

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года бюджету муниципального образования Мамско-Чуйского района»

Реквизиты документа	Отчет № 08/20 от 21.10.2016 г. Рассмотрен на коллегии КСП области 14.10.2016 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 21.10.2016 № 131-р
Руководитель контрольного мероприятия	Ю.А. Ларионова, аудитор КСП
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 1.3 разд. II Плана деятельности КСП области на 2016 год, распоряжение председателя КСП области от 07.07.2016 № 57-П «О проведении контрольного мероприятия» (в ред. от 12.09.2016). Контрольное мероприятие включено в План деятельности КСП области на 2016 год на основании обращения министерства финансов Иркутской области от 30.10.2015 № 52/4/3-17/21.
Цель мероприятия	Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета
Предмет мероприятия	Целевые межбюджетные трансферты, предоставленные муниципальному образованию Мамско-Чуйского района из областного бюджета, бюджетные кредиты
Объект проверки	Администрация муниципального образования Мамско-Чуйского района, ее структурные подразделения, муниципальные учреждения, которые использовали целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета
Проверяемый период	2015 год и истекший период 2016 года
Дополнительная информация	При составлении настоящего отчета использованы результаты проверки в отношении администрации муниципального образования Мамско-Чуйского района, ее структурных подразделений, муниципальных учреждений, использовавших целевые межбюджетные трансферты, предоставленные из областного бюджета (акт от 16.09.2016 № 08/147-а, пояснения на акт от 30.09.2016 № 1331), а также представленные в ходе проверки документы и пояснения.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района включает в состав территории земли 5 городских поселений, а также межселенную территорию, административный центр – п. Мама.

На протяжении последних лет ежегодно фиксируется отток населения - порядка 4-5 %, численность населения по состоянию на 01.01.2016 – 4 374 чел.

Бюджет Мамско-Чуйского района в 2015 году исполнен по доходам в сумме 349 583,1 тыс. рублей, в том числе по целевым межбюджетным трансфертам из областного бюджета – 225 783,1 тыс. рублей, по расходам - в сумме 363 677,7 тыс. рублей.

На 2016 год местный бюджет утвержден по доходам в размере 324 473,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 327 028,4 тыс. рублей (дефицит - 2 555,0 тыс. рублей) и по состоянию на 01.08.2016 по целевым межбюджетным трансфертам из областного бюджета исполнен в объеме 90 752,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений района - 11 819,6 тыс. рублей, на 01.08.2016 – 12 786,2 тыс. рублей, согласно пояснениям начальника финансового управления администрации района в принятом на 2016 год бюджете района по сравнению с потребностью запланированы только 86,1 % необходимых средств.

2. Основные нарушения и замечания при формировании и использовании бюджетных средств.

2.1. Несоблюдение принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов по оплате труда администрации района (в бюджете средства предусмотрены *не в полном объеме*; ст. 37 БК РФ), что впоследствии привело к начислению расходов сверх доведенных лимитов: мэру района - на 128,8 тыс. рублей, работникам администрации района - на 1 057,6 тыс. рублей.

Кроме того, на 2016 год расчетный фонд оплаты труда работников администрации района, установленный на основании действующей системы оплаты труда и в рамках заключенных трудовых договоров и муниципальных контрактов, в бюджете предусмотрен с дефицитом порядка 7 172,5 тыс. рублей (35,9 %).

2.2. При дефиците средств на оплату труда администрации района установлено:

– превышение в 2015 году норматива численности муниципальных служащих администрации района на 2,53 ед., в результате сокращенной численности вспомогательного персонала, что недопустимо согласно Методическим рекомендациям регионального министерства труда (при этом не превышен норматив расходов на оплату труда и норматив общей численности работников местной администрации; с 2016 года нарушение устранено);

– факты несоответствия действующей в администрации района системы оплаты труда законодательству РФ в части надбавки за особые условия работы, ежемесячной премии (подготовлены изменения в систему оплаты труда);

– переплата заместителю мэра района по социальным вопросам единовременной выплаты к отпуску в размере 32,1 тыс. рублей (до 01.01.2017 будет произведено удержание);

– выплата работникам администрации района компенсации за неиспользованный отпуск (право работодателя; 260,7 тыс. рублей) привела к увеличению расходов на оплату труда, что с учетом непредставления в ходе проверки обоснования необходимости отъезда работников из отпуска может свидетельствовать о несоблюдении принципа бюджетного законодательства - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономность);

– наличие резервов для оптимизации расходов на оплату труда 3 заведующих отделами при отсутствии у них подчиненных (возможность выделения должностей с прямым подчинением мэру района или его заместителю без «создания» отдела), - в 2016 году экономия могла составить порядка 300,0 тыс. рублей.

