Председатель Контрольно-ревизионной палаты
Шелеховского района
Рогачева Людмила Алексеевна

Доклад на расширенное заседание Совета КСО ИР

Контрольно-ревизионная палата Шелеховского района, кроме плановых контрольных и экспертно – аналитических мероприятий в настоящее время проводит работу по подготовке к проведению экспертизы проекта решения Думы района на очередной финансовый год.

В частности, проводится анализ изменений действующего законодательства.

Так, на сентябрьской сессии регионального Законодательного Собрания принят в первом чтении проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения». Напомним, в текущем году вступил в силу Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Если раньше не было различия между городским и сельскими поселениями по наделению их полномочиями, то теперь отдельно отрегулированы вопросы местного значения городского и сельского поселения, за сельскими поселениями остается часть перечня вопросов местного значения городского поселения.

Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 ФЗ №131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

При этом установлено, что законом субъекта федерации за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов

местного значения городских поселений. В развитие этих положений были приняты законы Иркутской области от 30 мая 2014 года № 53-оз, от 28.11.2014 № 138-оз, от 02.11.2015 № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в соответствии с которыми было сохранено ранее сложившееся распределение вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями, входящими в их состав на 2014, 2015, 2016 годы. Таким образом, перераспределения вопросов местного значения было решено не производить и установить 2015, 2016 год как переходный период.

Принятым в 1 чтении проектом закона ИО предусмотрено закрепление за отдельными сельскими поселениями ИО вопросов местного значения. В случае, если вопрос местного значения не закреплен за соответствующим сельским поселением, на территории данного сельского поселения, этот вопрос местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района.

В связи с чем возникает проблема соотношения расходных полномочий органов местного самоуправления и закрепленных доходных источников местных бюджетов.

На региональном уровне проводится работа по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты. Финансовым управлениям администрации ШМР были даны следующие предложения для внесения изменений в Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон №74-ОЗ) в связи с перераспределением вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями.

1) установить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц в размере 5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) определить размер районного фонда финансовой поддержки поселений по следующей формуле: $Д = 0,05 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} – МБТ^{ВЗМ}$ (условные обозначения в соответствии с Законом №74-ОЗ);

3) предусмотреть в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района возможность установления весовых коэффициентов А1-А3 и В1-В3 отдельно по городским и сельским поселениям;

4) из 7 органов местного самоуправления Шелеховского района предложение о передаче части полномочий муниципальным районам по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений поддержано только одним поселением, Администрация района и остальные поселения против данного предложения.