



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2013 ГОД**

Принят постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты Иркутской области  
от 28.01.2014 № 1(193)/5 -КСП

Иркутск 2014 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Раздел 1. Организация и итоги работы КСП области в 2013 году</b>	Стр. 3
1.1. Задачи и полномочия КСП области	Стр. 3
1.2. Основные направления деятельности КСП области в 2013 году	Стр. 3
1.3. Основные итоги работы КСП области в 2013 году	Стр. 4
1.4. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Стр. 10
<b>Раздел 2. Внешний государственный финансовый контроль</b>	Стр. 21
2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 21
2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр. 28
2.3. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета	Стр. 33
2.4. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности	Стр. 58
2.5. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета	Стр. 62
2.6. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области	Стр. 64
2.7. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области	Стр. 74
2.8. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований	Стр. 77
<b>Раздел 3. Обеспечение деятельности КСП области</b>	Стр. 84
3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр. 84
3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр. 87
3.3. Финансовое обеспечение	Стр. 87
3.4. Материально-техническое обеспечение	Стр. 88
<b>Раздел 4. Взаимодействие со Счетной палатой РФ, правоохранительными, надзорными, контрольными и иными органами</b>	Стр. 89
<b>Раздел 5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований области</b>	Стр. 91
<b>Раздел 6. Задачи КСП области на предстоящий период</b>	Стр. 94
<b>Приложение 1. Сводный отчет КСП области за 2013 год</b>	Стр. 95
<b>Приложение 2. Отчеты председателя, зам. председателя, аудиторов КСП области за 2013 год</b>	Стр. 97

## **Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ**

### **1.1. Задачи и функции КСП области**

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области (далее - Законодательное Собрание) и подотчетным ему.

Полномочия КСП области в 2013 году определялись Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

КСП области планирует деятельность на основе годовых и квартальных планов, индивидуальных планов заместителя председателя КСП области, аудиторов КСП области, которые разрабатываются и утверждаются КСП области самостоятельно. Обязательному включению в план КСП области подлежат поручения председателя Законодательного Собрания, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Иркутской области. Также в план могут включаться запросы органов местного самоуправления, правоохранительных органов.

За 2013 год в КСП области поступило 93 запроса на проведение контрольных и экспертных мероприятий, в том числе от Законодательного Собрания - 79, Губернатора и Правительства области – 3, правоохранительных органов – 7, муниципальных образований – 4.

### **1.2. Основные направления деятельности КСП области в 2013 году**

В соответствии с планом работы КСП области на 2013 год проведено 36 контрольных мероприятий, завершенных отчетами, 45 экспертно-аналитических мероприятий, завершенных заключениями КСП области, 63 мероприятия, оконченных информационно-аналитическими справками.

При проведении ряда экспертиз и мониторингов применялась упрощенная процедура оформления результатов в виде информационных и сопроводительных писем.

Контрольными мероприятиями охвачено 83 объекта, в том числе:

- органы государственной власти области – 17 (20,5%);
- областные государственные учреждения и предприятия – 34 (41,0 %);
- администрации муниципальных образований, их структурные подразделения и учреждения – 26 (31,3 %);
- предприятия и организации негосударственных форм собственности, в пользовании которых находились денежные средства и (или) объекты областной собственности – 6 (7,2 %).

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 396 документов, в том числе:

- 204 акта по результатам проверок;
- 36 отчетов по результатам контрольных мероприятий;
- 45 заключений по экспертно-аналитическим мероприятиям;
- 63 информационно-аналитических записки (справки);
- 36 представлений КСП области;
- 12 материалов по результатам мониторинга программы модернизации здравоохранения.

### 1.3. Основные итоги работы КСП области в 2013 году

В 2013 году аудиторами и инспекторами КСП области проведено 81 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие.

Выявлено нарушений бюджетного законодательства на 4 069 824,6 тыс. рублей. Сравнительный анализ некоторых видов нарушений по результатам проведенных в 2010-2013 годах проверок представлен в таблице.

#### Анализ выявленных нарушений в 2010-2013 годах

Тыс. рублей

Виды нарушений	2013 год	2012 год Динамика 2013 к 2012	2011 год Динамика 2013 к 2011	2010 год Динамика 2013 к 2010
Выявлено нарушений законодательства	4 069 824,6	5 111 820,0 - 1 041 995,4	4 147 061,9 - 77 237,3	3 790 840,0 + 278 984,6
Использовано не по целевому назначению	165 282,2	4 800,7 + 160 481,5	27 831,24 + 137 451,0	9 269,8 + 156 012,4
Неэффективно использовано средств бюджета	405 135,3	717 829,4 - 312 694,1	233 208,83 + 171 926,5	172 981,6 + 232 153,7
Ущерб, нанесенный государству при исполнении	250,2	1 514,9 - 1 264,7	1 216,20 - 966,0	415 320,1 - 415 069,9
Недополучено в доходную часть бюджетов	197 888,7	74 533,6 + 123 355,1	9 788,05 + 188 100,7	57 632,8 + 140 255,9
Объем выявленных неучтенных средств	2 593,8	2 987,8 - 394,0	485 650,40 - 483 056,6	350 780,5 - 348 186,7
Использовано с нарушениями действ. законодательства	1 620 084,8	1 198 291,1 + 421 793,7	1 363 721,38 + 256 363,4	2 227 257,2 - 607 172,4
Рекомендовано к возврату в бюджеты	379 426,3	115 480,4 + 263 945,9	556 087,5 - 176 661,3	580 801,6 - 201 375,3
Результаты деятельности	76 556,2	26 157,0 + 50 399,2	603 581,2 - 527 025,0	375 211,4 - 298 655,2

Как видно из таблицы, в 2013 году сумма выявленных нарушений составила 4 069 824,6 тыс. рублей, сократившись по сравнению с 2012 годом на 1 041 995,4 тыс. рублей, что можно расценивать как укрепление финансовой дисциплины в Иркутской области, итоги работы внешнего государственного финансового контроля.

Уменьшился по сравнению с 2012 годом на 312 694,1 тыс. рублей объем неэффективно и нерезультативно использованных средств, который выразился в сумме 405 135,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, значительно возрос объем средств, использованных не по целевому назначению, который составил 165 282,2 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что в 2013 году увеличилось суммовое выражение результатов деятельности КСП области, которое составило 76 556,2 тыс. рублей (+ 50 399,2 тыс. рублей к показателям 2012 года), при этом в областной бюджет возвращено 18 522,0 тыс. рублей.

**Аудиторами и инспекторами КСП области в 2013 году установлен объем средств, использованный не по целевому назначению, на общую сумму 165 282,2 тыс. рублей, из них:**

- 60 000 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета (57 000 тыс. рублей) и местного бюджета (3 000 тыс. рублей) установлено по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году отдельным муниципальным образованиям в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 50 661,1 тыс. рублей - нецелевое использование средств субвенции из областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан»;

- 26 199,2 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета, выделенных на ДЦП Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью на 2011-2014 годы» в 2011 и 2012 годах;

- 17 981,3 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета, выявленное проверкой использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на здравоохранение;

- 7 869,9 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета установлено проверкой реализации долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 948,8 тыс. рублей - нецелевое использование средств областного бюджета, установленное проверкой деятельности областных государственных учреждений по вопросам использования недвижимых объектов областной государственной собственности за 2012 год;

- 816,6 тыс. рублей - нецелевое использование средств ДЦП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта Иркутской области на 2011-2015 годы» за 2012 год»;

- 710,4 тыс. рублей - нецелевое использование областного бюджета (ст. 289 Бюджетного кодекса РФ), выделенных на обеспечение деятельности санаторного детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 5 г. Иркутска в части строительства, осуществления текущего и капитального ремонтов зданий и сооружений, закупки оборудования;

- 94,9 тыс. рублей - нецелевое использование средств, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» в 2011 году».

**В отчетном периоде КСП области выявлены факты использования субъектами проверок бюджетных ассигнований на цели, не соответствующие условиям их предоставления, в объеме 108 160,0 тыс. рублей (ст. 289 Бюджетного кодекса РФ). Некоторые примеры представлены ниже.**

- 35 692,9 тыс. рублей - средства направлены министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на приобретение жилых помещений, что не предусмотрено условиями ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 21 104,7 тыс. рублей - средства субвенции на образование использованы на выплаты за классное руководство или на цели, не соответствующие условиям их предоставления, муниципальным образованием «Нижнеилимский район»;

- 15 000,0 тыс. рублей переданы администрации Слюдянского муниципального образования для приобретения объекта незавершенного капитального строительства с целью дальнейшего использования его под жилые помещения специализированного жилищного фонда, что не соответствует условиям ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 9 771,1 тыс. рублей - допущено расходование средств на цели, не предусмотренные условиями предоставления субсидий областным государственным бюджетным учреждением «Иркутская база авиационной охраны лесов»;

- 9 157,1 тыс. рублей - нарушения ст. 289 Бюджетного кодекса РФ установлены при проверке целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному образовательному бюджетному учреждению среднего профессионального образования «Иркутский региональный колледж педагогического образования» в 2011 и 2012 годах;

- 3 915,8 тыс. рублей - расходование средств на цели, не предусмотренные условиями предоставления субсидий, муниципальным образованием «город Саянск»;

- 1 138,0 тыс. рублей - при проверке средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области установлены расходы на объекты, не являющиеся объектами муниципальной собственности;

- 1 083,6 тыс. рублей - нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса РФ установлено при проверке использования межбюджетных трансфертов в муниципальном образовании город Усть-Илимск.

**В 2013 году КСП области выявлено неэффективное использование средств на общую сумму 405 135,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 29 372,0 тыс. рублей, областного бюджета - 375 333,1 тыс. рублей, местных бюджетов - 430,2 тыс. рублей. Некоторые примеры представлены ниже:**

- 46 752,2 тыс. рублей - средства отвлечены из областного бюджета в течение года для обеспечения специализированными жилыми помещениями работников областных государственных учреждений, однако не были направлены на цели ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы». Кроме того, 9 024,6 тыс. рублей направлены на приобретение в областную собственность жилых помещений для работников, которые более года не были предоставлены;

- 39 894,0 тыс. рублей - бюджетные ассигнования по ДЦП «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области предоставлены на проекты социально ориентированных некоммерческих организаций без достижения планируемых показателей эффективности реализации программы;

- 33 967,6 тыс. рублей - нарушения, установленные при проверке использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Нижеилимский район» из областного бюджета в 2012-2013 годах;

- 16 448,8 тыс. рублей - сумма завышения министерством образования Иркутской области объема субсидии государственному бюджетному образовательному учреждению начального профессионального образования Иркутской области ПУ № 68 п. Улькан;

- 14 261,8 тыс. рублей - неэффективное использование средств областного бюджета Иркутским региональным колледжем педагогического образования в 2011 и 2012 годах;

- 10 984,7 тыс. рублей - нарушения, установленные при проверке областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов»;

- 10 653,9 тыс. рублей - установлены нарушения ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при реализации мероприятий ведомственной целевой программы

«Развитие начального и среднего профессионального образования Иркутской области на 2010-2012 годы» за 2012 год;

- 9 637,7 тыс. рублей - непринятие мер администрацией Усть-Кутского муниципального образования по возврату остатков средств субсидии, предоставленной МБУЗ «Усть-Кутская ЦРБ»;

- 8 340,6 тыс. рублей - неэффективное использование средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- 6 473,5 тыс. рублей - нарушения, выявленные в рамках проверки использования средств ДЦП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы»;

- 6 235,3 тыс. рублей - неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области;

- 3 033,0 тыс. рублей - объем межбюджетных трансфертов, использованных с нарушением принципа эффективности (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) Усть-Илимским городским муниципальным образованием;

- 2 489,8 тыс. рублей - неэффективное использование средств целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Шелеховскому муниципальному району из областного бюджета;

- 2 127,0 тыс. рублей - целевые межбюджетные трансферты, предоставленные в 2012 году Вихоревскому муниципальному образованию из областного бюджета, использовались неэффективно;

- 1 651,0 тыс. рублей - установлено нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств вследствие приобретения дополнительного оборудования для рабочих мест педагогов ОГАОУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области»;

- 1 367,9 тыс. рублей - администрацией Шелеховского городского поселения допущено завышение начальной (максимальной) цены контракта, сметной стоимости капитального ремонта, цены муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту путепровода автомобильной дороги «Въезд и выезд из г. Шелехова»;

- 651,6 тыс. рублей - неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных Службе занятости населения Иркутской области;

- 293,0 тыс. рублей - средства областного бюджета, выделенные на ДЦП Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью на 2011-2014 годы» в 2011 и 2012 годах, использовались неэффективно.

**Результаты контрольной деятельности КСП области** оцениваются в сумме 76 556,2 тыс. рублей, в том числе увеличение доходной части бюджетов составило 3 093,6 тыс. рублей, экономия (сокращение) расходной части - 9 000 тыс. рублей, возвращено в бюджеты - 18 537,5 тыс. рублей, и т.д.

Более подробно результаты представлены в разделе 1.4. «Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».



**В 2013 году возбуждено четыре уголовных дела по материалам проверок КСП области.**

Уголовное дело возбуждено Следственным управлением Следственного комитета России по Иркутской области в отношении директора государственного образовательного бюджетного учреждения среднего профессионального образования «Иркутский региональный колледж педагогического образования» по ч.4 ст.159 Уголовного кодекса РФ (мошенничество) и ч.1 ст.286 Уголовного кодекса РФ (превышение должностных полномочий).

Уголовное дело по ст. 285.1 ч.2 Уголовного кодекса РФ возбуждено Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области в отношении начальника Управления здравоохранения администрации города Усть-Илимска по факту расходования бюджетных средств в сумме 7,2 млн. рублей на цели, не соответствующие условиям получения (средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан).

Уголовное дело по ч.2 ст. 285.1 Уголовного кодекса РФ возбуждено Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области в отношении главы администрации Шелеховского городского поселения, допустившего финансирование работ по проведению капитального ремонта автомобильной дороги на выделенные из областного бюджета 60 млн. рублей, целевым назначением которых является проведение текущего ремонта.

Уголовное дело по ст. 291 ч.4, ст.290 ч.5 Уголовного кодекса РФ возбуждено в отношении главного бухгалтера ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный технический университет» в рамках взаимодействия Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области с КСП области.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Нижеилимский район» из областного бюджета в 2012 году и за 1 полугодие 2013 года» следственным отделом Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области проводится проверка в порядке ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

По результатам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области прокуратурой Иркутской области направлено горрайпрокурорам аналитическое письмо с предложением об использовании отчета в своей деятельности.

В 2013 году прокуратурой области с использованием материалов КСП в органы государственной власти и местного самоуправления внесено 5 представлений об устранении нарушения закона, 3 представления внесено в органы местного самоуправления прокурорами городов и районов.

#### **1.4. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В отчетном периоде по итогам материалов КСП области реализован ряд предложений и замечаний.

После проверки законного, целевого и эффективного использования федеральных и областных средств, выделенных Службе занятости населения Иркутской области в 2011 и 2012 годах, которая была проведена по предложению Правительства Иркутской области, состоялся анализ имущественного комплекса министерства труда и занятости Иркутской области для возможного перераспределения между центрами занятости. Приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 27 марта 2013 года №14-мпр утверждено Положение о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы, премии за выполнение особо важных и сложных заданий, материальной помощи, единовременной выплаты при предоставлении очередного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим.

Распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 1 февраля 2013 года утверждены лимиты расходов на оплату сотовой связи. Полностью исключена оплата международных переговоров за счет средств областного бюджета.

Проведен анализ деятельности центров занятости в целях определения возможности оптимизации их сети с учетом численности населения, мест расположения центров. Поставлено на бухгалтерский учет оборудование на сумму 56,9 тыс. рублей. Устранены и другие замечания, в том числе неэффективное планирование командировок, транспортных схем, в результате чего незапланированные расходы бюджетных средств составили 25,6 тыс. рублей.

По итогам проверки целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» сформирован план мероприятий, направленный, в том числе, на системное исключение нарушений в будущем.

В связи с допущенными нарушениями при представлении в 2011-2012 годах субсидий отдельным МО на реализацию мероприятий Программы усилен контроль со стороны министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Произведена оплата пени подрядной организацией за несвоевременное выполнение работ по строительству водонапорной башни в селе Гаханы Эхирит-Булагатского района в сумме 26,3 тыс. рублей. Ряд других МО направили иски в судебные инстанции о взыскании неустоек и санкций за ненадлежащее исполнение обязательств подрядчиками. Арбитражный суд Иркутской области вынес решение о взыскании неустойки с подрядчика в размере 25,4 тыс. рублей в пользу Зиминского городского

муниципального образования. Ведется работа по взысканию неустойки службой судебных приставов.

В целом взысканы штрафные санкции (пени) за несоблюдение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам на сумму 1 709,5 тыс. рублей или 26 % от рекомендованной КСП суммы (6 567,2 тыс. рублей).

По итогам проверки использования средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике и министерству культуры и архивов на финансирование подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2011-2013 годы Правительством Иркутской области принято постановление от 31 октября 2013 года № 481-пп «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Молодежь Иркутской области» на 2011-2013 годы».

Усилен контроль над сроками проводимых мероприятий, за соблюдение сроков оплаты по договорам на поставку товаров (работ, услуг). В первичные бухгалтерские документы внесены необходимые реквизиты.

Иркутской областной организацией детей и молодежи «Байкальский скаут» произведен возврат средств в сумме 16 тыс. рублей в бюджет Иркутской области. К ответственным за допущенные нарушения применены дисциплинарные взыскания.

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному бюджетному учреждению «Иркутская база авиационной охраны лесов» в 2011 году и в истекший период 2012 года» устранено нарушение порядка формирования государственного задания.

Распоряжением агентства от 21 июня 2013 года № 1573 агр утвержден отраслевой реестр государственных услуг (работ) агентства лесного хозяйства Иркутской области.

Разрабатываются нормативы возмещения затрат по выполняемым государственным работам, необходимые для формирования государственных заданий на 2014 год. Освобождены от занимаемых должностей должностные лица, виновные в допущенных нарушениях.

Денежные средства, использованные на цели, не соответствующие условиям предоставления, в сумме 195,7 тыс. рублей (неправомерная оплата командировочных расходов, выплата премий) возвращены в областной бюджет.

В 2013 году КСП области в соответствии с соглашением о взаимодействии приняла участие в контрольных мероприятиях прокуратуры Иркутской области, которые проводились в рамках проверок законности, достоверности и экономической обоснованности расходов, учтенных в тарифе на тепловую энергию ряда предприятий города Иркутска.

В результате прокуратурой Иркутской области внесены представления об устранении нарушений законодательства в службу по тарифам Иркутской области, ООО «ИГТСК». Тарифы для потребителей г. Иркутска на отопление 1 декабря 2013 года снижены на 15 рублей (с учетом НДС) за 1 Гкал, 3

должностных лица службы по тарифам Иркутской области и ООО «ИГТСК» привлечены к дисциплинарной ответственности. В следственные органы направлен материал для дачи уголовно-правовой оценки действиям виновных лиц.

Прокуратурой Иркутской области в министерство жилищной политики, энергетики Иркутской области внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

По итогам проверки, проведенной прокуратурой Октябрьского района г. Иркутска с участием КСП области внесены представления об устранении нарушений закона в адрес мэра г. Иркутска и генерального директора ЗАО «Стройсервис». Также в суд направлен иск о понуждении ЗАО оборудовать эксплуатируемую котельную прибором учета вырабатываемой тепловой энергии. Информация о выявленных нарушениях закона направлена в Службу по тарифам Иркутской области.

Прокуратурой Ленинского района г. Иркутска внесено представление об устранении нарушений руководителю Службы по тарифам Иркутской области, а также генеральному директору ОАО «Мясокомбинат «Иркутский», по результатам рассмотрения которых Служба по тарифам Иркутской области исключила при установлении тарифов на 2014 год из необходимой валовой выручки ОАО «Мясокомбинат «Иркутский» 10 410,7 тыс. рублей. В суд поданы 2 исковых заявления об обязанности разработки программы энергосбережения; об обязательном раскрытии информации в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Рассмотрены и удовлетворены 4 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, в результате виновные лица привлечены к административной ответственности на сумму 41 тыс. рублей.

По итогам проверки деятельности областных государственных учреждений по вопросам использования недвижимых объектов областной государственной собственности за 2012 год министерство имущественных отношений Иркутской области разработан план по устранению нарушений.

ОГБУ СО «Ново-Ленинский дом-интернат» подготовлено распоряжение министерства имущественных отношений Иркутской области от 19 августа 2013 года №1139/и о включении жилого дома (г. Иркутск) в специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения). С согласия собственника имущества передана физическому лицу квартира, которая снята с баланса учреждения и выведена из Реестра государственной собственности Иркутской области после получения лицом свидетельства о праве собственности. Проведена инвентаризация имущества, оценены и приняты на баланс объекты недвижимости, ранее не учтенные в бухгалтерском учете.

Осуществляется работа по изготовлению технической документации на объекты недвижимости, находящиеся в оперативном управлении ОГБОУ СПО «Иркутский аграрный техникум» за счет средств, выделенных по ведомственной целевой программе «Инвентаризация объектов недвижимости

государственной собственности Иркутской области на 2011-2013 годы». Прорабатывается вопрос о передаче автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении учреждения, в муниципальную собственность.

Кроме того, учреждениями направлены в суды иски о выселении граждан, незаконно занимающих помещения и прописанных в помещениях. Оформляются договоры найма специализированных помещений с гражданами, проживающими в них на законных основаниях. Поставлено на баланс имущество и объекты недвижимости в Профессиональном училище № 2 г. Иркутска, Иркутском базовом медицинском колледже.

Областным государственным бюджетным учреждением «Спецтранссервис» возвращено в областной бюджет 335,5 тыс. рублей средств субсидии, использованной не по целевому назначению.

По итогам проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области муниципальными образованиями, нарушившими в 2012 году условия предоставления субсидии на реализацию проектов народных инициатив, после получения предложения министерства экономического развития Иркутской области вернуть в областной бюджет часть субсидии, приняты меры к включению имущества в муниципальную собственность. Кроме этого, в результате проведенной работы ряд муниципальных образований провел инвентаризацию объектов муниципальной собственности с включением их в соответствующие реестры.

В рамках рабочих поездок исполнительные органы государственной власти отслеживают ход реализации в 2013 году народных инициатив. Кроме того, организован ведомственный контроль.

Члены комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области отметили эффективность реализации народных инициатив в Иркутской области и приняли решение совместно с Правительством Иркутской области организовать проведение обучения глав территорий по расходованию средств с соблюдением требований бюджетного законодательства.

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному образовательному бюджетному учреждению среднего профессионального образования «Иркутский региональный колледж педагогического образования», в Арбитражный суд Иркутской области направлено исковое заявление о взыскании с фирмы-подрядчика излишне уплаченной суммы в размере 126,7 тыс. рублей по договору на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании мастерских колледжа.

Также учреждение направило исковое заявление о взыскании с другого подрядчика суммы необоснованного обогащения в размере 160,7 тыс. рублей по договору на выполнение работ по ремонту полов в помещении столовой.

Прекращено заключение договоров гражданско-правового характера с физическими лицами, не являющимися сотрудниками колледжа, а также договоров на проведение работ и услуг, которые входят в должностные обязанности работников. Разработаны новое Положение о стипендиальном фонде учреждения, Положение об оплате труда. Молодым специалистам из числа педагогических работников доначислены суммы компенсаций за 2011-2012 годы, которые выплачены в июне 2013 года вместе с заработной платой. Ведется работа, направленная на изменение границ эксплуатационной ответственности учреждения в отношении канализационных и тепловых сетей до наружной стены. Министерством образования Иркутской области учреждению на 2013 год уменьшен объем субсидии на 9 млн. рублей.

Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области приняло меры по итогам проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2011-2012 годах ГУ ТФОМС на финансирование амбулаторного гемодиализа. Средства, полученные страховыми медицинскими компаниями сверх сумм, предъявленных по счетам медицинских организаций, возвращены в областной бюджет в сумме 2 259,8 тыс. рублей.

Кроме того, по рекомендации КСП области утверждены единые формы документов и сроки их предоставления для получения и отчетности средств межбюджетных трансфертов в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

По результатам проверки использования средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы, направленных на оснащение оборудованием медицинских учреждений, в 2013 году с недобросовестных поставщиков взыскана неустойка в сумме 1 212 тыс. рублей, в рамках досудебного урегулирования споров направлена 21 претензия на общую сумму 6 729,4 тыс. рублей. Устранены причины простоя и неэффективного использования медицинского оборудования (было выявлено такого оборудования на сумму 26 196,7 тыс. рублей). Неиспользуемое более года оборудование Ивано-Матренинской детской больницы стоимостью 84 509 тыс. рублей смонтировано и эксплуатируется.

Выполнены обязательства муниципальных образований по софинансированию Программы модернизации здравоохранения Иркутской области в объеме 2 816 тыс. рублей. Налажено проведение ежеквартального мониторинга использования медицинского оборудования, закупленного в рамках Программы модернизации здравоохранения. Неэффективно используемое оборудование в количестве 7 единиц перераспределено между областными учреждениями здравоохранения.

По результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан» министерством здравоохранения Иркутской области направлены

письма мэрам муниципальных образований (г. Иркутск, Иркутский район, Тайшетский район, г. Усть-Илимск) с предложением в добровольном порядке восстановить средства субвенции, использованные не по целевому назначению (всего в объеме 68 642,4 тыс. рублей). В связи с тем, что в добровольном порядке данные средства восстановлены не были, 14 июня 2013 года материалы направлены в прокуратуру Иркутской области для рассмотрения и принятия правового решения.

Устранено выявленное завышение указанных в отчетности муниципальных образований данных. Так, администрацией Иркутского района отчетность в части израсходованной субвенции завышена на 1 709,4 тыс. рублей. Исправленная отчетная документация представлена муниципальными образованиями в министерство здравоохранения Иркутской области. В целях усиления контроля за использованием субвенции изменена форма отчета о расходовании субвенции, включены дополнительные показатели.

