

## ИНФОРМАЦИЯ

### о проведенном контрольном мероприятии

«Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, выполнения обязательств, указанных в соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета в муниципальных образованиях (поселениях) Заларинского района»

Реквизиты документа	Отчет № 03/14 от 30.06.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области (постановление от 30.06.2016 № 6(221)/21-КСП), утвержден распоряжением председателя КСП области от 15.07.2016 № 89-р
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 5.1 плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 25.01.2016 № 4-п. Мероприятие включено в план деятельности КСП области с учетом обращения министерства финансов Иркутской области от 30.10.2015 № 52/4/3-17/21.
Цель мероприятия	Оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям в 2015 году
Предмет мероприятия	
Объект проверки	Администрации одиннадцати муниципальных образований (поселений) Заларинского района
Проверяемый период	2015 год
Дополнительная информация	Принимая во внимание, что отчетные данные об использовании в 2016 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета в период проведения контрольного мероприятия отсутствовали, межбюджетные трансферты в бюджеты поселений в период проверки либо не поступили, либо поступили частично, Контрольно-счетная палата области не давала оценку использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета в истекшем периоде 2016 года. Распоряжением министерства финансов Иркутской области от 11.12.2014 № 575-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2015 год»

проверенные муниципальные образования Заларинского района включены в Перечень муниципальных образований Иркутской области, подпадающих под действие пунктов 2-3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования не имели права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В силу пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, не имели права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Поскольку в отношении проверенных муниципальных образований не применялись меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, соглашения между администрациями муниципальных образований и министерством финансов Иркутской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2015 году не заключались.

Внешняя проверка годовых отчетов муниципальных образований проведена Контрольно-счетной палатой Заларинского района в рамках переданных органами местного самоуправления поселений.

Акты проверок в установленном порядке были направлены объектам проверок:

1. Бажирское муниципальное образование - акт от 02.03.2016 № 03/16-а;
2. Холмогойское муниципальное образование - акт от 29.03.2016 № 03/50-а;
3. Ханжиновское муниципальное образование - акт от 12.04.2016 № 03/56-а;
4. Черемшанское муниципальное образование- акт от 29.04.2016 № 03/63-а;
5. Хор-Тагнинское муниципальное образование- акт от 26.05.2016 № 03/75-а;
6. Веренское муниципальное образование - акт от 14.06.2016 № 03/84-а;
7. Бабагайское муниципальное образование – акт от 20.06.2016 № 03/90-а;

	<p>8. Мойганское муниципальное образование -акт от 27.06.2016 № 03/103-а;</p> <p>9. Моисеевское муниципальное образование -акт от 28.06.2016 № 03/104-а;</p> <p>10. Семеновское муниципальное образование -акт от 29.06.2016 № 03/107-а;</p> <p>11. Новочеремховское муниципальное образование-акт от 29.06.2016 № 03/108-а.</p> <p>Замечания и возражения по фактам, изложенным в актах, от администраций муниципальных образований не поступали.</p> <p>Контрольно-счетной палатой области с учетом однотипности, распространенности и системности нарушений, выявленных в ходе проверок в январе – апреле 2016 года, инициировано и проведено 4 мая 2016 года совещание с главами поселений Заларинского района и сотрудниками администрации Заларинского района; по итогам проверок проводились встречи с главами поселений.</p> <p>В ходе контрольного мероприятия в связи с выявленными нарушениями законодательства Контрольно-счетной палатой области в отношении 10-и муниципальных образований принят ряд мер реагирования: главам поселений внесено 14 предписаний, в том числе 8 - по фактам нецелевого использования субвенции; возбуждено 7 дел об административных правонарушениях; в министерство финансов Иркутской области направлено 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, направлены информационные письма в министерство культуры Иркутской области, министерство экономического развития Иркутской области, службу по тарифам Иркутской области.</p> <p>Меры не принимались в отношении одного муниципального образования (Новочеремховское), поскольку нарушения при использовании межбюджетных трансфертов не были выявлены. Однако в акте проверки отражен ряд замечаний к правовым актам, бухгалтерскому и бюджетному учету.</p>
--	--

## **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:**

1.Контрольно-счетной палатой области проверено использование межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 11 из 15 муниципальных образований Заларинского района.

