

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах совместного с КСП Иркутского района контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Марковскому городскому поселению Иркутского районного муниципального образования и использования бюджетных средств Марковским городским поселением» (выборочно) за 2014 год, 2015 год и истекший период 2016 года»

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Реквизиты документа                   | Отчет № 01/22 от 31.10.2016 г.<br>Рассмотрен отчет на коллегии от 13.10.2016, утвержден распоряжением от 31.10.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Руководитель контрольного мероприятия | И.П. Морохоева, председатель КСП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Основания проведения мероприятия      | План деятельности КСП Иркутской области на 2016 год, распоряжение председателя от 29.08. 2016 №63-П, от 26.09.2016 № 76 -П                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Цель мероприятия                      | Контроль за законностью, эффективностью (экономностью и результативностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Марковскому городскому поселению и использования бюджетных средств Марковским городским поселением (выборочно) за 2014 год, 2015 год и истекший период 2016 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Предмет мероприятия                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Объект проверки                       | Администрация поселения, финансовый орган поселения, муниципальные учреждения культуры, ЖКХ, организации, которые использовали целевые МБТ, предоставленные из областного бюджета и средства бюджета поселения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Проверяемый период                    | 2014, 2015год и истекший период 2016 года                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Дополнительная информация             | При подготовке отчета использованы акты от 30.09.2016 № 01/149-а, от 27.09.2016 № 31/16-К. Акты по результатам проверки доведены до сведения главы администрации Марковского МО Шумихиной Галины Николаевны, в установленный срок замечания по актам проверок в адрес КСП не направлялись.<br>Проверкой выборочно исследованы нормативные правовые акты Иркутской области и муниципального образования, являющиеся основанием для предоставления и использования целевых МБТ, решения об утверждении и внесении изменений в местный бюджет, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и иная документация. |

### Основные выводы

1. В бюджете Марковского муниципального образования доля безвозмездных поступлений фактически не превышает 15 % (в 2014 году – 8%, в 2015 году – 14%, в истекшем периоде 2016 года – 2%).

2. В целом, фактическая организация бухгалтерского (бюджетного) учета в администрации Марковского муниципального образования соответствует требованиям

федерального и областного законодательства. Вместе с тем отмечены отдельные замечания и нарушения.

3. На территории поселения в 2016 году не реализовывались отдельные областные государственные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, отсутствовали регулируемые организации, осуществляющие услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, отсутствуют. При этом субвенции в сумме 20,5 тыс. рублей фактически не использованы на цели их получения, определенными Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год», постановлением Правительства Иркутской области от 25.03.2013 № 57-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения», а направлены на выплату заработной платы муниципальным служащим, по кодам КОСГУ 211 «Заработная плата» - 15,7 тыс. рублей, 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 4,8 тыс. рублей, тем самым допущено нецелевое использование средств субвенции (статья 306.4 БК РФ). В ходе контрольного мероприятия полученные средства в размере **45,3** тыс. рублей, в том числе использованные 20,5 тыс. рублей, возвращены в областной бюджет (заявка на возврат №1, 2, 3 от 03.10.2016).

4. При использовании средств «народных инициатив» установлено, что не выполнены (однако приняты и оплачены в размере **171,5** тыс. рублей в 2014 году) работы по укладке керамогранитных плит (40x40) в количестве 50 кв.м (нарушение ст. 746 ГК РФ «Оплата работ»). В ходе контрольного мероприятия администрация предприняла меры по устранению нарушения (подрядчиком приобретена керамогранитная плитка и начаты работы).

5. Отдельными локальными ресурсными сметными расчетами на выполнение работ предусмотрены резерв средств на непредвиденные работы и затраты. В проверяемом периоде ОМСУ Марковского муниципального образования приняты и оплачены подрядчикам непредвиденные работы и затраты без подтверждающих такие затраты документов (нарушение ст. 746 ГК РФ «Оплата работ»). Общая сумма - тыс. рублей.

6. При проверке оплаты труда муниципальных служащих по главной и ведущей группе должностей, установленных распоряжениями администрации Марковского муниципального образования в 2014 году от 13.01.2014 №3,4, в 2015 году от 12.01.2015 №3,4, выявлено в 2014 году превышение размеров должностных окладов, определяемых по соотношению должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (в нарушение п. 9 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп) на общую сумму **1506,5** тыс. рублей (ст. 34 БК РФ). С 01.09.2015 должностные оклады были приведены в соответствие.

Норматив численности работников администрации, рассчитанный министерством труда и занятости Иркутской области для Марковского МО на 2016 год, определен в количестве до 58 единиц, фактически - 46 единиц. Норматив численности не превышен.

7. В бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2016 допущен рост кредиторской задолженности в сравнении с 2014 годом по счету аналитического учета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в **104,7** раза (24 677,9 тыс. рублей (2015 год)/235,6 тыс. рублей (2014 год)). Основные причины роста задолженности связаны с приобретением нежилого помещения и земельного участка для нужд администрации МО.