По рекомендации КСП постановлением Правительства Иркутской области от 7 мая 2013 года № 176-пп внесены изменения в Порядок расходования субвенции, предоставляемой бюджету города Иркутска из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан.

Приняты меры по итогам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы»».

По требованию министерства сельского хозяйства Иркутской области, которое являлось ответственным за мероприятие «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий в области воспроизводства и сохранения водных биологических ресурсов», в областной бюджет возвращены денежные средства в сумме 13 297,4 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению. Также подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о взыскании оставшихся денежных средств по Соглашению о предоставлении субсидии в размере 13 637, 98 тыс. рублей.

Также во исполнение рекомендаций КСП области министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области направлено обращение в адрес мэра муниципального образования «город Свирск» об обеспечении возврата средств субсидии, использованной не по целевому назначению, в сумме 3 354,5 тыс. рублей.

По итогам проверки целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию ДЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» принято постановление Правительства Иркутской области от 1 апреля 2013 года № 111-пп «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры

Иркутской области на 2011-2013 годы», которое исключает возможность выявленных нарушений.

Администрацией Слюдянского образования приняты меры по недопущению в дальнейшем срывов при подготовке к отопительному сезону. За ненадлежащее исполнение своих обязанностей работник юридического отдела получил дисциплинарное взыскание.

Устраняются нарушения, допущенные и в других муниципальных образованиях области. Так, КСП области отмечала, что администрация МО «Тайшетский район» использовала средства в сумме 3 532,6 тыс. рублей на оплату работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией на строительство теплоисточника в Бирюсинске. Выполняются мероприятия по внесению с документацию ранее неучтенных работ, которые выполнены в целях повышения надежности строящегося теплоисточника. Сотрудник, курирующий производство работ, получил дисциплинарное взыскание.

За нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» получило дисциплинарное взыскание ответственное лицо администрации Эхирит-Булагатского района.

По информации администрации МО «Гаханское», за несвоевременное исполнение обязательств по муниципальному контракту подрядчик выплатил пени в сумме 26,3 тыс. рублей. Администрацией МО «Эхирит-Булагатский район» направлено требование подрядчику об уплате пени. Администрация МО «город Тулун» продолжает работу по взысканию неустойки через службу судебных приставов в сумме 138,2 тыс. рублей.

В 2013 году предъявлены и взысканы штрафные санкции (пени) за несоблюдение подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам на сумму 1 709,5 тыс. рублей. В муниципальных образованиях усилен контроль за соблюдением сроков, объемов и качества работы по муниципальным контрактам.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2010 - 2015 годы», в 2011-2012 годах» муниципальным образованием «Слюдянский район» возвращена в областной бюджет доля софинансирования муниципального образования в сумме 750 тыс. рублей.

Согласно представленным документам незавершенный строительством объект передан 20 декабря 2013 года муниципальному образованию «Слюдянский район», право собственности зарегистрировано 26 декабря 2013 года. Таким образом, приняты меры по обращению в муниципальную собственность имущества на сумму 15 000,0 тыс. рублей, на приобретение которого использовано 14 250,0 тыс. рублей областных средств.

Кроме того, распоряжениями министерства имущественных отношений Иркутской области 28 квартир, приобретенных УКС Иркутской области в 2012



году в целях формирования государственного специализированного жилищного фонда Иркутской области, изъяты из оперативного управления последнего и закреплены за государственными учреждениями Иркутской области для предоставления жилья работникам областных учреждений здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания.

Главным распорядителем средств по формированию государственного специализированного жилого фонда Иркутской области определено министерство имущественных отношений Иркутской области.

В подпрограмму «Ипотечное кредитование молодых учителей на 2012-2015 годы» внесены изменения в части средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилого помещения, применяемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ для расчета размеров социальной выплаты (Постановление Правительства Иркутской области от 30 августа 2013 года № 320-пп «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы»).

Ранее постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2013 года № 123-пп внесены изменения в подпрограмму в части исключения обязанностей кредитных организаций, которые не относятся к их компетенции.

По итогам проверки эффективности расходов областного бюджета, предусмотренных на исполнение долгосрочной целевой программы Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы – «Безопасный город – 2015» в областной бюджет возвращено 69,0 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в нормативный правовой акт внесено 8 поправок.

**По результатам контрольных мероприятий КСП области принимаются меры в муниципальных образованиях региона.**

По итогам проверки использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета, а также в связи с переходом муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность перезаключены трудовые договоры с главными врачами больниц и поликлиник город Усть-Илимска. Министерством здравоохранения Иркутской области ежемесячно осуществляется контроль за уровнем заработной платы в разрезе категорий работников, в том числе руководителей.

С целью исключения неэффективного использования оборудования, полученного в рамках программы модернизации здравоохранения, ОГБУЗ «Усть-Илимская центральная городская больница» приобретены расходные материалы, аппарат для определения электролитов «Easy Lyte» стоимостью 185 тыс. рублей, который ранее около года находился в неисправном состоянии, уже эксплуатируется. Часть сантехники, оставшейся при капитальном ремонте городской детской поликлиники, установлена, остальное оборудование,

находящееся на складе, будет перераспределено в другие учреждения здравоохранения.

На представление КСП от 22 марта 2013 года № 07/06-Пр мэр города Усть-Илимска сообщил о внесении изменений в Устав муниципального образования города и муниципальные правовые акты с целью приведения в соответствие с полномочиями органов местного самоуправления городских округов в сфере охраны здоровья. Взыскание штрафных санкций с подрядчиков в соответствии с условиями муниципальных контрактов будет исполнено в ходе реализации мероприятий по ликвидации Управления здравоохранения Администрации города Усть-Илимска путем обращения в Арбитражный суд Иркутской области.

Администрацией города Шелехова исправлены нарушения и недостатки, выявленные КСП области во время внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шелеховского городского поселения за 2012 год при исполнении бюджета в 2013 году.

Решением Думы города Шелехова от 24 мая 2013 года «О внесении изменений в Решение Думы города Шелехова «О бюджете города Шелехова на 2013 год» утвержден единственный главный распорядитель бюджетных средств - администрация города Шелехова. Кроме того, Решением Думы от 20 июня 2013 года уменьшены до нуля (на 583,7 тыс. рублей) расходы бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» на функционирование законодательных (представительных) органов власти.

Разработан план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в муниципальном образовании «город Саянск».

Расчет нормативных затрат на оказание учреждениями муниципальных услуг с сентября 2013 года будет осуществляться строго в соответствии с Постановлением администрации от 25 февраля 2011 года № 110-37-128-11 «О порядке определения нормативных затрат на оказание учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества учреждений».

Ранее КСП области было отмечено, что 364,4 тыс. рублей из объема субвенции на обеспечение образовательной деятельности образовательными были предоставлены МБОУ «Межшкольный учебный комбинат», или на цели, не предусмотренные условиями предоставления субвенции. В настоящее время обучение технологии осуществляется на базе школ, имеющих соответствующие лицензии. МБОУ «Межшкольный учебный комбинат» находится в стадии реорганизации - присоединяется к МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа», которая имеет лицензию на реализацию общеобразовательных программ.

Компенсационная выплата за проверку тетрадей с 1 июня 2013 года осуществляется без учета персонального повышающего коэффициента.

Приняты и устраняются замечания КСП области в части недопустимости отражения в учетных документах недостоверных данных, нарушений требований федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов, и т.д.

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году отдельным муниципальным образованиям в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2015 годы» министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области подано 6 ноября 2013 года исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о взыскании с Шелеховского городского поселения использованной по нецелевому назначению субсидии в сумме 57 000 тыс. рублей.

Кроме того, по рекомендации КСП области Администрация города Шелехова подготовила проект дополнительного соглашения к муниципальному контракту на капитальный ремонт путепровода через электрифицированную железную дорогу, согласно которому цена контракта снижена на 1 367,9 тыс. рублей. Администрацией осуществлен возврат субсидии в сумме 1 298,7 тыс. рублей в областной бюджет пропорционально доле софинансирования.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Шелеховскому муниципальному району из областного бюджета» Шелеховская ЦРБ подала иски в Арбитражный суд Иркутской области в целях взыскания долга с двух обществ с ограниченной ответственностью за принятые, но фактически не выполненные работы в сумме 1 961,1 тыс. рублей.

Также по итогам проверки в ЦРБ усилен контроль за соблюдением норм действующего законодательства при размещении заказов на выполнение работ, предоставление услуг.

После контрольного мероприятия в части использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Нижнеилимского района из областного бюджета в 2012 году и 1 полугодии 2013 года, принято решение Думы «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета МО «Нижнеилимский район».

Только по результатам контрольного мероприятия администрацией Нижнеилимского района приняты меры к истребованию недопоставленного оборудования для столовой и спортивного зала Хребтовской средней школы на общую сумму 585,6 тыс. рублей, которое в установленном порядке передано школе и используется.

Внесены изменения в соответствующие документы в части увеличения стоимости пристроя к зданию школы, принято постановление администрации Нижнеилимского района о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за МОУ «Хребтовская СОШ».

Для устранения замечаний КСП области администрацией района совместно с министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области прорабатывается вопрос по обеспечению предоставления средств областного бюджета в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года». Устраняются и другие нарушения.

По итогам проверки использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Шелеховскому муниципальному району из областного бюджета согласно рекомендациям КСП области принято решение об исключении авансовых платежей из практики работы по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат.

Внесены изменения в Положение о предоставлении субсидий на поддержку начинающих предпринимателей.

Также будет усилен контроль за соблюдением требований законодательства при размещении заказов муниципальных заказов.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Вихоревскому муниципальному образованию из областного бюджета» приведено в соответствие с Бюджетным кодексом РФ Положение о бюджетном процессе.

Администрацией утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.

Ведется работа с КУМИ МО «Братский район» по передаче в казну Вихоревского городского поселения и включения в реестр муниципальной собственности многофункциональной спортивной площадки, асфальтированной площадки для катания на роликовых коньках и скейтбордах.

Устраняя замечания контрольного органа в части взыскания неустойки за исполнение муниципальных контрактов, МО получило в доход бюджета 4 077,9 рублей. Работа по истребованию неустойки продолжается. Два должностных лица администрации муниципального образования по итогам рассмотрения представления КСП области привлечены к дисциплинарной ответственности.

Оценивая итоги проверок КСП области, председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестерович в ходе заседания комиссии 5 ноября 2013 года обратился к Правительству Иркутской области с предложением уделить в 2014 году повышенное внимание обучению и повышению квалификации мэров и специалистов муниципальных образований региона.

## **Раздел 2. ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

### **2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда**

Внешний государственный финансовый контроль за формированием областного бюджетов, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Анализ изменений, вносимых в отчетном периоде в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», показал существенное колебание доходной части областного бюджета, снижение общего объема поступления налоговых доходов.

Оценивая предлагаемые изменения (уменьшение) доходной части областного бюджета на 2013 год, КСП области в заключении № 01/40-э от 7 ноября 2013 года отметила, что в материалах к проекту закона не представлены расчеты прогнозных показателей налоговых доходов.

Согласно ожидаемым итогам социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год, представленным к Законопроекту, показатель прибыли прибыльных предприятий (статистический учет с учетом деятельности централизованных налогоплательщиков) оценивается в размере 167,5 млрд. рублей. Это на 37,7 млрд. рублей или на 18,5% меньше прогноза данного показателя, отраженного в составе ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области, представленных с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (ред. от 30 апреля 2013 года).

Изменение объемов прибыли, а соответственно, и прогноза поступлений в областной бюджет объясняется снижением уровня доходов секторов промышленности, ориентированным на экспорт (алюминиевой, целлюлозно-бумажной, химической и др. отраслей) с учетом ценовой конъюнктуры, складывающейся на мировом рынке.

Законопроектом предлагалось увеличить прогнозный объем поступлений налога на доходы физических лиц на сумму 342 437,5 тыс. рублей или на 1,5%, и утвердить в объеме 22 814 399,7 тыс. рублей. Фактическое поступление НДФЛ на 1 октября 2013 года составило 15 303 691,0 тыс. рублей или 68,1% к прогнозному показателю (фактическое поступление за январь-сентябрь 2012 года - 14 032 216,3 тыс. рублей или 72,2% к плану).

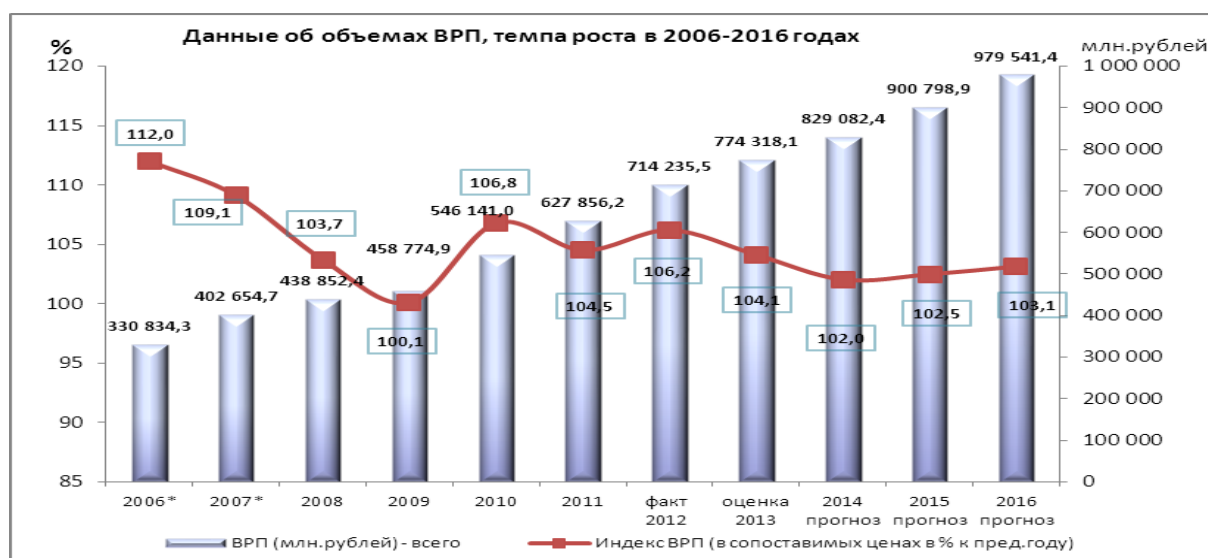
Оценивая параметры проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 год», в заключении №01/39-э от 7 ноября 2013 года КСП области продолжила тему анализа макроэкономических условий формирования бюджета.

Так, областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Иркутской области, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 26 сентября 2013 года № 401-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2014 и на период до 2016 года».

Прогноз доходов областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществлен на основании консервативного варианта Прогноза.

По информации Иркутскстата, предприятия, имеющие подразделения в нескольких регионах, уплачивают налоги по месту нахождения головной компании, что существенно завышает величину ВРП, произведенного на территории местонахождения головной компании, одновременно занижает ВРП территорий, где расположены другие подразделения компании.

Прогнозируемый рост ВРП в 2014 году по консервативному варианту составит 102,0% (829 082,4 млрд. рублей), по умеренно-оптимистичному варианту - 104,3 % (847 323,4 млрд. рублей).



\* - показатели за период 2006-2007 гг. Иркутской области до объединения

Как видно из диаграммы, объемы ВРП растут, но темпы его роста с 2012 по 2016 годы в сопоставимых ценах снижаются: факт 2012 – 106,2, оценка 2013 – 104,1, прогноз 2014 - 102,0, 2015 – 102,5, 2016 – 103,1 %.

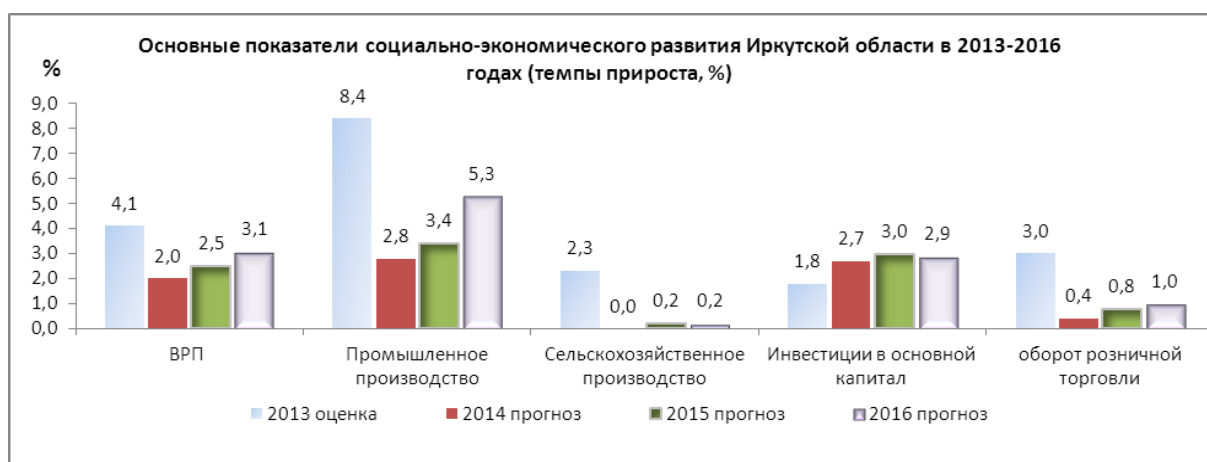
В Прогнозе учтена ситуация со снижением поступлений по налогу на прибыль. Приостановка роста тарифов естественных монополий в плановом периоде, продолжающийся переход организаций на уплату налога в составе консолидированных групп, возможно, повлияет на снижение прибыли.

Так, прибыль прибыльных предприятий области (с учетом централизованных налогоплательщиков) оценивается на 2014 год в объеме 116 133,5 млн. рублей, что на 51 392,6 млн. рублей, или на 30,7 % меньше оценки 2013 года, в последующие годы снижение составит 30,0% и 26,1% соответственно.

Анализ планирования и факта прибыли прибыльных организаций представлен в следующей таблице.

Период	распоряжение Правительства Иркутской области	статистический учет, млн. рублей	стат. учет с централизов. налогоплательщ.	разница, млн. р.	%
прогноз 2012	от 13.10.2011 № 81-р	149 254,0	х	х	х
оценка 2012	от 04.10.2012 № 471-рп	168 296,8	180 909,3	12 612,5	7,5%
факт 2012	от 26.09.2013 № 401-рп	162 798,4	167 526,1	4 727,7	2,9%
отклонение, млн.р.		-5 498,4	<b>-13 383,2</b>		
% отклонения		-3,3%	-7,4%		
прогноз 2013	от 13.10.2011 № 81-р	160 495,6	X	х	х
прогноз 2013	от 04.10.2012 № 471-рп	181 811,2	192 213,8	10 402,6	5,7%
оценка 2013	от 26.09.2013 № 401-рп	162 798,4	167 526,1	4 727,7	2,9%
отклонение, млн.р.		-19 012,8	<b>-24 687,7</b>		
% отклонения		-10,5%	-12,8%		
прогноз 2014	от 13.10.2011 № 81-р	155 438,0	X	х	х
прогноз 2014	от 04.10.2012 № 471-рп	166 728,0	178 472,9	11 744,9	7,0%
прогноз 2014	от 26.09.2013 № 401-рп	111 116,3	116 133,5	5 017,2	4,5%
отклонение, млн.р.		-55 611,7	<b>-62 339,4</b>		
% отклонения		-33,4%	-34,9%		

Динамика основных показателей Прогноза показана на следующей диаграмме.



Индекс промышленного производства имеет небольшую положительную сопоставимую динамику: 102,8 % в 2014, 103,4 % в 2015, 105,3 % в 2016 году (против 102,7% в 2013, 102,5% в 2014, 103,8% в 2015 году).

Рост доли промышленного производства позволит обеспечить рост экономики, однако прогнозное замедление роста ВРП может указывать на снижение других видов экономической деятельности, за исключением промышленного производства, влияющих на структуру ВРП. Прирост промышленного производства в 2014-2016 годах составит 3,8 % (за 2006-2008 годы - 7,3 %, за 2010-2012 годы - 9,0 %). Инвестиции в основной капитал увеличатся на 2,9 % (за 2006-2008 годы – 48 %, за 2010-2012 годы – минус 4,7 %).

По информации минэкономразвития области, индекс промышленного производства в январе-сентябре 2013 года по сравнению с предыдущим годом составил 111,0 %, прогноз по 2013 году – 108,4%. Для оцениваемого в 2013 году данного показателя в сентябре-октябре 2013 года его среднемесячное

значение должно составить 100,0-100,6%, то есть заметно снижение по сравнению с январем-сентябрем 2013 года.

Прогнозируется небольшой рост валовой продукции сельского хозяйства со 100 % в 2014, до 100,2 % в 2015 (против 99,2 % в 2013, 100,1 % в 2014 предыдущего прогноза), снижение в 2016 году до 100,2 % (против 2015 года – 100,5 % предыдущего прогноза). Вместе с тем, динамика валовой продукции сельского хозяйства за 2013-2014 годы в сопоставимых ценах прогнозируется со снижением на 2,3 % в 2014 году.

Темпы роста инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2013 года по сравнению с предыдущим годом составили 100,1 % (109 300 млн. рублей), для достижения оцениваемого в прогнозе значения 101,8 % (168 602,6 млн. рублей), в октябре-декабре его среднемесячное значение должно составить 106-107 % (+59 302,6 млн. рублей). Рост инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования составит 102,7 % в 2014 году и не более 103,0-102,9 % на последующие годы (на 2013-2015 годы прогнозировалось 104,5 %, 100,0 %, 104,2 % соответственно).

Сводный индекс потребительский цен в Прогнозе на 2014-2016 годы имеет равные показатели как для 1 варианта, так и для 2 варианта развития экономики. Как правило, прогноз индекса потребительских цен носит целевой характер, его показатели различаются с учетом конъюнктуры цен. Рассмотрение одного и того же показателя для консервативного и умеренно-оптимистичного вариантов прогноза социально-экономического развития области не вполне обоснованно. Остаются открытыми вопросы отражения определенных параметров, подходов к разработке прогнозов на территории области, механизмы оценки достоверности и обоснованности прогноза, определения ответственности за отклонения параметров прогноза от фактически полученных данных, критериев при разработке прогноза.

Говоря о налоговых доходах в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов, КСП отметила, что изъятие налоговых доходов из валового регионального продукта Иркутской области неравномерно. См. диаграмму.

Изменение отношения налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области к объему ВРП в 2008-2016 гг.





В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

Подготовка Прогноза социально-экономического развития Иркутской области должна осуществляться в тесной взаимной увязке с концепцией социально-экономического развития области.

Анализ динамики систематических изменений назначений областного бюджета в течение последних лет по налоговым доходам в сравнении с показателями прогноза социально-экономического развития Иркутской области позволяет сделать вывод о наличии резервов увеличения доходной базы областного бюджета.

В заключении КСП области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» также отмечается ряд замечаний, большинство из них рассмотрены в рабочих заседаниях с участием членов Правительства Иркутской области и учтены при рассмотрении проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области.

Отдельные государственные программы, которые начинают свое действие с 2014 года, разработаны сроком на 5 лет, но входящие в их состав подпрограммы имеют срок реализации 3 года. Исключение из Госпрограммы значительной части мероприятий до ее окончания нарушает целостность системы и ставит под сомнение возможность достижения целевых показателей.

Экспертизой установлены факты разработки и принятия ведомственных целевых программ со сроком исполнения менее 3-х лет, что не соответствует Положению о разработке, утверждению и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области (постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп). Принцип программно-целевого планирования при формировании бюджета соблюдался не всегда.

Паспортами отдельных государственных программ на исполнение их мероприятий финансовые средства предусматривались в большем объеме, чем проектом бюджета. С учетом финансовых вложений рассчитываются и целевые показатели по государственным программам. Анализ ситуации свидетельствует, что разработчиками госпрограмм в объемы ресурсного обеспечения программных мероприятий включаются средства федерального бюджета, не подтвержденные в установленном бюджетным законодательством порядке.

При анализе бюджетных ассигнований по отдельным приложениям установлены расхождения по объемам финансирования на отдельные мероприятия подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» Государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения».

Как и в подавляющем большинстве регионов РФ, финансовое обеспечение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части бюджетной

составляющей останется дефицитным. Исходя из федерального среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет средств субъектов РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 октября 2013 года № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», и численности постоянного населения области, дефицит расчетно составит около 5 млрд. рублей.

Экспертиза показала, что для поддержания и развития материальной базы учреждений здравоохранения объем предусмотренных в законопроекте бюджетных ассигнований недостаточен. Так, на капитальный ремонт объектов здравоохранения в 2014 году планируется направить 150 173,7 тыс. рублей (17 объектов). В 2013 году при потребности 1 374,8 млн. рублей на эти цели в областном бюджете было выделено 93,9 млн. рублей. С 1 января 2014 года число областных учреждений здравоохранения увеличится до 157 учреждений в связи с передачей на областной уровень 28 учреждений здравоохранения города Иркутска, на капитальный ремонт которых в 2013 году из бюджета города Иркутска предусматривалось 101 299 тыс. рублей.

На реализацию государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы» бюджетные ассигнования на 2014 и 2015 годы сокращены на 13,7 % и 3% (по сравнению с ранее утвержденными бюджетными ассигнованиями) с целью создания муниципальных дорожных фондов. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты установлены в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения муниципальных образований, и включенных в перечни автомобильных дорог местного значения, утвержденных представительными органами. При этом за основу для расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты при сверке исходных данных с муниципальными образованиями, финансовому органу субъекта необходимо принимать не только утвержденные перечни автомобильных дорог местного значения, но и правоустанавливающие документы муниципальных образований.

Исходя из того, что областной бюджет с 2014 года будет программным, государственные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, КСП области в своем заключении предложила предусмотреть предоставление проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы в КСП области для проведения экспертизы до их официального утверждения.

В отчетном периоде КСП области трижды проводила экспертизу проектов закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

В заключении от 16 апреля 2013 года № 07/11-э КСП области отмечено, что законопроектом учтены рекомендации КСП области по уточнению объема субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 и 2015 годы и расчету её исходя из средних подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В результате объем субвенции из ФФОМС в 2014 году увеличен на 823 490 тыс. рублей и составил 25 125 106,6 тыс. рублей, в 2015 году – снижен на 60 264,2 тыс. рублей и составил 30 606 620 тыс. рублей. На указанные суммы уточнены, соответственно, доходы и расходы бюджета, которые в 2014 году планируются в объеме 25 987 946 тыс. рублей, в 2015 году – 31 159 389,5 тыс. рублей.

В заключении КСП области от 28 ноября 2013 года № 07/43-э указывается, что необходимость внесения изменений в Закон области, в основном, обусловлена увеличением объема межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, уточнением неналоговых доходов и сумм возврата в бюджет ФФОМС остатков целевых средств прошлых лет.

На сумму увеличения доходов в расходной части бюджета ТФОМС увеличены ассигнования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

С учетом предлагаемых изменений доходы и расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в 2013 году выросли на 338 519,6 тыс. рублей (или на 1,4%), общий объем доходов составит 23 609 540,4 тыс. рублей, общий объем расходов – 24 330 112,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета не изменится и составит 720 571,9 тыс. рублей.

Также в отчетном периоде проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» показала, что бюджет ТФОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Доходы бюджета составят в 2014 году 26 700 064,3 тыс. рублей, или с ростом к уровню 2013 года на 14,7 % (или на 3 429 043,5 тыс. рублей). На 2015 год доходы прогнозируются в объеме 31 235 548,4 тыс. рублей (на 17 % больше, чем в 2014 году), на 2016 год – в объеме 32 641 267,7 тыс. рублей (на 4,5 % больше, чем в 2015 году).

Предусматривается ежегодное увеличение средств, направляемых на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, включающее в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По сравнению с 2013 годом расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в 2014 году вырастут на 2 731 504,9 тыс. рублей, или на 11,5 %. В 2015 и 2016 году эти расходы увеличатся на 17,1 % и 4,4% соответственно.

Стоимость Территориальной программы ОМС составит в 2014 году 26 690 164,3 тыс. рублей, в 2015 году - на уровне 31 212 816,7 тыс. рублей, в 2016 году - 32 604 577,8 тыс. рублей (в 2013 году - 23 937 659,4 тыс. рублей).

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год составит в 2014 году 10 559,5 рубля, или превысит подушевой норматив 2013 года на 11,3 % (в 2013 году - 9 485,2 рубля).

Существенное увеличение финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования будет направлено в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 на поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере ОМС, индексацию тарифа на оплату медицинской помощи.

Кроме того, в территориальную программу ОМС включаются новые виды медицинской помощи, в том числе входившие ранее в перечень высокотехнологичных видов медицинской помощи и финансируемые за счет бюджетов.

## **2.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда**

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСП области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год, во время которой аудиторы и инспекторы КСП провели внешние проверки годовой отчетности всех главных администраторов бюджетных средств областного бюджета (ГАБС).

Общий объем доходов областного бюджета в 2012 году был утвержден в сумме 95 699 031,0 тыс. рублей, исполнен в сумме 99 133 986,7 тыс. рублей, или 103,6% к уточненному плану. В том числе по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 81 599 498,5 тыс. рублей, или 103,3% к плановому значению, составляющему 79 027 590,4 тыс. рублей, по группе «безвозмездные поступления» – 17 534 488,2 тыс. рублей, или 105,2% к плановым назначениям, составляющим 16 671 440,6 тыс. рублей.

Как показала экспертиза, основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета в 2012 году являлись налог на прибыль организаций (49,7% налоговых доходов), налог на доходы физических лиц (25,5% налоговых доходов) и налог на имущество организаций (11,4% налоговых доходов).

В окончательной редакции закона о бюджете налог на прибыль организаций утвержден в объеме 38 051 000,0 тыс. рублей, НДС –

19 920 113,0 тыс. рублей, налог на имущество организаций – 9 085 976,7 тыс. рублей. Налог на прибыль скорректирован на сумму 1 905 815,7 тыс. рублей, или на 5%, НДС – на 545 339,1 тыс. рублей, или на 2,7%, налог на имущество организаций – на 100 232,9 тыс. рублей, или на 1,1 %. Плановые назначения по данным видам налогов (налоги на прибыль организаций и НДС) изменялись 3 раза, налог на имущество организаций – 6 раз (как в сторону снижения, так и повышения). Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы областного бюджета при плане 99 469 610,8 тыс. рублей исполнены на 92 898 368,5 тыс. рублей, или на 93,4 %, и увеличились по сравнению с 2011 годом на 10 881 245,4 тыс. рублей, или на 13,3 %.

Основную долю составили расходы по следующим разделам: 07 «образование» – 24,8 %, 09 «здравоохранение» – 19,8 %, 10 «социальная политика» – 18,9 %, 04 «национальная экономика» – 14,6 %, 14 «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» – 10,3 %.

Профицит областного бюджета в 2012 году был равен 6 235 618,2 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с 2011 годом на 1 371 699,7 тыс. рублей, или на 18 %.

В окончательной редакции закона об областном бюджете утвержден дефицит в сумме 3 770 579,8 тыс. рублей. Исполнение с профицитом обусловлено исполнением расходной части областного бюджета ниже запланированного объема и превышением исполненной доходной части областного бюджета над утвержденным значением прогнозируемых доходов.

Остаток средств на едином бюджетном счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2013 года составил 19 033 582,6 тыс. рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств – 3 148 096,2 тыс. рублей, иных остатков – 15 887 262,1 тыс. рублей. КСП области отметила, что на отдельные отчетные даты 2012 года данные баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (форма 0503150) и справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503387) в части областного бюджета имеют различные показатели по остаткам средств (в т.ч. наличие средств бюджета на счетах для выплаты наличных денег и суммы «в пути»).

Исполнение расходов на реализацию мероприятий 45 областных долгосрочных целевых программ в 2012 году составило 17 693 104,2 тыс. рублей, или 87,8% к плану года, из них только 19 программ исполнены на 99–100%.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2013 года составила 301 976,6 тыс. рублей. Наибольший объем отмечен у министерства социального развития, опеки и попечительства области (111 613,6 тыс. рублей), министерства здравоохранения области (109 243,0 тыс. рублей), министерства имущественных отношений области (36 597,3 тыс. рублей), министерства образования области (18 600,7 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности областного бюджета по состоянию на 1 января 2013 года сложилась в объеме «минус» 2 600 819,9 тыс. рублей. Наибольший объем дебиторской задолженности сложился в министерстве здравоохранения области («минус» 1 275 794,5 тыс. рублей), министерстве строительства, дорожного хозяйства области («минус» 1 195 405,8 тыс. рублей).

В бюджетной отчетности по отдельным счетам бюджетного учета без кода главного распорядителя бюджетных средств указана кредиторская задолженность - министерства образования области (43,0 тыс. рублей), дебиторская задолженность - министерства жилищной политики, энергетики и транспорта области («минус» 50 430,1 тыс. рублей) и министерства здравоохранения области (1 134,7 тыс. рублей).

В бюджетной отчетности за 2012 год допускается применение термина «взаимозачет» бюджетных кредитов, что не соответствует применяемым понятиям действующего бюджетного законодательства.

В ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» не отражены коды по ОКПО/ОКСМ (гр.5) по ГРБС 801, 803, 804, 806, 809, по ГРБС 827 ошибочно указано наименование, по ГРБС 803, 804, 809 отсутствуют эмитенты, что не соответствует п. 168 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н.

Установлены случаи предоставления в министерство финансов Иркутской области и КСП различных вариантов бюджетной отчетности. Данные нарушения допущены из-за того, что факт проведения камеральной проверки не подтверждается на копии бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, предусмотренного п. 10 Инструкции 191н. Данное обстоятельство требует исключения в будущем.

Основные замечания, отраженные в актах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, установлены в части составления отдельных форм, а также полноты отражения показателей, характеризующих результаты деятельности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и оказывающих на них существенное влияние.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП области рекомендовала министерству финансов Иркутской области обратить внимание на отражение в учете и отчетности операций по зачислению акцизов и иных доходов по окончании отчетного периода в целях недопущения расхождений в отчетных данных. Также необходимо разработать порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах проведенной министерством Иркутской области камеральной проверки бюджетной отчетности, и о дате ее принятия; обеспечить методическую поддержку при подготовке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В отчетном периоде КСП области провела внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета ТФОМС Иркутской области за 2012 год.

Проверка показала, что отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2012 год представлен Правительством Иркутской области в срок, установленный частью 1 статьи 38 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет ТФОМС исполнен за 2012 год с дефицитом 158 363,5 тыс. рублей, доходы исполнены на 107,2 % и составили 18 607 430,6 тыс. рублей, расходы - на 99,1% и составили 18 765 794,1 тыс. рублей.

Отличительной особенностью формирования и исполнения в 2012 году бюджета ТФОМС являлось то, что с 1 января 2012 года страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего и неработающего населения перечислялись не в бюджет ТФОМС, а в бюджет Федерального фонда ОМС, а затем в составе субвенции передавались в бюджет ТФОМС.

Таким образом, основными доходными источниками бюджета ТФОМС в 2012 году являлись средства Федерального фонда ОМС в объеме 17 277 091,8 тыс. рублей, которые составили 92,9 % в общей сумме доходов.

Впервые в 2012 году из ФФОМС поступили средства в сумме 95 000 тыс. рублей на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011 - 2012 годах на работу в сельские населенные пункты, которые в полном объеме были переданы в виде межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС в областной бюджет.

В 2012 году общий объем неисполненных расходов бюджета ТФОМС по сравнению с объемом расходов, установленным сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составил 177 029,4 тыс. рублей (или 0,9 %) и, главным образом, связан с:

- не востребованностью выделенных из федерального бюджета средств на денежные выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу участковой службы в объеме 169 054,4 тыс. рублей из-за сложившейся фактической численности получателей выплат ниже расчетной;

- неосвоением средств на выполнение территориальной программы ОМС в объеме 3 942,8 тыс. рублей, в основном, по причине остатков средств областного бюджета на финансовое обеспечение в условиях одноканального финансирования амбулаторного гемодиализа;

- уменьшением расходов на содержание аппарата дирекции ТФОМС в объеме 1 654,6 тыс. рублей в связи с получением экономии по результатам торгов.

В 2012 году приоритетными направлениями расходования средств бюджета ТФОМС являлось финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (12 864 118,9 тыс. рублей, или 68,5 % от расходов фонда) и региональной программы модернизации здравоохранения (5 134 344,4 тыс. рублей, или 27,4 % от расходов фонда).

В отчетном году из областного бюджета осуществлялось дополнительное финансирование территориальной программы ОМС при переходе на

одноканальное финансирование в части амбулаторного гемодиализа. Указанные средства включены в состав расходов на территориальную программу ОМС, при плане 39 206 тыс. рублей израсходованы в сумме 35 418 тыс. рублей. Из неосвоенных 3 788 тыс. рублей на завершение расчетов 2012 года в первом квартале 2013 года израсходовано 2 864,3 тыс. рублей, остаток в сумме 923,7 тыс. рублей перечислен 30 января 2013 года в областной бюджет.

На начало 2013 года отмечалось наличие остатков средств на выполнение территориальной программы ОМС в сумме 641 978,1 тыс. рублей, образовавшихся, в основном, за счет поступления в декабре 2012 года средств в сумме 594 093,6 тыс. рублей на увеличение субвенции из Федерального фонда ОМС, в том числе из нормированного страхового запаса ФФОМС.

Динамика расходов на финансирование Территориальной программы ОМС (с учетом расходов на содержание аппарата ТФОМС) свидетельствует об устойчивой тенденции повышения уровня ее финансового обеспечения. Вместе с тем, дефицит программы остается высоким и составил в 2012 году 3 203 млн. рублей, по сравнению с предыдущим годом он сократился с 37,8 % до 19,7 %.

Увеличение стоимости программы позволило в 2012 году расширить виды медицинской помощи, предоставляемой за счет средств ОМС. В частности, включены расходы на оказание первичной медико-санитарной помощи в фельдшерско-акушерских пунктах (около 226,5 млн. рублей), оказание медицинской помощи больным с острым нарушением мозгового кровообращения в первичных сосудистых центрах г. Братска, г. Усолье-Сибирское (около 432 млн. рублей).

Одним из индикаторов реального обеспечения прав граждан на медицинскую помощь является показатель финансового обеспечения населения средствами ОМС в расчете на душу населения. Федеральный показатель подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС на 2012 год утвержден постановлением Правительства РФ от 21 октября 2011 года № 856 в размере 4 102,9 рублей. В Иркутской области (с учетом районных коэффициентов) он должен составлять 6 484,6 рубля, фактически составил 5 234,8 рубля (по сравнению с 2011 годом вырос на 30 %).

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» дирекция ТФОМС осуществляла контроль за использованием финансовых средств в сфере обязательного медицинского страхования.

В 2012 году проведено 211 проверок медицинских учреждений и страховых медицинских организаций, выявлено нецелевое использование средств ОМС и предъявлены штрафы на сумму 26 943,9 тыс. рублей, из них восстановлено - 24 765,7 тыс. рублей. Кроме того, по результатам проверок 2011 года возмещены нецелевые средства на сумму 7 423,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года общая сумма возмещения составила 32 189,6 тыс. рублей, или 93,7 % от общей суммы подлежащих восстановлению средств. По сравнению с предыдущим годом количество проверок увеличилось на 16 %, объем выявленных нарушений сократился на 30 %.



### **2.3. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета**

В отчетном периоде контроль за использованием средств областного бюджета осуществлялся на основании Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

В данном разделе представлены итоги некоторых контрольных мероприятий.

Так, в отчетном периоде состоялась проверка использования федеральных и областных средств, выделенных Службе занятости населения Иркутской области в 2011 году и 10 месяцев 2012 года.

Анализ расходов Службы показал, что их необходимо оптимизировать – доля, направляемая в проверяемом периоде на содержание отдельных центров занятости населения, в общем объеме расходов превышала 35%. Также, по мнению КСП, нужно определить норматив затрат на оказание государственных услуг по выполнению полномочий в области занятости населения.

Установлены нарушения при проверке начисления и выплаты заработной платы. Не утверждался перечень особо важных и сложных заданий, кроме того, премии за их выполнение в сумме 1 322,4 тыс. рублей выплачены по результатам работы и исполнения должностных регламентов.

Неправомерные расходы за счет средств федерального бюджета на выплату районного коэффициента к заработной плате работников центрального аппарата Службы в повышенном размере за 2011 год составили 1 845,3 тыс. рублей. При этом не были приняты меры, направленные на возмещение затрат на выплату районного коэффициента при оплате труда государственных гражданских служащих сверх норматива, утвержденного правовыми актами РФ, из средств бюджета субъекта РФ.

Проверка показала, что смонтированное оборудование по договорам с ФГУП «Охрана» на 56,9 тыс. рублей не поставлено на бухгалтерский учет. Отсутствовало и документальное обоснование целесообразности установки в сентябре и ноябре 2011 года дополнительных средств пожарно-охранной сигнализации на 101,76 тыс. рублей. Неустойка за нарушения срока окончания работ на 52 дня не предъявлялась, упущенная выгода составила 10,3 тыс. рублей. Расходы на выполнение монтажных и пуско-наладочных работ по двум договорам на общую сумму 101,76 тыс. рублей осуществлены с нарушением действующего законодательства.

В результате неэффективного планирования командировок, транспортных схем, незапланированные расходы бюджетных средств составили 25,6 тыс. рублей. На балансе центра занятости по Иркутскому району числятся речное судно «Александр» и жидкотопливный котел для обогрева кают, что не соответствует уставной деятельности учреждения.

На балансе Службы на 1 января 2012 года было 7 автомобилей, что нецелесообразно при численности водителей в количестве 4 единиц. Кроме

того, в 2012 году один а/м не эксплуатировался, однако оплачены расходы по его ремонту в сумме 16,7 тыс. рублей.

При выборочной инвентаризации компьютерной техники установлено, что один компьютер был неисправен, оборудование на сумму 307,4 тыс. рублей хранилось в упаковке, что с учетом ограниченного срока гарантии, моральным износом оборудования квалифицируются как неэффективное и нерезультативное использование бюджетных средств. Кроме того, десять компьютеров на сумму 254,97 тыс. рублей передано в Управление Службы в Усть-Ордынском Бурятском округе, в результате на каждого работника данного управления приходится по 2 компьютера, что свидетельствует о нерезультативном использовании бюджетных средств.

За период январь-октябрь 2012 года суммы счетов по услугам сотовой связи в месяц составили от 4 644 до 32 308 рублей, по одному абонентскому номеру максимальная оплата составила 20 437 рублей. В полном объеме оплачивались междугородние и международные разговоры, стоимость которых в отдельные месяцы достигала 12-19 тыс. рублей по одному абоненту. Обслуживание международной сотовой связи осуществлялось операторами Китая, Таиланда, Абхазии, Монголии, Объединенных Арабских Эмиратов и т.д. Расходы на оплату международных переговоров составили 36 591 рублей и подлежат возмещению в доход соответствующего бюджета. Расходы на оплату сотовой связи, превышающие 1,5 тыс. рублей в месяц, с января 2011 года по октябрь 2012 года составили 24 424 рубля, и при наличии стационарных служебных телефонов расходы квалифицируются как неэкономное и неэффективное использование бюджетных средств. Установлены и другие нарушения.

Следует отметить, что в Службе занятости населения области в 2012 году заменено руководство, а с 3 декабря 2012 года Служба реорганизована в министерство труда и занятости Иркутской области.

В 2013 году КСП проверила целевое и эффективное расходование средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы».

Как показала анализ, состояние коммунального комплекса Иркутской области характеризуется недостаточным развитием коммунальной инфраструктуры, неравномерным распределением коммунальных мощностей, приводящих к неэффективному использованию ресурсов, высоким уровнем морального и физического износа объектов основных фондов и т.д. Анализ статистических данных свидетельствует об освоении финансовых вложений без достижения значимых результатов.

Для развития инфраструктуры жизнеобеспечения в регионе принята долгосрочная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы». Экспертиза Программы выявила наличие отдельных недостатков, её несоответствие требованиям к подготовке долгосрочных целевых программ Иркутской

области. Установлено необоснованное включение в Программу отдельных мероприятий.

За два года реализации в Программу внесено 11 изменений, в результате расходные обязательства увеличены в 2,8 раза, до 2 522,7 млн. рублей, в том числе путем продления срока ее реализации на 2013 год (774,8 млн. рублей), включения Подпрограммы (1 080,1 млн. рублей), и 12 новых объектов модернизации (167,6 млн. рублей), не прошедших в установленном порядке проверку на предмет эффективности использования средств областного бюджета.

Проверка показала, что министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области представляло субсидии отдельным муниципальным образованиям в нарушение установленных условий и при неисполнении муниципалитетами своих обязательств в полном объеме.

На момент включения в Программу и размещения муниципального заказа отсутствовали некоторые заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости мероприятий, что привело к занижению стоимости инвестиционных проектов на 85 727,4 тыс. рублей. В дальнейшем это может потребовать проведения дополнительных работ.

Отдельные муниципальные контракты заключены с изменением существенных условий муниципального заказа, в т.ч. предмета, сроков выполнения работ, что содержит признаки недействительности этих контрактов. Установлены многочисленные факты нарушения подрядными организациями сроков выполнения работ и обязательств по муниципальным контрактам. Общий размер штрафных санкций (пени), рассчитанный КСП области по данным основаниям, составил 6 567,2 тыс. рублей.

Действия муниципальных заказчиков в рамках организации работ по капитальному ремонту в отдельных случаях привели к неэффективному использованию средств областного бюджета в сумме 8 487,1 тыс. рублей.

За два года из девяти планируемых ко вводу в эксплуатацию объектов коммунальной теплоэнергетики введено только пять. Ни один из четырех крупномасштабных инвестиционных проектов (три из которых начали реализовываться еще в 2006-2007 годах) не реализован до конца. Так, подрядчиком ОАО «Облжилкомхоз» не исполнены обязательства по муниципальным контрактам в Бирюсинском МО. В программу «Чистая вода» включены расходные обязательства по объекту в Рудногорском МО в объеме лишь 17,7 % от расчетной оценки необходимых затрат, и т.д.

В целом экономический эффект от действия Программы в 2011 году составил лишь 47,3 млн. рублей (или 33 % от ожидаемого объема), из которых 35,9 млн. рублей составила экономия за счет закрытия двух мазутных котельных в Бодайбинском МО. В 2012 году экономический эффект в сумме около 50 млн. рублей (по расчетам КСП области) достигнут только в Бодайбинском МО.

По итогам проверки КСП области рекомендовала министерству жилищной политики, энергетики и транспорта при внесении изменений в действующую

Программу, в ходе разработки программы на последующий период учесть замечания, установленные проведенной экспертизой, в том числе в части обоснованности и целесообразности включения отдельных мероприятий.

Кроме того, расходные обязательства за счет средств областного бюджета нужно включать в Программу только после проведения всесторонней финансово-экономической и технологической экспертизы проектов, при наличии проектно-сметной документации, положительных заключений экспертизы о достоверности определения стоимости мероприятий, и т.д.

Также КСП области рекомендовала разработать механизм учета предъявленных и взысканных муниципальными заказчиками в доход местных бюджетов штрафных санкций путем увеличения на данную сумму доли софинансирования за счет средств местного бюджета или уменьшения доли средств областного бюджета при реализации программных мероприятий, либо разработать иной порядок.

В отчетном периоде КСП проверила использование средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике и министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи».

При выполнении мероприятий Подпрограммы получателями бюджетных средств, подведомственных министерству культуры и архивов Иркутской области, допускались различные нарушения.

Так, ОГАУК «Иркутский областной кинофонд», ОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» и «Иркутский областной Дом народного творчества» нарушили законодательство о бухгалтерском учете. Кроме того, Иркутский областной художественный музей им. В. П. Сукачева израсходовал средства с нарушением условий их получения - выставка-конкурс «Иркутск - глазами детей», посвященная 350-летию города Иркутска, не была предусмотрена Приложением № 2 (п.2.15) к Подпрограмме.

При реализации Положения о развитии и поддержке региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи не были заключены трехсторонние соглашения о сотрудничестве в данной сфере с 4 органами местного самоуправления муниципальных образований; личные дела специалистов региональной системы велись с нарушением установленных требований; некоторые специалисты и координатор региональной системы по административным вопросам не имеют необходимого уровня образования.

Оплата расходов по большей части мероприятий произведена с нарушениями законодательства о бухгалтерском учете. Так, списание материальных ценностей, приобретенных и использованных в рамках проведения мероприятий Подпрограммы, произведено в 2012 году, что является нарушением ч. 4 ст.9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Кроме того, это свидетельствует о недостоверности отчетности за 2011 год, которая отражает наличие материальных ценностей при их фактическом использовании. Также при

использовании средств Подпрограммы не всегда соблюдались нормы бюджетного и гражданского законодательства.

Подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» утверждена в рамках долгосрочной целевой программы «Молодежь Иркутской области» на 2011-2013 годы». Следует отметить, что к молодежи относятся лица в возрасте до 30 лет, то есть долгосрочная целевая программа «Молодежь Иркутской области» имеет возрастное ограничение, вместе с тем Подпрограмма, входящая в нее, не имеет ограничения по возрасту.

Анализ показал, что не все мероприятия достаточно увязаны с показателями результативности, кроме того, не определены министерства, ответственные за выполнение конкретного показателя. Для выполнения показателей социальной результативности различными органами и организациями использовались средства иных уровней бюджетной системы, а также средства организаций. Вместе с тем Подпрограмма не содержит показатели объема этих запланированных средств, что не позволяет сделать вывод о реалистичности экономических показателей Подпрограммы.

В отчетном периоде КСП области проверила целевое и эффективное расходование средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2011-2012 годах.

Анализ Постановления Правительства Иркутской области от 31 января 2011 года № 20-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», показал, что предусмотренная возможность авансирования ресурсоснабжающих организаций противоречит экономическому смыслу предоставления субсидий, которая должна носить компенсационный характер и приводит к образованию задолженности перед бюджетом, которая в отдельных случаях нереальна ко взысканию. По итогам проверки КСП рекомендовала внести ряд изменений и дополнений в данный нормативный правовой акт.

Объем субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям, составил 1 727,3 млн. рублей (94,9 % от расчетной потребности, согласованной службой по тарифам Иркутской области) в 2011 году и 2 054,9 млн. рублей (93,6 % от потребности) в 2012 году. Неисполненные бюджетные назначения составили 84,1 и 49,9 млн. рублей соответственно. Количество получателей субсидий из года в год остается практически неизменным, но более четверти организаций, получивших субсидии в 2011 году, отсутствуют в составе получателей субсидии 2012 года, в том числе по причине банкротства ряда предприятий, смены ресурсоснабжающих организаций и пр.

Задолженность областного бюджета перед коммунальными организациями по состоянию на 1 января 2012 года сложилась в объеме 16 138,5 тыс. рублей,

на 1 января 2013 года - 67 998,7 тыс. рублей, превысив на 18 083,7 тыс. рублей объем доведенных лимитов бюджетных обязательств 2012 года, что указывает на превышение Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части принятия обязательств. Более того, по 18-ти коммунальным организациям Министерством принята задолженность, на 1 584,7 тыс. рублей превышающая согласованные службой по тарифам Иркутской области объемы. При этом задолженность 3-х организаций на сумму 673,2 тыс. рублей принята вообще без заключения с этими коммунальными организациями соглашений.

В дебиторскую задолженность коммунальных организаций было отвлечено 46 110,6 тыс. рублей в 2011 году и 47 701,4 тыс. рублей – в 2012 году, из которых 5 673,2 тыс. рублей – нереальны ко взысканию по причине ликвидации организаций, а 11 925,3 тыс. рублей не возвращены на счет областного бюджета по состоянию на конец апреля 2013 года, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Анализ установленных тарифов, нормативов потребления в разрезе муниципальных образований свидетельствует о значительном разбросе данных показателей, отличающихся в разных поселениях более чем в 60 раз. При этом отсутствие у Министерства возможности проверки ряда показателей может привести и приводит к завышению объемов субсидий, необоснованному авансированию и образованию необоснованной дебиторской задолженности.

