

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах совместного с КСП Иркутского района контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Марковскому городскому поселению Иркутского районного муниципального образования и использования бюджетных средств Марковским городским поселением» (выборочно) за 2014 год, 2015 год и истекший период 2016 года»

Реквизиты документа	Отчет № 01/22 от 31.10.2016 г. Рассмотрен отчет на коллегии от 13.10.2016, утвержден распоряжением от 31.10.2016
Руководитель контрольного мероприятия	И.П. Морохоева, председатель КСП
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя от 29.08. 2016 №63-П, от 26.09.2016 № 76 -П
Цель мероприятия	Контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Марковскому городскому поселению и использования бюджетных средств Марковским городским поселением (выборочно) за 2014 год, 2015 год и истекший период 2016 года
Предмет мероприятия	
Объект проверки	Администрация поселения, финансовый орган поселения, муниципальные учреждения культуры, ЖКХ, организации, которые использовали целевые МБТ, предоставленные из областного бюджета и средства бюджета поселения
Проверяемый период	2014, 2015год и истекший период 2016 года
Дополнительная информация	При подготовке отчета использованы акты от 30.09.2016 № 01/149-а, от 27.09.2016 № 31/16-К. Акты по результатам проверки доведены до сведения главы администрации Марковского МО Шумихиной Галины Николаевны, в установленный срок замечания по актам проверок в адрес КСП не направлялись. Проверкой выборочно исследованы нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования целевых МБТ, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и иная документация.

Основные выводы

1. В бюджете Марковского муниципального образования доля безвозмездных поступлений фактически не превышает 15 % (в 2014 году – 8%, в 2015 году – 14%, в истекшем периоде 2016 года – 2%).

2. В целом, фактическая организация бухгалтерского (бюджетного) учета в администрации Марковского муниципального образования соответствует требованиям

федерального и областного законодательства. Вместе с тем отмечены отдельные замечания и нарушения.

3. На территории поселения в 2016 году не реализовывались отдельные областные государственные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, отсутствовали регулируемые организации, осуществляющие услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, отсутствуют. При этом субвенции в сумме 20,5 тыс. рублей фактически не использованы на цели их получения, определенными Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год», постановлением Правительства Иркутской области от 25.03.2013 № 57-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения», а направлены на выплату заработной платы муниципальным служащим, по кодам КОСГУ 211 «Заработная плата» - 15,7 тыс. рублей, 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 4,8 тыс. рублей, тем самым допущено нецелевое использование средств субвенции (статья 306.4 БК РФ). В ходе контрольного мероприятия полученные средства в размере **45,3** тыс. рублей, в том числе использованные 20,5 тыс. рублей, возвращены в областной бюджет (заявка на возврат №1, 2, 3 от 03.10.2016).

4. При использовании средств «народных инициатив» установлено, что не выполнены (однако приняты и оплачены в размере **171,5** тыс. рублей в 2014 году) работы по укладке керамогранитных плит (40x40) в количестве 50 кв.м (нарушение ст. 746 ГК РФ «Оплата работ»). В ходе контрольного мероприятия администрация предприняла меры по устранению нарушения (подрядчиком приобретена керамогранитная плитка и начаты работы).

5. Отдельными локальными ресурсными сметными расчетами на выполнение работ предусмотрены резерв средств на непредвиденные работы и затраты. В проверяемом периоде ОМСУ Марковского муниципального образования приняты и оплачены подрядчикам непредвиденные работы и затраты без подтверждающих такие затраты документов (нарушение ст. 746 ГК РФ «Оплата работ»). Общая сумма - тыс. рублей.

6. При проверке оплаты труда муниципальных служащих по главной и ведущей группе должностей, установленных распоряжениями администрации Марковского муниципального образования в 2014 году от 13.01.2014 №3,4, в 2015 году от 12.01.2015 №3,4, выявлено в 2014 году превышение размеров должностных окладов, определяемых по соотношению должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (в нарушение п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп) на общую сумму **1506,5** тыс. рублей (ст. 34 БК РФ). С 01.09.2015 должностные оклады были приведены в соответствие.

Норматив численности работников администрации, рассчитанный министерством труда и занятости Иркутской области для Марковского МО на 2016 год, определен в количестве до 58 единиц, фактически - 46 единиц. Норматив численности не превышен.

7. В бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2016 допущен рост кредиторской задолженности в сравнении с 2014 годом по счету аналитического учета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в **104,7** раза (24 677,9 тыс. рублей (2015 год)/235,6 тыс. рублей (2014 год). Основные причины роста задолженности связаны с приобретением нежилого помещения и земельного участка для нужд администрации МО.

Согласно муниципальному контракту с ООО «СМАК», администрацией МО приобретено в 2015 году нежилое здание с земельным участком за 30 млн. рублей, в том

числе нежилое здание 14,5 млн. рублей (1008,7 кв.м, 3 этажное), земельный участок 15,5 млн. рублей (1 799,0 кв.м., стоимостью **862** тыс. рублей за 1 сотку). Фактическая оплата произведена в 2015 году на сумму 10 млн. рублей (аванс, на момент проверки сумма оплаты не изменилась).