2.Анализ доходов бюджетов муниципальных образований Заларинского района показал, что, в основном, они сформированы за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета Заларинского района. Доля собственных налоговых и неналоговых доходов в объеме доходов незначительна. В разрезе муниципальных образований объемы собственных доходов колеблются от 291,0 тыс. рублей (Черемшанское муниципальное образование) до 2 527,5 тыс. рублей (Бажирское муниципальное образование).

3.Правовое регулирование отношений в бюджетной сфере в муниципальных образованиях осуществлялось некачественно. Положения о бюджетном процессе требуют пересмотра ряда норм и приведения их в соответствие с законодательством. Порядки предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий и на иные цели были

приняты лишь в конце 2015 года, не соответствуют в отдельных случаях бюджетному законодательству; не содержат всех необходимых положений или содержат избыточные нормы.

В нарушение бюджетного законодательства субсидии в 2015 году подведомственным бюджетным учреждениям предоставлялись в отсутствие указанного правового регулирования, в ряде случаев без заключения соглашений с бюджетными учреждениями.

4. Контрольным мероприятием выявлен ряд нарушений, допущенных органами местного самоуправления при использовании межбюджетных трансфертов, в том числе нецелевое использование бюджетных средств, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов и условий предоставления субсидий юридическим лицам, несоблюдение законодательства о закупках. Не всегда органами местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса соблюдался принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Расходы на оплату труда глав поселений, в отдельных случаях – работников местных администраций, осуществлялись с нарушениями законодательства.

По мнению КСП области, имеется ряд причин и условий, способствовавших допущению этих нарушений.

Основной причиной является отсутствие знаний или недостаточные знания законодательства у глав поселений.

Принимая во внимание, что часть полномочий, в том числе по формированию и исполнению бюджетов, передана администрации Заларинского района, к совершению нарушений привело некачественное исполнение администрацией района переданных полномочий.

Неадекватное исполнение полномочий главными распорядителями средств областного бюджета также способствовало совершению нарушений в бюджетной сфере.

5. Контрольно-счетной палатой области проверено использование бюджетных средств на сумму 83 776,6 тыс. рублей. Выявлено нарушений на сумму 11 395,3 тыс. рублей, объемы которых в разрезе муниципальных образований и межбюджетных трансфертов отражены в приложении 2 к настоящему отчету.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ:

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

**1. Правительству Иркутской области** принять к сведению результаты настоящего контрольного мероприятия; рассмотреть вопрос об обеспечении надлежащего исполнения на территории Иркутской области полномочий органов государственной власти в части защиты населения от пожаров с целью исключения выполнения функций по тушению пожаров органами местного самоуправления в отсутствие полномочий и финансового обеспечения.

**2. Главным распорядителям бюджетных средств**, уполномоченным на предоставление субсидий и субвенций из областного бюджета (министерству жилищной политики, энергетики и транспорта области, министерству сельского хозяйства области, министерству культуры и архивов области; министерству экономического развития области, службе по тарифам области):

- усилить контроль за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов установленных порядка и условий предоставления и расходования субвенций и субсидий;
- в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ принимать надлежащие меры для обеспечения целевого характера и результативности использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям.

3. Службе по тарифам Иркутской области осуществить дополнительный контроль за реализацией администрациями муниципальных образований Заларинского района в 2015 году отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и по результатам принять меры к возврату в областной бюджет субвенции в объеме нецелевого использования.

**4. Министерству сельского хозяйства Иркутской области**, как главному распорядителю субсидии (гранта) на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, предусмотренной подпрограммой «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной

программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, осуществить дополнительный контроль соблюдения администрацией Веренского муниципального образования условий предоставления такой субсидии (гранта) на реализацию общественно значимого некоммерческого проекта с участием граждан, проживающих в сельском поселении «Возрождение, сохранение и развитие народной культуры, традиций и обычаев на селе – связи поколений» в части финансового обеспечения реализации проекта за счет внебюджетных источников в сумме 199,0 тыс. рублей и долевого финансирования за счет средств местного бюджета в размере 1,0 тыс. рублей.

**5. Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 01.09.2016.**