 представлений о выявленных нарушениях. В правоохранительные органы по решению коллегии и по запросам направлено 108 документов КСП области (заключения, отчеты по результатам контрольных мероприятий, информационно-аналитические записки, акты). В Счетную палату Российской Федерации направлено 24 документа.

Раздел 2. ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

В рамках внешнего государственного финансового контроля за использованием средств консолидированного и областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, за управлением и распоряжением областной государственной собственностью КСП области в 2011 году проводила контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Значительная часть замечаний и рекомендаций КСП области, которые были подготовлены в отчетном периоде, учтена Законодательным Собранием области и Правительством области при разработке и принятии нормативных правовых актов.

В разделе проанализированы основные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия КСП области в 2011 году, в том числе контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности. Кроме того, представлены итоги экспертизы проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, внешних проверок отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. Также рассматриваются результаты экспертно-аналитических мероприятий в отношении проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области.

В 2011 году КСП области значительное внимание уделила контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также проверкам местного бюджета. В отчетном периоде продолжена работа по контролю за реализацией приоритетных национальных проектов.

2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и контроль за фактическим и своевременным исполнением консолидированного и областного бюджетов

Внешний государственный финансовый контроль за формированием и исполнением доходных и расходных частей консолидированного и областного бюджетов, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, тематических экспертно-аналитических мероприятий по вопросам наполнения доходных частей консолидированного и областного бюджетов, а также экспертиз отчетов об исполнении консолидированного и областного бюджетов, некоторых экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем исследуемых средств, согласно Закону Иркутской области от 21.12.2010 № 133-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год», по доходам составил в сумме 60 061 044,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 12 453 930,5 тыс. рублей. В отчетном периоде областной бюджет корректировался 5 раз, в результате доходная часть составила в сумме 90 150 310,8 тыс. рублей, увеличившись за год на 30 089 266,6 тыс. рублей, или на 50,1 %. По сравнению с первоначальной редакцией закона о бюджете налоговые и неналоговые доходы увеличились на 19 199 869,1 тыс. рублей (40,3%), что свидетельствует о недостаточно качественном уровне планирования

данных прогнозных показателей и является нарушением принципа полноты отражения доходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что КСП области при оценке изменений областного бюджета в 2011 году неоднократно отмечала возможности по увеличению доходов областного бюджета, и динамика их отдельных поступлений подтвердила обоснованность оценок КСП (см. таблицу 1).

Таблица 1 (тыс. рублей)

наименование отдельных доходов	Закон об областном бюджете на 2011 год	Окончательная редакция Закона	Факт
налог на прибыль организаций	14 069 829,8	31 105 361,9	30 059 659,9 (96,6%)
налог на доходы физических лиц	16 953 803,3	17 625 892,0	17 800 409,9 (101,0%)
налог на имущество организаций	6 726 780	7 559 738,3	7 587 834,8 (100,4 %)

Кроме того, по итогам экспертизы законопроекта, предлагающего окончательную редакцию областного бюджета на 2011 год, КСП отметила, что прогнозные поступления по доходам от сдачи в аренду областного государственного имущества предложено утвердить на уровне предыдущей редакции, в сумме 39 999 тыс. рублей. При этом доходы по состоянию на 01.11.2011 уже поступили в объеме 58 799,8 тыс. рублей, что на 47% больше планового показателя. Учитывая фактическое поступление платежей и их динамику, КСП области предлагала утвердить прогнозные поступления по доходам от сдачи в аренду областного государственного имущества в объеме, превышающем 70 000 тыс. рублей.

Также в окончательной редакции бюджета увеличился объем поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам до 1 131 499,5 тыс. рублей, при этом Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» в первоначальном варианте планировал их в размере 952 855,5 тыс. рублей. Таким образом, выводы КСП области, сформированные, в том числе, при анализе положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» и предполагающие необоснованность занижения данных поступлений, в том числе по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых, нашли свое фактическое подтверждение. Кроме того, согласно справке об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области за 2011 год, платежи составили 1 207 890,0 тыс. рублей, или 106,75% к плану.

Следует отметить, что последней редакцией Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» впервые предусмотрены прогнозные поступления за пользование объектами водных биологических ресурсов в сумме 222,5 тыс. рублей (фактическое поступление – 243,5 тыс. рублей). При этом потенциал Иркутской области является основанием для включения в состав доходных источников данной статьи на постоянной основе.

Одним из следствий невысокого уровня планирования доходной части областного бюджета следует считать неэффективное исполнение его расходной части.

Согласно Закону Иркутской области от 21.12.2010 № 133-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год», расходная часть составляла в сумме 60 313 614,1 тыс. рублей. В окончательной редакции расходы областного бюджета запланированы в сумме 85 787 113,7 тыс. рублей, увеличившись на 25 473 499,6 тыс. рублей, или на 42,2 %. При этом расходная часть областного бюджета на 01.01.2012 исполнена в размере 82 032 237,0 или 95,4 % от уточненной бюджетной росписи (86 027 145,7 тыс. рублей).

В заключении КСП области от 13.11.2010 № 01/37-э на проект закона об областном бюджете на 2011 год отмечено снижение расходов областного бюджета в номинальном выражении в 2011 году по отношению к 2010 году на 14,9 %, в реальном выражении объем расходов снижался на 19,6 %.

Анализ проекта закона, вносящего окончательные корректировки в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год», показал, что им не учтены изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 887 в части увеличения областных субвенций на финансирование социальной услуги отдельным категориям граждан по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Законопроектом предусмотрено 547 025,6 тыс. рублей, а расходы на указанную социальную помощь следовало увеличить на 14 352 тыс. рублей.

Законопроектом не предусмотрено увеличение средств на оплату труда работников учреждений здравоохранения. При этом социально-значимые областные учреждения здравоохранения, не получающие дополнительные выплаты в рамках ПНП «Здоровье» и региональной программы модернизации здравоохранения, не участвующие в системе ОМС (специализированные дома ребенка, психиатрические и туберкулезные учреждения, центр ВИЧ-СПИД, центр медицины катастроф, станции переливания крови) по-прежнему испытывали недостаток финансовых средств. В связи с введением новой системы оплаты труда, необходимостью формирования фонда стимулирующих выплат, на оплату труда работников социально-значимых учреждений здравоохранения требовалось дополнительно около 10 млн. рублей.

Окончательная редакция Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» сократила общий объем финансирования областных государственных целевых программ до 9 564 430,6 тыс. рублей.

Таким образом, удельный вес «программных» средств в общей структуре расходов областного бюджета составил 11,2%.

Вместе с тем, в конце 2011 года объем Резервного фонда Иркутской области увеличен на сумму 3 000 000,0 тыс. рублей и составил 4 300 000,0 тыс. рублей, или 6,4 % от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за счет части налоговых доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций, дополнительно поступивших и нераспределенных по разделам, подразделам расходов бюджетной классификации (при плане не более 10 %).

Увеличение произведено за счет части налоговых доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций, дополнительно поступивших в областной бюджет и нераспределенных по разделам, подразделам расходов бюджетной классификации.

Планируемый Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» профицит выражался в сумме 4 363 197,1 тыс. рублей, при этом согласно справке об исполнении консолидированного бюджета составил 7 607 317,9 тыс. рублей, или 174,35% к плану.

Кроме того, КСП области в течение 2011 года неоднократно обращала внимание, что на счетах областного бюджета остаются в значительных объемах неиспользованные остатки денежных средств, которые на 01.11.2011 составили 22,7 млрд. рублей, в том числе 3,9 млрд. рублей – целевые средства, 18,8 млрд. рублей – налоговые и неналоговые доходы областного бюджета (32 % от поступивших на 01.11.2011 налоговых и неналоговых доходов в сумме 55,0 млрд. рублей).

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год».

Законопроектом предлагалось утвердить общий объем доходов на 2012 год в размере 72 679 628,0 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 9 016 683,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9 008 883,9 тыс. рублей. Общий объем расходов - 74 131 189,4 тыс. рублей, размер дефицита - 1 451 561,4 тыс. рублей.

Анализируя доходную часть бюджета, предложенную законопроектом, КСП области отметила, что прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2012 год утвержден Губернатором региона 13 октября 2011 года, и разработчики проекта закона о бюджете на 2012 год работали без него. Прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов предлагались в сумме 63 662 944,1 тыс. рублей и, по расчетам КСП области, могли быть увеличены на 4 363 029,7 тыс. рублей, до 68 025 973,8 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения налога на прибыль организаций на 3 617 373,1 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц на 391 706,7 тыс. рублей и т.д.

Следует отметить, что в процессе обсуждения законопроекта доходная и расходная части были существенно увеличены, согласно Закону Иркутской области от 15.12.2011 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год» доходы составили 75 685 011,6 тыс. рублей, расходы – 76 982 400,2 тыс. рублей, дефицит – 1 297 388,6 тыс. рублей, или 1,9 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

При анализе расходной части законопроекта в первоначальном варианте КСП области обратила внимание, что приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2012 год являются образование, социальная политика, здравоохранение, национальная экономика. При этом расходы областного бюджета в номинальном выражении в 2012 году снижались на 8,6%, в реальном

выражении - на 13,5%. Более двух третей расходов областного бюджета предполагается осуществить по разделам «Образование» (26,4%), «Социальная политика» (21,2%), «Здравоохранение» (19,3%), «Национальная экономика» (12,8%).

Не в полном объеме предусматривались расходы на выполнение полномочий по организации и осуществлению на региональном и межмуниципальном уровнях мероприятий по гражданской обороне, на доведение средней заработной платы учителей до уровня 90 % от средней заработной платы по экономике региона. Не были учтены бюджетные ассигнования, направляемые на организацию питания, на обеспечение учащихся (воспитанников) областных государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мягким инвентарем и обмундированием (одежда, обувь). Требовалась корректировка методики расчета нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений в связи с изменением системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, а также необходимостью увеличения норматива на учебные расходы. Потребность в дополнительных средствах составляла 66 658 тыс. рублей. Не в полном объеме предусматривались расходы на внедрение современных образовательных технологий, приобретение учебного оборудования, учебной литературы. Не в полном объеме учитывались расходы на оплату труда областных государственных гражданских служащих, а также технического и вспомогательного персонала. Не в полном объеме предусмотрено увеличение фонда оплаты труда работников учреждений здравоохранения, в связи с переходом на новую систему оплаты труда. Прогнозная потребность министерства социального развития области была обеспечена лишь на 74,7 процента.

Кроме того, КСП области сообщила, что на протяжении последних четырех лет не увеличивается фонд финансовой поддержки муниципальным районам. В 2011 году областной бюджет оказывал финансовую поддержку муниципальных образований области в объеме 4,3 млрд. рублей, на 2012 год пока предусмотрено 2,6 млрд. рублей. В соответствии с действующей федеральной программой повышения эффективности бюджетных расходов регионы обязаны переходить на программно-целевой метод планирования и финансирования своих расходов. При этом контрольные мероприятия КСП региона показывают, что процент исполнения целевых программ крайне невысок.

Как сообщил при обсуждении законопроекта министр финансов области, большинство замечаний Контрольно-счетной палаты области, высказанных ранее по итогам экспертиз проектов законов о внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год», предусмотрены при формировании областного бюджета на 2012 год, учитывая увеличение доходной и расходной частей бюджета, к некоторым вопросам необходимо вернуться в 2012 году.

В отчетном периоде КСП области дважды проводила экспертизы проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

граждан Иркутской области на 2011 год», кроме того, проведена экспертиза проекта закона области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год».

Следует отметить, что исполнительной дирекцией ТФОМС учтено замечание, высказанное в заключении КСП от 01.06.2011 № 07/10-э по экспертизе проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2011 год», о необходимости отражения в доходной части бюджета возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. Возврат остатков в объеме 173 011,5 тыс. рублей отражен в бюджете ТФОМС (Закон Иркутской области от 15.12.2011 № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2011 год»).

Контроль за фактическим и своевременным исполнением консолидированного и областного бюджетов осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз отчетов об исполнении консолидированного и областного бюджетов, при проведении экспертиз проектов законов о внесении изменений в областной бюджет, а также в рамках контрольных мероприятий. Так, по итогам анализа исполнения консолидированного и областного бюджетов за 1 квартал, II полугодие и 9 месяцев 2011 года подготовлены информационно-аналитические записки, результаты которых учитывались в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях КСП области.

Также КСП области в 2011 году провела экспертизу по вопросу наполнения доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, по вопросу поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Иркутской области от организаций туристической отрасли за период 2009, 2010 годов и первое полугодие 2011 года.

Полученные в ходе этих и других мероприятий данные направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору Иркутской области, а также использованы при проведении экспертиз проектов законов об областном бюджете на 2011 и 2012 годы.

2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

В соответствии с действующим законодательством, в отчетном периоде Контрольно-счетная палата области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год

Проверка показала, что доходы за 2010 год составили 75 718 502,6 тыс. рублей, или 101 % к уточненному плану, в том числе по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 51 505 631,3 тыс. рублей, или 101% к плановым назначениям, «безвозмездные поступления» - 24 212 871,3 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Анализ доходной части областного бюджета 2010 года показал, что в целом налоговые и неналоговые доходы первоначальной редакцией закона о бюджете утверждены в сумме 41 057 441 тыс. рублей, в окончательной редакции – 50 983 990,9 тыс. рублей, с увеличением на 9 926 549,9 тыс. рублей, или на 24,2 процента.

Наибольшее увеличение плановых назначений отмечено по налогу на прибыль организаций – на 5 453 727 тыс. рублей (46%), налогу на доходы физических лиц – 1 999 898,7 тыс. рублей (14%). При этом следует отметить, что налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц по-прежнему имеют наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов областного бюджета в 2010 году, 35,7 % и 35,7 % соответственно. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление налога на прибыль организаций увеличилось на 1 815 323,6 тыс. рублей (11,6%), налог на доходы физических лиц на 1 785 163,6 тыс. рублей, или на 12,4%.

Подобное увеличение плановых показателей в 2010 году по отдельным видам налоговых доходов объясняется тем, что они уточнялись по факту поступления доходов, а макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие области, в прогнозе не учитывались, что может служить основанием для вывода о наличии недостатков в методике планирования данных видов доходов при подготовке проекта закона о бюджете, а также при внесении изменений в закон о бюджете, о чем КСП области сообщала неоднократно.

О наличии недостатков в системе планирования доходных показателей бюджета, которые помешали планировать доходную часть в объемах, приближенных к фактическим, свидетельствует и положительная динамика в части изменения фонда оплаты труда в 2010 году по отдельным видам экономической деятельности (лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающее производство, транспорт и связь, гостиницы и рестораны, операции с недвижимым имуществом и т. д.). Кроме того, существовала возможность роста фонда оплаты труда за счет усиления контроля по выявлению «серых» зарплат, следовательно, и возможность увеличения поступлений налога на доходы физических лиц.

Также КСП области отмечала возможность увеличения доходов от аренды имущества за счет совершенствования системы контроля за использованием переданных в аренду помещений, претензионной исковой работы в отношении арендаторов, имеющих задолженность по арендным платежам, в отношении недобросовестных и неправомерных пользователей, а также применения конкурсного размещения права на заключение договора аренды объектов областной государственной собственности и т.д.

Следует отметить, что неоднократные и значительные изменения плановых назначений по основным видам налогов в течение года являются отклонениями от требований принципа достоверности, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

По итогам 2010 года почти по всем видам налоговых доходов отмечено перевыполнение плановых назначений. Кроме того, по состоянию на 01.01.2011 задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему РФ составила 10 668 167 тыс. рублей, из них недоимка 5 586 186 тыс. рублей, в т.ч. по федеральным налогам и сборам – 4 076 145 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам – 730 806 тыс. рублей, местным налогам и сборам – 576 228 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом – 203 007 тыс. рублей.

Как показала внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, на 01.01.2011 доходы областного бюджета по группе «безвозмездные поступления» исполнены в сумме 24 212 871,3 тыс. рублей, или 100,6% от плановых назначений, утвержденных Законом области «Об областном бюджете на 2011 год». При этом удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета составил 32% (сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1,7%).

Несмотря на перевыполнение плановых показателей доходной части областного бюджета в 2010 году, расходы бюджета составили 69 911 193,4 тыс. рублей, или 94,5% годовых бюджетных назначений. Объем неисполнения составил 3 691 794,5 тыс. рублей, или 5,5 %.

По большинству разделов областного бюджета процент исполнения к уточненным показателям превысил 90 %, за исключением разделов: «национальная экономика» (86,3%), «жилищно-коммунальное хозяйство» (85,2%), «здравоохранение, физическая культура и спорт» (85,5%).

Основную долю расходов областного бюджета составили расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов - 38,6 %, социальной политике - 25,9 %, национальной экономике - 8,8 %.

Исполнение расходов на реализацию мероприятий областных государственных целевых программ составило 2 126 683,8 тыс. рублей, или 75,3% к плану года. Из 30 программ более половины исполнены на 99-100%. Низкий процент исполнения (53,2%) сложился по трем областным государственным целевым программам: «Основные направления модернизации экономики моногорода Усть-Илимск Иркутской области на 2010-2012 годы», «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальск Иркутской области на 2010-2012 годы», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Иркутской области» на 2008-2011 годы, объем средств по которым утвержден в размере 624 488,0 тыс. рублей.

Финансирование отдельных программ, завершивших свое действие в 2009 году, осуществлялось в 2010 году. Так, кредиторская задолженность в размере 913,0 тыс. рублей по областной государственной целевой программе «О мерах по усилению борьбы с преступностью в Иркутской области на 2007-2009 годы «Правопорядок-2009» полностью погашена в 2010 году.

Во время проверки КСП области отметила, что профицит утвержден Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2010 год» (в редакции от 16.12.2010) в сумме 1 590 016,0 тыс. рублей, но фактически составил 5 807 309,2

тыс. рублей, что 4 217 293,2 тыс. рублей превысило плановый показатель. Данное превышение обусловлено, в основном, исполнением расходной части областного бюджета ниже запланированного объема, в части отдельных расходных обязательств.

Также следует обратить внимание, что КСП области в течение 2010 года в своих аналитических материалах отмечала, что на едином бюджетом счете ежемесячно накапливались нераспределенные и переходящие остатки налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. По состоянию на 01.01.2011 остаток средств на едином бюджетом счете составил 8 913 062,9 тыс. рублей, в том числе доходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности составили 114 825,3 тыс. рублей, налоговые и неналоговых доходов областного бюджета – 7 341 456,3 тыс. рублей.

При этом кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета на 01.01.2011 составила 569 940,4 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность - 61 444,7 тыс. рублей, которая сложилась по пеням и штрафам в части задолженности по коду КОСГУ 213 «начисления на оплату труда».

Объем государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2011 составил 7 397 100 тыс. рублей, или 14,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что на 6,6% ниже, чем в предыдущем году. За 2008-2010 годы остаток по основному государственному долгу области снижен с 12,8 млрд. рублей до 7,4 млрд. рублей.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в целом представленный отчет достоверен. Некоторые допущенные нарушения не позволили в отдельных случаях сформировать более полное и четкое мнение обо всех параметрах исполнения бюджета.

В 2011 году КСП области провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета ТФОМС Иркутской области за 2010 год, которая показала, что бюджет исполнен в 2010 году с профицитом в сумме 17 281,7 тыс. рублей, доходы исполнены на 98,2 % от плана (9 795 109,9 тыс. рублей), расходы - на 97,6% (9 777 828,2 тыс. рублей).

По сравнению с уровнем 2009 года бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования области сократился на 5 %, при этом доходы уменьшились на 528 066 тыс. рублей, расходы - на 501 720,8 тыс. рублей. Сокращение произошло за счет уменьшения федеральных поступлений на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Кроме того, страховые взносы на обязательное медицинское страхование при ожидаемом объеме 2 727 826,2 тыс. рублей поступили в бюджет территориального фонда в сумме 2 693 910,5 тыс. рублей. Задолженность работодателей на 01.01.2011 по уплате страховых взносов в части, зачисляемой в фонд, составила 177 846,5 тыс. рублей, из них 70 843,9 тыс. рублей – задолженность бюджетных учреждений (в основном, муниципальных учреждений).

2.3. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности

КСП области в 2011 году провела ряд как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, посвященных теме данного раздела.

Так, регулярно проводился аналитический мониторинг пополнения доходной части областного бюджета за счет дивидендов и от сдачи в аренду объектов областной государственной собственности, от приватизации областного государственного имущества и от перечисления в бюджет части прибыли ОГУП. Основные показатели и выводы данной работы использованы при подготовке заключения КСП области на Отчет Правительства области об исполнении областного бюджета за 2010 год, а также при экспертизе законопроектов «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год», экспертизе послания Губернатора области «О положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики» на 2011 год.

В 2011 году проведена экспертиза проекта закона области о порядке определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, выводы которой явились причиной дополнительного обсуждения проекта закона на двух расширенных рабочих совещаниях комитета по бюджету Законодательного Собрания области, что обусловило существенное усовершенствование редакции законопроекта. Закон Иркутской области от 12.07.2011 № 66-ОЗ «О порядке определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет» принят с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты области.

Также в отчетном периоде проведена экспертиза законопроекта области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества». КСП области отметила, что предлагаемые законопроектом изменения нецелесообразны, так как ими существенно ослабляется один из действенных методов парламентского контроля, а именно – отменяется рассмотрение и утверждение прогнозного Плана (программы) приватизации областного государственного имущества Законодательным Собранием Иркутской области. С учетом рекомендаций КСП закон не был принят.

После экспертизы отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2010 год КСП области рекомендовала принять его к сведению, но предложить Правительству Иркутской области при подготовке отчета о распоряжении областной государственной собственностью за 2010 год учесть замечания и предложения контрольного органа.

Так, КСП области и раньше обращала внимание, что за пределами отчета традиционно остаются вопросы состояния учета областной государственной собственности, управления областными государственными унитарными

предприятиями, учреждениями и акциями (долями), принадлежащими области. Нет характеристики имущественного потенциала области, не приведены показатели общей стоимости учтенной и оцененной областной государственной собственности. Также неоднократно рекомендовалось усовершенствовать структуру отчета и разработать Концепцию управления областным государственным имуществом на ближайшие пять лет, предусмотрев в ней создание необходимых правовых, финансовых и организационных механизмов достижения намеченных целей, решения задач и реализации принципов государственной политики по управлению областным имуществом, что позволило бы Иркутской области стать эффективным собственником.

В 2011 году проведен ряд контрольных мероприятий, в ходе которых исследованы вопросы эффективности использования областной государственной собственности.

Так, в соответствии с запросом Законодательного Собрания области проведена проверка министерства имущественных отношений области по фактам, изложенным в письме от 17.05.2011 № 3452 управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области.

Законодательством области не предусмотрено включение в прогнозный план (программу) приватизации движимого имущества областной государственной собственности. В то же время, согласно статье 25 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», государственное имущество может быть внесено в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Как показало контрольное мероприятие, подобные решения Правительством Иркутской области не принимались, однако в нарушение законодательства, автотранспортные средства и коммунальная техника на общую сумму 106 897,6 тыс. рублей внесены в уставные капиталы ОАО «Автоколонна 1880» и ОАО «Дорожная служба Иркутской области» на основании служебной записки министра имущественных отношений области, согласованной заместителем Губернатора Иркутской области. Кроме того, установлено, что в нарушение ч. 6 ст.35 Федерального закона от 25.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 30.11.2011) «Об акционерных обществах», стоимость чистых активов ОАО «Автоколонна 1880» была значительно меньше уставного капитала. В связи с этим, единственный акционер принял Решение об уменьшении уставного капитала с задержкой на 5,5 месяцев.

В 2011 году по запросу Законодательного Собрания области проведена проверка по вопросу о возможно состоявшейся продаже акций ОАО Компания «РУСИА Петролеум», находящихся в государственной собственности области, и поступления денежных средств в областной бюджет в результате его продажи. В ходе проверки проанализированы изменения уставного капитала, эмиссии акций и их движение с 1994 года.

Согласно выписке из реестра областной государственной собственности от 06.10.2011, пакет акций ОАО Компания «РУСИА Петролеум» (10,78% УК ОАО) находится в собственности области. Право на данный пакет в количестве 7 830 975 обыкновенных акций номинальной стоимостью 78 309 750 рублей подтверждено выпиской из реестра владельцев именных ценных бумаг на 17.10.2011.

Согласно пояснению заместителя Председателя Правительства области денежные средства в бюджет поступили не в результате продажи пакета, но являются разовым платежом по налогу на прибыль ОАО от доходов, связанных с отчуждением имущества, в сумме 2 660,0 млн. рублей, в том числе 1 361,0 млн. рублей возвращено в федеральный бюджет по требованию управления федеральной налоговой службы.

В настоящее время Иркутская область в лице своих уполномоченных органов имеет право голоса по акциям в общей сумме 11 198 442 шт. (включая 3 367 467 шт. заложенных акций или 4,63% уставного капитала), что составляет 15,41% уставного капитала ОАО Компания «РУСИА Петролеум». Данное обстоятельство подтверждает отсутствие факта продажи акций ОАО, владельцем которых является Иркутская область.

В марте 2011 года ОАО «Газпром» приобрел на аукционе имущество данного ОАО, находящегося в процессе банкротства (конкурсное производство) по цене 25,8 млрд. руб. (22,3 млрд. руб. за вычетом НДС). Конкурсным управляющим погашены все просроченные обязательства перед кредиторами, в связи с чем, процедура конкурсного производства была прекращена. В результате в активе конкурсного управляющего ОАО осталась часть средств (около 10,2 млрд. руб.), вырученных от продажи имущества ОАО. Министр имущественных отношений области направил конкурсному управляющему письмо (от 15.08.2011 № 06-5694/1и) с просьбой произвести выплату оставшихся денежных средств пропорционально доли участия области в уставном капитале Компании «РУСИА Петролеум» - 10,78%. При этом акции не могут быть учтены при возможном распределении денежных средств среди акционеров, так как, по причине невозможности их выкупа областью, пакет акций в размере 4,63% de jure принадлежит Залогодержателю - Компании «East Siberia Holdings Limited».

В отчетном периоде, на основании обращения прокуратуры Иркутской области от 11.10.2011, проведена экспертиза соблюдения порядка списания объекта культурного наследия федерального (общероссийского) значения «Усадьба Винтинова: два смежных дома», и распоряжения земельным участком, на котором данный объект расположен (г. Иркутск, ул. Бабушкина, 12). В результате исследования документов, направленных в адрес КСП прокуратурой области, материалов, представленных по запросам КСП, установлено, что, согласно техпаспортам «БТИ г. Иркутска» (на 02.12.2002), данные объекты недвижимости находились в государственной собственности Иркутской области на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.1992 № 897 «О передаче государственных предприятий и организаций, а также иного государственного имущества в государственную собственность Иркутской области», включены в областной Реестр как имущество арендного

производственного объединения пищевой промышленности «Иркутскпищепром» отнесенного к государственной собственности области.

Распоряжением КУГИ области от 01.03.1999 №13/АК «О внесении изменений в план приватизации государственного имущества, сданного в аренду ПО «Иркутскпищепром», было предписано передать объекты, находящиеся в его хозяйственном ведении, в муниципальную собственность. Однако процедура передачи объектов в муниципальную собственность в установленном порядке (в 1999 – 2003 годах) не была осуществлена, распоряжением КУГИ области данные объекты недвижимости закреплены на праве оперативного управления за ОГУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».

Заместителем Губернатора области 20.10.2010 проведено совещание по вопросам воссоздания утраченных объектов культурного наследия, по результатам которого поручено министру имущественных отношений области списать и исключить объекты по адресу ул. Красного Восстания, 24 и ул. Бабушкина 12, лит. А, А1, а1, а2 из реестра госсобственности области в связи с их полной физической утратой и наличием инвесторов, готовых воссоздать данные объекты; предоставить в пользование земельные участки для воссоздания объектов культурного наследия на срок не более 5 лет с условием прекращения права аренды в случае неисполнения застройщиком (инвестором) обязательств по воссозданию памятника, в соответствии с действующим законодательством.

Последовавшие в дальнейшем действия органов власти Иркутской области, в целом, соответствуют действующему законодательству и в итоге, наверное, приведут к восстановлению объекта культурного наследия федерального значения. Вместе с тем, КСП области отметила, что регистрация права собственности области на объекты недвижимости позволила бы в соответствии с Земельным кодексом РФ зарегистрировать право собственности и на земельный участок площадью 1 664 кв.м (г. Иркутск, ул. Бабушкина, 12), и должностные лица органов власти при решении вопроса о восстановлении объекта недвижимости рассматривали способ долевого участия области.

Также в отчетном периоде КСП области провела контрольное мероприятие по результатам проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями, находящимися в областной государственной собственности, предоставления и использования субсидий из областного бюджета сельхозтоваропроизводителями области (ОАО «Искра») за 2008-2010 гг. и истекший период 2011 года.

ОАО «Искра», 100% акций которого находятся в областной государственной собственности, создано 27.12.2007 на основе ОГУП «Тепличное». Руководство деятельностью общества с момента его учреждения осуществляли 7 генеральных директоров. Сменяемость руководителей приводит к неэффективному менеджменту и не позволяет добиться получения прибыли, полного, качественного и своевременного удовлетворения общественных потребностей.

По итогам контрольного мероприятия КСП области отметила, что министерство сельского хозяйства области, как отраслевой орган по управлению Обществом, недостаточно участвует в решении проблемных вопросов развития ОАО «Искра». Предложения носят общий характер, не конкретизированы,

формализованы, направлены на уменьшение активов и количества акций Общества. Субсидии, предоставляемые из бюджетов разных уровней в соответствии с порядками, в том числе разработанными министерством сельского хозяйства области, имеют тенденцию к сокращению.

Министерство имущественных отношений области до сих пор не оформило право собственности области на земельный участок ОАО «Искра» («Маратовский луг»), что может повлечь невозможность признания права на объект областной собственности, а также его исключение из уставного фонда ОАО «Искра».

Кроме того, как показала проверка, ОАО «Искра» незаконно заключило договор от 15.09.2010 денежного процентного займа с ЗАО Электромонтажная фирма «Радиан» на общую залоговую стоимость земельных участков 5 454,4 тыс. рублей (рыночная стоимость – 7 885 тыс. рублей). Операция проведена без одобрения общего собрания акционеров ОАО «Искра», а министерство имущественных отношений области имущество области одобрило эту крупную сделку после заключения договора, что также противоречит действующему законодательству. По итогам проверки КСП области рекомендовало Правительству области и Законодательному Собранию области оказать содействие в разрешении вопроса о передаче электростанции ОАО «Искра», жилых домов, расположенных на территории микрорайона Искра, в муниципальную собственность г. Иркутск. Кроме того, необходимо решить вопрос с муниципальным образованием г.Иркутск по утверждению границ земельного участка («Маратовского луга»), а также по возможной передаче овощехранилищ, находящихся на балансе комитета по управлению муниципальным имуществом г. Иркутск, в областную государственную собственность для нужд ОАО «Искра». Министерству имущественных отношений области, единственному акционеру предприятия, необходимо оказать содействие в разработке положения о Совете директоров для решения вопросов общего руководства деятельностью ОАО «Искра», обратить внимание на кадровую политику, снижение стоимости чистых активов открытого акционерного общества, кредитную деятельность предприятия, работу совета директоров.

Министерство имущественных отношений области письмом от 24.06.2011 сообщило Контрольно-счетной палате области, что полномочия генерального директора ОАО «Искра» прекращены 10 мая 2011 года на основании личного заявления. По письменному согласованию министерства сельского хозяйства области на внеочередном общем собрании акционеров назначен новый генеральный директор.

Отделом жилищно-коммунального хозяйства города Иркутска запрошены правоустанавливающие документы по электростанции, а также тепловым и водоводным сетям для принятия этих объектов в муниципальную собственность. Передача убыточной котельной на баланс города позволит сократить непрофильные расходы ОАО «Искра». Также министерство имущественных отношений области поручило генеральному директору ОАО «Искра» ликвидировать неправомерно созданные дочерние общества. Работа по

регистрации права собственности на земельный участок «Маратовский луг» продолжена. Для сбора необходимых документов направлены запросы в государственный архив Иркутской области и государственный архив Российской Федерации. По пояснению министерства имущественных отношений области, после получения правоустанавливающих документов будет подготовлено обращение в Арбитражный суд Иркутской области.

2.4. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП области проведено 41 экспертно-аналитическое мероприятие, по результатам которых в Законодательное Собрание области и Губернатору области направлены соответствующие заключения. Многие замечания и предложения КСП области, отмеченные в итоговых документах, учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области, или их доработке. Результаты ряда экспертно-аналитических мероприятий КСП области в части экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ области рассмотрены ниже.

Так, в отчетном периоде КСП области провела экспертизу законопроекта «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2012 год», по итогам которой отметила, что с учетом соблюдения рекомендаций и всех нормативных правовых актов прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2012 год должна составить не более 5 287 рублей, что на 124 рубля меньше расчетов министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы (5 411 рублей), которые были произведены с нарушением рекомендаций Минздравсоцразвития России, с использованием фактических данных об уровне прожиточного минимума пенсионера за 2010 год и при отсутствии утвержденного распоряжением Губернатора области прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2012 год и на период до 2014 года.

КСП области отметила, что снижение величины прожиточного минимума пенсионера на 2012 год при соблюдении рекомендаций министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации связано с заниженной оценкой стоимости потребительской корзины для пенсионеров в Иркутской области, которую необходимо пересмотреть.

По расчетам КСП области, уровень прожиточного минимума пенсионера можно было установить в размере в размере 5 518 тыс. рублей, что не повлекло бы увеличение расходов областного бюджета, так как прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации составил 5 564 рубля. Кроме того, принятие прожиточного минимума пенсионера на 2012 год в сумме 5 518 тыс. рублей, по предварительной оценке, позволило бы стать получателями региональной социальной доплаты к пенсии 101 тысяче граждан, а не 63 тысячам, которые получают доплату при той величине прожиточного минимума

пенсионера, которую предложило министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы области.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта закона «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных учреждений начального профессионального образования на 2012 год», по итогам которой отметила, что законопроект нуждается в доработке.

Так, за базу расчета норматива принята среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «образование» в 1 квартале 2011 года, которая была равна 12,5 тыс. рублей в месяц. Вместе с тем, ранее КСП области отмечала, что надтарифный фонд в общем фонде оплаты труда областных учреждений образования составлял лишь 12 % при плане 25% от фонда оплаты труда. Таким образом, базовая среднемесячная заработная плата могла быть выше, от 14,0 тыс. рублей. Также в экспертизе отмечено, что нормативные затраты на учебные расходы к законопроекту не приложены и их расчет не приведен. Высказаны и другие замечания. В целом потребность в дополнительных средствах, по расчетам КСП области, составляла 137,3 млн. рублей, а согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, необходимо 123,8 млн. рублей, таким образом, объем отклонения, 13,5 млн. рублей, не был учтен в расчетном нормативе.

КСП области провела экспертизу законопроекта «О дорожном фонде Иркутской области», которая отразила возможность увеличения уровня финансирования дорожной отрасли. Вместе с тем, средства областного дорожного фонда могут быть использованы только на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении региональных автомобильных дорог, а также на софинансирование расходных обязательств районов и городских округов в отношении дорог местного значения. Расходование средств возможно лишь в рамках долгосрочных целевых программ, принятых на региональном и муниципальном уровнях. Вместе с тем, целевая программа, определяющая условия финансирования на период 2011–2015 годов, не может рассматриваться в качестве основы для расходования средств на содержание большей части объектов, формирующих перечень дорог регионального или межмуниципального значения (3 533 км), поскольку даже к 2015 году право собственности области предполагается зарегистрировать лишь на 41% или 1 454 км региональных дорог.

Кроме того, требуется утверждение долгосрочных целевых программ в отношении дорог местного значения (9 122 км дорог), так как большинство муниципальных образований области во время проведения экспертизы таких программ не имело. Более того, дороги местного значения в большей части находятся в ведении областных органов власти и управления, на муниципальный уровень не переданы, из-за чего использование средств муниципальных бюджетов на их содержание будет иметь признаки нецелевого.

КСП области провела экспертизу законопроекта «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан», которая показала, что при низкой бюджетной обеспеченности большинства муниципальных образований и

предстоящей передаче в областную собственность имущества муниципальных учреждений здравоохранения существует риск снижения уровня финансирования учреждений и наращивания кредиторской задолженности. Во избежание этого необходимо выработать механизм ответственности муниципальных образований. Также КСП области отметила, что считает необходимым вернуться к рассмотрению данного вопроса в 2012 году и, исходя из утвержденных в декабре 2011 года ассигнований, уточнить финансовый норматив и объем субвенции. Кроме того, в рамках исполнения Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» нужно разработать законопроект по вопросу исполнения полномочий органами местного самоуправления в части создания условий для оказания медицинской помощи населению.

КСП области в отчетном периоде провела экспертизу законопроекта «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», в ходе которой установлено, что предоставляемые налоговые льготы влекут за собой недополучение доходов областного бюджета (порядка 76 млн. рублей ежегодно). Экономическая эффективность предоставления налоговых льгот оценена министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы области в сумме «порядка 340 млн. рублей», но соответствующие расчеты не представлены. КСП области отметила, что Закон области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» должен быть дополнен положением по установлению временного периода предоставляемой налоговой льготы, кроме того, КСП отметила необходимость разработки и принятия закона об оценке эффективности налоговых льгот в Иркутской области.

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», внесенного в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания области, а также поправок Губернатора Иркутской области к нему, еще раз показала необходимость законодательного регулирования оценки эффективности пониженных налоговых ставок, а также принятия решения об их отмене в случае отрицательной оценки их социально-экономической эффективности.

Также в 2011 году КСП области провела экспертизу отчета «О ходе реализации в 2010 году программы социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы», по итогам которой отметила, что реализация Программы, разработанной для Иркутской области до объединения с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом, без внесения необходимых изменений неправомерна. Кроме того, программа не приведена в соответствие с требованиями Закона Иркутской области от 08.05.2009 № 25-ОЗ «О программе социально-экономического развития Иркутской области». Отчет о ходе ее реализации представлен в Законодательное Собрание области с нарушением сроков на 29 дней. Отчет о ходе реализации программы, по мнению КСП области, необходимо формировать с нарастающим итогом, а не по отдельному

году, с анализом достижения целевых показателей, утвержденных программой в качестве приоритетов.

В целом, анализ основных итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2010 году показал, что реализация ключевых мероприятий программы социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 годы не привела к достижению ожидаемых результатов, то есть программа не выполнена.

Кроме того, в 2011 году проведена экспертиза сложившейся практики реализации части 1 статьи 2 закона Иркутской области от 07.10.2009 № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

Экспертиза показала, что из-за расхождения отчетных данных министерства лесного комплекса Иркутской области, Агентства лесного хозяйства, министерства строительства, дорожного хозяйства и муниципалитетов области достоверно определить объёмы приобретенной, выписанной и заготовленной древесины невозможно, что может свидетельствовать о наличии недостатков в администрировании данного процесса. Включение в Закон положений части первой статьи 2 вызвано необходимостью сокращения затрат на содержание государственного (муниципального) имущества, реализацию бюджетных проектов и устранение последствий чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем, на практике экономия не достигается, несмотря на льготный отпуск древесины на корню, что не может служить подтверждением объективности и обоснованности положений Закона, а также говорит о нерациональном и неэффективном использовании лесных ресурсов.

КСП области проведены экспертизы законопроектов «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О расчете нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области».

Оценены изменения, вносимые в областную государственную целевую Программу поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009-2014 годы, одобренные постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2011 № 21-пп «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства областной государственной собственности, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2011 году», изучены отдельные положения долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011 - 2014 годы».

В целом, в ходе экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой области в 2011 году проанализированы мероприятия программного и целевого характера, подготовлены соответствующие предложения, даны финансово-экономические обоснования, оценена результативность и ожидаемая эффективность принимаемых публичных нормативных обязательств областного бюджета.

2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2011 году и на основании обращений председателей представительных органов местного самоуправления Контрольно-счетной палатой области проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджета за 2010 год Шелеховского, Мамского и Култукского городских поселений.

Кроме того, в отчетном периоде на основании обращения представительного органа проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Удинский район» за 2010 год. Проверка была необходима в связи с тем, что в Усть-Удинском районе не был сформирован орган внешнего финансового контроля.

Следует отметить, что 5 октября 2011 года контрольно-счетный орган МО «Усть-Удинский район» создан решением представительного органа в статусе юридического лица. Таким образом, требования федерального законодательства, по рекомендации Законодательного Собрания региона, Контрольно-счетной палаты области выполнены.

Анализ, проведенный советом контрольно-счетных органов Иркутской области в 2011 году, показывает, что внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов за 2010 год проведены в 109 из более 470 муниципальных образованиях области, или в 23 % муниципальных образованиях, что является нарушением норм Бюджетного кодекса РФ, в части того, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе муниципального образования подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Следует отметить, что Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предоставляет право представительным органам поселений заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

По состоянию на 01.01.2012 передача данных полномочий на уровень муниципального района уже состоялась в Заларинском (10 поселений) и Иркутском (21 поселение) районах. Таким образом, в указанных муниципальных районах созданы системы внешнего контроля и решены вопросы реализации норм БК РФ по обязательной внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов сельских и городских поселений. По мнению КСП области, данная практика требует пристального изучения и внедрения в других муниципальных районах области.

При проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов городских поселений КСП области установлен ряд нарушений. Так, документы для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Мамского городского поселения представлены 01.06.2011, что является нарушением ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, в которой установлено, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Кроме того, бюджет городского поселения был принят с отдельными нарушениями бюджетного законодательства, положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ. Также КСП области отметила, что в 2010 году финансировались муниципальные целевые программы, расходы по которым не связаны с решением вопросов местного значения.

При внешней проверке отчета об исполнении бюджета Култукского городского поселения за 2010 год КСП области также отметила, что были нарушены сроки предоставления необходимых документов. Также орган внешнего финансового контроля обратил внимание на недостатки в формировании бюджетной отчетности.

2.6. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, а также проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является одним из важнейших направлений в работе КСП области. Значительное внимание палата уделяет формированию доходной и исполнению расходной частей местных бюджетов.

В 2011 году проведено 32 контрольных мероприятия в муниципальных образованиях Иркутской области в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде в соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области проверено соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в 462 муниципальных образованиях, том числе в 39 муниципальных районах (городских округах) Иркутской области.

В соответствии с планом КСП области на 2011 год проведены контрольные мероприятия:

- в Луговском городском поселении Мамско-Чуйского района, в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район»; в Уковском городском поселении, Каменском и Замзорском сельских поселениях Нижнеудинского района; в Алехинском, Бельском и Тальниковском сельских поселениях Черемховского района; в Лесогорском городском поселении, Веселовском и Мухинском сельских поселениях Чунского района; Кобинском, Добчурском,

Шумиловском, Харанжинском, Куватском, Зябинском сельских поселениях Братского района; Качугском городском поселении, Ангинском и Зареченском сельских поселениях Качугского района; Тарнопольском, Кумарейском, Шарагайском сельских поселениях Балаганского района, Новоигирминском городском поселении и МО «Нижеилимский район»; Шелаевском сельском поселении и МО «Тайшетский район»; Балаганском городском поселении Балаганского района.

Кроме того, в отчетном периоде завершена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Чунского городского поселения за 2009 год и 9 месяцев 2010 года, которая была проведена в соответствии с запросом Законодательного Собрания области. Состоялась проверка Усть-Кудинского сельского поселения Иркутского района, которая была проведена в соответствии с поручением председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания области, основанном на заявлении жителей на имя Председателя Законодательного Собрания области.

По итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений, которые были допущены в муниципальных образованиях области, на общую сумму 1 190,2 млн. рублей. Следует отметить, что в 2010 году КСП области выявила нарушений на сумму 870,4 млн. рублей (см. таблицу 2).

Таблица 2
Результаты контрольных мероприятий в МО области (тыс. руб.)

наименование	2011 год	2010 год
Объем проверенных средств	4 483 156,0	3 669 284,8
Выявлено нарушений законодательства, в т.ч.:	1 190 186,0	870 421,7
- нецелевое использование средств	10 409,4	262,0
- неэффективно использованные средства	7 555,4	11 288,6
- ущерб, нанесенный государству при исполнении	860,4	
- недополучено в доходную часть бюджетов	5 040,5	7 543,8
- неучтенные средства бюджетов	318 357,2	2 160,9
- нарушения действующего законодательства	434 117,5	642 499,4
- иные нарушения	413 847,5	206 663
- рекомендовано ко взысканию (возврату) в бюджет	9 073,9	1 591,5

Анализ таблицы показывает, что практически все показатели 2011 года превышают данные 2010 года. Прирост связан с увеличившимся количеством проверок муниципальных образований первого уровня, где выявляется значительное количество нарушений, которые вызваны, в том числе, недостаточным уровнем профессиональной подготовки работников финансовых органов, ограниченными возможностями местных бюджетов.

В отчетном периоде проведено экспертное контрольное мероприятие по проверке соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных

образований Иркутской области, по итогам которого объем выявленных нарушений составил 20 299,0 тыс. рублей.

КСП области отметила, что значительная часть нарушений связана с неправомерным применением Постановления Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 407/186-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

В данном Постановлении не указано, с какого момента должны применяться его положения, но, в соответствии рекомендациями разработчика Постановления, министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы области, большинство муниципальных образований области применяло его с 1 января 2010 года.

Для уточнения сроков действия указанного нормативного документа КСП области направила запрос в прокуратуру Иркутской области, которая разъяснила, что, в соответствии с действующим законодательством, в течение 2010 года действовало Постановление Правительства Иркутской области от 18.12.2008 № 114-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета», а Постановление № 407/186-пп должно применяться лишь с 1 января 2011 года.

Вместе с тем, Постановление № 144-пп применялось в течение всего 2010 года лишь в 2-х муниципальных образованиях второго уровня (Казачинско-Ленском и Боханском районах) и 17-ти муниципальных образованиях первого уровня.

Проверка показала, что 24 из 39 муниципальных районов и городских округов фактически расходы, направленные на оплату труда должностного лица (мэра), в том числе согласно Постановлению № 407/186-пп, в целом не превысили нормативы, установленные Постановлением № 114-пп. Анализ показал, что нарушения связаны в основном с превышением нормативов формирования расходов на оплату труда по окончательным выплатам главам МО при сложении полномочий.

Во время контрольного мероприятия установлено, что в целом положение дел с оплатой труда мэров муниципальных районов и городских округов отрегулировано, правовая база и необходимая документация соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, что связано с устранением нарушений, выявленных в ходе подобного контрольного мероприятия 2009 года (информационно-аналитическая записка КСП области № 01/62-и от 21.09.2009).

Вместе с тем, в 2010 году допущено превышение рекомендуемых нормативов в 218 муниципальных образованиях первого уровня на сумму 16 308,5 тыс. рублей. Выявленные нарушения связаны не только с применением Постановления № 407/186-пп вместо Постановления № 114-пп, но и с отсутствием системного анализа расходов на оплату труда, их соотношения к предельному размеру расчетного норматива. Большая часть недостатков отмечена в городских и сельских поселениях Иркутского, Шелеховского, Ангарского районов.

Также в ходе контрольного мероприятия КСП области исследовала обеспечение социальных гарантий при работе со сведениями, составляющими государственную тайну, в пределах нормативов формирования расходов на оплату труда выборных лиц, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области. Результаты данной проверки направлены для служебного пользования главам муниципальных образований, а также в Законодательное Собрание области и Губернатору региона.

КСП области рекомендовала устранить выявленные недостатки, внести ряд поправок в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 122-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного лица местного самоуправления в Иркутской области». Кроме того, Правительству Иркутской области рекомендовано рассмотреть вопрос об утверждении порядка в части контроля за официальным опубликованием и за соответствием официально опубликованных текстов правовым актам Губернатора области. Министерству экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области предложено обеспечить своевременную подготовку нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области. Также необходимо качественное консультативное и методическое сопровождение указанных документов.

КСП области рекомендовала министерству финансов региона рассмотреть вопрос о возможности приостановления (сокращения) межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам при несоблюдении муниципальными образованияами условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством. Министерство финансов области 27.04.2011 сообщило, что с 2011 года перечень условий предоставления субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по выплате заработной платы и денежного содержания муниципальным образованиям области дополнен пунктом о соблюдении органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих. Согласно Порядку предоставления в 2011 году вышеуказанных субсидий, данное условие проверяется на основании ежемесячной информации министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы области, и в случае его

несоблюдения министерство финансов области вправе принять решение о приостановлении (сокращении) субсидирования.

Следует отметить, что в 2011 году КСП области проведен ряд проверок городских и сельских поселений Иркутской области, причем при анализе нарушений удалось выявить некоторые общие места, которые могут быть устранены при должной работе на территориях.

Так, при проверках шести муниципальных образований первого уровня, входящих в состав Братского района, (Кобинское, Добчурское, Шумиловское, Харанжинское, Куватское и Зябинское сельские поселения) установлено, что они не располагают реальными возможностями за счет собственных средств формировать бюджет, обеспечивающий выполнение вопросов местного значения. К тому же объем неналоговых доходов поселений практически не растет. В частности, в Шумиловском сельском поселении по сравнению с 2009 годом снизился объем почти всех видов платных услуг, за исключением транспортных услуг и услуг связи. На все услуги, включая продажу автомобильного топлива населению, составлены и утверждены прейскуранты, однако отдельные услуги оказываются населению неправомерно, без лицензий и сертифицированного оборудования.

Зачастую ограниченные возможности бюджетов приводят к последующим нарушениям. Так, в муниципальных образованиях Братского района очевидна тенденция целенаправленного недофинансирования расходов по начислениям на оплату труда работников бюджетной сферы, что привело к существенному увеличению кредиторской задолженности администраций в 2010 году, при этом во всех поселениях отмечено скрытое превышение нормативов численности работников администрации. Расходы разделов бюджетов в 2010 году финансировались неравномерно, в итоге, часть из них профинансирована далеко не в полном объеме.

Контрольные мероприятия, проведенные в указанных поселениях, выявили многочисленные нарушения бюджетного законодательства, в том числе системное нецелевое использование средств, которое связано с расходами по содержанию пожарных формирований, что, согласно статье 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не входит в состав полномочий поселений (суммы нецелевого использования составили от 194,0 тыс. рублей в Зябинском МО до 490,1 тыс. рублей в Шумиловском МО).

В соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», всем проверенным поселениям направлены представления о выявленных нарушениях. Кроме того, представление получили мэр и начальник финуправления администрации муниципального образования «Братский район», так как в качестве финансового органа проверенных муниципальных образований выступает именно финансовое управление района. В представлениях отмечены нарушения на общую сумму 24530,8 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению 6092,1 тыс. рублей, не отражено в доходах бюджета 57,7 тыс. рублей, несанкционированные бюджетами расходы составили в сумме 4309,9 тыс. рублей и т.д.

В 2011 году КСП области провела проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств муниципальными образованиями Чунского района Иркутской области за 2010 год и истекший период 2011 года, в том числе в Веселовском сельском поселении, Мухинском сельском поселении, Лесогорском городском поселении.

Установлено, что в муниципальных образованиях допускаются нарушения законодательства о бюджетном процессе, отсутствуют или противоречат федеральному и областному законодательству нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда муниципальных служащих и лиц, обеспечивающих выполнение муниципальными служащими своих полномочий, а также вспомогательного персонала. Не приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы использования муниципального имущества, что не позволяет эффективно получать доходы в муниципальный бюджет.

Кроме того установлены факты использования средств бюджета в сумме 3 070,0 тыс. рублей с нарушениями требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В двух муниципальных образованиях (Лесогорское городское поселение и Веселовское сельское поселение) допущены неэффективные расходы, связанные с оплатой труда и содержанием представительного органа за счет средств администрации поселения.

Также в отчетном периоде КСП области провела проверки соблюдения бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Кумарейском Тарнопольском и Шарагайском муниципальных образованиях Балаганского района за 2010 год. Как сообщила КСП области по итогам работы, бюджетный процесс в поселениях осуществляется неудовлетворительно. Отмечено множество нарушений при составлении и утверждении бюджета на 2010 год. При исполнении бюджета за 2010 год допускались различные нарушения, в том числе бюджетного законодательства, Федерального закона № 131-ФЗ и Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В 2011 году КСП области провела проверки соблюдения требований законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в Уковском, Замзорском, Каменском муниципальных образованиях Нижнеудинского района. По итогам контрольных мероприятий КСП области отметила, что имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, а также обеспечения деятельности органов местного самоуправления из состава муниципальной собственности Нижнеудинского района до настоящего времени не отчуждено и на баланс поселений не передано. Реестры муниципальной собственности не обеспечивают полноту учета информации о муниципальном имуществе поселения, а также содержат необоснованные и недостоверные сведения. Администрации не располагают документами, отражающими персональные (идентификационные) характеристики объектов муниципальной собственности. Сведения о балансовой, первоначальной и остаточной стоимости имущества не подтверждаются документально и достаточно противоречивы. Кроме того, неисполнение администрациями

поселений условий соглашений о реструктуризации задолженности, заключенных с департаментом финансов области, стало причиной нерационального использования бюджетных средств и неэффективного управления муниципальными долгами.

КСП области в 2011 году проверила соблюдение требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов Бельского, Тальниковского, Алехинского муниципальных образований Черемховского района.

Полномочия по ведению бюджетных учетов поселений, составлению бюджетных отчетностей переданы МУ «Централизованная бухгалтерия Черемховского района». При этом отдельными положениями соответствующих договоров функции, возложенные на специалистов, дублируются, а другие обязанности, в частности, по ведению бюджетных учетов доходов поселений, вообще не вменены ни специалистам администрации района, ни сотрудникам администрации поселений. Это привело к нарушениям Инструкции по бюджетному учету, действовавшей в 2010 году – администрации поселений не вели бюджетный учет доходной части бюджетов. Также в нарушение пункта 89 инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом от 30.12.2008 №148н Минфина России, не ведутся счета «Нефинансовые активы имущества казны».

Основными проблемами поселений являются изношенность объектов ЖКХ, отсутствие благоустройства, нехватка квалифицированных кадров, в частности молодых специалистов, недостаток жилья.

Администрациям проверенных поселений направлены представления КСП области с подробным перечнем выявленных нарушений, которые они должны устранить. В частности, бюджетный учет и учет муниципального имущества рекомендовано привести в соответствие с инструкциями Минфина РФ.

КСП области в отчетном периоде проверила соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета за 2010 год в Качугском, Ангинском, Зареченском муниципальных образованиях Качугского района.

Выявлены многочисленные факты, отрицательно характеризующие управление финансами. Обнаружены существенные недостатки и нарушения, которые говорят в первую очередь о необходимости повышения квалификации ответственных работников администраций.

При составлении и утверждении и исполнении бюджетов поселений имели место многочисленные недостатки и нарушения в организации бюджетного процесса.

Проверки КСП области выявили нецелевое использование бюджетных средств, причем суммы колеблются от 107,2 тыс. рублей (Качугское муниципальное образование) до 5,5 тыс. рублей (Зареченское муниципальное образование). Так, администрация Качугского городского поселения использовала 39,4 тыс. рублей за счет средств раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» местного бюджета на изготовление технических паспортов на квартиры и линии электропередач. Указанные расходы следовало

осуществлять за счет средств раздела 0100 «Общегосударственные вопросы». Есть подобные нарушения и в других поселениях.

Как показали эти и иные проверки КСП области, чаще всего органами местного самоуправления при формировании, составлении и утверждении местных бюджетов допускаются нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район» показала, что при выделении из областного бюджета межбюджетных трансфертов не соблюдались условия их предоставления, предусмотренные подпунктом вторым пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации области от 12.09.2008 № 258-па «Об утверждении Порядка представления местными администрациями муниципальных образований Иркутской области в администрацию Иркутской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Иркутской области проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), и подготовки такого заключения», которые направлены на рациональное использование расходов, повышение эффективности бюджетных средств, наращивание собственного налогового потенциала в высокодотационном муниципальном образовании. Установлено, что администрация Мамско-Чуйского района не направляла документы к указанной дате в министерство финансов области, а министерство финансов области не обеспечило подготовку проектов заключений по бюджету на 2010 год, 2011 год для подписи заместителем Губернатора Иркутской области, курирующим министерство финансов области.

В нарушение статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальным районом допущено финансирование расходов, не предусмотренных в перечне вопросов местного значения, на общую сумму 285,5 тыс. рублей (расходы по оказанию мер социальной помощи населению), что является нецелевым использованием бюджетных средств, согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и использовании бюджета Усть-Кудинского сельского поселения Иркутского района показала, что в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ администрация поселения заключила муниципальный контракт с ОАО «Облжилкомхоз» по капитальному ремонту водопровода и его перевода на циркуляционную схему функционирования, при этом бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) на сумму 2 500 тыс. рублей в местном бюджете отсутствовали. Поступления от граждан в бюджет поселения в сумме 161,0 тыс. рублей не были внесены на расчетный счет муниципального унитарного предприятия «Ангара» либо на лицевой счет администрации Усть-Кудинского муниципального образования. В нарушение принципа общего покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ), расходы

бюджета не были увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, в части, касающейся добровольных взносов, пожертвований граждан.

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Балаганского городского поселения показала, что операции по расходованию средств на лицевом счете администрации на основании решения Арбитражного суда области приостановлены. С администрации поселения предписано взыскать в пользу ООО «Труд» средства в сумме 3190,3 тыс. рублей основного долга и 100 тыс. рублей неустойки. При этом задолженность по исполнению обязательств по решению суда составляет 71,2 % от объема собственных доходов поселения за последний отчетный год и даже с учетом платежей на 01.10.2011 объем задолженности составлял 46 % от собственных доходов поселения за 2010 год. В соответствии со статьей 168.1 Бюджетного кодекса РФ это обстоятельство позволяло рассмотреть вопрос о введении временной финансовой администрации в Балаганском муниципальном образовании.

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Чунского городского поселения показала, что средства областного бюджета, полученные в форме субсидии для софинансирования расходных обязательств по организации в границах муниципального образования электро-, тепло-, водоснабжения населения, снабжения населения топливом, на частичное возмещение расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению, в сумме 5262 тыс. рублей, использованы не по целевому назначению.

КСП области выявлены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допускаемые органами местного самоуправления.

Так, в Качугском городском поселении в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ допущено непредусмотренное документацией об аукционе авансирование подрядчика ООО «Энергокомплекс» на сумму 879 тыс. рублей. Установлено и несоблюдение установленных сроков продления подачи котировочных заявок.

В Чунском муниципальном образовании выявлены факты формального проведения открытого аукциона, конкурса, котировок в 2009-2010 годах. Так, в 2009 году проведен открытый аукцион на поставку экскаватора, ассенизационной машины на сумму 1 140 тыс. рублей, по результатам которого заключен муниципальный контракт, но поставка товара фактически не осуществлена. Предусмотренные санкции за неисполнение условий контракта к поставщику не применялись, при этом были отвлечены средства местного бюджета в сумме 400 тыс. рублей на непредусмотренные условиями контракта авансирование.

В отдельных муниципальных образованиях установлены нарушения, связанные с порядком начисления и выплаты заработной платы мэрам (главам), муниципальным служащим. Так, подобные нарушения установлены при

проверках в Чунском городском поселении, Мамско-Чуйском районе, Усть-Кудинском сельском поселении и других муниципальном образовании.

КСП области в отчетном периоде уделяла значительное внимание вопросам формирования доходной части бюджетов муниципальных образований. Следует отметить, что работа по увеличению доходной части бюджета в некоторых муниципалитетах ведется не вполне эффективно.

Например, анализ недоимки по налогам и сборам по Нижнеилимскому району во все уровни бюджетов свидетельствует о ее росте за 2010 год на 38,4 %, на конец года недоимка составила 170 790,7 тыс. рублей. Однако при одновременном увеличении недоимки в федеральный бюджет и бюджет субъекта, недоимка в бюджет района и бюджеты поселений снизилась. Удельный вес доходов от использования муниципального имущества составляет лишь 2,5 % от общей суммы доходов местного бюджета. В части администрирования доходов от использования муниципального имущества также обнаружены недостатки.

Остается достаточно высокой задолженность по договорам аренды объектов нежилого фонда, которая по состоянию на 01.01.2011 достигла 8 605,8 тыс. рублей, или более половины годовой арендной платы. Кроме этого, анализ использования муниципального имущества, свидетельствует о недостаточно эффективном распоряжении муниципальной собственностью, в связи с чем, объем средств, недополученных в доходную часть бюджета только по одному зданию, составил расчетно 580 тыс. рублей.

Анализ работы трех поселений Качугского района показал, что основой бюджетов поселений являются безвозмездные поступления из областного бюджета. Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете Качугского городского поселения составляет 15 %, Зареченского муниципального образования – 5%, Ангинского муниципального образования – 15,8%. В связи с этим особое внимание КСП области обратила на администрирование собственных доходов поселений, где выявлены существенные недочеты.

Представительными органами не установлены порядки управления и распоряжения муниципальной собственностью, не приняты положения об учете и ведении реестра муниципального имущества, не ведутся реестры муниципального имущества. Отсутствие достоверного и полного учета объектов муниципальной собственности способствует бесконтрольному и безответственному распоряжению ими, не позволяет оценить эффективность использования имущества поселений для пополнения доходной базы местного бюджета и качественного решения вопросов местного значения.

Так, администрация Качугского городского поселения взимала арендную плату за земельные участки, не относящиеся к собственности поселения, что привело не только к незаконному получению доходов от аренды данных участков, но и к нарушению интересов бюджета Качугского района. Подобное нарушение выявлено и при проверке Ангинского муниципального образования. Следует отметить, что при весьма сложном положении с собственными доходами проверка Качугского городского поселения выявила просроченную

задолженность за аренду земельных участков в сумме 2 374 тыс. рублей. Средства рекомендованы к взысканию в местный бюджет.

Значительный объем нарушений и ошибок, связанный с использованием муниципального имущества, выявлен при проверках поселений Братского района. Так, в Харанжинском поселении выявлены факты демонтажа и продажи в 2009-2011 годах жилых домов, которые являются собственностью МО «Братский район» и переданы в безвозмездное пользование поселению. Кроме того, администрация СП демонтировала и продавала оставленные жителями дома без соблюдения процедур по признанию жилых объектов бесхозными и в нарушение принципа единства кассы (статья 38.2 Бюджетного кодекса РФ) средства от продажи домов в доход бюджета (56,0 тыс. рублей) не зачислялись, расходы за счет них не отражены в отчетности поселения. В целом, полномочия по управлению и распоряжению имуществом Харанжинского поселения переданы администрации района, в бюджете отсутствуют даже планы по доходам от использования имущества, а также по доходам муниципальных унитарных предприятий. Таким образом, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Братского района исполняет переданные ему полномочия неэффективно, а с учетом незаконной продажи жилых домов следует признать неэффективным и контроль за использованием муниципального имущества района.

Проверка в Лесогорском городском поселении Чунского района также показала, что управление муниципальным имуществом осуществлялось неэффективно, из-за чего в доход бюджета муниципального образования в проверяемом периоде недополучено 1862,4 тыс. рублей.

Нарекания КСП области вызывает и работа администрации Балаганского муниципального образования, которая не принимала действенных мер по пополнению доходной части бюджета, особенно в части неналоговых доходов – за 9 месяцев 2011 года поступило 154,3 тыс. рублей при плане 800 тыс. рублей. Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также ведения реестра муниципального имущества не утвержден, не ведется счет «Нефинансовые активы имущества казны». Доходы от использования муниципального имущества не запланированы и не поступали, хотя реестр муниципального имущества имеется.

По итогам проверок КСП области в муниципальных образованиях региона рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджеты 9 073,9 тыс. рублей, в том числе:

- 5 262 тыс. рублей – нецелевое использование субсидии из областного бюджета, полученной Чунским городским поселением в целях софинансирования расходных обязательств по организации в границах муниципального образования теплоснабжения населения на частичное возмещение расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению, организации коммунального комплекса, не являющей производителем тепловой энергии;

- 1 412,3 тыс. рублей – подлежат возврату в бюджет Мамско-Чуйского района, как средства, использованные с нарушением действующего

законодательства (628,1 тыс. рублей – неправомерно начисленная заработная плата; 483,3 тыс. рублей – средства от реализации самолетного топлива ТС-1; 285,5 тыс. рублей – расходы по оказанию мер социальной помощи населению; 15,47 тыс. рублей – оплата авиабилетов);

- 2 374,0 тыс. рублей – рекомендовано взыскать задолженность за аренду земельных участков (просроченную) по результатам проверки Качугского городского поселения;

- 21,9 тыс. рублей – необоснованно произведена оплата труда заведующему сектором администрации Веселовского муниципального образования Чунского района.

- 3,7 тыс. рублей – объем ущерба, нанесенного местному бюджету, что установлено при проверке Кумарейского муниципального образования Балаганского района.

По итогам проверок КСП области в муниципальных образованиях Иркутской области проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Так, администрация Балаганского городского поселения сообщила КСП области, что задолженность муниципального образования перед ООО «Труд» на 01.01.2012 сокращена с 3 млн. рублей до 1,2 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на погашение задолженности включены в бюджет и в первом полугодии 2012 года задолженность будет ликвидирована. Устраняя другие нарушения, администрация предприняла необходимые шаги, 24 ноября 2011 года введен в эксплуатацию один дом на территории, в 2012 планируется завершить еще пять домов. Издано 20.12.2011 распоряжение о признании незаконным ввод в эксплуатацию дома № 23 по ул. Лермонтова, готовится обращение в Арбитражный суд Иркутской области для взыскания с индивидуального предпринимателя излишне выплаченной суммы.

Руководителю муниципального казенного учреждения «Аппарат Балаганского МО» вынесено дисциплинарное взыскание за допущенные нарушения при выполнении жилищного строительства по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда». Дисциплинарное взыскание за ненадлежащее выполнение должностных обязанностей по ведению кассовой книги, обработке авансовых отчетов получила и ведущий бухгалтер финансово-экономического отдела администрации.

Проведена инвентаризация кредиторской и дебиторской задолженности. Для ликвидации дебиторской задолженности поданы иски мировому судье на сумму 349 тыс. рублей. Для взыскания задолженности муниципального образовательного учреждения в сумме 56 933 тыс. рублей подано заявление в прокуратуру района для обращения в суд в интересах Балаганского муниципального образования. Активизирована работа по увеличению доходной части бюджета поселения.

По итогам проверки в Мамско-Чуйском районе в местный бюджет возвращено 483,3 тыс. рублей, что подтверждено платежным поручением от 17.06.2011 № 271 с наименованием платежа «возврат нецелевого использования

бюджетных средств и приложением к выписке из лицевого счета бюджета № 02343009930 за 20.06.2011. Напомним, КСП области рекомендовала вернуть в бюджет средства, полученные от неправомерной реализации муниципальным унитарным предприятием топлива.

Прокуратурой Балаганского района по итогам рассмотрения заключений КСП области вынесено три представления об устранении нарушений. Согласно информации прокуратуры района от 29.12.2011 № 1327 в результате все нарушения устранены, внесены необходимые изменения в уставы поселений, приняты необходимые нормативные правовые акты. За допущенные нарушения два сотрудника в Шарагайском и Тарнопольском поселениях привлечены к дисциплинарной ответственности. В Кумарейском поселении к ответственности никто не привлечен, в связи с увольнением бухгалтера и избранием нового главы администрации поселения.

Восстановлена излишне выплаченная материальная помощь к отпуску главе администрации Качугского городского поселения в сумме 31,5 тыс. рублей и председателю представительного органа в сумме 2,5 тыс. рублей. Взыскана просроченная задолженность с арендаторов в сумме 36,1 тыс. рублей. Неучтенное ранее имущество стоимостью 3 077,0 тыс. рублей поставлено на бюджетный учет. налажено ведение реестра объектов муниципального имущества. В целом, усовершенствована нормативная правовая база, приняты соответствующие распорядительные акты и необходимые решения.

По итогам проверки Зареченского сельского поселения расторгнут неправомерно заключенный договор на аренду автомобиля, кредиторская задолженность поселения уменьшилась на 54 тыс. рублей за счет исключения из нее образовавшейся задолженности по данному договору. Поставлено на учет муниципальное имущество стоимостью 835,5 тыс. рублей. По рекомендации КСП области принято 10 нормативных правовых актов.

Результаты проверок сельских поселений Черемховского района были переданы в прокуратуру Иркутской области. Согласно ответу прокуратуры области от 17.01.2012 по результатам соответствующей проверки на основании заключения КСП области главам поселений района внесены представления об устранении нарушений бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджетов поселений.

2.7. Контроль за реализацией приоритетных национальных проектов

Направления реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на 2009-2012 годы включают в себя повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. В отчетном периоде КСП области провела проверку министерства здравоохранения региона по вопросу использования бюджетных средств в 2010 году и истекшем периоде 2011 года на оказание высокотехнологичной медицинской помощи государственными учреждениями здравоохранения Иркутской области.

В ходе контрольного мероприятия, кроме министерства здравоохранения Иркутской области, проверены также государственные учреждения здравоохранения «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая

больница» и «Иркутская государственная областная детская клиническая больница». Кроме того, исследованы документы ГУЗ «Областной онкологический диспансер» и ГУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр», направленные в адрес КСП области.

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывалась по государственному заданию, выполняемому на условиях 70 % софинансирования из федерального бюджета и 30 % финансирования из областного бюджета, а также в рамках эксперимента по внедрению новых форм финансирования высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств областного бюджета. Число больных, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП), с 2005 года увеличилось в 1,5 раза, или на 2 980 чел., и достигло в 2010 году 9 029 чел. (в том числе 1 530 детей). Наибольшее количество больных пришлось на сердечно-сосудистую хирургию, онкологию, гематологию.

По государственному заданию в 2010 году пролечено 2 251 чел. (в 2009 году – 1 033 чел.). Областными учреждениями перечислено 292 157,7 тыс. рублей. В рамках эксперимента по внедрению новых форм финансирования ВМП при плане 6 287 чел. и 7 740 исследований в 2010 году получили медицинскую помощь 6 778 чел., проведено 8 705 исследований. Областные учреждения здравоохранения получили 343 175 тыс. рублей. Перевыполнение плановых заданий свидетельствует о высокой потребности в данных медицинских услугах и о возможности наращивания объемов ВМП.

По итогам контрольного мероприятия объем выявленных нарушений составил 36 812,98 тыс. рублей, в том числе использовано неэффективно 8 389 тыс. рублей, с нарушением действующего законодательства - 28 423,98 тыс. рублей.

Так, установлено, что государственное задание утверждено распоряжением министерства здравоохранения области, а не нормативным правовым актом региона. Из-за позднего открытия лицевых счетов часть средств субсидии из федерального бюджета в сумме 102 271,5 тыс. рублей более месяца не использовалась.

Анализ показал, что субсидия в объеме 204 543,1 тыс. рублей, полученная из федерального бюджета на обеспечение государственного задания на ВМП, направлена областными учреждениями на заработную плату с начислениями, приобретение медикаментов и расходных материалов. Вместе с тем, часть средств областного бюджета в сумме 10 540 тыс. рублей, выделенных в порядке софинансирования, направлена на расходы, не относящиеся к высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе на оплату труда с начислениями административно-хозяйственного персонала, на услуги связи, транспортные, коммунальные, хозяйственные и прочие расходы учреждений.

Кроме того, при проверках областных учреждений здравоохранения выявлены отдельные нарушения, допущенные при закупке товаров, заключении и исполнении государственных контрактов на общую сумму 26 273 тыс. рублей.

Как отметила КСП области в заключении от 31 марта 2011 года, в отчетном периоде объем субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания по ВМП уменьшится по сравнению с 2010 годом на 31

238,1 тыс. рублей. Сокращается и объем ВМП, что может негативно повлиять на своевременность и доступность оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению области. На момент проверки Соглашение между Минздравсоцразвития РФ и Правительством области о предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование государственного задания на оказание ВМП не было заключено, и КСП рекомендовала ускорить данный процесс.

Отвечая на представление КСП области о выявленных нарушениях, министерство здравоохранения области сообщило, что для соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания на ВМП в министерство финансов Иркутской области направлено обращение о выделении министерству здравоохранения дополнительных ассигнований. Соглашение между Минсоцразвития РФ и Правительством Иркутской области заключено, кроме того, устраняются и другие выявленные нарушения, в частности, разработан порядок учета больных, нуждающихся в высокотехнологичных видах медицинской помощи.

В отчетном периоде КСП области проверила использование бюджетных средств, выделенных в истекшем периоде 2010 года на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Исследованы средства, направленные на областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005 - 2019 годы. Изучена реализация национального проекта на территории Иркутска, Тайшетского района, Тайшетского городского поселения. Кроме того, проверены средства, направленные на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов.

В ходе проверки запрошена и использована информация территориального органа федеральной службы государственной статистики, службы государственного жилищного контроля и строительного надзора, акты проверок муниципальных контрольно-счетных органов (Балаганский, Тайшетский районы, г.г. Иркутск, Братск, Усолье-Сибирское).

С началом реализации в 2006 году ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» резко увеличился (в 20 раз) приток денежных средств на рынок жилья области (финансирование из бюджетов разного уровня, ипотечное кредитование, внебюджетные источники).

По данным территориального органа государственной статистики, с 2006 года введено 2 089,7 тыс.м² жилья. И если в 2006 году введено 326,6 тыс.м², то в 2010 году показатели, по предварительным данным, увеличились до 629,5 тыс.м².

Вместе с тем, объемы ввода жилья не обеспечивают потребность и не способствуют решению ряда социальных задач в области. По вводу жилья на душу населения Иркутская область, как и в 2006 году, находится на 10-11 месте среди 12 регионов, входящих в Сибирский федеральный округ. Объемы производства строительных материалов, производимых на территории области, недостаточны для наращивания темпов ввода жилья. Растет стоимость квадратного метра.

Как показала проверка, объемы финансирования целевых программ, направленных на улучшение жилищных условий жителей Иркутской области, не могут решить задачи по улучшению качества жилья и сокращению количества граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и позволят обеспечить жильем лишь половину граждан, состоящих на учете.

Кроме того, как неоднократно отмечала КСП области, большинство муниципалитетов не имеют проектов планировки территории, предназначенной для жилищного строительства, не подготовлены правила землепользования и застройки, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, что также сдерживает жилищное строительство в Приангарье.

В 2010 году 11 муниципальным образованиям предоставлены субсидии из областного бюджета на общую сумму 53 211 тыс. рублей. Средства направлены на софинансирование расходов, связанных с подготовкой и утверждением документов территориального планирования. Как показали проверки, в отдельных муниципалитетах документы территориального планирования возвращены на доработку исполнителям, отсутствуют документы, подтверждающие согласование службы архитектуры Иркутской области о соответствии выполненных работ условиям муниципального контракта.

По итогам контрольного мероприятия КСП области рекомендовала Правительству области принять областную целевую программу, направленную на стимулирование жилищного строительства области, создать реестры недобросовестных подрядчиков и застройщиков и определить орган, уполномоченный их вести. Нужно продолжить работу в части реализации специальных кредитных продуктов, рассмотреть вопрос о разработке механизма воздействия на должностных лиц муниципальных образований области, ответственных за своевременное и качественное выполнение целевых программ по переселению граждан и ремонту многоквартирных жилых домов. По итогам контрольного мероприятия объем нарушений составил 820 891,4 тыс. рублей.

