

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Усть-Ордынское» на реализацию мероприятий проектов народных инициатив (выборочно), а также формирования и расходования средств местного бюджета муниципального образования «Усть-Ордынское», предусмотренных на ремонт и содержание дорог за 2015 год, истекший период 2016 года»

| | |
|---------------------------------------|--|
| Реквизиты документа | Отчет № 03/19 от 14.10.2016 г. Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 14.10.2016 № 9(224)/5-КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 18.10.2016 №129 -р |
| Руководитель контрольного мероприятия | Мулярова Л.Н., аудитор КСП |
| Основания проведения мероприятия | Федеральный закон от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 9 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 06.09.2016 № 67-п. Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области по обращению Законодательного Собрания Иркутской области от 05.09.2016 № 71/Д. |
| Цель мероприятия | Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местных бюджетов, предусмотренных на реализацию отдельных полномочий органов местного самоуправления |
| Предмет мероприятия | Межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета поселению на реализацию мероприятий проектов народных инициатив, средства муниципального дорожного фонда |
| Объект проверки | Администрация муниципального образования «Усть-Ордынское», отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации муниципального образования «Усть-Ордынское» |
| Проверяемый период | 2015 год, истекший период 2016 года |
| Дополнительная информация | Контрольное мероприятие проводилось с участием председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Ордынское» Жербакова Л.А. Акт проверки от № 03/150-а в установленном порядке направлен в администрацию муниципального образования. По результатам рассмотрения акта проверки администрацией поселения в адрес КСП области представлены возражения относительно факта нецелевого расходования средств субсидии на благоустройство дворовой территории между домами №№ 1 и 3 по пер.Еловый. Возражения не приняты, как не соответствующие действующему законодательству, администрации дан соответствующий ответ. |

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. За истекший с 2009 года период на момент проведения контрольного мероприятия структура администрации не менялась и не в полной мере соответствует действующему законодательству и Уставу муниципального образования.

При осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании допущены отдельные отступления от норм бюджетного законодательства.

2. При численности населения муниципального образования по данным Росстата на 1 января 2015 года -14 400 человек, на 1 января 2016 года – 14 500 человек, решения о включении в перечень мероприятий проектов народных инициатив и о внесении в него изменений принимались собранием граждан поселения в количестве 38 -40 человек. Вопреки пунктам 2.1 и 2.2. Положения о порядке назначения и проведения собраний, конференций (собраний делегатов) граждан в муниципальном образовании «Усть-Ордынское», предусматривающим, что собрания, независимо от инициатора проведения собрания, назначаются Думой, решения Думы о назначении проведения собраний граждан не принимались. Изложенное свидетельствует об отсутствии инициативы населения в формировании мероприятий проектов народных инициатив.

3. Порядок назначения и проведения собраний, конференций, утвержденный решением Думы от 19.03.2008 № 135, не в полной мере регулирует процедуру проведения собрания граждан и принятия им решений. В частности, в нем отсутствуют нормы о правомочности собрания.

4. В 2015 году на реализацию мероприятий перечня народных инициатив предусмотрено **3 229,2 тыс. рублей**, в том числе за счет средств местного бюджета **358,8 тыс. рублей**. Реализовывались мероприятия по ремонту автомобильных дорог; приобретению и установке светильников уличного освещения; приобретению и установке 4-х автобусных остановок, приобретен фронтальный погрузчик.

5. Всего приобретено и установлено 90 светильников уличного освещения, в том числе 43 на новых опорах, 47 на существующих опорах. Светильники подключены линией СИП к блокам управления. Надлежащий учет вновь созданной линии уличного освещения не обеспечен. На учет поставлены светильники и опоры.

На момент контрольного мероприятия уличное освещение отсутствовало по причине невыдачи энергосбытовой компанией разрешения на подключение к действующим электрическим сетям в силу недостаточной организации работы как администрации муниципального образования, так и энергосбытовой организации.

6. В 2016 году на реализацию мероприятий народных инициатив предусмотрено **3 367,6 тыс. рублей**, в том числе субсидия из областного бюджета **3 030,8 тыс. рублей**, средства местного бюджета **336,8 тыс. рублей**. Реализовывались мероприятия:

- обрезка тополей п. Усть-Ордынский от пересечения ул. Балтахинова и ул. Ленина до д. № 38 по ул. Ленина;

- благоустройство дворовой территории в п. Усть-Ордынский в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3;

- приобретение и установка 2-х детских игровых площадок в п. Усть-Ордынский по ул. Балтахинова д. № 17, в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3.

