

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Усть-Ордынское» на реализацию мероприятий проектов народных инициатив (выборочно), а также формирования и расходования средств местного бюджета муниципального образования «Усть-Ордынское», предусмотренных на ремонт и содержание дорог за 2015 год, истекший период 2016 года»

Реквизиты документа	Отчет № 03/19 от 14.10.2016 г. Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 14.10.2016 № 9(224)/5-КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 18.10.2016 №129 -р
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 9 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 06.09.2016 № 67-п. Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП области по обращению Законодательного Собрания Иркутской области от 05.09.2016 № 71/Д.
Цель мероприятия	Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местных бюджетов, предусмотренных на реализацию отдельных полномочий органов местного самоуправления
Предмет мероприятия	Межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета поселению на реализацию мероприятий проектов народных инициатив, средства муниципального дорожного фонда
Объект проверки	Администрация муниципального образования «Усть-Ордынское», отдел по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи администрации муниципального образования «Усть-Ордынское»
Проверяемый период	2015 год, истекший период 2016 года
Дополнительная информация	Контрольное мероприятие проводилось с участием председателя ревизионной комиссии муниципального образования «Усть-Ордынское» Жербакова Л.А. Акт проверки от № 03/150-а в установленном порядке направлен в администрацию муниципального образования. По результатам рассмотрения акта проверки администрацией поселения в адрес КСП области представлены возражения относительно факта нецелевого расходования средств субсидии на благоустройство дворовой территории между домами №№ 1 и 3 по пер.Еловый. Возражения не приняты, как не соответствующие действующему законодательству, администрации дан соответствующий ответ.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. За истекший с 2009 года период на момент проведения контрольного мероприятия структура администрации не менялась и не в полной мере соответствует действующему законодательству и Уставу муниципального образования.

При осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании допущены отдельные отступления от норм бюджетного законодательства.

2. При численности населения муниципального образования по данным Росстата на 1 января 2015 года -14 400 человек, на 1 января 2016 года – 14 500 человек, решения о включении в перечень мероприятий проектов народных инициатив и о внесении в него изменений принимались собранием граждан поселения в количестве 38 -40 человек. Вопреки пунктам 2.1 и 2.2. Положения о порядке назначения и проведения собраний, конференций (собраний делегатов) граждан в муниципальном образовании «Усть-Ордынское», предусматривающим, что собрания, независимо от инициатора проведения собрания, назначаются Думой, решения Думы о назначении проведения собраний граждан не принимались. Изложенное свидетельствует об отсутствии инициативы населения в формировании мероприятий проектов народных инициатив.

3. Порядок назначения и проведения собраний, конференций, утвержденный решением Думы от 19.03.2008 № 135, не в полной мере регулирует процедуру проведения собрания граждан и принятия им решений. В частности, в нем отсутствуют нормы о правомочности собрания.

4. В 2015 году на реализацию мероприятий перечня народных инициатив предусмотрено **3 229,2 тыс. рублей**, в том числе за счет средств местного бюджета **358,8 тыс. рублей**. Реализовывались мероприятия по ремонту автомобильных дорог; приобретению и установке светильников уличного освещения; приобретению и установке 4-х автобусных остановок, приобретен фронтальный погрузчик.

5. Всего приобретено и установлено 90 светильников уличного освещения, в том числе 43 на новых опорах, 47 на существующих опорах. Светильники подключены линией СИП к блокам управления. Надлежащий учет вновь созданной линии уличного освещения не обеспечен. На учет поставлены светильники и опоры.

На момент контрольного мероприятия уличное освещение отсутствовало по причине невыдачи энергосбытовой компанией разрешения на подключение к действующим электрическим сетям в силу недостаточной организации работы как администрации муниципального образования, так и энергосбытовой организации.

6. В 2016 году на реализацию мероприятий народных инициатив предусмотрено **3 367,6 тыс. рублей**, в том числе субсидия из областного бюджета **3 030,8 тыс. рублей**, средства местного бюджета **336,8 тыс. рублей**. Реализовывались мероприятия:

- обрезка тополей п. Усть-Ордынский от пересечения ул. Балтахинова и ул. Ленина до д. № 38 по ул. Ленина;

- благоустройство дворовой территории в п. Усть-Ордынский в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3;

- приобретение и установка 2-х детских игровых площадок в п. Усть-Ордынский по ул. Балтахинова д. № 17, в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3.