КСП области рекомендовала министерству строительства, дорожного хозяйства региона принять меры по завершению в 2011 году строительства всех домов, начатых в 2008 году. Также, по мнению КСП области, министерство должно обязать Бирюсинское городское поселение уточнить и скорректировать проектно-сметную документацию по строительству жилого дома и определить объем средств, необходимых для его завершения в 2011 году. Полагаем, что необходимо усилить контроль за выполнением условий целевых программ и их конечных результатов, скорректировать механизм реализации программ для достижения наилучших результатов использования бюджетных средств, обеспечить прозрачность и гласность отчетности о ходе реализации этих программ.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства области, в области проведена соответствующая работа, так Правительством области принято постановление от 11.08.2011 № 249 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011 - 2015 годы», увеличены в 2011 году объемы финансирования областных целевых программ для завершения

строительства жилых домов для переселения граждан, уточнена стоимость объектов для завершения строительства, заключены муниципальные контракты на продолжение или завершение строительства домов, скорректированы механизмы реализации целевых программ, в том числе с учетом изменений федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

На официальном сайте министерства строительства, дорожного хозяйства области размещена информация в разрезе муниципальных образований о вводе жилья за 2011 год, план ввода жилья на 2012 год. К 01.07.2011 введены в эксплуатацию жилые дома, начатые строительством в 2010 году с участием средств фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в гг. Иркутск, Братск и Шелехов. Приняты поправки в областную целевую программу «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года» в части уточнения механизма распределения средств, областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005 - 2019 годы» в связи с изменениями федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Иркутской области осуществляется через программу «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области на 2009 - 2012 годы». В течение 2011 года внесенные изменения в программу касались расходов по государственной поддержке инвестиционных проектов в области сельского хозяйства. Областная государственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2009-2012 годы», утвержденная постановлением Законодательного собрания области от 22.11.2008 № 3/65-зс, в первоначальном объеме 3 742 571 тыс. рублей, двенадцать раз корректировалась, в 2012 году заканчивает реализацию своих мероприятий.

Как отметила КСП области, с учетом уменьшения первоначальных утвержденных бюджетных ассигнований областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2009-2012 годы» на 1 180 577,8 тыс. рублей, или на 32%, исполнение в полном объеме целей Программы (повышение уровня и качества жизни сельского населения; увеличение объема производства продукции сельского хозяйства Иркутской области на 12,5 % по отношению к 2006 году, привлечение инвестиций в развитие сельского хозяйства за 2009 - 2012 годы в размере 3 531,5 млн. рублей, повышение производительности труда и уровня доходов работников сельского хозяйства, обеспечение стабилизации рынка сбыта сельскохозяйственной продукции) ставится под сомнение.

В целом, реализация приоритетных национальных проектов на территории области с социализацией приоритетов позволили значительно укрепить соответствующие направления экономики региона (здравоохранение, образование, строительство, сельское хозяйство).

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

В 2011 году аудиторами и специалистами КСП области проведено 65 контрольных мероприятий в рамках полномочий органа внешнего государственного контроля. По результатам проверок, а также в ходе работы подготовлено 391 различных документ и материал.

За отчетный период выявлено нарушений законодательства на общую сумму 4 147 061,93 тыс. рублей.

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий представлен в приложениях 1 и 2 к настоящему отчету.

Сравнительный анализ выявленных нарушений по результатам проведенных в 2008-2011 годах проверок представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок Контрольно-счетной палатой Иркутской области

Виды нарушений	2011 год	2010 год прирост, убыль 2011 к 2010	2009 год прирост, убыль 2011 к 2009	2008 год прирост, убыль 2011 к 2008
Выявлено нарушений законодательства на общую сумму, в том числе:	4 147 061,93	3 790 840,0 + 356 221,9	7 589 588,4 - 3 442 526,4	4 865 468,1 - 718 406,17
Объем средств, использованных не по целевому назначению	27 831,24	9 269,8 + 18 561,4	37 794,4 - 9 963,16	25 813,2 - 2 018,04
Объем неэффективно использованных средств бюджета	233 208,83	172 981,6 + 60 227,2	537 788,5 - 304 579,7	169 938,6 + 63 270,2
Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета	1 216,20	415 320,1 - 414 103,9	10 707,5 - 9 491,3	15 993,5 - 14 777,3
Объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов	9 788,05	57 632,8 - 47 843,9	28 914,4 - 19 126,35	117 765,5 - 107 977,5
Объем выявленных неучтенных средств	485 650,40	350 780,5 + 134 869,9	2 097,4 + 483 553	510 501,7 - 24 851,3
Объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	6,80		198 871,1 - 198 864,3	1 000 - 993,3
Стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности	86 732,10	110 208,4 - 23 476,3	18 724,3 + 68 007,8	93 791,7 - 7 059,6

Потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	4 239,00	-	-	6 568,9 -2 329,9
Упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования объектов госсобственности	32 248,80	11 681 +20 567,8	-	28 082,2 +4 166,6
Объем средств, использованных с нарушениями действующего законодательства	1 363 721,38	2 227 257,2 - 863 535,8	1 882 827,3 - 519 105,9	3 521 391,8 - 2 157 670,4
Рекомендовано к взысканию или возврату в федеральный, областной, местный бюджеты	556 087,55	580 801,6 - 24 714,1	4 125 254,1 - 3 559 166,6	483 851,8 + 72 236,6
Результаты контрольной деятельности (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.)	603 581,16	375 211,4 + 228 369,8	1 638 623,0 - 1 035 041,8	930 680,2 - 327 099,0

Как видно из таблицы, в 2011 году общая сумма выявленных нарушений составила 4 147 061,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 356 221,9 тыс. рублей.

Кроме того, в 2011 году существенно возрос (на 18 561,4 тыс. рублей) по отношению к 2009 году объем выявленных средств, использованных не по целевому назначению.

Выявлено значительное количество нарушений, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств, увеличились объем выявленных неучтенных средств, объем средств, недополученных в доходную часть бюджета.

В отчетном периоде КСП области провела два совместных мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации:

- Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности за 2005-2010 годы;

- Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Службе записи актов гражданского состояния Иркутской

области в 2009 и 2010 годах на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Аудиторами и специалистами КСП области в 2011 году установлен объем средств, использованный не по целевому назначению, на общую сумму 27 831,24 тыс. рублей, из них:

- 31,8 тыс. рублей - по результатам проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в городском поселении «Луговское» Мамско-Чуйского района за 2010 год и истекший период 2011 года;

- 784,2 тыс. рублей - по результатам проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район» за 2010 г. и истекший период 2011 года;

- 8 053,9 тыс. рублей - по результатам проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2009 и 2010 годах на государственную регистрацию актов гражданского состояния (средства субвенции за счет нераспределенного резерва, поступившие на установку систем противопожарной сигнализации и закупку огнетушителей, фактически использованы на иные цели);

- 754,9 тыс. рублей - согласно годовому отчету министерства имущественных отношений области при неисполненных назначениях по целевым доходам расходы на приобретение автотранспорта и коммунальной техники исполнены в полном объеме годовых назначений по субсидии, что имеет признаки нецелевого использования средств областного бюджета;

- 172,4 тыс. рублей - расходы по командировкам, имеющие признаки нецелевого использования бюджетных средств, установлены по результатам проверки областного государственного образовательного казённого учреждения дополнительного образования детей «Иркутская областная комплексная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва»;

- 535,7 тыс. рублей - задолженность администрации Добчурского МО Братского района перед МУП «Тангуйское ЖКХ» по ремонту гаража в 2010 году, не отраженная в отчетности, но оплаченная в 2011 году;

- 1250,3 тыс. рублей – нарушения, допущенные администрацией Куватского МО Братского района при подготовке к зиме, содержании пожарного формирования и т.д.;

- 3411,9 тыс. рублей - установлено при проверке Зябинского МО Братского района;

- 514,1 тыс. рублей - установлено при проверке Шумиловского МО Братского района;

- 514,1 тыс. рублей - нарушения, допущенные в Харанжинском МО Братского района;

- 354,5 тыс. рублей – нарушения, допущенные при реализации мероприятий ведомственных целевых программ, осуществленных учреждениями культуры. Установлено при проверке целевого и эффективного использования средств

областного бюджета, выделенных министерству культуры и архивов Иркутской области на реализацию ведомственных программ в 2010 году и за истекший период 2011 года;

- 107,2 тыс. рублей - нарушения, допущенные в Качугском городском поселении;

- 5,5 тыс. рублей - нарушения, выявленные в Зареченском сельском поселении Качугского района;

- 32,9 тыс. рублей - объем средств, использованных с нарушениями в Ангинском сельском поселении Качугского района;

- 2 134,0 тыс. рублей – нарушения, установленные при проверке использования субвенций, выделенных муниципальным образованиям на оказание специализированной медицинской помощи;

- 309,3 тыс. рублей - нарушения, отмеченные при проверке соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования «Аларский район» по разделу 09 00 «Здравоохранение» за истекший период 2011 года;

- 35,9 тыс. рублей - нарушения, выявленные при проверке организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Службе государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области в 2009-2010 годах;

- 874,7 тыс. рублей - работы по капитальному ремонту не выполнены подрядчиками, но закрыты актами о приемке выполненных работ на сумму 609,1 тыс. рублей в 2009 году и 265,6 тыс. рублей в 2010 году. Установлено при проверке эффективности использования финансовых ресурсов ОАО «Западное управление жилищно-коммунальными системами» в 2009-2010 годах;

- 64,9 тыс. рублей - объем нарушений, выявленных при проверке Тарнопольского муниципального образования Балаганского района;

- 699,45 тыс. рублей - объем нарушений, допущенных в Кумарейском муниципальном образовании Балаганского района;

- 31,1 тыс. рублей - средства, использованные с нарушениями в Шарагайском муниципальном образовании Балаганского района;

- 495,5 тыс. рублей - установлено при проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Агентству по государственному заказу Иркутской области в 2010 году;

- 554,5 тыс. рублей - средства областного бюджета, выделенные Бирюсинскому муниципальному образованию на строительство дома по областной целевой программе переселения граждан из ветхого жилья, направлены на уплату процентов за пользование чужими средствами по исполнительному листу от 13.01.2010;

- 65,2 тыс. рублей - средства использованы Алехинским сельским поселением Черемховского района по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» на цели, непредусмотренные сметой расходов;

- 10 тыс. рублей - Бельским сельским поселением Черемховского района оплачены «услуги по содержанию имущества», которое поселению не принадлежит (автомобиль ЗИЛ 131);

- 35 тыс. рублей - средства, полученные от самообложения граждан, Тальниковским сельским поселением Черемховского района, согласно отчету о расходовании средств, использованы на мероприятия по благоустройству поселения, однако по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования не утверждались и, соответственно, не финансировались;

- 5 262 тыс. рублей - Чунским городским поселением с нарушением ст. 78 Бюджетного кодекса предоставлена субсидия за счет областного бюджета для софинансирования расходных обязательств по организации теплоснабжения населения, на частичное возмещение расходов организаций, оказывающих коммунальные услуги населению, муниципальному унитарному предприятию, не являющемуся производителем тепловой энергии;

- 50 тыс. рублей - Чунское городское поселение перечислило средства МУП «ЧунаТрансСервис» на создание уставного фонда, что не соответствует целевому назначению бюджетных ассигнований;

- 7,2 тыс. рублей - за счет средств бюджета Чунского городского поселения утвержденных по подразделу 0801 «Культура», в 2009 году оплачены расходы на поздравление следственного отдела РОВД, в 2010 году на организацию и проведение празднования 65-й годовщины со Дня Победы в Великой отечественной войне;

- 42,5 тыс. рублей - средства использованы на оплату работ и услуг, при отсутствии основания для оплаты, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальному учреждению «Культура» Чунского городского поселения;

- 47,2 тыс. рублей - за счет средств бюджета Тайшетского района, утвержденных на реализацию мероприятий по муниципальной целевой программе ««Жилище» на период до 2010 года», в 2010 году оплачена госпошлина по решению Арбитражного суда области;

- 584,1 тыс. рублей - средства областного бюджета, выделенные специальной коррекционной образовательной школе №1, без документально подтвержденной санкции министерства образования области направлены на финансирование расходов другого образовательного учреждения (ОГООУ «Санаторная школа-интернат № 12» г. Иркутск);

- 28,9 тыс. рублей - за 2010 год и 9 месяцев 2011 года специальной коррекционной школой № 11 г.Иркутск использованы не по целевому назначению бюджетные ассигнования, доведенные по коду КОСГУ 211 «заработная плата».

В 2011 году КСП области выявлен объем неэффективно использованных средств на общую сумму 233 208,8 тыс. рублей, в том числе переданные средства федерального бюджета 162,8 тыс. рублей, областного бюджета - 219 565,8 тыс. рублей, местных бюджетов 10 182,2 тыс. рублей, в том числе:

- 162,8 тыс. рублей - по результатам проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2009 и 2010 годах в связи с оплатой услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств;

- 3 298,0 тыс. рублей - по результатам проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями, находящимися в областной государственной собственности, предоставления и использования субсидий из областного бюджета сельхозтоваропроизводителями области (ОАО «Искра») за 2008-2010 гг. и истекший период 2011 года.

Значительный объем неэффективного использования бюджетных средств выявлен при проверке ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутск»:

- 1 090,38 тыс. рублей - размер компенсации собственникам выкупаемого имущества, превышающий величину оценки;

- 28 602,28 тыс. рублей - размер возмещения из областного бюджета стоимости земли, правом собственности на которую собственники жилых домов не обладали;

- 6 020,0 тыс. рублей - недостаточно объективное изменение размера выкупной цены 13 строений в результате проведения повторной проверки;

- 13 619,71 тыс. рублей - увеличение выкупной цены объектов недвижимости в результате проведения повторных оценок до истечения срока, установленного действующим законодательством;

- 1 972,2 тыс. рублей - размер убытков, необоснованно возмещенных отдельным собственникам жилых домов, получившим квартиры по договорам мены;

- 13 000 тыс. рублей - по состоянию на 01.10.2010 года в аппарате Губернатора Иркутской области было 46 вакантных ставок (13%), с фондом оплаты труда с начислениями в указанной сумме, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств;

- 5 222,7 тыс. рублей - средства областного бюджета, предназначенные для оплаты расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, министерством здравоохранения необоснованно распределены, а учреждениями использованы по КОСГУ 221 «Услуги связи», 222 «Транспортные услуги», 223 «Коммунальные услуги», 226 «Прочие работы, услуги», 290 «Прочие расходы»;

- 7 111,9 тыс. рублей - объем средств, использованных неэффективно при расходовании средств областного бюджета, направленных на организацию тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Иркутской области.

Также неэффективное использование бюджетных средств выявлено при проведении других проверок КСП области.

В 2011 году КСП области установлен значительный объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства, что составило в сумме 1 363 721,4 тыс. рублей, в том числе по результатам проверок переданных средств федерального бюджета - 24 655,3 тыс. рублей, областного бюджета – 697 796,38 тыс. рублей, местных бюджетов – 98 004,0 тыс. рублей, внебюджетного фонда - 543 265,7 тыс. рублей.

Так, проверкой КСП области установлено, что нарушение в части превышения нормативов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной

основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области, составило в сумме 20 300, 0 тыс. рублей.

Внешней проверкой бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета - министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области за 2010 год, установлен ряд нарушений на сумму 15 600,9 тыс. рублей.

При проверке государственных контрактов на приобретение жилых помещений в областную собственность на сумму 667 326,9 тыс. рублей (в том числе 124 064,2 тыс. рублей средства областного бюджета), установлено, что они заключены министерством строительства области с нарушением статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В рамках реализации областной государственной социальной программы «Молодым семьям - доступное жилье" на 2005 - 2019 годы министерством по спорту и молодежной политике области в нарушение раздела 4 «Механизм реализации программы» средства областного бюджета в сумме 148 983,3 тыс. рублей распределены между муниципальными образованиями без проведения конкурсных процедур.

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области на 2011 - 2013 годы» министерством строительства выплачены с нарушением условий, установленных разделом 4 программы, социальные выплаты в сумме 1 886,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что КСП области уделяет значительное внимание вопросам последующего контроля за исполнением своих рекомендаций, устранению выявленных нарушений и недостатков. Широко применяются такие формы работы, как повторные проверки, информирование правоохранительных органов, направление представлений о выявленных нарушениях субъектам проверок. В 2011 году КСП области направила 46 представлений о выявленных нарушениях, на которые своевременно получены ответы.

Результаты контрольной деятельности КСП области (увеличение доходной части, экономия расходной части, средства, возвращенные в бюджеты, собственность, поставленная на баланс, стоимость объектов, на которые зарегистрировано право управления, увеличение стоимости за счет дооценки и др.) оцениваются в сумме 603 581,2 тыс. рублей.

Так, по итогам проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных службе записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2009 и 2010 годах, в кассу службы восстановлено 41,6 тыс. рублей. Средства, использованные на иные цели вместо установки систем противопожарной сигнализации и закупку огнетушителей, возвращены в федеральный бюджет в сумме 5 289,6 тыс. рублей.

По результатам проверки по вопросу формирования, хранения и использования стабилизационного фонда зерна области, в соответствии с распоряжением министерства сельского хозяйства области, зерно стабилизационного фонда области в объеме 14 105,93 тонны на сумму 86 658,5

тыс. рублей поставлено на балансовый учет министерства сельского хозяйства области, в составе балансовой стоимости основных средств министерства сельского хозяйства области учтена стоимость зерна.

По итогам контрольного мероприятия администрацией Аларского района разработан и направлен в прокуратуру района для правового заключения Порядок определения платы за выполнение работ, оказание услуг бюджетным учреждением сверх установленного муниципального задания. Устав Аларской ЦРБ в новой редакции в соответствии с требованиями Федерального закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» утвержден Постановлением мэра района и зарегистрирован. Проводится работа по внесению изменений в устав в связи с последними изменениями федерального законодательства, а также по разработке порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью. Разработано Положение об оплате труда работников здравоохранения. Издано распоряжение мэра об изъятии у ЦРБ и передаче на ответственное хранение животных, списании их с баланса больницы. Главным распорядителем для ЦРБ определена администрация МО «Аларский район» (решение представительного органа от 26.01.2012 № 5/267-рд). Банковский счет ЦРБ в филиале Ангарского отделения Сбербанка России закрыт. Решением думы от 29.12.2011 № 5/261-рд внесены изменения в бюджет района на 2011 год, лимиты на реализацию подпрограммы «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области к отопительному сезону в 2011-2012 годах» перемещены управлению ЖКХ в сумме 2 500 тыс. рублей.

Аларской ЦРБ в управлении федерального казначейства по Иркутской области поданы необходимые документы для открытия лицевого счета для учета операций со средствами от платной деятельности. Налажен отдельный учет расходов по использованию субвенций из областного бюджета на оказание специализированной фтизиатрической помощи. С 2012 года ведется реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

По итогам контрольно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности за 2005-2010 годы», Правительству Иркутской области рекомендовано довести уровень оплаты труда работников образования до уровня средней заработной платы по экономике региона. Также КСП области отметила, что в условиях перехода муниципальных общеобразовательных учреждений на новую систему оплаты труда необходимы разработка и утверждение новой методики расчёта нормативов финансирования деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений области, учитывающей потребность увеличения норматива расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы.

Согласно информации Правительства Иркутской области от 15.09.2011 № 2-13-2724/11, нарушения, выявленные в ходе проверки, приняты к сведению, осуществляется контроль за их устранением. Распоряжением министерства

образования области от 14.09.2011 № 1006-мр утвержден план мероприятий с определением сроков и ответственных лиц. Минобразования области организован мониторинг правового обеспечения деятельности МОУ, реализации мероприятий модернизации региональной системы образования, создается единый региональный банк данных по реализации ПНПО в области.

Темпы роста расходов на общее образования повысились в 2011 году по отношению к 2010 году на 16,8 %. Фонд оплаты муниципальных образовательных учреждений труда при планировании расходов областного бюджета на 2012 год предусмотрен с увеличением по отношению к 2011 году с ростом на 1916900,1 тыс. руб. или на 26,1 %. При планировании ФОТ на 2012 год учтено в т. ч. увеличением фонда на 20 % в связи с переходом на новую систему оплаты труда, выплаты доплаты до минимальной заработной платы, увеличением ФОТ учителей в связи с необходимостью доведения средней заработной платы учителя к концу 2012 года до средней заработной платы по экономике области.

