

**Типовой стандарт
внешнего государственного финансового контроля
«Проведение оперативного контроля за ходом исполнения
Закона субъекта Российской Федерации о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году»
(рекомендован решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при
Счетной палате Российской Федерации «__» _____ г., протокол №__)**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание оперативного контроля.....	4
3. Правовая и информационная основы оперативного контроля.....	5
4. Проведение оперативного контроля	5
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля.....	7
6. Контроль реализации результатов оперативного контроля.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом субъекта Российской Федерации о контрольно-счетном органе (далее – КСО), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил проведения КСО оперативного контроля за ходом исполнения Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году (далее – оперативный контроль).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию оперативного контроля;
- установление основных этапов и процедур проведения оперативного контроля.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения оперативного контроля, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном КСО.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – контроль за ходом исполнения Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации (далее – Фонд ОМС) в текущем финансовом году, осуществляемый КСО в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Фонда ОМС и их расходования, соблюдения установленного нормированного страхового запаса бюджета Фонда, выявления отклонений и их анализа.

Периодичность осуществления оперативного контроля определяется в порядке, установленном КСО с учетом требований законов субъекта РФ о бюджетном процессе и об организации и деятельности КСО.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- анализ показателей поступления доходов и исполнения расходов бюджета Фонда ОМС, выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС (при их наличии), внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС;

- анализ рисков недополучения доходов Фонда ОМС, невыполнения принятых расходных обязательств.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета Фонда ОМС в текущем финансовом году.

2.4. Объектом оперативного контроля является Фонд ОМС.

2.5. К вопросам оперативного контроля относится соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации;

- требований бюджетного законодательства по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета Фонда ОМС сверх утвержденных законом о бюджете Фонда ОМС;

- иных ограничений, установленных бюджетным законодательством.

3. Правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Правовой основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон субъекта Российской Федерации о бюджете Фонда ОМС;
- Закон субъекта Российской Федерации о контрольно-счетном органе;
- Закон субъекта Российской Федерации о бюджетном процессе.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета Фонда ОМС за отчетный период;
- сведения финансового органа субъекта Российской Федерации об объемах межбюджетных трансфертов Фонду ОМС и об исполнении ведомственных целевых программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету Фонда ОМС);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- результаты проведенных КСО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета Фонда ОМС;
- иные сведения.

4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- 1 этап – подготовительный этап;
- 2 этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;
- 3 этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходов Фонда ОМС;
- подготовка и направление запроса в Фонд ОМС (при необходимости).

4.3. Осуществление оперативного контроля.

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет Фонда ОМС;
- показатели исполнения расходов бюджета Фонда ОМС;
- источники финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

4.3.1. В ходе оперативного контроля проверяется деятельность Фонда ОМС в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС в текущем году на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, в том числе:

- а) принципов бюджетной системы Российской Федерации;
- б) положений Закона субъекта Российской Федерации о бюджете Фонда ОМС, касающихся текущего финансового года.

4.3.2. Анализ показателей поступления доходов в бюджет Фонда ОМС включает:

- анализ исполнения доходной части бюджета Фонда ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнительный анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета Фонда ОМС, сведениях финансового органа субъекта Российской Федерации об объемах межбюджетных трансфертов Фонду ОМС и об исполнении ведомственных целевых программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету Фонда ОМС), отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и территориального фонда обязательного медицинского страхования, отчетности (информации) территориальных органов Росфиннадзора по администрируемым доходам бюджета Фонда ОМС;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета Фонда ОМС включает:

- анализ исполнения расходной части бюджета Фонда ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), в том числе анализ использования остатков средств на начало текущего года и нормированного страхового запаса, установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков);

- анализ исполнения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации (при наличии) в сопоставлении с ее утвержденной и расчетной стоимостью;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года;

- оценка системы внутреннего контроля за исполнением бюджета Фонда ОМС;

- проверка обоснованности фактов отклонений от плановых значений по доходам и расходам бюджета Фонда ОМС.

4.3.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС включает анализ привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС средств в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета Фонда ОМС, а также сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года.

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля в порядке, установленном КСО, подготавливается Заключение.

5.2. Заключение КСО должно содержать данные о формировании доходов и

произведенных расходах в сравнении с утвержденными Законом о бюджете Фонда ОМС на текущий год показателями и соблюдении Фондом ОМС действующего законодательства, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков).

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5.3. В случае выявления в ходе оперативного контроля нарушений и недостатков в Заклучении КСО даются рекомендации Фонду ОМС по их устранению, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляется информационное письмо.

5.4. Заключение направляется в виде информации о ходе выполнения бюджета Фонда ОМС в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. Контроль реализации результатов оперативного контроля

6.1. В порядке, установленном КСО в соответствии со стандартом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» осуществляется контроль за исполнением документов, принятых по результатам оперативного контроля, учет и анализ принятых мер.

6.2. Контроль реализации результатов оперативного контроля включает в себя:

- контроль исполнения представлений (предписаний);
- анализ итогов рассмотрения рекомендаций КСО.

Контроль исполнения представлений (предписаний) КСО включает в себя следующие процедуры:

- постановку представлений (предписаний) на контроль;

- анализ исполнения представлений (предписаний);
- снятие представлений (предписаний) с контроля.

6.3. Анализ итогов рассмотрения информационных писем КСО осуществляется в случае поступления от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Фонда ОМС) информации о результатах рассмотрения ими информационных писем КСО.

В ходе изучения полученной информации осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения информационных писем.