Кроме того, поскольку реализация органом местного самоуправления своих полномочий по установлению размеров отдельных выплат работникам напрямую зависит от уровня наполнения бюджета собственными доходами, обеспечивающими возможность самостоятельного исполнения им своих расходных обязательств, действующие в районе системы оплаты труда с учетом наличия «необеспеченных» расходов по оплате труда, по мнению КСП области, требуют дополнительной детальной проработки.

2.3. Установлено более чем годовое нарушение срока возврата части долга по бюджетному кредиту области (786,4 тыс. рублей; нарушение устранено).

2.4. *Нецелевое использование бюджетных средств:*

– субвенции на общее (789,1 тыс. рублей) и дошкольное образование (384,9 тыс. рублей), предусматривающих в качестве цели использования оплату труда с начислениями работникам образования, а также оплату учебных расходов, - путем направления и использования в целях выполнения исполнительных листов Мамско-Чуйского районного суда Иркутской области по взысканию компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно работникам образовательных учреждений района (восстановлено за счет средств местного бюджета, на основании чего к возврату не рекомендовано);

– остатков субсидии 2015 года на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время (36,4 тыс. рублей), предусматривающей в качестве цели использования приобретение продуктов для питания детей на каникулах в оздоровительных лагерях, путем использования в декабре 2015 года на приобретение продуктов питания для детей в учебное время в средних общеобразовательных школах (рекомендовано к возмещению).

2.5. *Нарушения и недостатки при проведении закупочной деятельности и исполнении контрактов.*

2.5.1. Результатом заключения 01.09.2015 муниципального контракта по монтажу в срок до 15.10.2015 (во время отопительного сезона) дымовой трубы и дымохода в котельной п. Луговский (1 587,8 тыс. рублей) явилось нарушение подрядчиком сроков выполнения работ (15.11.2015 в отступление от условий муниципального контракта оплачена поставка оборудования в размере 1 254,0 тыс. рублей), невзыскание с него неустойки (21,0 тыс. рублей), наличие у муниципалитета остатков средств субсидии из областного бюджета за невыполненные работы в размере 333,8 тыс. рублей.

2.5.2. Нарушения условий муниципальных контрактов по проведению капитального ремонта теплотрасс и холодного водоснабжения допускались как заказчиком – администрацией района (нарушение сроков по оплате работ в п. Луговский, п. Согдиондон), так и подрядчиком – ООО «Альянс» (нарушения сроков выполнения работ и ненадлежащее их исполнение в п. Луговский и п. Мама).

2.5.3. Неоплата в срок до 31.12.2015 включительно поставщику (ООО «Азия Мьюзик Компани») за поставленные 28.12.2015 по муниципальному контракту кресла для зрительного зала при возможности и обязанности их оплаты привела к наличию по итогам 2015 года остатков средств субсидии на развитие домов культуры в размере 597,0 тыс. рублей. Возврат указанной субсидии в местный бюджет в 2016 году осуществлен на основании недостоверных сведений муниципального образования.

2.5.4. *Замечания при закупке и использовании угля:*

– Порядок предоставления и расходования субсидий по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп, предусматривает осуществление контроля министерством

жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области до исполнения условий муниципальных контрактов по поставке топлива в установленное место поставки. Порядок использования муниципальным образованием приобретенного за счет средств областного бюджета топлива, как и возможность проведения со стороны министерства контроля за использованием приобретенного топлива, а также его остатков на конец отопительного периода указанный документ не устанавливает;

– *при определении технических характеристик закупаемого товара:* технические характеристики закупленного в 2015 году угля (по сравнению с закупленным в 2016 году углем – «повышенные», увеличивающие стоимость угля на 2 418,5 тыс. рублей) не отражены в согласовании закупки со стороны Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (при этом согласована стоимость и объем угля) и в соответствии с представленными пояснениями муниципального района - вызваны приобретением угля рекомендованного месторождения;

– несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств по результатам закупки угля для отопления образовательных учреждений п. Согдиондон на отопительный сезон 2016-2017 годов (325 т. стоимостью 1 680,0 тыс. рублей), образовательный процесс в которых с 01.09.2016 не осуществляется (работники уволены, оборудование вывезено, отапливаемая котельная выведена из эксплуатации, учебный план отсутствует, в поселке проживает фактически 8 человек);

– отвлечение в 2016 году остатков угля (91,99 т. стоимостью 681,1 тыс. рублей), закупленного за счет средств областного бюджета 2015 года для отопления учреждений социальной сферы п. Горно-Чуйский, п. Мама и п. Согдиондон, на погашение задолженности МКОУ «Согдиондонская СОШ» (п. Согдиондон) перед ресурсоснабжающей организацией за поставленное тепло с учетом удовлетворения потребности п. Согдиондон в проверяемый период в закупке угля на 100 %, то есть сверх «угольной составляющей» в тарифе (ст. 215.1, ст. 219 БК РФ, письмо Министерства финансов РФ от 25.07.2016 № 02-06-10/43383 «О взаимозачете требований при возмещении ОМСУ затрат МУП на приобретение топлива и его поставку в МУП»).

2.6. Нарушения и замечания при формировании средств по субвенциям на общее и дошкольное образование:

– объемы субвенций муниципальному району определяются в отступление от законодательно утвержденной методики (муниципальному району предоставляется средств меньше, чем надлежит по утвержденным нормативам), на основании чего муниципальным районом средства субвенций также распределяются по своим образовательным учреждениям в отступление от утвержденных нормативов;

– нарушения утвержденного в районе бюджетного процесса (уведомления о лимитах бюджетных обязательств до главных распорядителей средств не доводились; главный распорядитель бюджетных средств перечень получателей не формировал; отсутствовал порядок утверждения и ведения бюджетных смет получателей бюджетных средств).

2.7. Нарушения и замечания по межбюджетным трансфертам на оплату продуктов питания для детей (субсидия в рамках организации отдыха детей в каникулярное время и субвенция по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей):

– недостоверность отчетности (по результатам использования областных средств; дополнительно по субсидии - в части соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета (18,9 тыс. рублей);

– наличие в конце года остатков средств, потребность в которых отсутствует, использованных в конце отчетного года на приобретение продуктов питания (по субвенции

- материальные остатки в конце года (57,8 тыс. рублей), по субсидии – нецелевое использование средств (36,4 тыс. рублей).

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Администрации муниципального образования Мамско-Чуйского района:

- 1) проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем;
- 2) повысить ответственность должностных лиц за соблюдение бюджетного законодательства, законодательства о закупочной деятельности и при работе с составлением отчетности района об использовании средств областного бюджета;
- 3) о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 21.11.2016.

2. Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области:

1) при определении Мамско-Чуйскому району объема субсидии из областного бюджета по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления на отопительный сезон 2017-2018 годов, учесть:

– остатки угля, которые должны сложиться по результатам отопительного периода 2016-2017 годов по п. Согдиондон (325 т. стоимость 1 680,0 тыс. рублей), с учетом полного удовлетворения потребности в закупленном угле для остальных поселков района;

– остатки использованного угля п. Горно-Чуйский (91,99 т. стоимостью 681,1 тыс. рублей), которые должны были числиться в качестве остатков материальных запасов в учете муниципального района по итогам отопительного сезона 2015-2016 годов;

2) рассмотреть возможность разработки порядка использования муниципальными образованиями приобретенного за счет средств областного бюджета топлива для отопления учреждений бюджетной сферы, порядок проведения со стороны министерства контроля за использованием муниципалитетом топлива и его остатков на конец отопительного периода либо оказать муниципальному району содействие в разработке указанного порядка на уровне муниципального образования.

3. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области повысить качество планирования объема финансирования по межбюджетным трансфертам, предоставляемым муниципальным районам в рамках полномочий министерства, и контроля за их использованием в части проверки отчетности муниципальных образований об использовании межбюджетных трансфертов по организации отдыха детей в каникулярное время и по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей.