

Председатель Контрольно-счетной палаты города Усолье-Сибирское **Налетова Елена Александровна**

Доклад «О текущем состоянии дел КСП города Усолье-Сибирское и актуальных вопросах деятельности».

Как отметила в своем докладе Ирина Петровна, в работе КСО возрастает количество экспертно-аналитических мероприятий.

В этом направлении КСП города Усолье-Сибирское также ведется работа: осуществляется экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов; причем, она проводится не только в ходе отдельных экспертно-аналитических мероприятий, но муниципальные нормативные правовые акты анализируются КСП и в ходе контрольных мероприятий. Соответственно, выявленные в ходе такой экспертизы (или анализа) замечания (или нарушения) и предложения КСП по их устранению отражаются в заключениях, информационно-аналитических справках или в актах и отчетах (в случае анализа муниципальных НПА в ходе контрольного мероприятия).

Так, за 9 месяцев текущего года КСП города в ходе 7 контрольных мероприятий проанализированы 14 муниципальных нормативных правовых актов; по пяти их них подготовлено 5 предложений КСП, которые отражены в отчетах, составленных по результатам данных контрольных мероприятий; данные предложения учтены администрацией города.

Кроме того, подготовлено 6 отдельных экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных НПА, в том числе:

- 1) по проектам решений городской Думы 2 заключения (причем, в одном заключении проанализированы два варианта одного проекта решения);
 - 2) по действующим НПА 4, из них:
- 3 информационно-аналитических справки составлены по результатам экспертиз трех муниципальных НПА;
- 1 информационно-аналитическая справка составлена в связи с большим количеством замечаний (27) по 6 муниципальным нормативным правовым актам, регулирующим оплату труда работников муниципальных бюджетных

учреждений культуры, проанализированным в ходе контрольного мероприятия «Проверка начисления и выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений культуры города Усолье-Сибирское за 2015 год»;

По результатам данных экспертных заключений КСП города подготовлено и направлено 10 предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, из них учтены 8 предложений.

По вопросу применения бюджетного законодательства при осуществлении экспертизы проектов решений о бюджете (в том числе, внесения изменений в местный бюджет в течение года) приведу пример ситуации, которая возникла в нашем городе.

Администрацией города на рассмотрение и утверждение городской Думой был представлен проект решения о внесении изменений в бюджет города на 2016 год (с Пояснительной запиской к нему), согласно которым предложено внести изменения в основные характеристики бюджета, в том числе, в части снижения объема доходов в целом в связи с уменьшением объема прогнозных поступлений (причины были налогу такого снижения земельному Пояснительной записке к проекту решения: это задолженность по земельному налогу двух предприятий (в отношении одного из которых налоговой службой в мае текущего года направлено исковое заявление в суд о признании его банкротом, второе предприятие определением Арбитражного суда от 18.12.2015 года признано банкротом), не уплаченная по итогам 2015 года до настоящего времени, и которая в 2016 году уже не поступит).

Некоторые депутаты городской Думы назвали предлагаемый проект решения в части уменьшения прогнозных поступлений по земельному налогу неправомерным и незаконным, ссылаясь при этом на ст. 47.2. БК РФ, устанавливающей порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании, и согласно которой данное решение должно приниматься главным администратором доходов бюджета.

Вместе с тем, указанный проект решения не является решением о признании безнадежной к взысканию задолженности по земельному налогу и о ее списании, данный проект решения разработан в соответствии с действующим бюджетным законодательством (ст.9, ст.154, абзац 2 пункта 1 ст.169, ст.171, ст.174.1. БК РФ, ст.23 Положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское, утвержденного решением городской Думы), в рамках полномочий администрации города по разработке и представлению в городскую Думу проекта решения о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период, с целью уточнения прогноза поступлений по земельному налогу в бюджет города в 2016 году, с учетом установленного ст.37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе, реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Этот вывод КСП города и отразила в своем заключении по экспертизе указанного проекта решения.

Вывод о соответствии указанного проекта решения бюджетному законодательству также был отражен в заключении прокуратуры города.

Проект решения был утвержден городской Думой.

Данный вопрос также был рассмотрен Контрольно-счетной палатой Иркутской области, которая выразила мнение, аналогичное выводу КСП города и прокуратуры города.