Здание эксплуатируется по назначению с января 2016 года (до указанного срока производилась перепланировка помещений за счет расходов ООО «Смак»).

Таким образом, на момент заключения муниципального контракта 12.02.2015 №2015.27750 главой МО нарушены требования п. 3 ст. 219 БК РФ, приняты дополнительные бюджетные обязательства на сумму **731,0** тыс. рублей, превышающие объем доведенных лимитов бюджетных обязательств

8. Расходы бюджета Марковского МО на содержание пожарной машины за период 2015-2016 годы в сумме **553,6** тыс. рублей осуществлены с нарушением положений статей 15, 65, 86 БК РФ.

9. Администрацией Марковского МО с ООО «Дело» не взыскана неустойка за нарушение сроков выполнения работ в размере 1/300 от суммы ставки рефинансирования ЦБ РФ в сумме **97,8** тыс. рублей (293 дня) согласно муниципальному контракту на выполнение работ по постановке на кадастровый учет земельных участков, занятых автомобильными дорогами и объектов имущества, входящих в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения (ст.34, 94,96 ФЗ № 44-ФЗ).

10. Решением Иркутского районного суда 25.06.2009 (дело №2-284/09) в отношении администрации Иркутского района и администрации Марковского МО вынесено решение об обязанности по восстановлению централизованного теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения жилых домов (помещений) истцов, расположенных по адресу: р.п. Маркова, ул. Сосновая, дома: 19, 21, 25,27,29,39 и кв.1 в доме № 41. Фактическое исполнение решения суда осуществлено лишь в период 2014-2015 гг.

Подлежащие капитальному ремонту объекты не переданы должным образом из районного уровня на уровень поселения. Фактически профинансированы работы на объектах, не находящихся в реестре муниципальной собственности поселения, в регистрах бюджетного учета объекты не числящихся.

За счет бюджета поселения оплачено 4 контракта на общую сумму 12176,8 тыс. рублей, в том числе по соглашениям с районом 11 189,6 тыс. рублей. Восстановлено из районного бюджета 5 594,8 тыс. рублей (50%).

У ОМСУ поселения отсутствовали основания заключать соглашение с администрацией Иркутского района в июне 2014 года, осуществлять расходы до передачи объектов в муниципальную собственность поселения в установленном законодательством порядке (на общую сумму 5 594,8 тыс. рублей), вместе с тем, действия поселения не привели в утрате муниципального имущества (ущербу), направлены на исполнение судебного решения, ответственность по которому определялась совместной с районом.

При отсутствии правовых оснований расходования средств местного бюджета на имущество, не переданное в собственность, привели к дополнительным расходам местного бюджета на сумму **5 594,8** тыс. рублей, что указывает на несоблюдение норм, установленных ст.34 БК РФ.

При использовании указанных средств отмечены отдельные замечания.

Так, при оплате работ на капитальный ремонт водонапорной башни и замену участка сети холодного водоснабжения от водонапорной башни, в нарушение п.3.30, п.3.34 МДС 81-35.2004, коэффициент пересчета с цен 3 квартала 2013 года в цены 2 кв.2014 года (1,082) применен необоснованно, вследствие чего, завышение общей сметной стоимости составило **237,2** тыс. рублей. Аналогичные ошибки отмечены и при других подобных оплатах. В муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту сети

холодного водоснабжения от водонапорной башни, в нарушение ч.2 ст.34 Федерального закона от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Соглашением от 15.08.2014 Марковским муниципальным образованием, внесены изменения в предмет контракта, согласно которому заменены виды работ на сумму **412,9** тыс. рублей. При проверке исполнения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту квартиры №33 дома №2 от 18.05.2015 с ООО Фирма «Дана» установлено, что данный объект недвижимого имущества не числится в учете, свидетельство о регистрации права собственности не имеется. Средств местного бюджета на оплату контракта использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств в сумме **374,26** тыс. рублей (ст.34 БК РФ). При оплате работ по техническому обслуживанию и ремонту электрооборудования трансформаторных подстанций **85,3** тыс. рублей направлены на объекты, которые не принадлежат на праве собственности муниципальному образованию (ст.34 БК РФ).

11. Отмечены замечания при оплате руда работников учреждений культуры (не проводилась оценка результативности и качества работы, не установлен предельный объем стимулирующих выплат, отдельные должности и размеры минимальных окладов работников не соответствуют внутренним документам, не разработан перечень критериев и показателей результативности и качества профессиональной деятельности для руководителя учреждения).

Всего в рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму **7852,8** тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 7832,3 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в администрацию Марковского муниципального образования Иркутского района и предложить:

- проанализировать материалы отчета актов проверки, продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем;

- о принятых мерах проинформировать КСП Иркутской области в срок до 20.11.2016.