Согласно муниципальному контракту с ООО «СМАК», администрацией МО приобретено в 2015 году нежилое здание с земельным участком за 30 млн. рублей, в том

числе нежилое здание 14,5 млн. рублей (1008,7 кв.м, 3 этажное), земельный участок 15,5 млн. рублей (1 799,0 кв.м., стоимостью **862** тыс. рублей за 1 сотку). Фактическая оплата произведена в 2015 году на сумму 10 млн. рублей (аванс, на момент проверки сумма оплаты не изменилась).

Здание эксплуатируется по назначению с января 2016 года (до указанного срока производилась перепланировка помещений за счет расходов ООО «Смак»).

Таким образом, на момент заключения муниципального контракта 12.02.2015 №2015.27750 главой МО нарушены требования п. 3 ст. 219 БК РФ, приняты дополнительные бюджетные обязательства на сумму **731,0** тыс. рублей, превышающие объем доведенных лимитов бюджетных обязательств

**8.** Расходы бюджета Марковского МО на содержание пожарной машины за период 2015-2016 годы в сумме **553,6** тыс. рублей осуществлены с нарушением положений статей 15, 65, 86 БК РФ.

**9.** Администрацией Марковского МО с ООО «Дело» не взыскана неустойка за нарушение сроков выполнения работ в размере 1/300 от суммы ставки рефинансирования ЦБ РФ в сумме **97,8** тыс. рублей (293 дня) согласно муниципальному контракту на выполнение работ по постановке на кадастровый учет земельных участков, занятых автомобильными дорогами и объектов имущества, входящих в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения (ст.34, 94,96 ФЗ № 44-ФЗ).

**10.** Решением Иркутского районного суда 25.06.2009 (дело №2-284/09) в отношении администрации Иркутского района и администрации Марковского МО вынесено решение об обязанности по восстановлению централизованного теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения жилых домов (помещений) истцов, расположенных по адресу: р.п. Маркова, ул. Сосновая, дома: 19, 21, 25,27,29,39 и кв.1 в доме № 41. Фактическое исполнение решения суда осуществлено лишь в период 2014-2015 гг.

Подлежащие капитальному ремонту объекты не переданы должным образом из районного уровня на уровень поселения. Фактически профинансированы работы на объектах, не находящихся в реестре муниципальной собственности поселения, в регистрах бюджетного учета объекты не числящихся.

За счет бюджета поселения оплачено 4 контракта на общую сумму 12176,8 тыс. рублей, в том числе по соглашениям с районом 11 189,6 тыс. рублей. Восстановлено из районного бюджета 5 594,8 тыс. рублей (50%).

У ОМСУ поселения отсутствовали основания заключать соглашение с администрацией Иркутского района в июне 2014 года, осуществлять расходы до передачи объектов в муниципальную собственность поселения в установленном законодательством порядке (на общую сумму 5 594,8 тыс. рублей), вместе с тем, действия поселения не привели в утрате муниципального имущества (ущербу), направлены на исполнение судебного решения, ответственность по которому определялась совместной с районом.

При отсутствии правовых оснований расходования средств местного бюджета на имущество, не переданное в собственность, привели к дополнительным расходам местного бюджета на сумму **5 594,8** тыс. рублей, что указывает на несоблюдение норм, установленных ст.34 БК РФ.

При использовании указанных средств отмечены отдельные замечания.

Так, при оплате работ на капитальный ремонт водонапорной башни и замену участка сети холодного водоснабжения от водонапорной башни, в нарушение п.3.30, п.3.34 МДС 81-35.2004, коэффициент пересчета с цен 3 квартала 2013 года в цены 2 кв.2014 года (1,082) применен необоснованно, вследствие чего, завышение общей сметной стоимости составило **237,2** тыс. рублей. Аналогичные ошибки отмечены и при других подобных оплатах. В муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту сети

холодного водоснабжения от водонапорной башни, в нарушение ч.2 ст.34 Федерального закона от 05.04. 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Соглашением от 15.08.2014 Марковским муниципальным образованием, внесены изменения в предмет контракта, согласно которому заменены виды работ на сумму **412,9** тыс. рублей. При проверке исполнения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту квартиры №33 дома №2 от 18.05.2015 с ООО Фирма «Дана» установлено, что данный объект недвижимого имущества не числится в учете, свидетельство о регистрации права собственности не имеется. Средств местного бюджета на оплату контракта использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств в сумме **374,26** тыс. рублей (ст.34 БК РФ). При оплате работ по техническому обслуживанию и ремонту электрооборудования трансформаторных подстанций **85,3** тыс. рублей направлены на объекты, которые не принадлежат на праве собственности муниципальному образованию (ст.34 БК РФ).

**11.** Отмечены замечания при оплате руда работников учреждений культуры (не проводилась оценка результативности и качества работы, не установлен предельный объем стимулирующих выплат, отдельные должности и размеры минимальных окладов работников не соответствуют внутренним документам, не разработан перечень критериев и показателей результативности и качества профессиональной деятельности для руководителя учреждения).

Всего в рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму **7852,8** тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 7832,3 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

#### **Предложения:**

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представление в администрацию Марковского муниципального образования Иркутского района и предложить:

- проанализировать материалы отчета актов проверки, продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем;

- о принятых мерах проинформировать КСП Иркутской области в срок до 20.11.2016.