Выборочная проверка соблюдения правильности расчетов и порядка предоставления субсидий свидетельствует о нарушении Министерством требований Постановления № 20-пп, Административного регламента и предоставлении субсидий отдельным получателям с нарушением установленных условий. В ряде расчетах выпадающих доходов применялись неверные тарифы (в том числе с учетом НДС) и нормативы потребления. Это привело к завышению расчетной суммы субсидий для отдельных ресурсоснабжающих организаций на 65 740,9 тыс. рублей и занижению суммы субсидий для других на 147,3 тыс. рублей. Установлены и другие нарушения.

По итогам проверки КСП области рекомендовала изменить механизм предоставления субсидий с целью недопущения фактов необоснованного авансирования (отвлечения в оборот коммерческих организаций) средств областного бюджета. Рассмотреть вопрос о принятии органами государственной власти Иркутской области полномочий по размещению и исполнению государственного заказа на поставку товаров (топливно-энергетических ресурсов, товаров первой необходимости) в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов, создать единую базу данных жилищного фонда, разработать порядок ее обновления. Определить регламент осуществления проверок ресурсоснабжающих организаций на предмет целевого и эффективного использования субсидий, а также орган, на который будут возложены соответствующие полномочия.

В 2013 году КСП проверила использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан».

В 2012 году 42 муниципальных образования региона были наделены государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан по организации оказания первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи. На эти цели в областном бюджете на 2012 год предусматривалась субвенция в объеме 3 815 097 тыс. рублей, которая была израсходована в объеме 3 747 119 тыс. рублей (98,2 %). При этом по данным отчетов муниципальных образований не использовано 67 978 тыс. рублей, по данным проверки КСП области - 69 687,4 тыс. рублей. Возвращено в областной бюджет 50 635 тыс. рублей, остальная часть (по данным отчетов - 17 343 тыс. рублей, по данным проверки - 19 052,4 тыс. рублей) находилась на счетах учреждений здравоохранения в виде остатков субсидии на выполнение муниципального задания.

В ряде муниципальных образований муниципальные задания учреждениями здравоохранения были выполнены не в полном объеме, поэтому администрации МО имели возможность перечислить остатки неиспользованных средств субвенции в областной бюджет, сократив учреждениям размер субсидии на выполнение муниципального задания и потребовав её частичного возврата, но не сделали этого.

В целом за 2012 год стационарная круглосуточная медицинская помощь выполнена на 94,5 % от плана, амбулаторно-поликлиническая помощь – 89,2 %, в дневных стационарах - 101,6 %, скорая медицинская помощь – 115,1 %.

Также определенное затруднение для муниципальных образований создавало и вступление в силу только в феврале 2013 года необходимых подзаконных актов о порядке расходовании субвенции, утверждении форм ежемесячной отчетности и сроках её представления.

Встречные проверки муниципальных образований и учреждений здравоохранения показали неготовность муниципальных образований осуществлять государственные полномочия в области охраны здоровья граждан в соответствии с законодательно установленными требованиями и с соблюдением Порядка расходования субвенций на эти цели, а также обеспечить их целевое использование.

Как установлено проверками КСП области, средства субвенции в объеме 68 642,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, 1 534,8 тыс. рублей – неэффективно, 137 206,1 тыс. рублей – с нарушением порядка расходования субвенции.

Выявленные нарушения свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине органов местного самоуправления, что снижало эффективность реализации переданных полномочий. Отмечено низкое качество подготовки муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных

полномочий либо их отсутствие, недостоверность отчетности об использовании субвенций, нарушение установленного порядка их расходования.

КСП области рекомендовала министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, выработать предложения по более эффективному использованию субвенции, предоставленной на эти же цели городу Иркутску в 2013 году. Кроме того, было предложено принять меры по возврату муниципальными образованиями средств субвенции на сумму 68 642,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области проверила использование средств областного бюджета, выделенных областному государственному бюджетному учреждению «Иркутская база авиационной охраны лесов» в 2011 и в 2012 году.

Проверка показала, что министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области выполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств не в полном объеме, не на должном уровне осуществлялись и полномочия ответственного исполнителя и администратора Программы. Фактически не осуществлялось планирование бюджетных ассигнований, отсутствовал ведомственный финансовый контроль. Не представлены КСП области обоснования мероприятий, включенных в Программу. Разработанный перечень и установленные плановые значения целевых индикаторов и показателей результативности не позволяют осуществить достоверную оценку эффективности реализации Программы, однако министерством не принималось мер к их корректировке. Не разрабатывались механизмы и порядки реализации отдельных мероприятий Программы. Не принимались меры к урегулированию порядка определения максимального размера социальной выплаты – премии Губернатора Иркутской области, в результате 2 101,4 тыс. рублей использованы с нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в 2011 году Агентство лесного хозяйства Иркутской области, являясь учредителем областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов» и распорядителем бюджетных средств, как и министерство, не приняло мер к соблюдению порядка финансирования специализированных учреждений, выполняющих функций по охране и защите лесов от пожаров, что вкуче с действиями министерства повлекло нарушение при расходовании бюджетных средств Авиабазой.

С нарушениями принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, Авиабазой использовано 10 984,7 тыс. рублей. Объем средств, использованных на цели, не соответствующие условиям их предоставления, составил 9 771,1 тыс. рублей (ст. 289 Бюджетного кодекса РФ). Кроме того, использовано с нарушением действующего законодательства 69 747,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП проверила реализацию Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»



Меры социальной поддержки предоставляются учащимся из многодетных и малоимущих семей при посещении муниципальных общеобразовательных учреждений. В случае отсутствия в школах организованного питания производится выдача набора продуктов питания. Объектами проверок стали главные администраторы бюджетных средств и получатели субвенции в Слюдянском, Куйтунском, Шелеховском районах.

На предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в 2012 году местным бюджетам было предусмотрено 171 025,5 тыс. рублей, исполнение составило 150 407,7 тыс. рублей, или 87,9%.

Проверки выявили случаи несоответствия положений нормативных правовых актов, регулирующих вопросы субсидии, бюджетному законодательству. Также необходимо уточнить методику расчета нормативов соответствующих субвенций.

Предельный объем субвенции в сумме 171 025,5 тыс. рублей, рассчитанный на 83 836 учащихся, в 2012 году не изменялся, однако фактическое количество учащихся в течение 2012 года увеличилось на 5 167 человек, что не было учтено в расчете субвенции. Это указывает на нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В 2012 году бюджетные ассигнования корректировались в пределах общего объема субвенции лишь для отдельных муниципальных образований (10 МО) с учетом ожидаемой оценки исполнения, что является нарушением пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ - субвенции местным бюджетам распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ.

Проверка показала, что большая часть муниципальных образований в 2012 году не оказывала мер социальной поддержки в установленном количестве 204 учебных дней, в течение которых предоставляется питание (в среднем по области 189 дней, чаще – без питания в субботные дни). Количество учебных дней по муниципальным образованиям различно и составляет от 155 учебных дней до 210 учебных дней, что недопустимо. Кроме того, в расчетах отмечены и дробные показатели.

Министерством социального развития, опеки и попечительства области в 2012 году не проводились проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, не заслушивались отчеты органов местного самоуправления.

Встречные проверки в муниципальных образованиях выявили нарушения при формировании состава продуктовых наборов, которые должны выдаваться детям в том случае, если в школах не организовано питание. Наборы не соответствовали требованиям СанПиН (приобретались консервы и т.д.), кроме того, показатели отчетности, направляемой в министерство социального развития, опеки и попечительства, не совпадают с классными журналами и табелями по питанию. Продукты питания на средства субвенции закупались директорами школ на основании гражданско-правовых договоров без

проведения конкурсных процедур. Конкурсные процедуры по предоставлению наборов продуктов питания для учащихся не соблюдались ни проверенными органами местного самоуправления, ни уполномоченным органом, таких нарушений установлено на 653,3 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия КСП рекомендовала Правительству Иркутской области внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

В 2013 году проверено целевое и эффективное расходование средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы».

Проверка показала, что министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, как администратором Программы, допущены существенные нарушения единого порядка формирования долгосрочных целевых программ Иркутской области. Нет сведений о действующих расходных обязательствах Иркутской области и муниципальных образований в указанной сфере; описания перечня мероприятий; увязки мероприятий Программы и Подпрограммы по ресурсам и исполнителям; условий предоставления межбюджетных трансфертов, методики расчета предоставляемых субсидий и так далее.

Первоначально для достижения целей Программы в областном бюджете было предусмотрено 91 079,1 тыс. рублей, в том числе 43 371 тыс. рублей в 2011 году, 47 708,1 тыс. рублей - в 2012 году. В течение 2011, 2012 годов в Программу 6 раз вносились изменения, в результате объем финансирования 19 программных мероприятий за счет средств областного бюджета увеличен до 169 143,8 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Из 169 143,8 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию в 2011, 2012 годах мероприятий Программы и Подпрограммы, КСП области проверены бюджетные инвестиции на сумму 133 500,3 тыс. рублей (80% от общего объема), объем выявленных нарушений составил 109 883,4 тыс. рублей.

Так, министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий Программы было предусмотрено 26 935,4 тыс. рублей. Проверка показала, что средства использованы с нарушениями в полном объеме, что связано со 100% авансированием мероприятий, проводимых ООО «НИЭП «Рыборазведение», - согласно ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии должны предоставляться юридическим лицам в целях возмещения затрат, а не на реализацию мероприятия.

Кроме того, министерство сельского хозяйства, заключив с ООО «НИЭП «Рыборазведение» Соглашение на предоставление субсидии для возмещения затрат по приобретению основных средств, не относящихся ни к технологическому оборудованию, ни к грузовому и ни к специальному автомобильному транспорту, превысило полномочия главного распорядителя и

в нарушение статей 38, 158 Бюджетного кодекса РФ перечислило субсидию в сумме 4 515,4 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Министерство природных ресурсов и экологии области в нарушение цели Программы, Подпрограммы, которая предусматривала ликвидацию загрязнения мышьяком территории в районе г. Свирска, перечислило МО «г. Свирск» средства областного бюджета в сумме 3 354,5 тыс. рублей на оплату работ по реконструкцию дороги местного значения, что также является нецелевым использованием средств.

Установлено неэффективное использование средств в сумме 8 340,6 тыс. рублей - не соблюден установленный размер софинансирования из местного бюджета, что привело к увеличению доли средств областного бюджета на 137,7 тыс. рублей в 2012 году, на 3 505,8 тыс. рублей в 2013 году.

В нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ бюджетные обязательства на строительство полигона бытовых отходов Ольхонского района приняты администрацией Ольхонского районного МО в 2011 году путем заключения муниципального контракта сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, на сумму 4 176,2 тыс. рублей. Установлены и другие нарушения.

По итогам контрольного мероприятия рекомендовано к возврату в областной бюджет 30 289,9 тыс. рублей, в том числе весь объем нецелевого использования средств в сумме 7 869,9 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области проверила целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных в 2012 году отдельным муниципальным образованиям в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2015 годы».

Шелеховскому городскому поселению на 2012 год были распределены субсидии в размере 128 679 тыс. рублей, из них 117 405 тыс. рублей на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проверка показала, что администрацией городского поселения при использовании бюджетных средств в сумме 60 000,0 тыс. рублей (57 000 тыс. рублей - субсидия из областного бюджета, 3 000 тыс. рублей - средства местного бюджета) на ремонт автомобильной дороги «Въезд и выезд из г. Шелехова» допущен ряд нарушений. Так, в нарушение ст. 9 Бюджетного кодекса РФ, а также расходного обязательства по осуществлению текущего ремонта указанной дороги, установленного соответствующей муниципальной программой, администрация объявила открытый аукцион и заключила муниципальный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги на сумму 60 000 тыс. рублей.

Проверка показала, что виды фактически выполненных работ относятся к работам по капитальному ремонту, при этом отсутствует положительное заключение государственной экспертизы (более того, имеется отрицательное

заключение государственной экспертизы) и других документов, которые должны содержать оценку фактического состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений. Это привело к недостоверному определению (завышению) муниципальным заказчиком сметной стоимости капитального ремонта и завышению объемов выполненных работ.

В нарушение Соглашения о предоставлении субсидии, которое определяет расходование средств на ремонт данной автомобильной дороги, а также муниципальной программы, которая утверждает расходное обязательство на осуществление текущего ремонта дороги, с единого счета бюджета Шелеховского городского поселения бюджетные средства в сумме 60 000 тыс. рублей списаны на капитальный ремонт, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств не достигнут целевой показатель эффективности использования субсидии в сумме 60 000 тыс. рублей, предполагающий ввод 43 940 кв.м. дороги. Согласно данным отчета администрации, при полном освоении 60 000 тыс. рублей осуществлен ввод только 29 718 кв. м. дороги.

Средства областного бюджета, которые на 1 января 2013 года находились на счете Шелеховского городского поселения в сумме 405 тыс. рублей и в дальнейшем были перечислены в доход бюджета субъекта, были использованы министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области неэффективно, так как потребность в них отсутствовала как на момент заключения соглашения, так и на момент перечисления субсидии.

В 2012 году средства областного бюджета направлялись на капитальный ремонт путепровода автомобильной дороги «Въезд и выезд из г. Шелехова» через электрифицированную железную дорогу.

Администрацией Шелеховского городского поселения при использовании бюджетных средств в сумме 63 157,9 тыс. рублей (60 000 тыс. рублей средства областного бюджета и 3 157,9 тыс. рублей - местного бюджета) допущено завышение на 1 367,9 тыс. рублей начальной (максимальной) цены контракта, сметной стоимости капитального ремонта, цены муниципального контракта на выполнение работ. Это позволило подрядчику включить в объемы выполненных работ не предусмотренное сторонами условие о предъявлении и оплате затрат на зимнее удорожание по позиции «строительство подходов» и затрат на временные здания и сооружения по позиции «подготовительные работы (подходы)» на сумму 1 225,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области проверила исполнение и эффективность реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие начального и среднего профессионального образования Иркутской области на 2010-2012 годы» за 2012 год.

Объектами контрольного мероприятия стали министерство образования Иркутской области и подведомственные ему учреждения ОГАОУ СПО «Иркутский техникум индустрии питания», ОГАОУ СПО «Иркутский колледж

экономики сервиса и туризма»; ОГБОУ СПО «Иркутский техникум транспорта и строительства».

В 2012 году программа неоднократно корректировалась, при этом министерством не было обеспечено своевременное опубликование приказов о внесении в нее изменений. Увеличение объемов финансирования программы в 2012 году с 53 906,8 тыс. рублей до 3 214 655,1 тыс. рублей за счет включения в неё 6 дополнительных мероприятий на общую сумму 3 172 813,6 тыс. рублей не повлияло на показатели эффективности программы и целевые индикаторы.

Кроме того, включение в ведомственную программу в качестве мероприятий публичных обязательств, предусмотренных областными законами в сфере социальной поддержки граждан и осуществления гарантий и компенсаций, не соответствует целям и задачам программы.

Проверка показала, что в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» бюджетные ассигнования на ведомственную программу не были отражены, а предусматривались по направлениям деятельности министерства образования области, что не соответствует требованиям статьи 179.3 Бюджетного кодекса РФ.

Проверка выплаты именных стипендий министерства образования показала, что они областным законодательством не регламентированы, предусмотрены в ведомственной программе и финансировались из областного бюджета в объеме 1 000,0 тыс. руб. в отсутствие расходных обязательств и полномочий министерства образования области.

В ходе контрольного мероприятия не получено сведений о проделанной министерством работе по формированию перечня мероприятий, направленных на развитие бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, в том числе их материально-технической базы, необходимой для обеспечения успешного учебного процесса. Министерством не был обеспечен комплексный подход анализа потребности образовательных учреждений в средствах на модернизацию материально-технической базы. Отмечено нерациональное планирование расходов при осуществлении закупок оборудования.

Проверка показала, что за счет средств, предусмотренных на реализацию ведомственной программы, не оплачены два государственных контракта, на общую сумму 3 926,0 тыс. рублей, поставка по которым осуществлена 25 декабря 2012 года и 12 января 2013 года, что квалифицируется как нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. В отсутствие правовых оснований соглашениями от 6 февраля 2013 года срок действия государственных контрактов продлен до 31 декабря 2013 года.

Кроме того, установлено, что допускались нарушения при передаче имущества учреждениям, ненадлежащее обеспечение министерством образования Иркутской области хранения имущества; принятие имущества не уполномоченными в установленном порядке лицами.

В 2013 году КСП проверила использование средств областного бюджета, выделенных в 2011-2012 годах Территориальному фонду обязательного

медицинского страхования граждан Иркутской области на финансирование амбулаторного гемодиализа.

В 2011 году проведено 1 187 процедур амбулаторного гемодиализа 87 пациентам, в 2012 году – 39 704 процедуры 320 пациентам. При этом проверка показала, что установленные ежегодной Территориальной программой госгарантий плановые объемы амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части амбулаторного гемодиализа медицинскими организациями не выполнены.

Страховыми медицинскими организациями были завышены и необоснованно получены из бюджета ТФОМС средства в объеме 2 259,8 тыс. рублей за проведенный в 2012 году амбулаторный гемодиализ в части дополнительного тарифа. По результатам проверки КСП области указанные средства были истребованы у страховых медицинских организаций и возвращены в областной бюджет.

Проверка показала, что оплата предъявленных медицинскими организациями счетов за проведенный амбулаторный гемодиализ в части дополнительного тарифа производилась несвоевременно и в недостаточном объеме. Так, межбюджетные трансферты из областного бюджета на эти цели в бюджет ТФОМС и, соответственно, в страховые медицинские организации начали перечисляться с июля 2012 года и в размере одной двенадцатой от их первоначального объема.

Лишь в ноябре 2012 года медицинским организациям погашена задолженность по оплате за проведенный в период с января по сентябрь 2012 года амбулаторный гемодиализ в части дополнительного тарифа.

Территориальным фондом ОМС не было надлежащим образом организовано ведение страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями раздельного учета и отчетности по целевым средствам, выделенным на дополнительное финансирование амбулаторного гемодиализа.

Общий порядок направления пациентов в центры амбулаторного гемодиализа был установлен только в 2012 году приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 27 января 2012 года №11-мпр, который распространял свое действие на негосударственные учреждения. Порядок направления пациентов в государственные учреждения, в частности, в Областную больницу № 2, урегулирован не был.

Оплата за счет средств ОМС выполненного ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс» с 14 ноября по 21 декабря 2011 года амбулаторного гемодиализа была осуществлена в отступление от действующей на тот момент Территориальной программы госгарантий на 2011 год (всего на сумму 5 026,6 тыс. рублей).

В нарушение п. 22 Территориальной программы госгарантий на 2012 год НИИ Клинической медицины необоснованно за счет средств дополнительного финансирования из областного бюджета произведены иные расходы на общую

сумму 14 987,9 тыс. рублей, не входящие в состав финансовых затрат на проведение планового амбулаторного гемодиализа.

Средства на дополнительное финансирование амбулаторного гемодиализа в сумме 2 654,7 тыс. рублей использованы филиалом ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» неэффективно - на необоснованную двойную оплату счетов, предъявленных медицинскими организациями за проведенный в ноябре 2012 года амбулаторный гемодиализ. Имели место факты перечисления средств страховыми медицинскими организациями в медицинские организации до предъявления последними счетов за проведенный амбулаторный гемодиализ.

В отчетном периоде КСП области проверила использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области, за 2012 год и истекший период 2013 года.

В совместном контрольном мероприятии приняли участие 28 контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области. При подготовке отчета использованы акты проверок и аналитические записки в отношении 92 муниципальных образований, а также акт КСП области по итогам проверки Вихоревского городского поселения.

Проверка показала, что наименование расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых предоставлялась субсидия, и целевое назначение субсидии из областного бюджета носят неопределенный характер, что предопределило разнообразие мероприятий народных инициатив, предложенных органами местного самоуправления.

Неопределенный характер целевого назначения субсидии, условий её получения, отсутствие в Порядке предоставления субсидий конкретных требований к объемам расходов и качеству осуществляемых мероприятий, к отчетности органов местного самоуправления, не позволили обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета в 2012 году.

По мнению КСП области, определение министерства экономического развития Иркутской области в качестве главного распорядителя проверяемых средств областного бюджета не соответствует функциям, задачам и полномочиям этого министерства.

Поскольку реализация мероприятий перечня народных инициатив не увязывалась ни в 2012 году, ни в 2013 году с экономическим развитием муниципальных образований, исполнение полномочий ГРБС в отношении указанных субсидий привело к отвлечению министерства на несвойственную ему работу, что свидетельствует о неэффективном использовании его потенциала.

Контрольным мероприятием, охватившим 93 из 436 муниципальных образований, получивших субсидию, выявлен ряд нарушений бюджетного законодательства.

Так, органы местного самоуправления 81 муниципального образования не приняли расходные обязательства по реализации мероприятий народных

инициатив (необходимые нормативные правовые акты), на общую сумму 205 222,101 тыс. рублей.

Шесть муниципальных образований нарушили условия получения субсидий на общую сумму 1 138,0 тыс. рублей или 0,56 % от объема фактически освоенных средств, что в силу ст. 289 Бюджетного кодекса РФ влечет обязанность возврата средств областного бюджета в объеме 1 113,85 тыс. рублей в областной бюджет.

Неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств выявлено в 18 муниципальных образованиях на общую сумму 6 235,75 тыс. рублей, или 2,7 % от объема фактически освоенных средств.

Органами местного самоуправления допускались факты реализации дополнительных мероприятий (за счет экономии бюджетных средств) до одобрения специальной Комиссией. Нарушениями сопровождалось приобретение и установка детских игровых площадок в некоторых МО.

Выявлены муниципальные образования, в которых, в нарушение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ, ст. 51 Федерального закона от 6 октября № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не ведутся реестры расходных обязательств, реестры муниципальной собственности. Отмечены бухгалтерские нарушения, допущенные финансовыми органами МО.

КСП области в 2013 года также проверила целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных областному государственному образовательному бюджетному учреждению среднего профессионального образования «Иркутский региональный колледж педагогического образования» в 2011 и 2012 годах.

Проверка КСП области выявила многочисленные нарушения, которые касаются, в том числе, хозяйственной деятельности учреждения. Так, государственные контракты на выполнение работ по устранению аварийных ситуаций (ремонт наружных канализационных линий на 1 200,0 тыс. рублей и 1 800,0 тыс. рублей - декабрь 2011 года; ремонт тепловой сети на 1 980,0 тыс. рублей - апрель 2012 года) заключены с единственным подрядчиком, без размещения заказа на конкурсной основе. Не было и оснований для заключения контрактов, так как аварий на сетях в тот период не зафиксировано.

Кроме того, расходы в сумме 4 980,0 тыс. рублей на оплату капитального ремонта наружных тепловых сетей и сетей канализации произведены в отсутствие правовых оснований, поскольку эти объекты не находятся в государственной собственности и колледжу не передавались. Осуществление таких расходов является нецелевым использованием бюджетных средств.

Выявлены нарушения при проверке исполнения иных договоров. Так, оплачены на сумму 160,7 тыс. рублей, однако фактически не выполнены работы по укладке напольной плитки на площади 59,9 кв. м. Оплата завышенного объема работ является неэкономным, неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ). Также вызвала сомнение проверяющих закупка строительных и электромонтажных



материалов с последующим списанием их на ремонт столовой на сумму 798,7 тыс. рублей, поскольку согласно договору и акту приемки ремонт выполнен с использованием материалов подрядчика.

Установлено завышение сметной стоимости при заключении договора на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту (замена системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 120,5 тыс. рублей. Отмечены и другие нарушения.

Следует отметить, что в ходе проверки КСП области передала информацию о выявленных нарушениях в правоохранительные органы, в результате в отношении директора колледжа возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст.159 Уголовного кодекса РФ (мошенничество) и ч.1 ст. 286 Уголовного кодекса РФ (превышение должностных полномочий).

КСП области в 2013 году проверено соблюдение требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области профессиональным училищем № 68 поселка Улькан при использовании средств областного бюджета и областного государственного имущества в 2012 году и истекшем периоде 2013 года.

Проверка показала, что министерство образования Иркутской области выполняло не в полном объеме и не на должном уровне свои полномочия по организации предоставления образовательных услуг учреждениями начального профессионального образования.

Кроме того, действия министерства образования Иркутской области по необоснованному завышению объема средств, необходимых для выполнения государственного задания, привели к отвлечению 9 529,1 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Учреждением в ноябре и декабре 2012 года израсходовано средств субсидии 3 265,5 тыс. рублей и 7 016,5 тыс. рублей соответственно (в декабре в 2,4 раза больше, чем ежемесячные расходы, осуществляемые до ноября 2012 года). За 6 месяцев 2013 года Училищу направлено на выполнение государственного задания 27 387,7 тыс. рублей. Использовано 20 468,0 тыс. рублей.

Бюджетные средства на выполнение государственного задания направлялись в размере, превышающем потребность Учреждения (с учетом среднемесячного кассового расхода). Таким образом, в нарушение принципа эффективного использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, отвлечено 6 919,7 тыс. рублей.

При проверке эффективности использования средств субсидии на оплату труда выявлены факты приема на работу в ПУ № 68 лиц на должности мастеров производственного обучения для выполнения функций, не входящих в их обязанности по должности. Возможность приема на должности мастеров лиц, фактически выполняющих иные обязанности, обусловлена завышением количества штатных единиц мастеров.

С учетом излишне включенных Училищем в штатное расписание 12 единиц мастеров производственного обучения, Министерством, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, объем субсидии на выполнение государственного задания в 2012 году завышен на 2 600,9 тыс. рублей. Данные нарушения имели место и в 2013 году. Объем субсидии на выполнение государственного задания завышен на 2 951,9 тыс. рублей. За 6 месяцев 2013 года ПУ № 68 с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств на оплату труда мастеров производственного обучения использовано бюджетных средств 889,0 тыс. рублей.