При реализации мероприятия «Благоустройство дворовой территории в п. Усть-Ордынский в пер. Еловый между д. № 1 и д. № 3» средства областного бюджета в сумме **2 580,8 тыс. рублей** использованы с нарушением цели предоставления субсидии. Произведено благоустройство прилегающей к объектам капитального строительства территории с целью обеспечения ввода жилых домов в эксплуатацию, поскольку на момент реализации мероприятия дома не были введены в эксплуатацию.

Расходы, исходя из их фактического содержания, отражены с нарушением Указаний № 65 и не как бюджетные инвестиции (ВР 414), а как прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по виду расходов 244.

К подрядчику за нарушение сроков исполнения контракта не применены штрафные санкции.

7. Расходы за счет средств дорожного фонда в 2015 году предусмотрены в местном бюджете по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», в сумме **5 655,8 тыс. рублей**, в том числе 1 783,8 тыс. рублей за счет субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, которая не предусмотрена в качестве источников формирования доходов дорожного фонда.

Средства дорожного фонда в 2015-2016 года **на общую сумму 1 168,2 тыс. рублей** (2015 год - **837,4 тыс. рублей**; 2016 год - **330,8 тыс. рублей**) использованы с нарушением цели их предоставления на электроосвещение улиц. Такие расходы не соответствуют Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденному решением Думы муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31.10.2013 № 8, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации № 65н. Расходы на освещение улиц подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство».

8. Контрольное мероприятие показало, что администрацией муниципального образования на системной основе средства бюджетов расходуются с несоблюдением цели их предоставления.

Выполнение работ по приобретению и установке светильников уличного освещения, приобретению и установке автобусных установок, по ремонту дорог за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив сопровождается нецелевым использованием средств областного бюджета. В отсутствие правовых оснований и документов, подтверждающих несение расходов подрядчиками, произведена оплата за временные здания и сооружения на сумму 21,8 тыс. рублей и непредвиденных затрат на сумму 41,2 тыс. рублей. Всего **63,0 тыс. рублей**

При выполнении работ по ремонту автомобильных дорог нецелевое использование бюджетных средств на оплату затрат за временные здания и сооружения составило 16,9 тыс. рублей; непредвиденных расходов - 24,5 тыс. рублей. Всего на сумму **41,4 тыс. рублей**.

Оплачены невыполненные подрядчиком работы по строительству временных зданий и сооружений при выполнении работ по благоустройству дворовой территории между домами №№ 1 и 3 по пер. Еловый на сумму **86,8 тыс. рублей**.

При использовании средств муниципального дорожного фонда также выявлены факты нецелевого использования путем оплаты невыполненных подрядчиком работ по возведению временных зданий и сооружений и непредвиденных затрат. По одному из контрактов произведена оплата в размере 16,6 тыс. рублей. По второму контракту, где такие же расходы предусмотрены, оплата не произведена.

9. Анализ мероприятий и расходов в дорожной сфере за 2015-2016 годы показал, что из 162 муниципальных дорог, числящихся в реестре дорог, протяженностью 116,2 км., за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, средств дорожного фонда отремонтировано 5 гравийных дорог протяженностью 2,5 км. на сумму 2 251,5 тыс. рублей, что составило 2,2 % имеющихся дорог.

Ремонт муниципальных дорог осуществляется не на плановой основе.

10. Проверено бюджетных средств в объеме 12 138,6 тыс. рублей; выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 5 653,8 тыс. рублей, в том числе на сумму 3 870,0 тыс. рублей использование средств областного и местного бюджетов с несоблюдением цели их предоставления.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендует:

**1. Администрации муниципального образования «Усть-Ордынское»:**

- принять меры к устранению нарушений бюджетного законодательства, причин и условий им способствовавших;

-обеспечить истребование от подрядчиков сумм, полученных ими в оплату невыполненных работ по возведению временных зданий и сооружений и не понесенных ими непредвиденных затрат;

-усилить контроль за подготовкой локальных ресурсных сметных расчетов на выполнение работ различной направленности в части исключения из них необоснованных затрат;

-инициировать внесение изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Думы муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31.10.2013 № 8, в части дополнения источников формирования доходов фонда за счет субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.

**2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 25 ноября 2016 года.**