Указом Губернатора области от 10.01.2012 № 1-уг одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законопроект «О малокомплектных муниципальных образовательных учреждениях в Иркутской области», устанавливающий условия отнесения школ к малокомплектным.

Указом Губернатора области от 12.12.2011 № 367-уг одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законопроект «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области», утверждающий новую методику расчета нормативов финансового обеспечения учреждений с учетом перехода учреждений на новую систему оплаты труда и достижения уровня оплаты труда учителей до среднего по экономике области. Однако настоящим законопроектом не учтена рекомендация КСП области по увеличению норматива на учебные расходы.

Следует отметить, что большинство руководителей проверяемых учреждений и организаций конструктивно реагируют на замечания и рекомендации КСП области. Значительная часть нарушений устраняется незамедлительно.

В 2011 году возбужден ряд уголовных дел по материалам проверок, проведенных КСП области.

В Главное управление внутренних дел по Иркутской области в связи с расследованием уголовного дела № 100221, возбужденного по факту превышения должностных полномочий представителями администрации Чунского городского поселения, направлены акты проверок КСП области от 15.12.2010 № 10/142-а и от 16.12.2010 № 10/143-а, а также заключение КСП области № 10/1-з от 04.02.2011.

Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным статьей 201 Уголовного кодекса Российской Федерации возбуждено 02.10.2011 в отношении генерального директора ОАО «Западное управление жилищно-коммунальными системами» по итогам проверки КСП области. По информации следственной части следственного управления при управлении МВД России по

г. Иркутск от 30.01.2012 № 38/28-431, в настоящее время в рамках уголовного дела ведется предварительное следствие.

Кроме того, прокуратура Иркутского района сообщила КСП области 13.02.2012, что по итогам рассмотрения результатов проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и использовании бюджета Усть-Кудинского сельского поселения Иркутского района за 2010 год и истекший период 2011 года в адрес главы поселения внесено представление об устранении нарушений, которые устранены в полном объеме, за исключением нарушения в части неправомерного установления надбавки к заработной плате. Решается вопрос о взыскании суммы в судебном порядке. Кроме того, прокурором района дано поручение в отдел министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутскому району для проведения проверки в порядке статьи 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Раздел 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Согласно Закону Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», палата состоит из председателя, заместителя председателя, 7 аудиторов (государственные должности Иркутской области), а также аппарата палаты в количестве не более 35 человек, который создан для правового, аналитического, информационного, организационного, документационного и материально-технического обеспечения деятельности КСП области.

4.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа

В 2011 году деятельность отдела правового обеспечения государственной службы и кадров КСП области была направлена на правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в виде экспертиз законопроектов и других нормативных правовых актов области. Кроме того, в отчетном периоде отдел занимался подготовкой локальных нормативных актов КСП области, оказания методической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, в том числе при создании системы финансового контроля и повышению ее эффективности.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и изменением структуры КСП области подготовлены положения об инспекциях и отделах КСП области. Приведены в соответствие с ними должностные регламенты государственных гражданских служащих КСП области, а также иные документы.

В отчетном периоде проведено 33 правовые экспертизы проектов законов области, правовых актов Губернатора области и Правительства области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области.

Кроме того, отдел правового обеспечения принимал участие в проводимом совместно со Счетной палатой Российской Федерации контрольном мероприятии «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности».

В 2011 году в соответствии с поручениями председателя КСП области отделом проводились правовые экспертизы проектов заключений КСП области, проектов распоряжений и приказов, проектов договоров (госконтрактов) и соглашений, заключаемых от имени палаты, обеспечивалось правовое сопровождение согласительных процедур при рассмотрении разногласий по актам проверок, проводимых аудиторами.

Также сотрудники отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых аудиторами КСП области, в том числе, во внешних проверках годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований области.

Отделом оказывалась правовая помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований области, а также представительным и исполнительным органам муниципальных образований области.

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, подразделениями КСП области, прокуратурой области, правоохранительными и иными контрольными органами области, Счетной палатой Российской Федерации, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Отдел правового обеспечения государственной службы и кадров КСП области занимался в отчетном периоде вопросами государственной гражданской службы и кадровой работы.

Фактически в КСП области на 01.01.2012 работал 41 человек, в том числе 9 лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, 4 начальника отделов, 2 заместителя начальника отдела, 1 советник председателя, 7 главных консультантов, 7 ведущих консультантов и 3 консультанта, 3 главных специалиста-эксперта, 5 главных и ведущих специалистов 1, 2 и 3 разрядов.

За отчетный период в соответствии с утвержденным графиком повышения квалификации государственных гражданских служащих КСП области на 2011 год прошли обучение 4 государственных гражданских служащих КСП области, в том числе 1 гражданский служащий в Российском университете дружбы народов (г. Москва) по программе «Государственный аудит и управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации», 1 гражданский служащий в учебно-консультационном центре при финансово-экономической факультете Байкальского государственного университета экономики и права, 2 гражданских служащих повысили квалификацию в Филиале Федерального государственного образования высшего профессионального образования «Сибирская академия государственной службы» в г. Иркутск.

Также в 2011 году 2 государственных гражданских служащих закончили обучение в Байкальском государственном университете экономики и права и получили второе высшее образование по специальности «юриспруденция».

В течение 2011 года проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе. Так, для формирования кадрового резерва в КСП области организован один конкурс на включение в кадровый резерв на должности гражданской службы в КСП области,

в которых приняли участие 12 граждан Российской Федерации (гражданских служащих). По итогам конкурсов в кадровый резерв на должности государственной гражданской службы включены 3 чел.

В соответствии с утвержденным графиком проведения аттестации на 2011 год, для оценки профессиональной служебной деятельности проведена аттестация 2 государственных гражданских служащих КСП области, по результатам в отношении аттестуемых приняты решения о соответствии замещаемым должностям государственной гражданской службы.

В соответствии с требованиями действующего законодательства о государственной гражданской службе, в 2011 году в КСП области 3 государственным гражданским служащим присвоены очередные и первые классные чины.

В 2011 году издано 78 распоряжений председателя КСП области по личному составу, 117 распоряжений по отпускам, 40 распоряжений по служебным командировкам лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих. Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих, учету рабочего времени, оформлению служебных контрактов и дополнительных соглашений к контрактам государственных гражданских служащих.

В КСП области постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих, совершенствованию практики реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и совершенствованию локальных нормативных актов, связанных с вопросами организации государственной гражданской службы в КСП области.

4.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведено 16 заседаний коллегии КСП области, на которых рассмотрено 72 вопроса, в том числе 54 по результатам контрольных мероприятий. В соответствии с законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и регламентом КСП области на заседаниях коллегии рассмотрены отчеты аудиторов за первое полугодие 2011 года.

В мае 2011 года проведено отчетно-выборное собрание Совета Контрольно-счетных органов Иркутской области и совещание на тему «О роли и задачах контрольно-счетных органов Иркутской области на современном этапе внешнего финансового контроля» с представителями контрольно-счетных органов и представительных органов муниципальных образований области.

В КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Ежеквартально готовится обобщенная информация о выполнении принятых

планов, распоряжений и поручений руководства палаты. В отчетном периоде председателем проведено 19 еженедельных рабочих совещаний, на которых дано 234 поручения по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2011 год составил 3 466 документа, из них входящих – 2 030, исходящих – 1 436, внутренних – 710. Подготовлено 134 акта КСП области, распоряжений – 407, заключений по результатам экспертизы – 41, заключений по результатам контрольных мероприятий – 52, отчетов по результатам контрольных мероприятий – 12, информационно-аналитических записок – 2, информационно-аналитических справки – 57, протоколов согласования разногласий – 5.

Во исполнение одного из основных принципов деятельности КСП области, гласности, в 2011 году проведена значительная работа по освещению деятельности КСП области на официальном сайте www.irksp.ru, а также в средствах массовой информации.

В течение 2011 года на сайте КСП области размещено 643 материала, в том числе: 96 в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области. 141 информационное сообщение о контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости», 73 сообщения в отчетном периоде опубликовано в разделе «Совет КСО ИР», 229 – в разделе «Областные и федеральные новости», 42 – в разделе «Заключения КСП», 29 – в разделе «Экспертиза», 10 – в разделе «Отчеты о контрольных мероприятиях», 23 – в других разделах сайта.

4.3. Финансовое обеспечение

В 2011 году КСП области являлась главным распорядителем бюджетных средств. В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» на финансирование КСП области выделено 45 499,04 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 38 739,2 тыс. рублей (или 85% от доведенных лимитов бюджетных обязательств) или 0,93 % от общей суммы выявленных нарушений. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи связано с оптимизацией расходов в отчетном периоде.

4.4. Материально-техническое обеспечение

В 2011 году произведено подключение к серверу ретрансляции Правительства Иркутской области, что позволило осуществлять просмотр сессий Законодательного собрания и заседаний комитетов.

Регулярно проводились работы по обслуживанию и ремонту персональных компьютеров, ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники.

В отчетном периоде на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области для наиболее полного информирования общественности в раздел «Наша

деятельность» добавлены подразделы «Отчеты о контрольных мероприятиях», «Экспертиза», «Годовые отчеты», а в раздел «Совет КСО ИР», подразделы «Новости», «Вступление в Совет», «Награды, конкурсы», «План работы», «Календарь Совета».

Продолжены работы по оптимизации внутренней телефонной сети посредством мини-АТС Panasonic.

В 2011 году в КСП области производилось размещение государственных контрактов и договоров в системе формирования государственного заказа «АЦК-Госзаказ».

В отчетном периоде заключено соглашение об информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, в рамках которого будет введен обмен информацией в электронном виде по электронной почте с применением криптографической защиты.

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА КСО ИР, ОКАЗАНИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ ОРГАНАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

По состоянию на 01.01.2012 на территории Иркутской области образовано 43 контрольно-счетных органа, в том числе 36 контрольных органа в муниципальных образованиях II уровня и 7 контрольных органов в муниципальных образованиях I уровня. Статусом юридического лица обладают 30 контрольных органов муниципальных образований. Вместе с тем, в 6 муниципальных образованиях II уровня до настоящего времени контрольные органы не созданы.

С целью формирования единой системы финансового контроля в Иркутской области, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов Иркутской области 27 июля 2006 года Контрольно-счетной палатой Иркутской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области был создан Совет Контрольно-счетных органов Иркутской области (Совет КСО ИР).

Членами Совета КСО ИР является 41 контрольно-счетный орган муниципального образования Иркутской области.

Одним из органов управления Совета является Президиум, который реализует свою деятельность в соответствии с разработанным и утвержденным планом работы. В соответствии с планом работы Совета КСО ИР на 2011 год проведено:

- 3 заседания Президиума Совета КСО ИР (в течение года);
- 1 Общее собрание Совета КСО ИР (дата проведения – 20 мая 2011 года), на котором были утверждены отчет о работе Совета за 2010 год, план работы Совета КСО ИР на 2011 год.

В 2011 году Советом КСО ИР проведено совещание с представителями контрольно-счетных органов муниципалитетов Иркутской области на тему «О

роли и задачах контрольно-счетных органов Иркутской области на современном этапе», дата проведения - 20 мая 2011 года (г. Иркутск).

В рамках консультационно-методической деятельности представители Совета КСО ИР приняли участие в проведении следующих мероприятий:

- совещание рабочей группы по вопросам применения Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» с представителями Законодательного Собрания области и прокуратуры Иркутской области, дата проведения – 7 октября 2011 года (г. Иркутск).

- совещание рабочей группы по вопросам внесения изменений в Закон Иркутской области «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношения должностей муниципальной службы к государственной гражданской службе Иркутской области» с представителями министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области, дата проведения – 14 октября 2011 года (г. Иркутск).

В апреле 2011 года в соответствии с решением Президиума Совета КСО ИР, на основании поручения председателя Совета КСО ИР Морохоевой И.П., ответственным секретарем Совета КСО ИР Тарасовой Е.И. подготовлена Информационно-аналитическая записка от 12 апреля 2011 года № 2 по результатам мониторинга соблюдения муниципальными образованиями области требований законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, регламентирующих деятельность контрольно – счетных органов Иркутской области по состоянию на 01.04.2011 года. Указанный документ направлен для рассмотрения в Законодательное Собрание области, прокуратуру области, представительным и контрольно-счетным органам Иркутской области.

Муниципальным контрольно-счетным органам регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающих семинарах по вопросам государственного финансового контроля. В июне 2011 года представители 9 КСО приняли участие в курсах повышения квалификации на базе межрегионального центра повышения квалификации Сибирской Академии государственной службы в Новосибирске.

Для оказания консультационной помощи КСП области продолжает работу по ответам на поступающие запросы от контрольно-счетных органов. За 2011 год в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлено 25 ответов.

Для наиболее быстрой и удобной методической и правовой помощи контрольным органам муниципальных образований Иркутской области Советом КСО ИР поддерживается работа сайта КСП области в разделе [«Совет КСО ИР»](#), постоянно обновляются рубрики, размещаются необходимые документы и пр. В 2011 году созданы новые рубрики – «Новости», «Календарь АКСОР», «Конкурсы, награды».

Два раза в год подготавливаются, анализируются данные о результатах взаимодействия КСО с правоохранительными органами и утверждаются Президиумом Совета КСО ИР в форме Информационно-аналитической записки по результатам взаимодействия правоохранительных органов с контрольными

органами муниципальных образований. В соответствии с планом работы Совета КСО ИР на 2011 год, подготовлен сводный документ - информационно-аналитическая записка по результатам взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области с органами прокуратуры и ОВД муниципальных образований Иркутской области.

За 2011 год между контрольными органами муниципальных образований Иркутской области и районными отделами внутренних дел (далее ОВД) заключено 2 Соглашения о взаимодействии (КСП г. Иркутск и г. Усть-Илимска), всего заключено 29 Соглашений о взаимодействии. За 2011 год направлено для рассмотрения в адрес ОВД более 20 материалов по итогам контрольной деятельности, проведены совместные контрольные мероприятия.

В отчетном периоде заключено 3 Порядка взаимодействия между прокуратурами и КСП Тайшетского, Слюдянского и Шелеховского районов, всего за период работы заключен 21 Порядок взаимодействия. За 2011 год в адрес районных прокуратур поступило более 320 материалов по итогам контрольной деятельности КСО муниципальных образований (акты, заключения, информационно-аналитические справки), проведены более 20 совместных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области, по запросам прокуратур муниципальных образований Иркутской области контрольными органами проведено более 15 проверок.

За 2011 год представлены к рассмотрению результаты работы 42 контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе со статусом юридического лица – 30. С 2009 года количество КСО в Иркутской области возросло с 41 до 43, с правами юридического лица увеличилось с 22 до 30, в том числе 5 КСО наделены этим статусом в 2011 году. Количество сотрудников, работающих в контрольных органах, в течение 2011 года увеличилось на 9 единиц и составило 101 человек.

В соответствии с представленной отчетностью, аудиторами и специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 490 контрольных мероприятий, проанализировано и проэкспертировано 317 документов, регламентирующих использование средств местных бюджетов. По результатам контрольных мероприятий оформлено 755 выходных документов, из них 410 аудиторских актов, 289 аудиторских заключений, 56 информационно-аналитических справок.

Анализ работы КСО показывает динамику - в 2010 году наблюдался рост количества контрольных мероприятий на 21%, а в 2011 году количество уменьшилось на 16%. Наблюдается положительная динамика в части экспертно-аналитических мероприятий: в 2009 г. – 234, 2010 г. – 309 (рост 24%), 2011 г. – 317 (рост 3%) мероприятий.

В 2011 году, как и в 2009-2010 годах, контрольно-счетные органы муниципальных образований уделили значительное внимание экспертизам проектов решений дум о местных бюджетах и бюджетах поселений, проведена 151 экспертная работа, что составляет менее 12% в сравнении с проведенной аудиторами работой в 2010 году. Также проводились экспертизы отчетов об исполнении местных бюджетов – 97 экспертных работ. По результатам

экспертно-аналитической работы оформлено 375 выходных документов, из них 275 аудиторских заключений, 61 информационно-аналитическая справка и 39 актов.

Анализ контрольных мероприятий в 2011 году показал, что по сравнению с 2010 годом значительно снизилось (на 43 %), количество проверок с элементами аудита эффективности, всего проведено 80 проверок. Вместе с тем, в 2010 году наблюдался рост этой позиции на 30 % (158 проверок). Незначительно увеличилось в 2011 году количество проверок долгосрочных целевых программ - 36 (2010 год – 26) и проверок муниципальных унитарных предприятий – 38 (2010 год – 35). Количество проверок по вопросам собственности снизилось с 25 до 20 проверок.

Вместе с тем, количество контрольных мероприятий по проверкам средств на реализацию национальных проектов не изменилось и составляет 3 проверки (в 2011 году - Нижнеилимский район и Байкальское городское поселение).

Аудиторами контрольных органов муниципальных образований проведены и другие контрольные мероприятия (43 проверки), в том числе совместно с правоохранительными органами, или целенаправленно по запросам прокуратуры. В том числе проверка управляющих компаний (г. Ангарск), проверка выполнения муниципального задания по организации благоустройства и озеленения территорий МО города Братска за период с 16.03.2010 по 31.08.2010, проверка эффективности использования бюджетных средств на переселение граждан из аварийного (ветхого) жилья, законности размещения, заключения и исполнения муниципальных контрактов, направленных на вышеуказанные цели, проведение контрольного мероприятия в рамках осуществления контроля за состоянием и обслуживанием муниципального долга (город Братск), проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции при расходовании в 2010 году бюджетных средств в сфере культуры и ЖКХ (Шелеховский район), проверки по заданию Думы района по вопросам заработной платы (Куйтунский район) и другие.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2011 год составляет 3 510 592,2 тыс. рублей, что на 90% выше общего количества нарушений за 2010 год (1 829 068,7 тыс. рублей), в 2009 году общая сумма выявленных нарушений составила 2 188 000,4 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено нарушений на сумму 2 577 715,4 тыс. рублей, в т.ч.:

- использовано не по целевому назначению – 29 696,6 тыс. рублей;
- неэффективно использовано средств бюджета – 348 028,7 тыс. рублей;
- принято бюджетных обязательств, сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств – 48 809,6 тыс. рублей;
- выявлено неучтенных объектов муниципальной собственности – 3 696,6 тыс. рублей;
- использовано с нарушением бюджетного законодательства – 1 945 313,1 тыс. рублей.

В ходе проверок устранено нарушений на сумму 12 001,9 тыс. рублей, рекомендовано к взысканию или возврату в местный бюджет 40 842,3 тыс. рублей, возмещено в бюджет за 2011 год 8 327,7 тыс. рублей, в том числе:

- зачислено на единый лицевой счет бюджета – 611,4 тыс. рублей;
- объем возвращенной муниципальной собственности - 1 265,5 тыс. рублей.

Анализ выявленных нарушений показал, что наиболее крупными, по-прежнему, являются объемы средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства и неэффективно использованных средств. Кроме того, за 2011 год значительно увеличился (в 3 раза) объем нецелевого использования средств, объем стоимости выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности, наоборот, снизился практически в 10 раз, потери муниципалитета при исполнении местного бюджета по итогам 2011 года также снижены в 3,5 раза.

Направлено в органы местного самоуправления 507 предложений по результатам контрольных мероприятий, менее 6% в сравнении с 2010 годом, реализовано органами местного самоуправления – 282.

В 2011 году изменилась практика применения административного законодательства за нарушение бюджетного законодательства. Отмечено снижение по сравнению с 2010 годом на 3 протокола, всего составлено 2 протокола, по которым мировыми судьями приняты меры об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства, на сумму 4 тыс. рублей.

В правоохранительные органы направлено 280 контрольных документов, что на 13% больше в сравнении с 2010 годом.

В 2011 году аудиторами контрольных органов муниципальных образований выявлено нарушений по результатам аналитической работы на сумму 932 876,8 тыс. рублей, что на 65% больше объема аналогичных нарушений за 2010 год. Использовано с нарушением бюджетного законодательства – 426 779,4 тыс. рублей (увеличение в 10 раз), неучтено в местном бюджете – 108 918,6 тыс. рублей (увеличение в 2,5 раза), недополучено в доходную часть местных бюджетов – 52 164,5 тыс. рублей (увеличение в 4,5 раза), неэффективное использование средств – 9 666,9 тыс. рублей (увеличение в 3 раза). Стоимость выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности – 12 904,4 тыс. рублей, упущенная выгода местного бюджета от неэффективного и неправомерного использования муниципальной собственности составила 30 404,5 тыс. рублей (в 2010 году по этим классификациям данные отсутствовали). Другие нарушения (нарушение статей 217, 232 Бюджетного кодекса РФ в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись по решению руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете, нарушение бюджетного законодательства при анализе исполнения расходов на реализацию муниципальных целевых программ – несоответствие объемов финансирования, указанных в паспортах программ и запланированных на их реализацию в местном бюджете, излишне запланированы средства на функционирование высшего должностного лица и др.) составили – 124 564,4 тыс. рублей. По результатам аналитической работы экономия (сокращение) расходной

части местных бюджетов составила – 11 936,4 тыс. рублей, увеличение доходной части местных бюджетов – 35 015,5 тыс. рублей, другое (уменьшение суммы внутренних заимствований, по результатам аудиторского заключения увеличена сумма субсидий, учтены расходы на оплату просроченной кредиторской задолженности и др.) – 77 622,5 тыс. рублей. В целом, результаты экспертно-аналитической работы контрольных органов за 2011 год снижены в сравнении с предыдущим годом практически на 45 процентов.

Направлено в органы местного самоуправления 385 информационных материалов и предложений по результатам аналитических мероприятий, что на 139 материалов больше, чем в 2010 году, количество реализованных органами МСУ предложений возросло на 14 и составило 194 предложения.

Продолжается работа по проведению ежегодных конкурсов на звание «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области» и «Лучший финансовый контролер Иркутской области», а также рассмотрение представлений на награждение Почетной грамотой Совета КСО ИР и Благодарностью Совета КСО ИР.

На Отчетном собрании Совета КСО ИР подведены итоги конкурсов и определены 6 победителей конкурсов на звание «Лучший контрольно-счетный орган Иркутской области за 2010 год», 4 сотрудника контрольно-счетных органов Иркутской области признаны победителями конкурса на звание «Лучший финансовый контролер Иркутской области за 2010 год». Почетной грамотой Совета КСО ИР награждено 12 человек, Благодарностью Совета КСО ИР – 3 сотрудника муниципальных КСО.

Раздел 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КСП ОБЛАСТИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В 2011 году КСП области, наряду с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационной и аналитической деятельностью, осуществляла взаимодействие с государственными органами власти и иными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти.

Так, 17 марта состоялась XVII конференция АКСОР по вопросам реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которая состоялась в режиме видеоконференции. В работе конференции приняли участие аудиторы КСП области, сотрудники аппарата КСП, представители Совета КСО ИР. Законодательное Собрание Иркутской области представили председатель Законодательного Собрания области Л.М. Берлина, заместитель председателя Г.В.Истомин, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству С.В.Курилов, председатель

комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеев.

В отчетном периоде председатель палаты, аудиторы КСП, представители аппарата палаты приняли участие в ряде мероприятий федерального и регионального значения. Так, председатель КСП области И.П. Морохоева участвовала:

- в конференции «Государственный внешний аудит в контексте программного бюджета и перехода к федеральной контрактной системе», которая состоялась 22 марта на базе Счетной палаты РФ;

- в заседании круглого стола, который прошел в Федеральном Собрании РФ по вопросу «Участие органов финансового контроля в разработке специальных стандартов жизни в Российской Федерации»;

- в конференции по актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, в которой участвовал Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин и члены коллегии Счетной палаты РФ;

- во Всероссийском совещании по вопросам совершенствования государственного контроля с участием Руководителя Аппарата Президента РФ С.Е. Нарышкина, Председателя Счетной палаты РФ С.В. Степашина, Генерального прокурора РФ Ю.Я. Чайки, помощника Президента РФ – начальника Контрольного управления Президента РФ К.А. Чуйченко;

- в межрегиональной научно-практической конференции на тему «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля», которая состоялась в республике Бурятия;

- в совещании на тему «О задачах региональных и муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении контроля за эффективностью использования бюджетных средств в системе жилищно-коммунального комплекса» на базе Контрольно-счетной палаты республики Хакасии;

- в совещании в формате видеоконференции по вопросам реализации в регионах Сибирского федерального округа Федерального закона № 6-ФЗ, организованном Аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Сибирском Федеральном округе;

- в межведомственном совещании по вопросу эффективности использования организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов на базе прокуратуры Иркутской области;

- в заседании Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции;

- в правительственном часе по вопросу «Об улучшении собираемости налогов на территории Иркутской области»;

- в работе Совета при Губернаторе Иркутской области по реализации приоритетных национальных проектов;

- в совещании по вопросам повышения эффективности в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд Иркутской области и т.д.

Также председатель КСП области приняла участие в рассмотрении коллегией Счетной палаты РФ вопроса о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных министерству юстиции РФ в 2009 и 2010 годах на регистрацию актов гражданского состояния».

В отчетном периоде КСП области поддерживала взаимовыгодные связи с контрольными органами субъектов РФ по вопросам методологии, обмену опытом в части контрольной и экспертно-аналитической работы.

Так, главный консультант КСП области А.Н. Петров принял участие в расширенном заседании Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, которое состоялось в г. Казань.

В 2011 году КСП области, осуществляя контрольную деятельность в муниципальных образованиях области, проводила методическую, обучающую работу с работниками администраций и представительных органов муниципальных образований области. В ноябре 2011 года на базе Законодательного Собрания области состоялась стажировка депутатов представительных органов муниципальных образований Иркутской области в Законодательном Собрании области, где председатель КСП области выступила с докладом.

Раздел 7. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

КСП области в 2012 году будет проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающий реализацию полномочий, которые существенно расширены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

В Послании Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации отмечено, что в ближайшее время будет проведено перераспределение властных полномочий и бюджетных ресурсов в пользу регионов и муниципальных образований. Значительно умножатся источники доходов региональных и местных бюджетов, в том числе собственные. В частности, будут постепенно отменяться федеральные льготы по региональным и местным налогам, вместе с тем, расширятся полномочия регионов, и прежде всего те, которые влияют на инвестиционный климат и социально-экономическое развитие территорий. Кроме того, регионы получат более широкие права по распоряжению бюджетными ресурсами, которые поступают с федерального уровня.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Иркутской области планирует в 2012 году уделить значительное внимание анализу источников доходов и расходных обязательств областного бюджета, контролю за законностью и результативностью использования средств областного бюджета, оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета региона.

Следует отметить, что палата и в отчетном периоде, и ранее отмечала не всегда полную проработку региональных стратегий и программ развития, которые нередко слабо увязаны между собой. В 2012 году этим вопросам также будет уделено значительное внимание.

По-прежнему приоритетными для КСП области остаются проверки соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств получателями средств областного бюджета.

В 2012 году Контрольно-счетная палата Иркутской области сосредоточит усилия на оценке результативности инвестиционных проектов, на вопросы модернизации отраслевой экономики, динамики показателей социально-экономического развития региона, проверке эффективности и результативности государственных программ и мероприятий, реализации приоритетных национальных проектов, анализе долговой устойчивости, анализе эффективности управления государственной собственностью, реализацию функций главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета, анализа долгосрочных и ведомственных целевых программ.

В сфере межбюджетных отношений необходимо отметить, что бюджеты муниципальных образований Иркутской области, получившие еще более важное значение в свете запланированного на федеральном уровне укрепления материальной базы органов местного самоуправления, которое должно закрепить солидную и прогнозируемую финансовую основу. Расширение полномочий подразумевает повышение финансовой ответственности местной власти. В этой связи будут продолжены контрольные мероприятия по проверке местных бюджетов.

Для продолжения работы по оздоровлению муниципальных финансов, состояние которых существенно отражается на консолидированном бюджете области, КСП Иркутской области будет продолжать работу по дальнейшему повышению роли и эффективности работы Совета контрольно-счетных органов Иркутской области.

Организационная и методическая помощь муниципальным контрольно-счетным органам будет оказываться в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который обеспечил единое понимание места и роли контрольно-счетных органов в системе государственного и муниципального управления, задал общепонятную логику и алгоритмы работы КСО области, а также создал условия для большей открытости и подконтрольности бюджетного процесса, для большей эффективности управления общественными ресурсами, что необходимо для построения современной конкурентоспособной, инновационной экономики Иркутской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

И.П. Морохоева

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2011 году

Наименование	Всего
1. Контрольные мероприятия КСП области, всего (количество)	65 ед.
В т.ч. проверок:	132 ед.
- федерального бюджета	1
- областного бюджета	81
- местных бюджетов	44
- внебюджетного фонда	1
- по вопросам собственности	3
- по запросу прокуратуры	1
- ОАО Искра	1
- областных и муниципальных предприятий	0
2. Экспертно-аналитические мероприятия, всего, в т. ч. (количество)	150
-экспертиза проектов законов об областном бюджете и внебюджетного фонда	46
-экспертиза проектов законов области в части касающейся расходных обязательств областного бюджета	20
-экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств областного бюджета	9
-экспертиза программ и прогнозов социально-экономического развития области	8
-анализ бюджетного процесса в Иркутской области	67
3. Документы, подготовленные в ходе внешнего государственного финансового контроля (количество)	391
- акты	138
- протоколы разногласий	7
- информационно-аналитические справки (записки), письма	59
- заключения	93
- отчеты	11
- представления и предписания КСП области	38
результаты мониторинга программы модернизации здравоохранения	4
- иные документы и материалы	45
из них направлены:	79
- Губернатору и (или) в Законодательное Собрание области	90
- в государственные органы власти	11
- в правоохранительные органы (по решению коллегии КСП, по запросу)	24
- объектам проверки	31
- иные органы власти	3
- в Счетную палату РФ, АККОР	1
4. Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий, всего на сумму в т.ч.: (в тыс. рублей)	4 147 061,93
Нарушения, допущенные при формировании бюджетов, в том числе:	351 734,40
Расходные обязательства местного бюджета, возникшие в силу принятия муниципальных целевых программ и не включенные в расходную часть местного бюджетов	334 832,90
Включенные в расходную часть местного бюджета бюджетные ассигнования при отсутствии принятых расходных обязательств	16 402,30
Нарушение принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов, а также достоверности бюджета (БК РФ)	499,20

объем средств, использованных не по целевому назначению:	27 831,24
федерального бюджета	8 053,90
- областного бюджета	10 376,70
местных бюджетов	8 525,94
средств фонда СРЖКЖ, собственников МКД	874,70
объем неэффективно (нерезультативно) использованных средств бюджета:	233 208,83
- федерального бюджета	162,80
- областного бюджета	219 565,77
- местных бюджетов	10 182,26
- хозяйствующих субъектов (ОАО Искра)	3 298,00
объем ущерба, нанесенного государству при исполнении:	1 216,20
- областного бюджета	333,30
- местных бюджетов	864,10
ОАО Искра	18,80
объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода):	9 788,05
- областного бюджета	6 609,95
- местных бюджетов	3 178,10
излишние расходы бюджета	2 515,70
объем выявленных неучтенных средств:	485 650,40
- областного бюджета	484 775,90
- местных бюджетов	874,50
объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	6,80
превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств (по сути обязательств областного бюджета), в т.ч.	7 816,20
-областного бюджета	3 506,30
-местных бюджетов	4 309,90
неэффективное планирование	105 289,40
объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства (тыс. рублей):	1 363 721,38
- федерального бюджета	24 655,30
- областного бюджета	697 796,38
- местных бюджетов	98 004,00
- внебюджетного фонда	543 265,70
объем необоснованного увеличения стоимости капитального ремонта	8 106,40
прочие нарушения при капитальном ремонте многоквартирных домов	1 094,50
иные нарушения законодательства	551 839,40
нарушения ведения бюджетного учета	2 506,50
нарушения, выявленные при экспертизе бюджета ТФОМС	173 011,50
стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности (тыс. рублей)	86 732,10
стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности	318 136,90
стоимость недвижимых объектов, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления	219 000,90

неэффективное и неправомерное использование государственной собственности	32 248,80
потери государственной собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	4 239,00
количество и стоимость не используемых недвижимых объектов	3 854,30
кол-во и стоимость объектов, отраженных в учете с нарушением действующего законодательства	29 896,70
иные нарушения и недостатки при использовании государственной и муниципальной собственности	127 616,30
5. Рекомендовано ко взысканию или возврату в федеральный, областной, местный бюджеты, в т.ч.	556 087,55
в федеральный бюджет	26 421,7
в областной бюджет	520 591,9
в местный бюджет	9 073,9
К восстановлению доходов ОАО Искра	18,80
К восполнению чистых активов ОАО Искра	4 239,00
Рекомендовано к постановке на учет, регистрации права	219 000,90
6. Результаты контрольной работы:	603 581,16
увеличение доходной части:	367 929,80
- областного бюджета	366 735,20
- местных бюджетов	1 194,60
исправления бюджетного учета	4,10
экономия (сокращение) расходной части:	295,69
- областного бюджета	0
- местных бюджетов	295,69
объем средств, возвращенных в бюджет:	6 832,07
- федеральный бюджет	5 331,20
- областной бюджет	923,10
- местные бюджеты	577,87
объем возвращенной собственности	31 051,40
- областной государственной собственности	2 024,10
- муниципальной собственности	29 027,30
объем собственности, поставленной на баланс (вкл. в Реестр) по материалам КСП	110 563,00
- областной государственной собственности	86 658,50
- муниципальной собственности	5 583,50
объем собственности, на которую зарегистрировано право оперативного управления по замечаниям и рекомендациям КСП	31 082,40
исключено из Реестра по результатам проверок КСП	10 512,00
урегулирован статус объектов недвижимости	29 605,00
передано в муниципальную собственность	15 703,70
количество принятых нормативных документов (областных и муниципальных)	56
Результаты экспертной и информационно-аналитической работы	259 396,60
- увеличение финансирования главным распорядителям и получателям средств областного бюджета с учетом рекомендаций аудитора	259 396,60

Отчет о проделанной работе аудиторов КСП области за 2011 год

Морохоева Ирина Петровна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза прогнозов социально-экономического развития Иркутской области в рамках предварительного и последующего контроля, доходных и расходных статей в целом проектов консолидированного и областного бюджетов, их сбалансированности, контроль за фактическим исполнением доходных статей областного и консолидированного бюджетов, экспертиза и подготовка заключений по годовому отчету об исполнении консолидированного и областного бюджетов. Мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию национального проекта «Развитие АПК». Проверка местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Проведение экспертизы проекта областного бюджета. Анализ итогов контрольных мероприятий палаты. Разработка предложений по совершенствованию законодательства области для последующего их представления в Законодательное Собрание Иркутской области.

Проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе:

- контрольное мероприятие по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области в 2010 году;

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями, находящимися в областной государственной собственности, предоставления и использования субсидий из областного бюджета сельхозтоваропроизводителями области (ОАО «Искра») за 2008-2010 гг. и истекший период 2011 года;

- внешняя камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Шелеховского городского поселения за 2010 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мамского городского поселения Мамско-Чуйского района за 2010 год;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета Култукского городского поселения за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в городском поселении «Луговское» Мамско-Чуйского района за 2010 год и истекший период 2011 года;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в муниципальном образовании «Мамско-Чуйский район» за 2010 г. и истекший период 2011 года;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и использовании бюджета Усть-Кудинского сельского поселения Иркутского района за 2010 год и истекший период 2011 года;

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2009 и 2010 годах на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

- проверка по вопросу формирования, хранения и использования стабилизационного фонда зерна области за истекший период 2011 года;

Проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 62 документа, в том числе составлено 32 заключения, 2 отчета, 19 актов, 4 информационно-аналитических справки, 1 протокол разногласий. Направлено субъектам проверки 4 представления об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 401 900,7 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению - 8 869,9 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 3 514,5 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 18,8 тыс. рублей;

- объем выявленных неучтенных средств – 161,0 тыс. рублей;

- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности - 86 658,5 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 51 508,9 тыс. рублей;

- количество и стоимость объектов недвижимости, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления - 219 000,9 тыс. рублей (1участок/ 218 328,6 тыс. рублей, 13 объектов/ 672,3тыс. рублей);

- потери гос.собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д. (ОАО «Искра») - 4 239,0 тыс. рублей;

- упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования объектов государственной собственности - 27 929,2 тыс. рублей.

Рекомендовано:

- к взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну (тыс. рублей) 28 045,3 тыс. рублей;

- к восполнению чистых активов ОАО «Искра» - 4 239,0 тыс. рублей;

- к учету в областной государственной собственности - 219 000,9 тыс. рублей;

- к восстановлению доходов ОАО «Искра - 18,8 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 92 473,0 тыс. рублей, в том числе возвращено в федеральный бюджет - 5 331,2 тыс. рублей, в местные бюджеты – 483,3 тыс. рублей. Объем собственности, поставленной на баланс по итогам контрольных мероприятий - 86 658,5 тыс. рублей.

Дормидонов Вячеслав Васильевич, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за распоряжением и использованием (управлением) объектами областной государственной собственности в виде акций (долей) и объектов недвижимости, контроль за использованием объектов недвижимости, являющихся памятниками истории и культуры местного значения, контроль за формированием и поступлением доходов от использования государственного имущества; контроль расходов областного бюджета в сфере образования, физической культуры и спорта.

Проведено 11 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка деятельности областного государственного образовательного казённого учреждения дополнительного образования детей «Иркутская областная комплексная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» по вопросам организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Кобинского муниципального образования за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Добчурского муниципального образования за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Шумиловского муниципального образования на 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Харанжинского муниципального образования за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Куватского муниципального образования за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Зябинского муниципального образования на 2010 год;

- проверка министерства имущественных отношений Иркутской области по фактам, изложенным в письме-обращении управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от 17.05.2011 №3452 в Законодательное Собрание Иркутской области;

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области в 2010 году и истекшем периоде 2011 года на мероприятия по организации оздоровительной компании детей (КБК 801 0707 432 01 00);

- проверка по вопросу о возможно состоявшейся продаже пакета акций ОАО Компания «РУСИА Петролеум», находящегося в областной государственной собственности, и поступлении денежных средств в областной бюджет в результате продажи данного пакета акций;

- проверка деятельности областного государственного образовательного казённого учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеский спортивный клуб «Байкал» по вопросам организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета за 9 месяцев 2011 года.

Проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 58 документов, в том числе составлено 16 заключений и отчетов, 14 актов, 16 информационно-аналитических справок (записок). Направлено субъектам проверки 12 представлений об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 390 390,0 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 7 129,4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 940,5 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении - 32,8 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 190,0 тыс. рублей;

- объем выявленных неучтенных средств – 7 288,6 тыс. рублей;

- превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств – 7 816,2 тыс. рублей;

- неэффективное планирование – 105 289,4 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 139 082,3 тыс. рублей;

- количество и стоимость неиспользуемых недвижимых объектов – 3 854,3 тыс. рублей;

- количество и стоимость объектов, отраженных в учете с нарушением действующего законодательства - 29896,7 тыс. рублей;

- количество и стоимость недвижимых объектов, на которые не зарегистрировано право собственности области или право оперативного управления – 1907 объектов;

- количество участков, на которые не зарегистрировано право собственности - 559 участков.

- иные нарушения в сфере управления и распоряжения собственностью области – 88 869,8 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию, возврату в бюджет – 30,6 тыс. рублей. К учету, регистрации права - 1907 объектов недвижимости, 559 земельных участков.

Результаты контрольной работы (в том числе по предыдущим периодам) составили в сумме 105 289,9 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение доходной части бюджетов - 33,2 тыс. рублей;
- исправления в бюджетном учете - 4,1 тыс. рублей;
- объем средств, возвращенных в бюджет - 28,5 тыс. рублей;
- объем собственности, поставленной на баланс – 18 321,0 тыс. рублей;
- объем собственности, на которую зарегистрировано право оперативного управления, оформлено право собственности по замечаниям и рекомендациям КСП - 231 объект, 89 земельных участков;
- исключено из реестра по результатам проверок - 10512,0 тыс. рублей;
- закреплено на праве оперативного управления - 14 объектов/31082,4;
- урегулирован статус объектов недвижимости - 29605,0 тыс. рублей;
- передано в муниципальную собственность - 15703,7 тыс. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области принято 4 нормативных документа.

Богданович Людмила Валерьевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности, в области культуры, кинематографии, средств массовой информации, контроль за использованием средств областного бюджета, в том числе направляемых на реализацию долгосрочных целевых программ, ГУВД по Иркутской области, администрации УОБО, министерству имущественных отношений области.

Проведено 7 контрольных мероприятий:

- контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого расходования средств областного бюджета, направленных на организацию тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Иркутской области в 2009-2010 годах и за истекший период 2011 года;

- контрольное мероприятие «Проверка финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Государственному учреждению культуры Иркутский областной художественный музей им. Владимира Платоновича Сукачева в 2010 году и за истекший период 2011 года»;

- проверка исполнения мероприятий Программы оказания помощи и содействия в социальной адаптации и реабилитации лицам, освободившимся из мест лишения свободы и проживающим на территории Иркутской области, на 2009-2011 годы;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого

использования бюджетных средств муниципальным образованием Чунского района Иркутской области - Веселовское сельское поселение за 2010 год и истекший период 2011 года;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств муниципальным образованием Чунского района Иркутской области - Мухинское сельское поселение за 2010 год и истекший период 2011 года;

- проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств муниципальным образованием Чунского района Иркутской области - Лесогорское городское поселение за 2010 год и истекший период 2011 года;

- контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству культуры и архивов Иркутской области на реализацию ведомственных программ в 2010 году и за истекший период 2011 года».

Проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 46 документов, в том числе составлено 7 заключений, 17 актов, 9 информационно-аналитических материалов, 2 информационных письма. Направлено субъектам проверки 11 представлений об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 219 159,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению - 354,5 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 137 399,2 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 1 862,4 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 75 062,0 тыс. рублей.

Рекомендовано взысканию или возврату в бюджет - 876,9 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 876,9 тыс. рублей, в том числе возвращено в областной бюджет - 855,0 тыс. рублей, в местные бюджеты - 21,9 тыс. рублей.

По результатам 9 экспертно-аналитических мероприятий увеличено финансирования главным распорядителям и получателям средств областного бюджета с учетом рекомендаций аудитора на сумму 259 396,6 тыс. рублей.

Веретковская Ирина Алексеевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета в сфере образования, мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию национального проекта «Образование» на территории Иркутской области. Внешняя проверка годового отчета об

исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных бюджетным законодательством. Экспертиза проектов долгосрочных целевых программ Иркутской области, нормативных правовых актов бюджетного законодательства Иркутской области в случаях, предусмотренных законодательством, по вопросам, касающихся направления деятельности аудитора.

Проведено 7 контрольных мероприятий:

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета Чунского муниципального образования за 2009 год и 9 месяцев 2010 года

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных ОГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 4» г.Шелехов за 2009 год (в части расходов на оплату труда) и 2010 год.

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Усть-Удинский район» за 2010 год;

- «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности за 2005-2010 годы»;

- проверка соблюдения требований законодательства при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств Шелаевского муниципального образования Тайшетского района за 2010 год и 9 месяцев 2011 года»;

- проверка соблюдения требований законодательства РФ и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств муниципального образования «Тайшетский район» за 2010 год и 9 месяцев 2011 года;

- проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на содержание государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, находящихся в ведении Иркутской области за 2010 год и 9 месяцев 2011 года.

Также проведено 44 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 37 документов, в том числе составлено 9 заключений и отчетов, 13 актов, 5 информационно-аналитических материалов, 10 информационных письма.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 753 397,9 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 6 021,9 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 4 260,2 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении – 1 033,1 тыс. рублей;

- объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 28,0 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 336,7 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 388 632,4 тыс. рублей.

- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности – 73,6 тыс. рублей;

- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности – 318 136,9 тыс. рублей;

- иные нарушения и недостатки при использовании государственной и муниципальной собственности – 35 211,8 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в местный бюджет, в областную казну – 5 953,1 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 27 905,8 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение доходной части местных бюджетов - 46,4 тыс. рублей;

- объем средств, возвращенных в областной и местный бюджеты - 6,1 тыс. рублей;

- объем возвращенной собственности – 27 851,3 тыс. рублей, в том числе 27 777,7 тыс. рублей – объем муниципальной собственности.

По результатам контрольных мероприятий принято 3 нормативных документа.

Дунов Дмитрий Александрович, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза формирования и исполнения доходной части областного бюджета по следующим группам и подгруппам бюджетной классификации: налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, платежи при пользовании природными ресурсами; контроль расходов областного бюджета в сфере дорожного хозяйства, земельных ресурсов и охраны окружающей среды.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка ОГУ «Дирекция по строительству мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутске»;

- проверка соблюдения требований законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в Каменском сельском поселении за 2010 год;

- проверка соблюдения требований законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в Замзорском сельском поселении за 2010 год;

- проверка соблюдения требований законодательства при составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в Уковском городском поселении за 2010 год;

- проверка реализации Закона Иркутской области от 12.03.2009 № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» на территории города Иркутска, Иркутского района, Шелеховского района, Ангарского муниципального образования.

Проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий.

За отчетный период составлено 5 итоговых материалов по результатам проверок, 12 материалов по итогам экспертно-аналитических мероприятий, 10 актов, 2 протокола разногласий, иных документов и материалов - 28.

Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенных контрольных мероприятий всего на сумму 563 409,68 тыс. рублей, в том числе:

- объем неэффективно использованных средств - 55 172,83 тыс. рублей;
- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 3 851,35 тыс. рублей;
- объем выявленных неучтенных средств - 476 134,0 тыс. рублей;
- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 28 251,5 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет - 512 375,25 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 366 702 тыс. рублей, в том числе увеличение доходной части областного бюджета - 366 702 тыс. рублей.

Махтина Юлия Борисовна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль доходов и расходов областного бюджета в части жилищно-коммунального хозяйства, периодической печати и издательства, государственный долг и иные вопросы.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- проверка организации финансирования и целевого использования средств областного бюджета, выделенных Службе государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области в 2009-2010 годах;
- проверка эффективности использования финансовых ресурсов ОАО «Западное управление жилищно-коммунальными системами» в 2009-2010 годах;
- проверка реализации мероприятий в области коммунального хозяйства в части расходов, связанных с использованием аварийно-технического запаса Иркутской области за 2010 год и I полугодие 2011 года;
- контрольное мероприятие «Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район»»;
- контрольное мероприятие «Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Новоигирминского городского поселения».

Проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты за отчетный период:

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 10 документов, в том числе 3 заключения, 2 отчета, 8 актов, 5 информационно-аналитических справок, 2 ответа на запросы прокуратуры Иркутской области. Субъектам проверок направлено 4 представления в выявленных нарушениях.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 538 679,6 тыс. рублей, в том числе:

Нарушения, установленные при формировании бюджетов - 351 734,4 тыс. рублей, в том числе:

- расходные обязательства местного бюджета, возникшие в силу принятия муниципальных целевых программ и не включенные в расходную часть местного бюджета - 334 832,9 тыс. рублей;

- включенные в расходную часть местного бюджета бюджетные ассигнования при отсутствии принятых расходных обязательств - 16 402,3 тыс. рублей;

- нарушения принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также достоверности бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ - 499,2 тыс. рублей.

Нарушения, установленные при исполнении бюджетов - 186 945,2 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению - 910,6 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств - 4 780,6 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 26 401,2 тыс. рублей;

- нарушения интересов собственников многоквартирных домов, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, связанными с регулированием вопросов содержания и использования общего имущества многоквартирных домов, заключенными договорами управления - 145 065,8 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности – 535,1 тыс. рублей, в том числе возвращено в областной бюджет – 35,9 тыс. рублей, увеличение доходной части местного бюджета – 499,2 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий принят 1 нормативный документ.

Муфахарова Назия Хайдаровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета по разделу функциональной классификации «Общегосударственные вопросы», в том числе расходов на функционирование высшего должностного лица, законодательных (представительных) органов власти и высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации; «Общэкономические вопросы», «Молодежная политика и оздоровление детей», «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта», «Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям» - Законодательное Собрание области (дотации на возмещение расходов местных бюджетов, связанных с обеспечением деятельности депутатов Законодательного Собрания и их помощников).

Проведено 6 контрольных мероприятий:

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» за 9 месяцев 2010 года;

- проверка целевого и эффективного использования средств Резервного фонда Правительства Иркутской области за 2010 год;

- проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Тарнопольского муниципального образования Балаганского района за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Кумарейского муниципального образования Балаганского района за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Шарагайского муниципального образования Балаганского района за 2010 год;

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Агентству по государственному заказу Иркутской области в 2010 году.

Проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 34 документа, в том числе 9 заключений, 23 акта, 2 информационно-аналитических справки (записки).

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 97 166,45 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 1 290,95 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 14 611,5 тыс. рублей;

- объем ущерба, нанесенный государству - 131,5 тыс. рублей;

- объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи – 6,8 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 81 125,7 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, областную казну - 633,8 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий принято 14 нормативных документов.

Ризман Ольга Михайловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Экспертиза доходных и расходных статей проекта бюджета Территориального фонда ОМС; экспертиза и подготовка заключений по отчету об исполнении бюджета ТФОМС; контроль за фактическим исполнением доходных и расходных статей бюджета ТФОМС; контроль расходов областного бюджета в сфере здравоохранения, контроль за распоряжением областной

государственной собственностью, закрепленной за областными государственными учреждениями и областными государственными унитарными предприятиями.

Проведено 6 контрольных мероприятий:

- проверка министерства здравоохранения Иркутской области по вопросу использования бюджетных средств в 2010 году и истекшем периоде 2011 года на оказание высокотехнологичной медицинской помощи государственными учреждениями здравоохранения Иркутской области;

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета за 2010 год городского поселения «Качугское муниципальное образование» Качугского района;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета за 2010 год сельского поселения «Зареченское муниципальное образование» Качугского района;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета за 2010 год сельского поселения «Ангинское муниципальное образование» Качугского района;

- проверка финансирования и использования средств областного бюджета, выделенных министерству здравоохранения Иркутской области на восстановительное лечение и реабилитацию (долечивание) больных в санаторно-курортных учреждениях за истекший период 2011 года.

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального образования «Аларский район» по разделу 09 00 «Здравоохранение» за истекший период 2011 года.

Проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 47 документов, в том числе 11 заключений и отчетов, 17 актов, 5 информационно-аналитических справки (записки), 4 информации по результатам мониторинга программы модернизации здравоохранения Иркутской области, 8 иных документов и материалов, 2 представления КСП области о выявленных нарушениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 271 140,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 2 588,99 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 9 937,5 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) – 2 374 тыс. рублей;

- объем выявленных неучтенных средств - 655,3 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 58 390,88 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 18 141,2 тыс. рублей;

- нарушения ведения бюджетного учета – 2 506,5 тыс. рублей;
 - нарушения, выявленные при экспертизе бюджета ТФОМС – 173 011,5 тыс. рублей;
 - иные нарушения и недостатки при использовании государственной и муниципальной собственности – 3 534,7 тыс. рублей.
- Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет – 7 262 тыс. рублей.
- Результаты контрольной работы – 5 949,36 тыс. рублей, в том числе:
- экономия (сокращение) расходной части местных бюджетов - 295,69 тыс. рублей;
 - объем средств, возвращенных в местный бюджет – 70,17 тыс. рублей;
 - объем муниципальной собственности, поставленной на баланс (вкл. в Реестр) по материалам КСП – 5 583,5 тыс. рублей.
 - количество принятых областных и муниципальных нормативных актов по итогам проверок КСП области – 32.

Тарасова Елена Игоревна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль расходов областного бюджета в сфере социальной политики. Мониторинг и контроль за целевым, результативным и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов «Доступное комфортное жилье» на территории Иркутской области, в том числе на областные государственные целевые программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда в Иркутской области на период до 2019 года», «Молодым семьям - доступное жилье». Проверка местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Проведено 8 контрольных мероприятий:

- проверка использования бюджетных средств, выделенных в истекшем периоде 2010 года на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2006, 2007, 2008 году из бюджета муниципального образования город Иркутск на проектирование самотечного коллектора по ул. Поленова до КНС -20А и напорных трубопроводов от КНС -20А до КОС правого берега;
- проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2010 году на реализацию Закона Иркутской области от 10.12.2007 № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»;
- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Алехинского сельского поселения Черемховского района за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Бельского сельского поселения Черемховского района за 2010 год;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Тальниковского сельского поселения Черемховского района за 2010 год;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности за период 2010 и 1 полугодие 2011 года ОАО «Иркутское региональное жилищное агентство»;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении, утверждении и исполнении бюджета Балаганского городского поселения Балаганского района за 9 месяцев 2011 года.

Также проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 26 документов, в том числе 9 заключений и отчетов, 17 актов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 911 817,4 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 665,0 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 2 592 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 896,2 тыс. рублей;

- излишние расходы бюджета – 2 515,7 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 903 898,9 тыс. рублей;

- неэффективное и неправомерное использование государственной собственности – 1 249,6;

Результаты контрольной деятельности – 3 849,1 тыс. рублей, в том числе:

- увеличение доходной части местных бюджетов – 649,0 тыс. рублей;

- объем возвращенной собственности – 3 200,1 тыс. рублей, в том числе областная государственная собственность – 1 950,5 тыс. рублей, муниципальная собственность – 1 249,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий принято 2 нормативных документа.

Диаграмма 1



Диаграмма 2

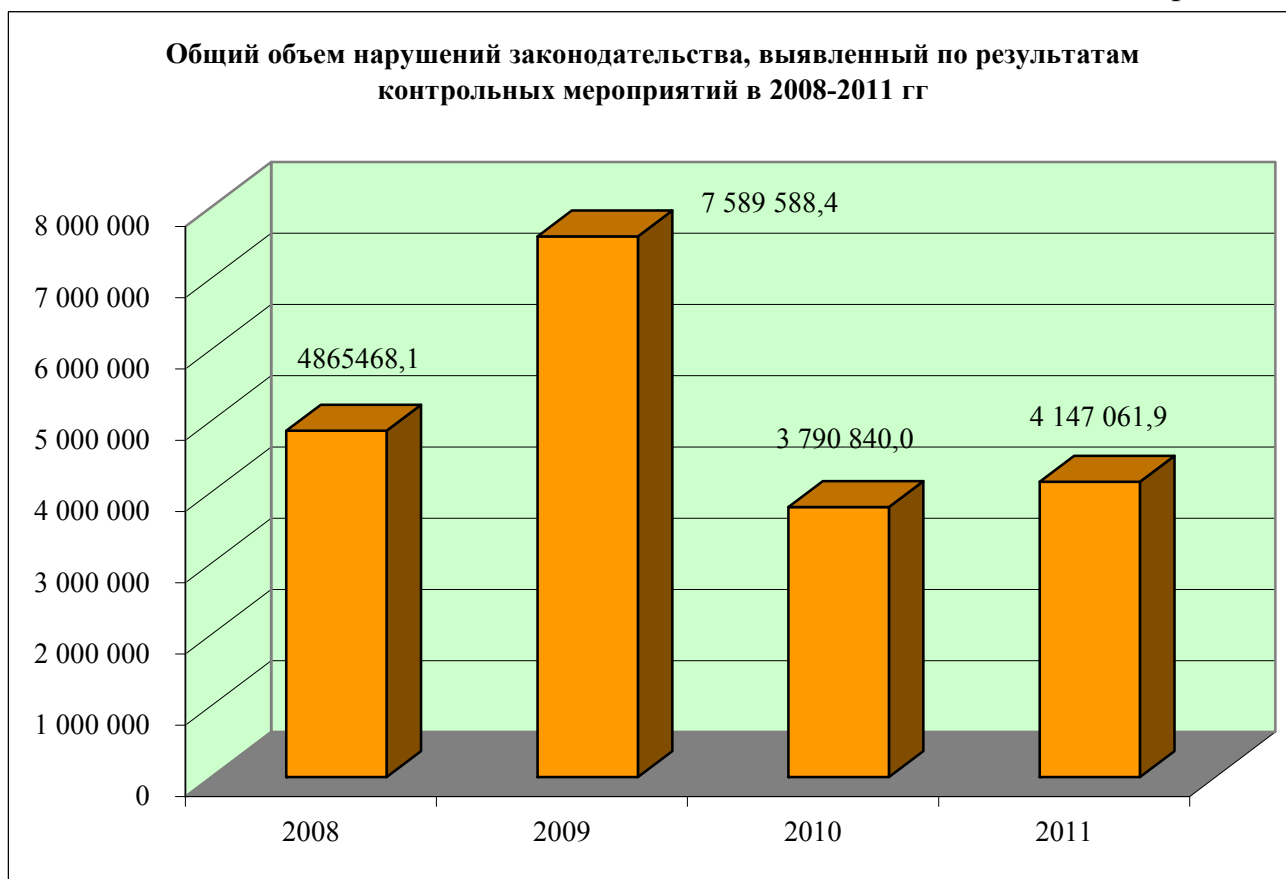


Диаграмма 3