Министерством образования Иркутской области учтено как особо ценное движимое имущество автомобиль – ГАЗЕЛЬ (ГАЗ-32213), стоимостью 339,0 тыс. рублей. В соответствии с правоустанавливающими документами собственником указанного автомобиля является физическое лицо. При этом Учреждением в рамках государственного контракта от 24 декабря 2007 года № 1 осуществлена оплата за автомобиль ГАЗЕЛЬ. Автомобиль, приобретенный Училищем согласно государственному контракту, на учете отсутствует.

Проверка показала, что Училищем допускались нарушения Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н). Учет доходов от оказания платных услуг осуществлялся по факту поступления денежных средств на лицевой счет или в кассу Учреждения. Аналитический учет затрат и полученных доходов по видам приносящей доход деятельности не велся. В 2012 году Учреждением получено доходов от оказания платных услуг, выполнения работ на сумму 2 071,4 тыс. рублей, за 6 месяцев 2013 года получено 689,7 тыс. рублей.

По поручению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области в отчетном периоде проведена документальная проверка правильности расчета сумм недополученных доходов по предоставлению в 2011, 2012 годах населению Новоигирминского городского поселения ООО «Комплексная управляющая компания ЖКХ» услуг отопления и ООО «ЖЭУ Химки» - услуг горячего водоснабжения.

Проверкой установлено, что незаконное включение ООО «Комплексная управляющая компания ЖКХ» в тарифы на тепловую энергию затрат на приобретение технологической щепы позволило получить в 2011, 2012 годах дополнительные доходы.

В отчетном периоде КСП области проверила использование средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности санаторного детского дома № 5 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Иркутска, а также на строительство, осуществление текущего и капитального ремонтов зданий и сооружений, закупку оборудования.

Заключение и исполнение договоров на выполнение работ по содержанию имущества в 2012-2013 годах ОГООУ «Санаторный детский дом № 5» осуществлялось с нарушениями законодательства.

В 2011 г. по договору на выполнение работ на сумму 99,98 тыс. рублей по текущему ремонту помещения бани в лагере «Жердовка», подрядчиком не выполнена часть работ на сумму 81,6 тыс. рублей (81,7% от общей стоимости оплаченных работ). Приобретенные в 2011 году материалы на устройство летнего водопровода в этом же лагере списаны в полном объеме в 2012 году, однако фактическая длина водопровода на 168 метров меньше, чем указано в акте на списание. Стоимость списанных и неиспользованных материалов составляет 28,9 тыс. рублей. Кроме того, проверка показала, что одно сооружение (умывальня) в летнем лагере д. Жердовка, не отражено в балансовом учете.

В 2012 году ОГООУ «Санаторный детский дом № 5» заключило 8 договоров на выполнение работ по содержанию имущества. Проверка показала, что в локальных сметных расчетах к 6 договорам не содержится сведений, в каких текущих (прогнозных) ценах определена стоимость выполнения работ. По результатам исполнения ряда договоров подрядчиками не выполнена часть работ, между тем работы приняты в полном объеме и оплачены.

Работы по ремонту столовой ОГООУ «Санаторный детский дом № 5» в 2012 и 2013 годах осуществлены по трем договорам на общую сумму 390,7 тыс. рублей. Из них оплачено невыполненных работ на сумму 84,5 тыс. рублей. Одно из помещений подверглось ремонту два раза, другое - три раза. Оплачено невыполненных работ в 2012 году на 137,4 тыс. рублей; в 2013 году – на 224,4 тыс. рублей. В 2013 году подрядчик также не выполнил часть работ, однако в полном объеме они не оплачены.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 79,9 тыс. рублей - локальный ресурсный сметный расчет на выполнение работ по капитальному ремонту спальных комнат и коридора составлен с нарушением принципов сметного ценообразования, общая сметная стоимость в локальном ресурсном расчете завышена.

Кроме того, в 2012 – 2013 годах бюджетные средства на сумму 710,5 тыс. рублей использованы с нарушением целей, на которые они были предоставлены (ст. 289 Бюджетного кодекса РФ). Установлены и другие нарушения.

В 2013 году КСП проверила целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных областному государственному автономному учреждению начального профессионального образования «Профессиональное училище № 60» за 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года.

Проверка показала, что в расчет нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг по реализации основных профессиональных образовательных программ начального профессионального образования, включены затраты на предоставление обучающимся бесплатного питания. В 2012 году, по расчетам КСП области, эта сумма составила 1 909,2 тыс. рублей; в 2013 году - 2 678,5 тыс. рублей. Между тем, обеспечение бесплатным

питанием обучающихся по очной форме обучения в подобных учреждениях должно обеспечиваться путем предоставления субсидии на иные цели, поскольку является мерой социальной поддержки, а не функцией учреждения.

Кроме того, министерством образования Иркутской области не утвержден порядок обеспечения обучающихся бесплатным питанием и нормы расходов на бесплатное питание. Такой порядок утвержден лишь в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждением составлялись и утверждались с нарушением Порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности областных государственных образовательных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования Иркутской области.

Отдельные нормы Положения об оплате труда учреждения не соответствуют Примерному положению об оплате труда работников государственных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области, и Трудовому кодексу РФ. Установлено превышение предельной штатной численности. Расходы на оплату труда в проверяемом периоде на сумму 2 544,3 тыс. рублей осуществлены с нарушениями законодательства.

Выявлен ряд недостатков при осуществлении внебюджетной деятельности, в том числе расходы, связанные с внебюджетной деятельностью, компенсируются не за счет соответствующих доходов, а за счет средств субсидии на компенсацию нормативных затрат, связанных с образовательной деятельностью.

В проверяемом периоде расходы из разных источников на строительство, ремонт и содержание имущества оставили в сумме 3 048,0 тыс. рублей, из них с нарушением действующего законодательства использовано 2 345,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области проверила использование средств областного бюджета, выделенных на финансирование ДЦП Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы» в 2011 и 2012 годах».

Проверка долгосрочной целевой программы проведена совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области. В совместной проверке приняли участие 24 контрольно-счетных органа муниципальных образований области. Кроме этого, Контрольно-счетной палатой Иркутской области проверено использование средств областного бюджета муниципальными образованиями Иркутского, Шелеховского и Слюдянского районов.

Объектами проверки стали министерство культуры и архивов Иркутской области и 48 домов культуры (48 % от участвующих в целевой Программе) из 39 муниципальных образований области.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, целевыми индикаторами и показателями результативности Программы, характеризующими выполнение цели и задач Программы, установлены

количество населения Иркутской области, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях и в работе любительских объединений, действующих в домах культуры МО Иркутской области. Кроме того, учитывается доля населения Иркутской области, охваченного современными формами организации досуга; количество участников любительских объединений, действующих в домах культуры МО Иркутской области.

По итогам 2011 года показатели результативности реализации Программы достигнуты с превышением плановых показателей. Увеличились показатели по отношению к базовым величинам 2010 года. Так, количество населения Иркутской области, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях и в работе любительских объединений, действующих в домах культуры МО Иркутской области в 2011 году, в сравнении с показателем 2010 года увеличилось на 34 431 чел.; доля населения Иркутской области, охваченного современными формами организации досуга, - на 1,5 %; количество участников любительских объединений, действующих в домах культуры МО Иркутской области, - на 2 570 чел. Вместе с тем, причинно-следственная связь между мероприятиями Программы и достигнутыми результатами не всегда усматривается: во всех МО материальные ценности приобретены в 4-м квартале 2011 года.

Как отражено в отчете по итогам реализации программы, представленном в Минэкономразвития, значение показателя результативности по количеству участников клубных формирований, действующих в домах культуры МО Иркутской области, участвующих в реализации Программы, по итогам 2012 года не достигнуто на 969 человек. Причинами стали нехватка помещений для занятий клубных формирований в связи с проведением ремонта помещений домов культуры, включенных в перечень участников Программы с 2012 года. По итогам рассмотрения вопроса на комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области КСП рекомендовала продолжить работу в данном направлении.

В отчетном периоде КСП области провела проверку соблюдения норм действующего законодательства при выполнении министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, полномочий главного администратора доходов областного бюджета в 2012-2013 годах по отдельным группам доходов.

В целом анализ запланированных и фактически поступивших доходов в 2012 и 2013 годы с учетом ретроспективных данных позволяет отметить низкий уровень достоверности и обоснованности планирования доходов.

По мнению проверяющих, исполнение министерством в полном объеме функции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 5, 6 статьи 2 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в Иркутской области», позволило бы получить в доход области в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года (расчетно) 64 852,2 тыс. рублей.

Не поступило в доход области 3 710 тыс. рублей штрафов (решения вынесены мировыми судьями на сумму 3 680 тыс. рублей в 2012 году и на 30 тыс. рублей в январе 2013 года) за непредставленные декларации, при этом министерством не применялись меры по обжалованию бездействия судебных приставов – исполнителей. Кроме того, недополучено штрафов в сумме 8 940 тыс. рублей по 39 протоколам об административных правонарушениях (в виде непредставления деклараций), которые были отклонены мировыми судьями по причинам отсутствия у министерства доказательств о направлении копии протоколов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям; из-за предоставления Министерством в суд незаверенных копий документов, и т.д.

Также в 2013 году состоялась проверка эффективности расходов областного бюджета, предусмотренных на исполнение долгосрочной целевой программы Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы - «Безопасный город - 2015». Контрольное мероприятие показало, что установленные ДЦП планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы, не в полной мере позволяют оценить их влияние на достижение (приближение) к основной цели Программы укреплению общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области. При использовании средств областного бюджета допускались нарушения бюджетного и иного законодательства.

По итогам контрольного мероприятия КСП области рекомендовала Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в кратчайшие сроки осуществить установленные законодательством действия по взысканию в областной бюджет сумм неустойки на заключенным государственным контрактам, исправить нарушения в учете операций хозяйственной деятельности. Также необходимо разработать целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы, позволяющие осуществлять оценку их влияния на достижение основной цели Программы – укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Также КСП области в 2013 году проверила целевое и эффективное расходование средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы».

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в рамках Подпрограммы «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области на 2011- 2015 годы» юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям путем предоставления субсидий осуществлялось возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов строительства/модернизации организаций по выпуску строительных материалов.

Всего субсидии были предоставлены семи юридическим лицам на общую сумму 76 073,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального – 27 853,1 тыс. рублей и областного бюджета – 48 220,8 тыс. рублей.

Выявлены факты предоставления субсидий в сумме 1 000,5 тыс. рублей до фактической уплаты организацией процентов по кредиту.

Наряду с другими отмеченными нарушениями КСП области обратила внимание, что в 2012 году Управлением капитального строительства Иркутской области на вторичном рынке жилья в областную государственную собственность для формирования государственного специализированного жилищного фонда приобретено 28 жилых помещений – квартир, общей стоимостью 35 692,9 тыс. рублей.

КСП не представлены нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования специализированного жилищного фонда. Поскольку основной целью Программы является создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса, направление бюджетных средств по Программе на формирование жилищного фонда путем приобретения его на вторичном рынке жилья не соответствует цели Программы и нарушает положения механизма ее реализации.

Проверка показала, что с Администрацией муниципального образования Слюдянский район заключено Соглашение № 59-57-1257/12 о предоставлении в 2012 году из областного бюджета местному бюджету субсидии на формирование муниципального жилищного фонда путем приобретения объекта незавершенного строительства.

При этом Программой определено, что субсидии местным бюджетам предоставляются при условии наличия в муниципальном бюджете средств на софинансирование строительства объектов капитального строительства (объектов незавершенного строительства). Таким образом, субсидия муниципальному образованию предоставлена на цели, не предусмотренные Областной программой.

Перечисление средств субсидии в сумме 15 000,0 тыс. рублей осуществлено министерством строительства 19 ноября 2012 года. Средства субсидии направлены на оплату договора о приобретении в муниципальную собственность у ОАО БЦБК незавершенным строительством трехэтажного нежилого здания, площадью 1 182,6 кв. м.

Договор со стороны продавца (ОАО БЦБК) подписан внешним управляющим с нарушением требований статьи 101 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (без согласия собрания кредиторов). Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области в регистрации данной сделки Администрации муниципального образования отказано, средства в сумме 15 000,0 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Также в отчетном периоде состоялась проверка соблюдения в 2012 и 2013 годах федерального и областного законодательства при использовании средств

областного бюджета аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, предусмотренных на реализацию долгосрочной целевой программы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области».

По итогам контрольного мероприятия КСП области рекомендовала устранить выявленные нарушения, в том числе Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области усилить контроль за исполнением НКО – получателями субсидий условий соответствующих соглашений; исключить факты предоставления субсидий НКО на реализацию проектов, срок исполнения которых выходит за пределы финансового года; принять меры, направленные на устранение нарушений Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

В отчетном периоде КСП области проверила использование бюджетных средств в объеме 607 203,5 тыс. рублей, выделенных в 2012 году министерству здравоохранения Иркутской области на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Проверка показала, что в 2012 году не были освоены средства федерального бюджета в сумме 203 536 тыс. рублей и средства областного бюджета в объеме 1 139,6 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки субсидии из федерального бюджета по решению Минздрава России направлены на те же цели и включены в расходы областного бюджета в июне 2013 года, но и в 2013 году средства в сумме 2 905,3 тыс. рублей не освоены.

Из 57 заключенных Минздравом области государственных контрактов на общую сумму 600 513,83 тыс. рублей по 24 государственным контрактам на общую сумму 446 983,7 тыс. рублей нарушены сроки поставки оборудования. Претензионно-исковая работа Минздравом области в 2012-2013 годах не осуществлялась. По оценке КСП размер неустойки составляет расчетно 98 767 тыс. рублей.

Встречными проверками учреждений здравоохранения установлены характерные нарушения и недостатки. Акты приема-передачи и ввода в эксплуатацию оборудования подписывались учреждениями необоснованно, до момента фактического исполнения поставщиками всех обязательств по контракту.

В отступление от условий контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи обеспечение гарантии в сумме 1 499,15 тыс. рублей поставщиком не представлено, а получателями-учреждениями здравоохранения не истребовано, акты приема-передачи и ввода в эксплуатацию автомобилей подписаны неправомерно. По условиям контракта поставка автомобилей должна была осуществляться силами поставщика непосредственно до учреждений здравоохранения. Вместо этого получение автомобилей



производилось со склада поставщика в г. Иркутске, в результате недучреждения понесли дополнительные расходы, при этом оплата контракта была произведена поставщику в полном объеме.

Поставщиками либо не представлено, либо в нарушение условий контрактов представлено после поставки оборудования и подписания актов приема-передачи и ввода в эксплуатацию обеспечение гарантии на медицинское оборудование в сумме 821,3 тыс. рублей. Выявлены факты простоя оборудования общей стоимостью 28 187 тыс. рублей по причине неготовности помещений, отсутствия специалистов, из-за неисправностей.

Проверка показала, что часть оборудования автомобилей скорой медицинской помощи не используется в связи с отсутствием в составе круглосуточных бригад скорой медицинской помощи специалистов соответствующей квалификации. Установлены многочисленные факты неверного заполнения отчетности, включения недостоверных данных, что приводило к недостоверности направляемой в Минздрав России сводной отчетности. Сумма выявленных нарушений составила 231 653,3 тыс. рублей.

В 2013 году также проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств подведомственным министерству образования Иркутской области областным государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Иркутской области» за 2011-2012 годы и 1 полугодие 2013 года».

За период действия ведомственных целевых программ развития дистанционного образования детей-инвалидов в Иркутской области на 2010, 2011, 2012 годы приобретено оборудование на сумму 139 848,9 тыс. рублей, в том числе расходы на приобретение дополнительного оборудования в проверяемом периоде составили 1 651 тыс. рублей.

В отступление от Методических рекомендаций по организации дистанционного образования детей инвалидов субъектах РФ (письмо Минобрнауки РФ от 11 июля 2011 года № 06-1277) средняя стоимость подключения одного участника образовательного процесса к сети «Интернет» составила 28,8 тыс. рублей и превысила рекомендуемую стоимость подключения в расчете на одного человека в 7,7 раза для районов с развитой телекоммуникационной инфраструктурой (3,7 тыс. рублей); в 4,6 раза для районов со слаборазвитой телекоммуникационной инфраструктурой (6,2 тыс. рублей); в 1,8 раза рублей для районов, где отсутствует телекоммуникационная инфраструктура (15,4 тыс. рублей).

Общая сумма превышения расходов составила 13 788,6 тыс. рублей (если рассматривать Иркутскую область как территорию, где отсутствует телекоммуникационная инфраструктура).

## **2.4. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности**

КСП области в 2013 году провела ряд как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, посвященных теме данного подраздела.

Так, оценивалось пополнение доходной части областного бюджета за счет дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, входящие в состав областной государственной собственности, сдачи в аренду объектов областной государственной собственности, доходов в виде отчислений от прибыли областных государственных унитарных предприятий.

Основные показатели и выводы мониторинга использованы в заключении КСП области на годовой отчет Правительства Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2012 год, проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

По состоянию на 1 января 2012 года в областной государственной собственности находились пакеты акций (доли в УК) 14 хозяйственных обществ, 12 из которых по результатам своей деятельности за 2011 год получили чистую прибыль, 2 общества являются убыточными (ОАО «Искра», ОАО «БППК»).

КСП области по результатам предыдущих проверок неоднократно рекомендовала оптимизировать состав корпоративных активов Иркутской области, и, в первую очередь, реализовать пакеты акций, размер и практика управления которыми не позволяют продвигать интересы области - ОАО «ИПК», ОАО «ИМВК «Сибэкспоцентр», ООО ТК «АИСТ».

Вместе с тем, как отмечается КСП области, при подготовке проекта прогнозного плана (программы) приватизации на 2013 год и основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2014-2015 годы в министерство имущественных отношений области служебными записками поступили мнения отраслевых министерств о целесообразности приватизации пакетов акций. Из 14 пакетов акций признано целесообразным к приватизации только ОАО «ВСК» в связи с его вероятным банкротством.

Также в отчетном периоде КСП области провела экспертизу Отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2012 год.

Экспертиза показала, что в отчетный период из федеральной собственности в областную передано 11 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования с объектами движимого и недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 1 239 527,3 тыс. рублей, 3200 ед. оборудования, 3 автомобильные дороги с земельными участками под ними общей стоимостью 267 747,8 тыс. рублей, 3 земельных участка под объектами областной государственной собственности и 1 автомобильный фургон.

Из областной собственности в федеральную передана автомобильная дорога и 2 земельных участка под ней общей стоимостью 364 500,8 тыс. рублей, 35 ед. транспортных средств противопожарного назначения, 1191 ед. транспортных средств и прочего движимого имущества для обеспечения деятельности ГУ МВД РФ по Иркутской области и др.

В рамках разграничения полномочий с органами местного самоуправления из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность принято 97 муниципальных учреждений здравоохранения. Также, в целях обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области, в областную собственность принято 34 объекта недвижимого имущества и 4 земельных участка. Особо отмечен факт принятия решения Думой г. Иркутска 28 декабря 2012 года о передаче в областную государственную собственность 8 объектов недвижимости общей площадью 7 072,6 кв.м и двух земельных участков общей площадью 4 358 кв.м, которые использовались на правах аренды областными учреждениями культуры, отделами Службы ЗАГС Иркутской области, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Передача объектов привела к экономии средств областного бюджета в сумме 8 153,9 тыс. рублей.

Для решения вопросов местного значения в муниципальную собственность из областной безвозмездно передано 128 объектов недвижимости общей стоимостью 412 219,6 тыс. рублей, а в целях обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений передано 42 982 ед. движимого имущества (транспорт, библиотечный фонд, спортивный инвентарь, медицинское оборудование и др.) на общую сумму 1 104 315,9 тыс. рублей, основные средства аварийно-технического запаса на общую сумму 6 469,6 тыс. рублей.

Как установлено КСП области в результате анализа Реестра договоров аренды за 2012 год, поступление денежных средств в областной бюджет в виде доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти области и созданных ими учреждений, составило в общей сумме 53 219,7 тыс. рублей или 126,7% к плану.

Кроме того, поступили средства в сумме 5,5 тыс. рублей по краткосрочным договорам аренды, и осуществлен возврат по договорам аренды имущества автономных учреждений.

Увеличение поступлений в областной бюджет от сдачи в аренду областного государственного имущества обусловлено, как указано в Отчете, активизацией претензионно-исковой работы и погашением арендаторами задолженностей прошлых периодов, ростом стоимости арендной платы на рынке недвижимости.

Вместе с тем, в Отчете не указано, что по состоянию на 1 января 2012 года задолженность арендаторов сложилась в сумме 14 605,1 тыс. рублей,

значительная часть которой (11 674,4 тыс. рублей) сформирована по расторгнутым арендным договорам и своевременно не взыскана.

В 2012 году Правительством Иркутской области принято решение о создании 7 областных государственных учреждений, реорганизации 11 учреждений, которые преобразованы в 5 учреждений, ликвидировано 1 учреждение.

По состоянию на 1 января 2013 года количество учреждений в областной собственности составило 610 (в 2011 году – 493), государственных органов и органов власти – 139, за ними на праве оперативного управления закреплено 6 515 объектов недвижимости, однако только 2910 объектов зарегистрировано право оперативного управления.

В рамках осуществления полномочий по оформлению права собственности Иркутской области министерством организована работа по обновлению технической документации на объекты недвижимости, осуществлению регистрации права оперативного управления ОГУ на недвижимое имущество. В результате проведенной работы зарегистрировано право оперативного управления на 160 объектов.

Как отметила КСП области, в отчете не приведены результаты исполнения ведомственной целевой программы «Инвентаризация объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области на 2011 - 2013 годы» с объемом финансирования на 2012 год в сумме 7 500,0 тыс. рублей. Отмечены и другие нарушения.

В отчетном периоде по запросу Управления Федеральной службы безопасности по Иркутской области состоялось экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза законности и обоснованности отчуждения земельного участка, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Багратиона, 45 Б, Д и находившегося в постоянном бессрочном пользовании областного государственного образовательного учреждения «Профессиональное училище № 14 г. Иркутска».

КСП области сделала вывод о незаконном и необоснованном отчуждении земельного участка областной государственной собственности, что привело к потерям областного бюджета из-за ошибочного расчета цены продажи в сумме не менее 3 389,5 тыс. рублей (при применении коэффициента 1,5 процента вместо 0,15 процента при определении цены), а при возможной продаже участка на аукционе – к потерям областного бюджета в сумме не менее 120 млн. рублей (согласно справке МУП БТИ г. Иркутска средняя рыночная стоимость земельного участка по состоянию на сентябрь 2008 года составляла округленно 120 млн. рублей).

Также в 2013 году проведено контрольное мероприятие «Проверка деятельности областных государственных учреждений по вопросам использования недвижимых объектов областной государственной собственности за 2012 год».

КСП области проанализирована деятельность семи областных государственных учреждений по вопросам использования в 2012 году

недвижимых объектов областной государственной собственности, осмотрено 192 объекта недвижимости с общей балансовой стоимостью 926 801,3 тыс. рублей, проверено 15 927,4 тыс. рублей бюджетных средств освоенных в 2012 году учреждениями на работы и услуги по содержанию имущества.

За проверяемыми областными государственными учреждениями в 2012 году было закреплено 192 объекта недвижимости.

В 2012 году свидетельства на право оперативного управления объектами недвижимости выданы на 39 объектов (20,3% от общего числа закреплённых объектов), с учетом первого квартала 2013 года количество выданных свидетельств составило 51 (26,5 %).

Проверкой 192 объектов недвижимости установлено, что состояние 99 объектов недвижимости удовлетворительное, 17 объектов разрушены (ОГБОУ СПО «Иркутский аграрный техникум»), но лишь 5 из них списаны распоряжением министерств имущественных отношений Иркутской области.

Техническое состояние 51 объекта недвижимости оценивается как неудовлетворительное, из них 5 объектов списаны, 6 объектов недвижимости (ОГБОУ СПО «Иркутский аграрный техникум») не удалось идентифицировать.

Кроме того, выявлено 27 объектов недвижимости, не отраженных в балансе областных учреждений и отсутствующих в документах министерств имущественных отношений Иркутской области.

При анализе соблюдения областными учреждениями установленного порядка сдачи в аренду объектов недвижимости установлено, что арендаторами фактически используются площади сверх определенных договором аренды площадей. Это привело к недополучению доходов в сумме 327,0 тыс. рублей.

КСП области отметила факты предоставления областного государственного имущества коммерческим структурам без заключения договоров аренды (общая балансовая стоимость 2 422 тыс. рублей).

Договора аренды заключаются без согласования с собственником (общая сумма договоров аренды – 1 562,9 тыс. рублей);

Арендная плата по договорам аренды заключенным в 2006 – 2008 годах на текущую дату ни разу не индексировалась.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.92, ч.1 ст.94 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения в общежитиях относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда и предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

Вместе с тем, в общежитиях всех проверяемых учреждений (за исключением ОГБУ «Спецтранссервис» и ОГБУ СО «Ново-Ленинский дом интернат») зарегистрированы и проживают лица, не состоящие в трудовых или учебных отношениях с областными учреждениями.

Кроме того, жилые помещения, стоящие на балансе ОГБУ СО «Ново-Ленинский дом интернат», не отнесены ни к одному из видов государственного жилищного фонда.

В 2013 году КСП области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта закона Иркутской области «Об утверждении

Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2014 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2015-2016 годы».

Прогноз поступлений средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2014 году расчетно в сумме 40 200,0 тыс. рублей сформирован на основании рыночной стоимости предусмотренных к приватизации зданий, помещений и сооружений, предварительно определенной независимыми оценщиками, и расчетной стоимости транспортных средств.

Пояснительная записка к законопроекту и дополнительные материалы, представленные министерством имущественных отношений области, не содержат расчетов и обоснований размеров ожидаемого поступления доходов в областной бюджет от приватизации областного государственного имущества в 2015 году в сумме 50,0 млн. рублей, а в 2016 году - 60,0 млн. рублей.