При реализации мероприятия «Благоустройство дворовой территории в п. Усть-Ордынский в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3» средства областного бюджета в сумме **2 580,8 тыс. рублей** использованы с нарушением цели предоставления субсидии. Произведено благоустройство прилегающей к объектам капитального строительства территории с целью обеспечения ввода жилых домов в эксплуатацию, поскольку на момент реализации мероприятия дома не были введены в эксплуатацию.

Расходы, исходя из их фактического содержания, отражены с нарушением Указаний № 65 и не как бюджетные инвестиции (ВР 414), а как прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по виду расходов 244.

К подрядчику за нарушение сроков исполнения контракта не применены штрафные санкции.

7. Расходы за счет средств дорожного фонда в 2015 году предусмотрены в местном бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», в сумме **5 655,8 тыс. рублей**, в том числе 1 783,8 тыс. рублей за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, которая не предусмотрена в качестве источников формирования доходов дорожного фонда.

Средства дорожного фонда в 2015-2016 года **на общую сумму 1 168,2 тыс. рублей** (2015 год - **837,4 тыс. рублей**; 2016 год - **330,8 тыс. рублей**) использованы с нарушением цели их предоставления на электроосвещение улиц. Такие расходы не соответствуют Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденному решением Думы муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31.10.2013 № 8, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации № 65н. Расходы на освещение улиц подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

8. Контрольное мероприятие показало, что администрацией муниципального образования на системной основе средства бюджетов расходуются с несоблюдением цели их предоставления.

Выполнение работ по приобретению и установке светильников уличного освещения, приобретению и установке автобусных установок, по ремонту дорог за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив сопровождается нецелевым использованием средств областного бюджета. В отсутствие правовых оснований и документов, подтверждающих несение расходов подрядчиками, произведена оплата за временные здания и сооружения на сумму 21,8 тыс. рублей и непредвиденных затрат на сумму 41,2 тыс. рублей. Всего **63,0 тыс. рублей**

При выполнении работ по ремонту автомобильных дорог нецелевое использование бюджетных средств на оплату затрат за временные здания и сооружения составило 16,9 тыс. рублей; непредвиденных расходов - 24,5 тыс. рублей. Всего на сумму **41,4 тыс. рублей**.

Оплачены невыполненные подрядчиком работы по строительству временных зданий и сооружений при выполнении работ по благоустройству дворовой территории между домами №№ 1 и 3 по пер. Еловый на сумму **86,8 тыс. рублей**.

При использовании средств муниципального дорожного фонда также выявлены факты нецелевого использования путем оплаты невыполненных подрядчиком работ по возведению временных зданий и сооружений и непредвиденных затрат. По одному из контрактов произведена оплата в размере 16,6 тыс. рублей. По второму контракту, где такие же расходы предусмотрены, оплата не произведена.

9. Анализ мероприятий и расходов в дорожной сфере за 2015-2016 годы показал, что из 162 муниципальных дорог, числящихся в реестре дорог, протяженностью 116,2 км., за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, средств дорожного фонда отремонтировано 5 гравийных дорог протяженностью 2,5 км. на сумму 2 251,5 тыс. рублей, что составило 2,2 % имеющихся дорог.

Ремонт муниципальных дорог осуществляется не на плановой основе.

10. Проверено бюджетных средств в объеме 12 138,6 тыс. рублей; выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 5 653,8 тыс. рублей, в том числе на сумму 3 870,0 тыс. рублей использование средств областного и местного бюджетов с несоблюдением цели их предоставления.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

1. Администрации муниципального образования «Усть-Ордынское»:

- принять меры к устранению нарушений бюджетного законодательства, причин и условий им способствовавших;

-обеспечить истребование от подрядчиков сумм, полученных ими в оплату невыполненных работ по возведению временных зданий и сооружений и не понесенных ими непредвиденных затрат;

-усилить контроль за подготовкой локальных ресурсных сметных расчетов на выполнение работ различной направленности в части исключения из них необоснованных затрат;

-инициировать внесение изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Думы муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31.10.2013 № 8, в части дополнения источников формирования доходов фонда за счет субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.

2. О принятых мерах **проинформировать** Контрольно-счетную палату Иркутской области **в срок до 25 ноября 2016 года.**