## **2.5. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета**

Законотворческая деятельность в части предоставления льгот для предприятий, занимающихся приоритетными для региона видами экономической деятельности, является одним из условий благоприятного инвестиционного климата в Иркутской области.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта Закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Как отмечается в заключении КСП области от 19 марта 2013 года № 01/04-э, проектом закона предлагалось ввести статью, согласно которой для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории области и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний области, устанавливается пониженная налоговая ставка налога на прибыль в размере 13,5 процентов.

По мнению КСП области, указанная норма соответствует статье 284 Налогового кодекса РФ, согласно которой предусмотрена возможность понижения налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ, законами субъектов РФ.

В соответствии с прилагаемой к законопроекту пояснительной запиской пониженные налоговые ставки вводятся в целях содействия в обеспечении трудовой деятельности осужденных.

По пояснениям разработчиков проекта закона, установление предлагаемой льготы позволит создать новые рабочие места, увеличить среднемесячную заработную плату налога на доходы физических лиц в 2013-2015 году в сумме 2,3 млн. рублей.

По данным разработчиков проекта закона, объем льгот может составить за период 2013-2015 годов 6,9 млн. рублей, дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц - 2,3 млн. рублей.

По расчетам КСП области недополучение доходов областного бюджета за период 2013-2015 годов составит 7,5 млн. рублей.

Так, согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, объем поступлений по налогу на прибыль организаций по виду экономической деятельности 75.23.4 «Деятельность по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным» (статистический учет) за 2012 год составил в сумме 11,1 млн. рублей (расчетно при ставке налога на прибыль 20 % от выручки 55 млн. рублей).

Данные представлены из формы П-3 «Сведения о финансовом состоянии организаций». При снижении ставки до 13,5 % налог на прибыль по расчетам составит 7,5 млн. рублей (= 55 млн. рублей x 13,5%).

Также КСП области отметила, что статья 2 законопроекта распространяет его действие на правоотношения возникшие с 1 января 2013 года.

Согласно пункту 2 статьи 59 Бюджетного кодекса РФ законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 59 Бюджетного кодекса РФ установлено, что внесение изменений в законодательство субъектов РФ о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов РФ о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Таким образом, КСП области отметила необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Также необходимо рассмотреть вопрос разработки и принятия Закона Иркутской области об оценке эффективности налоговых льгот в Иркутской области, который позволил бы разработать критерии и методику оценки эффективности льгот.

## **2.6. Экспертиза проектов законов Иркутской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ Иркутской области**

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП области проведено 45 экспертно-аналитических мероприятий, в Законодательное Собрание области и Губернатору области направлены соответствующие заключения. Кроме того, подготовлено 63 информационно-аналитических записки (справки) по результатам экспертно-аналитической работы.

Ряд замечаний и предложений КСП области учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области.

Результаты некоторых экспертно-аналитических мероприятий КСП области в части экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ области представлены ниже.

Так, в отчетном периоде Постановлением Правительства Иркутской области от 12 февраля 2013 года № 32-пп одобрены и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области изменения в областную государственную социальную программу «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы, утвержденную постановлением Законодательного собрания области от 16 марта 2005 года № 7/26-ЗС.

Анализ показал, что в подпункте «в» пункта 1 раздела 4 установлено одно из условий для участия в программе: «наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты». Проектом изменений предлагались слова «у семьи» заменить «у молодой семьи», что не соответствует федеральным изменениям. Вопрос кредитоспособности молодой семьи может быть подкреплен иными формами, к примеру, поручительством родственников, которые включаются в перечень «семья», но не относятся к «молодой семье».

В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на реализацию областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005–2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в виде «субсидий, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности» ЦСР 522 22 00 в сумме 165 810 тыс. рублей. Средства федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы по ЦСР 100 88 20 при первоначальном утверждении бюджетных ассигнований на 2013 год, как и в предыдущие годы, не предусмотрены, так как не распределены по регионам России. На плановый период 2014 и 2015 годов за счет средств областного бюджета утверждено на реализацию программы по 83 000 тыс. рублей соответственно.



По мнению КСП области, в связи с принятием областного бюджета на трехлетний период в разделе 11 паспорта программы необходимо внести дополнение в части уточнения объемов финансирования программы при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год, добавить «и плановый период».

Условие «объемы финансирования Программы на соответствующий год, предусматриваемые в областном бюджете, не могут быть меньше размера средств, необходимого для исполнения финансовых обязательств по реализации данной программы, возникших в предыдущие годы» нуждается в исключении, либо в корректировке. Аналогичное замечание по разделу 3 «Объемы и источники финансовых затрат». При принятии нормативного правового акта данное мнение КСП учтено.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

Рассмотрев предлагаемые изменения, в том числе в части формирования доходной части дорожного фонда Иркутской области, КСП отметила, что во исполнение ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункт 8) статью 1 проекта закона возможно изложить в следующей редакции: «денежных средств, поступающих в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров».

В отчетном периоде подготовлено заключение КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия о ходе реализации в 2012 году Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

Проанализировав положения данного закона, КСП области отметила, что предусматривается процедура его исполнения двумя исполнительными органами государственной власти, облеченными статусом уполномоченного органа (министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области) и специально уполномоченного органа (агентство лесного хозяйства Иркутской области).

Фактическое исполнение Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» осуществляется агентством лесного комплекса, так как только оно имеет территориальные подразделения, позволяющие создать какую-то возможность гражданам реализовать свое право на обращение с заявлением и пакетом специальных документов для заключения договора с целью заготовки древесины для собственных нужд.

Возможность подать гражданами заявление для заключения договора купли-продажи лесных насаждений через информационно-

телекоммуникационную сеть «Интернет» либо путем направления по почте в анализируемый период предусматривалась только в случае заготовки древесины в целях отопления. При этом указанный порядок требует наличия электронной подписи, а также предоставления копий необходимых для заключения договора документов, заверенных нотариально или органом, выдавшим подлинный документ.

Принятые во исполнение Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» Правительством Иркутской области нормативные правовые акты (постановление от 30 марта 2012 года № 115-пп; от 9 июля 2012 года № 428-пп) содержат формулировки, позволяющим исполнительным органам государственной власти неограниченно широко трактовать свои полномочия, что, в свою очередь, свидетельствует о коррупционной направленности нормативного правового акта.

Отдельные положения указанных нормативных правовых актов не в полной мере соответствуют действующему федеральному законодательству, в том числе регулирующему полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в лесной сфере.

Правительством Иркутской области не урегулирована процедура осуществления Министерством и Агентством контроля за соблюдением гражданами условий договора купли-продажи древесины для собственных нужд.

Министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области не осуществляется функция приема заявлений граждан и прилагаемых к ним документов.

Учет заявлений граждан, осуществляемый министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области в формате Excel, не вполне достоверен. Заявления граждан Министерством рассматриваются с нарушением установленного 15-дневного срока (до 108 дней).

Министерством не разработан регламент предоставления заключения по результатам рассмотрения заявления гражданина и представляемых документов.

Проведенные проверочные мероприятия показали, что Министерством не ведется учет заключений (как положительных, так и отрицательных), отсутствует учет проданной гражданам древесины по видам собственных нужд.

Министерством не разработаны нормативные правовые документы, регулирующие процедуру проведения мероприятий по контролю за соблюдением гражданами целевого использования древесины, а также не установлена форма отчетности Агентства по результатам исполнения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Агентство (в лице его территориальных подразделений) в 2012 году кроме собственных полномочий по приему заявлений граждан на цели отопления, осуществляло прием заявлений на цели, отнесенные Законом к полномочиям Министерства.

При принятии решения по заявлениям Агентством нарушался установленный тридцатидневный срок рассмотрения заявлений граждан. Установлены факты рассмотрения заявлений от 78 до 285 дней, сроки отвода лесных насаждений от 15 до 245 дней.

Агентством проекты договоров купли-продажи гражданам не направлялись. Заключение договоров осуществлялось по устному соглашению сторон (по телефонной связи) после отвода лесного участка и предварительной оплаты гражданами счета за использование лесов.

Применяемой Агентством формой договора купли-продажи лесных насаждений в нарушение требований исполнения Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» не предусмотрена обязанность гражданина уведомлять Агентство о дате окончания заготовки древесины и времени предъявления лесного участка для проведения проверки площади участка, пройденного рубкой, и о количестве заготовленной древесины. Установлены и другие нарушения.

В 2013 году было подготовлено заключение КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия о ходе реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Экспертиза показала, что финансирование расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, в 2010-2012 годах осуществлялось министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На реализацию мер социальной поддержки педагогических работников в 2010-2012 годах направлено 652 279,9 тыс. рублей. При их использовании отмечено образование остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, в том числе на 1 января 2011 года - 55,7 тыс. рублей, 1 января 2012 года - 9 764,3 тыс. рублей, что не соответствовало принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

При расчете стоимости мер социальной поддержки педагогических работников использовались данные стандарта площади жилого помещения и численность педагогических работников. Однако меры социальной поддержки должны предоставляться исходя из занимаемой площади и объема потребляемых услуг.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, как уполномоченным органом, не приняты достаточные меры для устранения несоответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления требованиям части 1 статьи 5 указанного закона области.

Расчет компенсации за твердое топливо осуществлялся расчетным путем. Компенсация на твердое топливо назначалась и выплачивалась без подтверждения фактических расходов. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее данные выплаты.

В ходе встречной проверки территориального управления по Иркутскому району установлено, что начисление компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг превышает фактическое исполнение за 9 месяцев 2012 года на 466,9 тыс. рублей, за 2011 год на 268,5 тыс. рублей.

В учете не отражена переплата, связанная с утратой права на получение денежной компенсации на оплату ЖКУ педагогическими работниками, территориальными управлениями (по Ангарскому району - 29,1 тыс. рублей, Ольхонскому району - 9,2 тыс. рублей). Погашение задолженности отражено в учете как восстановление кассовых расходов за 2012 год. Имеется переплата, связанная с утратой права на получение мер социальной поддержки, задолженность погашена и в учете не отражена (Ольхонский – 3,2 тыс. рублей, Баяндаевский – 36,5 тыс. рублей, Иркутский район - 19,9 тыс. рублей).

КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области»», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 3 апреля 2013 года № 81-уг.

Оценив предлагаемые изменения, КСП отметила, что проект закона направлен на увеличение оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений Иркутской области, соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и может быть рекомендован к рассмотрению на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-вспомогательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области», внесенного на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2013 года № 57-уг.

Высказав ряд замечаний, КСП области отметила, что проект закона может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Орган внешнего государственного контроля обратил особое внимание, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют сведения о размере средней заработной платы педагогических работников, который достигается при принятии данного нормативного акта. По мнению КСП области, сведения о размере заработной платы являются необходимыми (актуальными) исходными данными, которые должны оцениваться в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, в целях достижения средней заработной платы педагогических работников до уровня средней заработной платы в экономике региона.

В 2013 году КСП проведена экспертиза отчета «О выполнении в 2012 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы» на основании обращения от 24 мая 2013 года № 1492 Законодательного Собрания Иркутской области.

Как сообщается в заключении от 7 июня 2013 года № 01/23-э, в составе представленного Отчета отсутствует информация о выполнении программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы по форме, утвержденной п. 10 Порядка разработки плана действий Правительства Иркутской области по реализации программы социально-экономического развития Иркутской области и подготовки отчета о выполнении программы социально-экономического развития Иркутской области. Таким образом, представленный отчет составлен с нарушением требований п. 2 ст. 2 (1) Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 25-оз (ред. от 7 марта 2012 года) «О программе социально-экономического развития Иркутской области».

Предусмотренные Программой объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, определенным Планом действий Правительства Иркутской области по её реализации. За 2 истекших года реализации ПСЭР в результате внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, возросла доля бюджетных средств, направленная на достижение целей Программы в рамках программно-целевого метода, значительно сократилась доля внепрограммных мероприятий.

Таким образом, не соблюдено требование, установленное Программой («Ресурсное обеспечение программы»), о ежегодной корректировке объемов ее финансирования. ПСЭР на 2011-2015 годы требует корректировки в части мероприятий Программы; объемов финансирования, как в целом, так и в разрезе источников финансирования; показателей и их значений.

Анализ итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2012 году показал, что реализация мероприятий ПСЭР не привела к достижению ожидаемых результатов по 38 из 141 показателя результативности (27 %), то есть в части достижения целевых ориентиров Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 гг. выполнена не в полном объеме.

Из 5 показателей, установленных в рамках Задачи 3 «Повышение качества предоставляемых коммунальных услуг» Цели 3 «Обеспечить пространственное и инфраструктурное развитие Иркутской области», в 2012 году не удалось достигнуть планируемое значение ни по одному из них. Анализ данных о состоянии объектов коммунальной инфраструктуры и финансовом состоянии организаций жилищно-коммунального хозяйства свидетельствует об освоении финансовых вложений без достижения значимых результатов в развитии коммунальных систем.

Анализ выполнения Программы в части показателей развития системы здравоохранения и улучшения состояния здоровья населения позволяет сделать вывод о том, что в здравоохранении наметились положительные тенденции.

Между тем, невыполнение целевых показателей по ключевым направлениям развития здравоохранения при реализации Программы свидетельствует о необходимости улучшения системы оказания медицинской помощи, разработки дополнительных мероприятий по достижению программных показателей, в особенности, по снижению показателей смертности населения, устранению дефицита обеспеченности медицинскими кадрами.

Так, смертность населения от сердечно-сосудистых заболеваний в трудоспособном возрасте на 100 тыс. населения выросла с 211,6 умерших в 2009 году до 213,6 в 2012 году. Отрицательную динамику имеют показатели, характеризующие обеспеченность медицинскими кадрами. К примеру, коэффициент совместительства врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, вырос с 1,1 в 2009 году до 1,7. Сократилась с 82,9 % до 75 % доля областных (муниципальных) лечебно-профилактических учреждений, в которых показатель укомплектованности врачебными должностями составляет более 80 %.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП области разработала ряд рекомендаций, в том числе предложено своевременно осуществлять корректировку программы социально-экономического развития.

В заключении КСП области от 24 октября 2013 года № 02/36-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» оценивается предлагаемое увеличение налоговой ставки с каждой лошадиной силы мощности двигателя грузовых автомобилей, самоходных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу. В качестве обоснования принятия законопроекта разработчики указали необходимость компенсации значительных выпадающих доходов дорожного фонда Иркутской области, образующихся в результате изменения корзины топлива (перехода на производство продуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов) более ускоренными темпами. По предварительной оценке выпадающие доходы регионального дорожного фонда могут составить в 2013 году - 0,5 млрд. рублей; в 2014 году - 1,0 млрд. рублей; в 2015 году - 0,8 млрд. рублей.

Увеличение доходов областного бюджета в 2014 году в результате принятия законопроекта оценивается в размере 68 млн. рублей (в части авансовых платежей организаций), в 2015-2016 годах - более 205 млн. рублей ежегодно, что частично компенсирует выпадающие доходы дорожного фонда Иркутской области.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что транспортный налог включается в себестоимость произведенных товаров, работ, услуг, которая, в свою очередь, определяет стоимость продукции организаций и индивидуальных предпринимателей.

В 2013 году КСП области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза достаточности бюджетных средств, направляемых на обеспечение деятельности противопожарной службы Иркутской области».

Экспертиза показала, что созданная и функционирующая в виде областного государственного казенного учреждения противопожарная служба Иркутской области осуществляет полномочия, не в полной мере согласующиеся с требованиями законодательства в области пожарной безопасности.

Предельная штатная численность Службы определена в количестве 1 940 единиц (распоряжение Правительства Иркутской области от 19 июля 2011 года № 241-рп). При этом какие-либо нормативные правовые либо иного статуса документы, устанавливающие порядок расчета этой численности, отсутствуют. На 1 января 2012 года штатная численность Службы составляла 1 133 единицы; на 1 января 2013 года – 1 233 единицы (фактическая - 1200 единиц).

На 31 декабря 2012 года Служба функционировала в виде аппарата (руководство; 7 отделов; бухгалтерия и ревизионная группа), численностью 66 единиц, и 14 филиалов с количеством штатных единиц 1 167. 13 филиалов осуществляли функции по профилактике и тушению пожаров.

Обеспечена защита или прикрито в случае пожара (с учетом нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны) 1 349 населенных пунктов (95,0 %) с населением 2 409 297 человек (99,2 %). Не прикрито 70 сельских населенных пунктов (4,9 %) с населением 19 453 человека (0,8 %).

Наряду с другими замечаниями КСП области отметила, что отдельные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оплаты труда работников областных государственных учреждений, не в полной мере соответствуют бюджетному законодательству.

В целом при проведении проверочных мероприятий в ходе настоящей экспертизы установлены факты нарушения федерального и областного законодательства со стороны Службы при использовании бюджетных средств (всего на сумму 171 044,8 тыс. рублей).

В отчетном периоде подготовлено заключение от 8 октября 2013 года № 01/33-э по результатам экспертизы проекта закона проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера Иркутской области на 2014 год».

КСП области отметила, что проектом закона предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год в размере 6 219 рублей, но, согласно представленным в заключении расчетам, указанная величина может быть увеличена на 53 рубля и должна составить 6 272 рубля.

Согласно Закону Иркутской области от 29 октября 2013 года № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год» величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2014 год установлена в размере 6 266 рублей.

При проведении экспертизы КСП области в очередной раз отметила, что определение прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера должно осуществляться по общей методике, которая на сегодняшний день в нормативной правовой базе Иркутской области отсутствует, что позволяет разработчикам Законопроекта ежегодно корректировать механизм определения величины прожиточного минимума пенсионера области. При этом в прогнозе социально-экономического развития Иркутской области расчеты прогнозных показателей прожиточного минимума пенсионера Иркутской области должны быть произведены по общей методике определения прожиточного минимума пенсионера.

Также в 2013 году в соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 19 сентября 2013 года № 2 506 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Как сообщается в заключении от 9 октября 2013 года № 01/34-э, министерство финансов Иркутской области не дало пояснений по изменению формул, соответствующая информация не представлена в финансово-экономическом обосновании, позволяющая оценить изменение нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от налогов в связи с передачей на областной уровень расходов на дошкольное образование в части оплаты труда и приобретения учебных пособий и игрушек. Расчет прогнозируемых объемов поступлений по каждому доходу и расчет индексов налогового потенциала муниципальных образований отсутствует.

Рассмотрев готовящиеся изменения, КСП области предложила пункт 5 приложения 1 к законопроекту, пояснения к  $C_i$  дополнить словами «за исключением городских округов», и  $C_i$  принять равным 0 для городских округов, в пункте 6 данного приложения изменить редакцию (см. по тексту выше).

Также предложено изменить определения части показателей в приложении 9 к законопроекту, исключив индекс «j», и изложить определенные формулы по аналогии с подобными формулами. К проекту закона был высказан и ряд других замечаний.

В отчетном периоде подготовлено заключение от 13 ноября 2013 года № 01/41-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области». Как сообщила КСП,



предлагаемые размеры процентов на непродовольственные товары и услуги от стоимости набора продуктов питания не смогут в полной мере учесть многообразие сложившихся региональных и климатических особенностей в структуре потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

Орган внешнего государственного финансового контроля предложил установить соотношение стоимости непродовольственных и услуг со стоимостью продуктов питания для основных социально-демографических групп населения в размерах:

- для населения, проживающего в районах Крайнего Севера и местностях приравненных к районам Крайнего Севера по непродовольственным товарам - 60%, по услугам - 55 %;

- для населения, проживающего в иных местностях Иркутской области, соответственно 55% и 50 %.

Следует отметить, что принятый в окончательном чтении проект закона Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области» учел поправку Губернатора Иркутской области, в соответствии с которой доля непродовольственных товаров для северных территорий увеличена с 50 до 60%, а услуг – с 50 до 55%. Таким образом, прожиточный минимум для районов Крайнего севера и приравненных к ним территорий составит 10,1 тыс. рублей, для иных территорий – 7,9 тыс. рублей. Получателями мер социальной поддержки за счет областного бюджета станут 130 тыс. человек.

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщенный анализ по результатам мониторинга реализации долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы». В его основу положены результаты ежемесячного мониторинга реализации программы, а также материалы проведенных контрольных мероприятий по вопросам целевого и эффективного использования средств данной программы.

В итоговом документе по результатам мероприятия дан анализ реализации программы модернизации здравоохранения за 2011–2012 годы её действия, исследованы причины, повлиявшие на процесс освоения средств и выполнение программных мероприятий, приведены характерные недостатки и нарушения, допускаемые при использовании средств программы, дана предварительная оценка ожидаемых итогов реализации программы. В целях успешного завершения Программы модернизации здравоохранения в Иркутской области и достижения ожидаемых показателей её реализации Правительству Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области предложен ряд рекомендаций.

Результаты данной экспертного мероприятия, а также ежемесячно проводимого мониторинга реализации долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области направлены в Законодательное Собрание Иркутской области.

Также в отчетном периоде КСП области провела экспертизы проектов законов Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территориях Иркутской области», «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве» и др., результаты которых своевременно направлены в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

## **2.7. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами, на основании обращения председателей представительных органов муниципальных образований, в 2013 году проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджета за 2012 год Култукского, Вихоревского и Шелеховского городских поселений. Кроме того, КСП области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Соблюдение бюджетного законодательства Мишелевским муниципальным образованием при исполнении бюджета в 2012 году».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Култукского муниципального образования за 2012 год» показала, что Решением Думы Култукского муниципального образования от 21 декабря 2012 года № 21/12-3Д размер дефицита бюджета утвержден в сумме 2 334,5 тыс. рублей, или 26,2 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, на 16,2 процентов.

По состоянию на 1 января 2013 года местный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 700,8 тыс. рублей, или 20,5 %. Согласно п. 4 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1. Превышение по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета установленных настоящей статьей ограничений является нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет применение предусмотренных настоящим Кодексом мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Анализ форм годовой отчетности показал, что при составлении Пояснительной записки её текстовая часть не структурирована по разделам; раздел 2 «Причины изменений» Сведений ф. 0503173 не содержит обязательной к отражению информации о номерах синтетических счетов, по которым показатель остатка на начало отчетного финансового года не равен показателю остатка на конец предыдущего отчетного финансового года; о

сумме изменения остатка по счетам, о причинах изменения остатка на начало отчетного финансового года, включая номер нормативного акта, выполнение которого повлекло изменение валюты баланса. Кроме того, Пояснительная записка содержит противоречивую информацию о причинах неисполнения назначений по доходам по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности поселений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий.

Также установлено, что размер ассигнований на реализацию МЦП «Социальная поддержка населения Култукского МО» (51 тыс. рублей), утвержденный приложением 5 к Решению о бюджете КМО на 2012 год в ред. от 21 декабря 2012 года, не соответствует размеру ассигнований на реализацию данной программы, указанному в приложении 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджета КМО на 2012 год» (61,0 тыс. рублей).

В целом представленный отчет является полным и достоверным. По мнению контрольного органа, в последующем необходимо учесть отмеченные замечания, в том числе по формированию бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Вихоревского муниципального образования за 2012 год» показала, что в 2012 году в поселении бюджетный процесс не был урегулирован в полном объеме, кроме того, регламентация бюджетных полномочий финансово-экономического управления Администрации ВМО определена с нарушением законодательства. Отдельные решения о бюджете на 2012 год не соответствуют бюджетному законодательству.

Также решением о бюджете не утверждены предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2013 года. Муниципальная долговая книга не ведется. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации утвержден Решением Думы, тогда как должен устанавливаться администрацией.

В 2012 году в Вихоревском муниципальном образовании допускались нарушения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ, предусмотренный программой, должен соответствовать утвержденному бюджету.

Анализ доходной части местного бюджета показал, что решением о бюджете на 2012 год предусмотрена возможность получения в бюджет части прибыли муниципальных предприятий в размере 30 %, но эти поступления не планировались и фактически доходы не поступали. Привлечение неналоговых доходов на сумму 1 613,0 тыс. рублей за счет предоставления в аренду торговых мест осуществлено в нарушение законодательства.

Формы бюджетной отчетности, представленные администрацией Вихоревского МО в финансовое управление администрации Братского района,

не в полном объеме соответствуют пункту 11.2 Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Вместе с тем, они были представлены согласно письму финансового управления от 14 января 2012 года № 09-16. Годовой отчет сдан в установленный финансовым управлением срок, рассмотрен, проверен финансовым управлением МО «Братский район» и включен в консолидированный отчет об исполнении бюджета Братского района.

КСП области рекомендовала администрации и Думе Вихоревского муниципального образования учесть выявленные нарушения и недостатки и принять меры к их устранению при исполнении бюджета в 2013 году и составлении годовой бюджетной отчетности за 2013 год.

Экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шелеховского городского поселения за 2012 год» показала, что годовой отчет в целом соответствует требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и по основным параметрам является достоверным. Вместе с тем, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего бюджетного законодательства.

В том числе не в полной мере определен статус и бюджетные полномочия главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

Также установлено, что средства местного бюджета в сумме 180,0 тыс. рублей направлены и использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, бюджетной сметой.

В заключении КСП области изложена рекомендация Думе Шелеховского городского поселения принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия и для эффективного осуществления контроля представительным органом местного самоуправления за расходами местного бюджета, в том числе исключения фактов нецелевого использования средств, рассмотреть вопрос о передаче контрольно-счетному органу Шелеховского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Также в отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Соблюдение бюджетного законодательства Мишелевским муниципальным образованием при исполнении бюджета в 2012 году», по итогам которого установлено, что бюджетная отчетность сформирована с нарушением требований статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ в части представления и оформления форм бюджетной отчетности.

Установлены нарушения при составлении форм отчетности, предусмотренных для главных администраторов бюджетных средств.

Отмечены нарушения норм бюджетного законодательства при изложении данных в приложениях к Решению о бюджете, в том числе в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета».

Сопоставительным анализом прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования Решения о бюджете в первоначальном и окончательном вариантах выявлена разница в объеме 12 421,4 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 066,8 тыс. рублей.

Установлены факты нарушения Мишелевским МО принципа полноты отражения расходов бюджета в части расходов на оплату переданных полномочий по формированию и исполнению бюджета и утверждению генеральных планов городского поселения (всего на сумму 161,0 тыс. рублей).

Орган внешнего финансового контроля в Мишелевском муниципальном образовании не создавался. При этом Дума муниципального образования для проведения внешней проверки годового отчета не воспользовалась правом на обращение в контрольно-счетный орган Усольского районного муниципального образования или в КСП области.

Думой в качестве заключения на годовой отчет приняты выводы, изложенные в аудиторском заключении, подготовленном ООО «ЭКФИ-АУДИТ», что противоречит статье 264.4 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей исключительное право органа внешнего финансового контроля на осуществление подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

## **2.8. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, а также проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации**

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является одним из важнейших направлений в работе КСП области.

В 2013 году проведено 8 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Иркутской области в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области.

Проверки состоялись в Усть-Кутском, Нижнеилимском, Шелеховском, Слюдянском муниципальных районах, муниципальных образованиях г. Усть-Илимска (два контрольных мероприятия), г. Саянска, г. Вихоревки.

Нарушения, выявленные в муниципальных образованиях области, составили в сумме 924 265,3 тыс. рублей. См. таблицу.

## Результаты контрольных мероприятий в МО области

Тыс. рублей

Наименование	2013 год	2012 год	2011 год
Объем проверенных средств	3 527 827,3	2 714 7134,3	4 483 156,0
Выявлено нарушений, в т.ч.:	924 265,3	329 236,4	1 190 186,0
- нецелевое использование средств	44 085,4	1 244,7	10 409,4
- неэффективно использованные средства	53 903,0	99 524,9	7 555,4
- ущерб, нанесенный при исполнении			860,4
- недополучено в доход. часть бюджетов	4 362,6	7 188,4	5 040,5
- неучтенные средства бюджетов	2 536,9		318 357,2
- нарушения действ. законодательства	508 268,5	151 083,9	434 117,5
- иные нарушения	311 108,9	70 187,1	413 847,5
Рекомендовано к взысканию в бюджет	29 086,0	11 986,0	9 073,9

Анализ таблицы показывает, что в 2013 году наблюдается значительное снижение объема неэффективного использования бюджетных средств, но растет объем нецелевого использования средств. Кроме того, местные бюджеты по-прежнему в значительных объемах не досчитываются своих доходов, анализ прошедших трех лет показывает снижение этого показателя.

Таким образом, состояние консолидированного бюджета Иркутской области по-прежнему говорит о необходимости принятия серьезных мер, одной из которых можно считать включение в систему оценки эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований показателя, оценивающего выявленные нарушения и принятые меры.

По мнению КСП области, значительная часть нарушений, допущенных муниципальными образованиями, обусловлена недостаточным правовым регулированием порядков использования целевых межбюджетных трансфертов главными распорядителями бюджетных средств, что привело, в том числе, к нецелевому использованию средств.

Так, проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в муниципальном образовании «город Саянск» показала, что часть средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях направлялась на выплату вознаграждения за классное руководство.

Всего в 2012 году муниципальным образованием город Саянск на оплату за выполнение обязанностей классного руководителя (на цели, не предусмотренные условиями предоставления субсидии - статья 289 Бюджетного кодекса РФ) использовано 3 333,1 тыс. рублей. Следует отметить, что Управление образования Администрации муниципального образования

«город Саянск» пыталось оспорить представление КСП области № 05/27-пр от 16 июля 2013 года в Арбитражном суде Иркутской области. Рассмотрев дело по существу, суд поддержал позицию КСП области и решением от 30 октября 2013 года отказал истцу в удовлетворении заявленных требований.

Подобное нарушение установлено при проверке использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Нижнеилимский район» из областного бюджета в 2012 году и за 1 полугодие 2013 года. Здесь нецелевые расходы на компенсационные выплаты на классное руководство педагогам района за счет средств областного бюджета в 2012 году составили 10 112,4 тыс. рублей; в 2013 году - 8 487,7 тыс. рублей.

Таким образом, в 2012 году и 2013 году муниципальным образованием на оплату выполнения обязанностей классного руководителя использовано 18 600,1 тыс. рублей.

В Иркутской области в рамках поручения об устранении нарушений законодательства при осуществлении расходов на выплату денежного вознаграждения педагогическим работникам за выполнение функций классного руководителя разрабатывается нормативный правовой акт, который должен снять возникающие вопросы. С 2014 года механизм оплаты выполнения обязанностей классного руководителя в Иркутской области изменен.

Нецелевое использование средств субвенций из областного бюджета отмечены и рядом других контрольных мероприятий.

Так, проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на здравоохранение показала, что средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан в нарушение требований Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан» и Порядка расходования указанных субвенций, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 426-пп, в сумме 17 981,3 тыс. рублей, использованы не по целевому назначению.

Указанные средства израсходованы на оплату труда работников, выполняющих функции органа управления здравоохранением, а также на финансирование расходных обязательств муниципального образования, возникших вследствие принятия ряда муниципальных правовых актов.

Управление здравоохранения администрации города Усть-Илимска обращалось в Арбитражный суд Иркутской области с требованием о признании недействительным акта КСП области от 19 февраля 2013 года в части нецелевого использования средств субвенции. Определением Арбитражного суда Иркутской области от 15 ноября 2013 года производство по делу было прекращено.

Проверкой использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город

Усть-Илимск из областного бюджета на образование, а также межбюджетных трансфертов, поступивших в 2012 году на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями» установлены факты использования субвенции на цели, не соответствующие условиям ее предоставления. В результате 1 083,6 тыс. рублей средств субвенции нецелевым образом направлены на компенсационные выплаты работникам образовательных учреждений, уволенным в связи с проведением сокращения штата учреждения.

Компенсационные выплаты, в том числе выплаты выходного пособия, установлены в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением трудовых обязанностей и не являются составляющей заработной платы. Субвенция же предоставлялась муниципальному образованию город Усть-Илимск на финансирование расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений.

**При проверках в муниципальных образованиях области КСП также выявлен значительный объем неэффективного использования средств целевых межбюджетных трансфертов.**

Так, контрольным мероприятием в Усть-Кутском муниципальном образовании установлено, что не выполнение МБУЗ «Усть-Кутская ЦРБ» муниципального задания стало основной причиной образования остатка в сумме 9 637,7 тыс. рублей по субвенции на осуществление областных государственных полномочий по организации специализированной фтизиатрической медицинской помощи (задание выполнено на 91%); по субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан по организации первой медико-санитарной помощи (задание выполнено на 82 %).

Непринятие мер администрацией муниципального района по возврату остатков средств субвенций, предоставленных МБУЗ «Усть-Кутская ЦРБ» в форме субсидии для выполнения муниципального задания, не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на здравоохранение также установлено неэффективное использование 2 418,9 тыс. рублей. В том числе 112 тыс. рублей - средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан, переданные МБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2012 году и использованные на выплаты стимулирующего характера без установления критериев, позволяющих оценить результативность и качество выполняемой работы.

Средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья граждан в сумме 2 231,9 тыс. рублей, переданные МБУЗ «Станция скорой медицинской



помощи» в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2012 году, израсходованы на существенное и необоснованное повышение уровня заработной платы главного врача, его заместителя и главного бухгалтера.

При проверке Вихоревского муниципального образования установлено неэффективное использование 2 127,0 тыс. рублей, в том числе 2 021,9 тыс. рублей межбюджетных трансфертов, предоставленных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области.

Средства были направлены на приобретение многофункциональной спортивной площадки (не включена в реестр муниципальной собственности поселения, находится в муниципальной собственности муниципального района (600,0 тыс. рублей, в т.ч. средства местного бюджета 29,3 тыс. рублей); на асфальтирование площадки для катания на роликовых коньках и скейтбордах, которая не включена в реестр муниципальной собственности поселения (886,0 тыс. рублей, в т.ч. средства местного бюджета 42,0 тыс. рублей); на приобретение театральных кресел для МУК «Акцент», находящегося в ведении муниципального образования «Братский район» (641,0 тыс. рублей, в т.ч. средства местного бюджета 33,8 тыс. рублей).

При проверке использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Нижнеилимский район» из областного бюджета, установлено, что использование средств, предоставленных в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы» в 2012 году в сумме 28 779,0 тыс. рублей, в 2013 году в сумме 4 603,0 тыс. рублей осуществлено неэффективно, поскольку результат, обозначенный Программой, не достигнут.

Долгосрочной целевой программой «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 18 октября 2010 года № 267-пп (в ред. от 3 сентября 2012 года), предусмотрено в 2012 году финансирование строительства столовой и спортивного зала, пристраиваемых к зданию МОУ «Хребтовская СОШ» Нижнеилимского района с общим объемом финансирования в 2012 году 18 455,45 тыс. рублей, в том числе в размере 17 480,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 871,2 тыс. рублей за счет местного бюджета. На момент проверки отсутствовало оборудование столовой и для спортзала на общую сумму 585,6 тыс. рублей.

Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на образование, а так же межбюджетных трансфертов, поступивших в 2012 году на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями также выявила нарушения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ на сумму 3 033,0 тыс. рублей.

**Ряд замечаний в 2013 году КСП области высказала при проверках муниципальных контрактов.**

Проверкой использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Шелеховскому муниципальному району из областного бюджета, установлено, что сумма нарушений, допущенных при проведении строительных и капитальных работ, составляет 10 189,3 тыс. рублей или 85,3 %.

Так, Шелеховской Центральной районной больницей в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, произведена оплата за принятые, но фактически не выполненные работы в сумме 1 091,7 тыс. рублей. Кроме того, произведена оплата за принятые, но фактически не выполненные работы по другим договорам в сумме 781,3 тыс. рублей.

Проверка муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания для муниципального образовательного детского сада показала, что подрядчиком не были внесены изменения в акты КС-2 согласно новому перечню оборудования, Управлением образования, молодежной политики и спорта Администрации Шелеховского района подписаны недостоверные акты КС-2 на общую сумму 8 228,2 тыс. рублей (с учетом монтажа), что не соответствует ст. 3 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Отмечены и другие нарушения.

Проверкой использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Вихоревскому муниципальному образованию из областного бюджета, установлено, что 8 муниципальных контрактов исполнены с нарушениями сроков, в том числе контракты в рамках реализации подпрограммы «Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области к отопительному сезону в 2011-2013 годах» долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы». Сумма нарушения составила 10 994,0 тыс. рублей.

Данные контракты, несмотря на нарушения сроков или приняты без замечаний, или, в нарушение п.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» администрацией заключены дополнительные соглашения о продлении сроков, которые подрядчиком также были нарушены.

Из 6 муниципальных контрактов, заключенных по итогам открытых аукционов в электронной форме для реализации проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области Администрацией Вихоревского муниципального образования, 4 реализованы с различными нарушениями законодательства, которые включают в себя нарушение п.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и

муниципальных нужд» в части продления сроков исполнения контрактов, что привело к освобождению подрядчиков от уплаты неустойки (штрафа, пени).

Кроме того, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ два спортивных объекта, приобретенных за счет средств местного и областного бюджета, не являются муниципальной собственностью поселения, а находятся в собственности МО «Братский район». Также проверка показала, что площадь асфальтированной площадки для скейтборда меньше площади по локальному сметному расчету (вместо 3 274,2 кв.м. составляет 800 кв. м (длина 20 м, ширина 40 м). Отмечены и другие нарушения.

Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на здравоохранение, показала, что Управлением здравоохранения по муниципальным контрактам на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса Центральной городской больницы (от 23 августа 2011 года на сумму 20 526,2 тыс. рублей и от 05.04.2012 на сумму 19 700 тыс. рублей) и здания городской детской поликлиники (от 26 июля 2011 года на сумму 17 983 тыс. рублей), осуществляемого за счет средств долгосрочной целевой Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2011 года № 88/1-пп) ненадлежащим образом выполнялись функции муниципального заказчика:

- не проводилась претензионно-исковая работа по отношению к подрядчикам, нарушившим сроки выполнения работ, в нарушение условий контрактов не предъявлены штрафные санкции на сумму около 4 022 тыс. рублей;

- в нарушение документации об аукционе муниципальные контракты от 23.08.2011 на сумму 20 526,2 тыс. рублей и от 26.07.2011 на сумму 17 983 тыс. рублей заключены без должного обеспечения исполнения муниципального контракта;

- приемка работ осуществлялась с отступлением от условий муниципальных контрактов, акты о приемке выполненных работ подписаны лицами, не уполномоченными на это Управлением здравоохранения;

- при выполнении в 2011 году капитального ремонта детской поликлиники не выполнены работы по установке сантехнического оборудования на общую сумму 75 тыс. рублей. Каких-либо мер со стороны Управления здравоохранения для решения вопроса по использованию неустановленного сантехнического оборудования не принималось. Акты о приемке выполненных работ на указанную сумму завышены, их оплата произведена неправомерно, средства Программы модернизации здравоохранения на сумму 75 тыс. рублей использованы неэффективно.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Слюдянский район из областного бюджета в 2012 году, показала, что долгосрочной целевой

программой Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2012-2015 годы предусмотрено строительство спортивно-оздоровительного комплекса в г. Слюдянка. По условиям муниципального контракта на строительство комплекса, финансирование работ осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы».

Следует отметить, что в перечень объектов, подлежащих строительству за счет средств федерального бюджета, предусмотренных федеральной целевой программой, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 года № 7, в редакции, действующей на момент заключения муниципального контракта, объект не включен. В отступление от данного условия контракта оплата осуществлена за счет средств областного и местного бюджетов.

Кроме того, в ходе проверки не представлен нормативный правовой акт, действующий в момент заключения контракта и предусматривающий бюджетные ассигнования районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объект строительства. Изложенное свидетельствует о заключении муниципального контракта в нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ. Кроме этого, дата предъявления объекта приемочной комиссии - июль 2013 года, вместе с тем на момент проведения проверки работы на объекте еще производились (акт осмотра № 140 от 21 августа 2013 года).

### **Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ**

Согласно Закону Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов (государственные должности Иркутской области), инспекций, непосредственно осуществляющих внешний финансовый контроль, и отделов, специалисты которых обеспечивают правовое, аналитическое, информационное, организационное, документационное и материально-техническое сопровождение деятельности КСП области.

Штатная численность КСП области установлена постановлением Законодательного Собрания Иркутской области в количестве 44 человек.

#### **3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа**

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии с аудиторами, подразделениями КСП области, Счетной палатой Российской Федерации, Законодательным Собранием Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, правоохранительными и иными контрольными органами области, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Деятельность КСП области была направлена на разработку нормативных правовых актов КСП области, правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в виде экспертиз проектов законов и других нормативных правовых актов области, проведение внутренней правовой экспертизы проектов документов, представляемых на рассмотрение коллегии КСП области, оказание методической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

В 2013 году разработаны, рассмотрены коллегией КСП области, утверждены приказом председателя КСП области изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В целях методологического обеспечения положений федеральных и областных законов, а также Регламента КСП области, отделом разработан и утвержден приказом председателя КСП области Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВФК-6 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета».

Также внесены изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля СВФК-1 «Правила проведения контрольного мероприятия».

Учитывая изменения федерального и областного законодательства, все локальные нормативные правовые акты КСП области проанализированы на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства, внесены изменения в действующие локальные нормативные акты.

В отчетном периоде отделом проведено 18 правовых экспертиз проектов законов области, правовых актов Губернатора области и Правительства области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области, в том числе экспертизы проектов Законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон области о бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 и на плановый период 2015-2016 годов» и т.д.

По результатам правовых экспертиз в проекты законов и проекты иных нормативных правовых актов с учетом замечаний КСП области вносились изменения и дополнения.

Так, по результатам экспертизы текстовой части проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в проект закона внесены изменения и дополнения, в силу которых из статьи 16 законопроекта исключен пункт, которым предусматривалась возможность перемещения бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области, утвержденных и предлагаемых к финансированию в текущем финансовом году без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Статья 12 проекта закона приведена в соответствие с требованиями юридической техники.

Учтены замечания по результатам экспертизы проектов Указов Губернатора Иркутской области о порядке предоставления государственными гражданскими служащими Иркутской области сведений о расходах, а также о

расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей; «О перечне должностей государственной гражданской службы Иркутской области»; «О внесении изменений в Порядок предоставления материальной помощи лицу, замещающему государственную должность Иркутской области».

Учтены замечания по результатам экспертиз проектов законов «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

В 2013 году в соответствии с поручениями председателя КСП области проводились правовые экспертизы проектов заключений КСП области, проектов распоряжений и приказов, проектов договоров (госконтрактов) и соглашений, обеспечивалось правовое сопровождение согласительных процедур при рассмотрении разногласий по актам проверок, проводимых аудиторами. Разработаны и утверждены Соглашения о взаимодействии с Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, дополнительное соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2014 года в КСП области работали 43 человека, из них 6 человек – председатель КСП, заместитель председателя, 4 аудитора в соответствии с Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ (ред. от 25 июня 2012 года) «О государственных должностях Иркутской области» замещают государственные должности Иркутской области.

Аппарат КСП области состоит из 37 человек, которые замещают должности государственной гражданской службы, из них 25 сотрудников являются инспекторским составом, на которых возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля.

Все сотрудники КСП области имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и опыт работы. Двое сотрудников КСП области являются кандидатами экономических наук, один имеет степень магистра юриспруденции.

В течение 2013 года 14 государственным гражданским служащим присвоены очередные и первые классные чины.

За отчетный период 3 государственных гражданских служащих КСП области повысили квалификацию в филиале Федерального государственного образования высшего профессионального образования «Сибирская академия государственной службы» в г. Иркутске, один гражданский служащий прошел обучение в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права».

### **3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение**

В отчетном периоде организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведено 12 заседаний коллегии КСП области, на которых рассмотрено 47 вопросов, в том числе 29 по результатам контрольных мероприятий.

В КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация «Контроль исполнения плана мероприятий КСП области». В отчетном периоде председателем проведено 20 рабочих совещаний, на которых дано 210 поручений по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2013 год составил 3 209 документов, из них входящих – 1 689, исходящих – 1 520. Подготовлено 204 акта КСП области, заключений по результатам экспертизы – 45, отчетов по результатам контрольных мероприятий – 36, информационно-аналитических записок – 63.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля, гласности, в 2013 году проведена значительная работа по освещению деятельности КСП области на официальном сайте [www.irksp.ru](http://www.irksp.ru), а также в средствах массовой информации.

В течение 2013 года на сайте КСП области размещено 577 материалов, в том числе: 91 в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя важнейшие материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области; 161 информационное сообщение о контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости»; 20 сообщений опубликовано в разделе «Совет КСО ИР» (Новости); 223 - в разделе «Областные и федеральные новости»; 45 - в разделе «Экспертиза»; 35 - в разделе «Отчеты о контрольных мероприятиях». Также на официальном сайте КСП области размещены иные документы КСП области - планы контрольных и экспертно-аналитических материалов и другие.

### **3.3. Финансовое обеспечение**

В 2013 году КСП области являлась главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетные ассигнования на обеспечение КСП в 2013 году рассчитывались в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

В соответствии с первоначальной редакцией Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на финансирование КСП области было выделено 61 661,9 тыс. рублей.

В связи с проводимой КСП области оптимизацией расходов плановые назначения Законом об областном бюджете в течение года сокращались, в окончательной редакции утверждены в объеме 56 635,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в 2013 году составило 52 544,2 тыс. рублей (85 % от первоначального плана, 92,77 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств или 1,29 % от общей суммы выявленных нарушений), в том числе расходы, связанные с нахождением сотрудников в служебных командировках, составили 1 789,0 тыс. рублей. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи связано с оптимизацией расходов в отчетном периоде.

Оценивая эффективность работы Контрольно-счетной палаты в 2013 году, необходимо отметить, что результаты деятельности по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются в сумме 76 556,2 тыс. рублей, что превышает расходы на содержание контрольного ведомства в 2013 году (52 544,2 тыс. рублей).

В первом квартале 2013 года Счетной палатой РФ проведен комплексный анализ деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, в том числе в части оплаты труда. Также в 4 квартале 2013 года проведены проверки отделением Пенсионного Фонда РФ по Иркутской области, Иркутским региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

В целом, состояние и ведение учета соответствуют действующему законодательству.

### **3.4. Материально-техническое обеспечение**

В отчетном периоде КСП области регулярно проводились профилактические, диагностические и ремонтные работы персональных компьютеров и ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники.

Осуществлялось размещение документов и материалов, объявлений, а также обновление информации на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области в разделах «О палате», «Наша деятельность», «Госслужба», «Совет КСО ИР».

Проведена замена оборудования, используемого для обеспечения защищенного соединения через открытые каналы связи (информационно-коммуникационная сеть «Интернет») КСП области с государственной информационно-аналитической системой контрольно-счетных органов Российской Федерации (ГИАС КСО).

Также модернизирована компьютерная техника, закупленная через размещение государственных контрактов и договоров в системе формирования государственного заказа «АЦК-Госзаказ».



#### **Раздел 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ**

В 2013 году КСП области, наряду с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационной и аналитической деятельностью, осуществляла взаимодействие с государственными органами власти и иными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - АКСОР), федеральными органами исполнительной власти. В 2013 году в Счетную палату РФ, АКСОР направлено 27 информационных писем и материалов.

Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году была проведена комплексная проверка деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2008-2012 годы на предмет соответствия контрольно-счетного органа требованиям Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартов государственного финансового контроля, федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации. Проверка проведена в течение первого квартала 2013 года.

По итогам мероприятия Счетной палатой Российской Федерации 25 апреля в г. Иркутске проведено заключительное совещание по подведению итогов комплексного анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2008-2012 годы.

В совещании приняли представители Счетной палаты РФ, руководитель Секретариата Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Виталий Перов, консультант отдела по взаимодействию с контрольно-счетными органами Счетной палаты Российской Федерации Зоя Громова, председатель Законодательного Собрания Иркутской области Людмила Берлина, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, руководитель отделения Ассоциации контрольно-счетных органов России в Сибирском федеральном округе Елена Гончарова, председатели контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа, депутаты Законодательного Собрания, члены Правительства региона, представители прокуратуры и правоохранительных органов Иркутской области, руководители и специалисты муниципальных контрольно-счетных органов, аудиторы и сотрудники КСП.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Иркутской области получила высокую оценку участников комплексного анализа, которые подчеркнули, что основные показатели в динамике говорят об эффективности палаты, а также о работе в соответствии с действующим законодательством.

Итоги проверки деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области в 2008-2012 годах были рассмотрены Президиумом Ассоциации контрольно-счетных органов России в г. Москве.

Во время XII Конференции Союза муниципальных контрольно-счетных органов, которая состоялась 18-21 мая в городе Санкт-Петербурге, Председатель Счетной палаты Российской Федерации вручил председателю Контрольно-счетной палаты Иркутской области Сертификат соответствия № 27, который подтверждает, что организация и деятельность Контрольно-счетной палаты Иркутской области соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, стандартам внешнего финансового контроля.

Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию ЖКХ впервые в 2013 году проведено Всероссийское селекторное совещание по вопросам реализации региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры, формирование и порядок работы региональных центров общественного контроля в сфере ЖКХ. В работе приняла участие КСП области.

Председатель КСП области 24 марта 2013 года приняла участие в XXI конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, в ходе которой рассматривались вопросы правовых аспектов стандартизации в государственном и муниципальном финансовом контроле, научно-методических основ стандартизации в государственном и муниципальном финансовом контроле, а также совершенствования контроля регулирования тарифов в сфере ЖКХ.

Кроме того, председатель КСП области участвовала во Всероссийском совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в г. Грозный на тему «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической дисциплины».

Основные наработки совещаний в настоящее время реализуются в контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области.

В Администрации Президента Российской Федерации, Счетной палате РФ 19-20 декабря 2013 года состоялся ряд совещаний, посвященных вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, а также рассмотрению Послания Президента России Федеральному Собранию, в которых приняла участие председатель КСП области.

Итоги совещания представлены председателем коллективу КСП в ходе рабочих совещаний, а также членам Президиума Совета контрольно-счетных органов Иркутской области. Соответствующая информация размещена на официальном сайте КСП области.

В отчетном периоде КСП в рамках взаимодействия с правоохранительными органами приняла участие в ряде контрольных мероприятий, итоги которых использовались правоохранительными и надзорными органами. Итоги мероприятий представлены в данном отчете.

По итогам совместной деятельности в 2013 году Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Иркутской области вручило

Благодарственное письмо коллективу Контрольно-счетной палаты Иркутской области, где выражается признательность за добросовестный труд, отмечается ценность дальнейшего сотрудничества для решения задач по предупреждению, выявлению, пресечению преступных посягательств на государственные средства и государственную собственность.

## **Раздел 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

С целью формирования единой системы финансового контроля в регионе, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов в Иркутской области действует Совет Контрольно-счетных органов (Совет КСО ИР).

По состоянию на 1 января 2014 года в муниципальных образованиях Иркутской области создан 51 контрольно-счетный орган, в том числе в муниципальных образованиях II уровня - 42 органа, I уровня - 9 органов. За 2013 год количество муниципальных контрольно-счетных органов возросло с 48 до 51, правами юридического лица наделена Контрольно-счетная палата Тулунского района.

Создано 3 контрольных органа в муниципальных образованиях Иркутской области (МО «Братский район» МО «Кутулик», МО «Белореченское»), одно в статусе юридического лица (КСП Братского района).

КСО в статусе юридического лица созданы во всех 9 городских округах.

Из 33 КСО муниципальных районов статусом юридического лица наделены 27, без образования юридического лица работают 6 КСО (Слюдянский, Усольский, Чунский, Боханский, Осинский, Братский районы).

Из 9 КСО I уровня статусом юридического лица наделены 6 КСО, без образования юридического лица работают 3 КСО (КСО МО «Железнодорожный»; Ревизионная комиссия МО «Усть-Ордынское»; Контрольно-ревизионная комиссия МО «Кутулик»; КСО Белореченского МО).

В соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 1 января 2014 года 292 поселения передали полномочия внешнего финансового контроля на уровень районов. В 2014 году этот процесс продолжается.

В 2013 году КСП области совместно с министерством труда, министерством экономического развития Иркутской области проведена работа по подготовке Методических рекомендаций по определению численности работников КСО МО в Иркутской области.

Результатом работы являются предусмотренные в 2014 году Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» расходы областного бюджета на финансирование численности сотрудников контрольно-счетных органов в субсидии на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания

с начислениями на него муниципальным служащим органов местного самоуправления.

Таким образом, вопрос о финансовом обеспечении передачи полномочий внешнего финансового контроле поселений на уровень муниципальных районов должен быть закрыт.

Данные вопросы подробно обсуждались во время стажировки для депутатов, руководителей и специалистов аппаратов представительных органов муниципальных образований региона, организованной Законодательным Собранием Приангарья 1 ноября 2013 года.

Пятого февраля 2013 года представители КСО МО приняли участие в селекторном совещании, организованном Государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Общее собрание Совета КСО ИР, на котором были утверждены отчет о работе Совета за 2012 год, план работы Совета КСО ИР на 2013 год, состоялось 5 июня 2013 года.

Также 5 июня Советом КСО ИР проведено совещание с представителями контрольно-счетных органов муниципалитетов Иркутской области «Актуальные задачи внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Иркутской области», в котором приняли участие более 80 представителей исполнительных и законодательных органов муниципальных образований Иркутской области.

В отчетном периоде состоялись заседания Президиума Совета КСО ИР:

- 26 заседание Президиума Совета КСО ИР - 1 марта 2013 года;
- 27 заседание Президиума Совета КСО ИР - 19 марта 2013 года;
- 28 заседание Президиума Совета КСО ИР - 15 ноября 2013 года;
- 29 заседание Президиума Совета КСО ИР - 25 декабря 2013 года.

Научно-практический семинар «Актуальные вопросы совершенствования бюджетного законодательства в России» с участием директора ГНИИ системного анализа Счетной палаты РФ Крохиной Ю.А. состоялся 19 сентября 2013 года.

В отчетном периоде ежеквартально проводился мониторинг исполнения Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в части передачи полномочий внешнего финансового контроля.

Также проводился анализ основных показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Во исполнение поручений Президиума АККОР подготовлены:

- мониторинг работы КСО МО Иркутской области по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- мониторинг достаточности уровня материально-технического и организационного обеспечения муниципальных КСО для осуществления в полном объеме полномочий, возложенных на них федеральным законодательством;

- мониторинг штатной численности КСО МО Иркутской области;
- предложения, поправки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Кроме того, в отчетном периоде состоялось 2 совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятия, результаты которых представлены в данном Отчете в разделе 2. «Внешний государственный финансовый контроль».

В соответствии с представленной отчетностью за 2013 год аудиторами и специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 1 033 проверки и 1 104 экспертно-аналитических мероприятия, по сравнению с 2012 годом произошло увеличение количества проверок на 46 %, экспертно-аналитических мероприятий – на 59 %.

Проверками охвачено 906 объектов, в том числе органы местного самоуправления (489) и муниципальные учреждения (347). Объем проверенных средств составляет 106 330 952,98 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 80 768 446,79 тыс. рублей.

Выявлено нарушений на сумму 22 460 607,64 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению - 54 822,22 тыс. рублей; неэффективно использовано - 344 956,27 тыс. рублей.

Состоялось 860 экспертиз проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, по результатам проведенных экспертиз контрольно-счетными органами подготовлено 1 262 предложения, из них 926 учтено думами муниципальных образований при принятии решений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 15 308 181,99 тысяч рублей, в том числе возвращено в бюджет 7 231,03 тыс. рублей.

В адрес проверяемых организаций контрольно-счетными органами направлено 210 представления и 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них на 31 декабря 2013 года исполнено и снято с контроля 166 представлений и 4 предписания.

К дисциплинарной ответственности привлечен 71 человек, правоохранительными органами возбуждено 4 уголовных дела.

Для сведения или принятия соответствующих мер по результатам проведенных мероприятий в правоохранительные органы направлено 248 материалов.

В отчетном периоде в средствах массовой информации Иркутской области размещено 272 сообщений о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Также информационные сообщения размещаются на собственных сайтах 39 контрольно-счетных органов, на официальном сайте КСП области.

## **Раздел 6. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД**

Контрольно-счетная палата Иркутской области в 2014 году продолжит внешний финансовый государственный контроль в рамках Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

В план КСП области на 2014 год, который сформирован на основании поручений Законодательного Собрания Иркутской области, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, включен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе будет проведен анализ налогового потенциала бюджетов муниципальных образований Иркутской области, оценены меры, которые они принимают для увеличения консолидированного бюджета Иркутской области. В мероприятии будут участвовать все аудиторы и инспекции КСП области.

Значительное внимание будет уделено воплощению в жизнь тезисов Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации с учетом формирования общефедеральных подходов к контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Продолжится контроль за исполнением Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года, касающихся повышения уровня жизни и социального обеспечения граждан, модернизации экономики, поддержки инновационного и инвестиционного развития.

Будут проведены мероприятия в рамках аудита эффективности использования бюджетных средств, значимость которого с учетом перехода к программному формированию бюджета многократно возрастает.

Предметом пристального внимания Контрольно-счетной палаты Иркутской области станет реализация вступающего в силу федерального закона о государственной контрактной системе, экспертиза государственных программ Иркутской области, внедрение новых видов аудита и стандартов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Взаимодействуя с высшим органом внешнего финансового контроля Российской Федерации - Счётной палатой РФ, КСП области продолжит работу по максимально эффективному исполнению задач, поставленных Законодательным Собранием Иркутской области, Губернатором Иркутской области в части формирования эффективной системы внешнего финансового контроля на благо населения региона.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области

И.П. Морохоева

**Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий  
в 2013 году**

	<b>Тыс. рублей</b>
	<b>Итого</b>
<b>1. Контрольные мероприятия КСП области, законченные отчетами:</b>	36
- областного бюджета	27
- местных бюджетов	8
- внебюджетного фонда	1
<b>2. Экспертно-аналитические мероприятия, законченные заключениями</b>	45
- экспертиза проектов законов об областном бюджете и внебюджетного фонда	9
- экспертиза проектов законов области в части касающейся расходных обязательств областного бюджета	19
- экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств областного бюджета	6
- экспертиза отчета о выполнении программы социально-экономического развития области	1
- анализ бюджетного процесса в Иркутской области	10
<b>3. Документы, подготовленные в ходе внешнего государственного финансового контроля</b>	396
- акты	204
- информационно-аналитические справки (записки, письма)	63
- заключения	45
- отчеты	36
- представления и предписания КСП области	36
- результаты мониторинга программы модернизации здравоохранения	12
<b>из них направлены:</b>	
- Губернатору и (или) в Законодательное Собрание области	250
- в правоохранительные органы (по решению коллегии КСП, по запросу)	114
- объектам проверки	204
- иные органы	156
- в Счетную палату РФ, АКСОР	27
<b>4. Объем проверенных средств</b>	<b>24 860 866,1</b>
<b>5. Выявлено нарушений законодательства по результатам контрольных мероприятий, всего на сумму, в т.ч.:</b>	<b>4 069 824,6</b>
<b>Объем средств, использованных не по целевому назначению:</b>	<b>165 282,2</b>
- областного бюджета	162 227,3
- местных бюджетов	3 054,9
<b>Объем средств, использованных на цели, не соответствующие условиям предоставления (ст. 289 БК РФ)</b>	<b>108 160,00</b>
областного бюджета	108 135,9
местных бюджетов	24,1
<b>Объем неэффективно (нерезультативно) использованных средств бюджета:</b>	<b>405 135,3</b>
- федерального бюджета	29 372,0
- областного бюджета	375 333,1
- местных бюджетов	430,2
<b>Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении:</b>	<b>250,2</b>
- областного бюджета	250,2
<b>Объем средств недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода):</b>	<b>197 888,7</b>
- областного бюджета	192 771,3
- местных бюджетов	5 117,4

<b>Объем расходов бюджета, целесообразность которых не подтверждена</b>	<b>452,0</b>
федерального бюджета	425,1
областного бюджета	26,9
<b>Объем выявленных неучтенных средств:</b>	<b>2 593,8</b>
федерального бюджета	56,9
- областного бюджета	2 536,9
- местных бюджетов	
<b>Объем средств местного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи</b>	<b>4 176,2</b>
<b>Превышение лимитов бюджетных обязательств, несанкционированное принятие обязательств, в т.ч.</b>	<b>48 202,4</b>
- областного бюджета	48 202,4
- местных бюджетов	
<b>Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства:</b>	<b>1 620 084,8</b>
- федерального бюджета	112 633,3
- областного бюджета	1 446 996,7
- местных бюджетов	60 454,8
<b>Иные нарушения законодательства</b>	<b>1 092 714,9</b>
- федерального бюджета	5 265,9
- областного бюджета	726 207,5
- местных бюджетов	1 194,8
<b>Нарушения иных норм бюджетного законодательства и бухучета</b>	<b>338 358,3</b>
- областного бюджета	338 358,3
<b>Нарушения и недостатки при использовании имущества</b>	<b>1 441,8</b>
<b>Неэффективное и неправомерное использование государственной собственности</b>	<b>55 952,1</b>
<b>Неэффективное использование оборудования, приобретенного за счет государственных средств</b>	<b>29 132,0</b>
<b>6. Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, областную казну</b>	<b>379 426,3</b>
<b>7. Результаты контрольной работы:</b>	<b>76 556,2</b>
<b>увеличение доходной части:</b>	<b>3 093,6</b>
- областного бюджета	2 291,5
- местных бюджетов	172,1
<b>Экономия (сокращение) расходной части (блокировка на сумму нецелевого испол. средств и т.д.), в том числе:</b>	<b>9 000,0</b>
- областного бюджета	9 000,0
<b>Возвращено в бюджеты:</b>	<b>18 537,5</b>
- областной бюджет	18 522,00
- местный бюджет	15,50
<b>Выполнено работ, восстановлено имущества</b>	<b>669,5</b>
<b>Имущество, приобретенное за счет средств областного бюджета и переданное в муниципальную собственность после применения мер КСП</b>	<b>14 250,0</b>
<b>Повышение эффективности использования оборудования, приобретенного за счет государственных средств, устранение причин его простоя</b>	<b>26 430,7</b>
<b>Выполнение муниципальными образованиями обязательств по финансированию Программы модернизации здравоохранения Иркутской области</b>	<b>2 816,0</b>
<b>Объем собственности, поставленной на баланс</b>	<b>1 758,9</b>
Количество принятых правовых актов по результатам работы КСП области	14



**Отчеты председателя, заместителя председателя,  
аудиторов КСП области за 2013 год**

**Морохоева Ирина Петровна**, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», председатель Контрольно-счетной палаты:

- осуществляет общее руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует ее работу в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области;

- утверждает структуру Контрольно-счетной палаты;

- утверждает Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области, стандарты внешнего государственного финансового контроля, годовые и квартальные планы деятельности Контрольно-счетной палаты, индивидуальные планы работы заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты на квартал и на текущий год, Положение об аппарате Контрольно-счетной палаты, должностные регламенты работников Контрольно-счетной палаты;

- организует работу коллегии Контрольно-счетной палаты и председательствует на ее заседаниях;

- утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, подписывает представления и предписания Контрольно-счетной палаты;

- представляет Законодательному Собранию, Губернатору Иркутской области результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты;

- осуществляет полномочия представителя нанимателя в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, полномочия по найму и увольнению работников, не являющихся государственными гражданскими служащими;

- заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры, необходимые для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты;

- распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в областном бюджете на содержание и деятельность Контрольно-счетной палаты;

- осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией Контрольно-счетной палатой прав юридического лица, а также полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Иркутской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты может являться руководителем контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий, в том числе:

- Проверка законного, целевого и эффективного использования федеральных и областных средств, выделенных Службе занятости населения в 2011 году и истекшем периоде 2012 года;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году отдельным муниципальным образованиям в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2015 годы;

- Проверка реализации Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета распорядителями бюджетных средств, подведомственными министерству образования Иркутской области, на примере областного государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Иркутской области» за 2011-2012 годы и 1 полугодие 2013 года.

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009- 2012 годы в 2012 году.

Кроме того, подготовлено 23 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 200 372,1 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 60 000 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 4 075,5 тыс. рублей;

- объем средств, используемых с нарушением действующего законодательства – 111 554,2 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 24 218,4 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 60 153,5 тыс. рублей.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 82 документов, в том числе составлено 4 отчета по итогам контрольных мероприятий, 45 актов по итогам проверок, 23 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, 8 информационно-аналитических справок (записок). Направлено субъектам проверки 2 представления об устранении нарушений.

Результаты контрольной деятельности – 1 342,0 тыс. рублей, в том числе администрацией Шелеховского городского поселения осуществлен возврат

субсидии использованной не по целевому назначению в сумме 1 298,7 тыс. рублей; 40,5 тыс. рублей - возвращено в бюджет по итогам проверки директором Института развития образования Иркутской области.

**Янцер Константин Владимирович**, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения областного имущества. Экспертиза проектов законов об областном бюджете по разделам расходов ГРБС - министерства имущественных отношений Иркутской области. Оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет имущества, находящегося в государственной собственности области. Проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Экспертиза проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной государственной собственности, годового отчета Правительства области о распоряжении областной государственной собственностью по вопросам своего ведения, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью.

Бюджетные ассигнования по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды» (за исключением подраздела «Сельское хозяйство и рыболовство».

Иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом и законами Иркутской области.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы»;

- Проверка деятельности областных государственных учреждений по вопросам использования недвижимых объектов областной государственной собственности за 2012 год»;

- Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Шелеховскому муниципальному району из областного бюджета;

- Проверка использования бюджетных средств, выделенных в виде межбюджетных трансфертов из областного бюджета Усть-Кутскому муниципальному образованию в 2012 году;

- Проверка соблюдения норм действующего законодательства при выполнении министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, полномочий главного администратора доходов областного

бюджета в 2012 году и истекшем периоде 2013 года по отдельным группам доходов.

Подготовлено 8 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлен 52 документа, в том числе составлено 5 отчетов о контрольных мероприятиях, 8 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, 27 актов, 12 информационно-аналитических справок (мониторинг).

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 890 990,5 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению - 8 818,7 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 22 691,2 тыс. рублей;

- объем средств местного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи - 4 176,2 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доход бюджетов (упущенная выгода) - 77 929,8 тыс. рублей;

- неэффективное и неправомерное использование государственной собственности - 55 952,1 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 721 422,5 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию, возврату в бюджет – 37 621,4 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности – 15 579,3 тыс. рублей, в том числе увеличение доходной части местных бюджетов - 172,1 тыс. рублей; возвращено в областной бюджет – 13 632,8 тыс. рублей, в местный бюджет – 15,5 тыс. рублей. Объем собственности, поставленной на баланс, составил 1 758,9 рублей (26 ед).

**Богданович Людмила Валерьевна**, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в части расходов по разделу КРБ «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», а также по разделу КРБ «Образование», проверка отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по отдельному поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по разделу КРБ «Образование», а также по разделам расходов соответствующих главных

распорядителей бюджетных средств, экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Анализ бюджетного процесса в области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета в соответствии с распоряжением председателя КСП области. Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие вопросы.

Проведено 7 контрольных мероприятий:

- Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011-2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на образование, а так же межбюджетных трансфертов, поступивших в 2012 году на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному бюджетному учреждению «Иркутская база авиационной охраны лесов» в 2011 году и в истекший период 2012 года;

- Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств в муниципальном образовании «город Саянск»;

- Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и Иркутской области государственным бюджетным образовательным учреждением начального профессионального образования Иркутской области Профессиональное училище № 68 п. Улькан при использовании средств областного бюджета и областного государственного имущества в 2012 году и истекшем периоде 2013 года;

- Проверка эффективности расходов областного бюджета, предусмотренных на исполнение долгосрочной целевой программы Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы – «Безопасный город - 2015»;

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011 - 2015 годы», в 2011-2012 годах;

- Проверка соблюдения в 2012 году и истекшем периоде 2013 года федерального и областного законодательства при использовании средств областного бюджета аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, предусмотренных на реализацию долгосрочных целевых программ «Государственная региональная поддержка

социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области.

Подготовлено 4 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено \_\_\_ документов, в том числе составлено 7 отчетов, 4 заключения, 25 актов, 9 информационно-аналитических записки. Направлено субъектам проверки 9 представлений об устранении нарушений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 666 486,2 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных на цели, не соответствующие условиям получения – 71 136,1 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 136 046,1 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 80 338,3 тыс. рублей.

- иные нарушения законодательства – 378 965,7 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет – 33 944,5 тыс. рублей. Результаты контрольной работы – 15 364,7 тыс. рублей.

В областной бюджет возвращено 1 114,7 тыс. рублей, в том числе 750,0 тыс. рублей – доля софинансирования муниципального образования Слюдянский район по ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы»; 100,0 тыс. рублей – субсидия, предоставленная в рамках ДЦП «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на проект, который не реализовывался; 195,7 тыс. рублей - средства, излишне выплаченные работникам областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов»; оплата неустойки в сумме 69,0 за нарушение сроков выполнения работ по госконтракту в рамках ДЦП «Профилактика преступлений и иных правонарушений». Кроме того приняты меры по обращению в муниципальную собственность имущества на сумму 15 000,0 тыс. рублей, на приобретение которого использовано 14 250,0 тыс. рублей областных средств.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий принято 5 нормативных правовых актов Правительства Иркутской области и исполнительных органов государственной власти.

**Муфхарова Назия Хайдаровна**, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности –

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в части расходов по разделу КРБ «Культура и

кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», а также отдельных ГРБС, получателей по поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», также расходов соответствующих ГРБС.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области, анализ бюджетного процесса области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета в соответствии с распоряжением председателя КСП области.

Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие вопросы.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и Министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» в 2011 году;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных областными детско-юношеским спортивным школам (выборочно) за 2012 год;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта Иркутской области на 2011-2015 годы» в 2012 году;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Слюдянский район из областного бюджета в 2012 году;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование ДЦП Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы» в 2011 и 2012 годах.

Подготовлено 1 заключение по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 55 выходных документов, в том числе 43 акта, 5 отчетов, 1 заключение, 6 информационно-аналитических записок (справок).

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 241 808,5 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 27 110,6 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 305,5 рублей;

- объем ущерба, нанесенного государству при исполнении – 250,2 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 214 142,16 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию в областной бюджет - 424,3 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 106,9 тыс. рублей возвращено в областной бюджет.

По результатам контрольных мероприятий принято 4 нормативных правовых акта.

**Мулярова Лариса Николаевна**, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством РФ, в части расходов по разделу КРБ «Социальная политика», КРБ «Обслуживание государственного и муниципального долга», а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Социальная политика», также расходов ГРБС.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области,

Анализ бюджетного процесса в области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование в части расходов по разделу КРБ «Социальная политика».

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета в соответствии с распоряжением председателя КСП области.

Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие вопросы.

Проведено 7 контрольных мероприятий:

- Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2012 году Вихоревскому муниципальному образованию из областного бюджета;



- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному образовательному бюджетному учреждению среднего профессионального образования «Иркутский региональный колледж педагогического образования» в 2011 и 2012 годах;

- Проверка исполнения и эффективности реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие начального и среднего профессионального образования Иркутской области на 2010-2012 годы» за 2012 год;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года;

- Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Нижеилимский район» из областного бюджета в 2012 году и за 1 полугодие 2013 года;

- Проверка законного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности областного государственного оздоровительного образовательного казенного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, санаторный детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 5 г. Иркутска в части строительства, осуществления текущего и капитального ремонтов зданий и сооружений, закупки оборудования за период 2 полугодие 2011 года - 1 полугодие 2013 года;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных областному государственному автономному учреждению начального профессионального образования «Профессиональное училище № 60» за 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года.

Подготовлено 2 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 38 выходных документов, в том числе 7 отчетов, 2 заключения, 20 актов, 5 информационно-аналитических записки (справки, информации), 4 представления об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 688 623,4 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных на цели, не соответствующие условиям получения (ст. 289 БК РФ) – 37 734,3 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 68 649,9 рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов – 384,8 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 224 173,2 тыс. рублей;

- недостатки и нарушения при учете и использовании имущества – 1 441,8 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной (местный) бюджет – 1 171,4 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 9 735,3 тыс. рублей, в том числе экономия (сокращение) расходной части бюджетов – 9 000 тыс. рублей; объем средств, возвращенных в бюджеты – 65,8 тыс. рублей; выполнено работ, восстановлено имущество на 669,5 тыс. рублей.

**Ризман Ольга Михайловна**, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение», средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также отдельных ГРБС, получателей бюджетных средств по поручению председателя КСП области.

Экспертиза проектов законов об областном бюджете в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение» и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, также расходов ГРБС - министерства здравоохранения Иркутской области.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области по направлению.

Анализ бюджетного процесса в области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование в части расходов по разделу КРБ «Здравоохранение» и территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Проверка местных бюджетов области в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, получателей средств областного бюджета в соответствии с распоряжением председателя КСП области.

Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, и другие вопросы.

Проведено 4 контрольных мероприятия:

- Проверка использования целевых межбюджетных трансфертов, поступивших в 2011 - 2012 годах в бюджет муниципального образования город Усть-Илимск из областного бюджета на здравоохранение;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2011-2012 годах Территориальному фонду обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на финансирование амбулаторного гемодиализа;

- Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2012 году министерству здравоохранения Иркутской области на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Подготовлено 5 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 61 документ, в том числе 27 актов, 4 отчета, 5 заключений, 7 информационно-аналитических записок, 6 представлений, 12 материалов по результатам мониторинга программы модернизации здравоохранения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства всего на сумму 735 282,6 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 68 642,4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 16 566,6 тыс. рублей;

- объем средств, недополученных в доходную часть бюджетов (упущенная выгода) - 103 072,0 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства - 182 041,3 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства - 335 828,3 тыс. рублей;

- неэффективное использование медицинского оборудования - 29 132,0 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет - 173 974,2 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы - 32 718,5 тыс. рублей, в том числе увеличение доходной части бюджетов (за счет штрафных санкций, взысканных с недобросовестных поставщиков) - 1 212 тыс. рублей; объем средств, возвращенных в областной бюджет из бюджета ТФОМС (излишне полученные страховыми медицинскими организациями и выявленные КСП области средства на дополнительное финансирование амбулаторного гемодиализа) - 2 259,8 тыс. рублей; устранение причин простоя оборудования, приобретенного в рамках Программы модернизации здравоохранения - 26 430,7 тыс. рублей; выполнение муниципальными образованиями обязательств по софинансированию Программы модернизации здравоохранения - 2 816 тыс. рублей.

По результатам деятельности принято 5 нормативных правовых актов.

Диаграмма 1.



Диаграмма 2.

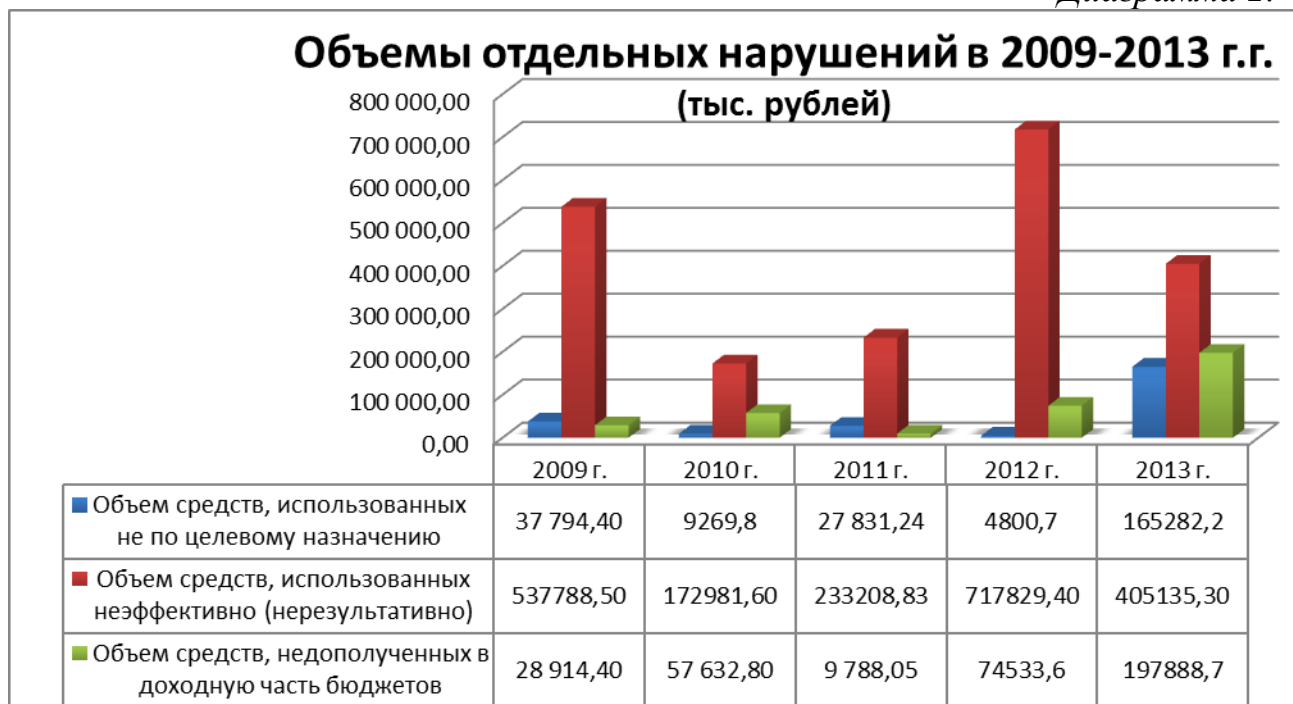


Диаграмма 3.

